

ОБЪ

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году?

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности Администрации города Оби Новосибирской области обеспечивается контрольно-правовым управлением.

В 2021 году продолжена работа Администрации города Оби Новосибирской области, связанная с представительством и защитой интересов города Оби в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

Внутренняя деятельность администрации города Оби Новосибирской области по правовому обеспечению осуществлялось по следующим направлениям:

- проверка соответствия требованиям законодательства проектов правовых актов администрации, проектов договоров и соглашений;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- организация мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений в администрации города Оби Новосибирской области и подведомственных учреждений;
- разработка необходимых рекомендаций по правовым вопросам для сотрудников администрации, оказание им практической помощи в подготовке документов правового характера;
- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основную категорию дел составляют: дела о признании права собственности на самовольные постройки; дела об оспаривании правовых актов администрации города Оби Новосибирской области, решений, действий (бездействий) администрации города Оби; дела о сносе самовольных построек; дела, связанные с жилищным законодательством; взыскание задолженности по договорам аренды земельных участков; дела, связанные с предоставлением жилых помещений для детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей.

В 2021 году Администрация города Оби Новосибирской области участвовала в 497 судебных заседаниях. Администрация выступала в 140 судебных делах, из них: в качестве истца – 71 дело; в качестве ответчика – 26 дел; в качестве третьего лица – 43 дела.

В 2021 году произошло увеличение количества дел, связанных со взысканием задолженности по арендной плате за земельные участки. Сумма взысканных денежных средств на основании судебных решений составила – 12 085 018,99 рублей (в 2020 году составляла – 810 574,70 руб.).

Администрация города Оби Новосибирской области в 2021 году имела успехи в практике продажи объектов незавершенного строительства с публичных торгов на основании судебного решения. Юридическое лицо являлось арендатором земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, впоследствии договор аренды прекратил свое действие. На земельном участке был расположен объект незавершенного строительства – многоквартирный дом. Администрация города Оби реализует положения статьи 239.1 Гражданского кодекса РФ обратилась в суд с требованием о продаже объекта незавершенного строительства с публичных торгов. Указанные требования администрации были удовлетворены в полном объеме.

Имелись у Администрации города Оби Новосибирской области определенные успехи, связанные с требованиями о приведении самовольной постройки в соответствие с установленными требованиями. Юридическое лицо самовольно реконструировало на земельном участке, принадлежащем ему на праве собственности, объект капитального строительства. Администрация города Оби Новосибирской области, реализует положения

статьи 222 Гражданского кодекса РФ, статьи 55.32 Градостроительного кодекса РФ обратилось в суд с требованием привести самовольную постройку в соответствии с установленными параметрами и требованиями, предусмотренных законодательством РФ. Указанные требования администрации были удовлетворены в полном объеме.

В 2021 году имелись определенные проблемы со взысканием задолженности за коммунальные услуги за жилые помещения маневренного фонда с муниципалитета. Арбитражным судом была взыскана с Администрации города Оби Новосибирской области задолженность за коммунальные услуги, образовавшиеся в результате проживания нанимателя в жилом помещении. Указанное решение было вынесено в противоречии со ст.ст. 153,155 Жилищного кодекса РФ и позицией Верховного Суда РФ. Согласно указанной позиции и содержания правовых норм следует, что в отношении жилых помещений муниципального жилищного фонда, заселенного по договорам социального найма, обязанность нести соответствующие расходы за содержание общего имущества жилого дома и коммунальные платежи несут их наниматели.

Однако, арбитражным судом апелляционной инстанции было установлено, что обязанность по несению соответствующих расходов после заселения жилых помещений муниципального жилищного фонда не может быть возложена на органы местного самоуправления. Решение было изменено и задолженность после заселения муниципальной квартиры была исключена.

В 2021 году осуществлялось активное взаимодействие Администрации города Оби Новосибирской области с Прокуратурой города Оби Новосибирской области. В указанный период в адрес администрации поступило 67 представлений и 17 протестов прокуратуры города Оби Новосибирской области, в рассмотрении которых приняло участие контрольно-правовое управление администрации.

Активно осуществлялось в 2021 году проведение правовой и антикоррупционной экспертиз муниципальных правовых актов города Оби и их проектов. Подготовлено 147 заключений на проекты муниципальных правовых актов администрации и решений Совета депутатов города Оби Новосибирской области, принятых на сессиях. В адрес Совета депутатов города Оби Новосибирской области подготовлено и направлено 14 заключений на проекты решений Совета депутатов.

