

## **БРАТСК**

В Устав города Братска дважды за 2021 год внесены изменения и дополнения; на постоянной основе нормы устава города Братска и принятые в их развитие муниципальные правовые акты города Братска приводятся в соответствии с изменяющимся законодательством.

Полностью пересмотрены понятия «должностные лица местного самоуправления», «муниципальные правовые акты», уточнены полномочия должностных лиц администрации города Братска; предусмотрено, что в случае исполнения органами местного самоуправления города Братска полномочий, не относящихся к вопросам местного значения города Братска, необходимо принятие решений Думы города Братска о реализации соответствующих прав и установлении в связи с этим расходных обязательств города Братска, в связи с чем, на сегодняшний день проводится масштабная работа по формированию муниципальной нормативной базы.

Существенное внимание администрации города Братска уделено повышению исполнительской дисциплины и квалификации муниципальных служащих, в том числе, путем систематического контроля за исполнением правил внутреннего трудового распорядка и проведение аттестаций муниципальных служащих на предмет выявления уровня их теоретических и практических знаний, оптимизации бюджетных расходов на содержание аппарата муниципальных служащих; на постоянной основе проводятся проверки надлежащего исполнения муниципальными служащими своих полномочий, при этом, при проведении проверок и аттестации муниципальных служащих исключен формальный подход к указанной работе.

Из наиболее значительных успехов в сфере правовой деятельности администрации города Братска в 2021 году стоит отметить рассмотрение дела в порядке административного судопроизводства по административному исковому заявлению прокурора о признании незаконным бездействия администрации города Братска в отсутствии принятого решения о введении на территории города Братска режима чрезвычайной ситуации муниципального характера и признании ситуации, произошедшей на территории города Братска в результате пожара, при котором огнем уничтожено два многоквартирных дома, чрезвычайной ситуацией (решением Братского городского суда от 03.12.2021 по делу № 2а-2616/2021 в удовлетворении исковых требований прокурора отказано).

Администрация города Братска активно взаимодействует с коллегами других муниципальных образований, обращает внимание на принятые ими муниципальные правовые акты, а также проводит ежеквартальный мониторинг судебной практики.

Из достижений коллег хотелось бы отметить работу специалистов администрации Северо-Байкальского района республики Бурятия, доказавшими несостоятельность требований прокурора об обязанности разработать и принять административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами на территории муниципального образования, а также посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов на территории муниципального образования площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» (Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 23.12.2020 N 88А-19079/2020 по делу № 2а-55/2020).

К сожалению, по аналогичному делу судом первой инстанции вынесено решение не в пользу администрации города Братска (будет в дальнейшем обжаловано).

Задачами, которые стояли в 2021 году и не решены к текущему моменту являются:

1) изменение регионального законодательства об обращении с животными без владельцев, в части внедрения способов поддержки некоммерческих организаций, занимающихся благотворительной деятельностью, направленной на помощь бездомным животным, а также внедрения на территории города

Братска опыта по созданию региональных и частных приютов для животных без владельцев;

2) в 2021 году администрацией города Братска направлено административное исковое заявление в Верховный суд Российской Федерации, на предмет оспаривания пункта 5 Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314, как не соответствующего действующему законодательству Российской Федерации и нарушающего права органа местного самоуправления.

Из основных задач в 2022 году администрацией города Братска будут реализовываться формы доступного правового просвещения; антикоррупционная работа как внутренняя, так и внешняя, направленная на проявление коррупционных проявлений в контексте муниципального управления. Кроме того, в связи с вынесением в отношении администрации города Братска решения суда, обязывающего разработать и принять административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами на территории муниципального образования, а также посадки (взлета) на расположенные в границах населенных пунктов на территории муниципального образования площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации», планируется подача в Верховный суд РФ административного искового заявления о признании пункта 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138, возлагающего обязанности по выдаче разрешений на производство авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных

воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадок (взлетов) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, на органы местного самоуправления.

В 2021 году возникла острая необходимость в мониторинге полномочий, которые подзаконными нормативными актами Российской Федерации возложены на органы местного самоуправления, но не упомянуты ни в одном из федеральных законов, не обеспечены федеральным финансированием, например, полномочие по выдаче разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над муниципальным образованием (условно называемые и далее по тексту -разрешения на полеты). Пунктом 49 Федеральных правил

использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138, обозначено, что авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления.

Сама форма наделения органов местного самоуправления несвойственными им полномочиями, не поименованными в федеральном законодательстве, подзаконным актом органа исполнительной власти вызывает сомнение.

Кроме того, вызывают вопросы реализация такого полномочия, в том числе, с правовой точки зрения: во-первых, в силу норм Воздушного кодекса РФ (статья 12) регулирование использования воздушного пространства отдано на уровень Российской Федерации, соответственно, муниципальное нормотворчество, направленное на установление порядка выдачи таких разрешений, будет вторгаться в государственный предмет ведения; во-вторых, вышестоящими правовыми актами не регулируются, какие документы являются достаточными и достоверными для оценки безопасности полета, какими основаниями для принятия решения о выдаче разрешения на полет (отказа в выдаче такого разрешения) следует оперировать органам местного самоуправления. В-третьих, необходимо помнить о том, что в силу круга полномочий муниципальных образований иметь в штате специалиста, обладающего знаниями в сфере авиационной безопасности, орган местного самоуправления не обязан (для городов с численностью до 500 000 человек населения проблема обеспечения кадрами для исполнения таких полномочий является первоочередной).

Просим коллег высказать свою точку зрения по поводу осуществления такого вида полномочия, каким образом решаются указанные вопросы в муниципальных образованиях АСДГ.

Полагаем, что при решении указанных проблем АСДГ способна оказать муниципальным образованиям действенную помощь. АСДГ на своих конференциях аккумулирует предложения по регулированию наиболее острых вопросов местного самоуправления, кроме того, АСДГ является значимой площадкой для обмена опытом между муниципальными образованиями, общения со специалистами Государственной Думы, представителями федеральной исполнительной властью, направления проектов федеральных законов на рассмотрение депутатами Государственной Думы. Полагаем целесообразным проведение конференций по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем муниципального управления. Полагаем крайне полезным проведение учебных курсов для муниципальных служащих администрации города Братска, обеспечивающих правовое обеспечение деятельности, по разным направлениям деятельности, в частности по вопросам муниципального правотворчества, проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, правовым основам деятельности административных комиссий, правовым основам реализации правил благоустройства.