**АРТЕМ**

1. Что наиболее значительное удалось сделать правовом (юридическом) обеспечении деятельности в 2015 году?

1.1. Артемовский ГО был первым Приморском крае и одним из первых в России, успешно подготовившим правовую базу по проведению конкурса по отбору кандидатов должность главы муниципального образования и об избрании главы муниципального образования, а именно:

Внесение соответствующих изменений в Устав муниципального образования;

Порядок проведения конкурса по отбору кандидатов на должность главы муниципального образования;

Решение о начале проведения процедуры формирования конкурсной комиссии;

Решение об объявлении конкурса;

Решение об утверждении членов конкурсной комиссии;

Решение об избрании главы муниципального образования.

2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Не было возможности изучить практику других территорий

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

3.1. 18.11.2014 принят Закон Приморского края N 497-КЗ "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края".

Указанным законом на уровень субъекта кроме прочих переданы полномочия Артемовского городского округа по:

1). утверждению правил благоустройства территории городских округов, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний. Из изложенного следует, что полномочия по установлению порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий и организации благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм)- как в 131-ФЗ законом Приморского края не переданы. Отсюда возникает целый ряд проблем связанных с осуществлением только части ВМЗ, указанного в п. 25) статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

2). утверждению схем водоснабжения и водоотведения городских округов;

3). подготовке и утверждению генеральных планов городских округов, в том числе внесению изменений в такие планы, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний

4). подготовке и утверждению правил землепользования и застройки городских округов, а также по внесению в них изменений, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

5). установлению порядка подготовки, утверждения документации по планировке территории городских округов на основании генеральных планов городских округов, правил землепользования и застройки городских округов;

6). подготовке и утверждению документации по планировке территории городских округов, в том числе проектов межевания территории в виде отдельного документа, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

7). установлению порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования городских округов и внесения изменений в них;

8). утверждению местных нормативов градостроительного проектирования городских округов;

9). принятию решений о развитии застроенных территорий;

10). установлению порядка организации и проведения публичных слушаний в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

11). утверждению схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Приморского края или муниципальной собственности, и внесению в нее изменений;

12). принятию решения о выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции или об отказе в его выдаче, включая полномочия по осуществлению согласования с уполномоченными органами, необходимого для выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции или отказа в его выдаче; проверке на соответствие требованиям нормативных правовых актов по безопасности движения транспорта; решению вопроса о соответствии рекламной конструкции архитектурному облику сложившейся застройки городского округа; определению типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на территории городского округа или части его территории, в том числе требований к рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городского округа; выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;

13). принятию решения об аннулировании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;

14). выдаче предписаний о демонтаже рекламной конструкции в случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек;

15). предъявлению в суд иска о признании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции недействительной по основаниям, предусмотренным действующим законодательством;

16). ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях городских округов;

17). принятию решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, на другой вид такого использования;

18). принятию решения об изменении одного вида разрешенного использования объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на другой вид такого использования;

19). принятию решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

20) принятию решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

21). переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую.

Остается неясным вопрос в каком порядке должны проводиться муниципальным образованием публичные слушания по правилам благоустройства если в соответствии со 131-ФЗ для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования проводятся публичные слушания.

То есть, очевидно разногласие федерального и краевого законодательства.

В связи с передачей полномочий на уровень субъекта население вновь созданной Владивостокской агломерации вынуждено обращаться по вопросам местного значения не в местную администрацию, а в краевой центр (для большинства муниципальных образований это 100 и более км). Таким образом, принятие решения об отнесении указанных полномочий к ведению субъекта РФ нарушает права граждан на местное самоуправление.

В свете применения законодательства о перераспределении полномочий назрела необходимость «вернуть» представительным органам местного самоуправления те полномочия, которые действующим градостроительным, земельным и иным законодательством отнесены к исключительным полномочиям представительных органов местного самоуправления (утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, правил благоустройства) в связи с тем, что представительный орган принимает указанные решения от имени населения и наиболее приближен к местному сообществу.

3.2. Возникает ряд проблем, связанных с реализацией 210-ФЗ, а именно:

Проблемы, связанные с регламентацией муниципальных услуг и практическим применением норм административных регламентов

3.2.2. В администрацию АГО поступило представление прокурора г. Артема, по его мнению предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, некоммерческим организациям, молодым семьям в рамках реализации муниципальных программ; установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями; организация установления, прекращения, приостановления, возобновления, расчета, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим муниципальные должности являются муниципальными услугами и порядок предоставления таких муниципальных услуг должен быть отражен в административных регламентах. В АГО приняты соответствующие порядки и по нашему мнению это все является функциями, а не муниципальными услугами и круг заявителей определен законом или нормативным правовым актом.

