



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

XXXIV Общее собрание

Основные итоги деятельности в 2016 г.

(Отчет исполнительной дирекции Совету и Общему собранию)

Основные направления деятельности и задачи на 2017 г.

(предложения исполнительной дирекции)

Исполнительная дирекция
Новосибирск
2017

Содержание

I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2016 году	4
1. Информационно-аналитическое направление	11
1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных	12
1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации	12
1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований	14
1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований	15
1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления	17
2. Обмен опытом работы муниципальных образований	21
2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления	24
2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований	27
2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов	44
2.4. В области земельно-имущественных отношений	51
2.5. В области градостроительства	64
2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики	69
2.7. В области функционирования муниципального транспорта, дорожного хозяйства и благоустройства	76
2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий	86
2.9. В области организационной и кадровой работы	91
2.10. В области информатизации муниципальных образований	95
2.11. В области поддержки и развития предпринимательства	100
2.12. В области муниципального образования	101
2.13. В области молодежной политики	105
2.14. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления	109
2.15. В области информационной политики муниципалитетов	113
2.16. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма	117
2.17. В области трудовых отношений	123
2.18. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей	127
2.19. В области муниципального спорта и физической культуры	131
3. Методическое и законопроектное направление	135
4. Консультационное направление	141
5. Проектное направление	158
5.1. Экспресс-опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации муниципальных образований России» (апрель–май 2016 г.)	158
5.2. Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2015 год (план и факт) и 2016 год (план)	158
II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2017–2018 годах	163
1. Информационно-аналитическое направление	164
2. Обмен опытом работы муниципальных образований	165
3. Методическое и законопроектное направление	173
4. Учебно-консультационное направление	174
5. Проектное направление	174

I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2016 году

(Отчет исполнительный дирекции АСДГ Совету и XXXIV Общему собранию АСДГ 9 июня 2017 г. в городе Новосибирске)

Период между XXXIII (июнь 2016 г.) и XXXIV (июнь 2017 г.) Общими собраниями АСДГ был для местного самоуправления один из самых трудных. Сложнейшие проблемы Российского государства в экономике, финансах, социальной сфере, внешней политике, других областях жизни общества неизбежно отодвигают проблемы местного самоуправления на задний план.

В результате реформ в соответствии с федеральными законами № 136-ФЗ от 27.06.2014 г. и № 8-ФЗ от 03.02.2015 г. местная власть в России была существенно ослаблена. Она стала менее зависимой от воли своих избирателей и более зависимой от государственных органов, а ее финансовое обеспечение (с учетом инфляционного фактора) заметно ухудшилось. Муниципальные районы и городские округа фактически превратились в нижний уровень государственной власти, слегка прикрываемый самоуправленческой терминологией. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право изымать у органов местного самоуправления ключевые муниципальные полномочия и решающим образом влиять на выбор способа замещения должности главы муниципального образования и подбор кандидатур глав. Среди этих способов все более широкое распространение получает узаконенный Федеральным законом № 8-ФЗ способ выбора кандидатуры на должность главы муниципального образования, исполняющего обязанности главы местной администрации из числа кандидатов, отобранных конкурсной комиссией. 50% членов этой комиссии определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и 50% отбирается из числа муниципальных депутатов. Это практически гарантирует избрание представительным органом муниципального образования кандидатуры, предложенной губернатором, а жители муниципального образования оказываются полностью отстраненными от участия в этом процессе. В городах с внутригородскими муниципальными образованиями жители вообще избирают только районных депутатов. Невозможно объяснить, почему гражданам России доверено прямое избрание президента страны, избрание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, но не может быть доверено избрание главы своего муниципального образования. Такая система способствует подбору кадров по принципу не профессионализма, а личной преданности. «Избранный» подобным способом глава будет четко понимать, от кого (губернатор) он зависит, и от кого (население) не зависит, хотя согласно ч. 1 ст. 31 Конституции России структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Местное самоуправление все более утрачивает свою компетентностную, финансовую и административную автономию, свои ресурсы самоорганизации и все более встраивается в вертикаль государственной власти. У муниципального сообщества отсутствует ясность в понимании государственной политики в данной сфере.

Реформа 2014–2015 годов вызвала резко негативную реакцию в основной части муниципального и экспертного сообществ. В прессе отмечались многочисленные нарушения норм Конституции России, игнорирование указаний Президента России и решений Конституционного суда Российской Федерации, допущенные при принятии упомянутых федеральных законов и их практической реализации в ряде субъектов Российской Федерации. Отмечается, что отмена прямых выборов муниципальных органов выхолащивает демократическую сущность местного самоуправления как территориальной самоорганизации населения для решения вопросов местной жизни. Нормы Конституции России формально продолжают действовать, но фактически теряют силу, поскольку на практике применяются нормы текущего законодательства. Выявлены многочисленные примеры подписания федеральных законов, противоречащих конституционным нормам и публичным высказываниям Президента страны.

Особое неприятие реформы было отмечено в сельских поселениях, лишившихся большей части своих полномочий и источников доходов.

АСДГ в своих решениях неоднократно выступала против указанных законов и практики их применения в ряде субъектов Российской Федерации.

В 2016 г. появились два масштабных доклада, характеризующих современное состояние местного самоуправления в России.

1. Доклад «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации и предложения по совершенствованию организации и осуществления местного самоуправления», подготовленный Общероссийским Конгрессом муниципальных образований как официальным представителем муниципального сообщества в Российском государстве.

2. Доклад «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации. Современные вызовы и перспективы развития», подготовленный Высшей школой государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) при Президенте Российской Федерации.

Оба доклада разрабатывались большими авторскими коллективами и состоят из федеральной и региональной частей. Конкретные предложения по совершенствованию федерального законодательства о местном самоуправлении, содержащиеся в докладах, представляют большую ценность и в большинстве своем могут быть подде-

ржаны Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Тем не менее, представляется, что при многих достоинствах докладов они не отвечают на главные вопросы, вынесенные в их заглавия:

– какова общая (интегральная) оценка современной ситуации в местном самоуправлении России и как повлияли на эту оценку концептуальные изменения в законодательстве о местном самоуправлении, осуществленные в 2014–2015 гг.;

– что нас ждет при сохранении на ближайшие годы тенденций, порожденных указанными изменениями;

– каковы главные проблемы, сдерживающие сегодня развитие местного самоуправления в России;

– что в крупном плане необходимо (и реально возможно) изменить в ближайшее время для преодоления имеющихся негативных тенденций.

Позиция АСДГ состоит в том, что при сохранении существующих тенденций местное самоуправление в России ждет дальнейшая деградация.

Однако реализацией указанных двух законов дело не ограничилось. Новый крупнейший вклад в процесс разрушения местного самоуправления внесло подписание Президентом России Федерального закона от 03.04.2017 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законом предусматривается введение нового подхода к понятию «городского округа». По этому новому подходу в состав городского округа могут входить «один или несколько (количество не ограничено) объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации». В законе указано, что объединение поселения с городским округом осуществляется с согласия населения поселения и городского округа, выраженного представительным органом соответствующих поселений и городского округа, а также с учетом мнения населения муниципального района, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района. Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа. Поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

Такая формулировка открывает широкие возможности создания законами субъектов Российской Федерации городских округов на огромных территориях бывших муниципальных районов с упразднением всех расположенных на этих территориях городских и сельских поселений. Важно, что все решения об объединении будут приниматься не гражданами, как это предусматривалось ранее, а представительными органами соответствующих муниципальных образований, которых нетрудно склонить к принятию «нужных» решений с помощью финансовых инструментов. Результатом реализации закона будет резкое сокращение количества городских и особенно сельских поселений и частично муниципальных районов, дальнейшее удаление граждан от муниципальной власти. Следует напомнить ключевое положение статьи 131 Конституции Российской Федерации, согласно которой местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях. Т.е. поселенческий уровень признан базовым уровнем территориальной организации местного самоуправления, и его ликвидация в отдельных субъектах Российской Федерации является прямым нарушением Конституции Российской Федерации.

До принятия этого закона прошли массовые протесты против его принятия в ряде субъектов Российской Федерации, особенно в Московской области, власти которой стали инициаторами этих преобразований. 13 марта 2017 г. с резкой критикой законопроекта выступил Совет по правам человека при Президенте Российской Федерации, однако в конечном итоге все ограничилось мелкими поправками, не меняющими суть закона.

Также остаются нерешенными главные проблемы, характеризующие современную ситуацию в местном самоуправлении, среди которых стоит отметить:

1. Отсутствие общей концепции и ясной перспективы дальнейшего развития местного самоуправления в России, его места и роли в государстве и в обществе. Последний документ такого плана – утвержденные Указом Президента России Б.Н. Ельцина от 15.10.1999 № 1370 «Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации». АСДГ неоднократно выступала за создание такой концепции и ясное формулирование государственной политики в сфере местного самоуправления.

2. Нестабильность и противоречивость законодательной базы местного самоуправления, необоснованность разграничения компетенций между органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также многочисленные противоречия между законодательством о местном самоуправлении и нормами Налогового, Бюджетного, Градостроительного, Земельного, Жилищного кодексов, отраслевыми федеральными законами.

3. Нерешенность финансовых проблем местного самоуправления. Дело не столько в общем дефиците финансовых ресурсов государства, преодоление которого в короткие сроки невозможно, сколько в несправедливости действующего налогово-бюджетного законодательства по отношению к местному самоуправлению, отсутствию его финансовой автономии. Все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов.

4. Отсутствие у органов местного самоуправления стимулов для социально-экономического развития муниципальных образований и расширения их собственной доходной базы, поскольку все связанные с этим налоги поступают в бюджеты других уровней.

5. Фактическое отстранение органов местного самоуправления во многих субъектах Российской Федерации от регулирования основных отраслей социальной сферы на муниципальных территориях (первичное здравоохранение, социальная поддержка и социальное обслуживание отдельных групп населения, опека и попечительство и др.). Все это вопросы не местного, а государственного значения, но большинство указанных функций местные органы могут на основе делегирования полномочий исполнять более эффективно, чем государственные, учитывая их близость к населению, знание местной специфики, возможность постановки исполнения ряда жизненно важных функций под общественный контроль и привлечения общественности к их решению.

6. Дефицит квалифицированных кадров в органах местного самоуправления, особенно в малых городах и сельской местности, основной причиной которого является низкий уровень заработной платы муниципальных служащих.

Серьезный вред развитию местного самоуправления нанесло упразднение Министерства регионального развития Российской Федерации. В результате этого решения в Правительстве России не осталось органа, комплексно и системно отвечающего за решение проблем местного самоуправления, а федеральные министерства – кураторы отдельных сфер муниципальной деятельности (Минюст, Минфин, Минэкономразвития, Минстрой и др.) в принципе не способны проводить взаимосогласованную государственную политику.

В послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 г. было предложено посмотреть на проблемы местного самоуправления ещё раз со всех сторон, чтобы, наконец, привести ситуацию в соответствие со здравым смыслом, с требованием времени. В качестве важнейшей задачи было поставлено уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие «сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах». Однако за прошедшие после этого три с половиной года местная власть в России стала более слабой, более зависимой от государственных органов, а ее финансовое обеспечение заметно ухудшилось.

Концептуальные предложения АСДГ для изменения ситуации в области местного самоуправления, адресованные федеральным органам власти:

1. Разработка и принятие указом Президента России концепции и основных направлений государственной политики в области местного самоуправления. Если в стране приняты основы региональной политики (Указ Президента России от 16.01.2017 № 13), то должна быть сформулирована и муниципальная политика государства.

2. Воссоздание в составе Правительства России органа, комплексно отвечающего за развитие местного самоуправления.

3. Пересмотр концепции территориальной организации местного самоуправления. Отказ от массового упразднения поселений и перехода к одноуровневой системе сверхкрупных муниципальных образований. Содействие формированию местных сообществ в населенных пунктах независимо от их правового статуса. Сохранение статуса поселения для всех городских населенных пунктов (их в России менее 2,5 тыс.) Максимальная поддержка (включая финансовые условия) субъектами Российской Федерации органов территориального общественного самоуправления (ТОС) и института сельских старост в населенных пунктах, не являющихся поселениями.

