

БЕРДСК

1. Правовое (юридическое) сопровождение деятельности администрации в 2021 году осуществлялось по следующим направлениям;

- проверка соответствия требованиям законодательства проектов правовых актов администрации, проектов договоров и соглашений, других документов правового характера, подписываемых Главой города, заместителями главы администрации и иными должностными лицами, а также проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

- представление и защита интересов Главы города и администрации в гражданском, арбитражном, административном судопроизводстве, в государственных, правоохранительных органах, защита интересов при рассмотрении уголовных дел, связанных с причинением материального ущерба муниципальному образованию;

- организация деятельности административной комиссии города Бердска, обеспечение своевременного рассмотрения административных материалов, защита вынесенных решений при их оспаривании в судебном порядке, работа по взысканию административных штрафов;

- проведение анализа и обобщения правоприменительной практики, договорной работы, судебной практики, изменений законодательства.

Защита прав и представление законных интересов муниципального образования и администрации во всех учреждениях, организациях и судах, является одним из наиболее значимых направлений деятельности. Общее количество судебных дел за период 2020-2021 годов, представлено в следующей таблице:

	2020 г.	2021 г.
Федеральный суд	225	217
Арбитражный суд	52	60
Мировые судьи	9	16
Всего	286	293

В 2021 году в суды поступило 293 исковых заявления с участием администрации в качестве истца, ответчика, заинтересованного лица, третьего лица.

По 213 делам производство окончено и приняты соответствующие постановления (решения, определения) судов. Остаток не рассмотренных дел на 01.01.2022 составляет 80 судебных дел.

Сравнительная таблица судебных дел по категориям за 2019-2021 годы:

№ п/п	Категории дел	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Земельные, - в т.ч. взыскание арендных платежей, пени, неосновательного обогащения - в т.ч. освобождение земельного участка	109 30	50 29	48 25
		55	20	8
2.	О признании недействительными решений, правовых актов	18	9	19
3.	Жалоба на действия (бездействие) администрации	10	20	19
4.	Жилищные - в т.ч. по вопросу признания права собственности на жилые помещения	40	16	22
		30	1 3	11
5.	О признании права собственности на гаражи	66	21	5

6.	О признании права собственности на объект недвижимости	21	26	19
7.	О взыскании	36	26	48
8.	О признании самовольной постройкой, сносе	4	8	7
9.	Об установлении юридического факта родственных отношений и принадлежности правоустанавливающих документов	7	6	7
10.	Наследственные дела	33	37	53
11.	Прочие	33	50	46

За отчетный период администрацией г. Бердска проведена работа по такой категории судебных споров, как освобождение от нестационарных торговых объектов самовольно занимаемых земельных участков, которые после истечения срока договора аренды не были возвращены арендаторами. В 2021 году в производстве судов находилось 8 исковых заявлений, из которых 5 удовлетворены.

Отметим, что в 2021 году количество дел, связанных с оспариванием действий (бездействий) администрации по сравнению с 2020 годом осталось на прежнем уровне, как и количество земельных споров. Наблюдается снижение количества исков о признании права собственности на гаражи (на 76%), что вероятно связано с реализацией гражданами своего права на защиту.

В следующей таблице приведены данные о количестве исковых и административных исковых заявлений, поданных в защиту прав и законных интересов администрации и муниципального образования:

	2020 год	2021 год
Арбитражный суд	35	22
Бердский городской суд	32	19
Мировые судьи	7	12
Всего	84	53

Сохранение большого количества исков обусловлено работой по оформлению недвижимых бесхозяйных объектов (в том числе коммунальной инфраструктуры) в муниципальную собственность, а также защитой имущественных прав муниципального образования - поданы исковые заявления о взыскании арендной платы, неосновательного обогащения, иски об освобождении самовольно занимаемых земельных участков, которые после истечения срока договора аренды не были возвращены арендаторами. Из общего количества рассмотренных дел, производство по которым окончено и приняты соответствующие постановления (решения, определения) судов, в пользу администрации вынесено 172 судебных акта (78,2 %).

	Всего рассмотрено дел	Решения, вынесенные в пользу администрации	% решений, принятых в пользу администрации
Бердский городской суд	171	146	89
Арбитражный суд	33	18	54,5
Мировые судьи	16	8	50
Итого	220	172	78,2

В целях защиты прав и законных интересов администрации г. Бердска в 2021 году специалистами юридического отдела в судебном порядке в доход местного бюджета взысканы денежные средства в размере 2 918 647,02 руб.

Также ключевым направлением деятельности в юридической сфере является проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов. Их сравнительный анализ по видам и количеству согласованных и возвращенных без согласования, представлен в следующей таблице:

Правовой акт	2020		2021	
	Согласовано	Возвращено	Согласовано	Возвращено
Постановление (общее количество)	2436	617	3392	807
	3053		4199	
Распоряжение (общее количество)	142	46	111	85
	188		196	
Решение (общее количество)	39	13	29	22
	52		51	
Договор (общее количество)	194	28	240	81
	222		321	
Всего	2790	695	3772	995
	3485		4767	

Из таблицы видно, что количество разработанных и поступивших на экспертизу правовых актов в 2021 году, по сравнению с 2020 годом, увеличилось на 36%, при этом увеличение произошло за счет постановлений и договоров. Это объясняется масштабными изменениями в правовом регулировании, внесении изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

Увеличение количества проектов договоров, поступающих на правовую экспертизу связано с активным проведением в 2021 году торгов на право размещение нестационарных торговых объектов и заключением договоров по их результатам. Несмотря на утвержденную типовую форму договора на размещение нестационарного торгового объекта, проекты договоров готовятся с существенными нарушениями и неоднократно возвращаются на доработку. Правовой экспертизе договоров уделяется пристальное внимание, поскольку даже незначительное количество нарушений законодательства, допущение включения в договоры неопределенных условий, может повлечь серьезные последствия, судебные разбирательства вплоть до признания договоров ничтожными, кабальных условий и убытков для муниципалитета.

В 2021 году по сравнению с прошлым годом незначительно увеличилось количество поступивших в администрацию актов прокурорского реагирования - 77 (за 2020 год - 73), из них: 18 протестов и 59 представлений:

	2019	2020	2021
Протесты	15	10	18
Представления	8	63	59
Всего	96	73	77

Представления вносились на нарушения законодательства о рассмотрении обращений граждан, градостроительного, земельного, жилищного бюджетного законодательства, законодательства о безопасности дорожного движения.

Юридическое обеспечение деятельности муниципалитета включает в себя деятельность административной комиссии г. Бердска.

В 2021 году было проведено 25 заседаний комиссии (20 - в 2020 году), на которых рассмотрено 224 протокола об административных правонарушениях, это на 30% меньше, чем в 2020 году.

По результатам рассмотрения административных материалов вынесено 196 постановлений о привлечении к административной ответственности, при этом сумма назначенных штрафов составляет 496 600 руб.

Нарушителями оплачены штрафы на общую сумму 194 600 руб. (146 500 руб. - 2020 год). В службу судебных приставов за 2021 год для принудительного взыскания штрафов было направлено 236 постановлений административной комиссии. Сумма штрафов, подлежащих принудительному взысканию по данным постановлениям, составила 803 500 руб. (287 600 руб. - 2020 год):

		2020 год	2021 год
Общая сумма наложенных штрафов, руб.		819 000	496 600
Уплачено в добровольном порядке	сумма, руб.	39 000	120 000
	% от общей суммы	4,76%	24,16%
Взыскано всего (в т.ч. судебными приставами)	сумма, руб.	146 500	194600
	% от общей суммы	18%	39%

По составу совершенных на территории города административных правонарушений, 92% составляют следующие нарушения:

- нарушение тишины и покоя граждан;
- нарушение требований, установленных Правилами благоустройства на территории города Бердска, утвержденными постановлением администрации города Бердска от 19.06.2018 № 172 (далее - Правила благоустройства);
- торговля в неустановленных местах;
- несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на зданиях, сооружениях, в транспорте и на иных объектах;
- нахождение транспортных средств на детских или спортивных площадках, на газонах или иных территориях, занятых зелеными насаждениями, а также хранение разукomплектованных (неисправных) транспортных средств вне специально отведенных для стоянки транспортных средств мест, в том числе вне специально отведенных для стоянки транспортных средств мест в границах придомовой территории.

