

## НОРИЛЬСК

Сектор малого и среднего предпринимательства в городе, как и в целом по стране, сосредоточен в основном в сфере потребительского рынка: прежде всего это торговля и общественное питание – 47,6%.

Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства оказывают:

- 19,3% - транспортные услуги;
- 14,5% - прочие услуги;
- 12,1% - бытовые услуги;
- 3,5% - операции с недвижимым имуществом;
- 3,0% работают в производственной сфере деятельности.

Несмотря на незначительную долю субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в производственной сфере, их деятельность является важным направлением в развитии экономического потенциала, и важной составляющей продовольственной безопасности Норильска (с учетом его географического положения).

Местными товаропроизводителями обеспечивается весь объем потребления хлебобулочных изделий на территории, около 44% молока и молочных продуктов, более 43% колбасных изделий, более 60% безалкогольных напитков, около 8% кондитерских изделий.

На территории Норильска осуществляют деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности и представляют продукцию на внутреннем рынке 42 хозяйствующих субъекта. Пищевая промышленность представлена ООО «Норильский хлебозавод» и 24 пекарнями, 3 пекарнями с кондитерскими цехами, ООО «Норильский молочный завод», ООО «Рыбокомбинат «Таймыр», ООО «МПК «Норильский», мясоперерабатывающим цехом ООО «Золотой олень плюс», 3 рыбокоптильными цехами, 3 цехами полуфабрикатов, 2 цехами по розливу безалкогольных напитков, 2 цехами по розливу пива и безалкогольных напитков, 7 цехами по производству кондитерских изделий, цехом по дражированию и расфасовке сухих завтраков.

Кроме того, в среднесрочной перспективе на территории планируется реализация инвестиционных проектов по строительству двух тепличных комплексов, на которых будет выращиваться плодо-овощная продукция (огурцы, помидоры) и зеленая масса (салат, зелень), а также проекта по строительству нового объекта по производству и реализации хлебобулочных и кондитерских изделий и проекта по организации рыбоперерабатывающего производства, а также производства мясных, мясорастительных и рыбных консервов.

Ввод санкций на ввоз ряда продуктов из Европы послужил мощным стимулом для развития отечественных товаропроизводителей. Открывшиеся новые рыночные возможности потребовали существенного переосмысления маркетинговых стратегий и ассортиментной политики, с целью удовлетворения потребительских предпочтений в разных товарных группах и ценовых категориях.

Так, например, приоритетной задачей для «Мясоперерабатывающего комбината «Норильский» стало изготовление эксклюзивных сырокопченых продуктов, которые не уступали бы по вкусу и качеству традиционным итальянским и испанским мясным деликатесам. Ведь у этой продукции есть свой требовательный покупатель.

Разработка новой продуктовой линейки велась в сотрудничестве с европейскими технологами, которые приезжали в Норильск на тестовые выработки, работали вместе с норильскими специалистами над рецептурой и технологией производства. В рамках программы импортозамещения было разработано четыре мясных деликатеса: сырокопченая колбаса «Чоризо» и сыровяленые колбасы «Прошутто», «Фелино»,

«Сальчичон».

Для подтверждения высокого качества и вкусовых свойств МПК «Норильский» представил к соревнованию все мясные деликатесы, разработанные в рамках программы импортозамещения, для оценки на Международный конкурс мясной продукции IFFA 2016 в Германии (Франкфурт-на-Майне). И каждый из них получил высшую оценку качества от международного жюри и был удостоен золотой медали. Само предприятие-производитель было награждено кубком IFFA за подтверждение качества всех представленных на конкурс продуктов.

Награды, полученные МПК «Норильский» в Германии, подтверждают, что программа импортозамещения имеет большие перспективы. Российская продукция (в частности продукция норильского производителя) отвечает всем европейским стандартам качества и безопасности. Более того, даже по оценкам международных экспертов, способна обойти многих своих конкурентов из европейских стран, веками считавшихся лучшими в изготовлении колбас и мясных деликатесов.

