

## **ЮЖНО-САХАЛИНСК**

### **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛИТЕТА**

#### *Демографическая ситуация*

В городском округе «Город Южно-Сахалинск» проживает 200739 человек, из них 193669 человек приходится на городское население, 7070 человек - на сельское.

Согласно статистическим данным в городском округе «Город Южно-Сахалинск» проживает 106191 женщина (52,9%) и 94548 мужчин (47,1%). На численность жителей трудоспособного возраста приходится 124534 человека или 62% от общей численности населения, моложе трудоспособного возраста - 36160 человек или 18%, старше трудоспособного возраста - 40045 человек или 20%. В соответствии с данными Сахалинстата, по состоянию на 1 января 2016 года на 1000 граждан трудоспособного возраста городского округа «Город Южно-Сахалинск» приходится 290 детей в возрасте 0-15 лет и 322 гражданина пенсионного возраста.

По состоянию на 1 января 2017 года численность пенсионеров областного центра составляет 57,5 тыс. человек, в том числе работающих 22 тыс. человек, или 38,2%. Удельный вес пенсионеров в общей численности жителей городского округа «Город Южно-Сахалинск» составляет 28,6%.

В 2016 году тенденция превышения рождаемости над смертностью сохраняется. В 2016 году родилось 3225 человек (за 2015 год - 3029 человек), умерло - 1964 человека (за 2015 год - 1992 человека).

За 2016 год естественный прирост населения составляет 1261 человек (за 2015 год - 1037 человек).

Миграционное сальдо за 11 месяцев 2016 года сложилось отрицательным и составило 134 человека (прибыло 6906 человек, выбыло 7040 человек).

За 2016 год число зарегистрированных браков превысило число разводов в 1,8 раза: зарегистрировано 1802 брака и 1021 развод (за 2015 год - 1901 брак, 1031 развод).

#### *Денежные доходы населения*

Размер среднемесячной заработной платы по полному кругу организаций городского округа «Город Южно-Сахалинск» оценивается в сумме 74,7 тыс. рублей, что составляет 104,9% к уровню заработной платы за 2015 год и превышает уровень заработной платы, сложившейся по Сахалинской области в целом, на 14,7%. Реальная заработная плата составляет 100,1%.

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям увеличилась на 7,7% и составляет 82,6 тыс. рублей.

В соответствии со статистическими данными, по состоянию на 1 января 2017 года из-за отсутствия собственных средств допущена задолженность по выплате заработной платы работникам организаций внебюджетного сектора экономики в сумме 14,5 млн. рублей (на 1 января 2016 - 5,5 млн. рублей).

Задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы отсутствует. В администрации города вопрос выплаты заработной платы находится на постоянном контроле.

По состоянию на 1 января 2017 года средний размер назначенной месячной пенсии увеличился на 2,4% и составляет 17081 рубль.

Стоимость минимального продуктового набора за 2016 год составляет 5279,47 рублей, что на 1% превышает стоимость набора, сложившуюся за 2015 год.

## ***Промышленность***

В 2016 году объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями составляет 64555,9 млн. рублей, что на 9,5% больше показателя за январь-декабрь 2015 года. Произошел рост объема отгруженной продукции в сфере деятельности «Обрабатывающие производства» - на 29,6%, «Рыболовство» - на 34%, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - на 6,5%.

В тоже время, произошло снижение объема услуг в сфере деятельности «Добыча полезных ископаемых» - на 17,1%.

Сфера деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» составляет 18,2% в общем объеме производства.

В 2016 году крупными и средними предприятиями городского округа выработано 2069 млн.кВт/час электроэнергии, что на 5,9% больше показателя за 2015 год, теплоэнергии - 1816,8 тыс.Гкал (рост на 4%).

Сфера деятельности «Обрабатывающие производства» имеет наибольший удельный вес в общем объеме производства - 44,5%. В структуре отгруженной продукции обрабатывающих производств по предприятиям города наибольший объем занимает производство пищевых продуктов.

В отчетном периоде вырос выпуск цельномолочной продукции, мясных полуфабрикатов, колбасных изделий, минеральной воды и безалкогольных напитков.

В 2016 году добычу водных биологических ресурсов осуществляли 76 рыбодобывающих компаний. Основными объектами промысла являются минтай, сельдь, терпуг, камбала, окунь, лососевые, тресковые.

По оперативным данным в 2016 году добыто 344,9 тыс.тонн рыбы и морепродуктов, что на 1,1% выше итогового показателя за 2015 год.

Удельный вес города Южно-Сахалинска в общем объеме добычи рыбы и производстве пищевой рыбной продукции Сахалинской области составляет 45% и 46%, соответственно.

Производство рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных составляет 299,6 тыс.тонн, что на 4,2% больше, чем в 2015 году. Более 90% товарно-пищевой рыбной продукции произведено на судовых перерабатывающих комплексах рыбодобывающих предприятий.

На внутренний рынок Сахалинской области отгружено 100 тонн кальмара, 188 тонн филе минтая, 1500 тонны сельди, которые реализованы через торговую сеть, в том числе в рамках проекта «Доступная рыба».

## ***Сельское хозяйство***

В 2016 году сельскохозяйственными предприятиями произведено 2439,7 тонн мяса, что на 6,5% больше уровня 2015 года, производство молока увеличилось на 5,3% и составляет 3235,1 тонн.

Объем производства яйца в ГУСП «Птицефабрика «Островная» за январь-декабрь 2016 года увеличился на 3,5% по сравнению с 2015 годом и составляет 112 млн.штук.

В 2016 году сельскохозяйственными предприятиями собрано 10172 тонны картофеля, что на 29,2% больше показателя за 2015 год. Объем производства овощей увеличился в 1,5 раза и составляет 10889,7 тонн. Значительное увеличение

производства картофеля и овощей произошло за счет благоприятных погодных условий, во время проведенных агротехнических работ, а также приобретения элитных сортов семян.

В течение 2016 года АО «Совхоз «Тепличный» собрано 4202,5 тонны овощей закрытого грунта, что превышает показатель 2015 года на 41,4%.

За январь-декабрь 2016 года сельскохозяйственными предприятиями реализовано 4236 тонн картофеля, что на 37,2% больше, чем в 2015 году, овощей - 8205,6 тонн (рост на 16,1%), мяса - 2425,5 тонн (увеличение на 7,8%), яйца - 112 млн.штук (увеличение на 3,6%), молока - 2898,1 тонны (увеличение на 6,2%).

Поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях составляет 2365 голов, что на 0,9% больше показателя за 2015 год, свиней - 10558 голов (снижение на 7,8%). Снижение поголовья свиней произошло в ООО «Сахалинский Бекон-2» за счет увеличения забоя в 1,5 раза в связи с увеличением спроса на продукцию.

В 2016 году в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей из бюджета городского округа перечислено 38315,8 тыс.рублей, в том числе:

- в виде субсидий на повышение плодородия земель – 6000 тыс.рублей;
- в виде субсидий на возмещение части затрат по производству и поставке молока в переработку владельцами ЛПХ - 940,2 тыс.рублей;
- в виде субсидий на возмещение затрат, связанных с поставкой в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов для КРС, свиней и птицы и фуражного зерна для птицы - 2162,6 тыс.рублей;
- в виде субсидий на возмещение затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров — 3097,6 тыс.рублей;
- в виде субсидий СНТ и ДНТ на возмещение, осуществляемых за счет целевых взносов их членов, затрат на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан - 20000 тыс.рублей;
- на проведение городских сельскохозяйственных ярмарок — 381,4 тыс.рублей;
- на изготовление и установку прилавков с навесами — 1752,7 тыс.рублей;
- в виде субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по организации сельскохозяйственного рынка, сельскохозяйственной ярмарки — 3981,3 тыс.рублей.

### ***Строительство***

В 2016 году объем работ и услуг, выполненных собственными силами крупных и средних предприятий и организаций по виду деятельности «Строительство», оценивается в сумме 42,7 млрд.рублей, что в фактических ценах на 0,4% меньше показателя за 2015 год.

Ввод общей площади жилых помещений составляет 216,6 тыс кв.м, что в 1,8 раза больше показателя за 2015 год. За счет средств индивидуальных застройщиков построено 513 жилых домов (108,4 тыс.кв.м).

За январь-декабрь 2016 года из бюджета городского округа на капитальное строительство направлены вложения в сумме 4253,7 млн.рублей, в том числе

средства местного бюджета составляют 784,9 млн.рублей, средства областного бюджета - 2977,7 млн.рублей, средства федерального бюджета - 491,1 млн.рублей.

На строительство и реконструкцию образовательных учреждений направлено 159 млн.рублей, объектов физической культуры и спорта - 151,2 млн.рублей. Завершено строительство первой очереди здания для центральной детской музыкальной школы, введено в эксплуатацию 4 объекта спортивной инфраструктуры.

В 2016 году из бюджета городского округа на строительство детских дошкольных образовательных учреждений направлено 408,2 млн.рублей. Завершено строительство детских садов в селе Дальнее и планировочном районе Хомутово. В стадии завершения строительство детских садов в 8 микрорайоне города и планировочном районе Ново-Александровск.

На строительство и реконструкцию дорожного хозяйства городского округа направлено 558,9 млн.рублей. Продолжается реконструкция участков по ул.Физкультурной, строительство ул.Горького. Ведется строительство внутриквартальной транспортной инфраструктуры села Дальнее.

С начала 2016 года в рамках муниципальных программ на выполнение работ по реконструкции и строительству объектов коммунального хозяйства направлено 1504,7 млн.рублей, объектов благоустройства — 39,1 млн.рублей.

В соответствии с муниципальной программой по газификации городского округа «Город Южно-Сахалинск» закончено строительство сетей газоснабжения в 25 микрорайоне, завершена газификация жилого района «Промышленный». На выполнение мероприятий по строительству объектов газификации направлено 37,9 млн.рублей бюджетных средств.

В соответствии с программными мероприятиями по переселению граждан из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда на строительство жилья направлено 1421,4 млн.рублей. Завершены работы по строительству 20 малоэтажных жилых домов в селе Дальнее и 18 домов в 25 микрорайоне города.

### ***Инвестиции***

За 2016 год общий объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям оценивается в сумме 56,7 млрд. рублей. Наибольший объем инвестиций направлен в сферу добычи полезных ископаемых, транспорта и связи, операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, строительства.

На территории городского округа реализуется (планируется к реализации) 22 инвестиционных проекта с общим объемом финансирования более 21,3 млрд. рублей. Источниками финансирования являются как собственные средства предприятий, так и привлеченные.

В структуре общего объема инвестиций доля собственных средств предприятий, инвестируемых в основной капитал, составляет 40%, объем привлеченных средств - 60% от общего объема инвестиций.

Приоритетными инвестиционными проектами городского округа «Город Южно-Сахалинск» являются:

- Строительство многоуровневого паркинга северо-западнее пересечения ул. Горького и ул. Пуркаева. Проектом предусмотрено строительство многоярусного

паркинга на 236 м/мест для хранения автомобилей. В 2016 году определен потенциальный участник реализации проекта.

- Частный детский сад «Ладушки». Проект направлен на организацию в городе Южно-Сахалинске лицензированного частного детского сада для детей в возрасте от 1 до 7 лет на 80 мест. Готовность объекта составляет 100%.

- Организация сельскохозяйственного рынка на территории города Южно-Сахалинска. Проектом предусмотрено создание и функционирование сельскохозяйственного рынка общей площадью 788 кв.м с максимальной заполняемостью торговых мест, включающего в себя не менее 50 торговых мест для местных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

- Модернизация системы теплоснабжения и горячего водоснабжения города Южно-Сахалинска. В рамках проекта установлены индивидуальные тепловые приборы в 14 многоквартирных домах и система диспетчеризации «Scada».

- Организация комплексного производства строительных материалов по франшизе «Система Строительного Снабжения». Проектом предусмотрено производство сухих строительных смесей в объеме 700 тонн перерабатываемого сырья в месяц. Предприятие с апреля 2016 года выпускает следующую продукцию: ровнитель для пола, клей для плитки, клей для ячеистого бетона, клей для систем фасадного утепления, гидроизоляция, штукатурные и шпатлевочные составы.

- Строительство индустриального парка. Проектом предусматривается создание на территории Сахалинской области индустриального парка - современного комплекса сервисно-ремонтных производств с возможностью предоставления полного спектра услуг по обслуживанию объектов нефтегазового сектора. В 2016 году выбран земельный участок для размещения инвестиционного объекта, разработано экономическое обоснование проекта.

- Строительство домостроительного комбината. Проектом предусматривается строительство домостроительного комбината по производству сборных железобетонных изделий и конструкций для любых объектов строительства, оснащённого современным оборудованием и технологиями, способного выпускать железобетонные изделия безопалубочного формирования для строительства зданий общей площадью 100 000 м<sup>2</sup>/год.

