



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

ул. Вокзальная магистраль, 16, г. Новосибирск, 630099
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08
E-mail: admin@asdg.ru <http://asdg.ru>

ОКПО 34481933 ОГРН 1035402453680
ИНН/КПП 5406023255/540701001

РЕКОМЕНДАЦИИ XXXVII Общего собрания АСДГ (Томск, 25 июня 2020 г.)

Участники XXXVII Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) отмечают, что максимальный эффект преобразований в России может быть достигнут при объединении усилий органов власти всех уровней и структур гражданского общества.

Из этого вытекает необходимость корректировки системы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления, нахождения такого баланса, при котором местное самоуправление сохранит разумный минимум самостоятельности и перспективы дальнейшего развития.

В Послании Президента Российской Федерации в 2020 году были отмечены ключевые задачи и перспективы развития местного самоуправления. Участники Общего собрания АСДГ поддерживают предложения по укреплению местного самоуправления, изложенные в Послании Президента Российской Федерации, и о перспективах развития местного самоуправления в России.

При разработке основ государственной политики в сфере местного самоуправления Правительство Российской Федерации должно обязательно учитывать мнение органов местного самоуправления. Необходимо, чтобы каждое муниципальное образование имело чёткую перспективу развития, твёрдую экономическую основу, жители чувствовали себя комфортно.

АСДГ на протяжении последних лет обращала внимание, что на федеральном уровне ни одно министерство не отвечает за развитие местного самоуправления. Сейчас вопросами муниципалов занимаются сразу несколько министерств.

В то же время социально-экономическая ситуация в большинстве муниципальных образований остается крайне сложной.

Номинальный рост доходов местных бюджетов и доходов населения не покрывает инфляционного роста расходов. Увеличивается разрыв между доходами и закрепленными расходными обязательствами муниципалитетов. Результатом этого является хронический дефицит финансовых средств для покрытия расходных обязательств муниципальных образований.

Одновременно с ухудшением финансового положения муниципальных образований снижается степень их правовой автономии и возрастает зависимость от органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Последовательно сокращается перечень вопросов местного значения, требующих непосредственного участия населения. Все это вызывает серьезную озабоченность муниципального сообщества.

Текущая ситуация с уровнем долга усугубляется и нововведениями бюджетного законодательства. В прошлом году оно претерпело значительные изменения: с 1 октября 2020 года все субъекты и муниципалитеты, имеющие долговые обязательства, начнут подразделять на заёмщиков с высоким, средним, либо низким уровнем долговой устойчивости.

По предварительной оценке, учитывая долговую нагрузку, ряд муниципальных образований попадают в группу заёмщиков со «средним» уровнем долговой устойчивости.

Это означает, что, начиная с 2021 года, на бюджеты налагается ряд ограничений, самым весомым из которых является запрет на установление и исполнение инициативных расходных обязательств.

Так, до 1 января 2021 года снимаются ограничения, установленные в отношении верхнего предела муниципального долга и дефицита.

Вместе с тем ограничения, налагаемые в зависимости от уровня оценки долговой устойчивости субъектов и муниципалитетов, федеральным законодательством не приостановлены.

Текущая ситуация с выпадением собственных доходов усугубляется и тем, что муниципалитеты лишились возможности покрытия возникающих кассовых разрывов за счёт привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета. С 6 апреля 2020 года по решению Министерства финансов Российской Федерации,

право получать такие кредиты сохранено только для субъектов Российской Федерации, для муниципалитетов оно приостановлено на неопределённый срок. Это существенно усложняет ситуацию по финансированию расходов в текущем 2020 году.

В условиях проведения муниципальными учреждениями конкурентных процедур в начале года на весь год, к концу года может сложиться существенный объем просроченной кредиторской задолженности, что приведёт к росту судебных исков со стороны хозяйствующих субъектов и, соответственно, дополнительным расходам на возмещение судебных издержек.

Отсутствие возможности своевременного обеспечения софинансирования расходов за счёт межбюджетных трансфертов, может привести к невыполнению национальных и региональных проектов.

В нестандартных ситуациях, как, например, пандемия новой коронавирусной инфекции в 2020 году, необходимо совместно находить решения по безболезненному выходу из сложившейся ситуации во избежание необратимых последствий для граждан нашей страны.

В марте-апреле 2020 года АСДГ был проведен очередной мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока.

Существенное беспокойство населения, по мнению исследователей, помимо постоянных «болевых» точек, вызывает внешнеэкономическая ситуация (ослабление рубля, падение цен на нефть и т.п.), а также дальнейшие последствия для экономики и материального благополучия населения, обусловленные введением ограничительных мер в связи с пандемией коронавируса.

Муниципалитеты активно сокращают свои расходы.

Под оптимизацию, прежде всего, попадают расходы на капитальное строительство, благоустройство, а также масштабные дорожные проекты. Максимально сократились внутренние расходы.

Финансирование инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций осуществляется за счет платы за коммунальные услуги по установленным РЭК тарифам. Увеличение расходов, направляемых ресурсоснабжающими

организациями на модернизацию инженерных сетей, потребует увеличения тарифов для населения на коммунальные услуги.

Увеличение тарифов для населения на коммунальные услуги осуществляется в рамках установленных предельных индексов. Кроме того, рост данных тарифов приведет к росту социальной напряженности, что в условиях пандемии COVID-19 является недопустимым.

В целях недопущения ухудшения качества и снижения надежности поставки коммунальных ресурсов потребителям в условиях ограничения роста тарифов на коммунальные услуги целесообразно выделение финансирования на модернизацию муниципальных сетей коммунальной инфраструктуры из вышестоящих бюджетов.

В составе национальных проектов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, финансирование на цели модернизации существующих сетей коммунальной инфраструктуры в целях повышения надежности поставки коммунальных ресурсов потребителям не предусмотрено.

В связи с недостаточной финансовой обеспеченностью муниципальных образований возникает ряд проблем при реализации национальных проектов, которые инициировал Президент Российской Федерации. Эти проекты призваны повысить качество жизни людей. К достижению их целевых показателей сейчас направлено пристальное внимание не только федерального центра, но и самих жителей.

Национальные проекты стали «драйверами» для муниципалитетов, дали возможность привлечь федеральное финансирование и многому научили руководителей муниципалитетов. Итогом этой большой работы стали новые школы и детские сады, благоустроенные общественные пространства, километры ровных дорог, масштабная программа расселения аварийного жилья. Новые импульсы получили образование, культура, молодежная политика и спорт. При этом, благодаря национальным проектам, финансовая поддержка органов местного самоуправления с федерального и регионального уровня значительно выросла.

Конечная цель реализации национальных проектов – это обеспечение высокого стандарта жизни и равных возможностей для каждого человека. При этом большинство из тех вопросов, которые волнуют население в первую очередь,

находится в зоне ответственности муниципалитетов. Однако, муниципалитеты не всегда справляются с реализацией тех задач, которые были поставлены. Этому есть объективные причины: отсутствие проектно-сметной документации, отсутствие квалифицированных специалистов на местах и др.

При реализации национальных проектов имеет место не только недостаток финансирования, но есть еще проблемы, которые требуют очень высокоточного планирования и достаточного горизонта планирования.

В частности, в некоторых крупных городах в рамках федеральной программы подписано соглашение о переселении жителей в новое жильё. В октябре 2019 г. муниципалитеты столкнулись с ситуацией, когда в конце года нужно выполнить достаточно серьёзную и амбициозную задачу, а именно заключить муниципальные контракты на 90 процентов от всего ключевого показателя первого этапа. Но в строительстве нужен более длинный период, горизонт планирования.

Острой проблемой муниципальных образований, требующей больших финансовых затрат, остается расселение аварийного жилищного фонда.

В рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - предоставляет субъектам Российской Федерации финансирование из средств государственной корпорации на расселение аварийного жилищного фонда.

При этом софинансирование из средств государственной корпорации осуществляется в расчете от расселяемой площади жилых помещений, а не от стоимости современного стандартного жилья.

Кроме того, финансирование из средств государственной корпорации осуществляется на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым только в срок до 01.01.2017 г., многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу после 01.01.2017 г., финансированием из средств государственной корпорации не обеспечиваются.

В соответствии с Порядком перечисления средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – в бюджет субъекта Российской Федерации, местные бюджеты на переселение

граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017 г., одним из оснований приостановления предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда является невыполнение субъектами Российской Федерации условий договора, что отрицательно сказывается на решении проблемы ликвидации аварийного фонда.

