



**АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

---

**МАТЕРИАЛЫ  
ХI Общего собрания АСДГ  
и конференции  
руководителей муниципальных образований  
Сибири и Дальнего Востока  
08 июня 2023 г., Красноярск**

**Ответы федеральных органов на предложения АСДГ  
по совершенствованию нормативной правовой базы  
в области местного самоуправления (2022 г.)**

Исполнительная дирекция АСДГ

## Перечень документов

1. Письмо директора Департамента региональной политики Министерства экономического развития Российской Федерации А.А. Храпкова от 12.09.2022 № Д35и-29083 «О предоставлении информации»
2. Письмо статс-секретаря заместителя Министра Министерства юстиции Российской Федерации А.В.Логинова от 22.08.2022 № 08/95616-АЛ
3. Письмо заместителя министра Министерства науки и высшего образования Российской Федерации А.М. Медведева от 26.08.2022 № МН-15/3140-АМ «О кадровом обеспечении муниципалитетов»
4. Письмо статс-секретаря - заместителя министра Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации О.Б. Пака от 26.08.2023 № ОП-П8-102-51768
5. Письмо первого заместителя министра Министерства здравоохранения Российской Федерации В.С. Фисенко от 31.08.2023 № 13-1/И/1-14372
6. Письмо заместителя министра Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Е.В. Мухтияровой от 31.08.2022 № 28-2/10/П-6231
7. Письмо первого заместителя министра Министерства финансов Российской Федерации Л.В. Горнина от 01.09.2022 № 06-04-06/01/85378
8. Письмо заместителя министра Министерства просвещения Российской Федерации А.В. Зыряновой от 05.09.2022 № АЗ-1320/02



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>

12.09.2022 № Д35и-29083

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О предоставлении информации**

**Письмо Аппарата Правительства  
Российской Федерации  
от 12 августа 2022 г. № 1404-П16**

Ассоциация сибирских  
и дальневосточных городов

[admin@asdg.ru](mailto:admin@asdg.ru)

копия: Аппарат Правительства  
Российской Федерации

Департамент региональной политики Минэкономразвития России в соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации рассмотрел совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рекомендации, подготовленные по итогам состоявшегося 9 июня 2022 г. в г. Иркутске ежегодного Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (далее – рекомендации), и сообщает следующее.

По вопросу разработки стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, а также включению в систему документов стратегического планирования национальных и региональных проектов, обеспечению их взаимосвязи и согласованности с другими документами стратегического планирования путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Основами государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 (далее – Основы), предусмотрены виды документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, к которым относятся:

к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания:

ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

стратегия национальной безопасности Российской Федерации и основы государственной политики, доктрины, стратегии, концепции в сфере обеспечения национальной безопасности;

документы стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, определяющие национальные цели развития Российской Федерации, систему долгосрочных приоритетов и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития, утверждаемые Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации;

стратегия научно-технологического развития Российской Федерации.

к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу:

отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;

стратегия пространственного развития Российской Федерации;

стратегии социально-экономического развития макрорегионов.

к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках планирования и программирования:

основные направления деятельности Правительства Российской Федерации, единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации;

государственные программы Российской Федерации, государственная программа вооружения и национальные проекты.

Таким образом, стратегия социально-экономического развития Российской Федерации не относится к документам стратегического планирования для разработки на федеральном уровне.

В области укрепления экономической основы местного самоуправления и реализации национальных проектов:

По вопросу включения представителей органов местного самоуправления в состав Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам

В состав Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 98 «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам» входят представители органов местного самоуправления: глава Екатеринбурга Орлов А.В., глава Ленинского городского округа Московской области Спасский А.П., глава муниципального образования «Томский район» Томской области Терещенко А.А.

По вопросу разработки и принятия федеральных целевых программ по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры земельных участков для их дальнейшего предоставления многодетным семьям, а также организации надлежащего водоотведения на территориях муниципальных образований.

Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (далее – целевые программы), представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации, а также инновационное развитие экономики.

Отбор проблем для их программной разработки и решения на федеральном уровне определяется следующими факторами:

- значимость проблемы;
- невозможность комплексно решить проблему в приемлемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма и необходимость государственной поддержки для ее решения;
- принципиальная новизна и высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий, необходимых для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений и повышения на этой основе эффективности общественного производства;
- необходимость координации межведомственных и межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств для решения данной проблемы.

По мнению Минэкономразвития России, заявленная проблема не в полной мере отвечает указанным критериям.

Согласно порядку разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, в случае соответствия целей, задач и (или) мероприятий целевой программы сфере реализации утвержденной Правительством Российской Федерации в установленном порядке государственной программы Российской Федерации целевая программа включается в указанную государственную программу Российской Федерации. При этом подпрограммы и (или) мероприятия целевых программ не могут дублировать подпрограммы и основные мероприятия, реализуемые в рамках государственных программ Российской Федерации.

При этом вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства, и обеспечения этих земельных участков объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры регулируются нормативными правовыми актами в рамках действующего законодательства Российской Федерации (Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ, Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»).

Кроме того, федеральным органам исполнительной власти необходимо руководствоваться положениями Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, при разработке и корректировке государственных программ Российской Федерации и иных программных документов.

К вопросам, связанным с предоставлением коммунальных услуг, в том числе по водоотведению, с оплатой таких услуг, положения Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» применяются в части, не урегулированной другими федеральными законами. Следует отметить, что приложением № 22 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 установлены особенности разрешительных режимов в сфере водоснабжения и водоотведения в 2022 году.

Государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, предусмотрены Правила, которые устанавливают цель, порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих жилищное и коммунальное строительство, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства, в рамках соответствующих структурных элементов Госпрограммы, ответственным исполнителем которой является Минстрой России.

