

ВЛАДИВОСТОК

Во Владивостокском городском округе наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2016 году является приведение в соответствие в связи с изменением законодательства Российской Федерации Устава города Владивостока, а также иных муниципальных нормативных правовых актов Владивостокского городского округа в различных сферах деятельности.

1. Правотворческая деятельность в сфере осуществления муниципального контроля за истекший период обуславливалась, главным образом, изменением законодательства Российской Федерации в данной сфере, в частности, уточнением контрольных полномочий органов местного самоуправления, перечня сведений, указываемых в приказе о проведении проверки в отношении индивидуальных предпринимателей, предмета проверки в случае проверки исполнения предписания, сроков проверки малых предприятий, обязательности наличия журнала проверок, а также установлением нового вида мероприятий по контролю - плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных и лесных участков.

Кроме того, в связи с внесением изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации, регламентирующую порядок осуществления муниципального земельного контроля, возникла необходимость внесения изменений в муниципальные правовые Владивостокского городского округа, регламентирующие отношения в данной сфере.

2. Правотворческая деятельность в сфере оказания муниципальных услуг (услуг) в указанный период была обусловлена изменением законодательства РФ, муниципальных правовых актов ВГО, необходимостью подробной регламентации административных процедур с целью повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг (услуг), в том числе в электронной форме и через МФЦ, а также для инвалидов и иных маломобильных граждан.

3. В сфере бюджетных полномочий за рассматриваемый период правотворческая деятельность администрации города Владивостока была связана, главным образом, с экономическими условиями, в частности – необходимостью оптимизации расходов местного бюджета, сокращением софинансирования из бюджетов иных уровней.

Неоднократно проводились корректировки муниципальных программ.

Совершенствование системы муниципальных учреждений города Владивостока, необходимость повышения эффективности труда работников данных учреждений, вызвали необходимость разработки и принятия положений об оплате труда работников муниципальных учреждений, внесения изменений в положения об оплате труда.

4. Кроме того, продолжена правотворческая работа, связанная с вступлением в силу Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок», в частности – по нормированию и планированию в сфере закупок.

5. В целях обеспечения законности при принятии муниципальных нормативных правовых актов в 2016 году было организовано:

- проведение правовой, в том числе антикоррупционной, экспертизы проектов правовых актов;
- мониторинг изменений законодательства РФ;
- размещение проектов административных регламентов предоставления

муниципальных услуг на официальном сайте администрации города Владивостока в целях проведения независимой экспертизы;

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- направление в прокуратуру города Владивостока как проектов МНПА (в 10-дневный срок до их принятия), так и принятых МНПА с целью проведения экспертизы соответствия действующему законодательству Российской Федерации, учет полученных по результатам указанной экспертизы заключений при принятии МНПА;
- взаимодействие с органами прокуратуры путем участия в межведомственных комиссиях, в том числе в сфере правотворческой деятельности;
- рассмотрение мер прокурорского реагирования, направление полной и всесторонней информации о принятых мерах, либо мотивированных ответов об отсутствии противоречия МНПА действующему законодательству.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

1. При предъявлении исковых требований о возложении на органы местного самоуправления обязанности проведения различных мероприятий по решению вопросов местного значения (направленных на ремонт и строительство дорог, выделении денежных средств, разработке муниципальных правовых актов, формировании земельных участков и т.д.) органы прокуратуры фактически вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Удовлетворение судами таких требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования, в ущерб решению иных насущных проблем муниципальных образований.

2. Проблемы недостаточности финансирования переданных отдельных государственных полномочий при отсутствии механизма отказа от их осуществления.

3. Наличие пробелов в региональном законодательстве в части отсутствия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральным законодательством и регламентирующих порядок осуществления отдельных функций органами местного самоуправления.

4. Какие задачи стоят в 2017 году?

В 2017 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;
- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты МПА с целью приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- осуществления мониторинга правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы;
- проведения мониторинга применения нормативных правовых актов.

5. Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Помощью и содействием АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

6. Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Полагаем целесообразным проводить конференции, совещания по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. Вопросы, касающиеся взаимодействия с контролирующими органами (органы прокуратуры, территориальные органы Федеральной антимонопольной службы и т.д.)
2. Проблемы по реализации переданных государственных полномочий (проблемы недостаточности финансирования);
3. Проблемы правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований.
4. Проблемы реализации полномочий в сфере муниципального земельного контроля.
5. Проблемы участия органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, возникшие в связи с изменением законодательства Российской Федерации.
6. Разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования.
7. Стратегическое планирование в муниципальном образовании.
8. Капитальный ремонт многоквартирных домов.
9. Проблемы формирования и предоставления земельных участков лицам, имеющим трех и более детей.
10. Проблемы, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных.