

КРАСНОЯРСК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году?

1. В 2021 году проведена эффективная работа по реализации вступивших в силу «знаковых» федеральных законов:

- «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 11.06.2021 № 170-ФЗ;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.07.2021 № 255-ФЗ (о реформе КСП);
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 05.04.2021 № 79-ФЗ (о гаражной амнистии).

Юридическим управлением в соответствующие муниципальные органы были направлены информационные письма о необходимости принятия нормативных правовых актов.

Приняты, например, следующие правовые акты:

- решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-213 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Красноярска»;
- решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-211 «О муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Красноярска»;
- решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-214 «О муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Красноярска»;
- решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-212 «О муниципальном жилищном контроле на территории города Красноярска»;
- решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-210 «О муниципальном лесном контроле на территории города Красноярска»;
- решение Красноярского городского Совета депутатов от 14.09.2021 № 13-188 «О муниципальном земельном контроле на территории города Красноярска»;
- решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-220 «О внесении изменений в Решение Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108 «О Контрольно-счетной палате города Красноярска»;
- решение Красноярского городского Совета депутатов от 28.09.2021 № В-191 «О внесении изменений в Решение Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108 «О Контрольно-счетной палате города Красноярска»;
- распоряжение администрации г. Красноярска от 17.09.2021 № 256-р «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению гражданину земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
- распоряжение администрации г. Красноярска от 17.09.2021 № 254-р «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по

предварительному согласованию и предоставлению гражданину земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

2. Подготовлены и направлены в адрес исполнительного директора Совета муниципальных образований Красноярского края предложения по внесению изменений в законодательство Красноярского края по изменению законодательства в части регулирования национального проекта «Жилье и городская среда», составляющего его федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в части регулирования механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда (многоквартирных домов, признанных аварийными), обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации, поскольку есть несколько вопросов, которые нуждаются в уточнении:

- в частности обязательность для органов власти выбранного гражданином способа обеспечения его прав (предоставление жилого помещения или возмещение за изымаемое жилое помещение), а также доплата разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и стоимостью изымаемого жилого помещения (часть 8 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), при наличии судебной практики, которая в городе Красноярске пошла по пути того, что собственники аварийных жилых помещений вправе требовать взамен аварийного жилого помещения предоставление аналогичного по площади жилого помещения независимо от принятия правовых актов, регулирующих порядок предоставления поддержки;

- уточнения требуются в части установления субъектами Российской Федерации дополнительных мер поддержки в виде субсидий собственникам изымаемых жилых помещений на основании части 8.1 статьи 32 ЖК РФ. Пункт 3 части 6 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» предусматривает, что полученные за счет средств данного Фонда средства бюджета субъекта Российской Федерации и (или) средства местных бюджетов могут расходоваться на предоставление гражданам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, не имеющим иного пригодного для проживания жилого помещения, субсидии на приобретение (строительство) жилых помещений. Размер субсидии определяется как не превышающий разницы между стоимостью жилого помещения, равнозначного по площади изымаемому, рассчитанной исходя из нормативной стоимости квадратного метра, и полученным возмещением. Вопрос реализации данных положений непосредственно связан и с вопросом об обязательности доплаты гражданами разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и стоимостью изымаемого жилого помещения и необходимостью разъяснения соотношения указанных правовых норм и пределов правового регулирования субъекта Российской Федерации (подтверждается обращениями в Минстрой России (письмо Минстроя России от 17.04.2020 № 15026-МЕ/06).

Также предложено осуществить регулирование на федеральном уровне принципов и пределов правотворчества органов местного самоуправления в сфере благоустройства. Описание содержания правил благоустройства территорий муниципальных образований в статье 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» явно недостаточно, поскольку комплексный характер сферы благоустройства

(санитарно-эпидемиологическое законодательство, земельное, гражданское законодательство, об охране окружающей среды и другие отрасли) затрудняет определение границ и не позволяет в необходимых случаях расширить границы собственного нормотворчества органов местного самоуправления.

2-3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году? Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили? Фактически общероссийской стала проблема «бродячих собак».

В отношении животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания в связи с проявлением ими немотивированной агрессивности, Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФЗ № 498-ФЗ) в пункте 4 части 7 статьи 16, пункте 5 части 1 статьи 18 предусматривает возможность передачи таких животных новым владельцам как альтернативу содержания животных в приютах до наступления их естественной смерти.

Вместе с тем, анализ краевого законодательства свидетельствует об ином подходе в данном вопросе.

В соответствии с пунктом 12.1 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 28.04.2020 № 297-п (далее – Порядок), животные, проявляющие немотивированную агрессию, содержатся в приюте до момента биологической смерти или умерщвления в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, не совместимых с жизнью животного.

Ранее, письмом в адрес министра экологии и рационального природопользования Красноярского края Корчашкину П.Е. исх. № 02-5247 от 07.07.2020 предложено рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменения в положения Порядка, предусматривающего содержание в приюте животных, проявляющих немотивированную агрессивность, в том числе, до передачи таких животных новому владельцу, что не только будет соответствовать федеральному законодательству, но и приведет к эффективному расходованию бюджетных средств. В свою очередь, новый владелец в отношении взятого из приюта такого животного будет нести предусмотренные законодательством обязанности и ответственность.

Однако, Порядок остается прежним.

Вместе с тем, имеется положительная практика других регионов, предусматривающая передачу животных, проявляющих немотивированную агрессию, новым владельцам.

1). Брянская область (позиция Управления ветеринарии Брянской области).

В соответствии с пунктами 4.3, 4.5 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Брянской области, утвержденного Приказом Управления ветеринарии Брянской области от 23.04.2020 № 88, не допускаются к возврату на прежнее место обитания животные без владельцев, в отношении которых установлены признаки проявления немотивированной агрессии по отношению к человеку и (или) другим животным.

Животные без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, содержатся в приюте до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

2). Республика Коми.

В соответствии с пунктом 1 раздела IX Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Коми, утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 28.04.2020 № 210, животные без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, содержатся в приюте до наступления их естественной смерти либо до момента передачи таких животных третьим лицам на содержание и в пользование с целью приобретения животного в собственность.

3). Оренбургская область.

В соответствии с пунктом 29 Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Оренбургской области, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 13.03.2020 № 176-пп, в случае невозможности возврата животного без владельца на прежние места обитания оно содержится в приюте до наступления естественной смерти либо до момента передачи такого животного новым владельцам.

4). Ростовская область.

В соответствии с пунктом 6.1 Порядка организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31.01.2020 № 48, животные без владельцев, которые по разным причинам не возвращены на прежние места их обитания после отлова, вакцинации, мечения и стерилизации, животные, от права собственности на которых владельцы отказались, а также животные, которые по иным причинам требуют заботы человека, определяются в приюты для животных, которые должны иметь необходимые условия для жизни и здоровья содержащихся в них животных с учетом их биологических потребностей и особенностей. Такие животные передаются новым владельцам или остаются в приюте до наступления естественной смерти.

4. Какие задачи стоят в 2022 году?

С учетом разработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который был принят 25.01.2022 в первом чтении, а также принятых Федеральных законов от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», необходимо обеспечить реализацию указанных изменений законодательства.

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках компетенции?

Содействие АСДГ может быть выражено в следующих формах: анализ и обобщение практики решения проблем, получение экспертного мнения о возможностях решения проблем, подготовка предложений о внесении изменений в федеральное законодательство и направление их субъектам правотворческой инициативы.

6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.

Полагаем, что к таким вопросам могут быть отнесены следующие:

- реформа контрольно-надзорной деятельности;

-правовое регулирование вопросов благоустройства территории муниципальных образований.

7. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.

Проведение курсов является целесообразным в основном, по вопросам, связанным с изменением законодательства или в связи с изменившейся судебной практикой.