



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

ул. Вокзальная магистраль, 16, город Новосибирск, 630099
Тел. (383) 223-85-00, 218-10-05, факс 227-11-08

E-mail: admin@asdg.ru
[Http://www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)

РЕКОМЕНДАЦИИ конференции АСДГ «Актуальные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований на современном этапе муниципального строительства» (Иркутск, 3 июня 2016 г.)

Участники конференции, прошедшей в рамках XXXIII Общего собрания АСДГ, ОТМЕЧАЮТ:

1. Период 2015 года и начала 2016 года проходил под знаком адаптации системы местного самоуправления к условиям реализации масштабной муниципальной реформы, осуществленной в 2014-начале 2015 года в крайне сложной социально-экономической ситуации в стране. Все это не могло не отразиться на деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Так, согласно ежегодно проводимому в АСДГ социологическому опросу 56% опрошенных руководителей муниципальных образований оценили ситуацию 2015 года как нормальную (в 2014 году таких было больше - 58,5%). 37,2% опрошенных отметили элементы социальной напряженности (в 2014 г. - 29,8%). 26,6% оценили ситуацию 2015 года как острую (в 2014 г. только 20,5%). Тем не менее, органы местного самоуправления большинства муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока смогли обеспечить стабильность и развитие своих территорий.

2. В 2015 году продолжалось ухудшение финансовой ситуации в местном самоуправлении. По данным, полученным от 90 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, рост доходов бюджетов в сравнении с 2014 годом был отмечен в 42% муниципальных образований, однако с учетом инфляционного роста расходов (принято 10%) реальный рост доходов зафиксирован лишь в 8% муниципалитетов, а в остальных они снизились. Продолжалось сокращение доли собственных налоговых и неналоговых доходов в общих доходах бюджетов и соответствующий рост удельного веса целевых трансфертов. Доля муниципальных образований, в которых удельный вес трансфертов составлял более половины доходов бюджетов, увеличилась с 71% в 2014 году до 91% в 2015 году. Тем самым снижается финансовая автономия муниципальных образований и возрастает их зависимость от внешних поступлений.

3. Отсутствует прогресс в сфере земельно-имущественных прав и имущественных доходов местного самоуправления, которые во многих странах составляют основную часть доходов муниципалитетов. Органы местного самоуправления по-прежнему отстранены от участия в оценке кадастровой стоимости земельных участков в населенных пунктах, а судебные органы по заявлениям землепользователей в массовом порядке снижают эту стоимость.

4. Сохраняется возложение на органы местного самоуправления несвойственных муниципальной природе государственных функций (противодействие терро-

ризму, мобилизационная подготовка муниципальных предприятий и организаций, предоставление служебных помещений и жилья работникам полиции и др.). В то же время в ряде субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления искусственно отстранены от исполнения таких традиционно муниципальных функций, как социальная поддержка и социальное обслуживание незащищенных групп населения, первичное здравоохранение, опека и попечительство.

5. Представительные органы местного самоуправления оказались отстраненными от рассмотрения муниципальных программ социально-экономического развития своих территорий. В то же время непродуманное возложение обязанностей по декларированию своих доходов и доходов членов своих семей на муниципальных депутатов, работающих на неосвобожденной основе и не получающих каких-либо доходов из бюджетных средств, привело к значительным бюрократическим сложностям в их работе и к сложению своих полномочий рядом депутатов, особенно в сельской местности.

6. Сохраняется острый дефицит квалифицированных кадров в малых городах и в сельской местности, вызванный крайне низким уровнем заработной платы муниципальных служащих.

7. В качестве позитивных тенденций последнего периода необходимо отметить:

- активизацию деятельности Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО), упорядочение его структуры, вступление в ОКМО ряда межрегиональных ассоциаций, в т.ч. АСДГ;

- предоставление ОКМО права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации (там, где это не было сделано ранее) права законодательной инициативы в соответствующих законодательных (представительных) органах;

- внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта, которым в частности предусматривается учет мнения совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации при решении вопросов о передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных муниципальных полномочий и обсуждение с муниципальным сообществом иных решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации и делегирования ряда своих полномочий на муниципальный уровень;

- принятие Федерального закона от 15.10.2015 г. № 288-ФЗ. Указанным законом внесены изменения в КоАП РФ, согласно которым исключаются штрафные санкции к должностным лицам местного самоуправления за невыполнение отдельных муниципальных полномочий из-за отсутствия необходимого финансирования.

Участники конференции РЕКОМЕНДУЮТ:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления:

1. Устранить неясности и противоречия в терминологии, относящейся к местному самоуправлению. Ввести в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» термин «предметы ведения» местного самоуправления, охватывающий более широкий круг проблем, чем термин «вопросы местного значения». Четко сформулировать термины «организация», «обеспечение», «создание условий», «участие», двусмысленное толкование

которых вызывает сложности в работе органов местного самоуправления. Особенно важно дать единообразное и четкое толкование термина «структура органов местного самоуправления», которая согласно ч. 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации должна определяться населением самостоятельно, но не законами субъектов Российской Федерации.

2. Рассмотреть возможность разработки и принятия федерального закона «Об общих принципах административно-территориального устройства в Российской Федерации». Закрепить в нем понятия «населенный пункт», «город», «городской округ» (сегодня в него можно включать территории в сотни квадратных километров), «поселок», установить критерии отнесения населенных пунктов к той или иной категории. Установить предельное расстояние между двумя застроенными территориями, при превышении которого они не могут считаться одним населенным пунктом. Определить основания и порядок преобразования сельских населенных пунктов в городские и городских в сельские. Привести в соответствие между собой административно-территориальное и муниципальное устройство субъектов Российской Федерации.

3. Установить не ущемляющий конституционных прав населения порядок выбора модели организации местного самоуправления в муниципальных образованиях. Решение о выборе модели должно приниматься представительным органом муниципального образования с учетом мнения населения и направляться на согласование высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, которое может вносить альтернативные предложения с соответствующей аргументацией. Определить порядок разрешения возможных разногласий.

4. Установить не ущемляющий интересы населения порядок передачи органам государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Установить, что такая передача может быть осуществлена только в двух случаях:

1) Обращение представительного органа местного самоуправления о невозможности по различным основаниям исполнения того или иного муниципального полномочия: масштаб услуги, не обеспечивающей эффективность, кадры, помещения, технические средства и др. (но не отсутствие финансовых средств, которое можно легко создать искусственно).

2) Установление органом государственной власти субъекта Российской Федерации факта невозможности или явной нецелесообразности исполнения какого-то муниципального полномочия органом местного самоуправления, но индивидуально в каждом конкретном случае. Определить четкий порядок разрешения спорных ситуаций.

5. Отнести муниципальные полномочия по вопросам градостроительства и землепользования в границах населенных пунктов к полномочиям, которые не могут быть изъяты у органов местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации.

6. Законодательно определить формы участия и полномочия представительных органов муниципальных образований в рассмотрении муниципальных программ, разрабатываемых и утверждаемых в настоящее время местными администрациями.

7. Провести анализ практики применения норм Федерального закона от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части освобождения депутатов представительных органов сельских поселений от обязанности ежегодно предоставлять сведения о своих дохо-

дах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по земельным отношениям и строительству:

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости», Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в частности:

1. Упорядочить основания и процедуры передачи неиспользуемых земельных участков из федеральной и частной собственности в муниципальную с целью вовлечения их в хозяйственный оборот.

2. Наделить органы местного самоуправления полномочиями по оспариванию кадастровой оценки в отношении земель населенных пунктов, независимо от формы собственности на них. Включать представителей муниципальных образований в состав комиссий по оспариванию кадастровой оценки земель.

3. Наделить органы местного самоуправления правом обращения в уполномоченные государственные органы с заявлением об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости, расположенного на подведомственной территории, независимо от того, кто является собственником данного объекта.

4. Исключить право оспаривания кадастровой стоимости земельных участков лицами, не являющимися их собственниками (арендаторы, лица, не оформившие права на земельные участки).

Комитету Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству:

Рассмотреть вопросы:

- о принятии законодательных мер по объектам, находящимся в аварийном или ветхом состоянии, в случаях, когда собственники отказываются привести их в порядок либо осуществить их снос;

- о повышении ответственности потребителей при расчетах за потребленные жилищно-коммунальные услуги.

Правительству Российской Федерации:

Создать в структуре федеральных органов исполнительной власти уполномоченный орган, занимающийся вопросами развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Изменить вектор финансово-бюджетной политики государства по отношению к местному самоуправлению с фискальной на стимулирующую. Преимущественно закреплять за органами местного самоуправления те источники доходов, на формирование которых органы местного самоуправления могут оказывать влияние, в первую очередь доходы от малого и среднего бизнеса.

2. В развитие п. 1.8. внести изменения в схему покрытия дефицитов местных бюджетов. Приоритетным способом должна стать замена дотаций и субсидий на закрепление за местными бюджетами законами субъектов Российской Федерации индивидуальных для каждого муниципального образования дополнительных нормативов отчислений от всех региональных и федеральных налогов, собираемых на соот-

ветствующих территориях и поступающих в бюджеты регионов. Дотации и субсидии использовать только на часть дефицита, не покрываемую дополнительными налоговыми отчислениями. Отметить, что данная мера позволит резко сократить встречные финансовые потоки, активизировать деятельность органов местного самоуправления по пополнению их собственной налоговой базы и не потребует дополнительных финансовых затрат со стороны государства.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

- разработать федеральную программу расселения ветхого жилья;
- рассмотреть вопрос об обеспечении жилыми помещениями инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами заболеваний, вставших на учет после 1 января 2005 г., либо не стоящих на учете.

Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований

1. Оказать содействие в реализации Рекомендаций, адресованных федеральным органам государственной власти.

2. Рассмотреть и учесть в работе адресованные федеральным органам государственной власти предложения участников настоящей конференции (прилагаются).

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1. Создать необходимые условия для исполнения указания Президента Российской Федерации об организации конструктивного диалога руководителей регионов с органами местного самоуправления и муниципальным сообществом. С этой целью использовать потенциал советов муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, а в необходимых случаях создавать при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации специальные консультативные органы.

2. Закон субъекта Российской Федерации об изменении статуса и порядка избрания главы муниципального образования принимать только с учетом мнения населения, выраженного путем голосования.

3. Каждое решение о создании внутригородских муниципальных образований (районов) в крупном городе принимать только в случае, если такое решение получит поддержку населения, выраженную путем голосования. Законодательно закрепить возможность образования внутригородских районов не на всей, а на части территории городского округа: пригородный поселок или территориально обособленный район со своей инженерной и социальной инфраструктурой.

4. Делегировать законами субъектов Российской Федерации (там, где это не сделано к настоящему времени) органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов исполнение государственных полномочий субъектов Российской Федерации в сферах социальной поддержки и социального обслуживания социально незащищенных групп населения, первичного звена здравоохранения, опеки и попечительства, по аналогии с тем, как это сегодня действует в сфере школьного образования.

5. Вернуть органам местного самоуправления городов – административных центров субъектов Российской Федерации полномочия (если ранее они были изъяты) по распоряжению городскими землями, государственная собственность на кото-

рые не разграничена, при обеспечении безусловного и приоритетного учета интересов органов государственной власти.

6. При построении системы межбюджетных отношений с органами местного самоуправления использовать в качестве приоритетного способа закрепление за местными бюджетами дополнительных нормативов отчислений от региональных и федеральных налогов, собираемых на соответствующих территориях и поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации. Дотации и субсидии использовать только на часть дефицита, не покрываемую дополнительными налоговыми отчислениями.

7. Включать в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации раздел по развитию местного самоуправления. Оказывать содействие органам местного самоуправления в разработке муниципальных стратегий.

Органам местного самоуправления:

1. Усилить внимание к разработке и своевременной актуализации стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований, увязки их с региональными стратегиями и с документами территориального планирования. Заблаговременно готовить пакеты градостроительной документации для возможности привлечения новых инвесторов и реализации инвестиционных проектов.

2. Укреплять взаимодействие с местными структурами гражданского общества, содействовать созданию и деятельности местных общественных палат, молодежных парламентов, ветеранских организаций, органов территориального общественного самоуправления, других гражданских структур. Предусматривать в местных бюджетах средства на грантовую поддержку различных гражданских инициатив и акций.

3. Принимать участие и содействовать активизации деятельности советов муниципальных образований соответствующих субъектов Российской Федерации.

Президенту АСДГ, исполнительной дирекции АСДГ:

Содействовать выработке консолидированной позиции муниципального и экспертного сообщества по ключевым вопросам дальнейшего развития местного самоуправления в России. В этих целях укреплять взаимодействие АСДГ с профильными Комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО), Всероссийским советом местного самоуправления (ВСМС), Союзом российских городов, межрегиональными и специализированными ассоциациями муниципальных образований, Комитетом гражданских инициатив (Фонд Кудрина), Европейским клубом экспертов местного самоуправления (ЕКЭ), Фондом «Институт экономики города», Институтом муниципального управления (Обнинск), Международной ассамблеей столиц и крупных городов (МАГ), иными организациями, защищающими интересы местного самоуправления.

**Перечень изменений и дополнений
в федеральное законодательство по проблемам
развития местного самоуправления в России,
внесенных участниками конференции АСДГ
«Актуальные вопросы социально-экономического развития
муниципальных образований
на современном этапе муниципального строительства»
(Иркутск, 3 июня 2016 г.)**

1. Вопросы финансового обеспечения местного самоуправления

1.1. Исключить возможность предоставления бюджету субъекта Российской Федерации субсидий из местных бюджетов, в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации, - «отрицательные субсидии». Эти субсидии не стимулируют органы местного самоуправления к проведению мер по увеличению налогового потенциала на соответствующий период (Ангарск).

1.2. Внести изменения в статью 123 Налогового кодекса Российской Федерации, установив ответственность за нарушение порядка уплаты налога на доходы физических лиц по обособленным подразделениям. Статьей 226 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что организации, имеющие обособленные подразделения в различных муниципальных образованиях, уплачивают налог на доходы физических лиц за каждое из своих подразделений по месту его фактического нахождения. Однако отсутствие законодательно установленной ответственности за нарушение вышеуказанной нормы позволяет многим компаниям перечислять данный налог по месту нахождения головной организации. Указанная ситуация приводит к вымыванию доходов из тех муниципальных образований, на территории которых расположены обособленные подразделения, и получению «сверхдохода» муниципальными образованиями, в которых зарегистрированы головные организации (Комсомольск-на-Амуре).

1.3. Внести изменения в ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установив норматив зачислений от штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения в бюджеты муниципальных образований, либо предоставления права субъектам Российской Федерации устанавливать нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от штрафов за вышеуказанные нарушения (Сургут).

1.4. Установить предельную дату доведения лимитов бюджетных обязательств из вышестоящих бюджетов в течение финансового года с учетом сроков, необходимых в соответствии с положением Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, для внесения изменений в планы-графики закупок, осуществления закупок, исполнения контрактов (Якутск).

1.5. Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации положение о том, что межбюджетные трансферты, целевым назначением которых является строительство,

капитальный ремонт и реконструкция капитальных объектов, не подлежат возврату в период действия государственных (муниципальных) контрактов. В настоящее время неиспользованные по состоянию на первое января текущего финансового года межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены. Вместе с тем, как правило, указанные трансферты направляются на строительство, капитальный ремонт или реконструкцию объектов, произвести которые, с учётом времени поступления средств из вышестоящих бюджетов, в течение финансового года невозможно (Улан-Удэ).

1.6. Закрепить на федеральном уровне нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Правительству Российской Федерации было поручено принять меры по приоритетному зачислению налогов по специальным налоговым режимам в местные бюджеты. Однако до настоящего времени такие меры не приняты (Улан-Удэ).

1.7. Ввести дополнительные льготы по налогу на имущество организаций казенных и бюджетных учреждений социальной сферы, дополнив статью 381 «Налоговые льготы» главы 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации следующим пунктом:

«27) имущество казенных и бюджетных учреждений, которые на 70 и более процентов финансируются за счет средств местных бюджетов». На сегодняшний день эти учреждения вынуждены платить налог на имущество, который направляется в региональный бюджет (Мирнинский район).

1.8. Дополнить статью 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 5, предусмотрев в нем, что законом субъекта Российской Федерации о бюджете могут быть установлены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов по денежным взысканиям (штрафам), установленным законодательством субъекта Российской Федерации и подлежащим зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации:

- за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (статья 46 пункт 1 подпункт 6,2.);

- за нарушение Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;

- за нарушение Федерального закона от 21.10.2013 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» (пункт 1 подпункт 2 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (в части штрафов, налагаемых административными комиссиями) (Мирнинский район).

2. Вопросы земельно-имущественных отношений

2.1. Внести изменения в ст. 8.1 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», возложив обязанность по опубликованию отчета оценки объектов, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным об-

разованиям, в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц на оценщика, составившего отчет. С 01.07.2016 г. обязанность по размещению отчета об оценке возложена на органы местного самоуправления, что вызовет существенные затруднения, связанные с большим объемом информации, которую необходимо размещать на соответствующем сайте, а также с отсутствием у многих муниципальных образований технической и материальной возможности для этого (Новосибирск).

2.2. Внести изменения в ст. 24.18 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», предусмотрев включение представителей органов местного самоуправления в состав комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости земельных участков (Новосибирск).

2.3. Вернуться к рассмотрению Федерального закона от 04.10.2014 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц», которым внесены изменения в статью 389 Налогового кодекса Российской Федерации - из числа объектов налогообложения исключены земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома. Причем зачастую к таким земельным участкам были отнесены прилегающие к ним значительные участки, занятые сараями, погребями огородами, которые в свое время были поставлены на кадастровый учет, т.е. находятся в общей долевой собственности. Указанные изменения привели к социальному неравенству собственников земельных участков, когда собственник земельного участка для индивидуального жилищного строительства платит земельный налог, а собственники земельного участка под многоквартирным домом освобождены от него (Горно-Алтайск).

2.4. Предусмотреть в Налоговом кодексе Российской Федерации (статья 401) механизм обложения налогом на имущество физических лиц объектов незавершенного строительства, права на которые не зарегистрированы в Росреестре. Одновременно ввести механизм понуждения к регистрации права собственности на так называемые «незавершенные» объекты капитального строительства, которые фактически используются, но их обладатели уклоняются от регистрации (Горно-Алтайск).

2.5. Принять федеральный закон, закрепляющий за физическими и юридическими лицами - собственниками зданий (помещений в них) и сооружений обязанности по благоустройству прилегающих территорий в границах, определенных органами местного самоуправления. Существующее гражданское законодательство не предусматривает возложения на собственников, владельцев, пользователей земельных участков содержания территорий, не находящихся у них на законных основаниях. Эта позиция нашла поддержку в многочисленных решениях судов. В то же время согласно п.25 ч.1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ (применительно к городскому округу) данный вопрос должен определяться правилами благоустройства территории, утверждаемыми органами местного самоуправления (Иркутск).

2.6. Внести изменения в Федеральный закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части установления механизма, обязывающего физических лиц к регистрации принадлежащего им имущества и привлечения их к ответственности за уклонение от регистрации имущественных прав на объекты недвижимости. В настоящее время в связи с отсутствием законодательно установленного механизма

побуждения граждан к регистрации используемого имущества этот процесс осуществляется гражданами в добровольном порядке крайне медленно и исключительно в силу необходимости (для оформления сделок купли-продажи, дарения, наследства и пр.) (Комсомольск-на-Амуре).

2.7. Дополнить перечень оснований для изъятия земельных участков для публичных нужд таким основанием, как реализация утвержденных документов территориального планирования. В настоящее время отсутствие соответствующих оснований в Земельном кодексе Российской Федерации делает невозможным преодолеть сопротивление собственников земельных участков такому изъятию (Улан-Удэ).

2.8. Определить четкий порядок перехода к кадастровому учету и оценке объектов недвижимого имущества на территории Российской Федерации по кадастровой стоимости объектов недвижимости. Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» этот срок установлен 1 января 2013 г., однако конкретные решения по дате перехода принимаются субъектами Российской Федерации. Между тем в ряде субъектов такая дата не установлена до настоящего времени и в соответствии с положениями главы 32 ч. второй Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база продолжает определяться на основании последних данных об инвентаризационной стоимости имущества, отчего местные бюджеты несут значительные потери (Уссурийск).

3. Прочие вопросы

3.1. Исключить из перечня вопросов местного значения пункты 33.1, 33.2 части 1 статьи 14, пункты 8.1, 8.2 части 1 статьи 15, пункты 9.1, 9.2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающие предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, а также предоставление до 01.01.2017 г. сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности. Эти положения противоречат Бюджетному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (Новосибирск).

3.2. Исключить пункт 4.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, наделяющий органы местного самоуправления полномочиями по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, как противоречащие положениям Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», в котором соответствующие полномочия у органов местного самоуправления отсутствуют (Новосибирск).