Стоит отметить, что местные производители уникальных мясных продуктов и деликатесов из биологически ценного мяса дикого северного оленя и рыбной продукции, сырьем для которой является рыба, выловленная в озерах и реках Таймыра, стремятся к расширению линейки и географии сбыта своей продукции.

Так, ООО «Мясоперерабатывающий комбинат «Норильский» поставляет продукцию в 57 городов России, в т.ч. в Красноярск, Москву, Санкт-Петербург, Хабаровск, Новосибирск, Краснодар.

География поставок ООО «Золотой олень плюс» – 9 городов России, в т.ч. Красноярск, Москва, Санкт-Петербург, Самара, Сочи, Симферополь.

Рыбная продукция, производимая ИП Марьясовой Е.Ю., нашла своего потребителя в 6 российских городах (Москва, Санкт-Петербург, Краснодар, Самара, Кемерово, Новосибирск).

В рамках реализуемой на территории муниципальной программы «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства» на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением Администрации города Норильска от 07.12.2015 №601 (далее – Программа) за 2016 год были достигнуты следующие результаты:

– оказана финансовая поддержка 15 субъектам предпринимательской деятельности по 17 проектам на сумму 6,2 млн руб. В результате оказания в 2015 году финансовой поддержки за счет средств Программы и средств краевого и федерального бюджетов было сохранено – 245 рабочих мест, вновь создано - 16 рабочих мест, привлечено субъектами малого и среднего предпринимательства инвестиций на общую сумму 45,4 млн. руб.;

– оказана информационная и консультационная поддержка 130 субъектам малого и среднего предпринимательства и 21 гражданину. В 2016 году было издано 7 выпусков информационной газеты «Деловой Норильск». Дополнительно изготовлено и распространено 6 500 экземпляров информационно-справочных брошюр на тему «Регистрация ИП и ООО»;

– в рамках повышения квалификации работников субъектов малого и среднего предпринимательства было обучено 45 человек.

Одним из приоритетных направлений Администрации города Норильска является развитие и совершенствование предприятий потребительского рынка, повышение качества предоставляемых услуг в сфере торговли, общественного питания, бытовых услуг.

По состоянию на 01.01.2017 года на потребительском рынке города действует 1 068 предприятий торговли и оказания услуг общественного питания, 585 предприятия сферы бытовых услуг.

Обеспеченность площадью торговых объектов на 1 000 человек составляет 787 м<sup>2</sup>. Обеспеченность посадочными местами предприятий общественного питания составляет 100%, предприятиями бытового обслуживания – 81,8%.

Инфраструктура розничной торговли на территории характеризуется разнообразием торговых объектов и форм торгового обслуживания. Сеть объектов розничной торговли представлена торговыми центрами, торговыми комплексами, магазинами самообслуживания, магазинами с традиционными формами обслуживания (через прилавок, с открытой выкладкой), магазинами салонной торговли. Насыщенность продовольственными и непродовольственными товарами носит устойчивый характер, предлагаемый ассортимент отличается разнообразием, режим работы предприятий удобен для населения.

Торговая отрасль на территории продолжает развиваться, применяются современные технологии, обеспечивается более высокий стандарт обслуживания, создается максимальный комфорт для покупателей. Ежегодно растёт число магазинов самообслуживания, так как такая форма торговли является наиболее эффективной для субъектов предпринимательской деятельности и привлекательной для населения. По итогам 2016 года на территории функционирует 120 объектов торговли по принципу самообслуживания.

Положительными тенденциями в развитии потребительского рынка являются открытие предприятий торговли современного формата, интенсивное развитие торговых сетей. По состоянию на 01.01.2017 года на территории функционирует 35 торговых центров и торговых комплексов, 150 торговых сетей и 16 сетей предприятий общественного питания.

В целях создания условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечения населения широким ассортиментом продовольственных товаров в дни празднования Дня города Норильска, Дня металлурга 15-17 июля организована продовольственная ярмарка. В ярмарке приняли участие 13 хозяйствующих субъектов, в том числе 9 местных товаропроизводителей. Местные товаропроизводители представили на ярмарке широкий ассортимент собственной продукции.