4. Укрепление финансовой базы местного самоуправления. В условиях крайне напряженной финансовой ситуации в стране прямое наращивание финансовой поддержки местного самоуправления государством является хоть и желательным, но весьма проблематичным. Поэтому на первый план должны выйти меры по замене нынешней фискальной политики государства по отношению к местному самоуправлению на политику, стимулирующую органы местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы. Прежде всего, это максимальная замена дотаций и постоянно действующих субсидий на дополнительные налоговые отчисления по источникам, на формирование которых органы местного самоуправления могут оказывать решающее влияние. В первую очередь это налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения и применяемый по отношению к субъектам малого и среднего предпринимательства. Это послужило бы мощным стимулом для местных инициатив по развитию бизнеса и пополнению доходной базы местных бюджетов.

5. Возвращение органам местного самоуправления практической организации предоставления услуг в важнейших отраслях социальной сферы по аналогии с тем, как это сделано в школьном образовании.

Необходимо также усиление государственной поддержки в отдельных сферах деятельности, имеющих по результатам опросов руководителей муниципальных образований особо важное значение для муниципальных органов:

- принятие дополнительных государственных мер по ускорению расселения ветхого и аварийного жилья;
- увеличение поступлений в муниципальные дорожные фонды (транспортный налог), учитывая бедственное состояние дорог и улиц в большинстве населенных пунктах;
- выделение территорий для расширения действующих и строительства новых кладбищ, в т.ч. за счет городских земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Деятельность Ассоциации в 2016 г. базировалась на «Основных направлениях работы и задачах АСДГ на 2016 г.», принятых XXXIII Общим собранием (Иркутск, июнь 2016 г.).

В 2016 году важнейшим направлением для АСДГ, как и в прежние годы, стало оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи в части реализации мер, направленных на решение проблем в условиях кризисного развития.

Приоритет в деятельности Ассоциации был отдан работе по следующим направлениям:

- мониторинг и анализ социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока;
- оперативный анализ практики действия федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления;
- обучение и консультирование специалистов муниципальных органов власти по различным аспектам функционирования системы местного самоуправления в рамках постоянно изменяющегося правового пространства.

За отчетный период проведено два заседания Совета АСДГ (Красноярск, февраль 2016 г. и Иркутск, июнь 2016 г.). На них, кроме внутренних вопросов функционирования Ассоциации, руководители муниципальных образований смогли предметно обсудить и выработать рекомендации по актуальным вопросам развития муниципалитетов и системы местного самоуправления:

- современная ситуация и перспективы развития местного самоуправления в России;
- совершенствование межбюджетных отношений и укрепление налоговой базы местных бюджетов;
- ситуация в межмуниципальном движении России и работа АСДГ по развитию межмуниципального сотрудничества.

Одной из основных задач Ассоциации также была организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления. С учетом предложений руководителей муниципальных образований были реализованы следующие задачи:

- оперативное консультирование и обучение представителей муниципалитетов по всему спектру вопросов реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- информационное взаимодействие с Советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Важнейшее значение для АСДГ приобрело обеспечение регулярного информационно-аналитического взаимодействия с федеральными органами государственной власти. Главная цель – информирование федеральных структур власти о предложениях и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

Предложения муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока по вопросам совершенствования системы местного самоуправления оперативно доводились до федеральных органов власти.

Работа Ассоциации также строилась в рамках тесного взаимодействия с Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, отраслевыми департаментами Правительства Российской Федерации, аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО), межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации.

Также необходимо отметить продолжение развития партнерских связей и взаимодействие Ассоциации со всеми межрегиональными ассоциациями и союзами муниципалитетов Российской Федерации. За отчетный период по инициативе и при непосредственном участии социологической лаборатории АСДГ было реализовано 2 совместных межрегиональных проекта в области межмуниципального сотрудничества: экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2016 г.) (раздел 5.1.), «Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2015 год (план и факт) и 2016 год (план) (раздел 5.2.).

В 2016 году, как и в прежние годы, продолжалась работа АСДГ по представительству своей деятельности в интернет-пространстве: с сентября 2012 г. информация о проводимых отраслевых мероприятиях стала размещаться на отдельных собственных сайтах, что позволило не только получать подробную информацию о мероприятии, но и самостоятельно подать заявку на участие в нем.

В отчетный период АСДГ конструктивно реализовывала план, направленный на развитие партнерских связей и взаимодействие с общественными организациями, научными учреждениями, деятельность которых лежит в сфере местного самоуправления.

В качестве экспертов в мероприятиях нашей Ассоциации активно участвовали представители следующих организаций:

- Фонда «Институт экономики города» (Москва);
- Экспертного центра электронного государства (Москва);
- Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (Новосибирск);
- Института территориального планирования «ГРАД» (Омск);
- Новокузнецкого института (филиала) Кемеровского государственного университета;
- Некоммерческого партнерства «Транспортный Союз Сибири» (Новосибирск);
- Сибирской Академии финансов и банковского дела (Новосибирск);
- Новосибирского государственного университета экономики и управления «НИНХ»;
- Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий (Москва);
- Томского государственного архитектурно-строительного университета.

В течение года эксперты АСДГ выступали в качестве авторов статей в специализированных общероссийских изданиях: «Бюджет», «Местное право», «Муниципальное имущество: экономика, право, управление», «Муниципальное право», «Практика муниципального управления», «Регион: экономика и социология», «Российская муниципальная практика», «Самоуправление». Все это позволило на общероссийском уровне освещать деятельность АСДГ.

Бабун Р.В., вице-президент АСДГ, к.э.н., профессор кафедры муниципального управления Новокузнецкого института (филиала) Кемеровского государственного университета осуществлял научно-методическое руководство деятельностью АСДГ в соответствии с Основными направлениями деятельности и задачами АСДГ, принимал активное участие в мероприятиях Ассоциации. В частности, в 2016 году им проводилась работа по следующим направлениям:

- участие в разработке и формулировании позиции АСДГ по основным проблемам развития местного самоуправления в России, руководство подготовкой важнейших документов Ассоциации, обоснование и защита предложений АСДГ в органах федеральной государственной власти;

- участие в работе научных конференций и форумах, экспертных советов, отраслевых секций АСДГ; выступление с докладами, подготовка рекомендаций;

- продвижение предложений АСДГ в учебной и публицистической литературе.