После окончания срока действия договоров аренды земельных участков, предоставленных для завершения строительства многоквартирных домов с привлечением средств граждан - участников долевого строительства, возникает неопределенность и с дальнейшей судьбой объектов незавершенного строительства, и с правовым статусом земельных участков, что обостряет и так непростую ситуацию в решении проблем граждан - участников долевого строительства.

Следует также отметить, что имеются случаи банкротства застройщиков, осуществлявших строительство объектов капитального строительства (в том числе многоквартирных домов) с привлечением средств граждан и юридических лиц - участников долевого строительства.

В данном случае в целях исполнения обязательств застройщиков перед участниками долевого строительства, имеющими требования о передаче жилых помещений, Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» предусмотрены возможность создания участниками долевого строительства жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов и передачи им прав на объекты незавершенного строительства и земельные участки, а также передача прав на объекты незавершенного строительства и земельные участки лицам в соответствии со статьей 201.15-1 данного Федерального закона. На указанные кооперативы и лица распространяется действие статьи 239.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, что ведет к нарушению прав участников долевого строительства.

Назрела необходимость наделения должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, полномочиями по выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства позволит установить срок устранения нарушений, осуществлять контроль за их исполнением.

Участники Общего собрания АСДГ отмечают, что строительство социальных объектов и муниципального жилья, в частности для сирот, остается одной из острых тем. Среди проблем – почти полное отсутствие муниципальных земель.

Вместо развития социальной инфраструктуры муниципалитеты вынуждены заниматься сложной, а зачастую бесполезной коммуникацией с собственниками-шантажистами и поиском денег, которых муниципалитетам и так хронически не хватает.

На повестке дня также остро стоят вопросы создания правовой основы в целях обеспечения изъятия земельных участков для размещения объектов социального назначения, определения порядка действий в части прекращения существования нормативных санитарно-защитных зон предприятий, которые ликвидированы и прекратили производственную деятельность. Руководители муниципалитетов также понимают, что необходимо обеспечить опережающее создание объектов коммунальной и транспортной инфраструктур в целях жилищного строительства, чтобы исключить фактор, сдерживающий наращивание объемов жилищного строительства.

Национальные проекты во многом дали муниципальным образованиям дополнительные возможности для развития, но существует одинаково «больная» тема для всех сибирских и дальневосточных городов – текущее состояние инженерной инфраструктуры, и, как следствие, рост коммунальных аварий, которые особенно остро ощущаются в зимний период.

Сегодня имеет место необходимость принятия масштабной федеральной программы, по своим объемам и значимости сопоставимой с национальными приоритетными проектами, которая позволила бы модернизировать коммунальную инфраструктуру в российских городах. Но разработка и внедрение такого уровня проекта, подготовка методических рекомендаций по его реализации потребует огромных временных затрат.

Наиболее очевидной помощью муниципальным образованиям с федерального уровня в сложившейся ситуации может быть прямое финансирование муниципалитетов на модернизацию коммунальной и транспортной систем через инфраструктурные проекты.

Участники Общего собрания АСДГ отмечают, что советский запас прочности водоканалов, магистральных тепловых сетей заканчивается. Инвестиционные тарифы не позволяют масштабно увеличить надбавки. По данным Минэнерго России средний возраст российских станций сегодня превышает 30 лет.

По официальной статистике износ тепловых сетей в стране в среднем составляет 50-60%. А по итогам прошедшего отопительного сезона 2018-2019 гг. в некоторых регионах Сибири и Дальнего Востока - и все 80%.

Фактический износ сетей теплоснабжения в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока составляет 61%, водопроводных сетей – 58%, сетей водоотведения – 63%, сетей электроснабжения – 60%.

Указанный процент износа инженерных сетей обусловлен следующими факторами:

1. Приемом в муниципальную собственность ведомственных и выявленных бесхозных инженерных сетей, находящихся, как правило, в неудовлетворительном состоянии.

2. Министерством обороны Российской Федерации инженерные коммуникации передаются в муниципальную собственность в одностороннем порядке в аварийном состоянии, которые требуют срочного ремонта.

