**ГОРНО-АЛТАЙСК**

Особенности современного экономического состояния г. Горно-Алтайска определяются, прежде всего, его местоположением, административным статусом и накопленным ресурсным потенциалом.

Являясь столицей Республики Алтай, г. Горно-Алтайск сосредотачивает трудовые, информационные и финансовые ресурсы. Здесь сконцентрирован предпринимательский и инновационный потенциал региона.

Отраслями специализации является стройиндустрия, торговля, банковские услуги, транспортные услуги, операции с недвижимым имуществом, аренда.

Главным документом муниципалитета является Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2008-2022 годы, основной целью, которой является это повышение уровня благосостояния и качества жизни населения. Одной из основных задач данной программы является создание новых производств и предприятий на основе благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, определены приоритетные направления развития экономики – развитие туризма, переработка сельхозпродукции и лекарственного технического сырья, производство строительных материалов, производство сувенирной продукции.

Территориальное развитие муниципального образования не возможно без Генерального плана развития города и документов, регулирующих вопросы землепользования. Эти документы своевременно разработаны, приняты и сегодня являются основой для решения вопросов размещения и деятельности производственных предприятий, предприятий сферы услуг и туризма. Урегулированы вопросы землепользования, ставок арендной платы и налога за пользование землей.

Главным условием реализации программы экономического и социального развития является привлечение в экономику и социальную сферу г. Горно-Алтайск достаточных финансовых ресурсов. Поэтому основной задачей органов местного самоуправления является максимальная вероятность вхождения во все существующие действующие федеральные и республиканские программы и проекты.

Приоритетными задачами в работе городской администрации являются:

- строительство детских садов;

- строительство социального жилья;

- завершение газификации города;

- поддержка и развитие малого и среднего бизнеса;

- контроль стоимости и качества услуг ЖКХ;

- реконструкция и подведение сетей электроснабжения к жилым застройкам;

- строительство и ремонт дорог;

- реконструкция и проведение водопровода;

- модернизация в системе очистных сооружений;

- развитие культуры и спорта.

Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2015 год в размере 800 000,0 тыс.рублей исполнены на 96,9 %, что в сумме составило 775 396,7 тыс.рублей.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в 2015 году на 1,3 % или на 9 552,8 тыс.рублей больше поступлений 2014 года.

За 2015 год бюджет муниципального образования «Город Горно-Алтайск» исполнен с дефицитом 22 341,6 тыс.рублей или 2,9 %.

Администрацией города Горно-Алтайска утвержден план мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов. Одним из направления является сокращение задолженности и увеличение доходов города Горно-Алтайска. За 2015 год межведомственной финансово-экономической комиссией приглашено 243 организации-недоимщиков, по итогам которой оплачена задолженность во все уровни бюджетной системы Российской Федерации в сумме 53 528,0 тыс.рублей.

Основной нерешенной проблемой в 2015 году сохраняется высокий уровень муниципального долга города Горно-Алтайска по состоянию на 01.01.2015 года объем муниципального долга составлял 750 205,8 тыс.рублей, по состоянию на 01.01.2016 года объем муниципального долга составил 762 887,5 тыс.рублей или 98,4 % от годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений. Причина увеличения объема муниципального долга по сравнению с 2014 годом связана с финансированием дефицита бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

В 2015 году деятельность муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в области финансовой политики осуществлялась в условиях кризиса, неопределенной экономической ситуации, увеличения количества выпадающих доходов. В связи с текущей экономической ситуацией, в целях оптимизации расходов городского бюджета были сокращены ассигнования получателям бюджетных средств за счет средств городского бюджета на 51 000,0 тыс.руб. в том числе полностью сокращены расходы на приобретение основных средств, на 70 процентов расходы по КОСГУ 225, 226, 340 командировочные расходы, расходы на проведение капитального и текущего ремонта, на 10 процентов сокращен дорожный фонд и расходы по благоустройству города.

Бюджет города Горно-Алтайска сформирован на трехлетний период 2015–2017 годы на основе 12 муниципальных программ, которые охватывают все сферы городского хозяйства. Доля расходов на их реализацию в 2015 году составляет 91 % от общего объема расходов.

В области финансов утверждена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами города Горно-Алтайска на 2014–2019 годы».

