

СЕВЕРСК

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Основную роль в экономической политике ЗАТО Северск играет система стратегического планирования, ключевым документом которой является Стратегия социально-экономического развития ЗАТО Северск до 2030 года, утвержденная постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2015 № 3000. В Стратегии определены стратегическая цель, задачи и приоритетные направления, представлено ресурсное обеспечение сценариев развития, установлены этапы и механизм реализации, обозначены сектора экономики, которые обладают потенциалом и позволяют их рассматривать в качестве будущих точек роста. Прежде всего, это высокотехнологичные отрасли.

Дополняют систему стратегического планирования План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск, утвержденный распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 28.04.2016 N 664-р, и муниципальные программы.

В октябре 2016 года в г.Санкт-Петербурге прошёл XV общероссийский Форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России». Система стратегического планирования Северска была признана экспертами одной из лучших. По итогам конкурса наш город занял 2 место в одной из номинаций и признан лучшим по итогам зрительского голосования.

Одной из основных задач в области экономической политики определена задача формирования бюджета ЗАТО Северск по программно-целевому принципу на базе муниципальных программ, охватывающих все сферы социально-экономической жизни муниципалитета. Для решения этой задачи был утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации (далее - Порядок), а также Перечень муниципальных программ ЗАТО Северск со сроком реализации с 2015 года. В целях обеспечения контроля за реализацией муниципальных программ ЗАТО Северск Порядок дополнен процедурой оперативного мониторинга их реализации, разработан и утвержден Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

В течение 2016 года проводилась экспертиза предложений о внесении изменений в действующие муниципальные программы и принятие постановлений Администрации ЗАТО Северск о внесении изменений в муниципальные программы. Экспертиза осуществлялась на предмет соответствия цели муниципальной программы стратегическим приоритетам ЗАТО Северск, возможности решения поставленных проблем, вытекающих из анализа сферы реализации программы, достижения цели и задач в сроки реализации программы и соблюдения иных требований принятого Порядка.

В 2016 году осуществлялась реализация 17 программ (15 муниципальных программ, включенных в Перечень муниципальных программ ЗАТО Северск, и программ «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2013 год и на перспективу до 2035 года и «Комплексное развитие социальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2016 - 2035 годы).

Объем бюджетных ассигнований на 2016 год, предусмотренных бюджетом ЗАТО Северск по муниципальным программам, по состоянию на 31.12.2016 составлял 3530,7 млн руб. (93,4% от всех расходов бюджета ЗАТО Северск).

Финансирование муниципальных программ ЗАТО Северск за счет бюджетов всех уровней (кассовое исполнение) составило 3506,5 млн руб. (98,8 от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом на 2016 год).

Финансирование муниципальных программ ЗАТО Северск по источникам:

- за счет средств федерального бюджета – 42,3 млн руб. (1,2% от общего объема финансирования);
- за счет средств областного бюджета – 1469,7 млн руб. (33,4);
- за счет средств местного бюджета – 1994,5 млн руб. (56,9%).

В целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для жизни в ЗАТО Северск в течение 2016 года осуществлялась работа по подготовке документов для присвоения территории ЗАТО Северск статуса территории опережающего развития (далее - ТОР).

Администрацией ЗАТО Северск совместно с Администрацией Томской области, проектным офисом Атом-ТОР Госкорпорации «Росатом» определены первоочередные мероприятия и перспективы по открытию в ЗАТО Северск территории опережающего развития, проведены встречи с представителями Минэкономразвития России и потенциальными инвесторами, заключены соглашения с инвесторами о намерениях по реализации инвестиционных проектов, подтверждающие объемы инвестиций и число создаваемых рабочих мест, подготовлен проект постановления Правительства РФ «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Северск».

ТОР – станет одним из важнейших инструментов повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики. Задача ТОР, как нового инструмента развития моногородов, состоит в стимулировании инвестиционной активности. Для ЗАТО Северск ТОР создаст возможность дополнительного маневра в привлечении инвестиций, создании рабочих мест и запуске экономического роста.

Особое внимание при создании ТОР уделялось проектам средних и малых предприятий, проектам импортозамещения, проектам инновационных компаний и предприятий обрабатывающей промышленности.

ЗАТО Северск включен в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р, в 3 категорию моногородов Российской Федерации со стабильной социально-экономической ситуацией.

30 ноября 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию утверждена приоритетная программа по комплексному развитию моногородов. Цель приоритетной программы – снижение зависимости моногородов от деятельности градообразующих предприятий путём создания новых рабочих мест, улучшения качества городской среды в моногородах посредством реализации мероприятий «Пять шагов благоустройства». В соответствии с мероприятиями этой приоритетной программы в декабре 2016 года разработан паспорт программы «Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск» на 2017-2018 годы, сформированы проекты по благоустройству, планируемые к реализации ЗАТО Северск в рамках программы повышения качества городской среды («Пять шагов благоустройства») в 2017 году.

Проектная команда из представителей Администрации ЗАТО Северск, Администрации Томской области и бизнес-сообщества прошли обучение по программе Фонда развития моногородов, что в дальнейшем позволит рассчитывать на поддержку этой организации при реализации важных инфраструктурных проектов, направленных на привлечение инвестиций.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Основные достижения 2016 года в области финансовой политики:

- исполнение бюджета 2016 года при сокращении нецелевой финансовой помощи из областного бюджета осуществлено практически в утвержденных плановых параметрах: показатели по доходам исполнены на 100,1%, по расходам на 98,4 %. По сравнению с 2015 годом налоговые и неналоговые доходы возросли на 4%;

- исполнение бюджета по программно-целевому принципу, на базе 15 муниципальных программ и программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (увеличение доли программных расходов в общих расходах бюджета с 92,4% в 2015 году до 93,4% в 2016 году);

- переход на новые ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, сформированные на основании базовых федеральных перечней;

- использование механизма заимствования средств со счетов муниципальных учреждений, открытых им в органах Федерального казначейства, для покрытия кассовых разрывов бюджета, позволившего проводить оптимальную долговую политику и минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

В прошедшем году не удалось решить трудные проблемы:

- 1) одной из задач муниципального образования в области финансовой политики является снижение зависимости от бюджетов вышестоящих уровней. Предпринимаемые меры не дают желаемого результата - увеличения налоговой автономии муниципального образования.

- 2) недостаточность собственного доходного потенциала не позволила сократить муниципальный долг, он сохранился на уровне 2015 года.

- 3) не удалось осуществить заимствование у областного бюджета на условиях получения бюджетами субъектов бюджетных кредитов из федерального бюджета под 0,1 % годовых. Бюджетный кредит предоставлен из областного бюджета под 10% годовых.