В дни работы ярмарку посетили более 6,5 тысяч человек. Общий объем товарооборота составил 3,2 млн.руб.

В целях совершенствования организации торгового обслуживания населения в летний период в 2016 году на территории города Норильск было организовано 64 объекта уличной торговли, в том числе: 8 летних кафе; 53 объектов по реализации плодоовощной продукции.

В дни проведения общегородских праздничных мероприятий организовано 127 выездных объектов торговли и оказания услуг.

За 2016 год по вопросам защиты прав потребителей обратилось 1 674 гражданина. Были даны устные консультации по 106 обращениям хозяйствующих субъектов и по 1 006 обращениям потребителей; на 27 обращений граждан направлены письма. В числе основных причин, вызвавших претензии потребителей, по-прежнему остается продажа товаров с недостатками, из них наибольшая часть обращений на непродовольственные товары. Также граждане обращались в связи с нарушением их прав при оказании бытовых, коммунальных и иных услуг.

Потребителям возмещен ущерб на сумму около 9,3 млн.руб. В том числе размер материальной компенсации, полученной гражданами в досудебном порядке в связи с нарушением прав потребителей, составил 7,0 млн.руб. По 52 исковым заявлениям постановлениями судей вынесены решения о возмещении потребителям убытков на сумму 2,3 млн.руб., в том числе штраф в пользу потребителей за недобровольное выполнение их требований – 569 тыс. руб.

Проводится работа по информированию населения по вопросам защиты прав потребителей, правил продажи отдельных групп товаров, о проводимых мероприятиях. Всего за 2016 год было подготовлено 87 таких информационных материалов, которые были размещены в различных СМИ, а также на официальном сайте муниципального образования город Норильск и сайте Управления потребительского рынка и услуг.

В связи с празднованием Всемирного дня защиты прав потребителей в Управлении потребительского рынка и услуг с 9 по 13 марта проведен расширенный прием граждан; в течение марта месяца специалисты по защите прав потребителей совместно с газетой «Заполярная правда» подготовили и опубликовали в СМИ ответы и вопросы читателей, поступивших в редакцию газеты.

В целях повышения уровня осведомленности потребителей о способах защиты своих прав на сайте Управления потребительского рынка и услуг созданы и постоянно обновляются 2 рубрики: «Народ хочет знать» и «СпросУПРиУвопрос», позволяющие гражданам найти ответы на возникающие в данной сфере вопросы, в том числе и на основании приведенных примеров обращений граждан по вопросам защиты прав потребителей.

В целях воспитания потребительской культуры школьников, на основании плана совместных мероприятий Управления потребительского рынка и услуг и Управления общего и дошкольного образования Администрации города Норильска в общеобразовательных учреждениях в 2015-2016 учебном году проведено 44 занятия по изучению основ потребительского законодательства, которые посетило 1996 учащихся.

По приглашению МБУ «Централизованная библиотечная система», для повышения социальной и творческой активности граждан старшего поколения специалистом Управления потребительского рынка и услуг проведена лекция в клубе «Суперстар».

Во исполнение Федерального закона от 21.11.2011 № 324 «О бесплатной юридической помощи в РФ» специалисты по защите прав потребителей 4 раза участвовали в проведении Дня бесплатной юридической помощи, консультации получили все обратившиеся граждане.

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Важнейшим фактором, влияющим на формирование собственных доходов бюджета города, по-прежнему остаются изменения федерального и краевого законодательства.

На протяжении последних лет муниципалитетом ведется активная работа по совершенствованию налогового и бюджетного законодательства с целью увеличения доходов местного бюджета. Наши предложения направлены в различные структуры, в том числе федерального уровня, озвучены на проводимых заседаниях, в том числе с участием представителей Министерства финансов РФ, работа в данном направлении проводилась на краевом уровне.