### ***Жилищно-коммунальная сфера***

За 2016 год теплоснабжающими предприятиями жилищно-коммунальной сферы произведено 1772,4 тыс.Гкал тепловой энергии (на 5,2% больше, чем за 2015 год), реализовано 1324,3 тыс.Гкал тепловой энергии (на 3,8% больше, чем за 2015 год).

В 2016 году предприятиями, оказывающими услуги населению по водоснабжению и водоотведению, реализовано 11587,5 тыс.м.куб. воды (на уровне 2015 года), пропущено 12440,4 тыс.м.куб. сточных вод (на 5,2% больше, чем в 2015 году).

По состоянию на 1 января 2017 года на территории городского округа осуществляют свою деятельность 43 товарищества собственников жилья, 3 жилищно-строительных кооператива, 49 управляющих компаний.

За 2016 год в жилищно-коммунальную сферу из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» направлено 5868,4 млн.рублей, что на 11,1% меньше, чем

за 2015 год. Финансирование жилищно-коммунальной сферы осуществлено в пределах поданных заявок главными распорядителями бюджетных средств.

На капитальный ремонт жилищного фонда с начала 2016 года из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» направлено 483,3 млн.рублей. Произведен ремонт крыш, кровель, фасадов, лифтового оборудования жилых домов, систем отопления и водоотведения, выполнены работы по ремонту 48 муниципальных квартир, 31 квартиры ветеранов Великой Отечественной войны.

Текущее содержание объектов городского зеленого хозяйства на общей площади 550,2 тыс.кв.м на территории городского округа осуществляет МБУ «Зеленый город». В 2016 году высажено 200 тыс. шт. цветочной рассады, посажено 109 саженцев деревьев и 3,4 тыс.саженцев кустарников, вывезено 17 тыс. тонн снега. Из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на текущее содержание объектов городского зеленого хозяйства направлено 99,8 млн.рублей (на 2,4% меньше, чем в 2015 году).

За счет средств дорожного фонда на текущий ремонт и содержание улично-дорожной сети городского округа «Город Южно-Сахалинск» направлено 1381,8 млн.рублей, что на 2% меньше, чем за 2015 год. Проводились работы по расчистке от снежных заносов улично-дорожной сети, удалению ледяного наката, вывозу снега и мусора, очистке водоотводных канав, а также осуществлялось содержание площадок для утилизации снежных масс в зимний период, в летний – мойка проезжей части, механизированная и ручная уборка проезжей части и тротуаров, обслуживание грунтовых дорог, содержание систем ливневой канализации, аварийно-восстановительные работы пешеходных и дорожных ограждений, замена дорожных люков, текущий ремонт автомобильных дорог.

Фактический сбор платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в отчетном периоде составляет 2978,9 млн.рублей, или 95,5% от общей суммы начисленных платежей. Общая задолженность населения по квартирной плате составляет 1030,6 млн.рублей, что в 2 раза больше, чем за 2015 год, в том числе просроченная задолженность — 569,1 млн. рублей (рост к 2015 году на 51,6%).

С начала 2016 года субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг предоставлены 4349 семьям на сумму 122,2 млн.рублей. Среднемесячный размер субсидии на одну семью сложился в размере 2341,3 рубля.

### ***Транспорт***

В 2016 году автомобильным транспортом перевезено 168,2 тыс.тонн грузов, что в 1,4 раза больше, чем за 2015 год, авиационным — 2,1 тыс.тонн (на уровне 2015 года), железнодорожным — 17,4 тыс.тонн (снижение на 5,2%). Перевозка грузов на железнодорожном транспорте сократилась за счет снижения перевозимых объемов каменного угля, лесных и строительных грузов.

Общий объём перевезённых пассажиров всеми видами транспорта составляет 31256,8 тыс.пассажиров, что на 13,3% больше показателя за 2015 год.

Объём перевезённых пассажиров автомобильным транспортом имеет наибольший удельный вес в общем объёме перевезённых пассажиров и составляет 97,7%. За январь-декабрь 2016 года объём пассажирских перевозок автотранспортом общего пользования по городскому округу составляет 30530,5 тыс. человек, что на 13,4% больше по сравнению с 2015 годом. Муниципальным автотранспортом перевезено 15 858,8

тыс. человек, что в 3,3 раза больше, чем в 2015 году за счет увеличения муниципального автобусного парка, усиления контроля за выходом автобусов на маршруты.

В 2016 году приобретено 211 муниципальных автобусов большой и средней вместимости. Для улучшения предоставляемых транспортных услуг на автобусных остановках размещены информационные таблицы движения маршрутных автобусов.

Для перевозки пассажиров задействовано 570 автобусов, что на 19,5% больше, чем в 2015 году. Муниципальный транспорт составляет 258 единиц или 45,3% в общем количестве маршрутных автобусов. Маршрутная сеть достаточно разветвлена и обеспечивает доставку пассажиров во все районы и населенные пункты городского округа.

Сахалинской железной дорогой отправлено 255,3 тыс. пассажиров, что на 3,2% больше, чем в 2015 году. Авиационным транспортом отправлено 471 тыс. пассажиров, что на 10,9% больше показателя за 2015 год.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

Финансовая политика городского округа в 2016 году основывалась на рациональном использовании бюджетных средств и повышении эффективности работы всех бюджетополучателей в целях безусловного исполнения расходных обязательств городского округа «Город Южно-Сахалинск».

За 2016 год доходная часть бюджета исполнена в объеме 20 004,9 млн. рублей или 100,6 процента к годовым назначениям (план – 19 882,2 млн. рублей). Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет 9 474,7 млн. рублей, что составило 101,3 процента плановых назначений 2016 года (9 354,0 млн. рублей).

Рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в сравнении с предыдущим годом составил - 763,5 млн. рублей.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 10 530,1 млн. рублей, что ниже поступлений по отношению к 2015 году на 3 281,6 млн. рублей, в том числе от других бюджетов бюджетной системы на 3 208,5 млн. рублей.

Важнейшей ключевой задачей по мобилизации платежей в бюджет остается сокращение уровня недоимки.

По данным информационного ресурса, представленного налоговой инспекцией на 01.01.2017 предприятия и физические лица допустили недоимку по платежам в местный бюджет в сумме 598,6 млн. рублей, что выше недоимки на 01.01.2016 на 26,3 млн. рублей.

Наибольшую часть в общем объеме занимает недоимка по налогам на имущество – 467,5 млн. рублей, по налогу на доходы физических лиц – 81,9 млн. рублей, по налогам на совокупный доход – 49,2 млн. рублей. Рост недоимки обусловлен неуплатой плательщиками налогов по срокам уплаты (30.10.2016 и 01.12.2016 года).