3.2.3. При внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальных услуг законом предусмотрена та же процедура, что и при принятии административного регламента. Таким образом, все проекты о внесении изменений в административные регламенты, также как и проекты самих регламентов, подлежат независимой экспертизе.

Так, например, при внесении изменений в Федеральный закон, регулирующий те же отношения, что и административный регламент, и при необходимости внести изменения в административный регламент исключительно в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом, необходимо размещать проект изменений на официальной сайте для проведения независимой экспертизы. Указанный срок не может быть менее 1 месяца. Нередко изменения в ФЗ вступают в силу со дня опубликования или же в минимальные сроки, таким образом на уровне субъекта и на уровне муниципального образования данные изменения принимаются и вступают в силу значительно позже вступивших в силу на Федеральном уровне изменений, что влечет за собой вынесение актов прокурорского реагирования.

Данная проблема решена на Федеральном уровне. Так, например, в соответствии с ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 28) на публичные слушания должны выноситься проекты Уставов муниципальных образований а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Полагаем возможным внести соответствующие дополнения в раздел III Постановления Правительства РФ от 16.05.2011 N 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг".

3.2.4. Во многих муниципальных образованиях все ресурсоснабжающие организации, а также расчетный центр являются коммерческими организациями, нет ни одного муниципального учреждения.

В соответствии с п. 3 ст. 1 210-ФЗ Услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом в том случае, если указанные услуги включены в [перечень](consultantplus://offline/ref=42AF62970B4030799E6E4E3842533070CF2861086ABB7D2D86060FA0B69821ED57C954D1C21AE6FEyAa9C), установленный Правительством Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2011 N 729-р).

В данный перечень включена такая услуга как «Выдача копии финансово-лицевого счета, выписки из домовой книги, справок и иных документов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, выдача которых относится к полномочиям соответствующего муниципального учреждения».

В связи с изложенным, у органа местного самоуправления нет возможности предоставлять такую услугу. Такую услугу может предоставить только организация, обладающая соответствующей информацией, а предоставлять услугу коммерческая организация не может.

То есть услуга в перечне есть, а муниципальной организации нет.

2. Похожая ситуация имеет место в тех муниципальных образованиях (а таких большинство), в которых приватизацией муниципального жилищного фонда занимались муниципальные предприятия и учреждения.

В перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 25.04.2011 N 729-р такая услуга как «Предоставление информации об участии (неучастии) в приватизации» не вошла, соответственно она не может оказываться муниципальным учреждением, а весь архив и вся информация о приватизации находится в организации, которая осуществляла приватизацию. Таким образом, приходится услугу предоставлять местной администрацией, запрашивая информацию у муниципального учреждения, что значительно затягивает время предоставления услуги.

То есть муниципальное учреждение есть, а услугу предоставлять не может.

Такого рода проблемы можно решить, путем внесения дополнений в 210-ФЗ, регламентирующие заключение трехстороннего соглашения между МФЦ, органом местного самоуправления и муниципальной или коммерческой организацией, которая реально может предоставить услугу.

3.3. По-прежнему при предъявлении прокурором исковых требований о проведении различных мероприятий по решению вопросов местного значения (направленных на ремонт и строительство дорог, выделении денежных средств на ограждение школ и т.д.) органы прокуратуры фактически вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления по распоряжению бюджетом. Удовлетворение судами требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования, отвлечения денежных средств от решения иных насущных проблем муниципальных образований.

4. Какие задачи стоят в 2016 году?

4.1. Обеспечение постоянного мониторинга правоприменения в целях своевременного внесения изменений в муниципальные правовые акты

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

В п. 24 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми полномочие городского округа «организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора» стало «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов». Такие же изменения коснулись сельских поселений и муниципальных районов. В связи с чем возникает вопрос - каким образом и в какой степени МО могут участвовать в организации деятельности по сбору и транспортированию ТКО.

Считаем возможным рассмотреть указанный вопрос на очередном заседании АСДГ.

6. Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Целесообразно проводить конференции, совещания по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. Вопросы, касающиеся осуществления земельного контроля за использованием земель городского округа, муниципального жилищного контроля;

2. Проблемы по реализации государственных полномочий по недофинансированию;

3. Участие муниципальных образований в реализации государственных программ на условиях софинансирования.

4. Организация осуществления инвестиционной деятельности органов МСУ;

5. Осуществление частно-муниципального партнерства и их нормативно-правовое обеспечение на муниципальном уровне.

6. Иные проблемы, возникающие в связи с реализацией вопросов местного значения городского округа, внесенные в 131-ФЗ последними редакциями.

7. Проблемы, связанные с реализацией 210-ФЗ.