В 2016 году вопрос о необходимости изменения межбюджетных отношений в целях повышения обеспеченности муниципалитетов собственными доходами был рассмотрен на XXXVI Съезде Союза городов Заполярья и Крайнего Севера. Предварительно были проведены опросы муниципалитетов и сбор предложений по межбюджетному регулированию. По итогам съезда в Совет Федерации и Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации направлены предложения, основным из которых является изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, и передача в местные бюджеты отчислений от федеральных и региональных налогов.

Предложения касались передачи на муниципальный уровень отчислений от налога на доходы физических лиц по нормативу 40%, налога на прибыль организаций по ставке 2%, налога на имущество организаций по нормативу 50%, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 100%.

Кроме того, отдельно предлагалось рассмотреть вопрос обеспеченности территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации. Социально-экономическое положение таких территорий усложняется природно-климатическими условиями, территориальными особенностями (зачастую отдаленностью и транспортной недоступностью) и высокой степенью износа инфраструктуры. Это требует повышенного внимания к арктическим городам.

Предложения касаются закрепления Бюджетным кодексом Российской Федерации на постоянной основе для муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны, повышенные нормативы отчислений от таких федеральных налогов и сборов как налог на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по нормативу 20%, налог на доходы физических лиц – по нормативу 10%.

Также, в конце 2016 года муниципальным образованием были направлены предложения в план работы Союза городов Заполярья и Крайнего Севера на 2017 год, которые целесообразно инициировать для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации. Предложение касается восстановления коэффициента 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применяемого при расчете платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Данный коэффициент был отменен Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», что повлекло снижение платежей в бюджет города. Однако, по имеющейся информации, в настоящее время, каких-либо значимых изменений в федеральном и региональном законодательстве, которые были бы направлены на пополнение собственной доходной базы местных бюджетов, не планируется.

В связи с не урегулированием законодательством РФ вопроса об органе, который должен рассчитывать доли в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме - земельный участок, в настоящее время на территории города Норильска работа по расчету земельного налога под многоквартирными жилыми домами не производится.

### **Какие задачи стоят в 2017 году?**

Среди задач в 2017 году, необходимо выделить следующие:

- утверждение Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года, которая определяет миссию, стратегическую цель и перспективы развития в наиболее важных, приоритетных для города областях, в долгосрочной перспективе, а также цели и задачи муниципального управления;
- утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года;
- реализация программы «Комплексное развитие моногорода муниципальное образование город Норильск»;

- реализация программы «Пять шагов благоустройства повседневности», направленную на формирование комфортной среды и жизнедеятельности, благоустройство объектов территории города;
- утверждение муниципальной программы «Формирование современной городской среды»;
- поддержка инвестиционных проектов малого бизнеса в рамках Инвестиционного Совета города;
- разработка нормативно правовых актов для организации на территории проектной деятельности с целью координации реализации крупных и социально-значимых проектов;
- органы местного самоуправления планируют продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов и мобилизации доходов.

В рамках работы Координационного Совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск будет продолжена работа в части легализации заработных плат работников, взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам, задолженности по арендным платежам за использование имущества муниципальной собственности и земельных участков, расположенных на территории муниципального образования город Норильск.

Для решения задачи по снижению неформальной занятости населения создана постоянная экспертная группа в рамках деятельности Координационного Совета с участием представителей территориальных подразделений контрольно-надзорных органов, основной деятельностью которой является осуществление выездных проверок работодателей с целью контроля и надзора соблюдения трудового законодательства.

Разработка рациональной схемы движения автобусов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, которая позволит сократить расходы бюджета муниципального образования город Норильск на организацию пассажирских перевозок, за счет сокращения количества выполняемых рейсов с низкой интенсивностью пассажирских потоков, с учетом обеспечения сохранения уровня транспортной доступности населения согласно сложившегося пассажиропотока;

Поставленные задачи направлены на поддержку стабильности социально-экономического положения территории.