В целях сокращения недоимки в отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством списана безнадежная к взысканию задолженность по налоговым и неналоговым платежам в сумме 73,5 млн. рублей.

В отчетном году проведено 15 заседаний Совета экономической безопасности при администрации города, на которых были заслушаны руководители предприятий и индивидуальные предприниматели по вопросам погашения задолженности в бюджет, определялись конкретные сроки её погашения. По результатам

проведенной работы погашена задолженность в местный бюджет в пределах 59,1 млн. рублей.

Бюджет на 2016 год сформирован методом программно-целевого планирования, в соответствии с положениями бюджетного и налогового законодательства на основе прогноза социально-экономического развития и исходя из реальной экономической ситуации, сложившейся в 2015 году. Расходная часть сформирована с учетом жесткой экономии и оптимизации расходных статей.

При этом, так же как и в предыдущие годы, учтена необходимость реализации «майских» Указов Президента России, в части обеспечения доступности дошкольного образования; повышение реального содержания заработной платы работников социальной сферы; обеспечения граждан доступным и комфортным жильём.

Расходная часть бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» за 2016 год исполнена на 93,9 процента: при уточнённом плане на год по расходам в сумме 21 844,2 млн. рублей, исполнение составило 20 504,7 млн. рублей.

Объём ассигнований на реализацию мероприятий 25 муниципальных программ составляет 19 126,3 млн. рублей или 87,6 процента общего объёма расходов бюджета городского округа и по непрограммным направлениям деятельности - 2 717,9 млн. рублей или 12,4 процента.

В основном к непрограммным направлениям деятельности отнесены расходы на содержание структурных подразделений аппарата администрации города, отраслевых (функциональных) органов администрации города, Городской Думы.

Исполнение расходов по разделам бюджетной классификации приведено в нижеследующей таблице:

№ п/п	Наименование расходов	Плановые назначения на 2016 год (млн. рублей)	Исполнено за 2016 год (млн. рублей)	Процент исполнения к годовым бюджетным назначениям (%)
1.	Общегосударственные вопросы	1 546,0	1 418,6	91,8
2.	Национальная оборона	1,0	1,0	100,0
3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	184,7	183,2	99,2
4.	Национальная экономика	4 528,7	4 234,5	93,5
5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 185,4	5 868,4	94,9
6.	Охрана окружающей среды	39,8	39,8	100,0
7.	Образование	6 895,5	6 750,1	97,9
8.	Культура, кинематография	793,5	793,1	100,0
9.	Социальная политика	1 299,8	941,8	72,5
10.	Физическая культура и спорт	327,4	232,2	70,9
11.	Средства массовой информации	36,8	36,8	100



№ п/п	Наименование расходов	Плановые назначения на 2016 год (млн. рублей)	Исполнено за 2016 год (млн. рублей)	Процент исполнения к годовым бюджетным назначениям (%)
12.	Обслуживание государственного и муниципального долга	5,6	5,2	92,8
	Итого расходов:	21 844,2	20 504,7	93,9

Основную долю в расходной части бюджета занимают расходы на фонд оплаты труда: 6 500,7 млн. рублей или 31,7 процентов от общих расходов бюджета (с учетом финансовой помощи), что на 472,3 млн. рублей выше исполнения прошлого года в связи с повышением заработной платы работникам бюджетной сферы в целях реализации мероприятий Концепции повышения заработной платы работников бюджетной сферы согласно Указу Президента от 07.05.2012.

Администрацией города повышение заработной платы в 2016 году не производилось в связи с отсутствием на федеральном и региональном уровнях аналогичных решений.

На оплату коммунальных услуг направлено 229,4 млн. рублей или 1,1 процент от общих расходов бюджета, что на 22,4 млн. рублей больше чем в 2015 году в связи с увеличением количества бюджетных учреждений финансируемых из бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск», а так же в связи с увеличением тарифа за потребляемую тепло-энергию в 2016 году.

На оплату продуктов питания направлено 301,3 млн. рублей или 1,4 процента, что на 48,5 млн. рублей больше чем в 2015 году, в связи с введением дополнительной меры социальной помощи отдельным категориям граждан в виде установления размера части стоимости питания, осуществляемого за счет средств местного бюджета, в размере 500 рублей в месяц на одного обучающегося.

Это – приоритетные расходы.

Начиная с 2014 года в бюджете городского округа формируется муниципальный дорожный фонд. В 2016 году исполнение расходов по данному направлению составило 3 160,7 млн. рублей, в том числе: 1 102,8 млн. рублей за счёт средств финансовой помощи из областного бюджета и 2 057,9 млн. рублей за счёт средств местного бюджета. Средства были направлены на следующие мероприятия:

- 947,3 млн. рублей на капитальный ремонт муниципальных дорог и дворовых территорий;
- 558,9 млн. рублей на строительство и реконструкцию дорог;
- 1 654,5 млн. рублей на текущий ремонт и содержание улично-дорожной сети и элементов их обустройства, ямочный ремонт внутриквартальных проездов, приобретение специализированной техники для нужд дорожного хозяйства.

В целях создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования, в 2016 году на приобретение автобусов из бюджета городского округа направлено 516,9 млн. рублей, в том числе: 200,0 млн. рублей - за счет средств

целевой субсидии из областного бюджета и 316,9 млн. рублей за счёт местного бюджета.

На финансирование расходов в области жилищного хозяйства, за 2016 год за счёт средств федерального, областного и местного бюджетов направлено 2 162,9 млн. рублей. Наибольший объём средств, составляющий 1 421,1 млн. рублей направлен на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в том числе: за счёт средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 491,1 млн. рублей; за счёт средств областного бюджета – 831,9 млн. рублей. Средства местного бюджета на их софинансирование составили 98,1 млн. рублей. На ликвидацию аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, неиспользуемых и бесхозных объектов производственного и непромышленного назначения в 2016 году направлено 28,9 млн. рублей, в том числе: 26,8 млн. рублей за счёт средств целевой субсидии из областного бюджета и 2,1 млн. рублей из местного бюджета, обеспечивающие долю софинансирования по вышеуказанной областной субсидии. На капитальный ремонт фасадов, кровель и лифтового оборудования жилых домов в 2016 году направлено 482,9 млн. рублей, в том числе: 182,5 млн. рублей за счёт средств целевой субсидии из областного бюджета и 300,4 млн. рублей за счёт местного бюджета.

На решение вопросов в области коммунального хозяйства, на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов коммунального назначения за счет консолидации средств областного и местного бюджетов направлено 2 510,1 млн. рублей.

