

## **ХАБАРОВСК**

### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году в части правового (юридического) обеспечения деятельности?**

1.1. В 2021 году продолжена работа по совершенствованию Устава городского округа «Город Хабаровск». В течение 2021 года в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», являющимся базовым и устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, внесены изменения Федеральными законами от 30.04.2021 № 116-ФЗ, от 26.05.2021 № 155-ФЗ, от 11.06.2021 № 170-ФЗ, от 01.07.2021 № 255-ФЗ, от 01.07.2021 № 289-ФЗ, от 02.07.2021 № 304-ФЗ, от 19.11.2021 № 376-ФЗ, от 30.12.2021 № 492-ФЗ.

Это потребовало приведения муниципальных правовых актов в соответствие с данным законом, и в первую очередь это касается Устава городского округа «Город Хабаровск», в который после проведения установленных законом процедур, были внесены изменения и дополнения (решения Хабаровской городской Думы от 30.03.2021 № 459, от 25.05.2021 № 500, от 26.06.2021 № 523, от 27.07.2021 № 547, от 21.09.2021 № 585)

1.2. В рамках противодействия коррупции администрацией города Хабаровска продолжена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Ее проведение осуществляется в порядке, установленном решением Хабаровской городской Думы от 20.12.2011 № 516 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы решений Хабаровской городской Думы и их проектов» и постановлением администрации города Хабаровска от 28.08.2009 № 3090 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

За 2021 год юридическим управлением проведена антикоррупционная экспертиза 1288 проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа «Город Хабаровск», в результате которой выявлено 459 коррупциогенных фактора, все из которых в процессе согласования устранены.

1.3. В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер по профилактике противодействия коррупции является рассмотрение администрацией города не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия), организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В 2021 году администрация города Хабаровска продолжила работу в данном направлении. Так в администрации действует распоряжение администрации города Хабаровска от 17.12.2019 № 848-р «О рассмотрении вопросов правоприменительной практики в рамках Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которое подробно регламентирует ежеквартальное рассмотрение вопросов правоприменительной практики по данному направлению на заседаниях Совета при Мэре города Хабаровска по противодействию коррупции.

1.4. В 2021 году администрацией города продолжено активное взаимодействие с прокуратурой города при реализации полномочий в сфере муниципального нормотворчества. Так, прокуратура города до принятия муниципальных нормативных

правовых актов проверяет их на соответствие федеральному и краевому законодательству, а также на предмет наличия коррупционных факторов. Помимо этого, прокурор города участвует в заседаниях Хабаровской городской Думы, а также при рассмотрении актов прокурорского реагирования.

Все эти мероприятия способствуют укреплению законности в муниципалитете.

1.5. Одной из мер по противодействию коррупции является правовое просвещение граждан, в рамках которого проводится антикоррупционное образование граждан и антикоррупционная пропаганда.

Федеральным законом органы местного самоуправления не отнесены к числу участников государственной системы бесплатной юридической помощи, однако администрацией города организовано оказание юридической помощи жителям города.

Устные юридические консультации по вопросам работы администрации города Хабаровска оказываются ежедневно во всех районах города. В 2021 году юристы администрации города оказали хабаровчанам около 710 устных консультаций по вопросам социального найма, приватизации жилых помещений, приобретения земельных участков в собственность, аренды земельных участков, оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также по вопросам мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики и другим.

1.5.1. Распространение доступной правовой информации.

В 2021 году в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационном стенде юридического управления администрации города размещено около 135 материалов правового характера для населения, в том числе, ответы юриста на волнующие хабаровчан вопросы в сфере земельного, жилищного, трудового, пенсионного законодательства, самые актуальные для граждан новеллы и разъяснения законодательства, информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, список, контактные телефоны и адреса адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в г. Хабаровске, и другие.

1.6. В 2021 году проведена масштабная работа по правовому регулированию и реализации положений законодательства, принятых в свете контрольно-надзорной деятельности.

Так за 2021 год в рамках Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в городе сформирована необходимая правовая база по осуществлению муниципального контроля.

Разработаны и приняты положения о соответствующих видах контроля, устанавливающие порядок организации и осуществления муниципального контроля, предметы, объекты контроля, категории риска, а также профилактические мероприятия при осуществлении муниципального контроля.

1.7. Администрацией города Хабаровска в 2021 году в целях поддержки предпринимательской деятельности в условиях ухудшения экономической ситуации продолжена работа по предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий из бюджета города.

1.8. Президентом Российской Федерации 05.04.2021 года подписан Федеральный закон № 79-ФЗ о «гаражной амнистии», упрощающий порядок оформления прав граждан на гаражи и земельные участки, на которых они расположены.

В связи с принятием указанного закона в 2021 году администрацией города начата активная работа по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2021 № 79-ФЗ, в том числе внесены изменения в административные регламенты, в части возможности предоставления в собственность гражданину бесплатно земельного участка, на котором расположен гараж, являющийся объектом капитального строительства.

1.9. В сфере судебной защиты местного самоуправления отметим следующее.

В 2021 году специалистами юридического управления была разработана практика признания в судебном порядке права общедолевой собственности собственников МКД на подвальное помещение многоквартирного дома, зарегистрированное ранее на праве муниципальной собственности. Внедрение в работу вышеуказанной практики в отношении подвальных помещений, зарегистрированных на праве муниципальной собственности, но фактически не используемых для муниципальных нужд и обладающих признаками общедомового имущества, позволит избежать взыскания за счет средств местного бюджета значительных сумм (приблизительно 2-6 млн. руб. в год).

В результате работы специалистов юридического управления в 2021 году, общая сумма подлежащих уплате за счет средств бюджета города исполнительного сбора и административных штрафов за неисполнение решений судов была снижена на 85 %.

Общее количество возбужденных и неисполненных администрацией города и ее структурными подразделениями исполнительных производств снизилось на 30%.

**2. Какие успехи и достижения ваших коллег из других городов в части правового (юридического) обеспечения деятельности Вы бы особо отметили?**

**3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году в части правового (юридического) обеспечения деятельности?**

3.1. Организация и осуществление муниципального контроля.

3.1.1. Согласно статье 3 нового Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248) положением о виде контроля определяются, в том числе, вопросы, регулирование которых в соответствии с федеральными законами осуществляется положением о виде контроля. То есть установление в положении о виде контроля иных норм, не предусмотренных законодательством, будет являться выходом органов местного самоуправления за пределы компетенции.

При этом некоторые положения Закона № 248 не устанавливают сроки совершения процедур и способов их совершения, а также не содержат упоминания, что такие сроки и способы устанавливаются представительным органом в положении о виде контроля.

Например, в статье 92 Закона № 248 указано, что уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа в определенных случаях вправе внести изменения в решение контрольного (надзорного) органа в сторону улучшения положения контролируемого лица. Порядка внесения изменений в решение Закона № 248 не содержит.

Таким образом, при применении Закона № 248 могут возникнуть проблемы, связанные с отсутствием порядка и сроков совершения определенных процедур.

3.1.2. В Федеральном законе от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлена необходимость проведения оценки обязательных требований по истечении срока действия муниципальных правовых актов, которыми устанавливаются такие требования.

Однако не урегулирован вопрос необходимости проведения оценки и срока проведения такой оценки для муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования до принятия Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ.

#### **4. Какие задачи в части правового (юридического) обеспечения деятельности стоят в 2022 году?**

участие в процессе формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации, которая в соответствии с Конституцией РФ, состоит из органов местного самоуправления и органов государственной власти;

- реализация основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию;
- разработка и принятие муниципальных правовых актов в свете проводимой контрольно-надзорной деятельности;

- в рамках противодействия коррупции администрацией города продолжить работу в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

приведение Устава городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с законодательством;

- осуществления мониторинга муниципальной правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления;

- правовое просвещение граждан с использованием средств массовой информации;

- представление интересов органов местного самоуправления в судебных органах.

#### **5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своих компетенций в части правового (юридического) обеспечения деятельности?**

- реформирование органов местного самоуправления в связи с рассмотрением проекта Федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

- обмен опытом по вопросу нового правового регулирования в свете реформы контрольно-надзорной деятельности;

- обмен опытом по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики.

#### **6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы в части правового (юридического) обеспечения деятельности для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.**

Предлагаем на мероприятиях по обмену опытом обсудить следующие вопросы:

- правовое регулирование и реализация положений законодательства, принятых в свете контрольно-надзорной деятельности;

- практика, складывающаяся в сфере предоставления субсидий и грантов, в том числе вопросы казначейского сопровождения;

#### **7. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) в части правового (юридического) обеспечения деятельности.**

1. Осуществление муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Место органов местного самоуправления в единой системе публичной власти.

3. Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов.

4. Осуществление бюджетного процесса в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.
5. Инициативные проекты - практика в регионах и проблемы при их реализации.