Дополнительно необходимо отметить, что во исполнение пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 января 2022 г. № Пр-26 Минстрою России, Минтруду России, Минэнерго России, Минтрансу России, Минздраву России, Минпросвещения России (от 24 января 2022 г. № ДГ-П51-703) необходимо рассмотреть вопрос об обеспечении земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, необходимой инфраструктурой (инженерной,

коммунальной, социальной), а также о финансировании соответствующих расходов (далее – Мероприятия).

Учитывая изложенное, вопросы реализации и обеспечения Мероприятий и организации надлежащего водоотведения на территориях муниципальных образований могут быть решены с применением действующих механизмов поддержки инвестиционных проектов, предусмотренных действующими программными документами и нормативными актами, и рассмотрены Министром России совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

По вопросу определения принципов организации и функционирования единой системы публичной власти, включая интеграцию местного самоуправления в реализацию национальных проектов и уточнения (определения) механизмов и направлений такого участия.

Разработка и реализация национальных проектов в Российской Федерации, включая региональный и муниципальный уровни, осуществляются в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и функциональной структурой проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение, функциональная структура).

Согласно пункту 3 Положения в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях достижение общественно значимых результатов, выполнение задач и показателей национальных проектов, показателей и результатов федеральных проектов, которые относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации, обеспечивается путем разработки и реализации региональных проектов.

В соответствии с пунктом 33 функциональной структуры организация и функционирование единой системы публичной власти, включая интеграцию местного самоуправления в реализацию национальных проектов, обеспечивается созданием проектных офисов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных проектных офисов, взаимодействующих в установленном порядке в ходе реализации региональных проектов с проектным офисом Правительства Российской Федерации и ведомственными проектными офисами.

При этом согласно подпункту «л» пункта 30 функциональной структуры проектный офис субъекта Российской Федерации осуществляет координацию

взаимодействия участников проектной деятельности федерального, регионального и муниципального уровней в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, вопросы определения принципов организации и функционирования единой системы публичной власти, включая интеграцию местного самоуправления в реализацию национальных проектов и механизмов, и направлений такого участия урегулированы действующим законодательством.

По вопросу развития механизмов совместного участия органов местного самоуправления и органов государственной власти в концессионных соглашениях и соглашениях муниципально-частном партнерстве (далее – МЧП).

В настоящее время в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации» по отдельным объектам концессионных соглашений и соглашений о МЧП предусмотрена возможность участия субъекта Российской Федерации в качестве самостоятельной стороны соглашения, если публичным партнером по такому соглашению выступает муниципальное образование.

В связи с этим в рамках действующего законодательства о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях уже предусмотрена возможность совместного участия органов местного самоуправления и органов государственной власти при реализации проектов МЧП.

Дополнительно, Минэкономразвития России направляет позиции заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по иным вопросам рекомендаций.

Приложение: на 29 л. в 1 экз.

Директор Департамента  
региональной политики

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00B161AB291CABDFA636546FA8AED70852  
Владелец: Храпков Алексей Анатольевич  
Действителен: с 09.03.2022 до 02.06.2023

А.А. Храпков





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

Министерство  
экономического развития  
Российской Федерации

22.08.2022 № 08/95616-АЛ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

К письму Аппарата Правительства  
Российской Федерации  
от 12 августа 2022 г. № 1404-П16

Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с вышеуказанным письмом рассмотрен в пределах компетенции итоговый документ (Рекомендации), подготовленные по итогам состоявшихся 9 июня 2022 г. в г. Иркутске ежегодного Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

По вопросу создания на федеральном уровне органа власти, комплексно отвечающего за развитие местного самоуправления, необходимо отметить следующее.

Минюст России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах *организации местного самоуправления*, а также разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Минэкономразвития России, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере *социально-экономического развития муниципальных образований*.

Таким образом, на федеральном уровне вопросы совершенствования правовых, территориальных, организационных и иных основ местного самоуправления, включая определение перечня полномочий, прав и ответственности органов местного самоуправления, закреплены за Минюстом России, вопросы, связанные с развитием финансово-экономических основ местного самоуправления, прорабатываются Минэкономразвития России. При этом указанные вопросы рассматриваются Минюстом России и Минэкономразвития России во взаимодействии друг с другом и с иными федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того, отдельные вопросы развития муниципальных образований, требующие системного и комплексного решения, могут обсуждаться в рамках деятельности Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, которая согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 мая 2016 г. № 451 является координационным органом, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам разработки и реализации основных направлений государственной политики в сфере комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Подготовка предложений по осуществлению государственной политики в области развития местного самоуправления и определение приоритетных направлений ее реализации, как следует из Указа Президента Российской Федерации от 2 ноября 2007 г. № 1451, является одной из основных задач Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления. К задачам данного совещательного органа, в состав которого входят представители муниципального сообщества, относится также рассмотрение вопросов обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований и рассмотрение

проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.

В соответствии с поручением, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 г., Минюстом России продолжается подготовка проекта основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года (далее – проект Основ).

Проект Основ планируется доработать по итогам законодательного урегулирования вопросов формирования единой системы публичной власти (проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»), с учетом мнения муниципального сообщества, включая Рекомендации АСДГ.

Статс-секретарь –  
заместитель Министра

А.В. Логинов





**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ  
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009

Тел.: (495) 547-13-16

e-mail: [info@minobrnauki.gov.ru](mailto:info@minobrnauki.gov.ru)

<http://www.minobrnauki.gov.ru>

26.08.2022 № МН-15/3140-АМ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О кадровом обеспечении муниципалитетов

На № 1404-П16 от 12 августа 2022 г.

Минобрнауки России рассмотрело в рамках своей компетенции рекомендации, подготовленные по итогам состоявшегося 9 июня 2022 г. ежегодного Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Муниципалитеты в условиях структурной трансформации экономики и глобальных вызовов» (далее – Рекомендации муниципалитетов), и сообщает о поддержке Рекомендации муниципалитетов в сфере кадрового обеспечения местного самоуправления.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.



