# ВЛАДИВОСТОК

1. **Что наиболее значительное удалось сделать в правовом (юридическом) обеспечении деятельности в 2015 году?**

Во Владивостокском городском округе наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2015 году является приведение в соответствие в связи с изменением законодательства Российской Федерации Устава города Владивостока, а также иных муниципальных нормативных правовых актов Владивостокского городского округа в различных сферах деятельности.

1. Правотворческая деятельность в сфере осуществления муниципального контроля за 2015 год обуславливалась, главным образом, вступлением в силу Федерального закона от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе, уточняющего контрольные полномочия органов местного самоуправления, перечень сведений, указываемых в приказе о проведении проверки в отношении индивидуальных предпринимателей, предмет проверки в случае проверки исполнения предписания, сроки проверки малых предприятий, обязательность наличия журнала проверок, а также устанавливающего новый вид мероприятий по контролю - плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных и лесных участков.

Кроме того, в связи со вступлением в силу с 01.01.2015 Федерального закона от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации, регламентирующая порядок осуществления муниципального земельного контроля, изложена в новой редакции, что вызвало необходимость внесения изменений в муниципальные правовые акты Владивостокского городского округа, регламентирующие отношения в данной сфере.

2. Правотворческая деятельность администрации города Владивостока в сфере оказания муниципальных услуг (услуг) в указанный период была обусловлена изменением законодательства РФ, муниципальных правовых актов ВГО, необходимостью подробной регламентации административных процедур с целью повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг (услуг), в том числе в электронной форме и через МФЦ, а также для инвалидов и иных маломобильных граждан.

Так, в 2015 году утверждено 2 регламента предоставления услуг, 2 административных регламента предоставления муниципальных услуг, внесены изменения в 53 административных регламента предоставления муниципальных услуг и в 32 регламента предоставления услуг. В процессе согласования находятся проекты 3 регламентов и 6 административных регламентов.

3. В сфере бюджетных полномочий за рассматриваемый период правотворческая деятельность администрации города Владивостока была связана, главным образом, с экономическими условиями, в частности – необходимостью оптимизации расходов местного бюджета, сокращением софинансирования из бюджетов иных уровней.

Неоднократно проводились корректировки муниципальных программ.

Также в 2015 году было утверждено 3 порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предусмотренных МПА о бюджете, 2 порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям разработаны и находятся в стадии согласования.

Регламентированы отношения в сфере осуществления внутреннего муниципального финансового контроля путем утверждения соответствующего порядка.

4. Кроме того, в 2015 году продолжена правотворческая работа, связанная с вступлением в силу Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок», в частности – по нормированию в сфере закупок, требования об обязательности которого вступили в силу уже с 01.01.2016.

Стоит добавить, что значительная правотворческая деятельность за истекший период была обусловлена принятием Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ и последующим перераспределением полномочий в сфере градостроительства, землепользования и рекламы, внесением изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, вступивших в силу с 01.03.2015, а также – со вступлением в силу с 12.10.2015 Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

**2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Полагаем, что при предъявлении исковых требований о возложении на органы местного самоуправления обязанности проведения различных мероприятий по решению вопросов местного значения (направленных на ремонт и строительство дорог, выделении денежных средств, разработке муниципальных правовых актов, формировании земельных участков и т.д.) органы прокуратуры фактически вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Удовлетворение судами таких требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования, в ущерб решению иных насущных проблем муниципальных образований.

4. **Какие задачи стоят в 2016 году?**

Планы на 2016 год связаны, прежде всего, со вступлением в силу с 12.10.2015 Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Безусловно, действующие муниципальные правовые акты администрации города Владивостока, регламентирующие отношения в сфере муниципального контроля, предпринимательской деятельности, градостроительства и землепользования, нуждаются в серьезной ревизии и пересмотре.

Эта работа в администрации города Владивостока уже начата и в ближайшее время планируется к завершению.

И, конечно же, в 2016 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы администрации путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;

- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты администрации с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

- осуществления мониторинга правовой базы администрации на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

5. **Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Помощью и содействием АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

**6. Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Полагаем целесообразным проводить конференции, совещания по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

**7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. Вопросы, касающиеся взаимодействия с контролирующими органами (органы прокуратуры, территориальные органы Федеральной антимонопольной службы и т.д.).

2. Проблемы по реализации переданных государственных полномочий (проблемы недостаточности финансирования).

3. Организация осуществления инвестиционной деятельности органов МСУ.

4. Осуществление частно-муниципального партнерства и их нормативно-правовое обеспечение на муниципальном уровне.

5. Иные проблемы, возникшие в связи с принятием Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ, последующим перераспределением полномочий, а также с внесением изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, вступивших в силу с 01.03.2015.