

## МАГАДАН

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году?*

За истекший период 2021 года правовое обеспечение деятельности муниципального образования «Город Магадан» осуществлялось в различных направлениях.

В ходе представления интересов муниципалитета специалистами мэрии города Магадана и ее структурных подразделений принято участие в судебных заседаниях по гражданским, административным и уголовным делам, делам об административных правонарушениях.

Особый интерес представляет спор по исковому заявлению прокурора города Магадана в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к МБОУ «Начальная школа - детский сад № 72» о возложении обязанности обеспечить 15-процентную надбавку к нормам обеспечения среднесуточного набора пищевой продукции. Решением Магаданского городского суда Магаданской области от 18.11.2021 прокурору города Магадана в удовлетворении исковых требований отказано в полном объеме. 09.02.2022 указанное решение суда вступило в законную силу.

В процессе реализации правотворческой деятельности приняты меры к отмене или изменению актов, несоответствующих действующему законодательству, подготовлены и приняты муниципальные правовые акты, направленные на урегулирование различных вопросов местного самоуправления, в числе которых можно выделить следующие муниципальные правовые акты:

- «О Положении об организации и проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан»;
- «Об утверждении Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей»;
- «Об утверждении Положения о порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и в целях гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Магадан».

Также разработаны и утверждены на 2022 и последующие годы такие муниципальные программы как:

- «Развитие физической культуры, спорта и туризма на территории муниципального образования «Город Магадан»;
- «Развитие муниципальной службы в мэрии города Магадана»;
- «Обеспечение доступным жильем и комфортными условиями проживания населения муниципального образования «Город Магадан»;
- «Чистая вода муниципального образования «Город Магадан»;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан».

»Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решениями Магаданской городской Думы взамен ранее действовавших постановлений мэрии города Магадана утверждены положения о различных видах муниципального контроля.

Помимо изложенного, особую значимость представляет проведенная муниципалитетом колоссальная работа по юридическому, финансовому, экономическому, техническому сопровождению подготовки и заключения многомиллиардных концессионных соглашений в сферах образования, тепло-, электро-, водоснабжения, дорожной деятельности. Заключение указанных соглашений играет важную роль в развитии муниципального образования «Город Магадан», обеспечении и повышении комфортности условий проживания граждан, улучшении демографической ситуации на территории Дальнего Востока России.

*2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?*

Практика правоприменительной и правотворческой деятельности органов местного самоуправления других муниципальных образований выступает важным примером для разрешения проблем, возникающих у муниципалитета в процессе решения вопросов местного значения, выделение каких-либо определенных успехов и достижений коллег из других городов представляется затруднительным.

*3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?*

К числу наиболее трудных, не разрешенных муниципалитетом в прошедшем году, относятся проблемы, связанные с наличием пробелов в нормах действующего федерального законодательства.

1) В соответствии со статьей 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), в случаях, установленных законом, имущество умершего считается выморочным и переходит в собственность муниципальных образований без возможности отказаться от него.

При этом, в силу требований статьи 1175 ГК РФ на орган местного самоуправления возлагается также обязанность по долгам наследодателя. Как показывает судебная практика, кредиторы, заведомо зная об отсутствии наследников по закону или завещанию, злоупотребляют своим правом, длительное время не ведя работу по взысканию задолженности, а впоследствии предъявляют требования с учетом штрафных санкций. В большинстве случаев судами требования кредиторов удовлетворяются в полном объеме, что приводит к дополнительной финансовой нагрузке на местные бюджеты.

Полагая такую ситуацию несправедливой, предлагается внести изменения в гражданское законодательство, освободив муниципалитеты от обязанности отвечать по долгам умершего, недвижимое имущество которого перешло в муниципальную собственность как выморочное либо предусмотреть возможность взыскания лишь суммы основного долга, образовавшегося на момент смерти гражданина.

2) Статья 59 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) предусматривает возможность изменения имени и фамилии ребенка по совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста четырнадцати лет.

Частью 2 названной статьи предусмотрено, что, если родители проживают раздельно и родитель, с которым проживает ребенок, желает присвоить ему свою фамилию, орган опеки и попечительства разрешает этот вопрос в зависимости от интересов ребенка и с учетом мнения другого родителя. Учет мнения родителя не обязателен при невозможности установления его места нахождения, лишении его родительских прав, признании недееспособным, а также в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка.

Однако данная норма не устанавливает порядок учета такого мнения, а также не определяет порядок действий органа опеки в случае если мнение родителя, который проживает отдельно с несовершеннолетним, отрицательное.

3) Согласно статье 77 СК РФ, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования (в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами).

В случаях возникновения ситуации, угрожающей жизни и здоровью ребенка, в вечернее время, выходные и праздничные дни орган опеки не имеет возможности обеспечить принятие соответствующего правового акта за пределами рабочего времени сотрудников органа местного самоуправления, участвующих в процедуре подготовки и согласования указанного документа.