А.М. Медведев

Приложение к письму  
Минобрнауки России

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### **Сведения о действующих механизмах кадрового обеспечения**

В соответствии с частью 3 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) контрольные цифры приема распределяются по результатам публичного конкурса. Объем и структура контрольных цифр приема формируются с учетом потребности в квалифицированных кадрах на основе предложений, полученных от субъектов Российской Федерации и центров ответственности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. № 261. При планировании общего объема контрольных цифр приема учитываются такие показатели как задачи по реализации национальных проектов, запросы субъектов Российской Федерации, эффективность трудоустройства, потенциал образовательной сети, спрос населения и другие факторы.

В связи с высоким спросом на ИТ-специалистов в образовательных организациях высшего образования постоянно увеличивается количество бюджетных мест по укрупненным группам специальностей и направлениям подготовки, входящим в расчет показателя национального проекта «Кадры для цифровой экономики». За последние три года прирост по таким образовательным программам составил почти 15 тыс. бюджетных мест. На 2022/2023 учебный год образовательным организациям высшего образования по укрупненным группам специальностей и направлениям подготовки, входящим в расчет показателя национального проекта «Кадры для цифровой экономики», установлено свыше 160 тыс. мест.

По вопросу механизма системы целевой подготовки ИТ-кадров для органов местного самоуправления сообщаем.

Федеральным законом предусмотрен институт целевого обучения, в рамках которого предусматривается, что на гражданина возлагается обязанность по осуществлению трудовой деятельности в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный договором о целевом обучении. Перечень организаций, с которыми возможно заключение договора о целевом обучении, установлен частью 1 статьи 71.1 Федерального закона.

В указанный перечень входят в том числе государственные и муниципальные учреждения. Таким образом, органы местного самоуправления могут также выступать в качестве заказчика целевого обучения по направлениям подготовки, входящим в расчет показателя национального проекта «Кадры для цифровой экономики».

По вопросу получения второго высшего образования за счет средств бюджета по управленческим, экономическим и юридическим специальностям сообщаем следующее.

Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона в Российской Федерации гарантируется бесплатность высшего образования в случае получения гражданином образования данного уровня впервые, если Федеральным законом не установлено иное. В частности, лица, имеющие высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением им квалификации «дипломированный специалист», имеют право быть принятыми на конкурсной основе на обучение по программам магистратуры, в том числе по управленческим, экономическим и юридическим специальностям, которое не рассматривается как получение этими лицами второго или последующего высшего образования.

Дополнительно сообщаем, что согласно статье 196 Трудового кодекса Российской Федерации необходимость дополнительного профессионального

образования работников для собственных нужд определяет работодатель; дополнительное профессиональное образование работников осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

По вопросу проработки механизма увеличения числа практикантов в органах местного самоуправления сообщаем.

В российских образовательных организациях высшего образования (далее – ООВО) действуют специальные структурные подразделения, занимающихся вопросами содействия занятости обучающихся и выпускников (далее – Центры карьеры), информирующие обучающихся об актуальных вакансиях и стажировках от работодателей-партнеров и организующих профориентационные мероприятия.

Минобрнауки России предлагает разработать и разослать в ООВО методические рекомендации для Центров карьеры по привлечению практикантов в органы местного самоуправления и готово оказать всестороннюю поддержку в случае необходимости.

Частью 7 статьи 13 Федерального закона установлено, что практическая подготовка может быть организована, в том числе в организации, осуществляющей деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, в том числе ее структурном подразделении, предназначенном для проведения практической подготовки, на основании договора, заключаемого между указанной организацией и организацией, осуществляющей образовательную деятельность.



**МИНИСТЕРСТВО  
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Минэкономразвития России

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д.10, стр.2, Москва, 123112

Справочная: +7 (495) 771-8000

26.08.2022 № ОП-П8-102-51768

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 августа 2022 г. № 1404-П16 рассмотрело рекомендации, подготовленные по итогам ежегодного общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, и сообщает следующее.

1. В части дополнения национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» мероприятиями по созданию системы региональных центров обработки данных, представляющих платформу для решения задач муниципального уровня, созданию типовых проектных решений для задач муниципального управления, оказанию организационно-методической поддержки работ по цифровизации муниципалитетов.

В целях обеспечения цифровой трансформации на местах в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» в каждом субъекте Российской Федерации создан центр управления региона (далее – ЦУР), выполняющий следующие функции:

мониторинг обработки обращений и сообщений, поступающих в органы и организации, в том числе с использованием федеральных, региональных, муниципальных систем обратной связи и обработки сообщений;

формирование комплексной картины проблем на основании анализа;

выработка рекомендаций для оперативного решения обнаруженных проблем и прочее.

Кроме того, в рамках ЦУР используется механизм «тепловая карта» – информационно-аналитическая система для принятия управленческих решений, предназначенная в том числе для выявления проблемных точек и определения приоритетов с целью принятия решений по формированию планов территориального и стратегического развития.

Правилами создания и функционирования в субъектах Российской Федерации



центров управления регионов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1844, также регламентируется порядок создания муниципальных центров управления, формируемых по решению органа местного самоуправления на территории муниципального образования.

Таким образом, в настоящее время уже существует механизм, позволяющий выявлять и проводить анализ лучших практик, процессов муниципального управления, выработать рекомендации по оптимизации процессов предоставления муниципальных услуг и т.д.

2. В части создания в составе Правительства Российской Федерации структуры, осуществляющей мониторинг и выработку предложений по вопросам цифровизации регионального и муниципального уровня с широким привлечением компетентных представителей органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления и их ассоциаций, а также научного сообщества и ИТ-индустрии.

