**ОМСК**

**1. Экономическая политика муниципалитета**

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2015 году?*

*В области стратегического планирования*

В рамках Плана подготовки документов стратегического планирования города Омска велась работа по принятию нормативного правового акта Администрации города Омска, определяющего Порядок разработки, общественного обсуждения, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования города Омска (утвержден постановлением Администрации города Омска 5 февраля 2016 года).

В 2015 году обеспечена реализация 11 муниципальных программ. Объем финансирования программ за счет средств бюджета города составил 15,3 млрд. руб.

*В области инвестиционной политики*

Общий объем инвестиций, направленных на финансирование объектов, включенных в адресную инвестиционную программу города Омска, в 2015 году составил 3,5 млрд. руб.

В 2015 году в рамках плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания города Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 2040-р (далее – План 300-летия), реализовывались проекты по строительству и реконструкции улично-дорожной сети, инженерной и социальной инфраструктуры.

В рамках строительства и реконструкции улично-дорожной сети в 3 квартале 2015 года введены в эксплуатацию следующие объекты: «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Андрианова» (9 октября 2015 года), «Реконструкция и строительство автомобильной дороги по
ул. 21-я Амурская – ул. Завертяева от путепроводной развязки через железнодорожные пути до ул. Донецкая» (25 декабря 2015 года).

Кроме того, в 2015 году начата реализация проекта «Строительство транспортной развязки на пересечении ул. 15-я Рабочая с ул. Хабаровская со строительством путепровода через железнодорожные пути (1 этап)».

В социальной сфере осуществлялось строительство объектов образования, культуры и спортивного назначения. В 2015 году в рамках Плана 300-летия введены в эксплуатацию 2 дошкольных учреждения по ул. Мельничная и в микрорайоне «Кристалл-2», крытый каток с искусственным льдом по ул. Бархатовой, современная школа на 550 мест в микрорайоне № 5, с физкультурно-оздоровительным комплексом и детский сад на 80 мест.

Начата реализация мероприятия Плана 300-летия «Строительство общеобразовательной школы по ул. Мельничная» (срок ввода – декабрь 2016 года).

В целях сокращения дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях на территории города Омска в 2015 году введены в эксплуатацию два детских сада (на просп. Космический и в Центральном административном округе (520 мест), а также пять пристроев к школам (500 мест)). Объем привлеченных в 2015 году средств из федерального и областного бюджетов для строительства вышеназванных объектов составил 1,1 млрд. руб.

В рамках строительства объектов инженерной инфраструктуры в 2015 году за счет всех источников финансирования осуществлялось строительство закрытой ливневой канализации с очистными сооружениями вдоль ул. Завертяева и внеплощадочных сетей в районе ул. Завертяева для комплексной застройки территории (сданы в эксплуатацию).

В соответствии с Планом 300-летия подготовлены и направлены в федеральные и областные органы исполнительной власти бюджетные заявки на финансирование в 2016 году строительства и реконструкции муниципальных объектов.

В 2015 году в городе Омске осуществлялась реализация следующих проектов с привлечением внебюджетных средств:

- реконструкция Привокзальной площади;

- комплексное благоустройство ул. Ленина;

- обустройство остановок общественного транспорта (обустроено 29 остановок);

- благоустройство Парка 300-летия г. Омска (на территории парка построен стадион; установлено спортивно-развивающее оборудование и комплекс уличных тренажеров «Спорт для всех»);

- строительство двух физкультурно-оздоровительных комплексов и комплексных спортивных площадок по ул. Конева и ул. Дианова;

- реконструкция переданного в концессию здания кинотеатра «Первомайский», комплексные работы по ремонту здания ДК Кировского округа, капитальный ремонт детской школы искусств № 21;

- благоустройство парков и скверов (осуществлено озеленение входной группы «Зеленый остров», благоустройство скверов по ул. Л. Чайкиной, ул. Мельничной, ул. Б.Хмельницкого, сада им. Лобкова, обустройство сквера за Кадетским корпусом, благоустройство Аллеи связистов и сквера Ветеранов, озеленение сквера по просп. Космический).

*В области тарифной политики*

Установление тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений в 2015 году осуществлялось в соответствии с Решением Омского городского Совета от 22.10.2014 № 276 «О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями».

В соответствии с полномочиями, предоставленными жилищным законодательством, принято постановление Администрации города Омска
от 27 ноября 2015 года № 1540-п «О плате за содержание и ремонт жилого помещения» (далее – постановление № 1540-п). Постановлением № 1540-п
с 1 января 2016 года установлен размер платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда (часть 3 статьи 156 Жилищного кодекса), а также для собственников помещений в многоквартирном доме, которые на их общем собрании не приняли решение об установлении размера платы (часть 4 статьи 158 Жилищного кодекса).

Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, установленный постановлением № 1540-п, рассчитан в среднем по городу Омску и дифференцирован для домов с разной степенью благоустройства.

В целях информирования населения города Омска и в помощь управляющим организациям подготовлена и размещена в СМИ и на официальном портале Администрации города Омска в сети «Интернет» информация об изменении на территории города Омска тарифов на коммунальные услуги, а также о размере платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Во исполнение Плана мероприятий по информированию населения города Омска о принимаемых Администрацией города Омска мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории города Омска, утвержденного постановлением Администрации города Омска от 17 мая 2013 года № 495-п, в СМИ опубликовано 6 материалов о плате за ЖКУ, на постоянной основе оказывается консультационная помощь гражданам по вопросам тарифной политики в жилищно-коммунальной сфере (за 2015 год на личном приеме проконсультировано 50 граждан, по телефону «горячей линии» – 105 граждан).

*В области реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса*

В рамках переданных полномочий Омским городским Советом принято Решение от 22.07.2015 № 376 «О внесении изменений в инвестиционную программу Открытого акционерного общества «ОмскВодоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения в городе Омске на период до 2015 года, утвержденную Решением Омского городского Совета от 13.02.2008 № 102».

В соответствии с данным Решением в действующую инвестиционную программу ОАО «ОмскВодоканал» включены мероприятия по строительству внеплощадочных сетей к участкам для многодетных семей (ул. Молодова и ул. Лобова в Ленинском административном округе города Омска – 114 земельных участков), а также социально-значимых объектов для города Омска и Омской области.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», руководствуясь приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.04.2008 № 48 «Об утверждении Методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса», в течение 2015 года ежеквартально проводился мониторинг реализации данной программы, результаты которого размещены в СМИ и в сети «Интернет».

*В области энергосбережения*

Одним из приоритетных направлений деятельности Администрации города является реализация положений Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Администрацией города Омска разработана и утверждена муниципальная программа города Омска «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 2014 – 2020 годы. Программой предусмотрены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности коммунальной инфраструктуры, жилищного фонда, муниципальных предприятий и учреждений.

Прорабатывается вопрос внедрения современных светильников в системе наружного освещения города Омска и перевода котельных города на процесс когенерации (комбинированной выработки электрической и тепловой энергии).

*Какие задачи стоят в 2016 году?*

Согласно Плана подготовки документов стратегического планирования города Омска необходимо разработать План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2025 года.

Продолжится привлечение инвестиций в строительство объектов города Омска за счет субсидий вышестоящих бюджетов.

В 2016 году продолжится реализация проекта «Строительство транспортной развязки на пересечении ул. 15-я Рабочая с ул. Хабаровская со строительством путепровода через железнодорожные пути». Планируемый срок реализации проекта – декабрь 2016 года.

В 2016 году в рамках Плана 300-летия планируется завершение строительства общеобразовательной школы по ул. Мельничная.

Кроме того, планируется осуществить реконструкцию комплекса зданий на территории культурно-исторического комплекса «Омская крепость». По данному объекту федеральной адресной инвестиционной программой на 2016 год предусмотрено 377,4 млн. руб.

Также в 2016 году планируется завершение строительства закрытой ливневой канализации с очистными сооружениями вдоль ул. Завертяева.

**2. Финансовая политика**

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2015 году?*

В 2015 году Администрацией города Омска разработаны законодательные инициативы, направленные на повышение доходов местных бюджетов.

В связи с принятием Законодательным Собранием Омской области решения о нецелесообразности внесения в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на продление действия системы налогообложения в виде ЕНВД, в 2015 году Администрация города Омска направила проект Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, депутату Государственной Думы Российской Федерации от Омской области В.Ф. Шрейдеру, уполномоченному по защите прав предпринимателей в Омской области Ю.В. Герасименко.

Вопрос о продлении действия ЕНВД после 2018 года включен в Антикризисный план Правительства Российской Федерации на 2016 год.

В рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» Администрацией города Омска обеспечено достижение установленных индикативных значений отношения средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы города Омска к средней заработной плате в регионе.

В целях снижения рисков, связанных с управлением муниципальным долгом города Омска, осуществлено дополнительное размещение муниципального облигационного займа города Омска в размере 600,0 млн. руб. Кроме того, Администрацией города Омска привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств за счет средств федерального бюджета в объеме 3 582,2 млн. руб. под 0,1% годовых.