Представители и эксперты АСДГ принимали участие в работе мероприятий:

- XIII Красноярский экономический форум ««Россия: Стратегия 2030»» (февраль 2016 г.);
- Конференция Института Территориального Планирования «Град»: «Градостроительное планирование и управление, качество среды и предпринимательский климат» (март 2016 г.);
- Общее собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований (апрель 2016 г.);
- Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья (апрель 2016 г.);
- Конференция СИИС «Региональная информатизация в социально значимых сферах» (апрель 2016 г.);
- III Всероссийская конференция «Развитие городских агломераций России» (май 2016 г.);
- Общее собрание Ассоциации «Города Урала» (июнь 2016 г.);
- V Международная конференция «Информационные технологии в управлении: риски и возможности» (июнь 2016 г.);
- Общее Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России (октябрь 2016 г.);
- Презентация Доклада–2016 (РАНХиГС, ВШГУ) и экспертное обсуждение состояния местного самоуправления в России (ноябрь 2016 г.);
- Заседание научно-экспертного совета Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ноябрь 2016 г.);
- Совещание исполнительных директоров советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, союзов и ассоциаций – членов Конгресса (декабрь 2016 г.).

3 июня 2016 г. в городе Иркутске состоялось ежегодное XXXIII Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований на современном этапе муниципального строительства». В мероприятиях приняли участие руководители муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, пред-

ставители федеральных и региональных органов власти, эксперты в области местного самоуправления и представители научного сообщества.

От имени Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера направил приветствие Председатель Комитета, Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления Дмитрий Азаров. Сенатор поздравил Ассоциацию с 30-летием, отметив, что «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов традиционно является площадкой, позволяющей в ходе конструктивного диалога всех уровней власти и научно-экспертного сообщества обсудить общие для всей системы местного самоуправления проблемы, выработать предложения по их решению. Вопросы укрепления финансовой базы местного самоуправления, формирования и исполнения муниципальных бюджетов, повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, предложенные к обсуждению в рамках проводимого мероприятия, представляются весьма актуальными и важными».

Свое приветствие также направил Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев. В частности, он отметил: «Наша общая цель – помочь становлению и укреплению местной власти, обеспечить условия для ее самодостаточности, в том числе и финансовой. Сильная и ответственная местная власть, ориентированная на решение проблем людей и диалог с ними, – залог устойчивого развития нашей страны. В связи с этим большое значение приобретают и вопросы, которые вы обсуждаете: современная ситуация и перспективы местного самоуправления в Российской Федерации, взаимодействие с федеральными и региональными органами власти по укреплению финансовой базы муниципалитетов, пути, возможности и формы повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований. Уверен, что выработанные вами решения и рекомендации будут реализованы и послужат совершенствованию системы местного самоуправления в стране».

Телеграмму с приветствием участникам Общего собрания направил губернатор Новосибирской области, президент АСДГ с 2003 по 2014 годы Владимир Городецкий. «За годы своего существования Ассоциация превратилась в мощный и эффективный механизм межмуниципального сотрудничества, сыграла и продолжает играть важную роль в жизни муниципалитетов и субъектов Российской Федерации, остается той площадкой, где поднимают и обсуждают очень важные и значимые вопросы организации городского самоуправления», – отметил В. Городецкий. Глава Новосибирской области также поздравил Ассоциацию с 30-летием и пожелал «стабильности, дальнейшего развития и процветания всей Ассоциации».

В рамках Общего собрания вручены благодарности от имени Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сергея Нарышкина «за значительный вклад в развитие местного самоуправления и укрепление межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации»:

Бабуну Роальду Владимировичу – вице-президенту АСДГ,

Зайцеву Михаилу Анатольевичу – генеральному директору исполнительной дирекции АСДГ,

Облогину Виктору Александровичу – члену Совета АСДГ, мэру города Горно-Алтайска.

Благодарственные письма «за большой личный вклад в развитие местного самоуправления и муниципального управления» от имени Председателя Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктора Кидяева вручены:

Акбулатову Эдхаму Шукриевичу – первому вице-президенту АСДГ, Главе города Красноярска,

Булакину Николаю Генриховичу – члену Совета АСДГ, главе города Абакана,

Михалеву Анатолию Дмитриевичу – члену Совета АСДГ, главе города Читы,

Новикову Владимиру Михайловичу – члену Совета АСДГ, главе города Артема,

Харитонову Аркадию Владимировичу – члену Совета АСДГ, председателю Мирнинского районного Совета депутатов.

Почетные грамоты Общероссийского Конгресса муниципальных образований вручены сотрудникам администраций муниципальных образований, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления в Российской Федерации, АСДГ и укрепление межмуниципального сотрудничества:

Анисимову Александру Сергеевичу – члену правления секции АСДГ «Экономика и финансы города», начальнику управления экономического развития администрации города Хабаровска;

Делюкину Евгению Васильевичу – председателю комитета информатизации администрации города Барнаула;

Подгорбунских Андрею Владимировичу – председателю правления Юридической секции АСДГ, заместителю мэра – директору департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска;

Рогову Алексею Николаевичу – начальнику отдела информационных технологий администрации ЗАТО Северск;

Рязановой Александре Георгиевне – председателю комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;

Сухоруковой Ольге Ивановне – члену правления Юридической секции АСДГ, начальнику правового управления администрации города Артема;

Ярцевой Ирине Юрьевне – заместителю председателя правления секции АСДГ «Экономика и финансы города», начальнику департамента финансов администрации города Томска.

Вице-президент АСДГ, мэр города Новосибирска Анатолий Локоть выступил с докладом «Актуальные вопросы совершенствования законодательной базы местного самоуправления». «В 2015-м и 2016-м годах Ассоциация провела большую работу, систематизировала предложения глав муниципалитетов по наиболее актуальным проблемам местного самоуправления. Сегодня мы готовы предложить федеральному уровню власти рассмотреть ряд важнейших изменений в законодательстве, которые необходимы не отдельно взятому Новосибирску или Иркутску, а всей системе местного самоуправления нашей страны, – заявил А. Локоть. – Одна из главных рекомендаций, с которой мы выходим к законодателям, касается основы основ – мы предлагаем разработать и утвердить Указом Президента России стратегию дальнейшего развития местного самоуправления и основные направления государственной политики в этой сфере», – подчеркнул мэр Новосибирска. Он выделил несколько предложений, касающихся полномочий органов местного самоуправления: установить порядок передачи органам государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, не ущемляющий интересы населения; отнести муниципальные полномочия по вопросам градостроительства и землепользования к полномочиям, которые не могут быть изъяты у органов местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации; законодательно определить формы участия и полномочия представительных органов муниципальных образований в рассмотрении муниципальных программ, которые разрабатывают и утверждают местные администрации; передать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов законами субъектов Российской Федерации (там, где это не сделано к настоящему времени) исполнение государственных полномочий субъектов Российской Федерации в сферах социального обслуживания и поддержки, первичного звена здравоохранения и др.; вернуть административным центрам субъектов Российской Федерации полномочия (если ранее они были изъяты) по распоряжению городскими землями, государственная собственность на которые не разграничена (с приоритетным учетом интересов органов государственной власти). А. Локоть также заявил: «Предложения АСДГ федеральному уровню власти касаются решений, от которых зависит как будут обеспечивать свою экономическую успешность десятки городов по всей России: сейчас финансово-бюджетная политика государства по отношению к местному самоуправлению преимущественно фискальная, а не стимулирующая. Мы предлагаем внести изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы, чтобы источники доходов, на формирование которых органы местного самоуправления могут оказывать влияние (в первую очередь доходы от малого и среднего бизнеса), были закреплены преимущественно за местным самоуправлением. Так мы обеспечим баланс между объемами полномочий и финансированием», – подчеркнул мэр Новосибирска. По словам А. Локтя, еще ряд предложений АСДГ нацелен на то, чтобы отдельным федеральным законом упорядочить принципы административно-территориального устройства Российской Федерации. В том числе, привести в соответствие между собой административно-территориальное и муниципальное устройство субъектов Российской Федерации. Также разработаны предложения, которые касаются обязательного учета мнения населения при принятии решений и соблюдения конституционных прав граждан. В частности, предлагается принимать Законы субъекта Российской Федерации об изменении статуса и порядка избрания главы муниципального образования только с учетом мнения населения, выраженного путем голосования. Решение о выборе модели организации местного самоуправления должно приниматься представительным органом муниципального образования также с учетом мнения населения и направляться на согласование высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

С отчетом о деятельности АСДГ в 2015 году и планах на 2016 год выступил генеральный директор исполнительной дирекции Михаил Зайцев. Представленный отчет о проделанной работе и отчет о финансовой деятельности АСДГ был принят и утвержден Общим собранием единогласно.

В рамках Общего собрания АСДГ принято решение об изменении в составе Совета АСДГ. В связи со сменой места работы из состава Совета выбыли Вержицкий Григорий Анатольевич, Попов Дмитрий Валерьевич и Савинцев Игорь Григорьевич. Взамен выбывших членами Совета Ассоциации были избраны Дугин Сергей Иванович – глава администрации города Барнаула и Серебренников Сергей Васильевич – мэр города Братска.

В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований на современном этапе муниципального строительства» обсуждались самые острые проблемы местного самоуправления, перспективы развития и формирование устойчивого развития муниципальных образований.

Руководитель проекта «Муниципальная карта России: точки роста» (Комитет гражданских инициатив) Андрей Максимов выступил с докладом «Основы законодательства о местном самоуправлении в Российской

Федерации». Он выделил ряд противоречий существующего законодательства о местном самоуправлении и предложил комплекс мер по совершенствованию нормативно-правовой базы местного самоуправления, а председатель правления юридической секции АСДГ, заместитель мэра города Омска Андрей Подгорбунских выступил с анализом предложений муниципалитетов АСДГ по совершенствованию законодательства в сфере местного самоуправления.

Председатель Общественной палаты Иркутска Сергей Шишкин выступил с инициативой принять новый федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления. «Назревает ситуация, когда мы должны задуматься о принятии нового закона о местном самоуправлении в Российской Федерации. И политическая, и экономическая среда диктует многие вопросы, которые нужно решать созвучно веяниям времени. Сам текст закона за эти годы изрядно распух: появляются новые явления в жизни страны», – пояснил С. Шишкин. Он отметил, что сейчас многие муниципальные власти испытывают изрядное давление со стороны федерального и регионального уровня власти. «Я бы даже назвал такой аспект, как «взламывание» муниципальной компетенции, когда часть традиционно принадлежавших муниципальным образованиям полномочий переходят в администрирование на региональный уровень. Вопросы территориального развития городов, определения границ, администрирования земельных участков, собственность на которые не разграничена, а также здравоохранения и образования порой передавались на другой уровень без должной проработки вопроса и не всегда соответствовали действующему законодательству», – заявил эксперт.

По итогам работы Конференции выработаны рекомендации, которые направлены в профильные Комитеты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

В целом план работы АСДГ на 2016 г. выполнен. По принятым направлениям деятельности было сделано следующее:

1. Информационно-аналитическое направление (функционирование и развитие межмуниципальной информационной компьютерной сети)

Информационно-аналитическое направление – одно из основных направлений деятельности Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и информационной сети АСДГ. Информационная сеть функционирует с 1994 г. в целях проведения единой политики в области эффективного и качественного информационного обеспечения муниципальных образований для решения стратегических и оперативных задач социально-экономического развития.

Для реализации этих целей информационная сеть располагает информационно-компьютерными банками нормативных правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации, включая справочную информацию о социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Основными направлениями деятельности информационной сети АСДГ являются:

- организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций;
- обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;
- формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ.

В 2016 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов, связанных вопросами развития муниципалитетов и по обеспечению органов местного самоуправления нормативно-правовыми актами, аналитическими материалами и другой оперативной информацией в области муниципального управления.

Информационные ресурсы АСДГ представлены:

- интернет-сайтом;
- банком данных нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления;
- банком данных показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

Востребованность информационных ресурсов АСДГ в 2016 году представлена в *Таблице 1*.

Таблица 1. Основные показатели использования информационных ресурсов АСДГ

Показатели	2016 г.	2015 г.
1. Среднее количество ежемесячных посещений сайта АСДГ	4752	6125
2. Количество муниципальных образований Российской Федерации, посетивших сайт хотя бы 1 раз	506	548
3. Количество документов, включенных в банк данных нормативно-правовых и распорядительных актов	6563	6223

Показатели	2016 г.	2015 г.
4. Количество запросов из банка данных	149	248
5. Количество документов, направленных в ответ на запросы	804	1615

1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных

Информационная сеть АСДГ (ИС АСДГ) в 2016 году продолжала выполнять одну из основных своих функций – формирование и сопровождение специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных (ИКБ).

В состав ИКБ АСДГ входят:

– нормативно-правовые и распорядительные акты (НПиРА) органов местного самоуправления Российской Федерации;

– показатели социально-экономического развития (ПСЭР) муниципальных образований.

Банки пополняются информацией, поступающей в ИС АСДГ от администраций муниципальных образований.

1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации

Информационно-компьютерный банк нормативных правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации функционирует в АСДГ с 1993 года.

Все поступающие в информационную сеть НПиРА классифицируются по направлениям деятельности администраций муниципальных образований (16 разделов и 106 подразделов) и по территориям (39 субъектов Федерации и 137 муниципальных образований). Существующая классификация НПиРА была разработана специалистами АСДГ для удобной и оперативной работы с данными материалами.

Регулярное пополнение ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» обеспечивается планомерной работой специалистов отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ. В течение 2016 года администрациями муниципальных образований было направлено в ИКБ АСДГ около 11 тыс. НПиРА. Экспертами информационной сети АСДГ было отобрано для включения в ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» более 6,5 тыс. НПиРА. По состоянию на 01.01.2017 г. в информационно-компьютерном банке «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» представлено около 118 тыс. НПиРА органов местного самоуправления. Статистика поступления нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ, приведена в *Таблице 2*.

АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в течение 2016 г. нормативные правовые и распорядительные акты для включения в ИКБ АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Особенно хочется отметить администрации муниципальных образований: *Абакан, Артем, Барнаул, Братск, Горно-Алтайск, Губкинский, Дудинка, Кемерово, Красноярск, Надымский район, Нижний Тагил, Новосибирск, Новый Уренгой, Омск, Саяногорск, Саянск, Томск, Хабаровск, Чита и Южно-Сахалинск*.

Таблица 2. Поступление материалов от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ

№ п/п	Пользователи ИС АСДГ	Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
	Алтайский край			
1.	Алейск			1
2.	Барнаул	17	17	1
3.	Бийск			1
4.	Сибирский			1
5.	Яровое			1
	Амурская область			
6.	Белогорск			1
7.	Благовещенск	1	1	
8.	Тында			1
9.	Шимановск			1
	Забайкальский край			
10.	Борзя			1

№ п/п	Пользователи ИС АСДГ	Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
11.	Могочинский район			1
12.	Чита	46	34	1
	Иркутская область			
13.	Ангарск			1
14.	Братск	63	39	1
15.	Иркутск	5	4	1
16.	Казачинско-Ленский район			1
17.	Саянск	302	283	1
18.	Свирск			1
19.	Слюдянский район			1
20.	Тулунский район			1
21.	Усть-Илимск			1
22.	Усть-Кут (городское поселение)			1
23.	Черемхово			1
24.	Шелехов			1
25.	Шелеховский район			1
	Камчатский край			
26.	Вилючинск			1
	Кемеровская область			
27.	Анжеро-Судженск			1
28.	Гурьевский район			1
29.	Калтан			1
30.	Кемерово	1004	489	1
31.	Новокузнецк			1
32.	Новокузнецкий район			1
33.	Таштагольский район			1
	Красноярский край			
34.	Ачинск			1
35.	Боготол			1
36.	Бородино			1
37.	Дивногорск			1
38.	Дудинка	331	192	1
39.	Игарка			1
40.	Красноярск	1207	473	1
41.	Лесосибирск			1
42.	Минусинск			1
43.	Назарово			1
44.	Норильск			1
	Магаданская область			
45.	Магадан	3	3	1
	Новосибирская область			
46.	Бердск	1	1	1
47.	Новосибирск	2055	971	1
	Омская область			
48.	Омск	1003	510	
	Приморский край			
49.	Арсеньев			1
50.	Артем	223	203	1
51.	Владивосток			1
52.	Уссурийск			1
	Республика Алтай			
53.	Горно-Алтайск	171	146	1

№ п/п	Пользователи ИС АСДГ	Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
	Республика Бурятия			
54.	Северобайкальск			1
55.	Улан-Удэ	2	2	1
	Республика Саха (Якутия)			
56.	Алданский район			1
57.	Ленский район			1
58.	Мирный	1	1	
59.	Мирнинский район			1
60.	Якутск			1
	Республика Хакасия			
61.	Абакан	46	25	1
62.	Саяногорск	143	84	1
63.	Сорск			1
	Сахалинская область			
64.	Углегорск			1
65.	Южно-Сахалинск	566	499	1
	Свердловская область			
66.	Нижний Тагил	586	523	
	Томская область			
67.	Асино			1
68.	Колпашевский район			
69.	Северск	1	1	1
70.	Томск	1802	975	1
	Тюменская область			
71.	Заводоуковск			1
72.	Тюмень			1
	Хабаровский край			
73.	Вяземский район			1
74.	Комсомольск-на-Амуре			1
75.	Хабаровск	260	249	4
	Ханты-Мансийский АО			
76.	Когалым			1
77.	Нягань	3	3	1
78.	Покачи			1
79.	Пыть-Ях			1
80.	Сургут	2	2	1
81.	Ханты-Мансийск			
82.	Ханты-Мансийский район			1
83.	Югорск			1
	Ямало-Ненецкий АО			
84.	Губкинский	449	399	
85.	Надымский район	484	382	
86.	Новый Уренгой	68	52	
	Всего	10845	6563	80

1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований

Информационно-компьютерный банк показателей социально-экономического развития (ПСЭР) муниципальных образований функционирует в АСДГ с 1996 года в целях обеспечения мониторинга, прогнозирования и планирования деятельности органов местного самоуправления.

ИКБ ПСЭР включает в себя разделы:

- Бюджеты муниципальных образований;
- Показатели социально-экономического развития.

Раздел «Бюджеты муниципальных образований» включает в себя бюджеты и исполнение бюджетов муниципальных образований за период 2002–2010 гг., анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2010–2015 годы.

Раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам, разработанным Координационным советом АСДГ по экономике и экспертами секции АСДГ «Экономика и финансы города». С 2005 г. раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований. В 2014 году правлением секции АСДГ «Экономика и финансы города» была разработана и утверждена новая единая ежегодная форма показателей социально-экономического развития муниципального образования.

Подраздел «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам администраций» (в составе раздела «Показатели социально-экономического развития») включает в себя показатели, разработанные специалистами различных структурных подразделений администраций муниципальных образований **Барнаула, Иркутска, Кемерово, Новосибирска, Томска, Хабаровска и Южно-Сахалинска**.

Специалистами отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ в 2016 г. проводилась работа по пополнению информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований». В 2016 г. в банк было включено 80 таблиц ежемесячных и ежегодных показателей. Статистика поступления показателей социально-экономического развития муниципальных образований приведена в *Таблице 2*.

По состоянию на 01.01.2017 г. информационно-компьютерный банк показателей социально-экономического развития включает в себя более **13,2** тыс. таблиц ПСЭР муниципальных образований различных типов.

Информационная сеть АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в 2016 году ПСЭР для включения в ИКБ «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований».

1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований

В 2016 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов для обеспечения оперативного и качественного информационного обслуживания администраций муниципальных образований.

Информационное обслуживание включало в себя:

- еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»;
- периодическое обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»;
- еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА;
- еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА;
- предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ;
- подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

Еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»

На сайте АСДГ (www.asdg.ru) в разделе «**Нормативные акты**» (www.asdg.ru/npra) еженедельно обновлялся информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации», оперативно информируя пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, включенных в ИКБ. В каждое обновление включалось от 120 до 300 НПиРА органов местного самоуправления. Еженедельное обновление отражалось в разделе «Текущие периодические поступления».

Обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»

На сайте АСДГ в разделе «**Показатели СЭР**» (www.asdg.ru/ser) регулярно обновлялся информационно-компьютерный банк «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований», информируя пользователей о развитии муниципалитетов.

Еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Перечень актов**» (www.asdg.ru/protokoll) позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть и включенных в информационно-компьютерный банк

АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Перечень актов формировался после каждого обновления ИКБ и еженедельно рассылался по электронной почте более **600** адресатам – администрациям муниципальных образований и их структурным подразделениям. В течение 2016 г. было издано **39** Перечней нормативно-правовых и распорядительных актов.

Еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Анонс актов**» (www.asdg.ru/announce) позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах, поступивших в информационную сеть АСДГ. В этом разделе представлялся перечень наиболее актуальных актов. Данный информационный материал формировался каждую неделю и рассылался по электронной почте более **600** адресатам – администрациям муниципальных образований и их структурным подразделениям. В течение 2016 г. было издано **50** Анонсов НПиРА, включивших в себя **500** нормативно-правовых и распорядительных актов.

Предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований

Запросы в информационную сеть АСДГ поступают в различных формах: запросы по «индексам» и «тематические» запросы.

Запросы по «индексам» – более простая форма запросов, обрабатываемых автоматически программой, специально разработанной специалистами информационной сети АСДГ. Присвоение индексов каждому нормативному акту производится на этапе включения его в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

По материалам **Перечней и Анонсов** было получено от пользователей **133** запроса и направлено в ответ на эти запросы **670** нормативно-правовых и распорядительных актов.

Более сложная форма запросов – это запросы «тематические», требующие аналитической работы и значительных затрат времени. Экспертами информационной сети было обработано **16** «тематических» запроса различной сложности, в ответ на которые было подготовлено и направлено в администрации муниципальных образований **134** нормативно-правовых и распорядительных акта.

Всего за отчетный период специалистами информационной сети АСДГ было обработано **149** запросов от администраций муниципальных образований и направлено в ответ на эти запросы более **800** нормативных актов. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ, приведена в *Таблице 3*.

Информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ

На протяжении всего отчетного периода экспертами информационной сети проводилась работа по информационному обеспечению всех мероприятий, проводимых АСДГ и с её участием. Пакет информационных материалов, предоставляемых на каждом мероприятии каждому участнику, включал в себя актуальные нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления по тематике проводимого мероприятия, методические и аналитические материалы. В течение 2016 г. для включения в пакет информационных материалов было подготовлено около **400** нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления.

Подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»

По итогам работы информационной сети АСДГ в 2016 г. был издан **17-ый том издания «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»**, содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2017 г.). Книга «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» предназначена для руководителей муниципальных образований, руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления Российской Федерации.

Таблица 3. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ

№ п/п	Пользователи ИС АСДГ	Кол-во запросов по индексам	Кол-во НПиРА, направленных по запросам по индексам	Кол-во тематических запросов	Кол-во НПиРА, направленных по тематическим запросам	Всего запросов	Всего направленных НПиРА
	Иркутская область						
1.	Зима	3	5			3	5
2.	Усть-Илимск	4	9			4	9
3.	Черемхово	7	17			7	17
4.	Шелехов	4	5			4	5

<i>№ п/п</i>	<i>Пользователи ИС АСДГ</i>	<i>Кол-во запросов по индексам</i>	<i>Кол-во НПиРА, направленных по запросам по индексам</i>	<i>Кол-во темати- ческих запросов</i>	<i>Кол-во НПиРА, направленных по темати- ческим запросам</i>	<i>Всего запросов</i>	<i>Всего направленных НПиРА</i>
	Камчатский край						
5.	Петропавловск-Камчатский			4	21	4	21
	Кемеровская область						
6.	Белово	2	2			2	2
	Красноярский край						
7.	Дудинка	16	29			16	29
8.	Зеленогорск	13	252			13	252
9.	Красноярск			1	17	1	17
	Новосибирская область						
10.	Бердск	1	1			1	1
11.	Новосибирск			3	27	3	27
	Омская область						
12.	Омск	3	4	1	12	4	16
	Приморский край						
13.	Артем			1	7	1	7
14.	Уссурийск	2	10			2	10
	Республика Алтай						
15.	Горно-Алтайск			1	17	1	17
	Республика Саха (Якутия)						
16.	Ленский район	1	3	1	12	2	15
17.	Мирный	1	1			1	1
18.	Мирнинский район	6	42			6	42
	Республика Хакасия						
19.	Абакан	11	66			11	66
20.	Саяногорск	10	63			10	63
	Сахалинская область						
21.	Оха	22	106			22	106
22.	Южно-Сахалинск	2	6			2	6
	Свердловская область						
23.	Нижний Тагил	4	5			4	5
	Томская область						
24.	Северск	1	2			1	2
25.	Стрежевой	1	2			1	2
	Хабаровский край						
26.	Комсомольск-на-Амуре	11	22	3	18	14	40
	Ханты-Мансийский АО						
27.	Нягань	1	3			1	3
28.	Сургут	1	6			1	6
	Ямало-Ненецкий АО						
29.	Губкинский			1	3	1	3
30.	Новый Уренгой	6	9			6	9
	Всего	133	670	16	134	149	804