Несмотря на проводимую работу по увеличению доходной базы, сбалансированности бюджета, оптимизации расходов, объема поступивших средств в городскую казну было недостаточно для обеспечения финансирования вопросов местного значения в полном объеме. Таким образом, исполнение расходных обязательств производилось не по потребности, а по минимуму.

При исполнении расходных обязательств существуют следующие проблемы:

1. В связи с отсутствием в городском бюджете источников для создания муниципального дорожного фонда (транспортный налог с 2011 года поступает в республиканский бюджет) остро стоит вопрос о выделении дополнительных средств на реконструкцию, капитальный и текущий ремонт дорог, и нарезку дорог в новых микрорайонах.

В статье 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличить норматив зачисления в местный бюджет налога на доходы физических лиц, передать в местный бюджет транспортный налог, либо его часть, передать в местный бюджет плату за негативное воздействие окружающую среду.

2. В настоящее время Горно-Алтайским судом вынесены решения в части обязания Администрации города Горно-Алтайска предоставить вне очереди жилое помещение инвалидам (семьям, имеющим ребенка-инвалида), страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, Администрация города Горно-Алтайска несет убытки. Аналогичная судебная практика сложилась на всей территории Российской Федерации. То есть органы местного самоуправления должны расходовать средства местного бюджета не на решение вопросов местного значения, а на исполнение государственных полномочий. А впоследствии взыскивать их с казны Российской Федерации.

Такое положение дел затрудняет решение вопросов местного значения и затягивает процедуру возмещения понесенных убытков. При этом на территории Российской Федерации уже сложилась судебная практика, когда арбитражные суды взыскивают убытки в пользу органов местного самоуправления из казны Российской Федерации.

В связи с чем, необходимо внесение изменений в статьи 17, 28.2 Федерального закона от 24.11.1995 г №181- ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» о распространении порядка обеспечения жилой площадью инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, который применяется в отношении инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, на тех, кто страдает тяжелыми формами хронических заболеваний и попал в списки после указанной даты, т.е. за счет средств федерального бюджета с учетом их права на дополнительную площадь. К тому же необходимо из статьи 57 Жилищного кодекса РФ убрать внеочередное обеспечение жильем данной категории.

В целях защиты прав и законных интересов органов местного самоуправления полагаем необходимым обратиться в Верховный суд Российской Федерации в целях обобщения ими судебной практики по предоставлению отсрочки исполнения судебного акта, освобождения от оплаты исполнительного сбора, применения малозначительности деяния в случае, если в муниципальном образовании отсутствуют жилые помещения и денежные средства в бюджете для их приобретения.

3. Учитывая, что зачастую длительное неисполнение органами местного самоуправления судебных решений возникает из-за недостаточности средств местного бюджета, то необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 02.10.2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части освобождения органов местного самоуправления от уплаты исполнительского сбора.

4. В настоящее время законодательно отсутствует возможность понудить граждан ввести в эксплуатацию либо зарегистрировать построенные «жилые дома», что позволяет им длительное время проживать в них, не уплачивая налоги, при этом пользоваться электроэнергией, водоснабжением. Соответственно необходимо внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, на основании которых органам местного самоуправления предоставить право по результатам обследования таких объектов направлять информацию в налоговый орган для исчисления налога по повышенным ставкам.

**Значительно удалось сделать в 2015 году:**

1) сократились сроки оформления земельных участков за счет уменьшения сроков выполнения административных процедур, приема документов АУ РА «МФЦ» и упрощения процедуры предоставления земельных участков, в связи с внесением изменений в Земельный кодекс РФ и сокращения сроков выполнения административных процедур при предоставлении земельных участков с 45-ти дней до 30-ти дней.

2) в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление прав на земельные участки, которые находятся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на которых расположены здания, сооружения» было внесено положение о том, что регистрация договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, а также регистрация договоров купли-продажи земельных участков, по заявлению индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся стороной сделок, осуществляется Администрацией города Горно-Алтайска, что является бесплатным.

Таким образом, в случае обращения представителей бизнеса в Администрацию города Горно-Алтайска с просьбой осуществить регистрационные действия по своей инициативе, платить государственную пошлину им не потребуется.

