

ОМСК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году?

1.1. В соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 39.19 ЗК РФ если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Законом Омской области от 30.04.2015 № 1741-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно» (далее – Закон Омской области № 1741-ОЗ) установлены случаи, порядок и особенности предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков, находящихся в собственности Омской области или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно.

Согласно статье 2 Закона Омской области № 1741-ОЗ ведение учета граждан, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, в городском округе осуществляется органом местного самоуправления городского округа.

В соответствии с пунктами 1, 5 статьи 4 Закона Омской области № 1741-ОЗ для постановки на учет граждане подают заявление по форме, установленной Правительством Омской области, в орган местного самоуправления по месту жительства. Приложением № 2 к постановлению Правительства Омской области от 20.05.2015 № 119-п «О мерах по реализации Закона Омской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно» утверждена форма заявления о принятии на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Результатом рассмотрения заявления органом местного самоуправления является принятие решения о постановке гражданина на учет либо принятие решения об отказе в постановке гражданина на учет.

На основании пункта 3 статьи 5 Закона Омской области № 1741-ОЗ в случае предоставления земельного участка всем членам семьи, зарегистрированной в качестве многодетной семьи, земельный участок предоставляется из числа земельных участков, включенных в перечень.

Согласно пунктам 5, 6 статьи 5 Закона Омской области № 1741-ОЗ гражданину предлагается один земельный участок из перечня.

Гражданину, имеющему право на получение земельного участка в соответствии с очередностью постановки на учет, определенной порядковым номером в книге учета граждан, и целью предоставления земельного участка, либо его представителю при наличии свободного земельного участка, включенного в перечень и не предлагавшегося

гражданину ранее, в течение пяти рабочих дней органом местного самоуправления направляется извещение об этом по форме, установленной Правительством Омской области. Количество граждан, которым направляются извещения, определяется на основании количества земельных участков, включенных в перечень.

В 2021 году прокуратура города Омска обратилась в Центральный районный суд города Омска с заявлением к Администрации города Омска о признании незаконным бездействия Администрации города Омска в части непринятия мер к организации работ по надлежащему формированию и утверждению перечня земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, о возложении на Администрацию города Омска обязанности сформировать и утвердить перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, в объеме, обеспечивающем потребности граждан, состоящих на учете в Администрации города Омска, а также предоставить Н. земельный участок в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства в соответствии с очередностью и в установленном законом порядке.

Впоследствии требования были уточнены, а определением Центрального районного суда города Омска от 17.12.2021 суд перешел к рассмотрению дела в порядке Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по заявлению прокурора города Омска к Администрации города Омска о признании незаконным бездействия Администрации города Омска в части непринятия мер к организации работ по надлежащему формированию и утверждению перечня земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, о возложении на Администрацию города Омска обязанности сформировать и утвердить перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, в объеме, обеспечивающем потребности граждан, состоящих на учете в Администрации города Омска.

Основными доводами прокуратуры являлись медленные темпы предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, наличие крайне малого объема сформированных земельных участков, которые могут быть предоставлены указанной категории граждан, а также наличие закрепленного в законодательстве права, которому, по мнению прокуратуры, должна корреспондировать соответствующая обязанность органов местного самоуправления без учета фактической возможности обеспечения потребностей граждан.

В обоснование возражений на административные иски представители Администрации города Омска указали следующее.

На основании пункта 3 статьи 5 Закона Омской области № 1741-ОЗ в случае предоставления земельного участка всем членам семьи, зарегистрированной в качестве многодетной семьи, земельный участок предоставляется из числа земельных участков, включенных в перечень.

Согласно пунктам 5, 6 статьи 5 Закона Омской области № 1741-ОЗ гражданину предлагается один земельный участок из перечня.

Гражданину, имеющему право на получение земельного участка в соответствии с очередностью постановки на учет, определенной порядковым номером в книге учета граждан, и целью предоставления земельного участка, либо его представителю при

наличии свободного земельного участка, включенного в перечень и не предлагавшегося гражданину ранее, в течение пяти рабочих дней органом местного самоуправления направляется извещение об этом по форме, установленной Правительством Омской области. Количество граждан, которым направляются извещения, определяется на основании количества земельных участков, включенных в перечень.

С учетом изложенного Администрация города Омска полагает возможным сделать вывод о том, что на орган местного самоуправления возложена обязанность по формированию перечня земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, однако при этом действующим законодательством не предусмотрено условие, согласно которому такой перечень должен включать в себя земельные участки в количестве, равном числу граждан, состоящих на учете в качестве лиц, имеющих право на получение земельного участка в собственность бесплатно.

