

ЗИМА

Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году?

В Зиминском городском муниципальном образовании наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2021 году является приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава города Зимы, а также иных муниципальных нормативных правовых актов муниципалитета в различных сферах деятельности.

Правотворческая деятельность администрации Зиминского городского муниципального образования в сфере организации муниципального контроля в 2021 году была обусловлена принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ). Потребовалась разработка положений о видах контроля, а также принятие иных правовых актов, в т.ч. устанавливающих ключевые и индикативные показатели. Также утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба).

В сфере бюджетных полномочий в 2021 году правотворческая деятельность администрации города Зимы была связана, с экономическими условиями, в частности – необходимостью оптимизации расходов местного бюджета, изменением размера софинансирования из бюджетов иных уровней. В связи с этим, неоднократно проводились корректировки муниципальных программ с целью приведения их в соответствие с муниципальными правовыми актами о бюджете.

В 2021 году сформирована нормативная база в сфере инициативного бюджетирования. Так, внесены необходимые изменения в текст Устава города, утверждено Положение об инициативных проектах на территории Зиминского городского муниципального образования. Кроме того, в новой редакции принят ряд положений (порядков):

- Порядок назначения и проведения опроса граждан на территории Зиминского городского муниципального образования;
- Положение о территориальном общественном самоуправлении в Зиминском городском муниципальном образовании.

В течение 2021 года особое внимание уделялось вопросам, связанным со сдерживанием распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В непрерывном режиме отслеживается законодательная база Российской Федерации, Иркутской области и правовые акты министерств и ведомств. При необходимости, решения, принимаемые Оперативным штабом при администрации Зиминского городского муниципального образования, фиксировались путем принятия муниципальных правовых актов администрации.

В течение 2021 года решались проблемы общегородского значения.

Так, еще в 2020 году был подан иск к ООО «Водоканал-Строй» с целью понудить последнего исполнить гарантийные обязательства по муниципальному контракту, а также оплатить штрафные санкции в сумме 651 060,40 рублей. В результате наводнения 2019 года берегоукрепление о. Черемуховый куст подверглось разрушению, необходим капитальный ремонт. Окончательное решение принято судом в августе 2021 года. И хотя выводы суда сложились не в пользу администрации (в удовлетворении иска отказано), это позволило муниципалитету обратиться за финансовой помощью к областному бюджету.

В течение полугода руководителям учреждений культуры оказывалось юридическое сопровождение, необходимое в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиками

условий муниципальных контрактов по капитальному ремонту объектов культуры (городская библиотека, музей, музыкальная школа и КДЦ «Россия»). Вопросы были решены в досудебном порядке. Санкции в отношении недобросовестных подрядчиков не применялись, так как в силу требований федерального законодательства штрафы и пени подлежали списанию.

В декабре 2021 года в интересах муниципалитета от имени ЗГМКУ «Дирекция единого заказчика -застройщика» подан иск к ООО «Сибстальстрой» по исполнению гарантийных обязательств по муниципальному контракту. По результатам рассмотрения искового заявления подрядчик будет обязан устранить недостатки, выявленные в ходе эксплуатации здания детского сада № 56.

В ноябре- декабре 2021 года специалистам юротдела удалось отстоять интересы директоров пяти общеобразовательных школ города по делам об административных правонарушениях, возбужденных по представлению Зииинского межрайонного прокурора Федеральной антимонопольной службой Иркутской области. Дела прекращены в связи с отсутствием состава правонарушения, экономия денежных средств составила 150 000 рублей.

В течение 2021 года сотрудниками юридического отдела оспорены требования органов пожарного надзора, госавтоинспекции, влекущие серьезные штрафы. Благодаря квалифицированной защите интересов администрации города Зимы по требованиям контрольных (надзорных) органов за 2021 год сэкономлено средств местного бюджета на общую сумму 1,57 млн. рублей. Данные средства в дальнейшем направлены на реализацию первоочередных задач, стоящих перед муниципалитетом.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Проблемы, с которыми сталкивалась администрация Зиминского городского муниципального образования, носили, как правило, временный, текущий характер и решались в процессе работы путем проведения необходимых консультаций, изучения опыта коллег других территорий. Однако, некоторые из них остаются не решенными.

В муниципалитете, впрочем, как и в других городах региона, не на должном уровне организовано исполнение контролирующих функций в соответствии с Порядком организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 16.06.2020 № 455-пп.

На практике, при выявлении нарушений законодательства в области обращения с животными (выгул собак в неположенном месте, жестокое обращение с животными, агрессивное нападение собак на взрослых и детей) полиция ошибочно направляет материалы для составления протокола об административном правонарушении в административную комиссию города. Вместе с тем, полномочия по привлечению к административной ответственности за вышеперечисленные нарушения закона возложены на службу ветеринарии. Администрация города вынуждена переправлять такие материалы по подведомственности. Сведений о том, привлечены ли были виновные лица по таким материалам полиции, не имеется. Таким образом, виновники остаются безнаказанными, а деятельность правоохранительных органов – неэффективна.

Какие задачи стоят в 2022 году?

Планы на 2022 год связаны, прежде всего, с реализацией полномочий, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Кроме того, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» постоянно совершенствуется, одной из основных задач администрации города на 2022 год является решение вопросов, связанных с процедурами, определенными в данном законе. Много внимания будет уделено реализации Федерального закона № 248-ФЗ в части организации муниципального контроля, а также планируемому к принятию федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Актуальной также останется тема сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Потребуется внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты, мониторинг действующего законодательства, исследование опыта контролирующих органов и судебных инстанций.

Кроме того, планируется организация списания начисленной подрядчикам (поставщикам, исполнителям) неустойки по муниципальным контрактам, завершенным в 2021 году (согласно постановлению Правительства РФ от 04.07.2018 № 783).

Серьезного внимания требует организация планомерной работы контрольного органа в сфере закупок, а также взаимодействие органов местного самоуправления ЗГМО и государственных органов при оказании государственных и муниципальных услуг.

И, конечно же, в 2022 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы администрации путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;
- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты администрации с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

-- осуществления мониторинга правовой базы администрации ЗГМО на предмет наличия правовых актов подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Помощью и содействием АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Полагаем целесообразным проводить конференции, совещания по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление указанной позиции в федеральные органы

- государственной власти (в том числе в виде соответствующих проектов нормативных правовых актов);
2. обсуждение и обобщение судебной практики по вопросам реализации органами местного самоуправления возложенных Федеральным законом № 131-ФЗ полномочий и переданных государственных полномочий;
 3. обобщение правоприменительной практики и нормативно-правового регулирования вопросов организации муниципального контроля;
 4. разработка единых рекомендаций по решению проблемных вопросов правоприменения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», возникающих при взаимодействии органов прокуратуры и органов местного самоуправления;
 5. обсуждение и выработка рекомендаций по вопросам привлечения муниципалитетов к административной ответственности по актам должностных лиц контролирующих (надзорных) органов государственной власти;
 6. обобщение и обмен опытом правоприменительной деятельности в сфере оказания муниципальных услуг (включая вопросы разработки административных регламентов, порядка межведомственного взаимодействия, организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна», проч.).