В связи с чем, в целях защиты законных прав и интересов несовершеннолетних, своевременного принятия решения об отобрании детей, считаю целесообразным установить в нормах СК РФ правомочие органа опеки на отобрание ребенка на основании соответствующего акта руководителя органа опеки и попечительства с последующим уведомлением главы муниципального образования и надзорных органов.

4) Отношения в области обращения с животными урегулированы Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вместе с тем, принятие настоящего закона не позволило в полной мере решить проблему с безнадзорными животными ввиду отсутствия норм, регулирующих вопросы обязательной регистрации (чипирования) домашних животных с оформлением соответствующих документов на их владельца, а также ответственности владельцев животных за их ненадлежащее содержание.

Обязательная регистрация домашних животных будет способствовать уменьшению количества безнадзорных животных, поскольку создаст правовой механизм для привлечения к ответственности недобросовестных владельцев, отказавшихся от своих питомцев и оставивших их без надзора.

Кроме того, это позволит сократить распространение болезней среди животных, а также обеспечит быстрое обнаружение потерявшихся питомцев и их возврат владельцам.

Используя комплексный подход, надлежит переориентировать общественное мнение на устранение причин бездомности животных, чтобы регулирование их численности посредством метода отлова, стерилизации, вакцинации и возврата в прежнее место обитания снижало популяцию животных до комфортного минимума, обеспечивая безопасность граждан.

5) В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся по следующим причинам:

- по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке;

- по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

На территории Магаданской области зачастую закупка признается несостоявшейся, поскольку ввиду отсутствия конкурентного рынка поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подается ни одной заявки.

В данном случае у заказчика отсутствует возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что вынуждает заказчиков неоднократно проводить конкурентные процедуры, не приводящие к определению контрагента.

В связи с чем, считаю целесообразным внести изменения в пункт 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, предусматривая возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке, проводимой на территории Дальнего Востока России, не подано ни одной заявки на участие в закупке.

6) Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Указанный перечень сфер деятельности автономного учреждения является исчерпывающим. Вместе с тем, в практике работы органов местного самоуправления возникает необходимость в создании автономных учреждений в иных сферах деятельности, в частности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С учетом изложенного, считаю необходимым пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» дополнить нормами, позволяющими решениями органов местного самоуправления определять дополнительный перечень сфер деятельности, для осуществления которых создается автономное учреждение.

7) В соответствии с действующим законодательством, сложившейся антимонопольной и судебной практикой, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог должно осуществляться в рамках заключения контрактов в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Реализация данных полномочий силами бюджетных учреждений признается нарушением норм законодательства о защите конкуренции.

На территории Дальнего Востока России, отличающейся ограниченной логистикой и сложными климатическими условиями, заключение контрактов на выполнение вышеназванных социально важных работ является затруднительным, по причине неразвитости конкурентного рынка в сфере деятельности дорожного хозяйства.

Принимая во внимание, особую важность дорожной деятельности для жизнеобеспечения населения, полагаю необходимым предусмотреть в действующем законодательстве возможность выполнения данного вида работ силами муниципальных бюджетных учреждений в рамках муниципального задания.

Реализация полномочий в рамках дорожной деятельности силами бюджетных учреждений позволит обеспечить непрерывное выполнение работ в области дорожного хозяйства, а также оперативное решение возникающих на дорогах аварийных и чрезвычайных ситуаций.

*4. Какие задачи стоят в 2022 году?* В 2022 году стоят следующие задачи:

- совершенствование работы по обеспечению контроля и взаимодействия с юридическими службами отраслевых (функциональных) и территориального органов мэрии города Магадана;

- проведение правовой и антикоррупционной экспертизы принимаемых муниципальных правовых актов и своевременное приведение ранее принятых актов в соответствие с действующим законодательством;

- организация системных проверок по соблюдению законности при осуществлении закупок для муниципальных нужд;

- представление интересов муниципального образования «Город Магадан», мэрии города Магадана, ее структурных подразделений и муниципальных организаций в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, других органах государственной власти и контролирурующих (надзорных) органах;

- организация взаимодействия в сфере обеспечения законности в деятельности мэрии города Магадана и ее структурных подразделений с прокуратурой города Магадана, другими контролирующими (надзорными) органами.

*5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать ЛСДГ в решении стоящих проблем в рамках своей компетенции?*

Основная помощь, которую может оказать АСДГ, заключается в содействии межмуниципальному сотрудничеству при решении наиболее актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности, путем организации проведения конференций, совещаний, семинаров, а также издания тематических сборников (вестников), содержащих практику муниципальных образований по разрешению спорных вопросов и ситуаций.

*6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях ЛСДГ по обмену опытом.*

К наиболее важным и актуальным вопросам для обсуждения на мероприятиях АСДГ по обмену опытом относятся проблемы, возникающие у муниципалитета:

- при реализации законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- при реализации законодательства в области обращения с выморочным имуществом;

- при реализации законодательства в области обращения с животными без владельцев.

*7. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.*

Наиболее важной и актуальной темой для включения в программу курсов повышения квалификации для специалистов муниципалитета являются вопросы правоприменительной практики, возникающие при реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.