

## **ТОМСК**

Департамент правового обеспечения администрации Города Томска (далее - департамент) является структурным подразделением администрации Города Томска, осуществляющим правовое обеспечение деятельности Мэра Города Томска и администрации Города Томска.

Основной общей целью деятельности департамента является участие в организации качественного менеджмента в администрации Города Томска путем реализации функций и полномочий департамента, предусмотренных муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Томск».

Обозначенная стратегическая цель по своей сути носит сквозной характер для большинства стратегических целей муниципального образования «Город Томск», реализуемых администрацией Города Томска в рамках утвержденной Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» до 2030 года. В частности, реализация стратегических целей города в сферах благоустройства, строительства и землепользования, развития городского сообщества, а также обеспечения комплексной безопасности городской среды невозможна без соответствующего постоянного и эффективного правового обеспечения, которое выражается, прежде всего, в следующем:

- подготовка (участие в подготовке) муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Томск» в рамках решения вопросов местного значения, а также переданных отдельных государственных полномочий;
- поддержание в актуальном состоянии нормативно-правовой базы муниципального образования «Город Томск» (в том числе выявление пробелов в муниципально - правовом регулировании, выявление и устранение правовых актов (их отдельных положений), не соответствующих правовым актам высшей юридической силы);
- осуществление эффективного представительства интересов муниципального образования «Город Томск» в судебных и надзорных органах по вопросам, непосредственно связанным с реализацией администрацией Города Томска своих полномочий (в том числе по делам об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов, отдельных решений и действий Мэра Города Томска, администрации Города Томска и ее должностных лиц).

Изложенное содержание стратегической цели департамента выражается в основной тактической задаче - организации эффективной системы правового сопровождения деятельности Мэра Города Томска и администрации Города Томска.

Содержание изложенной задачи многогранно и включает в себя: подготовку муниципальных правовых актов и иных юридически значимых документов, участие в подготовке, проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов и выработка рекомендаций по корректировке проекта, выявление и устранение норм, противоречащих действующему законодательству, эффективная защита интересов администрации Города Томска в судах и иных компетентных органах и др.

Учитывая постоянный характер нормотворческой деятельности администрации Города Томска, регулярное изменение законодательства Российской Федерации в сфере полномочий органов местного самоуправления, что требует организации непрерывной работы правотворческого аппарата, планирование тех или иных направлений решения тактической задачи, а также выделение целевых индикаторов в целях планирования деятельности на среднесрочную перспективу представляется затруднительным.

Кроме того, при оценке достижения задачи в части эффективной защиты интересов Мэра Города Томска и администрации Города Томска в судах необходимо иметь в виду, что содержанием указанной тактической задачи, конечным результатом которой предполагается вынесение возможно большего количества судебных решений в интересах администрации Города Томска и Мэра Города Томска, охватываются, в первую очередь, судебные решения по делам в сфере оспаривания ненормативных правовых актов в связи со следующим:

- ряд судебных решений не позволяет определить в интересах или против интересов администрации Города Томска оно вынесено (узаконение самовольных построек, перепланировок и др.);
- по отдельным видам дел уже имеется сложившаяся судебная практика на территории Томской области;
- отдельные категории дел имеют незначительный удельный вес (1-2 дела в год), не позволяющий объективно отразить динамику показателя.

Основной категорией дел, в связи с изложенным, являются дела по вопросам строительства и землепользования, которые непосредственно связаны с принятием органами местного самоуправления ненормативных муниципальных правовых актов.

Учитывая специфику деятельности департамента и указанных выше стратегической цели и тактической задачи, в 2016 году департаментом были достигнуты следующие показатели по тактической задаче:

1) количество подготовленных муниципальных правовых актов администрации Города Томска – 90 %.

Основными направлениями работы по правовому обеспечению деятельности администрации Города Томска в сфере земельных и градостроительных отношений в 2016 году являлись: проведение экспертизы ненормативных актов на предмет законности при предоставлении муниципальных услуг, обеспечение законности при реализации органом местного самоуправления полномочий в области градостроительной деятельности.

В 2016 году в указанных областях деятельность департамента правового обеспечения администрации Города Томска была направлена на:

- формирование единообразной правоприменительной практики при предоставлении муниципальных услуг в структурных подразделениях администрации Города Томска, а также подтверждающей ее судебной практики, в том числе о том, что образование земельных участков в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами земельных участков, осуществляется исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории, подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется только по заявлению правообладателей земельных участков и т.д.;
- участие в подготовке законодательных инициатив в области земельных и градостроительных отношений с целью снижения административных барьеров, упрощения процедур при предоставлении земельных участков и осуществлении строительства, а именно:
- при предоставлении земельных участков в собственность бесплатно отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством, так называемая «гаражная амнистия» (Закон Томской области от 05.05.2016 № 57-ОЗ, Закон Томской области от 19.07.2016 № 86-ОЗ);

- установлен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области (Закон Томской области от 12.07.2016 № 73-ОЗ) для целей реализации гражданами и юридическими лицами возможности использовать земли и земельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной собственности, на основании разрешений на использование в соответствии со статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации. Указанное позволило сократить сроки и затраты, которые осуществлялись для строительства отдельных видов линейных объектов.

В числе трудных проблем, не поддавшихся решению, - взыскание с Томской области стоимости жилых помещений, приобретенных муниципалитетом и предоставленных во исполнение решений судов общей юрисдикции инвалидам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания. Согласно складывающейся судебной практики указанные расходы подлежат взысканию в пользу органов местной власти лишь в части.

Осуществление деятельности департамента в 2017 году планируется организовать по следующим направлениям (прогноз):

- 1) проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов администрации Города Томска (4 150 актов);
- 2) подготовка проектов муниципальных правовых актов администрации Города Томска (57 актов);
- 3) проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов Думы Города Томска (155 актов);
- 4) подготовка проектов муниципальных правовых актов Думы Города Томска (8 актов);
- 5) представительство интересов муниципального образования «Город Томск», администрации Города Томска и Мэра Города Томска в судах и иных уполномоченных государственных органах (1 100 разбирательств);
- 6) выявление муниципальных правовых актов, противоречащих федеральному и областному законодательству, а также устаревших или утративших значимость, подготовка предложений об их отмене, изменении или приостановлении действия (110 актов);
- 7) подготовка правовых заключений Мэру Города Томска, заместителям Мэра Города Томска, руководителям органов администрации Города Томска по вопросам деятельности органов местного самоуправления (170 заключений);
- 8) рассмотрение обращений граждан и юридических лиц с подготовкой соответствующих ответов и информации (110 обращений);
- 9) проведение совместных встреч и совещаний с сотрудниками контрактной службы администрации Города Томска, специалистами органов администрации Города Томска по спорным вопросам соблюдения законодательства при исполнении местного бюджета (не менее 3 встреч и совещаний).

На 2017 год в сфере земельных и градостроительных отношений стоят задачи обеспечить возможность реализации новых механизмов по устойчивому развитию территорий, которые были установлены Федеральным законом от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и

устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».