На степень износа инженерно-коммунальных сетей влияет отклонение от нормативного объема ежегодно ремонтируемых сетей из-за сложившейся тарифной политики. Если до 2011 года рост тарифов соответствовал изменению цен на топливо и материалы, то начиная с 2012 года рост тарифа, ограниченный предельными индексами, устанавливаемыми Федеральной службой по тарифам, уже не соответствует росту цен на топливо, материалы, в том числе на трубу.

Действующий подход регулятора при формировании тарифов приводит к утверждению экономически не обоснованных и планомерно убыточных тарифов, тем самым на коммунальных предприятиях снижается финансовая стабильность и формируются риски, способствующие появлению признаков банкротства.

Последствием данных тарифных решений является привлечение заемных средств и соответственно дополнительные расходы на их обслуживание, которые

также не включаются при корректировке тарифов, в связи с чем отсутствует возможность наращивания отремонтированных километров.

Одним из направлений в разрешении ситуации может быть только развитие принципиально новых технологий и изменение подходов к пространственному планированию муниципалитетов и изменению технологий гражданского строительства. Например, переход от единых сетей на весь муниципалитет к локальным решениям в микрорайонах с использованием современных экологических технологий.

Имеются неурегулированные действующим законодательством проблемы в случае выявления бесхозных тепловых сетей (тепловых сетей, не имеющих эксплуатирующей организации). Орган местного самоуправления до признания права собственности на указанные бесхозные тепловые сети в течение 30 дней с даты их выявления обязан определить теплосетевую организацию, тепловые сети которой непосредственно соединены с указанными бесхозными тепловыми сетями, или единую теплоснабжающую организацию (ЕТО) в системе теплоснабжения, в которую входят указанные бесхозные тепловые сети, и которая осуществляет содержание и обслуживание указанных бесхозных тепловых сетей. Однако законодательно не закреплена обязанность теплосетевой организации или ЕТО принять данные бесхозные сети на содержание и обслуживание. Также в законодательстве не определен порядок передачи теплосетевой организации или ЕТО на содержание и обслуживание тепловых сетей после их регистрации в муниципальную собственность. Как правило, такие теплосетевые организации или ЕТО, образованные в форме ООО и АО, отказываются принимать на содержание и обслуживание ранее выявленные бесхозные тепловые сети после их регистрации в муниципальную собственность.

Кроме того, большое значение для осуществления деятельности органов местного самоуправления в части организации в границах городского округа тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения имеет решение вопроса по уточнению понятия «организация» согласно пункта 4 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Необходимо уточнить полномочия органов местного самоуправления по

ответственности и обязанности принять меры по приведению коммунальных услуг к нормативному качеству либо исключению причинения вреда окружающей среде.

Вопрос оперативного рассмотрения органами местного самоуправления обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения на сегодняшний день также требует решения.

Действующие нормы законодательства предполагают, что в органах местного самоуправления городских округов назначаются должностные лица, осуществляющие ежедневное, а в течение отопительного периода - круглосуточное принятие и рассмотрение обращений, что не представляется возможным организовать при 8-ми часовом рабочем дне должностных лиц органов местного самоуправления. Принимая во внимание, что должностные лица муниципальных казенных учреждений, учреждаемых органами местного самоуправления, осуществляют свою деятельность в круглосуточном режиме, представляется целесообразным определить должностных лиц данных учреждений для приема и рассмотрения обращений, для чего необходимо внести изменения в действующие Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808.

Вторая по значимости проблема, характерная для муниципальных образований - участников АСДГ, – транспортная. Города Сибири и Дальнего Востока построены в рамках советских градостроительных норм и не рассчитаны на такое большое количество автомобилей. Трамвайные депо, автобусные и троллейбусные парки приходят в упадок. Решить проблему обновления парка собственными средствами предприятия не могут, а в местных бюджетах средств на их поддержку сегодня явно недостаточно. Для оживления общественного транспорта требуется помощь Федерации. Поддержка внутри страны производителей пассажирской техники не только будет стимулировать развитие отечественной промышленности, но и сохранит высокотехнологичные рабочие места, и как следствие, повлияет на уровень занятости и реальных доходов населения.

Сегодня парк троллейбусов и трамваев выработал свой ресурс более чем на 90%. Соответственно, в повестку дня необходимо внести вопрос его кардинального обновления.