Таким образом, требование прокурора города Омска о возложении на Администрацию города Омска обязанности сформировать и утвердить перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, в объеме, обеспечивающем потребности граждан, состоящих на учете в Администрации города Омска, является необоснованным. Согласно требованиям действующего законодательства, застройка территории города Омска осуществляется на основании Генерального плана муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденного Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 43, Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденных Решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201, проектов планировки и проектов межевания территории.

На сегодняшний день земельные ресурсы, определенные утвержденной градостроительной документацией, практически исчерпаны.

В настоящее время на территории города Омска имеется 115 земельных участков, включенных в перечни земельных участков, подлежащих предоставлению многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства. В очереди на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства состоят 4324 многодетные семьи.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В настоящее время законодательством Омской области не предусмотрены иные меры социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления им земельного участка.

Учитывая предусмотренную указанной нормой ЗК РФ возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка и в условиях острого дефицита земельных участков, Администрацией города Омска инициировано обращение в адрес Губернатора Омской Области с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Омской области № 1741-ОЗ, касающихся введения иных мер социальной поддержки

многодетных семей взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно, которые могли бы быть направлены ими на улучшение жилищных условий.

15.09.2021 Администрацией города Омска согласован проект Закона Омской области «О внесении изменений в отдельные Законы Омской области», предусматривающий в качестве иной меры социальной поддержки предоставление денежной компенсации.

Дополнительно было отмечено, что Министерство имущественных отношений Омской области проинформировало департамент имущественных отношений Администрации города Омска о передаче в муниципальную собственность города Омска 9 земельных участков с видом разрешенного использования: индивидуальные жилые дома с прилегающими земельными участками (не более 3 этажей), находящихся в собственности Омской области, в целях предоставления отдельным категориям граждан в рамках Закона Омской области.

В суд была представлена статистика предоставления земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства за 2012 – 2021 годы.

Департаментом имущественных отношений Администрации города Омска за период с 2012 по 2021 год было предоставлено в собственность и в аренду под ИЖС 429 земельных участков, а как следовало и не было оспорено прокуратурой города Омска за тот же период гражданам, имеющих трех и более детей, предоставлено 1358 земельных участков, следовательно, говорить о бездействии Администрации города Омска и несоблюдении интересов наиболее незащищенной категории граждан не представлялось возможным, так как соблюдение баланса количества предоставленных земельных участков следует из приведенных показателей.

Суд поддержал доводы Администрации города Омска – решением Центрального районного суда города Омска от 09.02.2022 по административному делу № 2а-4317/2021 в удовлетворении административных исковых требований прокурору города Омска было отказано.

Формирование данной судебной практики является крайне важным для органов местного самоуправления, поскольку позволяет муниципалитетам в полной мере осуществлять реализацию своих полномочий в сфере предоставления земельных участков в собственность бесплатно многодетным семьям, в ином случае у органа местного самоуправления возникла бы обязанность одномоментного обеспечения нуждающихся граждан в размере более 5000 семей.

1.2. В 2020 году был актуализирован Генеральный план города Омска. В 2021 году важнейшей задачей являлось приведение Правил землепользования и застройки города Омска в соответствие с изменившимся Генеральным планом.

Одним из этапов выполнения муниципального контракта с ООО «Институт Территориального Планирования «Град» были работы по подготовке проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденные Решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201». В составе этого проекта были подготовлены порядок применения Правил землепользования и внесения в них изменений, карта градостроительного зонирования городского округа, градостроительные регламенты, в том числе в части установления предельных размеров земельных участков, предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Решением Омского городского Совета от 16.06.2021 № 318 Правила землепользования и застройки города Омска изложены в новой редакции.

1.3. 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым регулируются вопросы организации и осуществления муниципального контроля.

Администрацией города Омска была организована работа по приведению местной нормативно-правовой базы в соответствии с указанным законом.

В частности, приняты следующие Решения Омского городского Совета, которые вступили в силу с 01.01.2022:

- от 24.11.2021 № 361 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Омска»;

- от 24.11.2021 № 362 «О муниципальном жилищном контроле на территории города Омска»;

- от 24.11.2021 № 363 «О муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах города Омска»;

- от 15.12.2021 № 373 «О муниципальном земельном контроле на территории города Омска»;

- от 15.12.2021 № 374 «О муниципальном лесном контроле на территории города Омска»;

- от 15.12.2021 № 375 «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения города Омска».

Кроме того, постановлениями Администрации города Омска утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год по каждому виду муниципального контроля.

2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Интересной для органов местного самоуправления города Омска стала практика города Новосибирска по регулированию вопросов выгула домашних животных. Так, мэрией города Новосибирска принято постановление от 26.05.2021 № 1676 «О местах, разрешенных для выгула домашних животных на территории города Новосибирска», которым определены места, разрешенные для выгула домашних животных на территории города Новосибирска, а также утвержден перечень мест, в которых не допускается выгул домашних животных.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

С 1 января 2020 года в полном объеме вступил в силу Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который установил требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе к размещению приютов для животных. С 2020 года отловленные животные могут содержаться только в приютах для животных.