В отчетном году продолжена работа с сайтом «Бюджет для граждан». Введены в эксплуатацию новые разделы: «Исполнение бюджета города Омска» и «Проект бюджета города Омска», который был открыт для просмотра с момента внесения проекта бюджета города Омска на утверждение в Омский городской Совет до утверждения бюджета города Омска. Актуализация размещенной на сайте информации осуществляется на постоянной основе.

В течение 2015 года структурными подразделениями Администрации города Омска, осуществляющими функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений, осуществлена регистрация, формирование и утверждение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Омска, в государственной информационной системе «Электронный бюджет».

В 2015 году сформированы 114 совместных электронных аукционов по 3 105 заявкам заказчиков – учреждений образования города Омска, что позволило не только значительно сократить количество процедур определения поставщиков (и, как следствие, существенно сократить временные и материальные затраты на проведение данных процедур), но и получить большую экономию денежных средств.

*Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?*

На фоне замедления роста основных показателей общероссийской экономики в 2015 году не удалось достигнуть прогнозных показателей по налоговым и неналоговым доходам бюджета города Омска: прогноз по налоговым и неналоговым доходам оправдался на 94,7%, в бюджет недопоступило собственных доходов в сумме 435,6 млн. руб.

По сравнению с 2014 годом налоговые и неналоговые доходы сократились на 1,3%. Основными причинами сокращения поступлений являются: снижение более чем в 2 раза кадастровой стоимости земель города Омска, уменьшение поступлений по договорам аренды муниципального имущества водопроводно-канализационного хозяйства города Омска, рост задолженности по уплате неналоговых платежей.

Одной из основных нерешенных проблем города Омска остается увеличение количества судебных актов, обязывающих Администрацию города Омска за счет бюджетных средств произвести капитальный ремонт многоквартирных домов. В настоящее время принято более 600 таких судебных решений, потребность в средствах на их исполнение составляет около 13,0 млрд. руб. при собственной доходной базе бюджета города Омска, планируемой на уровне 8,0 млрд. руб. Исходя из этого, без предоставления финансовой поддержки федерального и областного бюджетов решение данной проблемы остается невыполнимой задачей.

При этом в связи с невозможностью своевременного исполнения судебных решений по проведению капитального ремонта многоквартирных домов судебными приставами-исполнителями в отношении Администрации города Омска выносятся постановления об административных правонарушениях, в соответствии с которыми налагаются штрафы за невыполнение их требований. За 2015 год сумма уплаченных штрафов в федеральный бюджет составила порядка 20,1 млн. руб.

Также возникали проблемы при формировании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Омска, в государственной информационной системе «Электронный бюджет», связанные с отсутствием необходимых услуг в базовых (отраслевых) перечнях государственных (муниципальных) услуг и работ.

Для решения данной проблемы считаем необходимым на уровне федеральных министерств создать межведомственную группу по решению вопросов отнесения предлагаемых к дополнению в базовые перечни услуг и работ к сфере деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Полагаем, что содействие АСДГ в решении данной проблемы поможет облегчить работу муниципалитетов по корректировке базовых перечней в целях определения необходимых услуг и работ для муниципальных учреждений.

*Какие задачи стоят в 2016 году?*

В 2016 году ставится задача обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города Омска, в том числе за счет привлечения дополнительных доходов, в объеме 103,9 % к уровню 2015 года.

В условиях ухудшения макроэкономической ситуации муниципальная долговая политика в 2016 году будет направлена на решение следующих задач:

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Омска за счет привлечения бюджетных кредитов и эффективного управления ликвидностью единого счета бюджета;

- минимизация рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

- подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих возможность предоставления местным бюджетам (городам – миллионикам) из федерального бюджета долгосрочных бюджетных кредитов.

Планируется продолжить работу по инициированию предложений об изменении федерального законодательства. Уже разработаны и проходят правовую экспертизу проекты федеральных законов:

- о закреплении за органами местного самоуправления права оспаривать кадастровую стоимость, принимать участие в комиссии Росреестра по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков, находящихся на территории муниципального образования, вне зависимости от вида собственности;

- о включении объектов недвижимости в состав объектов налогообложения по налогу на имущество не с даты регистрации, а с даты ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, доработанный после рассмотрения органами местного самоуправления, входящими в состав НП «Сообщество финансистов России», проект федерального закона, предусматривающий включение в состав объектов налогообложения земельных участков, занятых многоквартирными домами, готовится для внесения в Омский городской Совет с целью подготовки обращения в Законодательное Собрание Омской области с предложением о внесении его в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Российской Федерации.

В целях подготовки к принятию программного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов планируется проведение работы по продлению сроков реализации утвержденных муниципальных программ.