На транспортных предприятиях сложилась тяжелая экономическая ситуация. Цены на горюче-смазочные материалы за последние годы выросли на 30%, на масла - на 40%, на запчасти, в особенности шины, возросли на 250%.

Субсидирование перевозчиков не покрывает всего объёма затрат, что приводит к значительным выпадающим доходам.

В последнее время увеличивается количество транспорта, который предприятие вынуждено выводить из эксплуатации в связи с дороговизной его ремонта для бюджета.

Участники Общего собрания АСДГ отметили ряд основных проблем в связи с реализацией реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО):

- до настоящего момента не определены пункты приема вторичного сырья от населения, не определён порядок, правила и существенные условия приемки вторичного сырья от населения и юридических лиц в пунктах приёма вторичного сырья, а также норматив количества населения на один пункт приема вторичного сырья;

- не определены условия, побуждающие население к отдельному сбору ТКО (возможность применения льготной тарификации при осуществлении отдельного сбора ТКО с началом работы регионального оператора).

В районах индивидуальной жилой застройки, где расположены места (площадки) накопления ТКО, остро стоит вопрос отказа собственников индивидуальных жилых домов от заключения договоров на сбор и транспортировку ТКО с территориями индивидуальной жилой застройки.

Необходимо выделить проблему взаимодействия органов местного самоуправления и органов Роспотребнадзора, в части согласований создания мест (площадок) накопления ТКО и их переноса. Несмотря на то, что СанПиН 2.1.7.3550-19 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований предусматривают возможность размещение мест (площадок) накопления ТКО с уменьшением установленных санитарных разрывов до нормируемых объектов, управление Роспотребнадзора не согласовывает создание мест (площадок) накопления ТКО в районах сложившейся застройки, где соблюдение установленных расстояний не представляется возможным.

Муниципальные образования, входящие в АСДГ, имеют определенное преимущество перед другими, поскольку на территории многих базируются предприятия оборонного комплекса. Однако на федеральном уровне необходимо решить вопрос о загрузке свободных мощностей оборонных предприятий.

Участники Общего собрания затронули вопрос реализации федерального закона «Об ответственном обращении с животными», защищающего, в том числе, бродячих собак от жестокого обращения. Ряд руководителей муниципалитетов отмечают чрезвычайную ситуацию с бездомными собаками. Даже чипированные и стерилизованные собаки ведут себя агрессивно и нападают на людей.

Необходимо срочно пересмотреть отдельные статьи закона, касающиеся пожизненного содержания бездомных собак – возможность введения налога для владельцев собак.

АСДГ поддерживает предложения Союза российских городов по дополнительной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций в условиях распространения COVID-19 и ликвидации его последствий.

Общее предложение всех руководителей муниципальных образований - необходимость снижения налоговой нагрузки (отсрочка или освобождение) на предприятия малого и среднего предпринимательства, которые оказались в сложном положении в связи с ограничительными мерами, введенными в России из-за пандемии коронавируса. В то же время все налоговые меры стимулирования бизнеса должны быть взвешенными, не допускающими чрезмерных и невозполнимых потерь для местных бюджетов.

Участники Общего собрания АСДГ обращают внимание на проблему организационного характера в деятельности некоммерческих организаций.

В условиях распространения коронавирусной инфекции и применения на территории Российской Федерации различными органами власти мер, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» проведение общих собраний членов (конференций, съездов), заседаний коллегиальных высших органов управления некоммерческих организаций с

непосредственным личным присутствием участников в установленные законами и уставами сроки, необходимое для дальнейшего функционирования некоммерческих организаций, становится крайне затруднительным, создает угрозу безопасности, жизни и здоровью населения. Необходимо на законодательном уровне разрешить проведение общих собраний членов (конференций, съездов), заседаний коллегиальных высших органов управления некоммерческих организаций путем заочного голосования (опросным путем).