На мероприятия по благоустройству территории городского округа в 2016 году направлено 865,3 млн. рублей, в том числе: 803,5 млн. рублей направлено на содержание объектов благоустройства, ремонт и содержание уличного освещения территории города, озеленение, содержание мест захоронения, капитальный и текущий ремонт объектов внутриквартального благоустройства, вывоз мусора с несанкционированных свалок и на прочие мероприятия по благоустройству городского округа; 61,8 млн. рублей направлено на приобретение техники для нужд жилищно-коммунального хозяйства.

На социальную сферу направлено 8 717,2 млн. рублей, что на 606,8 млн. рублей ниже исполнения 2015 года, в связи с уменьшением объема средств финансовой помощи из областного бюджета.

В этих расходах основная доля 6 750,1 млн. рублей или 77,4 процентов приходится на раздел «Образование», со снижением к исполнению бюджета 2015 года на 506,6 млн. рублей; объем расходов на культуру составил 793,1 млн. рублей с ростом на 81,3 млн. рублей; 941,8 млн. рублей направлено на социальную политику (доплаты к пенсиям и пособиям участникам Великой Отечественной Войны и Трудового Фронта, детям-инвалидам и детям, получающих пенсию по случаю потери кормильца, материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и семьям, имеющим несовершеннолетних детей, находящимся в трудной жизненной ситуации, совершеннолетним воспитанникам детских домов, в

возрасте от 18 до 23 лет, семьям при рождении одновременно 3-х и более детей; денежная выплата врачам амбулаторно-поликлинического звена учреждений здравоохранения, расположенных на территории городского округа; дополнительная мера социальной поддержки по обеспечению отдельных категорий граждан льготным проездом в городском транспорте общего пользования и другие социальные выплаты), что меньше показателей 2015 года на 342,9 млн. рублей; 232,2 млн. рублей направлено на физическую культуру и спорт, что на 161,4 млн. рублей выше 2015 года.

Для поддержания бюджетных учреждений в надлежащем состоянии и обеспечения их бесперебойного функционирования, за счет бюджетов всех уровней обеспечивалось финансирование на приобретение оборудования и проведение работ по капитальному ремонту.

Так, расходы по приобретению оборудования за отчетный период составили 125,1 млн. рублей, в том числе за счет средств финансовой помощи на данные расходы направлено 55,0 млн. рублей, за счет средств бюджета городского округа направлено 70,1 млн. рублей. Из общей суммы расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений направлено:

- по разделу «Образование» - 90,7 млн. рублей, из них за счет средств финансовой помощи – 55,0 млн. рублей, за счет средств местного бюджета – 35,7 млн. рублей, что позволило приобрести для учреждений образования компьютерное, спортивное оборудование, оргтехнику, инвентарь, мебель, светодиодные гирлянды, оборудование для прачечных, мебель, теневые навесы, технологическое оборудование для пищеблоков, снегоротаторы, генераторы, газонокосилки, музыкальные инструменты, сценическое оборудование, надувные фигуры «Шар Солнышко», «Шар праздников».

- по разделу «Культура» за счет средств местного бюджета - 34,4 млн. рублей, что позволило приобрести для учреждений культуры игровой уличный детский комплекс, компьютерное оборудование, оргтехнику, мебель, музыкальные инструменты, спортивное оборудование, трибуны стационарные, комплекс объектов футбольного поля, аттракционы, надувные фигуры, сценический инвентарь, световое и звуковое оборудование.

На расходы на капитальный ремонт объектов социальной сферы направлено 492,8 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 50,2 млн. рублей:

- по разделу «Образование» – 404,8 млн. рублей, в том числе доля областного бюджета – 50,2 млн. рублей, из них:

- на капитальный ремонт 26-и дошкольных учреждений за счет средств городского бюджета направлено 97,9 млн. рублей. За счет данных средств произведена оплата за составление проектно-сметной документации, а также осуществлен ремонт вентиляции пищеблоков, замена теневых навесов, оконных блоков, систем тепло-, водо- и электроснабжения, произведен капитальный ремонт санузлов, ремонт крыш и фасадов (3 учреждения);

- на капитальный ремонт 27-и общеобразовательных учреждений направлено – 265,0 млн. рублей, в т.ч. за счет средств финансовой помощи – 50,2 млн. рублей, за счет средств городского бюджета – 214,8 млн. рублей. За счет данных средств произведена оплата за составление проектно-сметной документации, а также

осуществлен ремонт внутренних помещений, произведена замена оконных блоков, ремонт теплового узла и санузлов, устройство спортивного гимнастического городка на резиновом покрытии, благоустройство территорий, ремонт спортзалов, ремонт крыш и фасадов учреждений (9 учреждений);

-на капитальный ремонт учреждений дополнительного образования за счет средств городского бюджета направлено 39,4 млн. рублей. Из них на ремонт системы отопления и установку козырька запасного входа художественной школы, на ремонт водоотведения и теплоснабжения школы искусств №4, установку дверного блока школы искусств №2, на замену полов в школе «Этнос» - 1,2 млн. рублей, ДЮСШ греко-римской борьбы, ДЮСШ игровых видов спорта и плавательного бассейна - 38,3 млн. рублей. За счет данных средств произведена оплата за составление проектно-сметной документации, а также выполнен ремонт вентиляции, электроосвещения, отопления, водоотведения, ремонт тира, осуществлено благоустройство территории;

-на капитальный ремонт подростково-молодежных клубов направлено 2,5 млн. рублей. За счет данных средств произведена оплата за составление проектно-сметной документации, а также выполнен капитальный ремонт входной группы крыльца с устройством пандуса клуба «Альтаир», произведен ремонт внутренних помещений клуба «Аэлита».

- по разделу «Культура» - за счет средств местного бюджета направлено 88,0 млн. рублей. Из них на капитальный ремонт зданий и помещений: АСНП «Русский терем» - 2,5 млн. рублей, ДК «Родник» (благоустройство территории) - 4,0 млн. рублей, ЦБС – 5,8 млн. рублей, ДК «Старорусское» - 1,1 млн. рублей, ЦНК «Радуга» (помещения отдела по организации досуга села Синегорск) – 0,5 млн. рублей, городской парк культуры и отдыха им. Ю. Гагарина – 34,6 млн. рублей. Осуществлен ремонт зрительного зала, внутренних помещений, капитальный ремонт кровли, козырька и фасада ДК «Родина» в объеме 39,5 млн. рублей.

В целях реализации муниципальной программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы» для повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и максимального обеспечения населения услугой дошкольных учреждений в 2016 году завершено строительство 4 детских садов, на строительство которых направлено 408,2 млн. рублей.

За отчетный период на территории городского округа обеспечено исполнение 25 муниципальных Программ, на реализацию мероприятий которых направлено 17 931,2 млн. рублей, что ниже исполнения 2015 года на 1 888,5 млн. рублей (или на 9,5 процентов), в связи с уменьшением объема средств финансовой помощи из областного бюджета. При этом, по 17 муниципальным Программам обеспечено 95-100 процентное исполнение.

По-прежнему особое внимание уделяется проблемам молодежи города. В рамках Программы «Повышение молодежной политики...» осуществляются мероприятия по временному трудоустройству детей и молодежи от 14 лет на предприятиях всех форм собственности. В 2016 году на данные цели направлено 11,2 млн. рублей.

В целях социальной поддержки инвалидов на реализацию мероприятий по формированию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и

маломобильных групп населения в рамках Подпрограммы «Город без границ»...» в 2016 году направлено 56,1 млн. рублей, из них: на приобретение жилых помещений для переселения маломобильных граждан с верхних этажей на нижние направлено 25,9 млн. рублей; 11,7 млн. рублей - на обустройство зданий для доступа инвалидов.

В целях обеспечения безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений во время трудовой и учебной деятельности, в рамках Подпрограммы «Безопасность образовательных учреждений», в 2016 году проведены мероприятия по расчистке кровель в зимний период во всех образовательных учреждениях, произведена оплата за строительный контроль, осуществлен ремонт электрических сетей в 18 учреждениях, на общую сумму 119,6 млн. рублей.

В отчетном периоде на реализацию мероприятий муниципальной Программы «Газификация городского округа ...» выделено 64,6 млн. рублей, в том числе за счет средств целевой субсидии из областного бюджета 60,9 млн. рублей и 3,7 млн. рублей за счет местного бюджета. В рамках данной Программы осуществлялось финансирование мероприятий по газификации планировочных районов Ново-Александровск, жилого района «Промышленный», Березняки, Дальнее, города Южно-Сахалинска; по выплате компенсационных выплат жителям городского округа «Город Южно-Сахалинск», осуществившим подготовку жилых помещений к приему природного газа 363 гражданам, в том числе оказание единовременной компенсационной выплаты отдельным категориям граждан на подключение жилищного фонда к газовым сетям и газификацию жилого помещения в количестве 100 человек (Ветераны Великой Отечественной войны; пенсионеры, достигшие пенсионного возраста; инвалиды; семьи, имеющие детей-инвалидов, и детей, потерявших кормильца) в виде возмещения части затрат на подключение жилищного фонда к газовым сетям и газификацию жилого помещения.

С 2012 года на территории городского округа реализуется программа «О государственной поддержке учителей общеобразовательных учреждений при ипотечном жилищном кредитовании...», целью которой является поддержка учителей общеобразовательных учреждений городского округа в решении жилищного вопроса, создание условий по закреплению квалифицированных специалистов в общеобразовательных учреждениях города. На выплату разницы в превышении процента по ипотечному кредиту при предоставлении 13 молодым учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита на приобретение жилья в отчетном периоде направлено за счет средств городского бюджета 2,2 млн. рублей.

Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития городского округа. На реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы» направлено 71,0 млн. рублей, при уточненном годовом плане 71,0 млн. рублей, расходы исполнены в полном объеме, в том числе: за счёт средств субсидий из федерального и областного бюджетов – 57,4 млн. рублей и за счёт средств местного бюджета – 13,6 млн. рублей.

В целях развития эффективного устойчивого сельскохозяйственного производства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», в 2016 году осуществлялось финансирование в рамках муниципальной программы «Развитие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2015-2020 годы», утверждённой постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 14.07.2014 № 1167. На данные цели за счёт средств областного и местного бюджетов направлено 38,3 млн. рублей, при уточнённом годовом плане 38,7 млн. рублей, расходы исполнены на 99,0 процента годовых назначений.

За счёт направленных из местного бюджета средств реализованы следующие мероприятия указанной муниципальной программы:

- 6,0 млн. рублей на предоставление субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на повышение плодородия земель, занятых под картофель, овощи и кормовые угодья.

- 5,3 млн. рублей на предоставление субсидии на поддержку животноводства в личных подсобных хозяйствах, в том числе: 5,2 млн. рублей за счёт субсидии из областного бюджета и 0,1 млн. рублей за счёт средств местного бюджета, обеспечивающие долю софинансирования областной субсидии.

- 0,9 млн. рублей на предоставление субсидии владельцам личных подсобных хозяйств на возмещение части затрат по производству и поставке молока перерабатывающим предприятиям, в том числе: 0,5 млн. рублей за счёт субсидии из областного бюджета и 0,4 млн. рублей за счёт средств местного бюджета.

- 0,4 млн. рублей на организацию городских сельскохозяйственных ярмарок.

- 20,0 млн. рублей на предоставление субсидий садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на возмещение осуществляемых за счёт целевых взносов их членов затрат на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Финансирование осуществлено в полном объёме за счёт средств субсидии из областного бюджета на данные цели.

- 1,7 млн. рублей на изготовление и установку прилавков с навесами для ярмарочной торговли.

- 4,0 млн. рублей на предоставление субсидии на возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по организации сельскохозяйственного рынка, сельскохозяйственной ярмарки.

На муниципальную программу «Развитие инвестиционного потенциала городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы» в 2016 году направлено 24,6 млн. рублей, в том числе: 16,5 млн. рублей за счёт субсидии из областного бюджета и 8,1 млн. рублей за счёт средств местного бюджета, из них: доля софинансирования местного бюджета составляет 0,2 млн. рублей. При уточнённом годовом плане в общем объёме, составляющем 24,6 млн. рублей, расходы исполнены в полном объёме. Финансирование осуществлено на предоставление субсидии субъектам инвестиционной деятельности на возмещение части затрат на разработку проектно-сметной документации и затрат, связанных с приобретением, модернизацией, реконструкцией и техническим перевооружением производственных мощностей.

В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы» на исполнение публичных нормативных обязательств, к которым относятся доплаты к ежемесячной

пенсии участников Великой Отечественной Войны, участников Трудового Фронта», доплата к ежемесячному пособию на ребенка-инвалида и на ребенка, получающим пенсию по потере кормильца, и другие выплаты аналогичного характера, установленные нормативно-правовыми актами городского округа, из бюджета города в 2016 году направлено 207,1 млн. рублей, что на 75,9 млн. рублей больше чем в 2015 году.