В целях обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам цифрового преобразования государственного управления, цифрового развития и государственной политики в области связи деятельность осуществляет президиум Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – Комиссия).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2018 г. № 1065 «О Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности» президиум Комиссии выполняет функции проектного комитета национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», основной задачей которого является координация деятельности органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях по вопросам цифровизации.

В состав президиума Комиссии входят представители Минцифры России, ФСБ России, Администрации Президента Российской Федерации, Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, АНО «Цифровая экономика», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», АО «Российский экспортный центр» и другие.

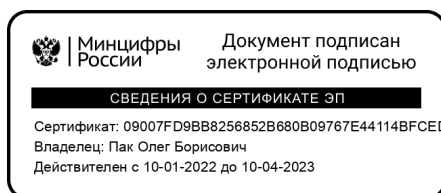
Комиссия вправе привлекать для осуществления аналитических и экспертных работ представителей всех заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, научных, образовательных, коммерческих и общественных организаций, экспертов.

Таким образом, в настоящее время обеспечены условия для согласованного взаимодействия органов государственной власти всех уровней, негосударственных и общественных организаций для достижения национальных целей и стратегических задач в области цифровой экономики, обозначенных Президентом Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение пункта 3 поручения Президента Российской Федерации от 10 октября 2022 г. № Пр-1648 в каждом субъекте Российской Федерации

Федерации назначены заместители руководителей, ответственных за цифровую трансформацию, в высших исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – РЦТ). Эта инициатива была одобрена Президентом Российской Федерации по предложению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко.

Инициатива направлена на возможность осуществления профильными РЦТ федерального уровня общей координации РЦТ муниципальных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации.



О.Б. Пак



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

Министерство экономического  
развития Российской Федерации

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994,  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

31.08.2022 № 13-1/И/1-14372

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 августа 2022 г. № 1404-П16 рассмотрело по компетенции итоговый документ (Рекомендации), подготовленный по итогам состоявшихся 9 июня 2022 г. в г. Иркутске ежегодного Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока и направляет информацию по результатам рассмотрения. Приложение на 4 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства Здравоохранения  
Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 01D81C11823D0B10000A29F600060002  
Кому выдан: Фисенко Виктор Сергеевич  
Действителен: с 07.02.2022 до 07.02.2023

В.С. Фисенко

## Информация Минздрава России

Минздрав России

### о рассмотрении Рекомендаций конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока



### «Муниципалитеты в условиях структурной трансформации экономики и глобальных вызовов»

на 1-12013 от 12.08.2022

#### **В части рекомендаций, адресованных Правительству Российской Федерации**

##### ***В политико-правовой сфере (стр. 14):***

*По вопросу разработки программы по развитию удаленных территорий, малых городов, сел и деревень с созданием рабочих мест, социальной и промышленной инфраструктуры*

Во исполнение перечня Поручений Президента Российской Федерации от 20.08.2019 № ПР-1775 с 1 января 2021 г. субъектами Российской Федерации реализуются региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации (далее – региональные программы МПЗЗ).

В рамках региональных программ МПЗЗ реализуются мероприятия по оснащению и/или переоснащению медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, центральных районных и районных больниц, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тысяч человек, медицинским оборудованием, а также медицинским автомобильным транспортом, в целях обеспечения транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий по обеспечению доступности и качества первичной медико-санитарной помощи планируется проведение: нового строительства, реконструкции (их завершения), замены зданий в случае высокой степени износа, капитального ремонта медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь (поликлиники, поликлинические подразделения, амбулатории, отделения (центры) врача общей практики, фельдшерско-

акушерские и фельдшерские пункты), а также зданий (отдельных зданий, комплексов зданий) центральных районных и районных больниц.

На реализацию мероприятий региональных программ (проектов) модернизации первичного звена здравоохранения субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) и Сибирского федерального округа (далее – СФО), на 2021-2025 гг. предусмотрено 126,8 млрд руб. (федеральный бюджет – 117,1 млрд руб.).

В субъектах, входящих в состав ДФО и СФО в 2021-2025 гг. запланировано создание более 1 200 объектов здравоохранения (строительство и реконструкция объектов, приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций, приобретение объектов недвижимого имущества), капитальный ремонт более 1 100 объектов здравоохранения, приобретение и поставка более 14 000 единиц медицинского оборудования, приобретение и поставка более 3 400 единиц автотранспорта (без учета опережающей поставки Минпромторга России).

По состоянию на 23 августа 2022 г., в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО и СФО построен/реконструирован 241 объект здравоохранения (на 140 объектов получена лицензия на оказание медицинской деятельности), осуществлен капитальный ремонт более 250 объектов, поставлено более 6 800 единиц медицинского оборудования и более 1 200 единиц автотранспорта.

***В целях решения задачи по развитию органами местного самоуправления муниципальных экономик и привлечению на территории муниципальных образований частных инвестиций обеспечить (стр. 15):***

*По вопросу развития механизмов совместного участия органов местного самоуправления и органов государственной власти в концессионных соглашениях и соглашениях о муниципально-частном партнерстве (МЧП)*

Минздравом России принято участие в общероссийском онлайн-совещании на тему «Меры государственной поддержки, направленные на устойчивое развитие сельских территорий и малых городов (численность населения которых не превышает 30 тыс. человек) и инструменты их синхронизации», организованным Минсельхозом России, и предложены рекомендации по использованию механизмов ГЧП, в том числе

по вопросам: «правовое регулирование ГЧП в здравоохранении», «ключевые отличия механизмов концессии и соглашений о ГЧП», «алгоритм формирования проекта ГЧП» и другие.