### **Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Учитывая большой опыт в общении с разными городами при проведении конференций, на которых обсуждаются и решаются обострившиеся проблемы и вопросы органов местного самоуправления, АСДГ имеет значительные возможности для проявления инициативы с целью объединения определенных проблем разных территорий и выхода с предложениями для их решений на различные уровни власти (государственной, региональной).

Также АСДГ может оказать содействие в распространении положительного опыта муниципальных образований Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов в получении информации об опыте других городов в области:

- управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальных образованиях, обмен положительным опытом в области повышения доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества;

- по-прежнему актуальной остается проблема органов местного самоуправления, связанная с получением статистической информации, необходимой для проведения прогнозно-аналитической работы. Согласно действующему законодательству органы местного самоуправления не наделены полномочиями и правами на получение от хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, финансово-экономических показателей их деятельности, информации о перспективах и стратегии развития предприятий. Информация от хозяйствующих субъектов может быть предоставлена органам местного самоуправления только на добровольной основе, что позволяет предприятиям уклоняться от предоставления необходимой информации.

На сегодняшний день существует большая проблема полноты получения статистической информации от органов статистики, которая служит базовым вектором при формировании прогнозных документов любого горизонта планирования, а также документов стратегического планирования. С каждым годом все больший объем статистических данных попадает в разряд конфиденциальной информации, в связи с этим она не доступна органам местного самоуправления, что в конечном итоге влияет на полноту и достоверность данных используемых при принятии решений, влияющих на социально-экономическое развитие территории.

- еще одной проблемой, с которой постоянно сталкиваются муниципалитеты, является недостаточность сведений, предоставляемых налоговыми органами в финансовые органы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.08.2004 № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов». Необходимо дополнить указанные сведения информацией о предоставляемых налогоплательщиками декларациях, предполагающих возврат налогов из бюджетов, о рассмотрении заявлений на возврат налогов, о переплатах по налогам. Кроме того, необходимо урегулировать на федеральном уровне возможность предоставления налоговыми органами дополнительных сведений по налогам по запросам финансовых органов (например, при формировании пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета часто требуются пояснения о причинах изменений поступлений относительно предыдущего года, кроме того статистическая налоговая отчетность, содержащая часть необходимой информации, формируется в более поздние сроки, чем отчет об исполнении бюджета). Актуальной проблемой для органов местного самоуправления остается не предоставление информации от налогового органа о вновь созданных хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность на территории.

- В связи с централизацией функций финансовых структур (банки, РКЦ, отделение УФК) органы местного самоуправления не имеют информации для формирования баланса доходов и расходов населения, что оказывает негативное влияние на среднесрочное и долгосрочное планирование развития экономики территории в целом.

**Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Проведение конференции считаем целесообразным. Обмен положительным опытом в решении актуальных вопросов, а также обсуждение проблемных ситуаций муниципалитетов способствует поиску успешного выхода из них.

**Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

В качестве наиболее важных вопросов предлагаю для обсуждения следующие темы:

- практическое применение, анализ проблем и способы их решения для городов, расположенных за Полярным кругом, в условиях изменений градостроительного и земельного законодательства;
- рассмотрение опыта работы муниципалитетов по развитию застроенных территорий, в том числе разработка, внесение изменений в документы территориального планирования, градостроительного зонирования, проекты планировки и проекты межевания территорий;
- реализация и внедрение проектного управления и проектной деятельности в органах местного самоуправления;
- вопросы диверсификации экономики в моногородах Российского Севера и Арктики: кейсы стратегического планирования ресурсных регионов;
- вопросы синхронизации и взаимоувязки документов стратегического и территориального планирования на муниципальном уровне;
- практика внедрения механизмов муниципально-частного партнерства в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- практика работы органов местного самоуправления по повышению инвестиционной привлекательности территорий, управление, технологии. Опыт работы с потенциальными инвесторами, практика содействия реализации инвестиционных проектов в малых и моногородах;
- управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальных образованиях, обмен положительным опытом в области повышения доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества.