



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

**МАТЕРИАЛЫ
XXXV Общего собрания АСДГ
и конференции
руководителей муниципальных образований
Сибири и Дальнего Востока
8 июня 2018 г., Новосибирск**

**Ответы федеральных органов
на предложения АСДГ по совершенствованию
нормативной правовой базы в области
местного самоуправления (2017-2018 гг.)**

Исполнительная дирекция

Перечень документов

1. Письмо председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления А.Н. Диденко № 3.20-25/547 от 29.06.2017 (ответ на резолюцию конференции АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения», прошедшей 24-25 ноября 2016 г. в городе Томске)
2. Письмо директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.В. Таманцева № 23307-АТ/04 от 03.07.2017 (ответ на резолюцию конференции АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения», прошедшей 24-25 ноября 2016 г. в городе Томске)
3. Письмо заместителя директора Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации А.П. Сологубова № 03-03/12566-ис от 27.06.2017 (ответ на резолюцию конференции АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности», прошедшей 30-31 марта 2017 г. в городе Новосибирске)
4. Письмо председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления А.Н. Диденко № 3.20-25/38 от 26.01.2018 (ответ на рекомендации конференции АСДГ «Деятельность представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в современных условиях: задачи и перспективы», прошедшей 19-20 октября 2017 г. в городе Томске)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

29 июня 2017 г.

На исх. № 112/17 от 24 мая 2017г.

№ 3.20-25/547

Генеральному директору
исполнительной дирекции
Ассоциации сибирских и
дальневосточных городов

М.А.ЗАЙЦЕВУ

630099, г. Новосибирск,
ул. Вокзальная магистраль, 16

Уважаемый Михаил Анатольевич!

Благодарю Вас за направленную в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) резолюцию, подготовленную по итогам работы межрегиональной конференции АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения», проведенной 24-25 ноября 2016 года в г. Томске.

С удовлетворением отмечаю единство позиций Комитета и участников конференции по большинству актуальных вопросов совершенствования законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации и жилищного законодательства, в том числе в части осуществления муниципального жилищного контроля.

Проблемы, сформулированные в присланных Вами предложениях, неоднократно обсуждались на проводимых Комитетом мероприятиях.

Значительная часть представленных Вами предложений отражена в итоговых документах мероприятий, проводимых Комитетом и законодательных инициативах депутатов Государственной Думы – членов Комитета.

С рекомендациями и дополнительными материалами этих и других мероприятий, а также законодательными инициативами Вы можете ознакомиться на официальной странице Комитета в международной сети «Интернет» по адресу <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>.

Многие предложения, сформулированные в указанной резолюции, имеют весомое значение для комплексного совершенствования системы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, включая местный уровень самоуправления и будут проработаны Комитетом на предмет подготовки на их основе возможных законодательных инициатив.

Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

С уважением
Председатель Комитета /



А.Н.Диденко



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
стр. 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

03.07.2017 № 23307-07/04

На № _____ от _____

Ассоциация сибирских
и дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, д. 16
г. Новосибирск
Новосибирская обл., 630099

Департамент жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел письмо Ассоциации сибирских и дальневосточных городов от 24 мая 2017 г. № 112-2/17 (вх. Минстроя России от 6 июня 2017 г. № 53300/МС) и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

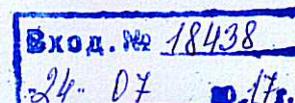
Минстроем России ведется постоянная работа по мониторингу правоприменения и актуальным проблемам, возникающим в связи с реализацией законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, Минстрой России внимательно анализирует предложения по его совершенствованию, имеющиеся у различных организаций и граждан.

В этой связи Ваше письмо представляет особую важность, поскольку содержит информацию о конкретных проблемах либо возможных вариантах их решения в сфере функционирования жилищно-коммунального хозяйства. Представленные Вами сведения будут проанализированы и по возможности учтены в ходе плановой работы Минстроя России по актуализации законодательства Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Информация о проектах актов, разрабатываемых Минстроем России, а также об их основном содержании размещается на официальном сайте Министерства.

При этом сообщаем, что в настоящее время Минстроем России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах», устанавливающий единые базовые требования к осуществлению работ по содержанию общего имущества и оказанию услуг по управлению многоквартирным домом.

В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 № 1115 "Об осуществлении мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности" мониторинг использования



730234

жилищного фонда и обеспечения его сохранности осуществляется с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ).

Вместе с тем на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол) от 16 марта 2017 года № ДК –П9-70пр принято решение о том, что мониторинг использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности за 2016 год будет осуществляться Минстроем России на основании данных, собираемых Росстатом. На основании изложенного предоставление информации с использованием ГИС ЖКХ в целях осуществления мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности не требуется.

В соответствии с частью 3 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), с частью 1 статьи 196 ЖК РФ к отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц (за исключением региональных операторов), индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), к отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ и положения Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом установленных ЖК РФ особенностей.

В части 1 статьи 17 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами.

Согласно пункту 1 статьи 161 ЖК РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан и надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме. Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

В части 2.3 статьи 161 ЖК РФ предусмотрено, что при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (в данном случае - собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В договоре управления многоквартирными и (или) жилыми домами в числе прочих условий должны быть предусмотрены состав общего имущества многоквартирного дома, в отношении которого будет осуществляться управление, перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядок изменения такого перечня (часть 3 статьи 162 ЖК РФ).

Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (статья 154 Кодекса).

При этом статьей 155 ЖК РФ определено, что собственники обязаны вносить, а управляющая организация взыскивать плату за предоставленные работы и оказанные услуги.

Таким образом, организация, оказывающая услуги по управлению и обслуживанию общего имущества в многоквартирном и (или) жилом доме, и получающая от потребителей плату за жилое помещение, обязана соблюдать положения законодательства, определяющего требования и порядок обслуживания жилищного фонда.

Правила по эксплуатации, капитальному ремонту и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства, обеспечению сохранности и содержанию жилищного фонда, технической инвентаризации определены в Правилах и нормах технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 (далее – Правила № 170).

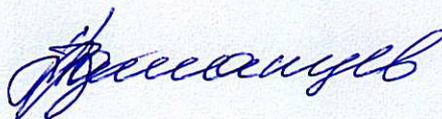
Вместе с тем Правила № 170 действуют исключительно в части, не противоречащей действующему законодательству, и подлежат применению только в вопросах осуществления содержания и текущего ремонта общего имущества в многоквартирном доме с учетом положений Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, Правил оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416, иных актов Российской Федерации по вопросам содержания и текущего ремонта общего имущества в многоквартирном доме, принятых после вступления в силу Правил № 170, а также заключенного договора управления.

Кроме того, необходимо принимать во внимание, что с принятием Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации функционируют региональные системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в рамках которых осуществляется капитальный ремонт общего имущества, а, значит, положения Правил № 170, обязывающие лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, проводить работы, относимые к капитальному ремонту, не могут быть применимы, за исключением случаев, когда обязанность проведения таких работ предусмотрена договором управления.

Стоит учитывать, что согласно пункту 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 настоящей статьи, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Также сообщаем, что порядок и правила осуществления общественного жилищного контроля установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1491.

Директор Департамента
жилищно-коммунального хозяйства



А.В. Таманцев



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

17.06.2017 № *03-03/12566-Чс*

На № _____ от _____

Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, 16,
Новосибирск, 630099

В соответствии с обращением генерального директора исполнительной дирекции Ассоциации сибирских и дальневосточных городов М.А. Зайцева от 16 мая 2017 г. № 98/17 Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации рассмотрел резолюцию конференции Ассоциации сибирских и дальневосточных городов «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности», которая состоялась 30-30 марта в г. Новосибирске, и в части своей компетенции сообщает.

Касательно предложения о внесении изменений в часть 9 статьи 39 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) сообщаем, что, по мнению Департамента, предложение требует дополнительного обоснования в части целесообразности продления срока действия порядка осуществления регулярных перевозок, частично или полностью оплачиваемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, действовавшего до вступления в силу Федерального закона № 220-ФЗ.

Полагаем, что установленный Федеральным законом № 220-ФЗ пятилетний срок перехода на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам, посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, является достаточным для проведения необходимых мероприятий по переходу на контрактную систему получения права на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

В отношении утверждения Минтрансом России «Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта на перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным транспортом общего пользования на регулярных маршрутах по регулируемым тарифам» сообщаем.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2016 г. № 1028 «О сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены

18410
10.07.17.

контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральном органе исполнительной власти, устанавливающим такой порядок» разработан проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об установлении порядка определения начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта, цены государственного или муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом общего пользования» (далее – проект приказа).

В целях обсуждения проекта приказа в адрес высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также отраслевых ассоциаций и союзов письмом Минтранса России от 14 ноября 2016 г. № 03-03/18659-ИС была направлена информация о размещении проекта приказа на официальном сайте Минтранса России (www.mintrans.ru) в разделе «Министерство/Координационные и совещательные органы/Координационный совет представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта».

В соответствии с поступившими замечаниями и предложениями Минтрансом России проект приказа был доработан и повторно размещен на официальном сайте Министерства.

В целях установления соответствия результатов расчетов, проведенных по разработанным методам, с фактическими результатами работы перевозчиков Минтранс России письмом от 3 февраля 2017 г. № НА-24/1414 обратился в адрес руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с просьбой представить расчетную оценку стоимости работы маршрутных транспортных средств, выполненную в соответствии с проектом приказа, в сопоставлении с фактическими данными работы перевозчиков за 2016 год.

С учетом представленной информации проект приказа был повторно доработан.

В настоящее время проект приказа находится на согласовании в Минэкономразвития России, Минфине России и ФАС России, а также размещен на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/p/58976>).

По вопросу о принятии государственной программы, обеспеченной финансовыми средствами, по развитию транспорта общего пользования, направленной на повышение качества жизни городах, полагаем необходимым отметить следующее.

Предложения по развитию пассажирского транспорта общего пользования планируется рассмотреть на заседании Государственного совета Российской Федерации по теме «О комплексном развитии пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации», проведение которого запланировано в середине 2017 года.

В ходе подготовки к заседанию Государственного совета были выработаны конструктивные подходы к решению проблем транспортного обслуживания населения в регионах, определены основные направления в части развития внутри региональных перевозок.

Одними из таких направлений являются:

- разработка и принятие высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации стандартов транспортного обслуживания населения всеми видами транспорта с учетом региональных особенностей;
- использование лучших международных практик организации транспортного обслуживания населения;
- развитие кадрового потенциала, в том числе в области так называемой «пассажирской логистики»;
- повышение эффективности и комплексности использования существующей транспортной инфраструктуры;
- обеспечение безопасности на транспорте.

Одновременно информируем, что во исполнение пункта 2.1 поручения Президента Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № Пр-1277 и в целях реализации пункта 63 Плана мероприятий по реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на среднесрочный период (2014-2018 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 31 января 2017 г. № НА-19-р утвержден социальный стандарт транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Показатели качества транспортного обслуживания населения и их нормативные значения, установленные данным стандартом, могут применяться органами государственной власти и местного самоуправления при разработке нормативных правовых актов в сфере транспортного и градостроительного планирования, в том числе подготовке документов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов между государственными и муниципальными заказчиками и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, а также при организации и осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам.

Указанное распоряжение размещено на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» www.mintrans.ru в разделе «Министерство/Координационные и совещательные органы/Координационный совет представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта/Документы».

Заместитель директора Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажирского транспорта

А.П. Сологубова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

26 января 2018 г.

№ 3.20-25/38

На № 234/17 от 18.12.2017

Генеральному директору
Исполнительной дирекции
Ассоциации Сибирских и
Дальневосточных городов
М.А.ЗАЙЦЕВУ

630099, Новосибирская область,
город Новосибирск, улица
Вокзальная магистраль, д.16.

Уважаемый Михаил Анатольевич!

Благодарю Вас за направленный в адрес Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления итоговый документ (рекомендации) конференции АСДГ «Деятельность представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в современных условиях». Они были внимательно изучены.

По концептуальным вопросам развития местного самоуправления Комитет считает необходимым отметить следующее.

В ноябре 2013 года в городе Суздале прошел Общероссийский съезд муниципальных образований. К этому съезду муниципальное экспертное сообщество, действовавшее под эгидой Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и Всероссийского совета местного самоуправления, подготовило обширный итоговый документ под названием «Основные направления развития

Вход. № 19317
07-02 2018 г.

механизмов местного самоуправления в Российской Федерации на среднесрочный период».

Документ широко обсуждался в преддверии съезда и на самом съезде, хотя официального решения по нему не принималось. В нем была сформулирована политико-правовая цель местного самоуправления (как основная цель государственной стратегии развития местного самоуправления), которая звучала уже так: «Формирование необходимых и достаточных условий для комплексного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, развития местных сообществ и гражданского общества на местном уровне».

Говорилось на съезде и о необходимости принятия государственной стратегии развития местного самоуправления, одним из основных содержаний которой было бы политическое формулирование и правовое оформление политико-правовой цели такого развития. Однако государственная стратегия до сего дня не принята.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным принятие правового акта, содержащего не только концепцию, но и основы государственной политики в области местного самоуправления по аналогии с тем, как это было сделано в 1999 году (Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»).

Дополнительно полагаем возможным высказать позицию по пункту 4.1 Рекомендаций, в соответствии с которым рекомендуется создать структуру, комплексно отвечающую за состояние и развитие местного самоуправления в стране. В конце 2014 года полномочия по выработке государственной политики в сфере местного самоуправления были возложены на Министерство юстиции Российской Федерации. Так, в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004

г. № 1313, Минюст России осуществляет, среди прочего, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации местного самоуправления.

Кроме того согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 г. № 2159-р, на Минюст России возложены функции по взаимодействию с Единым общероссийским объединением муниципальных образований – Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ранее эти полномочия были закреплены за Министерством регионального развития Российской Федерации, упраздненным в 2014 году).

При всем этом важно учитывать, что Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.

Таким образом, полагаем, что создание еще одного федерального органа исполнительной власти, координирующего вопросы развития местного самоуправления, является нецелесообразным, учитывая, что подобная структура должна обладать, помимо методического, организационного, финансового, профессионального и т.д. ресурсов, - политическим ресурсом, без которого трудно, а порой и невозможно осуществить возложенные на нее задачи и функции.

По вопросу административно-территориального устройства Российской Федерации сообщаем. В настоящее время, действительно, отсутствует федеральный закон, устанавливающий принципы административно-территориального устройства в субъектах Российской Федерации.

В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) заложены основы территориальной организации местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации находится в ведении субъектов Российской Федерации (подпункт «л» пункта 1 статьи 5).

При отсутствии специального Федерального закона об общих принципах административно-территориального деления в Российской Федерации, необходимость разработки и принятия которого последовательно отстаивается Комитетом, в субъектах Российской Федерации по настоящее время при разработке и принятии собственных законов об административно-территориальном делении учитывают подход, сформированный Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 августа 1982 г. «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР» (далее – Указ от 17 августа 1982 г.), где были сформулированы критерии отнесения территории к конкретному виду населенного пункта.

Основные подходы, сформулированные в Указе от 17 августа 1982 г., в различной степени используются субъектами Российской Федерации при формировании региональных законов об административно-территориальном делении и по настоящее время.

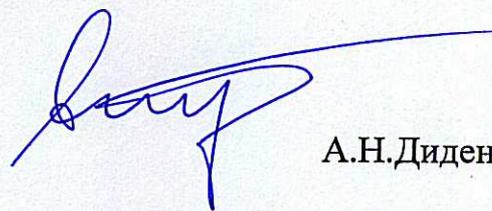
Вместе с тем, в том числе исходя из складывающейся практики правоприменения, Комитетом неоднократно отмечалась необходимость совершенствования правовой организации административно-территориального устройства в Российской Федерации, как в части закрепления родовых понятий (населенный пункт и другие), видов административно-территориальных единиц и административно-территориального устройства в субъектах Российской Федерации с правовой типологизацией населенных пунктов, так и в части унификации порядка наделения (лишения) соответствующим правовым статусом населенного пункта (муниципального образования) и отдельных его видов, в том числе порядка преобразования населенного пункта (муниципального образования) с учетом выраженного мнения населения соответствующих административно-территориальных единиц.

Позиция Комитета по данному вопросу остается неизменной. Нам приятно констатировать совпадение наших позиций в этом вопросе.

Комитетом поддерживается предложение о внесении изменений в статью 17 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающих четкие процедуры перераспределения отдельных полномочий по вопросам местного значения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Еще раз благодарю Вас за предоставленные материалы и надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

С уважением,
Председатель Комитета



А.Н.Диденко