В 2021 году контрольно-правовым управлением Администрации города Оби Новосибирской области осуществлены плановые проверки в сфере закупок на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» и в соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». По результатам контрольных мероприятий не были выявлены нарушения в сфере законодательства о закупках.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

На протяжении многих лет одной из важнейших и нерешенных проблем остается несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материальным и финансовым ресурсам.

Указанная проблема выражается в правоотношениях, связанных с предоставлением вне очереди жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшихся без попечения родителей. Лица, находящиеся в списке детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, обращаются в суд с исковым заявлением об обязанности предоставить жилое помещение во внеочередном порядке. Суды удовлетворяют заявленные исковые требования.

Следовательно, формируется список из лиц, которым должны предоставить жилые помещения вне очереди на основании судебного решения.

У муниципалитета не хватает финансовых средств для приобретения жилых помещений указанным категориям граждан, поскольку субвенция муниципалитету, выделяемая органами исполнительной власти субъекта РФ, является недостаточной.

В 2021 году в Новосибирской области была введена для категории детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на территории области. При этом предоставление социальной выплаты осуществляется при одновременном соблюдении установленных условий (достижение 23-х лет; включение в список на обеспечение жилым помещением и т.п.).

Однако, введение указанной меры социальной поддержки для детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей в полном объеме не решило указанную проблему. Но следует отметить положительные тенденции в решении проблемы, в 2021 году социальная выплата была предоставлена двум гражданам, относящихся к категории детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей.

Также целесообразно отметить, что за неисполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и лицам, оставшимся без попечения родителей, на администрацию города Оби Новосибирской области налагается исполнительский сбор, размер которого составляет от 50 000 рублей. Исполнительские сборы ежегодно налагаются на Администрацию города Оби Новосибирской области, при этом судебная практика признает законным и обоснованным взыскание исполнительских сборов.

На протяжении многих лет остается не решенной проблемой приобретение на территории города Оби Новосибирской области жилых помещений для детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей.

Приобретение жилых помещений осуществляется на основании конкурсных процедур, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Из-за сложных и длительных этапов конкурсных процедур отсутствуют желающие участвовать в закупках. Причем не желают участвовать как физические лица, так и юридические лица. Заключение же каких-либо договоров без конкурсных процедур действующим законодательством не предусмотрено. Аналогичная проблема возникает и с приобретением жилых помещений для лиц, занимающих жилые помещения на основании договоров социального найма, впоследствии признанными аварийными.

В 2021 году остается не решенной проблема, связанная со статусом лиц у которых возникло постоянное бессрочное пользование жилым помещением.

Многоквартирный жилой дом был признан аварийным и подлежащим сносу. Собственник квартиры в указанном доме на основании судебного решения получил выкупную стоимость за данное жилое помещение. Однако впоследствии при выселении выяснилось, что у бывших членов семьи собственника жилого помещения возникло постоянное бессрочное пользование жилым помещением.

Статья 32 Жилищного кодекса РФ устанавливает, что возмещение за аварийное жилое помещение установлено исключительно для собственника жилого помещения. Предоставление иного жилого помещения предусмотрено только для лиц, занимающих жилое помещение на основании договора социального найма жилого помещения.

Для лиц, у которых возникло право постоянного бессрочного пользования аварийным жилым помещением, действующее жилищное законодательство не устанавливает каких-либо компенсационных гарантий при признании дома аварийным.

Соответственно в силу правовой неопределенности, возникает следующая ситуация: либо указанная категория лиц обеспечивается жилым помещением, в то время как такая процедура и порядок не установлен действующим законодательством РФ, либо же указанное лицо пользуется жилым помещением до расселения в связи со сносом, после которого ему не предоставляется жилое помещение.

Имеются также определенные проблемы в исполнении судебных решений связанных со сносом самовольных построек и освобождении земельных участков, принадлежащих муниципальному образованию. Указанная проблема выражается в длительности исполнительных действий осуществляемых Федеральной службой судебных приставов.

3. Какие задачи стоят в 2022 году?