3)с 1 марта 2015 года в связи с внесением изменений в Земельный кодекс РФ появилась процедура по перераспределению земель. Указанное перераспределение позволяет в более короткий срок и с наименьшими финансовыми затратами оформить прилегающую территорию в собственность, в том числе, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 31 декабря 2015 г.№ 119 «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск» была установлена выкупная стоимость земель при их перераспределении в размере 15% от кадастровой стоимости. Указанное обстоятельство позволит стимулировать оформление земельных участков, так как выкуп не является обременительным для предпринимателей и юридических лиц. С другой стороны бюджет муниципального образования «Город Горно-Алтайск» будет получать дополнительный доход, связанный с перераспределением земель.

4) было принято Решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28.11.2014 г. № 20-8 «Об утверждении Положения «О порядке освобождения самовольно занятых земельных участков, сноса самовольных построек и переноса иных объектов на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск». Указанное Решение позволило муниципальному образованию «Город Горно-Алтайск» осуществлять освобождение самовольно занятых земельных участков во внесудебном порядке.

5) Горно-Алтайским городским Советом депутатов было принято Решение от 25.06.2015 г.№ 24-3 «Об утверждении порядка отнесения земель муниципального образования «Город Горно-Алтайск» к землям особо охраняемых территорий местного значения и об утверждении порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

В настоящее время прорабатывается вопрос о создании на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» особо охраняемой природной территории в урочище «Еланда».

**2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?**

Особо хотелось бы отметить положительный опыт Екатеринбурга, а именно обращение начальника земельного отдела Геннадия Денисова в Общественную палату Российской Федерации, Екатеринбургскую городскую Думу и в дальнейшем в Государственную Думу РФ с законодательной инициативой внести изменения в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в РФ», а также в проект Федерального закона «О государственной кадастровой оценке», чтобы включить представителя органа местного самоуправления в состав комиссии по пересмотру кадастровой стоимости с правом голоса.

Мы надеемся на положительное решение указанного вопроса, так как в настоящее время остро стоит проблема пересмотра кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимого имущества во внесудебном порядке через указанную Комиссию, где среди членов комиссии отсутствует представитель получателя налога на имущество и земельного налога -муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

**3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

В прошедшем 2015 году в сфере земельных отношений наиболее трудной проблемой являлось последствия вступления в силу изменений в Земельный кодекс РФ с 1 марта 2015 года. Потребовалось поменять подходы к предоставлению земельных участков. Кроме того, появилась необходимость вносить изменения в значительное количество нормативных актов, приводить в соответствие бланки Администрации города Горно-Алтайска.

В настоящее время практически все нормативные акты приведены в соответствие с Земельным кодексом РФ.

**4. Какие задачи стоят в 2016 году?**

Главной задачей в 2016 году в сфере земельных отношений стоит увеличение количества вовлеченных в гражданско-правовой оборот земельных участков. Планируется продолжать мероприятия по инвентаризации земель и информированности конкретных лиц о необходимости оформления земельных участков. Кроме того, к недобросовестным землепользователям и землевладельцам будет применяться административная ответственность.

Еще одной немаловажной задачей в 2016 году являетсяувеличение доходности земельных ресурсов. В частности, планируется увеличение количества земельных участков, выставляемых на торги, с развитой инфраструктурой, что увеличит пополнение в местный бюджет.

**5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Считаем, что АСДГ при дальнейшем консультационном содействии при работе с муниципальными образованиямипозволитпомочь решить имеющиеся проблемы муниципалитетов. Просим ежемесячно направлять на имя Глав муниципальных образований обобщенную практику по различным вопросам в разрезе муниципальных образований.

Кроме того, считаем необходимым более чаще организовывать конференции АСДГ по земельно-имущественным вопросам среди специалистов и начальников отделов и Управлений.

**6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов в решению проблем отрасли?**

Считаем целесообразным увеличить количество проводимых конференций по земельно-имущественным вопросам для решения вопросов и сложившихся проблем муниципальных образований.

**7. Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения:**

1) итоги земельной реформы;

2) увеличение доходности земельных ресурсов;

3) практика пересмотра кадастровой стоимости земель;

4) актуальные вопросы предоставления земельных участков.