Законом Омской области от 06.11.2015 № 1812-ОЗ органы местного самоуправления города Омска наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны, на территории города Омска.

При осуществлении переданных государственных полномочий у органов местного самоуправления города Омска возникли проблемы по организации указанных мероприятий на территории города Омска с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Требования к деятельности приютов для животных определены Порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них на территории Омской области, утвержденными постановлением Правительства Омской области от 10.06.2020 № 216-п. Так, деятельность приютов включает мероприятия по ежедневному содержанию животных, кормлению и поению, уборке помещений; по содержанию в приюте животных, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти.

При этом обустройство приюта должно предусматривать:

- зону постоянного содержания животных, включающую в себя вольеры или помещения для содержания животных в зависимости от их вида, и площадки для выгула животных;
- административно-хозяйственную зону, включающую здания и сооружения административно-хозяйственных служб, подсобные помещения, бытовое помещение для персонала, кормокухню (в случае кормления животных не готовыми кормами для животных) и склад для хранения кормов для животных;
- морозильные камеры для временного хранения биологических отходов.

В настоящее время отловленные на территории города Омска животные, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, содержатся в приюте бюджетного учреждения города Омска «Муниципальный приют для животных» (агрессивные, больные животные). Срок их содержания, как правило, превышает 90 дней, а именно это срок предусмотрен в Законе Омской области от 06.11.2015 № 1812-ОЗ для расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Омской области.

Поэтому финансовое обеспечение переданных Законом Омской области от 06.11.2015 № 1812-ОЗ отдельных государственных полномочий Омской области не является достаточным. Кроме того, в субвенции не предусмотрены средства для создания приюта, его оборудование и дальнейшее содержание.

Данное обстоятельство даже привело к применению мер прокурорского реагирования в отношении бюджетного учреждения города Омска «Муниципальный приют для животных». В частности, в представлении прокурора указано на отсутствие в приюте кормокухни, морозильной камеры для временного хранения биологических отходов, а также выгульных площадок, обеспечивающих выгул собак не менее 2 раз в сутки.

В рамках рассмотрения указанного представления Администрацией города Омска в 2020 и 2021 годах направлены обращения в органы государственной власти Омской области

по вопросу о возможности выделения дополнительных ассигнований из областного бюджета. Вместе с тем до настоящего времени органами государственной власти решение о выделении дополнительного финансирования не принято.

При этом имеется практика других регионов, когда в объемы передаваемых в местные бюджеты субвенций на осуществление указанных государственных полномочий включаются финансовые средства для создания приютов для животных, либо средства на аренду, оборудование и содержание приютов для животных (Свердловская, Астраханская области, Забайкальский край).

4. Какие задачи стоят в 2021 году?

4.1. Пятым апелляционным судом общей юрисдикции 22.12.2021 было вынесено апелляционное определение, согласно которому статья 32 Кодекса Омской области об административных правонарушениях признана недействующей с даты его принятия.

Данная статья устанавливала административную ответственность за нарушение правил, норм, требований по обеспечению чистоты и порядка на территориях общего пользования муниципальных образований Омской области, а также правил содержания объектов, расположенных на таких территориях.

Основой мотивировки принятия указанного определения стал вывод суда о том, что статья не соответствует федеральному законодательству, поскольку диспозиция нормы не содержит описания конкретных действий (бездействия), носит неопределенный характер. Согласно части 1 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в случае признания судом нормативного правового акта недействующим в части отдельные положения этого акта не могут применяться с указанной судом даты.

Таким образом, в настоящее время у должностных лиц органов местного самоуправления Омской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, не имеется правовых оснований для процессуальных действий по фиксации правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований. Основания для привлечения к административной ответственности лиц, совершивших подобные деяния, также отсутствуют.

Данная ситуация крайне негативно отражается на процессе достижения таких целей административного производства, как защита общественных интересов и интересов граждан в сфере благоустройства, обеспечение благополучной среды проживания, а также предупреждение правонарушений.