Кроме того, письмом Минздрава России от 31.03.2022 № 29-4/124 в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, входящие в состав ДФО, направлена информация по вопросу возможности использования федеральной поддержки на основе концессионных соглашений в рамках механизма «Дальневосточной концессии», реализуемой Минвостокразвития России для создания объектов инфраструктуры для социально-экономического развития Дальнего Востока, с пояснением порядка (алгоритма) получения государственной поддержки проектов реализуемых в рамках указанного механизма, регламентированного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2018 № 254 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа».

Одновременно отмечаем, в настоящее время федеральным законодательством предусмотрены две формы государственно-частного партнерства (далее – ГЧП): концессионные соглашения, заключаемые в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ), и соглашения о ГЧП, заключаемые в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ).

В соответствии со статьей 4 Закона № 115-ФЗ объектами концессионного соглашения могут являться объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения.

Согласно статье 7 Закона № 224-ФЗ, объектами соглашений о ГЧП могут быть объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности

в сфере здравоохранения.

Решения о реализации проекта ГЧП или концессионного проекта принимаются публично-правовыми образованиями самостоятельно в соответствии с разграничением полномочий и принадлежностью создаваемого (реконструируемого) объекта инфраструктуры.

Использование указанных механизмов обусловлено возможностью привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Также в практике используются и иные формы привлечения внебюджетных инвестиций, к примеру, инвестиционный договор, договор аренды с инвестиционными обязательствами, соглашение о ГЧП/МЧП (региональное законодательство), контракт жизненного цикла или долгосрочный государственный контракт (часть 16.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее – Закон № 44-ФЗ), офсетная закупка (статья 111.4 Закон № 44-ФЗ).



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

Министерство экономического  
развития  
Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

31.08.2022 № 28-2/10/П-6231

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 августа 2022 г. № 1404-П16 Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрело итоговый документ (Рекомендации), подготовленные по итогам состоявшихся 9 июня 2022 г. в г. Иркутске ежегодного Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, и сообщает.

*По вопросу установления единых с должностными лицами государственных органов ограничений, обязанностей и запретов, предусмотрев единые санкции за их неисполнение (стр. 13 Рекомендаций).*

Статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьей 5 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлена взаимосвязь государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы. Кроме того, пунктом 6 статьи 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей.

Вместе с тем отмечаем, что взаимосвязь государственной гражданской службы Российской Федерации с муниципальной службой и их единая публичная природа сами по себе не исключают дифференциации правового регулирования отдельных отношений, в том числе связанных с определением правового статуса как государственных гражданских служащих Российской Федерации, так и



муниципальных служащих, элементами которого, помимо прочего, являются налагаемые на указанных лиц ограничения и обязательства. Соответственно, предусмотренное законодательством единство такого рода ограничений и обязательств само по себе не предполагает их полного тождества.

*По вопросу выделения средств на капитальный ремонт и реконструкцию зданий при реализации мероприятий по федеральному проекту «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (стр. 14 Рекомендаций).*

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» с 2023 года планируется реализация мероприятий по комплексной модернизации службы занятости.

Процесс перехода от точечной модернизации региональных центров занятости населения к комплексной реализации мероприятий по приведению всей региональной сети службы занятости к единому стандарту планируется на период 2023 –2027 годы.

Реализация проекта комплексной модернизации направлена, в том числе на внедрение требований, предусмотренных стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, к расположению государственного учреждения службы занятости и его структурных подразделений, зданиям и помещениям, в которых они функционируют, в том числе путем проведения мероприятий по текущему ремонту, оснащению и приведению к единому фирменному стилю «Работа России» зданий и помещений, кобрендингу помещений партнеров центров занятости населения.

При этом проектом также запланировано проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений службы занятости населения, который планируется осуществлять за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

*По вопросу проведения анализа потребности муниципалитетов в необходимых профессиональных кадрах (стр. 15 Рекомендаций).*

Обеспечение деятельности муниципальных органов, включая кадровое обеспечение, является полномочием органов местного самоуправления. Проведение анализа потребности муниципалитетов в необходимых профессиональных кадрах не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Одновременно сообщаем, что в настоящее время Минтрудом России осуществляется мониторинг во исполнение положений решения Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы развития кадрового потенциала органов местного самоуправления» от 17 января 2022 г.

Цель мониторинга заключается в проведении анализа информации, полученной от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части потребности органов местного самоуправления в квалифицированных кадрах (в разрезе профессий, профессиональных квалификаций), выявление наиболее востребованных специальностей, направлений подготовки с учетом перспективы возрастания требований к профессиональному уровню кадров местного самоуправления, а также проведении анализа прогнозная информация о гражданах Российской Федерации, освобождаемых от должностей

муниципальной службы в связи с возможным преобразованием муниципальных образований.

По итогам мониторинга планируется подготовка предложений по выявленным проблемам.

Е.В. Мухтиярова



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 348CA4A80E5F91D2990840A4177BE6CB

Владелец **Мухтиярова Елена Вячеславовна**

Действителен с 05.08.2022 по 29.10.2023



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

Министерство экономического  
развития Российской Федерации

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

телетайп: 112008

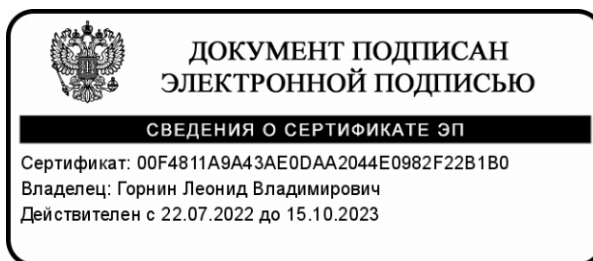
телефакс: +7 (495) 625-08-89

01.09.2022 № 06-04-06/01/85378

На № \_\_\_\_\_

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 августа 2022 г. № 1404-П16 рассмотрело рекомендации, подготовленные по итогам ежегодного Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на тему «Муниципалитеты в условиях структурной трансформации экономики и глобальных вызовов», состоявшихся 9 июня 2022 г. в г. Иркутске, в части рекомендаций, адресованных Правительству Российской Федерации, и направляет позицию по вопросам в рамках компетенции Министерства.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.



Л.В. Горнин

Позиция Министерства финансов Российской Федерации  
по рекомендациям, подготовленным по итогам ежегодного Общего собрания  
Ассоциации сибирских и дальневосточных городов  
и конференции руководителей муниципальных образований  
Сибири и Дальнего Востока на тему «Муниципалитеты в условиях  
структурной трансформации экономики и глобальных вызовов»,  
состоявшихся 9 июня 2022 г. в г. Иркутске

*1. Рекомендации в области укрепления экономической основы местного самоуправления и реализации национальных проектов (стр. 14 рекомендаций):*

*1.1. принять меры по пролонгации или реформатированию данных национальных проектов. В частности, дополнить национальный проект «Цифровая экономика» мероприятиями по созданию системы региональных центров обработки данных, предоставляющих платформу для решения задач муниципального уровня; созданию типовых проектных решений для задач муниципального управления; оказанию организационно-методической поддержки работ по цифровизации муниципалитетов.*

В настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации прорабатываются вопросы продления сроков реализации национальных проектов (программ) до 2030 года. Вопросы о продлении национальных проектов (программ) до 2030 года планируется рассмотреть на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам до конца текущего года.

Изменения в национальный проект «Цифровая экономика в Российской Федерации» и федеральные проекты, входящие в состав указанного национального проекта, могут быть инициированы руководителем национального проекта и руководителями федеральных проектов соответственно в порядке, установленном Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

*1.2. разработать методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов для обеспечения достижения целевых показателей соответствующих национальных проектов.*

В 2020 году Федеральным проектным офисом Правительства Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов.

Указанные Методические рекомендации отменены (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625). Вместе с тем проектным офисом Правительства Российской Федерации утверждена единая методика по реализации проектов (далее – Единая методика), которая содержит исчерпывающий и актуальный перечень требований, указаний, рекомендаций и шаблонов документов, необходимых для реализации проектов.

Единая методика размещена в открытой части портала ГАС "Управление" по

адресу: <https://gasu.gov.ru/preview?fileId=12731>.

*1.3. установить норматив финансового обеспечения национальных проектов с учетом специфики регионов, в частности, разработать базу расчетов и нормативов национальных проектов, которая бы объединяла регионы в рамках федеральных округов Российской Федерации.*

Предложение не поддерживается, поскольку противоречит принципу равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, предусмотренному статьей 31.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в соответствии с которым определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными БК РФ.

Кроме того, финансовая поддержка регионам на реализацию национальных проектов оказывается в целях софинансирования собственных полномочий субъектов Российской Федерации.

Отделить нормативы на финансовое обеспечение национальных проектов от нормативов на реализацию исполняемых субъектами Российской Федерации полномочий не представляется возможным, установление на федеральном уровне таких нормативов означало бы переход к сметному финансированию регионов и отказ от основного принципа бюджетной системы Российской Федерации, закрепленного статьей 31 БК РФ, – принципа самостоятельности бюджетов.

*1.4. внести изменения в паспорта национальных проектов «Демография» и «Образование» в целях выделения средств на капитальный ремонт и реконструкцию зданий, находящихся в аварийном, ограниченно-работоспособном или технически неудовлетворенном состоянии;*

Изменения в национальный проект «Демография» и национальный проект «Образование» могут быть инициированы руководителями указанных национальных проектов в порядке, установленном Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

*1.5. разработать и принять федеральные целевые программы по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры земельных участков для их дальнейшего предоставления многодетным семьям, а также организации надлежащего водоотведения на территориях муниципальных образований.*

Предложение не поддерживается.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – постановление № 786) обеспечен переход на новую систему управления государственными программами Российской Федерации, предусматривающую синхронизацию подходов к разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и национальных проектов, перевод государственных программ Российской Федерации на проектные принципы управления, обособление проектных и процессных мероприятий.

В соответствии с постановлением № 786 в качестве структурных элементов государственных программ Российской Федерации могут выделяться исключительно федеральные проекты, ведомственные проекты и комплексы

процессных мероприятий. Разработка и реализация федеральных целевых программ в качестве структурных элементов государственных программ не допустима.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2022 г. № 1323 «Об особенностях реализации мероприятий действующих федеральных целевых программ» установлено, что действующие федеральные целевые программы реализуются до окончания срока их завершения.

В этой связи в настоящее время отсутствуют правовые основания для разработки новых федеральных целевых программ.

Вместе с тем предлагаемые к реализации мероприятия по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры земельных участков для их дальнейшего предоставления многодетным семьям, а также организации надлежащего водоотведения на территориях муниципальных образований относятся к сфере реализации действующей отраслевой государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Государственная программа).

На основании вышеизложенного разработка предлагаемых федеральных целевых программ не поддерживается. Полагаем целесообразным планируемые мероприятия при наличии соответствующего финансового обеспечения реализовывать в рамках Государственной программы.

*2. Рекомендации в сфере муниципальных финансов и межбюджетных отношений (стр. 14 рекомендаций):*

*2.1. предусмотреть возможность рефинансирования коммерческих займов муниципалитетов в бюджетные кредиты.*

Предложение урегулировано бюджетным законодательством.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о разграничении расходных полномочий вопросы исполнения долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и осуществляются ими самостоятельно в рамках средств соответствующих бюджетов.

Вместе с тем в текущем году в целях снижения долговой нагрузки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и поддержки в сложных социально-экономических условиях предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетных кредитов на замещение долговых обязательств по рыночным заимствованиям.

