

## **ОМСК**

### **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?*

#### ***В области стратегического планирования***

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в 2016 году разработан и утвержден постановлением Администрации города Омска от 05.02.2016 № 136-п Порядок разработки, общественного обсуждения, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования города Омска (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком постановлением Администрации от 30.09.2016 года № 1213-п утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2025 года (утверждена постановлением Администрации города Омска от 09.07.2014 № 938-п).

Подготовлен и постановлением Администрации города Омска от 13.10.2016 № 1261-п одобрен Прогноз социально-экономического развития города Омска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В 2016 году осуществлялась реализация 11 муниципальных программ города Омска на 2014 - 2018 годы (утверждены постановлениями Администрации города Омска от 30.09.2013 № 1087-п, от 14.10.2013 №№ 1163-п - 1172-п). За 2016 год согласовано 70 изменений по данным программам. Изменения осуществлялись в части корректировки объемов финансирования и целевых индикаторов. Объем финансирования программ за счет средств бюджета города составил 16,6 млрд. руб.

Кроме того, в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в отчетном периоде велась работа по внесению данных о документах стратегического планирования города Омска в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

#### ***В области инвестиционной политики***

Общий объем инвестиций, направленный на финансирование объектов, включенных в адресную инвестиционную программу города Омска, в 2016 году составил 2,6 млрд. руб.

В 2016 году в рамках плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания города Омска, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29.12.2008 № 2040-р (далее - План 300-летия), реализовывались проекты по строительству и реконструкции улично-дорожной сети, инженерной и социальной инфраструктуры.

Введена в эксплуатацию транспортная развязка на пересечении ул. 15-я Рабочая с ул. Хабаровская со строительством путепровода через железнодорожные пути (1 этап)».

Введена в эксплуатацию общеобразовательная школа по ул. Мельничная (с физкультурно-оздоровительным комплексом и корпусом дошкольного образования), проведена реконструкция комплекса зданий на территории культурно-исторического комплекса «Омская крепость».

Объем привлеченных в 2016 году средств из федерального и областного бюджетов для строительства вышеназванных объектов составил 649,7 млн. руб.

Введена в эксплуатацию закрытая ливневая канализация с очистными сооружениями вдоль ул. Завертяева.

В рамках приоритетного федерального национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» по итогам 2016 года введены в эксплуатацию пять 10-этажных домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (за 2016 год переселено 1311 чел.).

В 2016 году в городе Омске реализован ряд проектов с привлечением внебюджетных средств, наиболее крупные из них: комплексное благоустройство ул. Ленина; реконструкция Привокзальной площади; благоустройство парка «Зеленый остров», сквера по ул. Л. Чайкиной, Аллеи связистов, Аллеи ракетостроителей, сквера имени 30-летия ВЛКСМ.

В соответствии с техническим заданием в действующую инвестиционную программу ОАО «ОмскВодоканал» включены мероприятия по строительству внеплощадочных сетей к участкам для многодетных семей (ул. Молодова и ул. Лобова в Ленинском административном округе города Омска - 114 земельных участков), а также социально-значимых объектов для города Омска и Омской области.

В 2016 году продолжалась проработка вопросов внедрения современных светильников (проведена тестовая эксплуатация более 80 светодиодных светильников) и широкого внедрения системы диммирования на линиях наружного освещения города Омска, перевода котельных на процесс когенерации (комбинированной выработки электрической и тепловой энергии).

Ведется работа с инвесторами по направлениям энергосервиса, замены приборов учета с установкой автоматической системы коммерческого учета тепловой и электрической энергии.

#### ***Какие задачи стоят в 2017 году?***

В целях обеспечения реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2025 года, повышения эффективности деятельности структурных подразделений Администрации города Омска планируется организация проектной деятельности при решении вопросов муниципального управления.

В соответствии с распоряжением Администрации города Омска от 26.12.2016 № 582-р организуется работа по подготовке паспортов приоритетных проектов по направлениям стратегического развития РФ, находящимся, в том числе в компетенции органов местного самоуправления: «Образование», «Экология», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Безопасные и качественные дороги», «Жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда».

С целью обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления города Омска с органами государственной власти Омской области, общественными объединениями, организациями города Омска при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием города Омска и реализацией приоритетных проектов на территории города Омска, постановлением Администрации города Омска от 14.02.2017 № 145-п создан совещательный орган - Совет при Мэре города Омска по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее - Совет).

Планируется подача заявки на получение субсидий из федерального бюджета в рамках комплексной застройки территории на 2018 - 2020 годы для обеспечения

возможности софинансирования строительства на территории города Омска социальных объектов, а также объектов дорожной и инженерной инфраструктуры, проектно-сметная документация по которым уже разработана.

Планируется утверждение приоритетного проекта «Энергосбережение и энергоэффективность», продолжение работы в области энергосбережения (на линиях наружного освещения города Омска, перевод котельных на процесс когенерации) и энергосервиса (модернизация узлов учета тепловой энергии в учреждениях образования).

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?* В 2016 году Администрацией города Омска разработаны законодательные инициативы, предусматривающие:

- возврат земель под многоквартирными домами в состав объектов налогообложения по земельному налогу;
- порядок начисления налога на имущество по объектам недвижимости в зависимости от даты ввода объекта в эксплуатацию (завершения строительства) в случае отсутствия зарегистрированных прав на них.