Рост выплат связан с тем, что в 2016 году решениями Городской Думы города Южно-Сахалинска установлены дополнительные виды публичных нормативных обязательств: материальная помощь на оплату стоимости проезда детям из социально незащищенных семей к месту отдыха и оздоровления за пределы Сахалинской области на территории Российской Федерации, материальная помощь на проведение внеплановых ремонтных работ в жилых помещениях; увеличен размер некоторых видов выплат (денежная выплата врачам амбулаторно-поликлинического звена учреждений здравоохранения, расположенных на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», материальная помощь семьям при рождении одновременно трех и более детей, ежемесячное материальное обеспечение лицам, которым присвоено звание «Почетный гражданин города Южно-Сахалинска») в связи с удержанием налога на доходы физических лиц с этих выплат; увеличен на 74,7 млн.рублей объем выплат по дополнительной мере социальной поддержки по обеспечению отдельных категорий граждан льготным проездом в городском транспорте общего пользования, что связано с действием данной меры в течение 9 месяцев 2016 года, против 4 месяцев 2015 года.

На оплату проезда в отпуск работникам бюджетных учреждений за отчетный период направлено в пределах 71,7 млн. рублей, что на 4,5 млн. рублей меньше по сравнению с 2015 годом.

В целом, бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» за 2016 год исполнен с дефицитом в сумме 499,8 млн. рублей, при планируемом годовом показателе дефицита в объеме 1 961,0 млн. рублей. Разница между фактическим показателем против планируемого уровня вызвано досрочным погашением в 2016 году части бюджетных кредитов, а также сокращением, против запланированного уровня, объема неиспользованного остатка бюджетных средств на едином счете бюджета по итогам исполнения бюджета за 2016 год.

По состоянию на 01.01.2017 Программа муниципальных внутренних заимствований в части плана по погашению средств кредитных организаций исполнена в сумме 300,0 млн. рублей, что составляет 100,0 процентов от годовых назначений. Привлечение средств в кредитных организациях, при плане на 2016 год в сумме 2 000,0 млн. рублей, в отчетном периоде не осуществлялось.

В течение 2016 года городскому округу Министерством финансов Сахалинской области предоставлен бюджетный кредит в объеме 300,0 млн. рублей, при плановых назначениях в сумме 1 200,0 млн. рублей, погашение бюджетных кредитов, при годовом плане в объеме 1 182,4 млн. рублей произведено в сумме 863,2 млн. рублей.

Бюджетные кредиты, предоставляемые Управлением Федерального казначейства по Сахалинской области из федерального бюджета, на условиях и в соответствии со статьей 93.6. Бюджетного кодекса РФ, на пополнение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, при годовых плановых назначениях,

предусмотренных в равных объемах по 1 000,0 млн. рублей для привлечения и погашения, за отчетный период городским округом не привлекались и не погашались.

В течение 2016 года администрации города удалось достигнуть сокращения объема муниципального долга против уровня 2015 года на 863,1 млн. рублей, По состоянию на 01.01.2017 указанный показатель сложился в сумме 1 247,9 млн. рублей, в том числе за счет бюджетных кредитов, предоставленных Министерством финансов по Сахалинской области – 1 097,9 млн. рублей, а также за счет обязательств по предоставленной муниципальной гарантии в сумме 150,0 млн. рублей. Обязательства городского округа перед коммерческими банками, по состоянию на 01.01.2017, отсутствуют.

В течение 2016 года был соблюден норматив расходов на содержание аппарата управления, установленный постановлением Правительства Сахалинской области от 08.02.2016 № 46 для городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2016 год в размере 10,2 процента.

Считаем положительным опыт городского округа Коломна, Московской области и городского округа Семёновский, Нижегородской области, признанных победителями IX Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами», организованного журналом «Бюджет» совместно с Сообществом финансистов России. Кроме того, считаем, что положительной оценки заслуживает опыт инвестиционной политики развития экономики города Сыктывкар (Республика Коми), обладателя номинации «За высокое качество организации предоставления муниципальных услуг».

Остаются нерешенными ряд проблем, основными из которых являются:

- недостаточный уровень финансирования бюджетных учреждений, не позволяющий выполнить нормативы минимальной бюджетной обеспеченности;
- слабая материально-техническая база бюджетных учреждений социальной сферы не соответствует уровню современной практики (изношенность зданий и оборудования учреждений образования, культуры и спорта). Данные проблемы связаны с низкой обеспеченностью бюджета на протяжении ряда лет.

Администрация города при поддержке области принимает все возможные меры для обеспечения детей местами в дошкольных учреждениях. В 2016 году продолжена работа в целях реализации Указа Президента от 07.05.2012 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» для ликвидации очередей на зачисление детей в дошкольные учреждения, что позволило открыть четыре дошкольных учреждений на 840 мест, на содержание которых из бюджета города направлено средств в объеме 10,7 млн. рублей. В результате проводимых мероприятий не имеется очереди на зачисление детей в дошкольные учреждения города с 3 до 7 лет. Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2017 года очередь на зачисление детей с 0 до 3 лет составляет 6871 человек.

При формировании бюджета 2017 года учитывались основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа, положения Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации, муниципальные Программы городского округа.

В соответствии с бюджетным законодательством бюджет городского округа принят на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.



Доходная часть бюджета формировалась на основе прогноза социально-экономического развития, расходная часть – с учетом жесткой экономии и оптимизации расходных статей.

Несмотря на прогнозируемые экономические трудности, главной задачей в 2017 году является недопущение снижения экономического развития и уровня жизни населения.

Объём ассигнований на реализацию мероприятий 25 муниципальных программ составляет 87,6 процента общего объёма расходов бюджета городского округа.

Общий объем доходов на 2017 год утвержден в сумме 19 147,2 млн. рублей, из них: объем собственных доходов – 9 970,0 млн. рублей; финансовая помощь из областного бюджета – 9 172,7 млн. рублей.

Доходная часть бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов сформирована по действующим в 2016 году нормативам отчислений, определенным федеральным и региональным законодательством.

Уточнённый общий объём расходов бюджета на 2017 год утвержден в размере 19 412,3 млн. рублей (за счет собственных доходов – 10 239,6 млн. рублей).