Сравнительный анализ количества наиболее распространенных правонарушений, предусмотренных Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-03 «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее - Закон НСО № 99-03) в 2020 и 2021 годах, приведен в таблице:

Статья, часть статьи Закона НСО № 99-03	Количество поступивших административных материалов		Снижение/увеличение в %
	2020	2021	
ч.1 ст.4.2 (нарушение тишины и покоя граждан)	114	72	-37%

ст. 8.22 (нарушение требований Правил благоустройства)	63	66	-9,3%
чл.ст.9.1 (торговля в неустановленных местах)	94	40	-52%
ч.2.ст.9.1 (торговля в неустановленных местах повторно)	15	3	-80%
ч.2 ст.4.1 (несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений)	10	10	0%
ч.1ст.8.2 (нахождение транспортных средств на детских или спортивных площадках, на газонах или иных территориях, занятых зелеными насаждениями, хранение разукомплектованных (неисправных) транспортных средств вне специально отведенных мест)	11	17	+55%

Из изложенной таблицы следует, что на 37% уменьшилось количество протоколов, составленных по статье 4.2 Закона НСО № 99-03 «нарушение тишины и покоя граждан», на 9,3% по ст. 8.22 Закона НСО № 99-03 «нарушение требований, установленных Правилами благоустройства», снизилось на 52% количество нарушений по ч. 1. ст. 9.1 «торговля в неустановленных местах», на 80% по ч. 2.ст. 9.1 торговля в неустановленных местах повторно.

Увеличилось количество протоколов, составленных по ч. 1 ст. 8.2 Закона НСО № 99-03 «нахождение транспортных средств на детских или спортивных площадках, на газонах или иных территориях, занятых зелеными насаждениями, а также хранение разукомплектованных (неисправных) транспортных средств вне специально отведенных для стоянки транспортных средств мест, в том числе вне специально отведенных для стоянки транспортных средств мест в границах придомовой территории» на 55%.

Лицами в судебном порядке за 2021 год было обжаловано 2 постановления административной комиссии. По результатам рассмотрения жалоб, постановления оставлены без изменений.

В целях повышения доли уплаченных штрафов, постоянно ведется взаимодействие с Отделом судебных приставов по г. Бердску, все неисполненные постановления направляются судебным приставам для принудительного взыскания, в отношении лиц, в срок не уплативших административный штраф, составляются протоколы по ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. За период 2021 года составлено 11 протоколов за неуплату административного штрафа в срок.

По итогам деятельности административной комиссии за 2021 год следует вывод, что органами местного самоуправления города Бердска проводится усиленная работа по выявлению и пресечению административных правонарушений в сферах торговли, соблюдения тишины и покоя граждан, соблюдения требований Правил благоустройства, за несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений, афиш, плакатов, иной печатной продукции на зданиях, сооружениях, в транспорте и на иных объектах. Одной из приоритетных задач в следующем году является дальнейшее повышение доли уплаченных административных штрафов путем совместной работы с

Отделом судебных приставов по г. Бердску и посредством привлечения лиц к административной ответственности по чЛ ст.20.25 КоАП РФ за неуплату штрафа в срок. Учитывая изложенное, приоритетными направлениями деятельности в 2022 году в правовой сфере продолжают оставаться:

- повышение качества проектов муниципальных правовых актов посредством усиления правовой и антикоррупционной экспертизы;
- проведение консультаций, оказание юридической помощи при возникновении вопросов в связи с реализацией органами местного самоуправления своих полномочий;
- продолжение работы по повышению доходной части бюджета, путем обращения в суд с исками о взыскании задолженности по арендной плате, освобождении земельных участков;
- активизация работы административной комиссии г. Бердска с целью повышения процента уплаченных административных штрафов.