

№ 40 (425)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

19 декабря 2017 г.  
выходит еженедельно по вторникам

### Тема номера:

## Благоустройство и ЖКХ в муниципалитетах

- [— «Проблем больше, чем решений», – Владимир Путин о ЖКХ](#)
- [— Правительство РФ: Методика эталонного тарифообразования в ЖКХ](#)
- [— Горожан приглашают участвовать в конкурсе Минстроя РФ по обустройству своих дворов](#)
- [— Минстрой РФ: Квартира не приватизирована — муниципалитеты заплатят за капремонт](#)
- [— Муниципалитетам могут дать право наказывать нарушителей за парковку на газонах](#)
- [— Решение о благоустройстве земли у многоквартирных домов будут принимать собственники](#)
- [— Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства»](#)
- [— Московская область. Приложение «Народный инспектор» позволит избавиться от несанкционированного выброса мусора](#)
- [— Утилизация мусора по японской системе в Подмосковье](#)
- [— В Саратовской области муниципалитеты будут составлять планы проверок ТСЖ и ЖСК](#)
- [— 500 рублей с квартиры: назван размер мусорного сбора в Саратовской области](#)
- [— Тюменская область. В регионе заинтересовались немецким опытом утилизации бытовых отходов](#)
- [— «Российская газета». Личный сектор газа: контроль за газовым оборудованием хотят передать управляющим компаниям](#)
- [— «Российская газета». Утолить жажду запретов: отключение воды и канализации за долги хотят запретить](#)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ</b> .....	<b>4</b>
<b>ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>4</b>
— «Проблем больше, чем решений», – Владимир Путин о ЖКХ.....	4
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>4</b>
— Депутаты дали право запрещать платные парковки около школ и поликлиник, но отказали в платном въезде в город .....	4
— Депутаты разрешили устанавливать тахографы на транспорте.....	4
— Опыт Ярославля по ремонту дорог могут использовать другие регионы РФ.....	4
— Предложение наделить муниципалитеты правом на добычу песка, глины и щебня для строительных работ.....	5
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>5</b>
— Проект об обязанности муниципалитетов организовывать перевозки школьников.....	5
— Методика эталонного тарифообразования в ЖКХ .....	5
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>5</b>
— Горожан приглашают участвовать в конкурсе по обустройству своих дворов .....	5
— До конца 2017 года будет разработано четыре новых свода правил по высотному строительству.....	5
— Квартира не приватизирована — муниципалитеты заплатят за капремонт.....	6
— Муниципалитетам могут дать право наказывать нарушителей за парковку на газонах.....	6
— Опыт синхронизации проектов благоустройства с ремонтом дорог будет тиражирован .....	6
— Проверка фактов по завышению коммунальных платежей в ЖКК .....	7
— Решение о благоустройстве земли у многоквартирных домов будут принимать собственники .....	7
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>7</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ</b> .....	<b>7</b>
— Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» .....	7
— Учебные курсы для депутатов и муниципальных служащих.....	7
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ</b> .....	<b>8</b>
<b>Республика Башкортостан</b> .....	<b>8</b>
— Еда в машине: на помощь жителям отдаленных деревень выделили продуктовые автолавки .....	8
<b>Забайкальский край</b> .....	<b>8</b>
<b>Чита</b> .....	<b>8</b>
— Руководствуясь интересами горожан: цены за отопление не повысим, а убавим .....	8
<b>Красноярский край</b> .....	<b>8</b>
— Муниципалитетам передадут право на организацию пассажироперевозок .....	8
<b>Красноярск</b> .....	<b>8</b>
— Мэр Сергей Ерёмин: «Общение в межнациональной семье должно заиграть новыми красками».....	8
<b>Хабаровский край</b> .....	<b>9</b>
<b>Хабаровск</b> .....	<b>9</b>
— Город стал лидером рейтинга международной активности городов.....	9
<b>Московская область</b> .....	<b>9</b>
— Приложение «Народный инспектор» позволит избавиться от несанкционированного выброса мусора .....	9
— Регион поделился опытом реформирования отрасли обращения с отходами .....	10
— Утилизация мусора по японской системе.....	10
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>10</b>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>10</b>
— Новые перспективные грани сотрудничества города с Маньчжурией.....	10
<b>Омская область</b> .....	<b>10</b>
— 10% налогов по «упрощенке» от бизнесменов пойдут в муниципалитеты.....	10
<b>Саратовская область</b> .....	<b>11</b>
— Министр Олег Галкин: местные застройщики смогут получить землю без аукциона, подарив муниципалитету половину квартир в будущем доме .....	11
— Муниципалитеты будут составлять планы проверок ТСЖ и ЖСК .....	11

<b>Свердловская область</b> .....	<b>11</b>
— Губернатор Евгений Куйвашев нацелил глав городов на совершенствование демографической политики .....	11
— Мэрам придумали законный способ приработка .....	12
— 500 рублей с квартиры: назван размер мусорного сбора в регионе .....	13
<b>Смоленская область</b> .....	<b>14</b>
— Обсуждение вопросов развития туристского потенциала муниципалитетов .....	14
<b>Тамбовская область</b> .....	<b>14</b>
— Одно дело делаем: как привлечь граждан к решению вопросов местного самоуправления? .....	14
<b>Томская область</b> .....	<b>14</b>
<b>Томск</b> .....	<b>14</b>
— Городской праздник вошел в топ-200 лучших событий России .....	14
<b>Тюменская область</b> .....	<b>14</b>
— В регионе заинтересовались немецким опытом утилизации бытовых отходов .....	14
— Губернатор Владимир Якушев: «Мы должны сделать так, чтобы муниципалитеты и инвесторы говорили на одном языке» .....	15
<b>Тюмень</b> .....	<b>15</b>
— В местном институте разрабатывают smart-технологии для «умного» города .....	15
<b>Челябинская область</b> .....	<b>16</b>
<b>Челябинск</b> .....	<b>16</b>
— Районы смазаны и растянуты: власти решают вопрос о новом административном делении города .....	16
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>17</b>
<b>«Аргументы и факты»</b> .....	<b>17</b>
— Ольга Васильева: «Дети решат, куда идти стране» .....	17
— «Нам здесь жить»: как идет возрождение моногородов? .....	19
<b>«Газета.ру»</b> .....	<b>20</b>
— Счетная палата заявила о выявлении дополнительных резервов налогообложения имущества .....	20
<b>«Российская газета»</b> .....	<b>21</b>
— Личный сектор газа: контроль за газовым оборудованием хотят передать управляющим компаниям .....	21
— Утолить жажду запретов: отключение воды и канализации за долги хотят запретить .....	22
<b>«Коммерсант»</b> .....	<b>22</b>
— Землю — муниципалитетам: штрафы за нарушение земельных законов предлагают зачислять в местные бюджеты .....	22

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— «Проблем больше, чем решений», — Владимир Путин о ЖКХ

Вопросы о качестве коммунальных услуг, поступающие из разных регионов России, характерны для страны в целом. Ситуацию в сфере ЖКХ нельзя назвать позитивной, заявил президент РФ Владимир Путин в ходе большой пресс-конференции в Москве. Так, один из вопросов касался жалоб населения Рязанской области на рост тарифов и падение качества услуг ЖКХ. В регионе реализуется программа благоустройства населенных пунктов, она очень важна для жителей и должна финансироваться дальше, сообщили президенту.

«Я не считаю, что ситуация развивается позитивно. Проблем больше, чем решений. Да, кое-что поменялось, но недостаточно», — сказал В. Путин.

По словам главы государства, одна из основных проблем в этой сфере заключается в том, что платежи жителей не вовремя поступают от управляющих компаний компаниям-поставщикам коммунальных ресурсов. В настоящее время рассматривается законопроект, призванный решить эту проблему. Необходимо также решить проблему с необоснованными начислениями. Для этого УК должны не просто вернуть деньги, но и выплатить до 50% за необоснованное начисление.

«Есть регулирование в росте платежа, но оно не выдерживается: есть ограничение 4%, но сейчас — 8,8%. Откуда взялось? Платежи в регионах зашкаливают — 23 с лишним процента, а временами — более 30%. Нужно вводить регулирование и по коммунальным платежам, незамедлительно», — подчеркнул В. Путин.

Еще один вопрос был об ужасном состоянии коммунального хозяйства военных городков в Ленинградской области и об астрономических счетах за услуги ЖКХ, которые доходят до 50 тыс. руб. за квартиру в месяц. В. Путин заявил, что разделяет озабоченность относительно военных городков. Он отметил, что передача муниципалитетам военных городков от обслуживающих компаний Минобороны должна осуществляться реально, с соблюдением всех норм закона.

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Депутаты дали право запрещать платные парковки около школ и поликлиник, но отказали в платном въезде в город

В итоговых поправках региональным законодательным собраниям дается право запрещать платные парковки около школ и поликлиник. Теперь могут быть запрещены платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, к зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы МСУ и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги. В этот список относятся также земельные участки, относящиеся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов. Со служебных транспортных средств нельзя будет взимать плату за

парковку, указано в поправках. В данном случае речь идет в том числе о машинах пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, ФСБ России, ФСО России, Росгвардии, военной полиции Вооруженных сил РФ, Следственного комитета РФ.

Ранее законопроект также предусматривал возможность введения местными властями платного въезда на городские территории, однако после обсуждения данная норма была исключена из проекта закона.

Стоит также отметить, что Госдума приняла в первом чтении законопроект, предоставляющий возможность вводить платный въезд в города и устанавливать платные парковки во дворах жилых домов. Проект предусматривает возможность установления свободных тарифов за движение по участкам автомобильных дорог или запрета движения транспортных средств по ним.

— Депутаты разрешили устанавливать тахографы на транспорте

Госдума приняла закон, обязывающий муниципалитеты устанавливать на пассажирский транспорт тахографы. Инициатива, которую нижняя палата российского парламента одобрила, разрешает властям городов федерального значения (Москве, Санкт-Петербургу и Севастополю) самим определять, какой транспорт имеет право ездить по выделенным полосам.

Издание подчеркивает, что соответствующий закон был принят после его доработки: изначально право приказывать муниципальным властям устанавливать тахографы на пассажирский транспорт принадлежало Минтрансу.

«Мы изучили эту проблему и увидели, что это коснется 370 тысяч автобусов и потребует минимум 18–20 млрд рублей, а на 2018–2019 годы денег в бюджете нет», — приводит издание слова главы комитета Госдумы по транспорту и строительству Евгения Москвичева. Он подчеркнул, что после доработки проекта закона обязанность устанавливать тахографы вводится не приказом Минтранса, а приказом правительства РФ.

Кроме того, инициатива наделяет должностных лиц органов госнадзора правом доступа к тахографу, установленному на транспортном средстве.

— Опыт Ярославля по ремонту дорог могут использовать другие регионы РФ

Это решение было принято в Госдуме по итогам круглого стола на тему: «Автомобильные дороги местного значения: вопросы строительства, реконструкции, ремонта и содержания».

Во время круглого стола мэр Ярославля Владимир Слепцов отчитался о местных дорогах в Госдуме. В частности, он рассказал об успешном опыте взаимодействия области и города по ремонту дорог. В результате мэрия направит в Госдуму ряд рекомендаций, которые позволят другим регионам России использовать позитивный опыт Ярославля. Так, в рамках федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» при поддержке губернатора Ярославской области Дмитрия Миронова в Ярославле отремонтировано 51 км местных дорог, что более чем в три раза превышает цифру 2016 года. Всего за 2017 год общая площадь отремонтированных дорог достигла 700 тыс. кв м., включая ямочный ремонт дорожного покрытия на площади в 217 тыс. кв м.

По официальным данным, на новых дорогах Ярославля теперь полностью заменены покрытие и бордюры, благоустроены газоны, а также восстановлены светофоры. При этом подрядчики предоставляют обязательную гарантию 4 года на все отремонтированные дороги.

— *Предложение наделить муниципалитеты правом на добычу песка, глины и щебня для строительных работ*

«Объективно оценивая возможности небольших поселений, мы предлагаем вернуться к вопросу о наделении муниципалитетов правом на добычу песка, глины и щебня в целях дорожного строительства и ремонта. Это сократит затраты местных бюджетов на исполнение дорожных полномочий», — отметил первый замглавы фракции «Единая Россия» в Госдуме Виктор Кидяев в ходе круглого стола, указав на то, что как представитель Общероссийского конгресса муниципальных образований озвучивает поступающие просьбы от советов муниципальных образований. В целом, небольшим муниципалитетам денег хватает только на «ямочный» ремонт и точечное благоустройство. Немного лучше ситуация там, где регионы увеличивают муниципальную долю в сборах на дорожные фонды, привел данные парламентарий, например, в Забайкальском крае, Тульской и Сахалинской областях выделяют по 20% с акцизов на нефтепродукты.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Проект об обязанности муниципалитетов организовывать перевозки школьников*

Правительство внесло в Госдуму законопроект, которым предлагается возложить на муниципалитеты обязанность по перевозке школьников в районах, где им сложно добраться до учебного заведения. Текст документа размещен в думской электронной базе данных.

«Законопроектом предлагается возложить обязанность организации бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на муниципальный район или городской округ, на территории которого существенно затруднена

или не может быть обеспечена территориальная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся», — говорится в пояснительной записке.

Изменения предусматривается внести в часть 2 статьи 40 федерального закона «Об образовании в РФ». В ее действующей редакции за организацию перевозки учащихся в школы в труднодоступной местности отвечают учредители образовательных организаций.

— *Методика эталонного тарифообразования в ЖКХ*

В Правительстве консультируются с регионами по поводу новой методики эталонного тарифообразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сообщил заместитель министра строительства и ЖКХ Андрей Чибис.

«Безусловно, у нас есть большая проблема с тарифами: несмотря на долгосрочную форму, вопрос всегда в базе. У нас она по воде отличается в 50 раз, а по теплу — в 30», — заявил замминистра, выступая в Совете Федерации на заседании Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса.

«Сегодня Правительство уже обсуждает с субъектами Федерации методику эталонного тарифообразования, чтобы мы честно посчитали, какая цена должна быть в

сопоставимых условиях в группах муниципалитетов для того, чтобы постепенно к этой цене переходить, в том числе за счёт дополнительных инвестиций», — сказал А. Чибис.

При этом нужно честно объяснить гражданам, сколько это будет стоить, как произойдет переход к новой модели, и какое качество получит потребитель, добавил замминистра.

## МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Горожан приглашают участвовать в конкурсе по благоустройству своих дворов*

2018 год объявлен в России годом гражданской активности. В связи с этим Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно со страховой компанией ERGO запустили общероссийский конкурс по благоустройству дворов по всей стране.

В рамках конкурса жителям одного или нескольких соседних домов предстоит создать оригинальный проект по благоустройству своего двора, воплотить его в жизнь и разместить фото- или видеоотчет на сайте конкурса или в социальных сетях с хэштегом: #спортдвор, #уютныйдвор, #безопасныйдвор. Проектом может стать спортивный снаряд, арт-объект, облагораживание территории с точки зрения ландшафтного дизайна или установка оборудования, повышающего безопасность двора.

Авторов самых ярких проектов ждут подарочные сертификаты на проведение работ по благоустройству двора. Главный приз — сертификат на сумму 1 млн руб. на обустройство двора.

Желающим поучаствовать в конкурсе, необходимо разместить свой проект в сеть до 18 мая 2018 года. Итоги конкурса будут подведены 25 мая 2018 года в День соседей. Жюри выберет победителей двух этапов в различных номинациях: самый уютный двор, самый безопасный двор, самый спортивный двор. Комментирует организатор конкурса генеральный директор страховой компании Дмитрий Демидов: «Двор — общая территория для всех жильцов дома, и каждый ею пользуется. В обустройстве двора важна совместная кооперация соседей, объединение людей в своем желании сделать жизнь вокруг себя немного лучше. И мы готовы поощрять самые достойные проекты. Мы также хотим совместно с Министерством строительства и ЖКХ повысить грамотность населения при управлении собственными финансами, защите своих рисков, ведении хозяйства».

— *До конца 2017 года будет разработано четыре новых свода правил по высотному строительству*

В частности, будут разработаны требования к правилам эксплуатации высотных зданий. Документ будет содержать: требования к эксплуатации объекта, к обеспечению безопасности проживающих, посетителей и персонала объектов, к мониторингу и эксплуатационному контролю на объектах, к техническому обслуживанию инженерных систем, к обеспечению пожарной безопасности в процессе эксплуатации, требования к технической эксплуатационной документации; основные положения по технике безопасности при эксплуатации и проведении текущего и капитального ремонтов и др.

Второй свод правил «Здания и комплексы высотные. Требования пожарной безопасности» будет разработан с уче-

том требований СП «Здания и комплексы высотные. Правила проектирования» и СП «Инженерные системы высотных зданий». В нем будут содержаться требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям зданий; к обеспечению безопасной эвакуации людей; пожарной безопасности к инженерным системам зданий и системам противопожарной защиты, а также организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Третий свод правил «Здания и комплексы высотные. Правила градостроительного проектирования» будет устанавливать современные требования к проектированию планировки и застройки территорий высотных зданий и комплексов с учетом градостроительных, санитарно-эпидемиологических и противопожарных требований, обеспечения доступности объектов для маломобильных групп населения.

Положения четвертого свода правил «Конструкции фундаментов высотных зданий и сооружений. Правила производства работ» будут распространяться на производство и приемку фундаментов высотных зданий и сооружений, устройство оснований при строительстве новых высотных зданий и сооружений.

«В 2018 году мы планируем данные своды правил утвердить», — отметил замдиректора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Александр Степанов.

*— Квартира не приватизирована — муниципалитеты заплатят за капремонт*

Госдума РФ приняла в третьем, окончательном чтении законопроект, разработанный Минстроем России, о порядке проведения капитального ремонта в многоквартирных домах, которым его проведение требовалось еще до приватизации. Также документ уточняет ряд требований к самому ремонту, в частности, устанавливает гарантийные сроки по выполнению капремонта в доме, включенном в программу.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» разработан для реализации выводов Конституционного Суда о необходимости определения четкого алгоритма выполнения обязательств предыдущим собственником по производству капремонта домов, нуждавшихся в нем еще до приватизации.

По словам главы Минстроя России Михаила Меня, региональные системы капитального ремонта формируют у людей понимание того, что их собственность — не только непосредственно их квартира, а весь многоквартирный дом, поэтому как права по его использованию, так и обязанности по его содержанию также лежат на них.

«Сегодня активные собственники все чаще обращаются в суды, требуя от муниципалитетов исполнения обязательств по содержанию домов до передачи их в собственность жильцам в ходе приватизации. Принятие разработанного нами законопроекта установит прозрачные и, что важно, единые для всей страны правила по выполнению этого обязательства», — прокомментировал министр.

Законопроектом устанавливается, что, если до момента приватизации первой квартиры в доме бывшим наймодателем — органом местного самоуправления — было принято решение о проведении капитального ремонта, но

такой ремонт не был проведен, обязанность проведения капремонта сохраняется за муниципалитетом. Устанавливается четкий механизм выполнения этой обязанности путем перечисления средств на счет регионального оператора либо на специальный счет. Кроме того, документом регламентируется, что договор о выполнении работ по капремонту в домах должен предусматривать установление гарантийного срока на оказание услуги продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта. Также в поправках отмечается, что обязательства по устранению выявленных нарушений подрядные организации осуществляют за свой счет и своими силами.

*— Муниципалитетам могут дать право наказывать нарушителей за парковку на газонах*

Законопроект, исключая регулирование вопросов благоустройства из законодательства об охране окружающей среды и наделяющий местные власти полномочиями по контролю за правилами благоустройства, разработан Минстроем России и будет рассмотрен профильным комитетом Госдумы в ближайшее время.

Законопроект позволит убрать конфликт норм и создать условия для привлечения к ответственности за нарушение правил благоустройства, в том числе, пользования газонами. «Сегодня муниципалитет не может установить штрафы за такие нарушения, как, например, парковка на газоне — у него нет таких полномочий, и мы знаем примеры, когда городские власти пытались навести порядок в вопросах содержания, но разработанные муниципалитетом нормы признавались незаконными и отменялись. Мы считаем, что у региональных и муниципальных властей должно быть право устанавливать правила благоустройства и содержания города и предлагаем наделить их соответствующими полномочиями», — рассказал замглавы Минстроя России Андрей Чибис

Он напомнил, что страна впервые в этом году приступила к реализации приоритетного проекта формирования городской среды, и в ходе этой работы был выявлен ряд системных проблем, которые необходимо решить. В частности, законопроект уточняет понятийный аппарат содержания и благоустройства, определив в законе понятия «благоустройство территории», «прилегающая территория», «элементы благоустройства», а также четко определяет, какие вопросы могут регулироваться правилами благоустройства. При этом регионы наделяются полномочием расширять этот перечень для учета особенностей отдельных муниципалитетов — это может быть географическая, климатическая, историческая специфика.

*— Опыт синхронизации проектов благоустройства с ремонтом дорог будет тиражирован*

Синхронизация приоритетных проектов «ЖКХ и городская среда» и «Безопасные и качественные дороги» дает синергетический эффект, и этот опыт будет распространяться. Муниципалитетам будет рекомендовано при утверждении планов работ на 2018 год формировать единое видение всех работ по обустройству.

В рамках обсуждения реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» было отмечено, что важнейшей задачей модернизации среды российских городов и сел стало комплексное развитие. В связи с этим опыт синхронизации проводимых работ по ремонту дорог, городской инфраструктуры, обустройства общественных территорий, замены коммунальных сетей и так далее, должен быть внимательно изучен и распространен.

«Уже в этом году ряд проектов был выполнен именно исходя из принципов комплексного подхода — например, в Кемерово одновременно с обустройством бульвара Строителей, где была создана полноценная общественная зона, были отремонтированы и сами дороги — конечно, это дало новое качество исполнения проекта», — отметил замглавы Минстроя России Андрей Чибис.

— *Проверка фактов по завышению коммунальных платежей в ЖКК*

Минстрой России вместе с Федеральной антимонопольной службой (ФАС) проведет проверку по каждому факту завышения коммунальных платежей и превышению установленного ограничения размера платы за коммунальные услуги.

Глава Минстроя РФ Михаил Мень также сообщил, что в ближайшее время будут приняты меры, дополнительно ужесточающие контроль работы управляющих компаний в сфере ЖКХ. Прежде всего, они касаются исключения посредников.

Кроме того, Минстрой предлагает утвердить федеральную методику определения платы за обязательные жилищные услуги и ввести ограничения их роста. По словам М. Мень, собственники смогут преодолевать эти ограничения, но с повышенным кворумом и участием представителей муниципалитетов. В настоящее время плата за жилищные услуги утверждается собственниками, либо используются ставки, утвержденные муниципалитетами, напомнил он.

— *Решение о благоустройстве земли у многоквартирных домов будут принимать собственники*

Совет Федерации одобрил поправки в Жилищный кодекс, направленные на уточнение порядка участия собственников помещений в многоквартирном доме в мероприятиях по благоустройству земельного участка, на котором расположен дом и который относится к общему имуществу собственников жилья.

Документом устанавливается, что к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме теперь относится принятие решения о благоустройстве земли, на котором он расположен и который относится к общему имуществу многоквартирного дома, в том числе о размещении, об обслуживании и эксплуатации элементов озеленения и благоустройства.

«В этом году мы начали реализовывать мероприятия в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Его главный принцип — вовлечение жителей в принятие решений по выбору объектов благоустройства и как их обустроить. Придомовая и дворовая территории, безусловно, должны благоустраиваться с учетом пожеланий жителей дома, к которым эти территории относятся. Поэтому принятие этого закона будет способствовать реализации собственниками помещений в многоквартирном доме права на участие в проектах по благоустройству дворовых территорий в соответствии с мероприятиями, проводимыми в рамках приоритетного проекта», — прокомментировал глава Минстроя России Михаил Мень.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

— *Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства»*

1-2 февраля 2018 года в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства». Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска. В конференции предполагается участие заместителей глав администраций муниципальных образований по вопросам ведения городского хозяйства, руководителей департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представителей управляющих компаний, частных предприятий и экспертного сообщества. В рамках конференции планируется рассмотреть и обсудить следующие блоки вопросов:

1. Экономические аспекты в жилищно-коммунальном хозяйстве.
2. Ремонт, реконструкция жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».
3. Капитальный ремонт многоквартирных домов.
4. Ресурсообеспечение.

Также планируется проведение круглого стола, на котором в режиме дискуссии предлагается обсудить наиболее актуальные вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

— *Учебные курсы для депутатов и муниципальных служащих*

15-16 февраля 2018 года в Новосибирске пройдут курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования».

Образовательная программа данных курсов разработана для депутатов представительных органов муниципальных образований, помощников депутатов, государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления, и включает следующие темы:

1. Основы местного самоуправления.
2. Экономика и финансы муниципального образования.
3. Формирование и реализация наказов избирателей.

Продолжительность данной образовательной программы составляет 16 часов.

Преподаватели программы — высококвалифицированные специалисты в своей сфере, имеющие большой и многолетний профессиональный опыт деятельности.

По результатам итоговой аттестации слушателю выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

Узнать более подробную информацию, ознакомиться с программой и подать заявку на участие можно на сайте Ассоциации.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Башкортостан**

— *Еда в машине: на помощь жителям отдаленных деревень выделили продуктовые автолавки*

В труднодоступных деревнях республики, где нет продуктовых магазинов, будут курсировать автолавки. Мобильная торговля — пилотный проект Государственного комитета по торговле и защите прав потребителей. Магазины на колёсах будут ездить по десяти районам, в которых преобладают малочисленные населённые пункты.

Если раньше жителям труднодоступных деревень приходилось преодолевать сотни километров до райцентра, то сейчас проблему в корне решат автолавки.

Автолавка оборудована для продажи как продуктов питания, так и бытовой химии. Здесь есть морозильный отсек, холодильник для скоропортящихся продуктов. Сама же автолавка оборудована для продавцов. Например, здесь есть мойка, шкафчики, внутри будет поддерживаться комнатная температура.

Мобильная торговля — плотный проект для Башкортостана. На его реализацию из бюджета республики было выделено свыше 15 млн руб. Регионы для участия выбирали по нескольким критериям. Главный из них — количество малочисленных населённых пунктов должно превышать 60%.

«Несмотря на наличие 300 торговых объектов, в Буздякском районе остро стоит вопрос: в малочисленных деревнях отсутствует торговое оборудование. Это 17 деревень с населением 680 человек, поэтому мы разработали 7 маршрутов, которые будут охватывать эти деревни», — глава администрации Буздякского района Азат Арсланов.

Магазины на колёсах будут проезжать по труднодоступным и малонаселённым деревням не менее раза в неделю. И, как показывает практика, в других регионах появление автолавок повлияло на улучшение качества жизни сельских жителей.

### **Забайкальский край**

#### **Чита**

— *Руководствуясь интересами горожан: цены за отопление не повысим, а убавим*

Верховный суд признал правоту забайкальских коллег: определением Верховного суда Российской Федерации от 12 октября 2017 года решение Забайкальского краевого суда оставлено без изменения.

В этой связи возникла необходимость внесения изменений в Постановление Губернатора Забайкальского края «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Забайкальского края на 2017-2018 годы», которое согласовывается с муниципальным представительным органом — Думой.

Вопрос был детально рассмотрен на заседании комитета жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, транспорта и связи Думы городского округа «Город Чита» 7 декабря текущего года с участием руководителей Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края и других заинтересованных лиц.

Согласование значений предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за отопление могло привести к значительному росту размера платы для граждан, проживающих в малоэтажных многоквартирных до-

мах (на 1641,63 руб. по сравнению с аналогичным периодом 2016 года). Поэтому депутаты комитета пришли к выводу, что необходимо отказать в согласовании предельного индекса по городскому округу «Город Чита» в размере 0 % — с 1 января 2017 года, и 61,9 % — с 1 июля 2017 года.

Большинство депутатов поддержало позицию профильного комитета на заседании Думы, большинством голосов Дума приняла решение об отказе в согласовании проекта постановления Губернатора Забайкальского края о внесении изменений в предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Забайкальского края на 2017 год. Следовательно, оплата за тепло не повышается, более того, будет сделан перерасчет в сторону уменьшения.

### **Красноярский край**

— *Муниципалитетам передадут право на организацию пассажироперевозок*

Наделить органы самоуправления государственными полномочиями в плане организации перевозок пассажиров и багажа планируется в семи муниципалитетах края. Предложение было одобрено депутатами Законодательного Собрания края на заседании комитета по промышленности, транспорту и связи.

В настоящее время организацией пассажироперевозок занимается Министерство транспорта, а передача полномочий позволит не создавать в правительстве дополнительных штатных единиц и не руководить процессом, который происходит в муниципалитете, из Красноярска.

#### **Красноярск**

— *Мэр Сергей Ерёмин: «Общение в межнациональной семье должно заиграть новыми красками»*

Мэр города провёл первую рабочую встречу с Общественным советом по национальным вопросам при администрации города. Ключевыми темами разговора стали перспективы создания городской единой комплексной программы по гармонизации межнациональных отношений, проекты по социальной и культурной адаптации мигрантов, новые инициативы по сохранению в Красноярске спокойного межнационального климата.

«Как говорится, согласие между людьми — крепче каменной стены. Нам важно сохранить и привить подрастающему поколению сибирские принципы солидарности. Для этого необходимо разрабатывать новые форматы межнационального общения, которые будут интересны людям старшего поколения, детям и молодёжи. Уверен, что хорошим подспорьем в этой работе станет новое пространство общественного центра «Дом дружбы народов Красноярского края». В ближайшее время будет рассматриваться возможность передачи в краевую собственность здания кинотеатра «Родина», и я уверен, что его обновлённые помещения позволят вывести межнациональное общение на новый уровень», — сказал мэр С. Ерёмин.

Главу города поддержал Владимир Гуриев, член Совета общественной организации региональной осетинской национально-культурной автономии Красноярского края: «Новое здание Дома дружбы откроет огромные перспективы, позволит нам объединить и детей, организовать танцевальные, музыкальные, художественные кружки с национальным уклоном, даст новые возможности обмениваться опытом, реализовывать с различными диаспорами совместные инициативы».



### Хабаровский край

#### *Хабаровск*

— *Город стал лидером рейтинга международной активности городов*

Исследования проводились Всемирной организацией «Объединенные города и местные власти» среди 54 городов Евразийского отделения. (Всемирная организация «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ) является влиятельной структурой в сфере укрепления взаимодействия органов местного самоуправления на международном уровне.

Всего для участия в исследовании поступило более 80 заявок, из которых для оценки были взяты 54 города. В рамках рейтинга оценивались такие группы критериев, как деловая активность городов, международная активность населения, международные организации и институты, международные мероприятия, инфраструктура. Учитывалась деятельность города по развитию побратимских связей, привлечению инвестиций, созданию благоприятных условий для эффективного социально-экономического развития и туризма и др.

В первую десятку рейтинга, помимо Хабаровска, вошли Пермь, Ставрополь, Казань, Ош (Киргизия), Челябинск, Волгоград, Улан-Удэ, Красноярск и Новосибирск.

При ранжировании городов по числу жителей на первом месте среди городов-миллионников (с населением свыше 1 млн человек) оказалась Пермь, среди крупнейших городов (от 500 тыс. до 1 млн человек) — Хабаровск, среди крупных (от 250 тыс. до 500 тыс. человек) — Ставрополь.

Как отмечают составители рейтинга, стать лидером Хабаровску позволило то, что он не только является членом международных организаций, но и участвует на высшем уровне в мероприятиях, занимает лидирующие позиции, выигрывает конкурсы и получает награды мирового уровня. Кроме того, город активно ведет совместную работу с городами-побратимами, реализует ряд программ по обмену спортивными, творческими, детскими, студенческими делегациями.

### Московская область

— *Приложение «Народный инспектор» позволит избежать от несанкционированного выброса мусора*

Губернатор Андрей Воробьев в ходе заседания правительства призвал глав муниципалитетов внимательно относиться к работе приложения «Народный инспектор» и продолжить продвижение портала «Добродел»:

«Еще раз хочу сделать акцент на важность работы «Народного инспектора». Мы уверены, что данная система позволит почти свести к нулю парковку на газонах и несанкционированный выброс мусора в неположенных местах. Для этого есть все: и наказание, и контроль, и система взимания штрафов. Прошу вас принять это в работу и внимательно относиться», — сказал А. Воробьев.

Благодаря приложению «Народный инспектор» жители могут передавать в Госадмтехнадзор сообщения о нарушениях правил чистоты, порядка и благоустройства, связанных с использованием транспортных средств. Это касается парковки на газонах и детских площадках, сброса мусора из транспортных средств и другие, отмечает надзорное ведомство.

А. Воробьев также отметил необходимость дальнейшего продвижения системы «Добродел»: «Считаю эту систему современной, полезной и обязательной в работе муници-

Продолжая тему инициатив, Назгуль Батаева, председатель совета местной общественной организации «Кыргызская национально-культурная автономия», отметила, что Красноярск — это пилотная площадка для внедрения проектов по адаптации мигрантов: «Именно в Красноярске с прошлого года мы начали реализовывать проект «Межнациональный центр социокультурной адаптации и интеграции трудовых мигрантов», который охватывает кыргызскую, узбекскую и таджикскую национально-культурные автономии. Помимо взрослого населения, центр объединяет и детей, и студентов. Расположен он в Ленинском районе, помещение для него нам предоставила администрация города. Наши соотечественники получают абсолютно бесплатные консультации, которые позволяют им уверенно чувствовать себя в городе. Благодаря созданию центра, мы смогли реализовать интересный проект «Здравствуйте, соседи», когда ребяташки разных национальностей в очень дружелюбной обстановке наводят порядок во дворе, и всё это сопровождается весёлыми играми. Хочется, чтобы этот проект распространялся и в других районах города».

Вагиз Файзуллин, председатель местной татарской национально-культурной автономии вышел с предложением о создании в Красноярске новой традиции, приуроченной к празднованию 9 мая: «В одном из городов Татарстана в канун Дня Победы монтируются билборды с фотографией героя Великой Отечественной войны и краткой историей о нём. А устанавливаются такие рекламные щиты на улицах, названных в честь героев. В Красноярске таких улиц — немало. Считаю, что появление такой традиции позволит красноярцам знать историю подвига своих земляков».

Отдельно участники встречи остановились на новшествах проведения национальных праздников. Ежегодно в Красноярске проходит более 30 мероприятий, знакомящих с историей и культурой разных народов. По большей части события организуются на острове Татышев, где при поддержке Общественного совета по национальным вопросам в 2015 году была открыта площадка для общественных инициатив. Мэр города и руководители национально-культурных автономий сошлись во мнении, что запрос на знакомство с самобытными традициями в городе есть, однако каждый национальный праздник должен развиваться, приобретать новые форматы.

Хайдарали Алимов, председатель совета Красноярской местной общественной организации таджикской национально-культурной автономии, представил концепцию двух новых мероприятий: межнациональный фестиваль национального кино, музыки и костюмов «Мода. Музыка. Кино» и фестиваль народных состязаний. «Такие мероприятия могут разнообразить событийную жизнь острова Татышев. А главное — помогут нам расширить возможности знакомства красноярцев и гостей города с национальной культурой», — подчеркнул Х. Алимов.

Также участники встречи предложили рассмотреть вариант создания на острове Татышев постоянно действующей площадки национальных подворий, где, в том числе, будет представлено кулинарное творчество. Как отметили руководители автономий, успешный опыт работы подобных этно-парков есть в нескольких городах России.

пальных и региональных органов власти. Хочу поблагодарить тех, кто добросовестно работает в системе, глав, которые начинают и заканчивают рабочий день с мониторинга обращений граждан».

— *Регион поделился опытом реформирования отрасли обращения с отходами*

Министр экологии и природопользования Московской области Александр Коган рассказал о реализации реформы отрасли обращения с отходами на территории Подмосковья, на прошедшем круглом столе на тему «Безопасная экологическая среда: реформа отрасли обращения с отходами. Итоги первого года», состоявшемся в Совете Федерации.

В дискуссии приняли участие министр экологии и природопользования региона А. Коган, исполнительный директор ассоциации организаций, операторов и специалистов в сфере обращения с отходами «Чистая страна» Руслан Губайдуллин, член Совета Федерации Ирина Гехт и ее коллеги, эксперты, представители регионов.

«Александр Коган напомнил собравшимся, что удалось сделать с начала реформирования отрасли. Только в 2017 году в Московской области удалось закрыть четыре полигона ТКО, началась рекультивация еще четырех полигонов, закрытых ранее. Полным ходом идет реализация пилотного проекта раздельного сбора мусора в 13 подмосковных муниципалитетах», — говорится в сообщении.

Министр подчеркнул, что в регионе организована широкая разъяснительная работа, смысл которой — показать, что затягивание реформы может привести к «мусорному коллапсу».

«Очевидно, что альтернативы реформе отрасли нет и быть не может. Откладывать этот вопрос в долгий ящик, ограничиваться полумерами — значит, обрекать Подмосковье на новые проблемы, накапливать экологический ущерб», — подчеркнул А. Коган.

О необходимости широкого информирования населения говорил на круглом столе и Р. Губайдуллин. Он также анонсировал создание новой общественной организации — Российского экологического общества, одним из направлений работы которого станут коммуникации с населением, привлечение всех неравнодушных людей к проблемам обращения с отходами.

«Мы себе не можем позволить дальше закапывать мусор в грунт, мы должны думать о будущем поколении. В Московской области эта проблема стоит особенно остро, потому что именно в Москве и Московской области сегодня генерируется более 20% отходов всей Российской Федерации», — А. сказал Орлов.

— *Утилизация мусора по японской системе*

Первые шаги к этому предприняты в Домодедово — там установили контейнеры для раздельного сбора мусора, а следующие на очереди 11 муниципалитетов.

Недавно чиновники Московской области во главе с Андреем Воробьевым совершили рабочую поездку по странам Восточной Азии. Среди целей было и знакомство с принципом избавления мусора в Японии. Делегация посетила один из заводов рядом с Токио (всего их вокруг столицы 21). Переработка более полумиллиона тонн мусора ежедневно никак не отражается на экологии.

«Япония входит в тройку ведущих стран по продолжительности жизни — заводы в Токио никак не влияют на этот показатель, потому что выбросы абсолютно чистые.

Один из важнейших компонентов — сортировка мусора, эта культура прививалась в Японии более 50 лет. Наша задача — сформировать такую культуру. А пока сортировочные линии будут установлены на тех заводах, куда приходит мусор», — отметил А. Воробьев.

Завод, подобный «Сумида», в скором времени начнут строить японская Хитачи и Ростех. Окончание строительства — 2020 год.

## **Новосибирская область**

### ***Новосибирск***

— *Новые перспективные грани сотрудничества города с Маньчжурией*

В ходе встречи с официальной делегацией Маньчжурии (КНР) мэр Новосибирска Анатолий Локоть и секретарь горкома КПК Чэнь Лисинь подписали Протокол намерений о сотрудничестве между двумя городами.

Согласно документу стороны намерены взаимодействовать в области экономики, промышленности, науки, образования, культуры, туризма, спорта и молодежной политики.

«Отношения между Россией и Китаем сегодня развиваются с особым динамизмом, регулярными стали встречи наших лидеров — Президента России Владимира Владимировича Путина и генерального секретаря коммунистической партии Китая Си Цзиньпина. Мы также рады приветствовать гостей из Китая на сибирской земле», — отметил мэр А. Локоть.

Мэр представил Новосибирск, как крупнейший муниципалитет страны, неформальную столицу Сибири, логистический, промышленный и культурный центр.

«Новосибирск не обладает большими запасами природных ресурсов, наши преимущества в другом: науке, развитой промышленности и высоком уровне культуры», — подчеркнул А. Локоть. — Уверен, у нас немало точек соприкосновения с коллегами из Китая, и после подписания документа наши взаимоотношения обогатятся мероприятиями не только в гуманитарной области, но и в экономической сфере».

По словам руководителя Административного комитета КПП Чжан Кэ, цель приезда делегации в Новосибирск — укрепление двусторонних связей между городами. «Мы готовы развивать сотрудничество по разным направлениям — здравоохранение, образование, культура, машиностроение. Наша цель — воплотить в жизнь все инициативы, выдвинутые главами наших государств», — отметил Ч. Кэ.

## **Омская область**

— *10% налогов по «упрощенке» от бизнесменов пойдут в муниципалитеты*

До этого все средства собирал региональный бюджет. Ожидается, что Омск получит 290 млн руб.

Накануне врио губернатора Александр Бурков и мэр Омска Оксана Фаина обсудили бюджетные поправки на 2018 год. В следующем году изменится принцип распределения средств, поступивших за счёт налогов по упрощённой схеме от представителей малого и среднего бизнеса. Глава региона предложил перечислять 10% средств в муниципалитеты, до этого все поступления направлялись в областной бюджет.

Предполагается, что дополнительные вливания составят 344 млн руб., Омску достанется основная часть средств —

290 млн руб. По словам О. Фадиной, это справедливо, так как в городе находятся 52 тыс. из 77 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства.

«Эта мера позволит муниципалитетам планировать бюджеты на ближайшие три года, мотивировать руководителей на создание условий для развития малого и среднего бизнеса, чтобы предприниматели не уходили в соседние регионы», — отметил А. Бурков.

### **Саратовская область**

— *Министр Олег Галкин: местные застройщики смогут получить землю без аукциона, подарив муниципалитету половину квартир в будущем доме*

В Саратовской области предложено внести изменения в закон «О земле» так, чтобы застройщикам можно было выделять землю под многоквартирные дома без проведения торгов. Этот вопрос был рассмотрен на заседании комитета по аграрной политике облдуме.

Представляя инициативу, министр инвестиционной политики Олег Галкин пояснил, что преференции будут предоставляться компаниям, готовым подарить муниципалитету 50% квартир: их передадут переселенцам из ветхого и аварийного жилья.

Депутат Александр Анидалов поинтересовался, почему между потенциальными застройщиками нельзя провести конкурс. О. Галкин пояснил, что законодательство не разрешает проводить конкурс — только аукцион с продажей земли. Он отметил, что цифра в 50% (доля помещений, который застройщик обязуется подарить — прим. ред.) является сбалансированной и отражает интересы и инвестора, и муниципалитета. О. Галкин также напомнил, что если земли будут проданы на аукционе, то полученные средства нельзя будет направить только на покупку квартир для переселенцев.

«Деньги пойдут в бюджет, их направят на рефинансирование внутреннего долга и на другие задачи», — добавил он и напомнил, что соответствующее требование прописано в соглашении области с Минфином РФ.

Депутат Станислав Денисенко заметил, что в указанном законопроекте более уместна формулировка «меценат», а не «инвестор».

«Согласен. И вы понимаете, что у нас меценаты в очереди не стоят. Про центр города я могу сказать то же самое. У нас целый ряд аварийных домов, но никто в очереди не стоит, чтобы выселить оттуда людей и построить что-то новое», — пояснил О. Галкин.

Депутат Иван Чепрасов заявил, что это решение будет временным. Он выразил уверенность, что в 2018 году в России вновь будет принята программа расселения ветхого и аварийного жилья. «Там будут прописаны определенные правила игры», — добавил он.

— *Муниципалитеты будут составлять планы проверок ТСЖ и ЖСК*

Планы проверок управляющих компаний, ТСЖ и ЖСК будут составлять муниципалитеты Саратовской области. Соответствующий законопроект был одобрен комитетом по строительству и ЖКХ облдумы.

Разработчиком законопроекта стал депутат Леонид Писной. Он напомнил, что законопроект приводит региональное законодательство в соответствие с федеральным. Предложение было одобрено.

Участники собрания также обсудили вопрос изоляции труб теплоснабжения. Парламентарии заметили, что в области много примеров, когда энергетики «топят атмосферу». Для того, чтобы разобраться в ситуации, было предложено создать рабочую группу.

### **Свердловская область**

— *Губернатор Евгений Куйвашев нацелил глав муниципалитетов на совершенствование демографической политики*

Строительство новых школ и детских садов, вопросы охраны материнства и младенчества, развитие жилищно-коммунального хозяйства — эти темы стали центральными на совещании губернатора Евгения Куйвашева с главами муниципальных образований.

За круглым столом встретились региональные министры, главы муниципалитетов и губернатор Е. Куйвашев. Повестка дня насыщенная. Первым встал вопрос демографический.

Е. Куйвашев, губернатор Свердловской области: «В частности, я дал поручение предусмотреть в бюджете средства на проектирование и строительство нового комплекса Института материнства и младенчества в Академическом. Это будет уникальный социальный и научный проект, созданный на принципах частного и государственного партнерства».

Е. Куйвашев сразу дает поручение кабмину рассчитать, сколько дополнительных мест в дошкольных учреждениях нужно уральским семьям, в которых ребенку пока не исполнилось трех лет, а также сколько нужно средств, чтобы улучшить техническое оснащение детских поликлиник в регионе. А вот какие суммы получают муниципалитеты в 2018 году на строительство школ, чтобы перевести всех учеников на обучение в первую смену, уже известно — больше двух миллиардов рублей.

Павел Креков, заместитель губернатора Свердловской области: «Наиболее остро вопрос создания новых мест в школах стоит в десяти муниципальных образованиях, что связано с большим коэффициентом обучающихся во вторую смену, в том числе в Екатеринбурге, Нижнем Тагиле и еще ряде муниципальных образований — именно на их территории нам предстоит реализовать большую работу по увеличению количества учебных мест».

От демографической политики — к вопросам коммунальным, которые всегда волнуют население. Сфере ЖКХ отведено важнейшее место в программе губернатора «Пятилетка развития».

Николай Смирнов, министр энергетики и ЖКХ Свердловской области: «Правительством Свердловской области принята государственная программа развития ЖКХ и улучшения энергетической эффективности. В рамках программы осуществляется оказание финансовой помощи местным бюджетам на реализацию проектов по строительству, реконструкции и модернизации объектов ЖКХ. На эти цели до конца 2017 года из средств областного бюджета будет направлено больше миллиарда рублей».

Примером работы госпрограммы станут очистные сооружения, которые уже построены в Верхней Пышме.

Иван Соломин, глава администрации Верхней Пышмы: «Технологии являются энергосберегающими, установленная мощность оборудования — 400 киловатт. Для сравнения, существующая очистка — 1 мегаватт, новые очистные сооружения снижают техногенную нагрузку на окружающую среду».

В следующем году работа по поддержке муниципалитетов будет продолжена. Они получают средства на реконструкцию коммунальных сетей, смогут реализовать проекты в сфере энергосбережения. Немалые деньги пойдут на газификацию малых городов и сел. Все расходы уже прописаны в бюджете на 2018 год.

Людмила Бабушкина, председатель Законодательного собрания Свердловской области: «Если в 2017 году 1 млрд 79 млн руб. было выделено на инфраструктуру, — это и газификация, и модернизация объектов ЖКХ, то в 2018 году — 2 млрд 329 млн, и кроме того, внебюджетные средства — 3 млрд 600 млн».

Но развитие Свердловской области определяется не только сухими цифрами. Муниципальным образованиям предстоит серьезно подготовиться к проведению выборов президента в марте 2018 года, а также активно подключиться к продвижению заявки Екатеринбурга на право проведения «ЭКСПО-2025». Об этом в завершение встречи коллег попросил губернатор Е. Куйвашев.

— *Мэрам придумали законный способ приработка*

В 2018 году Законодательное собрание Свердловской области рассмотрит законопроект об увеличении нормативов отчислений НДФЛ в муниципальные бюджеты. Этот вопрос в большей степени политический, чем экономический. Екатеринбургские чиновники неоднократно заявляли, что снижение в январе 2016 года ставки с 18% до 16% уменьшило финансовую базу мегаполиса на 1/3 млрд руб. Это ослабило позиции городской команды в политической войне с региональными властями. Через несколько месяцев представители двух уровней власти заключили перемирие и до сих пор работают совместно.

В бюджеты большинства других муниципалитетов, чьи главы всегда были лояльны областной власти, попадает 20-30% НДФЛ. В дотационных территориях остается до 90% этого вида налога.

Предложение о повышении нормативов прозвучало в докладе губернатора Евгения Куйвашева на конференции регионального отделения «Единой России». Глава региона призвал укрепить финансовую самостоятельность муниципалитетов, занимающихся созданием новых рабочих мест и повышением инвестиционной привлекательности территорий.

Тем не менее, в Законодательном собрании готовы к активному продвижению идеи. По словам председателя парламентского комитета по бюджетной политике Владимира Терешкова, депутаты уже около трех лет убеждают мэров подписывать добровольные соглашения о замене получаемых ими межбюджетных трансфертов на дополнительные отчисления НДФЛ. Парламентарии считают, что такие шаги подтолкнут глав на развитие экономики. «Если они будут помогать малому и среднему бизнесу, появятся новые рабочие места, будет выплачиваться больший объем зарплаты, увеличится собираемость НДФЛ. Больше будет шансов самостоятельно развивать территории», — отметил председатель профильного комитета.

Терешков подчеркнул, что Заксобрание заложило в бюджет на 2018 год деньги на дополнительное стимулирование муниципальных образований. В дополнение к этому в следующем году также будет рассмотрено предложение о повышении нормативов НДФЛ. В случае принятия положительного решения соответствующие изменения будут отражены в проекте бюджета области на 2019 год. «Надо

перестать рассматривать мэров как главных дворников. Это самостоятельный орган управления, который должен иметь свои стратегии и программы», — считает председатель профильного комитета.

В администрации Екатеринбурга с большим энтузиазмом отнеслись к губернаторской идее. «Мы последовательно на протяжении нескольких лет убеждали органы власти в необходимости увеличения доли НДФЛ, передаваемой муниципалитетам. Решение о проценте, думаем, будет единым для всех муниципальных образований», — заявили в мэрии.

Однако в Екатеринбургской гордуме идею восприняли более сдержанно. В частности, депутат Дмитрий Сергин признал ее правильной. Но предположил, что перегибы в ее реализации могут дать негативный эффект. Д. Сергин напомнил, что вместе с дополнительными доходными источниками муниципалитетам передаются новые полномочия: «Важно, чтобы объем новых полномочий соответствовал их «стоимости». Иначе получится, как при переходе на одноканальное финансирование здравоохранения. Под этим предлогом в свое время у города забрали в итоге больше денег, чем потом вернули в виде трансфертов».

Мэр промышленно развитого Березовского Евгений Писцов горячо поддерживает идею о повышении нормативов. Но предлагает при этом пересмотреть систему, когда значительная часть заработанных сильными мэрами денег перечисляется в пользу более слабых территорий: «Надо соблюсти интересы и доноров, и реципиентов. Сегодня, «вытаскивая» слабых, мы демотивируем сильных. Получается, что если даже если ты талантливый и много впахиваешь, то будешь жить точно так же, как тот, кто «сидит на печи». Потому что его пожалеют и оставят столько же денег, сколько тебе».

Е. Писцов уверен, что совместно с повышением нормативов НДФЛ необходимо разработать механизмы мотивации территорий, а также фиксировать установленные нормативы на трехлетний период: «Мы должны понимать, что если мы помогли предприятию с участком, с подключением к сетям в расчете на то, что через три года оно станет хорошим плательщиком по НДФЛ, то должны дожидаться результатов своей работы».

Дотационные муниципалитеты предлагаемая реформа пугает. В частности, глава Нижней Салды Елена Матвеева заявила, что ее город уже получает более 90% собираемых на его территории НДФЛ. И эта зависимость является для муниципалитета опасной: «Дальнейшее повышение норматива выгодно крупным муниципалитетам с крупными налогоплательщиками. Это, например, Екатеринбург и Верхняя Салда. Дотационные муниципалитеты любой провал в производстве градообразующих предприятий, любые сокращения и оптимизация сразу приводят к недополучению НДФЛ со всеми вытекающими последствиями».

Мэр напомнил, что Нижнюю Салду в 2014 году покинуло крупное предприятие. В результате местный бюджет недополучил запланированных и расписанных в городском бюджете 20 млн руб.

Именно по этой же причине, говорят представители других городов, хотели бы и дальше получать гарантированные субсидии вместо нестабильного НДФЛ власти многих муниципалитетов, зависящих от металлургических предприятий. «Стоимость их продукции сильно зависит от конъюнктуры на рынке, от внутреннего спроса. Поэтому

му, предложенная реформа пойдет на пользу только городам с растущей экономикой, которых осталось не так и много», — говорит глава небольшого промышленного города.

«Понятно, что идея о повышении нормативов отчисления НДС носит отчасти политический характер и направлена в том числе на повышение лояльности мэров областной власти», — подытоживает информированный депутат екатеринбургской гордумы.

— *500 рублей с квартиры: назван размер мусорного сбора в регионе*

В Министерстве энергетики и ЖКХ Свердловской области обсудили так называемые мусорные сборы с населения. Какие суммы в платежках могут увидеть уральцы, на что эти деньги должны пойти и как уже сейчас жируют хозяева свалок, рассказал ЕАН депутат регионального Заксобрания Вячеслав Вегнер.

— Вячеслав Михайлович, на каком этапе находится реформа?

В декабре должен пройти конкурс, где определятся три региональных оператора, которые начнут работать с 1 июля 2018 года, а с 1 января 2019 года начнут собираться взносы с обычных людей. Согласно территориальной схеме обращения с отходами, один из операторов будет курировать часть области с центром в Екатеринбурге, второй — северную с центром в Нижнем Тагиле и третий — территорию с центром в Первоуральске. Они заключат договоры с полигонами на вывоз мусора и договоры с гражданами.

— В какие суммы это обойдется уральцам?

Сейчас мы платим за содержание жилья. Из этой суммы будет вычленена сумма, которые сегодня УК берут за вывоз мусора. Примерные расчеты показывают, что в среднем за одно-двухкомнатную квартиру нужно платить по 300-400 рублей, за трехкомнатную квартиру — порядка 500 рублей.

— Так насколько больше в итоге придется платить?

Сейчас это в среднем 40-60 рублей, в зависимости от «управляшки». Ее утверждают на общем собрании собственников.

Сама сумма, по предварительным расчетам, должна быть около 500 рублей с трехкомнатной квартиры — так оценивает затраты на утилизацию мусора Министерство ЖКХ. Конечно, никто по 500 рублей собирать не будет — сумма для жителей будет 150. Разница будет компенсироваться из федерального бюджета, который будет перечислять деньги областному.

Это возможно сделать за счет сборов с юридических лиц за вред окружающей среде. Получается, что платежи населения в случае с трехкомнатной квартирой увеличатся примерно на 100 рублей, учитывая, что несколько десятков рублей сейчас люди перечисляют УК в рамках сбора за содержание жилья.

— И наши свалки приведут в порядок?

Сегодня директора полигонов практически ведут иждивенческую политику, абсолютно не готовы к переходу на новые условия и не читают документов. При этом они начинают жаловаться, что у них не хватает денег, чтобы увеличить зарплату работникам.

Для них устанавливаются тарифы по принятию ТБО. Они считают их маленькими. А по новым условиям они не

просто должны принимать твердые бытовые отходы — они должны представить инвестиционную программу. Они ведь на сегодня просто накапливают мусор, но его не перерабатывают, а деньги тратят, я считаю, на яхты и прочие излишества.

Когда на совещании они завозмущались, представитель РЭКа им указал, что тарифы им подняли в шесть-восемь раз. А потом я смотрю на одного — у него часы тысяч за 40 долларов! У другого печатка, в которой карата на два бриллианта. А он сидит и жалуется!

Ребятки, вы когда у нас мусор принимаете, вы почему его стоимость не учитываете, чтобы населению эти затраты компенсировать? Ведь мусор денег стоит! В мусорной составляющей 70% — это сырье. Только 25-30% подлежит захоронению, а остальное перерабатывается, из него деньги получаются. Почти во всем мире бандиты курируют мусор, потому что это — золотое дно. Наши только накапливают и гадят, а должны перерабатывать и предусматривать еще и средства на рекультивацию.

— А зачем тогда организовывать отдельный сбор мусора с населения?

Я считаю, что все, что связано с отдельным сбором, уже зависит от структуры полигонов. Если они будут покупать универсальные мусороперерабатывающие заводы, это, думаю, бессмысленно. Приводились примеры ряда стран, где население приучили к отдельному сбору мусора, но потом его сваливают в общую кучу и сортируют на универсальном заводе. Все будет зависеть от регионального оператора, как он построит эту работу. Он будет руководящим звеном, который определит, как собирать мусор на местах, как его транспортировать и перерабатывать.

— Как будет действовать эта схема?

Регоператор заключает договор с управляющими компаниями на сбор мусора, с перевозчиком — на доставку и с полигонами — на принятие и переработку. Все деньги, которое будет платить население, будет получать региональный оператор. Не управляющая компания, не перевозчик, не полигон. И он уже будет платить им в том случае, если услуга оказана, то есть от дома мусор собран, увезен и принят на переработку.

Все будет учитываться в тоннаже. Все полигоны оборудуют весами — невыгодно будет мусор сваливать в лес. В этом случае регоператор получит информацию, что одной фирмой этот мусор вывезен, а вторая скажет, что его не получила. В итоге всей цепочке деньги не выплатят. Контролировать этот процесс будет электронная система. Если все составляющие сложились, то деньги перечислят всем участникам процесса. Если цепь где-то разорвалась, деньги не получают все. Поэтому они сами будут друг друга контролировать.

— Какие трудности, по вашему мнению, могут возникнуть при реализации «мусорной реформы»?

Трудность одна — население платить не будет. И еще если в крупных городах есть дисциплина — жители более-менее и платят, и мусор выносят туда, куда положено, — то в малых городах и деревнях никогда такой системы не было — там всегда есть трудности с вывозом мусора, а уж с оплатой — это вообще... Там муниципалитеты готовы бесплатно вывозить, лишь бы люди не организовывали стихийные свалки. В этом и будет камень преткновения.

### Смоленская область

— *Обсуждение вопросов развития туристского потенциала муниципалитетов*

Организаторами мероприятия являются Администрация города Смоленска, Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» и Смоленское региональное отделение Императорского Православного Палестинского общества.

В числе участников круглого стола — Александр Катровский, доктор географических наук, профессор, председатель Смоленского отделения Русского географического общества, главный редактор журнала «Региональные исследования»; представители Смоленского регионального отделения Императорского Православного Палестинского общества, представители отделов культуры и туризма муниципалитетов Смоленской области.

В программу вошли следующие вопросы — повышение туристской привлекательности как стратегический фактор развития территорий, проблемы развития событийного туризма на примере площадки музея-заповедника «Гнёздово», развитие туризма в Смоленской области на основе кластерного подхода, паломнический туризм на территории Смоленска и Смоленской области и другие.

В течение нескольких часов участники круглого стола обменивались информацией, обсуждали актуальные проблемы развития туристского потенциала и пути их решения. По результатам работы все предложения обобщены и будут оформлены в качестве проектов рекомендаций властям муниципалитетов.

### Тамбовская область

— *Одно дело делаем: как привлечь граждан к решению вопросов местного самоуправления?*

Уличкомы, домкомы, представители Советов территорий, ТСЖ, — уже ставшие традиционные формы участия граждан, общественные префектуры — появившиеся недавно. Необходимость привлечения жителей для решения вопросов местного значения подчеркнул Президент Владимир Путин на Заседании Совета по развитию местного самоуправления в августе этого года. Особенно, если речь идет о благоустройстве.

Совет муниципальных образований Тамбовской области как никакое другое объединение может поспособствовать этому процессу. «В Тамбовской области территориальное местное самоуправление было, есть и будет. Но дело в том, что в сельских территориях оно отличается от города Тамбова и нужно понять, каким образом в сельских территориях происходит общественное самоуправление, и каким образом мы можем переформатировать систему, чтобы больше активистов привлечь в ряды», — говорит Ирина Тен, заместитель Председателя Тамбовской областной Думы.

### Томская область

#### **Томск**

— *Городской праздник вошел в топ-200 лучших событий России*

По результатам экспертного отбора главный праздник Томска День томича включен в топ-200 лучших событийных проектов страны — ему присвоен статус «Национальное событие 2018».

Всего на соискание статуса «Национальное событие года» было подано 1600 заявок из 74 регионов России, конкурс составил восемь проектов на место.

«Томск и томичи по праву заслужили высокую оценку экспертов. Праздник День томича, ставший национальным событием года — уникальный, единственный в России не день города, а день всех его жителей. В этом году он прошел уже в третий раз, полюбился томичам и сегодня он является самым масштабным городским событием. В рамках массового мероприятия проходят самые яркие фестивали, мастер-классы, выставки, шествия, спортивно-массовые игры и музыкальные концерты с участием звезд российского шоу-бизнеса, в нем принимают участие от 130 до 200 тысяч человек» — сказал мэр Иван Кляйн.

Теперь томский праздник получит активную информационную поддержку в рамках проекта «Национальный календарь событий» на портале EventsInRussia.com. Анонсы мероприятий календаря публикуются не только на официальном портале проекта и в социальных сетях, но и распространяются в туристско-информационные центры, турфирмы, отели России и в национальные туристские офисы за рубежом.

Стоит отметить, «Национальный календарь событий» — это федеральный проект о лучших туристических событиях России, созданный по инициативе Министерства культуры в рамках программы продвижения российского туристского продукта. Ежегодно экспертной комиссией отбирается ТОП-200 лучших событий года, которые получают статус национального события. Оценка производится по целому ряду критериев: оригинальность, масштабность, устойчивость проведения, массовость, развитость инфраструктуры, медиаактивность, сезонность и другие.

### Тюменская область

— *В регионе заинтересовались немецким опытом утилизации бытовых отходов*

О системе сбора и транспортировки твердых бытовых отходов к месту утилизации делегация из Тюменской области ездила узнать в Германию. Завод в Ганновере занимается переработкой мусора в электроэнергию.

Инженер завода Манфред Венцель пояснил, что бытовые отходы на мусоросжигающий завод в Ганновере поступают из 21 муниципалитета.

Сортировка отходов — это обязанность домохозяйств. Каждый хозяин должен отсортировать стекло и пластик. Вывозом занимаются муниципальные службы. Стекло и пластик идут на переработку и вывозятся бесплатно. За вывоз всего остального мусора домохозяйин должен заплатить муниципалитету.

«На заводе мы сортируем отходы только по степени их теплоотдачи, а оставшиеся после сжигания отходы (шлаки), используются для дорожного строительства. Сточных вод, загрязняющих водные объекты, у предприятия практически нет. Очищенная вода вновь используется в производстве», — пояснил М. Венцель,

В Тюменской области реализуется реформа в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, первый ее этап заключается в строительстве мусоросортировочного завода в областном центре. Следующий этап — утилизация части отходов, которые не подлежат переработке, путем сжигания. На тюменском заводе будет отсортироваться пластик, металл, бумага и прочие полезные

компоненты. Их доля составит около 40% от общего объема твердых бытовых отходов. Остальные 60 будут в спрессованном виде складироваться на полигоне. Таким образом, срок его службы заметно увеличится. С запуском мусоросортировки и переработки объемы захороненных отходов заметно сократятся, считает генеральный директор ООО «Тюменское экологическое объединение» Константин Фрумкин.

— *Губернатор Владимир Якушев: «Мы должны сделать так, чтобы муниципалитеты и инвесторы говорили на одном языке»*

Насколько руководители муниципалитетов готовы воспринимать подобные сигналы и менять свои приоритеты, покажет время. Однако результаты усилий региональных властей по улучшению межмуниципального взаимодействия и наработке лучших практик по работе с инвесторами видны невооруженным взглядом уже сейчас, считает вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», член общественного совета при департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области Эдуард Омаров:

«Одно из достижений регионального правительства и профильных структур в этом направлении заключается в том, что сегодня в каждом муниципальном образовании есть обученный специалист по работе с инвесторами. Кроме того, за каждым потенциальным партнером закрепляется конкретный сотрудник, который сопровождает инвестора на всех этапах реализации проекта. Таким образом, в муниципалитетах, а также департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства сформирована персональная ответственность за результативность работы с инвестпроектами.

Кроме того, в рейтинге эффективности работы муниципальных образований региона один из пунктов как раз характеризует качество взаимодействия с инвесторами. Да, здесь еще не все доработано, но мы движемся в правильном направлении. Важно, что в оценке деятельности глав районов участвует предпринимательское сообщество. Однако предприниматели должны не только контролировать, но и помогать в развитии территории. В этом плане взаимодействие играет очень важную роль. Для этого в каждом муниципальном образовании созданы общественные советы, остается только сделать так, чтобы качественный состав этих структур обеспечивал эффективное сотрудничество, а не отбывание номера. Такой посыл прозвучал в том числе от губернатора В. Якушева в его последнем послании областной думе.

При этом есть главы, которых даже агитировать не надо, к сожалению, их не так много, как хотелось бы. Но некоторых, надо признать, приходится буквально из-под палки заставлять взаимодействовать с предпринимателями, инвесторами. Здесь нам всем есть над чем работать. Некоторые руководители пытаются решить все вопросы одним махом, надеясь затащить в муниципалитет крупного партнера и снять все вопросы наполнения районного бюджета. Но при этом вне пределов его внимания остаются практически все микро- и малые предприятия, которые также нуждаются в диалоге и сопровождении. Между тем не стоит забывать, что все крупные предприятия когда-то тоже были маленькими.

Еще один фактор заключается в том, что большинство глав не имеют опыта предпринимательской деятельности и не внимают в эту сферу. В результате возникает непонимание и нежелание сотрудничать. Они не могут разглядеть перспектив от такого взаимодействия и общих интересов. Поэтому на одном из совещаний выдвинута такая инициатива: по возможности в число заместителей глав муниципалитетов принимать специалистов с предпринимательским прошлым. Часто мы говорим на разных языках, этот барьер нужно преодолеть.

И все же, несмотря на сложность этого процесса, за последние годы мы совместно с губернатором и правительством области существенно продвинулись в этом вопросе. В частности, свои плоды дали учебные программы, разработанные для районных глав, их заместителей, курирующих экономические вопросы, было организовано множество мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципалитетов, улучшение взаимодействия с бизнес-сообществом. Так что прогресс есть. Но хотелось бы, чтобы этот процесс происходил еще быстрее.

#### **Тюмень**

— *В местном институте разрабатывают smart-технологии для «умного» города*

В Тюменском индустриальном университете прошел 48-часовой форум разработчиков «умных» систем и технологий. К его открытию приурочили круглый стол «Умный город — это только начало», посвященный вкладу «умных» технологий в развитие Тюмени и перспективам их применения в других городах региона.

В обсуждении темы в формате делового завтрака приняли участие представители власти и предпринимательского сообщества.

«Прежде чем выдвигать какие-либо научные гипотезы, нужно исследовать материал, который уже имеется, думаю, сейчас не хватает умения обобщить имеющийся опыт. Разве это не «умный» город, когда автолюбитель на каждом перекрестке оставляет свой «след» и в результате учится соблюдать правила дорожного движения? Когда запускали птицефабрику, исходили из принципа экономии себестоимости и «убрали» из производственной линии человеческий фактор. Теперь получаем в магазине яйцо, которого не касалась рука человека», — считает член политсовета Тюменского регионального отделения «Единой России» Владимир Шевчик.

Депутат Тюменской областной Думы Инна Лосева считает, что все познается в сравнении. В области действует программа «Основные направления развития информатизации». Регион идет вперед, опережая другие субъекты РФ. Проекты, которые разрабатываются в области, являются проектами будущего. Электронная медицинская карта, электронный дневник, электронные услуги, развитие многофункциональных центров экономят время людей и делают их жизнь удобной, уверена депутат.

«Во многих городах страны, включая Тюмень, присутствуют отдельные проявления современных IT-технологий, которые включаются в понятие «умного» города, но самая главная задача, которая стоит перед нами, — создать спрос и мотивацию того, чтобы эти технологии развивались. Нужно связать все в единый механизм, работающий, например, в системе транспорта, безопасности или энергосбережения», — убежден председатель Тюменской городской Думы Дмитрий Еремеев.

В Тюменском индустриальном университете ведется разработка концепции Smart City-Тюмень, которую планируют представить городу в 2018 году. Городские сообщества ставят перед университетом задачу, чтобы областной центр возглавил рейтинг 50 «умных» городов страны.

«Это нам и приятно, и подтверждает наши амбиции, но и возлагает огромную ответственность, за качество образования, если люди не будут подготовлены, они не смогут ответить на потребности, которые сформированы бизнесом», — считает исполняющая обязанности ректора Тюменского индустриального университета Вероника Ефремова.

Представители бизнеса многое уже делают, но им нужно подкрепить себя свежими идеями, находками и порывами души. Привнести свежий ветер можно только студенческим творчеством, не сомневается Вероника Ефремова.

«Бизнес говорит: мы шагнули вперед, успеете догнать и предложить что-то новое, это непросто для университета, но мы не одни — нас поддержали представители власти, бизнес-структур, союзов, которые так или иначе сформулировали свои запросы. Мы представили свои наработки, они попали в точку, потому что в плане комфортной среды в городе много чего есть. Хочется, чтобы город был удобен и безопасен для жизни», — так подвела итоги встречи исполняющая обязанности ректора.

### **Челябинская область**

#### **Челябинск**

— *Районы смазаны и растянуты: власти решают вопрос о новом административном делении города*

Власти Челябинска задумались об изменении административного деления города. Рассматриваются два варианта — перенарезка существующих районов и московская практика образования административных округов. Сторонники есть и у первого пути, и у второго, но прежде всего власти хотят услышать мнение людей. Специально собранная экспертная группа прорабатывает вопрос о вынесении этих вариантов для обсуждения на референдум, который может пройти одновременно с выборами президента. Правда, глава города Евгений Тефтелев считает, что референдум для этого совсем не нужен.

«Референдум — это громко сказано, это точно не вопрос референдума. Но мысли такие у меня есть, разговоры идут и в депутатском корпусе. Скорее всего, вопрос будет решаться на публичных слушаниях. Также узнать мнение жителей можно на собраниях, которые проводятся в районах в рамках программы «Городская среда». Сегодня все больше местных вопросов переходит с городского на районный уровень. Но получается, что в двух районах Челябинска — Калининском и Курчатовском — проживает более 40% всех жителей, примерно по 250 человек. В то же время есть Центральный район, где 120–130 тыс. жителей. При этом количество депутатов в районах одинаковое — 25, за исключением Центрального. Получается, что нагрузка на некоторых депутатов выше. Нужно оценить ситуацию, понять, как это провести законодательно, узнать, что жители думают о том, чтобы «перейти», к примеру, из Калининского района в Центральный или из Курчатовского в Metallургический», — прокомментировал глава Челябинска Е. Тефтелев.

В данный момент рассматриваются два варианта потенциального реформирования районов. Первый вариант — локальный и предполагает изменение границ только

трех районов: Metallургического, Курчатовского и Центрального.

«За последние годы северо-запад сильно разросся и зачистую хаотично, например, Парковый-2 — это Центральный район, — Плюс на Северке живет большинство горожан. Перекоп в населении создает сложности при формировании избирательных округов и распределении депутатского корпуса», — говорят в мэрии.

Вице-спикер Челябинской городской думы и депутат Курчатовского райсовета Илья Мительман считает, что корректировка границ внутригородских районов пойдет Челябинску на пользу. «За последние пять лет построено много новых микрорайонов, где прописались люди. Нужно как-то их сбалансировать. Это нормальный процесс. Сегодня есть такие территории, где вообще нет депутата. К примеру, Парковый-2. Между тем там проживают около 7 тыс. человек. Не все дома в Академе закреплены за каким-то депутатом. Возможно, там появятся дополнительные округа», — считает И. Мительман.

При этом, по мнению вице-спикера, нынешний состав городской думы и райсоветов доработает свой срок в старых избирательных округах. Судя по всему, и перенарезка произойдет ближе к выборам в райсоветы в 2019 году.

У самого И. Мительмана, кстати, один из самых больших избирательных округов, однако ему это дискомфорта не доставляет. «Ранее у меня было в округе 25 тыс. человек.

Поэтому 5, 6 или 7 тысяч человек в моем нынешнем округе — особого значения не имеет. Времени хватит на всех», — подчеркнул вице-спикер гордумы.

«Действительно, на сегодняшний день есть некая диспропорция: Центральный район залез в Калининский, Калининский — в Курчатовский. Это связано со строительством новых районов. Мы столкнулись с этой проблемой, когда стоял вопрос об округах депутатов. Перенарезка может быть полезной, но я, честно говоря, не видел, что предлагается. Раньше решить этот вопрос было проще, поскольку районы были частью одного муниципалитета. Сегодня каждый из них — отдельное муниципальное образование. Поэтому сначала публичные слушания должны пройти в районах, потом вопрос будет выноситься на рассмотрение райсоветов. И только после этого его рассматривает городская дума», — прокомментировал вице-спикер Семен Мительман

За вариант перенарезки выступает и полиция, для которой вопрос административного деления и распределения сил на подведомственной территории является принципиальным.

Как пояснила руководитель пресс-службы ГУ МВД по Челябинской области Ольга Штерк, при запуске системы «Безопасный город» в микрорайоне Ньютон начальник ГУ МВД области Андрей Сергеев действительно высказывал главе города Евгению Тефтелеву предложение о том, что зонирование нужно пересматривать, чтобы в том числе иметь возможность грамотно распределить силы полиции в связи с появлением новых микрорайонов.

«Потребность у полиции такая есть, и она довольно высокая. В качестве примера можно привести отдаленные микрорайоны Ньютон и Парковый-2, относящиеся к Центральному району. Сотрудникам соответствующего отдела полиции приходится прилагать усилия, чтобы оперативно реагировать на происшествия на этих участках, которые территориально ближе к Курчатовскому району», — отметила О. Штерк.



Второй вариант куда более радикальный и касается всего города. Предлагается перенести в Челябинск московскую матрицу с административными округами и небольшими районами внутри них.

Как это ни странно, но у такой идеи оказались сторонники. Экономист, член городской общественной палаты Сергей Гордеев считает, что подобная реформа в городе назрела давно.

«То, что систему правления в городе надо менять, не обсуждал уже только ленивый. Нынешняя схема устарела, и это касается не только Северка. По сути, у нас только один четкий район — это Металлургический, все остальное смазано и растянуто. Но важно подходить к этому вопросу неформально. Перекинуть пару домов из одного района в другой и забыть — это эффекта не даст. У нас потерян принцип комплексного развития жилой среды. Северок — это здоровенное асфальтобетонное пространство, где застроены все скверы и качества жизни просто нет. Нужно переходить на формат микрорайона. А пока город разваливается на части. Чтобы доехать из одного конца в другой, уже не хватает часа, и это будет усугубляться», — говорит С. Гордеев.

По словам экономиста, общественная палата Челябинска несколько недель назад предложила гордуме обсудить вопрос перехода на новую модель управления городом.

«Вопрос, когда и как это сделают, нужна долгосрочная программа и перестройка городской среды. По этому пути идет Екатеринбург, но там семь раз отмеряют, а потом режут, у нас могут семь раз порезать, а потом начать мерить, что получилось. У нас пока нет генерального плана и плана комплексного развития территории, при этом уже есть желание переформатировать систему управления», — отмечает С. Гордеев.

Один из опрошенных экспертов высказал мнение, что перенос в Челябинск московских принципов может ударить по управляемости, о которой говорят чиновники. «В Москве намудрили с многомандатными округами, и в районные собрания прошло довольно много оппозиции. На низовом уровне управляемость территориями во многом была потеряна. Такое может повториться и у нас», — рассуждает политтехнолог. Но еще больше вопросов у эксперта вызвала идея вынести вопрос о перенарезке города на референдум. «Идея, мягко говоря, спорная, — говорит политтехнолог, — как объяснить людям, зачем им идти на участки и голосовать за новую систему управления? Это очень сложно донести, это все равно как убедить людей, что лимон сладкий. На явку такой референдум однозначно никак не повлияет».

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

### **«Аргументы и факты»**

— *Ольга Васильева: «Дети решат, куда идти стране»*

Министр образования РФ в эксклюзивном интервью «АиФ» — о том, как решается проблема со «стобалльными ЕГЭ в Дагестане», о дополнительном и дошкольном образовании и о том, как «выдернуть» ребенка из интернета. Когда опять откроются ясли? Как накажут рвачей-ректоров? Почему наши дети косноязычны? Об этом в беседе с главным редактором «АиФ» Игорем Черняком рассказала министр образования Ольга Васильева.

— Ольга Юрьевна, какие проблемы современной школы вы считаете самыми большими сегодня? Год кончается, давайте подведём предварительные итоги.

Школьное образование — очень живой организм, который просто неспособен быстро и резко меняться. Он эволюционирует постепенно. Поэтому все попытки революционных преобразований, которые не раз случались в истории, ни к чему хорошему не приводили. Именно в этой сфере — никогда.

Как любому постоянно меняющемуся организму, школе необходимы комфортные условия для существования.

Образование выполняет важные для страны стратегические задачи. Ведь это ещё и воспитание, это строительство будущего нашего государства. Сегодняшние дети — это те завтрашние граждане, которые будут решать, куда идти стране. Именно от них через 10-15 лет будет зависеть наше с вами будущее, наша спокойная старость. Поэтому каждое изменение в системе образования должно быть взвешенным, тщательно проработанным. От того, как будут образованы и воспитаны сегодняшние дети, зависит национальная безопасность. У нас более 42 тысяч школ, и государство должно знать, что в них происходит. Мы выпускаем из них уже взрослого человека. И он должен быть образован и воспитан!

Потому базовое образование, которое получает каждый ребёнок, должно быть доступным, качественным и, самое важное, равным для всех. Тогда всем детям будет доступна база, стартовый трамплин, с которого они смогут дальше продвигаться по индивидуальной траектории. Эту базу могут дать только единые стандарты образования, 2-3 линейки учебников, прошедших экспертизу и соответствующих содержанию образования.

— Давайте подробнее остановимся на учебниках: чего не хватает нынешним?

Помимо единого, понятного, отвечающего стандартам содержания, им остро не хватает хорошего качества полиграфии: приличной, а не газетной бумаги, качественных иллюстраций. Плюс учебники следует экспертировать с точки зрения достижений науки, потому что в большей части из них имеющиеся за последние 20-25 лет научные достижения вообще никак не освещаются. Огромное количество разрешённых сейчас учебников имеет массу ошибок. Некоторые смешные, а некоторые — опасные.

— Если сравнить советское образование и нынешнее, вы бы какое выбрали?

Есть такое мудрое высказывание: «Если мы отказываемся от прошлого, то мы не имеем сердца, если мы не смотрим в будущее, мы не имеем головы». Поэтому я уверена: ни в коем случае нельзя отказываться от того хорошего, что было в школах в СССР, но при этом эти плюсы требуют переосмысления в той части, которая касается реалий современности. Сегодняшние школьники отличаются от тех, что сидели за партами 20 лет назад, даже не по своим взглядам, а по той информационной оснащённости жизни, по тому информационному полю, в котором они оказались. И сейчас разговор не об оценке того, хорошо это для них или плохо, таковы реалии их жизни. Поэтому инструментарий изменился, а вот школа как система — почти нет. Но школа обязана давать ответ вызовам современности. Что бы хотелось вернуть из советской школы, которая, кстати, очень сильно — в силу всё того же здравого консерватизма — базировалась на имперском до-революционном образовании, так это фундаментализм и академизм. Потому что только знание компетенций без глубинного базиса ничего не даёт. Для науки, для её дви-

жения, для будущего требуются глубокие знания. И в этом направлении современной школе также необходимо двигаться.

— Вы недавно назвали наших детей косноязычными из-за того, что не читают и сидят в интернете. И как быть с этой бедой?

Эта проблема существует не только в России, но и во всём мире. Наши дети мало говорят, потому что в интернет-пространстве практически не ведётся ни диалогов, ни монологов. Там слова почти и не требуются. Вот и растут вовсе не глупые, но малоговорящие дети. Если ты чаще всего пользуешься упрощённым языком в интернете, ты никогда не будешь знать родной язык, уметь писать и говорить на нём красиво. Пропадает навык функционального чтения (способности понять смысл прочитанного и коротко его пересказать. — Ред.). Некоторые эксперты считают, что 25% населения страны потеряли умение понять суть и пересказать. Отсюда большая проблема: дети часами сидят за уроками, потому что трудно вникают в смысл задания. В нашей стране для решения в том числе и этой проблемы вернулось в российские школы три года назад итоговое сочинение. Это подталкивает тщательнее изучать русский язык и литературу.

— Так как же вытащить детей из интернета? Недавний опрос показал, что 75% родителей хотят введения в школе предмета, который бы учил детей общаться в реальной жизни, а не в соцсетях.

Проблема одна: растущими людьми надо заниматься с утра до ночи, учитывать их интересы, постоянно общаться с ними. В наше время школа была вторым домом, там мы после уроков общались, занимались в кружках. Наверное, следует вернуться к такому, подключить школьных психологов, чтобы помогали детям справиться с проблемами, были готовы ответить на все их вопросы. Пока сегодня на одного такого специалиста приходится по 400 учеников. Недопустимая ситуация! И мы её будем обязательно решать.

— Всё время говорят о доступности дополнительного образования для детей, о бесплатности. Но где эта доступность и бесплатность? Вот вопрос от многодетных мам: на секции и кружки уходит более 30 тысяч рублей в месяц. Разве все могут себе это позволить?

Увеличение охвата детей различными кружками — ключевая задача развития дополнительного образования детей. Значительная часть дополнительных общеобразовательных программ реализуется в общеобразовательных организациях на бесплатной основе. Согласно данным федерального статистического наблюдения, сегодня в РФ 44 тысячи организаций дополнительного образования. Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в 2016 г. составил 69%. И каждый третий из них посещает различные спортивные занятия, в том числе посещает детско-юношеские спортивные школы.

Сегодня при участии Минобрнауки России функционирует 25 площадок детских технопарков «Кванториум». К концу 2017 года планируется, что будет открыто всего около 40 детских технопарков.

В Минобрнауки России идёт подготовка решений, связанных с адресной поддержкой доступности дополнительного образования для малообеспеченных и многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Предполагается введение индивидуальных сертификатов на получение услуг по дополнительному образованию детей (персонифицированное финансирование).

Пилотная апробация уже проводится в 9 субъектах Российской Федерации (республиках Бурятия, Саха (Якутия), Татарстан, а также в Пермском крае, Астраханской, Вологодской, Тульской, Тюменской областях и Ханты-Мансийском автономном округе). В настоящее время сертификаты выданы 84 555 детям, при этом в апробации участвуют 515 организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, в том числе 49 негосударственных организаций.

— На этой неделе стало известно, что правительство разработает и утвердит программу по созданию дополнительных мест в организациях, где реализуются программы дошкольного образования. Цель программы обозначена как достижение к 2021 г. стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Действительно так. У нас есть поручение президента, которое он утвердил по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг., состоявшегося 28 ноября этого года. И это решение вполне ожидаемо. Помните, в июне этого года на «Прямой линии с Владимиром Путиным» президент как раз говорил о том, что вопрос с детскими садами для детей 3-7 лет практически решён. А вот яслей нет. Тогда Владимир Владимирович обратил внимание на реальную проблему: для молодых мам, которые не хотят выпасть из своей профессии либо хотят приобрести профессию, ясли нужны. И нужна отдельная программа. Именно о ней как раз теперь и идёт речь.

Мы начинаем строить ясли для детей от 2 месяцев до 3 лет. Деньги на это нам выделяет резервный фонд. Это большая программа, которая потребует значительных усилий и на федеральном уровне, и на региональном: от руководителей органов управления образованием. Это будет очень важный проект, потому что для строительства таких зданий потребуется особая организация пространства, определённая мебель и система питания.

Это, конечно, масштабный проект. Но опыт по реализации таких проектов у нас есть. Этот проект станет продолжением реализации комплекса мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования. В том, что по состоянию на 1 декабря этого года 7,4 млн наших детей дошкольного возраста от 2 месяцев до 7 лет получают дошкольное образование, есть и реальный эффект по работе в рамках мероприятий МРСДО.

Похожую задачу реализует Минобрнауки России по поводу создания новых мест в школах. Это наш приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников». В этом проекте при строительстве новых школ тоже применяются самые современные архитектурно-планировочные решения. И цель этого проекта в том, чтобы обеспечить российским школьникам современную образовательную среду и перевести всех учащихся на обучение в одну смену.

Так что программа, нацеленная на строительство новых яслей, по сути, станет продолжением государственных инициатив по расширению качественной и современной инфраструктуры для наших детей и школьников.

— Вы недавно побывали в Дагестане. Южные регионы традиционно сдавали ЕГЭ на высокие баллы: говорят, специально уезжают в школы в горных аулах, где проще списать. А потом элитные московские вузы заполняли люди, едва говорящие по-русски. Сейчас этот вопрос решён?

Проблемы в организации ЕГЭ в Северо-Кавказском федеральном округе имели место до 2014 г. Но в 2014 г. приняты меры, которые помогли обеспечить объективность ЕГЭ: стопроцентное онлайн-видеонаблюдение во всех пунктах проведения экзаменов (ППЭ), соблюдение сохранности заданий в период их транспортировки, во всех субъектах региона созданы ситуационные центры для контроля за ходом ЕГЭ, были выделены федеральные субсидии на технологическое обеспечение проведения ЕГЭ. После чего средние баллы по результатам объективно проведённых ЕГЭ 2014 и 2015 гг. стали соотноситься со средними результатами по России. Одновременно резко уменьшилось число высокобалльников.

— Зачем нужен новый вид аттестации учителей? У них и так слишком много бумажной работы. Не окажется ли это очередным бюрократическим этапом?

Нет, не окажется. В этом году мы провели в 15 регионах добровольный эксперимент с учителями математики и русского языка. Они сами были заинтересованы в получении независимой оценки знаний своего предмета. На эксперимент пошли молодые, во многом амбициозные педагоги. Ведь проверка проходила на анонимных условиях. Результаты не были очень хорошими, они были ожидаемыми, и они показали, где и какие пробелы следует устранять. Учительский корпус — это те люди, которые действительно учатся всю жизнь, если, конечно, они не попали в школу случайно.

Сегодня в стране осталось всего 44 педагогических вуза, за последнее десятилетие качество педагогического образования сильно просело. И важно эту ситуацию изменить.

— Ректоры некоторых вузов сегодня получают под миллион, а рядовые преподаватели — по 35-45 тысяч. Видите ли вы здесь проблему и как её будете решать?

На прошедшем на днях совещании с ректорами нами были озвучены результаты соответствующей проверки. Мы сравнили качественные показатели деятельности образовательных организаций высшей школы с уровнем зарплат руководителей. Одновременно мы проговорили новую методику расчёта зарплат ректоров, которая приведена в соответствии с постановлением правительства № 583.

Существующая сегодня кое-где кратность зарплаты преподавателя и ректора в 11 раз и выше — это, извините, ненормально.

— А какие меры будут приниматься?

Самые жёсткие. Вплоть до увольнений.

— Некоторые вузы в регионах станут центрами инноваций. Но у нас уже есть опорные университеты, федеральные, научно-исследовательские. К чему ещё один вид? Где найти для них столько высококлассных кадров? А главное, что они там будут изобретать и разрабатывать?

Задача Минобрнауки России — это сформировать конкурентоспособную на мировом и национальном уровне сеть вузов, вернуть отечественное образование на лидирующие позиции в мире и развивать систему высшего образования с упором на запросы всех регионов России.

В рамках приоритетного проекта правительства «Вузы как центры пространства создания инноваций» уже сформирована группа ведущих университетов-лидеров, активно позиционирующих себя в международном образовательном пространстве, претендующих на статус исследовательских университетов мирового уровня, а также группа вузов-лидеров регионального развития, которые учитывают запросы региональных экономик и рынков труда. Статус «опорный университет» не предполагает укрупнения вузов. Укрупнение, объединение вузов в регионах —

это исключительно обдуманное и взвешенное решение региональных властей, обусловленное стратегией развития региона.

Образовательный ландшафт в регионах формируется региональной властью. И это оправданно. Помимо опорных университетов, к 2020 г. планируется в каждом субъекте создать университетские центры инновационного, технологического и социального развития регионов. Они должны стать источником позитивных изменений городской и региональной среды.

— Нужно ли тратить деньги на вхождение наших вузов в международные рейтинги? Вы недавно говорили, что выделяемые им бюджетные средства зачастую тратятся неэффективно и вообще овчинка не стоит выделки. Может, есть более полезное применение этим миллиардам?

Проект 5/100 нацелен на достижение амбициозной цели: вхождение в общие рейтинги. Мы понимаем, что не все вошедшие в проект вузы её достигнут, поэтому в новой версии постановления правительства, которое описывает правила предоставления субсидий вузам проекта 5/100, предусмотрена процедура прекращения оказания государственной поддержки. Соответствующие изменения в 2017 г. министерство внесло в постановление правительства РФ, которое регулирует вопрос распределения средств. Они поддержаны правительством РФ, и в соответствии с ними вузы, которые не показывают существенной динамики, могут быть лишены государственной поддержки.

— «Нам здесь жить»: как идет возрождение моногородов?

В моногородах за последние несколько лет созданы тысячи новых рабочих мест. Также проводится активная работа с молодежью, появляются новые образовательные центры и места досуга, ремонтируются центральные улицы.

В России есть несколько сотен городов и поселков, в которых добывают уголь, руду, собирают тяжелые машины. 319 из них — это моногорода, которые полностью зависят от работы одного градообразующего производства.

На недавнем круглом столе, посвященном вопросам взаимодействия бизнеса и власти в решении проблем моногородов, обсуждали, как сделать жизнь в моногородах более комфортной и привлечь новый бизнес. В дискуссии принимали участие представители федеральной, региональной и муниципальной властей, руководители градообразующих предприятий, РСПП, представители общественности и эксперты.

Руководитель программы «Комплексное развитие моногородов», заместитель председателя Внешэкономбанка Ирина Макиева рассказала и показала видеоролик о том, как выглядели моногорода еще в 2009 году. Поселения были заброшены, дома разрушались, все находилось в большом запустении и упадке. За последний год из федерального бюджета на городское благоустройство было выделено 25 млрд рублей, 6 из которых использовались в моногородах. Также в благоустройство моногородов значительно вкладывались крупные компании.

В 170 моногородах к февралю 2018 года проекты по благоустройству будут завершены полностью. В 242 — отремонтированы центральные улицы, в 39 ремонт улиц будет закончен в ближайшее время.

РАБОТА С МОЛОДЕЖЬЮ: В моногородах было создано более 200 тысяч новых рабочих мест, которые не связаны с градообразующим производством. Более 30 городов входят в систему ТОРов. Также создаются новые образовательные центры, работают уже 5 технопарков для детей

и подростков от 5 до 18 лет. По словам И. Макиевой, работа с молодежью стала приоритетной для моногородов. Один из ярких примеров — знаменитые тренеры из футбольного клуба ЦСКА приедут, чтобы провести тренировки для 1000 юных футболистов. Дети получают в подарок форму и мячи, а самые талантливые — шанс попасть в легендарную школу ЦСКА. Эта акция не единична, а является частью обширной программы.

«Раньше нам казалось, что главное — это создать в моногородах альтернативные рабочие места, — отметил генеральный директор НКО «Фонд развития моногородов» Илья Кривоогов. — Мы много сделали для того, чтобы местная власть и руководство градообразующих предприятий научились взаимодействовать, прошли обучение в ВШУ «Сколково» и РАНХиГС, выдвинули и осуществили интересные проекты. Но не менее важно сделать такие города комфортными для людей. Для этого даже не всегда нужны миллионные вложения, надо лишь учесть интересы всех жителей. Например, на катке смогут кататься лишь те, у кого есть коньки и кто умеет их использовать. А благоустроенный городской парк доступен всем, он быстро становится центром притяжения для всех поколений». Он также призвал представителей крупного бизнеса активнее включаться в подобные программы.

**ОПЫТ КОМПАНИЙ-ГИГАНТОВ:** Многие крупные компании, такие, как СУЭК, «ЕвразХолдинг», «Северсталь», «Металлоинвест» и другие, уже несколько лет со своей стороны занимаются возрождением моногородов. Представитель ООО УК «Металлоинвест» Юлия Мазанова рассказала о молодежном креативном проекте «Некафе». Это место для неформального общения стало очень популярным. «Нам здесь работать, нам здесь жить», — такой девиз процитировали представители ООО «ЕвразХолдинг» Мария Дронова и Григорий Мисник. Они напомнили участникам мероприятия, что любые вложения в территорию присутствия компании в конечном счете дают отдачу и в бизнесе, поскольку невозможно «жить и работать внутри своего забора», заботиться только о собственном персонале. Все взаимосвязано, а положительный эффект даст только системный подход.

Угледобывающая компания СУЭК также имеет большой опыт работы в 26 моногородах. Как рассказал заместитель генерального директора, директор по связям и коммуникациям, президент фонда «СУЭК-РЕГИОНАМ» Сергей Григорьев, сейчас осуществляются не просто программы, а «мастер-планы» развития моногородов. Стратегия рассчитана не на короткий срок, а минимум на 5-10 лет. В финансировании программы участвуют одновременно федеральный центр, регионы и муниципалитеты. Григорьев также высказал мнение, что Фонду развития моногородов необходимо дать более широкие возможности и полномочия, чтобы учитывать все прочие ведомственные и целевые программы, объединить ресурсы и разумно их расходовать. Тем более что опыт накоплен немалый, самый трудный организационный этап позади, «речь не идет о латании дыр». «Надо сделать наши территории комфортными для проживания, чтобы туда пошли инвестиции, развивалось производство, и можно было вкладывать средства в наше главное богатство: в людей», — прокомментировал представитель СУЭК.

По мнению зампреда комитета Госдумы по энергетике, председателя Общественно-делового совета по направлению «Моногорода» Дмитрия Исламова, работа с моногородами — это для России первый национальный проект, в котором уже достигнуты настоящие большие

успехи. «Нигде в мире такого опыта пока нет. Тем более важно закрепить достигнутое и двигаться дальше. Общий факел можно зажечь сразу от нескольких «лучинок», и он обязательно разгорится ярким светом», — сказал он.

**«Газета.ru»**

— *Счетная палата заявила о выявлении дополнительных резервов налогообложения имущества*

Среди них — введение в законодательство понятий «индивидуальный жилой дом», «гараж» и «сарай», регистрация моторных лодок и дронов, а также увеличение минимального срока направления налогового уведомления до 90 дней до наступления срока платежа.

Счетная палата (СП), рассмотрев результаты проверки администрирования налоговыми органами имущественных налогов (земельного и транспортного налогов и налога на имущество физических лиц) по итогам 2014 и 2015 годы, вышла с предложениями, как собирать эти налоги с граждан еще больше и еще лучше. Так что в скором времени владельцам всяческой собственности, возможно, придется раскошелиться, а число так называемых «лазеек» будет сокращено.

Между тем в выводах и предложениях Счетной палаты можно разглядеть как вполне здоровое зерно, так и проявление того, что можно назвать «неравноправием» в отношениях между гражданином и государством, а еще проще — несправедливостью и проявлением того, что называется «произвольное налогообложение», а в русской истории больше известно как «дань». Причина озабоченность СП проста, как палка: региональные бюджеты трещат по швам, а налоги на собственность, движимую и недвижимую — это то, что «лежит под ногами».

Счетная палата сетует на то, что у гражданина нет обязательства «в установленный срок» зарегистрировать обремененное недвижимое имущество, как это происходит, скажем, с автотранспортом. Также нет обязательства (ни у кого) проводить государственный кадастровый учет объектов недвижимости, приобретенных до 31 января 1998 года. А нет кадастрового учета — нет налога. Оказывается, в законе также нет четких критериев, как определять, что есть «индивидуальный жилой дом», а что «гараж», «сарай» или пуще того — «единственный недвижимый комплекс». Сильно раздражает наличие «объектов незавершенного строительства». Которые, конечно, хотелось бы как-то начать облагать налогами с момента закладки первого кирпича.

В общем, много нашлось изъянов в законодательстве, существование которых само по себе удивительно на четвертом-то десятке существования в стране рыночных отношений. Не очень понятно, чем же все эти годы занимались законодатели, что дом от сарая на уровне закона не отличить. И их обоих — от гаража.

Тревожность картины с пополнением бюджетов становится яснее, если узнать, о каких суммах (вернее, долях в бюджетах) идет речь. Так вот, по данным СП, имущественные налоги с физлиц в целом в доходах консолидированных бюджетов регионов имели в 2013-2016 годах долю от 3,2% до 3,5%. При этом в 2016 году объем поступлений таких налогов даже снизился (в основном за счет переноса срока уплаты имущественных налогов с физлиц с 1 октября на 1 декабря, в связи с чем взывание их проводилось уже в начале 2017 года). Когда речь идет уже о таком «крохоборстве», значит, дела неважные, и государство стремится собрать каждую копейку, даже если сам процесс администрирования таких сборов существенно возрастет.

Тут, конечно, вскорости нам приведут в пример «зарубежный опыт», который приводят обычно в тех случаях, когда это выгодно властям. И только в той части, в какой им это выгодно. Мол, к примеру, в Америке доля налога на имущество в бюджетах штатов и местных администраций составила в прошлом году 34%, больше, чем налоги на доходы (часть которых взимается еще и на федеральном уровне, где налог с фонда оплаты труда и подоходный составляют уже 34 и 47% бюджета соответственно). При этом, что характерно, налоги на недвижимость на одну треть финансируют расходы штатов и муниципалитетов США на образование. Так догоним же и перегоним Америку? Теоретически и такая постановка вопроса возможна. Если, к примеру, региональные власти смогут гарантировать — и отчитаться потом, — что конкретная доля имущественных налогов пошла, скажем, на систему образования. А на транспортный налог построено столько-то дорог. По нему вообще что-то не видать даже подобия такой отчетности, притом, что его то и дело перебрашивали в нашей новейшей истории с регионального уровня на федеральный и обратно.

Некоторые приводимые СП «лазейки» и впрямь смехотворны, и существование их говорит, как минимум, о неэффективности работы властей соответствующего уровня. Или их коррумпированности. К примеру, в ряде регионов льготы по налогам имеют владельцы самых дорогих машин типа «Роллс-ройс» «Ламборгини», «Бентли» и т.д.

Что же предлагает СП, чтобы ни один налогоплательщик не мог заснуть спокойно, пока не рассчитается с Родиной? Обязать регистрировать недвижимость в установленный срок (теоретически — разумно). Провести кадастровый учет объектов недвижимости, права на которые возникли до января 1998 года (тоже разумно). Определить, наконец, нормативно, что есть сарай, а что дом и прочие виды строений. Направлять налоговое уведомление не за 30 дней, как сейчас, а за 90 (так давно пора).

Наиболее здраво звучит предложение проводить взаимозачеты сумм переплаты по федеральным налогам в счет погашения задолженности по региональным и местным налогам. В конце концов, для обывателя государство в лице ФНС как сборщика «податей» едино, и пусть власти сами там разбираются между собой — хоть через «одно окно», хоть через десять.

По идее, можно вообще завести в «Личном кабинете» ФНС некое подобие «Яндекс-кошелька», куда человек мог бы «забросить денег», а государство само их уже оттуда распределяло, но с непременным условием — чтобы плательщик акцептовал соответствующий перевод, скажем, по СМС.

Также предлагается сократить число льгот по уплате транспортного налога и ликвидировать их для машин стоимостью более 3 млн. Ну и как «вишенка на торте» — облагать налогом еще и моторные лодки с мощностью двигателя от 5 до 10,88 л/с и «беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой до 30 килограммов». Не смейтесь — это ведь, по сути, дроны. Это уже как «до мышей».

Теперь о том, чего нет в предложениях СП. Там нет никакой ответственности государства в лице его контролирующей и учетных органов перед налогоплательщиком.

Обратимся и тут к «зарубежному опыту». Как, к примеру, определяется стоимость недвижимости в целях налогообложения в тех же США? Местные власти устанавливают соответствующий коэффициент — на уровне графства. А саму цену определяет рынок. Фактически без участия

местных властей. Это, как если бы у нас цена недвижимости по районам, скажем, Москвы определялась на основе базы данных портала ЦИАН по купле-продаже квартир. Но у нас процедура «кучерявее». Региональные власти привлекают по конкурсу неких оценщиков, которые «оценивают» по одним им ведомым критериям. Затем власти это дело утверждают, а Росреестр вносит в свою базу, выступая, по сути, лишь беспристрастным регистратором. Вспоминается незабвенный Михаил Жванецкий: «К пуговицам претензии есть? — Нет». А в целом?

Найти «крайнего» в такой ситуации крайне сложно, а оспорить «приговор по цене» — еще сложнее. Схема оценки для обывателя выглядит непрозрачно. Особенно когда он узнает о «пересчете» оценки задним числом. В той же Америке, да и в других странах, такое невозможно, — оценка меняется в зависимости от рынка ежегодно, взysкивать «недоимки» на основании пересчета за три года сочтут сущим саатрапством. Это помимо того, что ставки налогообложения той же недвижимости являются, согласно «зарубежному опыту», вопросами открытой и конкурентной предвыборной борьбы, а зачастую так и вовсе выносятся на референдумы — с определением целевого назначения траты собранных таким образом средств.

Легко предположить, что и по другой части государство может повести себя не более «ответственно». Начнет облагать «недострои», которые по факту не введены в пользование. Ликвидирует чохом вообще все льготы по обложению авто. Придумает сто одну возможность заволокти ваши попытки оспорить выставленный налог. Усилит внесудебные механизмы их взыскания, — а ты потом бегай, доказывай. Не будет по-прежнему отвечать за ошибки собственных чиновников, которые действиями или бездействием ввели бизнес в непомерный и незаконный расход, а то и довели до банкротства. Кстати, что касается переноса срока уплаты имущественных налогов с 1 октября на 1 декабря, то наше государство пошло на это в 2016 году в связи с выборами в Думу, чтобы лишний раз не раздражать народ. Значит, подспудно бюрократия все же чувствует, что в наших отношениях с ней «что-то пошло не так». И чем скрупулезнее с нас будут требовать «добросовестности», тем сильнее будет это ощущение. У нас тоже.

#### **«Российская газета»**

— *Личный сектор газа: контроль за газовым оборудованием хотят передать управляющим компаниям*

Депутатский законопроект об этом внесен в Госдуму. По мнению его авторов, необходимо срочно повышать безопасность эксплуатации системы газоснабжения многоквартирных домов.

К этой теме парламентарии возвращаются периодически, как только происходят резонансные взрывы бытового газа. Недавно они предложили вообще отказаться от использования газа в жилых домах. Но эксперты сочли это нерациональным: «У нас в стране большие запасы газа, и в ближайшие 20-30 лет структура энергоносителей не изменится, альтернативы дешевому газу я не вижу», — отмечает доктор экономических наук Владимир Волошин.

Новая инициатива парламентариев сводится к тому, чтобы включить техобслуживание газового оборудования в требования договора управления, заключаемого с управляющей организацией. Сейчас УК обязаны следить только за внутримдомовым газовым оборудованием, а за квартиры не отвечают. Но, как указывают авторы инициати-

вы, «система газопотребления многоквартирного дома неделима, поэтому логично, чтобы заключался единый договор на техническое обслуживание». Это, на их взгляд, повысит безопасность эксплуатации газа в квартирах жителей.

Любые инициативы мало что дадут без решения проблемы с допуском проверяющих в квартиры. «За каждым домом будет закреплена только одна газовая организация, которая будет отвечать за безопасность газа в быту. А управляющая компания будет обязана следить за тем, как выполняется договор техобслуживания», — поясняет один из авторов законопроекта Александр Сидякин. Если газовики плохо следят за газовыми колонками в квартирах, спрос будет с управляющей компании.

В то же время, как считает председатель ассоциации многоквартирных домов Подмосковья Юлия Белехова, главная проблема сегодня — это допуск проверяющих в квартиры. «Жилье у нас сегодня по большей части находится в частной собственности, — поясняет она. — Много людей у нас сегодня обращает внимание на объявления об обязательных проверках Мосгаза и специально для этого остаются дома? Нет, конечно. Проверяющие приходят к закрытым дверям. А часть граждан вообще принципиально никого в дом не пускают. В общий договор нельзя включить частное имущество. Значит, надо менять систему договоров. Ну и это мало что даст без решения проблемы с доступом в жилые помещения».

— *Утолить жажду запретов: отключение воды и канализации за долги хотят запретить*

Депутаты предлагают запретить один из наиболее эффективных способов выколачивания долгов по квартплате — отключение водоснабжения и водоотведения.

В России участились случаи, когда управляющие компании без суда и следствия ставят заглушки на систему канализации в квартирах должников по оплате услуг. «На самом деле, по санитарным нормам делать это категорически запрещено», — пояснила председатель Комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ Галина Хованская, один из авторов внесенного в Думу проекта поправок в Жилищный кодекс.

Аргументы следующие. Во-первых, такие жесткие меры делают жилое помещение непригодным для проживания, а если человек не может жить в своей квартире, то это уже нарушение его конституционных прав. Во-вторых, весь дом в итоге может стать аварийным. В-третьих, страдают соседи должника, так как из-за неработающей канализации в одной квартире появляется неприятный запах и антисанитария во всем подъезде.

Бывает, что управляющие компании ограничивают и подачу холодной воды, но это происходит реже, так как довольно сложно в исполнении.

При этом, как поясняет Г. Хованская, должники обращаются в суды, и они встают на их сторону, признавая отключение водоотведения неправомерным.

«В подобных действиях не учитываются ни права и интересы граждан, ни причины образования задолженности, — считает Г. Хованская. — А они могут быть разными: и потому, что у людей нет денег, и потому, что человек мог оказаться в больнице или уехать по объективным причинам. В каждом конкретном случае необходимо разбираться. Поэтому я и мои коллеги настаиваем на избавлении граждан от избыточных «коммунальных» санкций. И будем добиваться их законодательного запрета».

Есть и противоположная позиция: у управляющих компаний сегодня недостаточно механизмов для воздействия на должников. «Злостных неплательщиков в стране около 5 процентов, все остальные платят за услуги ЖКХ, — считает исполнительный директор центра «ЖКХ Контроль» Светлана Разворотнева. — Но за тех, кто не платит, это вынуждены делать их соседи, так как управляющие компании в итоге разбрасывают долги на всех остальных».

При этом С. Разворотнева считает, что ограничения — не такая уж массовая практика, так как в России много старых домов, в инженерных системах которых невозможно поставить никакие заглушки. В отношении должников, которые сознательно ни за что не платят, надо действовать более жестко: временно выселять, пока не погасят долги, предлагает С. Разворотнева. К тому же при образовании задолженности жильцам сначала направляются уведомления о принятии мер. Специалисты минстроя изучали портрет неплательщика и пришли к выводу, что не платят в основном либо асоциальные категории населения, либо владельцы так называемых инвестиционных квартир. Тем не менее, оплата ЖКХ остается одной из самых болезненных тем для людей, поскольку тарифы на коммуналку постоянно растут. В этом году с 1 июля они выросли на 4%.

МЕЖДУ ТЕМ: Минстрой вместе с Федеральной антимонопольной службой проверит факты завышения коммунальных платежей. Об этом заявил глава министерства Михаил Мень, реагируя на поручения по контролю за тарифами в сфере ЖКХ, которые озвучил президент России Владимир Путин в рамках большой пресс-конференции.

В ближайшее время будет ужесточен контроль за управляющими компаниями, в частности, исключение их из цепочек посредников. От регионов также будут требовать безусловного исполнения всех принимаемых решений, включая ограничение роста платы за услуги ЖКХ.

Также минстрой предлагает утвердить федеральную методику определения платы за обязательные жилищные услуги с ограничением ее роста. Преодолевать ограничения смогут сами собственники жилья с участием представителей муниципалитетов. Но для этого потребуются собрать повышенный кворум участия. Сейчас плата за жилищные услуги утверждается самими собственниками либо используются ставки, утвержденные муниципалитетами.

«Коммерсант»

— *Землю — муниципалитетам: штрафы за нарушение земельных законов предлагают зачислять в местные бюджеты*

Депутаты законодательного собрания Нижегородской области предлагают внести поправки в Бюджетный кодекс РФ, изменив механизм распределения штрафов за нарушение режима использования земельных участков в целом и сельхозугодий в частности. Сейчас они идут в основном в бюджет Нижнего Новгорода, даже если земля используется не по назначению за 300 км от областного центра. Депутаты предлагают зачислять штрафы в местные бюджеты. По мнению законодателей, это позволит усилить контроль за оборотом сельхозземель, а муниципалитеты получат дополнительные доходы. Эксперты сомневаются, что усиление контроля позволит ввести в оборот неиспользуемые сельхозугодья, поскольку в Поволжье инвесторам это просто невыгодно.

Изменения в п. 1 ст. 46 Бюджетного кодекса РФ рассмотрел комитет по имущественным и земельным отношениям нижегородского заксобрания. Как рассказал председатель комитета Андрей Тарасов, депутаты предлагают зачислять штрафы за нарушение земельного законодательства в бюджеты муниципалитетов по месту нахождения участка. Сейчас, согласно Бюджетному кодексу РФ, подобные штрафы полностью зачисляются в бюджет того муниципального образования, где зарегистрирован орган, наложивший взыскание. Например, все штрафы, выписанные владельцам сельхозугодий областным управлением Россельхознадзора, перечисляются в бюджет Нижнего Новгорода — представительств в районах области у ведомства нет. По мнению парламентариев, благодаря изменению районные администрации будут лучше контролировать использование земельных участков.

«Муниципалитеты будут заинтересованы в том, чтобы осуществлять контроль, и могли бы помочь нам навести порядок в этой сфере», — считает господин А. Тарасов.

Начальник управления Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий-Эл Игорь Ивошин считает, что пополнить бюджеты местных администраций позволят не только штрафы, но и повышенная налоговая ставка за неиспользование земель сельхозназначения. «У нас в Нижегородской области 2,7 млн га сельхозземель, из них 1 млн га не используется, причем 500 тыс. га — пашни. Сейчас муниципалитеты области получают за эти земли около 40 млн руб. ежегодно, но так как при неиспользовании земель сельхозназначения ставка налога увеличивается в пять раз (с 0,3% до 1,5%), ежегодно муниципалитеты могли бы получать 150 млн руб.», — подсчитал господин Ивошин. По его мнению, дополнительные финансовые поступления в местные бюджеты также заставят власти бороться с несанкционированными свалками на неиспользуемых землях и активизируют освоение неиспользуемых участков. «Бывает, что есть инвестор, который пришел в район, увидел земли сельхозназначения, которые не используются, и изъявил желание их развить. Но владелец участка, который не использует землю, под разными предлогами отказывается от передачи земель эффективному инвестору. И если для них в пять раз увеличить ставку налога, то налоговые отчисления его серьезно вырастут, и он либо активно будет вводить землю в оборот, либо передаст инвестору. Потому что если на севере еще как-то можно смириться с зарастанием земель сельхозназначения, то на юге, где чернозем, земли

уже тоже зарастают из-за того, что не работает механизм муниципального земельного контроля», — уверен господин И. Ивошин. Рекультивация же заброшенных сельхозземель очень дорога и порой невозможна, поэтому иногда даже приходится менять форму их использования, напомнил господин Тарасов.

В итоге комитет поддержал проект постановления областного заксобрания о выходе в Государственную думу РФ с инициативой внести изменения в Бюджетный кодекс.

По мнению главы МСУ Балахнинского района Нижегородской области Павла Коженкова, предложенные депутатами поправки «вполне логичны» и побудят местные администрации, особенно в аграрных районах, более активно заниматься вопросами контроля использования сельскохозяйственных земель.

«Сейчас в муниципалитетах этим занимаются единичные сотрудники: в администрации Балахнинского района, в котором сравнительно мало сельхозугодий, этим занимается один человек, плюс по одному человеку в поселениях. Но если в муниципалитеты будут поступать дополнительные средства, усиление контроля со стороны местных администраций будет экономически оправдано и стимулирует их быстро навести порядок в этой сфере», — считает господин П. Коженков.

Директор аналитического центра «Совэкон» Андрей Сизов сомневается, что экономический эффект для муниципалитетов будет велик. «Как правило, хозяев заброшенных сельскохозяйственных участков найти довольно сложно, нередко владельцами оказываются паевые фонды, и штрафы или повышенные налоги предъявлять просто некому. Поэтому возможные плюсы от этой идеи могут оказаться даже ниже объема затрат на ее реализацию», — полагает господин А. Сизов.

По его мнению, заметно активизировать ввод в оборот неиспользуемых сельхозугодий также не удастся, так как в Нижегородской области сельскохозяйственный бизнес далеко не всегда рентабелен: «На Юге России и в Черноземье проблемы заброшенных земель просто нет, потому что там сельское хозяйство интересно инвесторам без всякой системы штрафов, и сейчас там обрабатывается даже больше земли, чем во времена Советского Союза. А в Поволжье и на Урале — меньше, потому что это просто невыгодно».

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

**Редакция информационного бюллетеня**

**поздравляет всех читателей с наступающим Новым годом и Рождеством!**

**Мы желаем процветания всем муниципальным образованиям, благополучия и успехов!**

**Следующий выпуск Информационного бюллетеня выйдет в январе 2018 года.**

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*И.о. выпускающего редактора — Мясников Юрий Андреевич*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*