На проект федерального закона о включении земельных участков под многоквартирными домами в состав объектов налогообложения по земельному налогу получены заключения 3 комитетов Государственной Думы РФ. С учетом поступивших замечаний проект федерального закона доработан и передан депутату Государственной Думы РФ 7 созыва В.Ф. Шрейдеру для направления его на заключение в Правительство РФ.

Проект федерального закона о налоге на имущество рассмотрен на региональном уровне и с учетом поступивших замечаний и предложений находится на доработке.

В 2016 году проводилась работа по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями бюджетного законодательства: в ходе исполнения бюджета города Омска во втором полугодии 2016 года в соответствии с ожидаемым прогнозом поступлений по налоговым и неналоговым доходам удалось обеспечить исполнение по первоочередным социально значимым мероприятиям.

При формировании проекта бюджета города на 2017 - 2019 годы изменена методология планирования расходов: применен принцип «скользящей трехлетки» на основе ранее утвержденных в бюджете города Омска на 2016 - 2018 годы бюджетных ассигнований на 2017 и 2018 годы.

В целях снижения рисков, связанных с управлением муниципальным долгом, осуществлено размещение муниципального облигационного займа города Омска в размере 2,5 млрд. руб. Кроме того, Администрацией города Омска привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств за счет средств федерального бюджета в объеме 3,6 млрд. руб. под 0,1% годовых.

В 2016 году продолжена работа с сайтом «Бюджет для граждан» (дополнен вкладками «Межбюджетные трансферты» и «Оценка качества управления муниципальными финансами»).

*Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?*

В 2016 году налоговые и неналоговые доходы бюджета города Омска остались практически на уровне 2015 года (рост 0,6% к уровню 2015 года), на что повлияло следующее:

- рост задолженности по уплате неналоговых платежей в связи с низкой платежеспособностью и банкротством пользователей муниципального имущества;
- рост «теневого» бизнеса в сфере розничной торговли, общественного питания, пассажирских перевозок, оказания бытовых услуг, соответственно, сокращение поступлений по единому налогу на вмененный доход;
- оспаривание кадастровой стоимости собственниками объектов недвижимости (в 2016 году в отношении 90 земельных участков кадастровая стоимость снижена на 810,5 млн. руб.);
- обеспечение платности размещения нестационарных объектов (временных гаражей) без предоставления земельных участков;
- низкая востребованность муниципального недвижимого имущества со стороны потенциальных пользователей и покупателей.

Для исполнения всех возложенных федеральным законодательством на муниципалитет полномочий, которые ежегодно только увеличиваются, собственных доходных источников городского бюджета явно недостаточно: капитальный ремонт многоквартирных домов (исполнение судебных решений), штрафы за неисполнение судебных решений, исполнение «майских» Указов Президента РФ, увеличение минимального размера оплаты труда.

Принимаемые нормативные правовые акты не дополняют перечень установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросов местного значения городского округа и, соответственно, не обязывают федеральные структуры увеличивать доходные источники местных бюджетов. Вместе с тем, указанные решения вынуждают муниципалитеты отвлекать средства от расходов на содержание учреждений, материально-техническое состояние которых в большей части неудовлетворительное.

#### ***Какие задачи стоят в 2017 году?***

В соответствии с Планом мероприятий по увеличению доходов бюджета города Омска на 2017 год планируется дополнительно привлечь 470 млн. руб. за счет повышения эффективности мероприятий муниципального контроля, расширения налоговой базы по имущественным налогам, вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества, проведения совместных с контрольно-надзорными органами мероприятий, направленных на сокращение доли нелегального бизнеса.

Муниципальная долговая политика будет направлена на решение следующих задач: оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Омска за счет привлечения бюджетных кредитов и эффективного управления ликвидностью единого счета бюджета; минимизация рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

#### ***Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать ЛСДГ в решении стоящих проблем?***

Полагаем, что АСДГ может оказать содействие в продвижении на федеральном уровне следующих инициатив:

1) в федеральных правовых актах, увеличивающих расходные обязательства местных бюджетов, в том числе, регулирующих вопросы оплаты труда, в обязательном порядке предусматривать источники их финансирования в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ;

2) в части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- в пункте 18 исключить из вопросов местного значения городского округа полномочия по сохранению объектов культурного наследия. Для исполнения данного полномочия необходимо проведение ремонта и реставрации объектов культурного наследия специализированными организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия, что требует значительных затрат по созданию соответствующих структур и финансированию их деятельности при отсутствии собственных доходных источников;

- пункт 29 исключить, так как в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О гражданской обороне» организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства. В местных бюджетах отсутствуют средства на создание материально-технической базы, приобретение специальной техники и оборудования, выплаты денежного содержания сотрудникам аварийно-спасательных служб;

3) внести норму в статью 139 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающую сроки принятия нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ о распределении субсидий бюджетам нижестоящего уровня не позднее четырех месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете субъекта РФ на очередной год и плановый период.

Принятие нормативных правовых актов о распределении субсидий бюджетам нижестоящего уровня зачастую происходит с большим опозданием, и как следствие, приводит к позднему распределению субсидий. В результате полное использование субсидий до конца финансового года и выполнение соответствующих расходных обязательств оказывается затруднительным. Позднее перечисление средств из вышестоящих бюджетов в бюджет муниципального образования не позволяет своевременно рассчитываться с поставщиками и подрядчиками;

4) оказать содействие в решении проблемы финансирования исполнения судебных решений об обязанности Администрации города Омска произвести капитальный ремонт многоквартирных домов (предоставления субсидии из федерального бюджета на указанные цели).