

ИРКУТСК

Жилищно-коммунальное хозяйство, жилищная политика и строительство

Администрация города Иркутска осуществляет полномочия органов местного самоуправления города Иркутска в сфере осуществления прав граждан на жилище, а также участвует в реализации федеральных, областных и муниципальных жилищных программ, действующих на территории города Иркутска.

Одним из направлений деятельности администрации города Иркутска в области жилищной политики является переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории г. Иркутска.

Так, администрацией города Иркутска, с целью реализации национального проекта «Жилье и городская среда», а также в целях участия в региональной адресной программе «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 1 апреля 2019 года № 270-пп (далее - региональная адресная программа), разработана и реализуется муниципальная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории города Иркутска, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах», которая утверждена постановлением администрации города Иркутска от 20 мая 2019 года № 031-06-346/9.

На текущий момент в региональную адресную программу включены все аварийные дома, расположенные на территории города Иркутска, признанные аварийными до 1 января 2017 года, независимо от способа их расселения. За 2022 год объем аварийного жилищного фонда (кв. м), признанного таковым до 1 января 2017 года, - сокращен на 88 300,8 кв. м. Освоение денежных средств за 2022 год составило 1422059,0 тыс. руб., что составляет 99,1 % от планового значения 1 435 571,2 тыс. руб.

В 2023 году планируются к переселению 1386 человек, которые проживают в 20 тыс. кв. м.

Администрацией города Иркутска, в целях ликвидации аварийного жилого фонда, были заключены договоры о развитии застроенной территории, в рамках данных договоров были выполнены следующие мероприятия:

- в 2022 году снесено 10 многоквартирных домов общей площадью 6 451,4 кв. м;
- в 2023 году запланировано к сносу 4 многоквартирных дома 1 591,0 кв. м.

Также по состоянию на 15 февраля 2023 года, с учетом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Иркутской области от 23 апреля 2021 года № 293-пп «Об отдельных вопросах комплексного развития территорий в Иркутской области», администрацией города Иркутска, в рамках комплексного развития территорий, с учетом заинтересованности АО «ДОМ.РФ» в комплексном развитии территории города Иркутска, а также реализации инфраструктурного проекта по строительству объекта инженерной инфраструктуры «Тепловой луч по ул. Баррикад, ул. Радищева, ул. Ядринцева», проработана территория под реализацию механизма комплексного развития, на основании принятия решения о комплексном развитии территории высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Общая площадь территории составляет порядка 17,6 га и имеет градостроительный потенциал не менее 350,0 тыс. кв. м. нового жилья.

В границах территории расположены 100 многоквартирных домов, из них:

- 24 признаны аварийными;

- 76 соответствуют критериям, регламентированным действующим законодательством.

Также городской округ муниципальное образование город Иркутск самостоятельно реализует механизм комплексного развития территории жилой застройки с градостроительным потенциалом не менее 70,0 тыс. кв. м. нового жилья.

Кроме того, к полномочиям администрации города Иркутска в сфере жилищной политики относится реализация мероприятий по финансовой поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий, предусмотренных в рамках отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп.

В целях реализации указанных мероприятий на территории города Иркутска действует Порядок признания молодых семей нуждающимися в жилых помещениях и имеющими достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 22 января 2020 года № 031-06-25/0 (далее - Порядок).

В 2022 году муниципальному образованию город Иркутск в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 25 января 2022 года № 25701000-1-2022-004 об участии в реализации мероприятий подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы были предоставлены средства федерального бюджета в размере - 18 734 511,45 руб., областного бюджета - 51 711 570,71 руб. и выделены средства из бюджета города Иркутска в размере 52 068 843,34 руб. для предоставления 92 молодым семьям свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (далее - свидетельство на получение социальной выплаты).

С учетом внесенных изменений в список молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты, в 2022 году администрацией города Иркутска были выданы свидетельства на получение социальной выплаты 98 молодым семьям, что на 6 свидетельств больше запланированного, 12 молодых семей получили дополнительную социальную выплату за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка на погашение основной суммы долга и уплату процентов по жилищным кредитам при приобретении жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства в рамках областной программы в размере 1 607 665,50 руб.

Кроме того, администрация города Иркутска в соответствии с административными регламентами предоставления муниципальных услуг предоставляет гражданам, проживающим на территории г. Иркутска, 22 муниципальных услуги в сфере жилищной политики.

В сравнении с 2021 годом, в 2022 году увеличено количество предоставленных муниципальных услуг, таких как, передача в собственность граждан, в порядке приватизации жилых помещений муниципального жилищного фонда города Иркутска (в 2021 году - 679, в 2022 году - 756), принятие на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях в муниципальных общежитиях города Иркутска (в 2021 году - 43, в 2022 году - 65), предоставление жилых помещений в муниципальных общежитиях города Иркутска (в 2021 году - 21, в 2022 году - 56), предоставление жилых помещений по договорам социального найма (в 2021 году - 30, в 2022 году - 60), предоставление жилых помещений муниципального маневренного жилищного фонда города Иркутска (в 2021 году - 12, в 2022 году - 24), заключение договора социального найма с гражданами, занимающими жилые помещения муниципального жилищного фонда (в 2021 году - 250, в 2022 году - 296), принятие на учет граждан, нуждающихся в служебных жилых помещениях муниципального специализированного жилищного фонда города Иркутска (в 2021 году - 1, в 2022 году - 6).

В 2022 году малоимущим гражданам, признанным по основаниям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации, нуждающимися в жилых помещениях по договорам социального найма, и имеющим право в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма, администрацией города Иркутска предоставлено 23 жилых помещения муниципального жилищного фонда города Иркутска.

Предоставление такого жилья инвалидам имеет ряд особенностей, связанных с правовым регулированием и временем постановки на учет в качестве нуждающихся. Так, инвалиды, вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем из специальных фондов соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями Закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» (ст. 28.2).

Инвалиды, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

На текущий момент в администрации города Иркутска на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоят 73 гражданина, имеющих право в соответствии со статьей 57 ЖК РФ на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма, в связи с имеющимися у них тяжелыми формами хронических заболеваний, указанными в перечне, утвержденном Приказом Минздрава России от 29 ноября 2012 года № 987н «Об утверждении перечня форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (72) (далее - Перечень) и в связи с признанием жилого помещения непригодным для проживания инвалида и ремонту или реконструкции не подлежащего (1). Указанные граждане были приняты на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной поддержки населения отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно преамбуле Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ)

предусмотренные им меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ предусмотрено, что инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с положениями статьи 28.2 этого Закона. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года. При этом, средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Из содержания указанных выше нормативных правовых актов и разъяснений следует, что обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, подлежит финансированию за счет средств федерального бюджета, обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Поскольку обязательства по обеспечению инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных

условий после 1 января 2005 года, в силу действующего законодательства относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации, администрация города Иркутска, предоставляя гражданам указанной категории жилые помещения, несет убытки, составляющие стоимость жилого помещения.

До настоящего времени в Иркутской области не принят закон о реализации полномочий по предоставлению инвалидам, вставшим на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, после 1 января 2005 года, жилых помещений из жилищного фонда Иркутской области, а также по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки данной категории граждан. Средства на обеспечение жильем инвалидов в бюджет города Иркутска не поступают.

На основании изложенного прошу Вас в целях обмена опытом предоставить в адрес администрации города Иркутска информацию о порядке предоставления иными муниципалитетами жилых помещений муниципального жилищного фонда гражданам, имеющим право в соответствии со статьей 57 ЖК РФ на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма, в связи с имеющимися у них тяжелыми формами хронических заболеваний, указанными в перечне, утвержденном Приказом Минздрава России от 29 ноября 2012 года № 987н «Об утверждении перечня форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» и в связи с признанием жилого помещения непригодным для проживания инвалида и ремонту или реконструкции не подлежащего.

В части проблемных вопросов в отношении аварийного жилого фонда сообщаем, что в соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 (далее - Положение), в состав межведомственной комиссии по оценке помещений в целях признания их жилыми помещениями, жилых помещений пригодными (непригодными) для проживания граждан, многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции (далее - Комиссия) включаются представители органов государственного контроля и надзора в сфере экологической безопасности.

Ранее представителем в данной сфере выступал государственный инспектор Иркутского территориального отдела по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениями Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор). Ростехнадзор уведомил Комиссию о том, что участие в заседании Комиссии в соответствии с действующим законодательством представителей Ростехнадзора не требуется в связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2018 года № 205 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства РФ по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)» с ссылкой на то, что слово «промышленной» исключено из Положения.

Также, участие в Комиссии, в виду отсутствия полномочий, не принимают службы государственного экологического надзора Иркутской области, Межрегиональное

управление Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории.

Учитывая, что согласно пункта 47 абзаца 9 Положения, участие всех представителей органов государственного контроля и надзора в сфере экологической безопасности является обязательным администрацией города Иркутска направлено письмо в прокуратуру Иркутской области о законности отказа данных служб.

С учетом изложенного просим Вас выразить мнение и пояснить, какой контролирующий орган должен участвовать в Комиссии в части экологической безопасности.

Также стоит отметить, что в Комиссию направляются заключения, подготовленные третьими лицами по заказу Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (далее - ФКР МКД), которые не соответствуют требованиям, указанным в Положении и соответственно не могут быть учтены Комиссией при признании многоквартирного дома аварийным, что в свою очередь трактуется контролирующими органами как ненадлежащее исполнение Комиссией возложенных на нее обязанностей. Также данные заключения выданы лицами, которые не являются членами соответствующей саморегулируемой организации.

Просим Вас выразить свое мнение и по этому вопросу, в части рассмотрения Комиссией отчетов, подготовленных по заказу ФКР МКД.

В отношении строительства, проектирования и планов в отношении объектов социальной инфраструктуры сообщаем.

В 2022 году продолжилась работа по подготовке проектной документации по 5 физкультурно-оздоровительным комплексам и планируется получение положительных заключений проектной документации во 2 квартале 2023 года.

В 2022 году продолжалось строительство объекта «Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска» на 1275 мест. В 2021 году объект включен в национальный проект «Образование», оплата работ по строительству объекта осуществляется за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

В 2022 году заключены муниципальные контракты на разработку проектно-сметной документации по объектам социальной сферы: средней образовательной школы на 1550 мест,

2 детских дошкольных образований на 220 и 150 мест и зданию дополнительного образования по адресу: г. Иркутск, ул. 4-я Железнодорожная.

В 2022 году завершено строительство объектов и получены разрешения на ввод в эксплуатацию 2 детских дошкольных учреждений 220 мест каждое.

В рамках регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», муниципальной программы «Физическая культура и спорт», утвержденной постановлением администрации города Иркутска от 31 декабря 2019 года № 031-06-1082/9, в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 830-пп, государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 302, с 2019 года по 2022 год администрацией города Иркутска

завершено строительство и получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства «Крытый тренировочный каток с искусственным льдом в микрорайоне Университетский в Свердловском районе города Иркутска».

В 2023 году запланированы следующие мероприятия:

- Завершение строительства 1 общеобразовательной школы;
- Ввод эксплуатацию 1 детского дошкольного учреждения;
- Завершение разработки проектной документации и начало строительства 2 детских дошкольных учреждений, 2 общеобразовательных школ;
- Завершение разработки проектной документации по 5 физкультурно-оздоровительным комплексам;
- Заключение муниципального контракта на разработку проектной документации по 2 объектам образования и 2 объектам физкультурно-оздоровительного комплекса.

Планируется проработка механизма реализации мероприятий по строительству объектов спорта с софинансированием федеральных средств в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт» с привлечением частных инвесторов.

По объектам культурного наследия в Иркутской области в 2022 году проведена инвентаризация вновь выявленных объектов культурного наследия для включения по приоритетности в план Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области на проведение государственной историко-культурной экспертизы. В 2022 году проведена государственная историко-культурная экспертиза, по результатам проведенной работы после получения комитетом по градостроительной политике администрации города Иркутска в 2023 году будет проработан план по сохранению таких объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.

Благоустройство

В рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в городе Иркутске в 2022 году было предусмотрено 489 890 932,11 руб. на благоустройство общественных территорий.

В рамках указанного проекта в 2022 году было выполнено:

- Благоустроено 32 общественных территорий;
- Обустроено детских и спортивных площадок 12. На 2023 год запланировано:
- Благоустройство 8 общественных территорий;
- Благоустройство 16 дворовых территорий.

В рамках реализации проекта «Народные инициативы 2022» были реализованы следующие мероприятия:

- Благоустроено 4 общественных территории. На 2023 год запланировано:
- Благоустройство общественных территорий по 9 заявкам.