

ДУДИНКА

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности.

1). В 2021 году направление деятельности органов местного самоуправления города Дудинки в сфере правового (юридического) обеспечения, в первую очередь было направлено на разработку и принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в связи с принятием и вступлением в силу нового федерального законодательства, в частности, Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 13.07.2020 №193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне» и др.

В 2021 году частично удалось решить вопрос, связанный с совершением нотариальных действий в отдаленных поселках муниципального образования «город Дудинка».

К сожалению, не путем внесения изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, а путем заключения Соглашения с Нотариальной палатой Красноярского края.

Вопрос является значимым, работа в данном направлении продолжается.

В 2021 году была завершена работа по принятию всех необходимых муниципальных нормативных правовых актов, связанных с реализацией на территории муниципального образования «город Дудинка» инициативных проектов, в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2). По данному вопросу хотелось бы отметить в целом правотворческую деятельность всех членов АСДГ по разработке и принятию нормативных правовых актов по вопросам местного значения.

3). В 2021 году органам местного самоуправления города Дудинки не удалось решить вопросы, связанные с необходимостью передачи из муниципальной собственности в государственную собственность Российской Федерации имущества муниципалитета, не предназначенного для решения вопросов местного значения.

В собственности муниципального образования «город Дудинка» находятся вертолетные (посадочные) площадки, расположенные в поселках муниципального образования.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Отношения по организации перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом в пределах Красноярского края на местных авиалиниях, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях урегулированы Законом Красноярского края от 16.03.2017 №3-502 «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае» (далее - Закон).

Из части 1 статьи 6 Закона следует, что перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных авиалиниях, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях края осуществляется в межмуниципальном сообщении по маршрутам, пункты отправления и назначения которых расположены в пределах края.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к

полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, внеуличным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Из вышеперечисленных норм законодательства следует, что организация транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в районах Крайнего Севера относится к полномочиям субъекта РФ - Красноярского края.

В силу статьи 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности муниципальных образований может находиться:

- имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения;
- имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона;
- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;
- имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;
- имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14, частью 3 статьи 16 и частями 2 и 3 статьи 16.2 настоящего Федерального закона, а также имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 настоящего Федерального закона.

В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

Таким образом, вертолетные (посадочные) площадки не могут находиться в муниципальной собственности поселения и подлежат передачи в государственную собственность Красноярского края.

Администрация города Дудинки обращалась в Правительством Красноярского края с письмом о передаче вертолетных площадок из муниципальной собственности в

государственную собственность Красноярского края, ответ на данное обращение не получен.

Вместе с тем, наличие данных площадок в собственности муниципального образования послужило основанием для обращения контрольно-надзорных органов (Норильской транспортной прокуратуры) в суд с требованиями обязать Администрацию города Дудинки провести мероприятия, связанные с обеспечением транспортной безопасности (паспорта безопасности объектов, аэронавигационные паспорта и при.), решения приняты в пользу контрольно-надзорных органов.

Принятые судебные решения легли непомерным бременем на бюджет поселения, которое сделает невозможным исполнение муниципалитетом своих прямых полномочий, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2022 планируется продолжить работу по решению проблемных вопросов, связанных с передачей муниципального имущества в государственную собственность субъекта РФ.

В рамках своей компетенции АСДГ, для решения стоящих перед органами местного самоуправления проблем, может оказать помощь путем проведения конференций, обучающих семинаров (вебинаров) на которых будут рассматриваться наиболее важные вопросы, сформированные по заявкам членов АСДГ.

АСДГ оказывает большое содействие, направляя по запросам нормативно- правовую и судебную практику различных муниципальных образований, а также проводя различные обучающие семинары (вебинары) по решению вопросов местного значения.

Для обсуждения на конференции полагаем рассмотреть вопросы, связанные с реализацией Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (рассмотреть основные проблемные вопросы, связанные с практикой применения закона и проведением контрольных мероприятий).