Поэтому Администрацией города Омска совместно с депутатами Законодательного Собрания Омской области подготовлен проект закона Омской области «О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях», которым предлагается дополнить Кодекс Омской области об административных правонарушениях новыми отдельными составами правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Омской области:

- 1) нарушение чистоты и порядка на территориях общего пользования;
- 2) непринятие мер по очистке от снега и льда;
- 3) нарушения требований в области благоустройства территории, совершенные с использованием транспортных средств;
- 4) нарушение требований к содержанию зданий, строений, сооружений, нестационарных торговых объектов;

- 5) ненадлежащее содержание линейных сооружений и коммуникаций, их частей, а также незаконная установка парковочных ограждений;
- 6) нарушение требований к размещению, содержанию и внешнему виду знаково-информационных систем;
- 7) нарушение требований к размещению, содержанию и внешнему виду рекламных конструкций;
- 8) нарушение требований по обеспечению благоприятной среды жизнедеятельности в период строительства, реконструкции, капитального ремонта;
- 9) ненадлежащее обращение с зелеными насаждениями.

Законопроект был рассмотрен на заседании Законодательного Собрания Омской области 17.02.2022, принят к рассмотрению и направлен для проработки во все муниципальные районы Омской области, прокуратуру Омской области, профильные органы исполнительной власти Омской области.

Изменения, предлагаемые законопроектом, позволят повысить уровень правовой определенности существа противоправных деяний в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Омской области. Поэтому Администрация города Омска очень заинтересована в скорейшем принятии законопроекта.

4.2. В сентябре 2022 года состоятся выборы депутатов Омского городского Совета. Сейчас Уставом города Омска предусмотрено, что на выборах депутатов Омского городского Совета применяется смешанная избирательная система:

- двадцать депутатов избираются по одномандатным избирательным округам по мажоритарной избирательной системе относительного большинства;
- двадцать депутатов избираются по пропорциональной избирательной системе по единому избирательному округу.

В настоящее время на рассмотрении в Омском городском Совете находится проект Решения «О внесении изменений в Устав города Омска», которым предлагается установить, что все депутаты Омского городского Совета избираются на муниципальных выборах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам.

09.03.2022 состоятся публичные слушания по указанному вопросу, после чего вопрос о принятии проекта Решения будут рассматривать депутаты Омского городского Совета.

Поэтому в случае утверждения изменений в Устав города Омска выборы депутатов Омского городского Совета седьмого созыва состоятся по новым правилам – по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам.

4.3. Постановлением Омского городского Совета от 02.02.2022 № 1314 «Об утверждении структуры Администрации города Омска» утверждена новая структура Администрации города Омска. В частности, предусмотрено преобразование управления административной практики и муниципального контроля Администрации города Омска в департамент контроля Администрации города Омска.

Такое решение обусловлено необходимостью централизации контрольной деятельности, прежде всего, в сферах благоустройства, размещения нестационарных торговых объектов, пассажирского транспорта, других сферах, повышения оперативности и эффективности контрольной деятельности, введения единообразия практики контрольной деятельности, в том числе и в связи с вступлением в силу Федерального

закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Поэтому задачами на ближайшее время являются утверждение положения о департаменте контроля Администрации города Омска, определение его функционала и штатной численности, перераспределение полномочий между другими структурными подразделениями Администрации города Омска в целях осуществления эффективной контрольной деятельности.

5. Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

В рамках АСДГ наиболее целесообразным является обсуждение актуальных вопросов, возникающих в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, на межмуниципальном уровне путем проведения конференций (в том числе в онлайн-режиме) с принятием рекомендаций, предложений, законопроектов для дальнейшего их направления в уполномоченные органы. Кроме того, эффективным содействием со стороны АСДГ является направление от имени АСДГ предложений по изменению федерального законодательства в федеральные органы государственной власти, прежде всего, в Федеральное Собрание Российской Федерации. Также полезным и информативным является направление по просьбе какого-либо муниципального образования в целях изучения опыта и формирования единой правовой позиции запросов от имени АСДГ в города о практике решения сложных и актуальных вопросов.

6. Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения на конференциях (совещаниях).

Проведение конференций по актуальным проблемам реализации действующего законодательства муниципальными образованиями является очень целесообразным и эффективным механизмом обмена опытом и взаимодействия органов местного самоуправления в рамках АСДГ. Многолетняя практика проведения подобных тематических конференций совместно с заседанием Юридической секции АСДГ показала, что такое направление межмуниципального сотрудничества юридических служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока является наиболее оптимальным.

В настоящее время наиболее актуальным и востребованным является «онлайн-формат» проведения подобных мероприятий с использованием средств видеоконференцсвязи.

К числу предлагаемых для обсуждения актуальных вопросов в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления можно отнести:

- проблемные вопросы реализации Федерального закона Федеральный закон от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («О гаражной амнистии»);

- отдельные вопросы реализации федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- отдельные вопросы реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. О проведении курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов.

Считаем целесообразным проведение курсов повышения квалификации по теме «Управление проектами», а также по антикоррупционной тематике, в рамках которых возможно рассмотрение следующих вопросов:

- вопросы практического применения Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов;
- основные проблемы, возникающие при предоставлении, а также при анализе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.