Пунктом 32 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) и Правилами предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом

Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 г. № 815, установлена возможность предоставления в 2022 году из федерального бюджета бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации и *муниципальных образований* в виде обязательств по ценным бумагам субъектов Российской Федерации и *муниципальным ценным бумагам* и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации (*муниципальными образованиями*) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению субъектами Российской Федерации (*муниципальными образованиями*) в марте - декабре 2022 года, а также досрочно направленных в январе и феврале 2022 года на погашение указанных долговых обязательств, сложившихся на 1 января 2022 г. и подлежащих погашению субъектами Российской Федерации (*муниципальными образованиями*) в марте - декабре 2022 года (далее соответственно – бюджетный кредит, рыночные заимствования).

Бюджетные кредиты предоставляются субъектам Российской Федерации, показатель уровня расчетной бюджетной обеспеченности которых на 2022 год не превышает 1,5, со сроком погашения не позднее 2028 года включительно, с платой за пользование указанными бюджетными кредитами по ставке 0,1 процента годовых.

В связи с оказываемой финансовой поддержкой в виде бюджетных кредитов отмечается положительная динамика сокращения задолженности по рыночным заимствованиям муниципальных образований.

Из федерального бюджета на погашение рыночного долга муниципальных образований в 2022 году направлено 111,2 млрд рублей или 29% от общего объема бюджетных кредитов, предоставленных на указанные цели бюджетам субъектов Российской Федерации, что позволило сократить долговую нагрузку по рыночным заимствованиям и снизить расходы на обслуживание долговых обязательств местных бюджетов.

Так, по состоянию на 1 августа 2022 г. объем долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям составил 107,5 млрд рублей или снизился на 55% от муниципального долга по рыночным заимствованиям, сложившемся на 1 января 2022 г.

Таким образом, принятое в целях поддержания финансовой стабильности бюджетов регионов на федеральном уровне в 2022 году решение об отсрочке погашения бюджетных кредитов может быть применено субъектами Российской Федерации в виде аналогичных мер в отношении муниципальных образований.

*2.2. разработать механизм финансового обеспечения органов местного самоуправления на администрирование передаваемых им субъектами Российской Федерации государственных полномочий для однозначного применения всеми субъектами Российской Федерации при передаче средств на администрирование переданных полномочий.*

Предложение не поддерживается.

Частью 5 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств и обязаны принимать самостоятельное решение о прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. При этом принятие такого решения не может быть связано с недостаточным финансовым обеспечением передаваемых полномочий.

Согласно пункту 3 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации. Указанные методики в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации, предоставленные из федерального бюджета, должны соответствовать требованиям порядков определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 133 БК РФ.

Таким образом, субъекты Российской Федерации в своих законодательных актах и утверждаемых методиках должны использовать подходы и соблюдать требования, установленные на федеральном уровне.

Что касается распределения субвенций местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются собственные средства регионального бюджета, то каждый регион вправе применить свою индивидуальную методику исходя из бюджетных полномочий и социально-экономической ситуации в регионе.

Кроме того, введение предлагаемого механизма приведет к нарушению принципа самостоятельности бюджетов, закрепленному статьей 31 БК РФ.

*2.3. предусмотреть возможность возврата к прежнему порядку предоставления кредитов на пополнение остатков на счёте бюджета, а именно: установление отдельно лимита для субъекта Российской Федерации и отдельно для муниципальных образований.*

Предложение не поддерживается.

С 2015 года Федеральное казначейство в соответствии с положениями БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 721 «Об утверждении Правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета» и нормативными приказами Министерства финансов Российской



Федерации, регулируемыми предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (далее – бюджетный кредит), предоставляло бюджетные кредиты муниципальным образованиям без необходимости их согласования с субъектом Российской Федерации и в объеме, установленном законодательством.

Начиная с 2021 года Министерством финансов Российской Федерации в Федеральное казначейство направлялись предложения по установлению предельного размера бюджетных кредитов на 2021 и 2022 годы соответственно, определенного с учетом ежемесячных объемов социально значимых расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, и подлежащих погашению регионами бюджетных кредитов, предоставленных Министерством финансов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на единых счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно статьи 93.6 БК РФ бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета предоставляются Российской Федерацией субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

Бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета предоставляется субъекту Российской Федерации на основании договора о предоставлении кредита, заключаемого территориальным органом Федерального казначейства с субъектом Российской Федерации. Бюджетный кредит предоставляется субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) на срок, не превышающий 240 дней, при условии его возврата не позднее 15 декабря текущего финансового года.

В рамках доведенных лимитов бюджетный кредит может быть предоставлен муниципальным образованиям по согласованию с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах своих полномочий, установленных конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, участвует в проведении единой государственной политики в сфере финансов, обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации. При этом предоставление муниципалитетам бюджетных кредитов влияет на состояние консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

В связи с этим участие высших должностных лиц и высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации в решении вопроса о предоставлении муниципалитетам бюджетных кредитов представляется обоснованным.

Пунктом 36 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ предусмотрена возможность предоставления в 2022 году субъекту Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в размере, не превышающем одной десятой утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации на 2022 год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации, при условии его возврата

не позднее 30 декабря текущего финансового года.

Принятые на федеральном уровне решения позволяют в текущем году расширить доступ субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) к казначейским кредитам, в том числе за счет увеличения доведенных до Федерального казначейства лимитов (максимальных объемов) и сроков использования соответствующих кредитов.

*2.4. предусмотреть выделение из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам на софинансирование мероприятий по реализации инициативных проектов, установление на федеральном уровне обязательной минимальной доли расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на поддержку и реализацию инициативных проектов и иных форм инициативного бюджетирования.*

Предложение не поддерживается.

В настоящее время регулирование правоотношений, связанных с реализацией инициативных проектов на муниципальном уровне, осуществляется статьей 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 10 которой установлено, что порядок и критерии конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Указанные инициативные проекты направлены на решение вопросов местного значения в конкретном муниципальном образовании. При этом бюджетным законодательством предусмотрена возможность оказания финансовой поддержки местным бюджетам из регионального бюджета в целях софинансирования решения вопросов местного значения, в том числе на реализацию инициативных проектов, в частности, путем предоставления межбюджетных трансфертов различных видов.

Учитывая, что формирование межбюджетных отношений осуществляется на региональном уровне, а также большое количество и разноплановость муниципальных образований и реализуемых ими инициативных проектов, выделение из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам на софинансирование мероприятий по реализации инициативных проектов не поддерживается.

Реализация субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями инициативных проектов и иных форм инициативного бюджетирования является правом субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Вменение субъектам Российской Федерации обязанности осуществлять софинансирование инициативных проектов, регулирование на федеральном уровне объемов финансового обеспечения таких проектов и установление на федеральном уровне обязательной минимальной доли расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на поддержку и реализацию инициативных проектов и иных форм инициативного бюджетирования нарушает принцип самостоятельности бюджетов, установленный статьей 31 БК РФ.

Вместе с тем на федеральном уровне осуществляются мероприятия по стимулированию регионов к развитию механизмов инициативного

бюджетирования, в том числе в рамках оценки качества управления региональными финансами.

Дополнительно сообщаем, что возможность реализации инициативных проектов, установленная в статье 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, сохранена в статье 49 проекта федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятого 25 января 2022 г. в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Министерством финансов Российской Федерации ином России в адрес Министерства юстиции Российской Федерации даны предложения о включении в проект поправок Правительства Российской Федерации к указанному законопроекту поправок, направленных на совершенствование института инициативного бюджетирования.

Полагаем, что установление на федеральном уровне доли расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на поддержку и реализацию инициативных проектов и иных форм инициативного бюджетирования может носить исключительно рекомендательный характер.

*3. Рекомендация в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства (стр. 15 рекомендаций):*

*установить трехлетний срок освоения денежных средств, предоставляемых органам местного самоуправления из вышестоящих бюджетов в случаях, связанных с осуществлением строительства объектов капитального строительства.*

Предложение не поддерживается.

Распределение между муниципальными образованиями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением отдельных из них) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (пункт 4 статьи 139, пункт 3 статьи 140 и часть четвертая статьи 139 БК РФ, соответственно).

При этом закреплено, что соглашение о предоставлении соответствующего межбюджетного трансферта заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено его распределение между муниципальными образованиями (пункт 4 статьи 139 и часть девятая статьи 139 БК РФ).

Пунктом 5 статьи 242 БК РФ установлено, что не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (за исключением отдельных из них) подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Главным администратором средств соответствующего может быть принято решение о наличии потребности в указанных межбюджетных трансфертах, не использованных в отчетном финансовом году. В этом случае неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов возвращаются в бюджет, которому они были ранее предоставлены, не позднее 30 рабочих дней со дня поступления указанных средств в бюджет, из которого они были ранее предоставлены, для финансового

обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, неиспользованные остатки целевых межбюджетных трансфертов не «пропадают», и могут быть использованы в последующие годы.

Кроме того, Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений» в БК РФ внесены изменения, согласно которым не требуется повторное распределение между муниципальными образованиями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 БК РФ (то есть, на вышеуказанные цели) (пункт 4 статьи 139, пункт 5 статьи 140 и часть пятая статьи 139 БК РФ, соответственно).

*4. Рекомендация в сфере кадрового обеспечения органов местного самоуправления (стр.15):*

*создать муниципальные институты развития (в том числе путем формирования финансовых фондов таких институтов за счет выпуска и обращения муниципальных ценных бумаг, участия в обороте акций организаций, участвующих в развитии муниципального сектора экономики и т.д.).*

Предложение в части формирования на муниципальном уровне так называемых специальных «фондов (институтов) развития» не поддерживается.

Действующим бюджетным законодательством не запрещено предусматривать формирование в составе бюджетов групп расходов, в том числе объединяемых на основе программно-целевых методов, которые могли бы иметь характер расходов, обеспечивающих реализацию программ социально-экономического развития.

Наличие дополнительной регламентации формирования и использования доходов (например, за счет выпуска и обращения муниципальных ценных бумаг, участия в обороте акций организаций, участвующих в развитии муниципального сектора экономики), в том числе их увязка с направлениями расходования средств с вышестоящих уровней ограничивает возможности органов власти в самостоятельности принятия решений по вопросам финансового обеспечения реализации собственных полномочий.

Кроме того, сообщаем, что Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из БК РФ исключены положения о фонде развития, в том числе статья 179.5 БК РФ «Фонд развития» (о фонде развития как части средств федерального бюджета).



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

Минэкономразвития России

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006  
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 587-01-13  
E-mail: info@edu.gov.ru  
ОГРН 1187746728840  
ИНН/КПП 7707418081/770701001

05.09.2022 № АЗ-1320/02

О направлении информации  
Письмо Аппарата Правительства  
Российской Федерации  
от 12 августа 2022 г. № 1404-П16

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минпросвещения России рассмотрело рекомендации, подготовленные по итогам состоявшегося 9 июня 2022 года в г. Иркутске ежегодного Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (далее – Рекомендации), и в рамках своей компетенции направляет информацию согласно приложению.

При этом ранее информация по ряду обозначенных в Рекомендациях идентичных вопросов была направлена в Минэкономразвития России по итогам рассмотрения рекомендаций Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, выработанных на Общем собрании 25 июня 2021 года в г. Новосибирске (письмо от 22 октября 2021 г. № ТВ-1852/02).

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 4CA6A05EE551A6DF27D1283BE11E62C7F8923540  
Владелец Зырянова Анастасия Владимировна  
Действителен с 24.06.2021 по 24.09.2022

А.В. Зырянова

Киселева М.В.  
(495) 587-01-10, доб. 3227