При формировании расходной части бюджета приоритетными направлениями являлись:

- расходы на оплату труда в муниципальных учреждениях городского округа на предстоящий период предусмотрены без индексации;

- сохранение в 2017 году достигнутых в 2016 году показателей по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры, предусмотренных «дорожными картами» по реализации Указов Президента Российской Федерации;

- расходы на оплату за коммунальные услуги учреждений бюджетной сферы предусмотрены без повышения;

- сохранение дополнительной меры социальной помощи отдельным категориям граждан в виде установления размера части стоимости питания, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа, в размере 500 рублей в месяц на одного обучающегося, осваивающего образовательную программу начального общего образования в муниципальной образовательной организации, и на одного обучающегося из малоимущих семей, семей, находящихся в социально опасном положении, семей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;

- сохранение бесплатного проезда учащихся общеобразовательных учреждений городского округа;

- решение проблемы обеспечения доступа инвалидов и малоподвижных граждан в жилые помещения;

- включение расходов на уплату налога органами местного самоуправления, а также автономными, казенными и бюджетными учреждениями, финансируемыми из средств местного бюджета в связи, с отменой льготы по налогу на имущество организаций на региональном уровне;

- последовательное продолжение строительства и реконструкции улично-дорожной сети городского округа, объектов тепло и водоснабжения, решение проблемы обеспечения жильём граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде;

- обеспечение градостроительной деятельности в целях дальнейшего развития городского округа и расширения объёмов строительства;

- обновление муниципального парка техники, используемой для осуществления дорожных работ и содержания объектов благоустройства.

Расходы на бюджетную сферу составляют 11 037,0 млн. рублей или 57 процентов в общем объеме расходов и 8 375,3 млн. рублей или 43 процента в общем объеме расходов занимают расходы на производственную сферу (национальная экономика, жилищно-коммунальное, дорожное хозяйство и мероприятия в области охраны окружающей среды).

Бюджет городского округа по-прежнему остается социально ориентированным: на расходы, связанные с социальной сферой планируется направить 46 процентов расходов от общего объема расходов бюджета.

Расходы на обеспечение доли софинансирования на выделяемые из областного бюджета субсидии, предусмотрены в полном объеме от заявленной потребности; на оплату коммунальных расходов - исходя из фактического потребления на 1 октября текущего года и с учетом ожидаемого исполнения за год. Все остальные расходы предусматриваются исходя из обеспеченности бюджета.

Социальная направленность бюджета определяет и приоритетность его расходов: это расходы на реализацию мероприятий по строительству и капитальному ремонту образовательных учреждений подпрограммы «Строительство, реконструкция и капитальные ремонты учреждений» и отдельные мероприятия подпрограммы «Безопасность образовательных учреждений» муниципальной Программы «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы».

Власти города ежегодно изыскивают возможность обеспечения исполнения в полном объеме установленных решениями Городской Думы социальных обязательств перед гражданами в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы», на которые предусмотрено средств в объеме 251,2 млн. рублей, что на 26,9 млн. рублей меньше фактического исполнения 2016 года.

Это доплаты к пенсиям и пособиям участникам Великой Отечественной Войны и Трудового Фронта, детям-инвалидам и детям, получающим пенсию по случаю потери кормильца, материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и семьям, имеющим несовершеннолетних детей, находящимся в трудной жизненной ситуации, совершеннолетним воспитанникам детских домов, в возрасте от 18 до 23 лет, семьям при рождении одновременно 3-х и более детей, на оплату стоимости проезда детям из социально незащищенных семей к месту отдыха и оздоровления за пределы Сахалинской области на территории Российской Федерации, на проведение внеплановых аварийных и ремонтных работ ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания; денежная выплата врачам амбулаторно-поликлинического звена учреждений здравоохранения, расположенных на территории городского округа; дополнительная мера социальной поддержки по обеспечению отдельных категорий граждан льготным проездом в городском транспорте общего пользования; материальная помощь.

На адаптацию объектов инфраструктуры городского округа для маломобильных групп населения в рамках Подпрограммы «Город без границ» на

2015-2020 годы» планируется направить более 40,7 млн. рублей, что на 29,0 млн. рублей больше, чем в 2016 году.

- на дополнительную меру социальной помощи отдельным категориям граждан в виде установления размера части стоимости питания, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа, в размере 500 рублей в месяц на одного обучающегося, осваивающего образовательную программу начального общего образования в муниципальной образовательной организации, и на одного обучающегося из малоимущих семей, семей, находящихся в социально опасном положении, семей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области предусмотрено средства в объеме более 58,0 млн. рублей на 11 360 учащихся.

Совокупный объем дорожного фонда, предусмотренный в бюджете городского округа на 2017 год составляет 3 211,6 млн. рублей. Средства будут направлены на строительство и капитальный ремонт дорог и дворовых территорий, содержание улично-дорожной сети, элементов регулирования дорожного движения и обустройства дорог, а так же решение других вопросов в области дорожной деятельности.

В целях стабильного жизнеобеспечения населения, своевременного и качественного вхождения в отопительный сезон, в рамках реализации муниципальных программ на развитие систем коммунальной инфраструктуры города в бюджете городского округа на 2017 год предусмотрены ассигнования в объеме 1948,7 млн. рублей.

На строительство и реконструкцию объектов образования бюджетом городского округа на 2017 год предусмотрено 200,8 млн. рублей.

В 2017 году будет продолжена работа по ликвидации жилищного фонда, признанного ветхим и непригодным для проживания и переселению проживающих в нём граждан в благоустроенные жилые помещения. Для решения этой задачи на осуществление строительства многоквартирных жилых домов для граждан, переселяемых из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда и приобретение в муниципальную собственность жилых помещений в бюджете городского округа на 2017 год предусмотрены ассигнования в объеме 1 005,7 млн. рублей.

На приобретение на вторичном рынке жилья для специалистов – участников подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014 – 2020 годы» в бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10,0 млн. рублей.

Первоначально, бюджет городского округа на 2017 год был утвержден с профицитом в объеме 545,0 млн. рублей, который планировалось направить на погашение обязательств городского округа по бюджетным кредитам. Вместе с тем, в связи с необходимостью увеличения расходной части за счет неиспользованного по состоянию на 01.01.2017 остатка, включающего средства финансовой помощи и собственных доходных источников, дефицит бюджета городского округа прогнозируется в объеме 490,3 млн. рублей.

В целях укрепления финансовой самостоятельности, считаем целесообразным закрепление на постоянной основе в качестве собственных источников доходов бюджетов городских округов следующие нормативы отчислений:

- по налогу на доходы физических лиц - 50,0 процентов;
- по налогу на имущество организаций - 100,0 процентов.

Считаем целесообразным проведение конференции (совещания), на которой необходимо обсудить вопросы:

- о внесении изменений в бюджетное законодательство в части закрепления на постоянной основе отчислений от налога на доходы физических лиц до 50 процентов за городскими округами и до 100 процентов налога на имущество организаций;

- о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, предусматривающих возложение обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении таких объектов на собственников соответствующих земельных участков.