В целях совершенствования системы местного самоуправления участники Общего собрания АСДГ р е к о м е н д у ю т:

ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

В области укрепления экономической основы местного самоуправления:

- поручить системную координацию деятельности органов местного самоуправления Министерству экономического развития Российской Федерации, создав в нём отдельную управленческую структуру;

- пересмотреть межбюджетные отношения таким образом, чтобы собственные доходы муниципального образования были не менее 70%;

- предусмотреть при предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов), установить условие по оказанию помощи муниципальным образованиям, входящим в состав субъекта Российской Федерации, в том числе муниципальным образованиям, имеющим статус административного центра субъекта Российской Федерации - в размере не менее прогнозируемого объема выпадающих доходов муниципальных образований (в рамках подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»);

- рассмотреть возможность дальнейшего предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета на срок до 180 дней;

- отменить до 01.01.2023 ограничения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации по результатам оценки долговой устойчивости;

- установить норматив финансового обеспечения национальных проектов с учетом специфики регионов. В частности, разработать на федеральном уровне базу расчетов и нормативов национальных проектов, которая бы объединяла регионы в рамках федеральных округов Российской Федерации;

- предоставить муниципалитетам субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок;

- подготовить методические рекомендации по участию муниципальных образований в реализации национальных проектов в части определения механизма использования финансовых средств;

- рассмотреть возможность включения в национальный проект «Жилье и городская среда» проекта по реновации социальных объектов как одного из важнейших условий при формировании комфортной городской среды (капитальный ремонт школ, детских садов);

- программы капитального ремонта и реконструкции социальных объектов советского периода постройки включить в национальные проекты «Демография или «Образование»;

- включить представителей муниципалитетов в состав Советов, в рамках которых рассматривается реализация стратегических национальных проектов.

В области строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

- разработать государственную программу, направленную на создание и реконструкцию инженерных сетей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока;

- разработать механизм финансирования модернизации инженерных сетей коммунальной инфраструктуры из вышестоящих бюджетов, в том числе

рассмотреть возможность решения данной задачи в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;

- сформировать поправки в нормативную правовую базу в целях:

а) установления экономически обоснованных тарифов на услуги, предоставляемые специализированными службами по вопросам похоронного дела согласно гарантированному перечню услуг по погребению, стоимость которых должна согласовываться отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

б) установления норм об ответственности потребителей, не заключающих договор на вывоз твердых коммунальных отходов;

в) обеспечения прав региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на судебную защиту при взыскании задолженности с граждан и юридических лиц по оплате за вывоз ТКО в случае, если граждане и юридические лица не заключили договоры и, соответственно, не предоставили свои персональные данные;

- разработать нормативную базу для развития бизнеса в сфере переработки твердых коммунальных отходов;

- подготовить законодательные инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 07.12.2011 № 416 «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части передачи в эксплуатацию зарегистрированных в муниципальную собственность сетей тепло-, электро- и водоснабжения, ранее являвшихся бесхозными сетями;

- предусмотреть возможность предоставления субсидий муниципальным образованиям из федерального (регионального) бюджета для восстановления и приведения в нормативное состояние выявленных бесхозных инженерных коммуникаций, подлежащих приему в муниципальную собственность;

- разработать постановление Правительства Российской Федерации, обязывающее Министерство обороны Российской Федерации при передаче в

муниципальную собственность инженерных коммуникаций соблюдать следующие условия:

а) передаваемые инженерные коммуникации должны быть приведены в нормативное состояние;

б) при передаче инженерных коммуникаций, находящихся в ненормативном состоянии, предоставлять муниципальным образованиям денежные средства на выполнение работ по приведению их в нормативное состояние.

В случае отсутствия возможности у Министерства обороны Российской Федерации по приведению либо финансированию приведения в нормативное состояние инженерных коммуникаций, передаваемых в муниципальную собственность, предусмотреть возможность предоставления субсидий муниципальным образованиям из федерального (регионального) бюджета для восстановления и приведения в нормативное состояние данных инженерных коммуникаций;

- рассмотреть вопрос разработки технологии сертификата для реализации государственного полномочия по обеспечению сирот жильем.

В области создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения разработать при участии общественных объединений, органов местного самоуправления государственную программу по обновлению подвижного состава муниципального общественного транспорта для обеспечения безопасности перевозок и повышения качества оказываемых услуг населению (субсидии на приобретение подвижного состава, субсидии на поддержку муниципальных транспортных предприятий, иные меры, позволяющие достичь цели – обновление транспорта).

В области поддержки социально-ориентированных предпринимателей и социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО):

- предусмотреть льготы по налогу на имущество, землю и транспорт для СО НКО, оказывающих социальные услуги населению;

- снизить платежную нагрузку по налогам и сборам для СО НКО в 2020 году аналогично мерам, предусмотренным для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предоставить из федерального бюджета субсидии СО НКО для оплаты арендной платы помещений СО НКО, а также на компенсацию затрат по коммунальным расходам;

- предусмотреть грантовую поддержку СО НКО с целью сохранения основного персонала.

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

В политико-правовой сфере в целях совершенствования действующего законодательства о местном самоуправлении рассмотреть вопросы:

- дополнить ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ положениями о предоставлении права органам местного самоуправления возможности отказа от исполнения переданных им отдельных полномочий, в случае недостаточного финансового обеспечения в порядке, утвержденном субъектом РФ, запрете уменьшения финансового обеспечения переданных государственных полномочий в течение финансового года, а также положениями, предусматривающими, что при наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями необходимо согласовывать с органами местного самоуправления методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления соответствующих полномочий;

- законодательно закрепить возможность для некоммерческих организаций принимать решения по вопросам, предусмотренным [абзацами вторым](#) – девятым пункта 3 статьи 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» без проведения собрания (конференции, съезда), заседания путем заочного голосования (опросным путем);

- о внесении изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части:

а) установления обязанности передачи субъектами Российской Федерации в местные бюджеты транспортного налога в размере не менее 50% в целях

стимулирования муниципальных образований в наращивании налогового потенциала, формирования муниципальных дорожных фондов;

б) установления муниципальным образованиям норматива отчислений по акцизам на спирт и спиртосодержащую продукцию в целях компенсации выпадающих доходов в связи с изменением с 2020 года порядка зачисления доходов от штрафов по уровням бюджетов;

- об увеличении для городских округов, в границах которых расположены исторические поселения, норматива отчислений субъектами Российской Федерации от налога на доходы физических лиц не менее 30%, при одновременном уменьшении норматива отчислений от указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях развития экономического, историко-культурного, туристического потенциала муниципальных образований, в границах которых расположены исторические поселения.

В сфере финансов в целях совершенствования экономической основы местного самоуправления:

- внести изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотрев исключение из налоговой базы по налогу на прибыль организаций субсидий за счет средств местных бюджетов, предоставляемых унитарным предприятиям и хозяйственным обществам со 100% участием муниципальных образований;

- учесть актуальность вопроса укрепления бюджетной самостоятельности муниципальных образований и финансовой устойчивости местного самоуправления;

- законодательно предусмотреть возможность предоставления субсидий муниципальным образованиям из федерального (регионального) бюджета для восстановления и приведения в нормативное состояние выявленных бесхозяйных инженерных коммуникаций, подлежащих приему в муниципальную собственность;

- внести изменений в Федеральный закон от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в части продления действия единого налога на вмененный доход, установив бессрочный период его действия. В связи с отменой в соответствии с указанным

Федеральным законом с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход для отдельных видов экономической деятельности у местных бюджетов возникнут выпадающие доходы, возможен уход бизнеса «в тень».

В сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства:

- подготовить законодательные инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 07.12.2011 № 416 «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части передачи в эксплуатацию зарегистрированных в муниципальную собственность сетей тепло-, электро- и водоснабжения, ранее являвшихся бесхозными сетями;

- установить в Федеральном законе № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» минимальные требования к приобретаемым жилым помещениям в части проектных решений (минимальные общая и жилая площади в разрезе одно-, двух-, трех-, четырехкомнатных квартир);

- внести изменения в жилищное законодательство с целью обеспечения прав собственников жилых помещений в аварийных домах, право собственности у которых возникло до признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, на получение возмещения в размере не меньше стоимости стандартного жилья или получения минимального стандартного, благоустроенного жилого помещения в собственность;

- внести изменения в Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части софинансирования мероприятий по переселению из средств государственной корпорации в расчете от площади стандартных жилых помещений, а не от расселяемой площади;

- внести изменения в Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части софинансирования из средств государственной корпорации мероприятий по расселению аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми после 01.01.2017 г.;

- разработать механизм финансирования модернизации инженерных сетей коммунальной инфраструктуры из вышестоящих бюджетов, в том числе рассмотреть возможность решения данной задачи в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;

- законодательно закрепить обязанность теплосетевой организации или ЕТО принять данные бесхозные сети на содержание и обслуживание, определить порядок передачи теплосетевой организации или ЕТО на содержание и обслуживание тепловых сетей после их регистрации в муниципальную собственность;

- пересмотреть отдельные статьи закона, касающиеся пожизненного содержания бездомных собак.

В сфере собственности и земельных отношений:

- инициировать внесение изменений в Земельный и Градостроительный кодексы Российской Федерации, которые позволят выкупать земли для муниципальных нужд под строительство детских садов и школ по справедливой рыночной цене;

- закрепить в Федеральном законе от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» обязанность для владельцев объектов недвижимого имущества регистрировать право собственности на них и сроки подачи заявления на регистрацию права собственности;

- инициировать внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, в части наделения органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, полномочиями выдачи предписаний об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации, выявленных в ходе проверки;

- инициировать внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации, в части:

- исключения однократности предоставления без проведения торгов земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены объекты незавершенного строительства, возведение которых связано с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для

долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, собственникам этих объектов;

- уточнения, что при прекращении права пользования земельным участком, предоставленным собственнику находящегося на этом участке недвижимого имущества и отсутствием или недостижением соглашения о правах на недвижимость, оставленную ее собственником на земельном участке, суд может установить вид права, на котором собственник недвижимости будет использовать земельный участок, в случаях, когда снос здания или сооружения, находящегося на земельном участке, запрещен в соответствии с законом и иными правовыми актами (жилые дома, памятники истории и культуры и т.п.) либо не подлежит осуществлению ввиду явного превышения стоимости здания или сооружения по сравнению со стоимостью отведенной под него земли;

- установления, что правила статьи 239.1 Гражданского кодекса Российской Федерации не применяются в случае прекращения действия договора аренды земельного участка, права на который переданы жилищно-строительному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, созданному участниками долевого строительства в соответствии со статьей 201.10 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», а также лицу, ставшему в соответствии со статьей 201.15-1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» приобретателем объекта незавершенного строительства и прав на земельный участок в целях исполнения обязательства застройщика перед участниками долевого строительства, имеющими требования о передаче жилых помещений.

В сфере административных правоотношений:

- закрепить полномочия контрольного органа в сфере закупок, а также органа внутреннего муниципального финансового контроля по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере закупок;

- определить органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, выявленные контрольным органом в сфере закупок, а также органом внутреннего муниципального финансового контроля;

- инициировать внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих наложение административного штрафа за использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, при повторном выявлении нарушения, в десятикратном размере.

ФОНДУ СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА рассмотреть вопрос исключения из типовых условий договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (далее – договор) обязательства для субъекта Российской Федерации: «начиная с этапа 2019-2020 годов обеспечить до 31 декабря первого года этапа региональной адресной программы заключение договоров (государственных и (или) муниципальных контрактов на строительство домов, договоров на приобретение в государственную, муниципальную собственность жилых помещений, соглашений об изъятии жилых помещений, предусматривающих выплату гражданам возмещения за изымаемое жилое помещение), исполнение которых позволит обеспечить расселение 90% общей площади аварийного жилищного фонда от минимального размера данного этапа, определенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: структурным подразделениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (региональным энергетическим комиссиям) пересмотреть тарифную политику и ввести меры по поддержанию автотранспортных предприятий и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в регионах.

В области строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации обеспечить установление экономически обоснованных тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми

коммунальными отходами, а также согласование экономически обоснованных тарифов на услуги специализированных служб по вопросам похоронного дела согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

ОБЩЕРОССИЙСКОМУ КОНГРЕССУ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ выступить с инициативой в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о реализации предложений, сформулированных в настоящих Рекомендациях.

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ АСДГ:

1. Включить в план работы Ассоциации проведение мероприятия с целью обсуждения актуальных вопросов реализации законодательства в области местного самоуправления.

2. Направить настоящие Рекомендации Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В., Президенту Общероссийского Конгресса муниципальных образований Кидяеву В.Б., Межрегиональной Ассоциации экономического взаимодействия «Сибирское соглашение» и руководителям муниципальных образований – членам АСДГ.