В 2022 году будет продолжена дальнейшая деятельность Администрации города Оби Новосибирской области по совершенствованию нормативной правовой базы путем выполнения следующих действий:

- разработка и принятие муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;
- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- минимизация взыскания денежных средств из бюджета города Оби Новосибирской области на основании судебных актов;
- осуществление мониторинга нормативной правовой базы на предмет наличия нормативных правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также исключение дублирующих норм из муниципальных правовых актов;
- представление интересов города Оби Новосибирской области, Администрации города Оби Новосибирской области в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, органах государственной власти, контрольных и правоохранительных органах;
- дальнейшая оптимизация правового сопровождения деятельности Администрации города Оби Новосибирской области;
- дальнейший мониторинг правоприменения федерального и регионального законодательства, подготовка обзоров изменений действующего законодательства;
- дальнейшее совершенствование работы по взаимодействию Администрации города Оби Новосибирской области с контрольными и надзорными органами;
- усовершенствование судебной практики по делам с участием администрации города Оби Новосибирской области;
- выработка дополнительных мероприятий по усилению мер за контролем хода исполнительных производств, взыскателем по которым является администрация города Оби Новосибирской области;
- повышение квалификации сотрудников Администрации города Оби Новосибирской области, организация профессиональных мероприятий для сотрудников.

4. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов оказывает значительную помощь в содействии межмуниципального сотрудничества при решении актуальных проблем,

связанных с правотворческой и правоприменительной деятельностью, в таких формах как:

- организация и проведение конференций, совещаний, семинаров;
- издание тематических сборников, содержащих практику муниципальных образований по разрешению спорных вопросов и ситуаций, возникающих в правоприменительной деятельности.

АСДГ имеет возможность изучить и собрать опыт работы органов местного самоуправления в различных субъектах Российской Федерации; выявить и обобщить наиболее типичные и распространенные проблемы в деятельности муниципальных образований.

Более того Ассоциация неоднократно делилась опытом и практикой по определенным вопросам деятельности органов местного самоуправления. Подобная практика предоставлялась в сфере жилищных и земельных правоотношений, по вопросам самовольного строительства.

АСДГ располагает средствами по донесению наиболее распространенных проблем деятельности органов местного самоуправления к таким федеральным органам государственной власти, как Правительство РФ, Государственная Дума и Совет Федерации и др.

Ассоциация также участвует и в законотворческом процессе, посредством разработки законопроектов и предложений к проектам федеральных законов, направленных на совершенствование местного самоуправления.

5. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Проведение мероприятий в форме конференции (совещаний и пр.) является полезной формой взаимодействия между муниципалитетами и позволяет обсудить актуальные проблемы, связанные с деятельностью муниципалитетов. Проведение данных мероприятий позволяет скоординировать действия органов местного самоуправления и выработать определенный алгоритм решения основных проблем муниципальных образований.

С учетом ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, целесообразно было бы проводить подобные мероприятия в дистанционном режиме.

Проведение указанных мероприятий способствует обобщению и распространению опыта других муниципальных образований на решение проблем, связанных с правотворческой и правоприменительной деятельностью, применением мер по предупреждению коррупции.

Также было бы целесообразно приглашать на подобные конференции представителей контрольных органов, судейского сообщества и федеральных органов исполнительной власти.

Одним из позитивных примеров организации такого совещания можно отнести проведенное в конце января 2022 года всероссийское совещание по обсуждению проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Указанный законопроект имеет достаточное количество спорных моментов, особенно связанных с ликвидацией сельских поселений, неопределенностью с полномочиями органов местного самоуправления и вопросов местного значения, а также с ответственностью глав муниципалитетов.

В рамках совещания имелась возможность обсудить проблемы, связанные с реализацией вышеуказанного законопроекта между коллегами из других муниципалитетов и соответственно выяснить позицию федеральных органов государственной власти по подобным вопросам.

6. Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Администрация города Оби Новосибирской области ежегодно направляет муниципальных служащих на курсы повышения квалификации, в частности по таким программам как «Органы и должностные лица местного самоуправления в системе законодательства об административных правонарушениях: вопросы судебной и правоприменительной практики» и «Противодействие коррупции в системе муниципального управления».

Администрация города Оби Новосибирской области считает целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) для специалистов в сфере правового (юридического обеспечения) деятельности органов местного самоуправления.

Особенно актуальные курсы будут в связи с принятым Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятием Президентом России нового Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы.

Также являются актуальными курсы повышения квалификации по вопросам антимонопольного комплаенса.

7. Если считаете проведение таких учебных курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

В программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) необходимо включить следующие темы:

- реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- вопросы, связанные с реализацией Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- вопросы, касающиеся совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с контрольными и надзорными органами;
- курсы по вопросу предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям и муниципальным бюджетным учреждениям из местного бюджета;
- вопросы совершенствования механизмов реализации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- реализация проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.