1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления

В 2016 году пресс-служба АСДГ продолжила оперативное освещение деятельности Ассоциации, обеспечение новостной информацией администраций муниципальных образований, взаимодействие со средствами массовой информации.

Основное направление деятельности пресс-службы – обеспечение специалистов органов местного самоуправления оперативной информацией (новостями) в сфере местного самоуправления. Основными источниками информации стали пресс-службы муниципальных образований – членов АСДГ, среди которых стоит отметить активную работу пресс-служб: **Артема, Барнаула, Братска, Дудинки, Зеленогорска, Комсомольска-на-Амуре, Красноярска, Мирнинского района, Нового Уренгоя, Новосибирска, Петропавловск-Камчатского,**

Саяногорска, Северска, Томска, Хабаровска, Улан-Удэ, Усурийска, Читы, Южно-Сахалинска, Якутска. Также, в сотрудничестве с ведущими информационными агентствами, происходит оперативный обмен информационными материалами.

Этому активно способствует и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления (ИБ МСУ) – муниципального интернет-издания, в котором представлена оперативная информация и аналитические материалы о текущем состоянии местного самоуправления в стране и на международном уровне. Бюллетень выпускается Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО). Издание является важным информационным ресурсом для всех, кто интересуется сегодняшним состоянием развития местной власти в России. Информацию бюллетеня использует в своей работе Администрация Президента РФ, депутаты Федерального Собрания Российской Федерации, ассоциации и союзы муниципальных образований Российской Федерации. Но главная аудитория ИБ МСУ – руководители и специалисты органов местного самоуправления. Источником информации являются не только муниципальные образования, но и советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации, взаимодействие с которыми осуществляет ОКМО. За 2016 год выпущено 40 выпусков ИБ МСУ.

В 2016 году продолжили активное освещение деятельности Ассоциации в социальных сетях Facebook, ВКонтакте и Twitter. Расширяя свое представительство в Интернете, АСДГ стремится к наибольшему охвату целевой аудитории – муниципальных служащих и руководителей органов местного самоуправления. Так, например, официальная группа АСДГ в социальной сети Facebook стала достаточно удобной виртуальной площадкой для обсуждения реформы местного самоуправления. Особенностью площадки АСДГ в Facebook является возможность предлагать для обсуждения и просто информировать членов группы о наиболее актуальных событиях в сфере МСУ со стороны самих участников. Площадка в Facebook стала также способом информирования заинтересованных лиц о предстоящих мероприятиях Ассоциации, обсуждению содержательной части тематических конференций. Аудитория группы в Facebook на конец 2016 года составило около 650 участников, среди которых руководители муниципальных образований России, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, а также эксперты и специалисты в области местного самоуправления, представители СМИ и некоммерческих организаций.

За 2016 год выросли показатели глубины просмотра и времени нахождения на нашем сайте представителей муниципалитетов (в сравнении с 2015 годом). В число наиболее активных пользователей сайта – членов АСДГ, кроме представителей столиц субъектов Федерации Сибири и Дальнего Востока входят представители относительно не больших муниципальных образований как Ангарский городской округ, Артем, Бердск, Братск, Дудинка, Комсомольск-на-Амуре, Ленск, Мирный, Надым, Новый Уренгой, Норильск, Нягань, Стрежевой, Сургут, Усурийск, Усть-Илимск. Кроме того, в число постоянных посетителей входят и представители муниципальных образований Европейской части России, среди которых Волгоград, Воронеж, Екатеринбург, Казань, Королев, Краснодар, Курган, Нижний Новгород, Пермь, Ростов-на-Дону, Самара, Ульяновск, Уфа, Челябинск Ярославль, что свидетельствует о закреплении позиции АСДГ как всероссийской информационной площадки.

Еще одним важным направлением деятельности пресс-службы является освещение деятельности Ассоциации в средствах массовой информации. Благодаря сотрудничеству с пресс-службами муниципалитетов, в которых проходили мероприятия АСДГ, репортажи, статьи и другие материалы о мероприятии были показаны и опубликованы в СМИ (как на телевидении, радио, в печатных изданиях, а также в сети Интернет на сайтах региональных и федеральных информационных агентств).

Продолжилось сотрудничество с всероссийскими журналами «Бюджет», «Практика муниципального управления», «Местное право», «Муниципальное имущество: экономика, право, управление», «Муниципальное право», «Регион: экономика и социология», «Российская муниципальная практика», «Самоуправление», где публиковались статьи по актуальным вопросам развития местного самоуправления, подготовленных экспертами и сотрудниками исполнительной дирекции АСДГ:

- «Управление агломерациями городов в условиях реформы местного самоуправления» (Регион: экономика и социология, 2016, № 1);
- «Территориальная организация местного самоуправления: системный подход» (Муниципальное право, 2016, № 2);
- «Судебная защита интересов местного самоуправления: теория и практика» (Муниципальное имущество: экономика, право, управление, 2016, № 2);
- «Защита интересов неопределенного круга лиц: органы местного самоуправления vs прокуратура» (Муниципальное имущество: экономика, право, управление, 2016, № 3);
- «Системный подход к территориальной организации местного самоуправления» (Практика муниципального управления, 2016, № 4);
- «Муниципалитеты в поисках финансовой опоры» (Бюджет, 2016, № 6);

- «О современном состоянии местного самоуправления в России» (Местное право, 2016, № 6);
- «Что думает местная власть о кризисе в России» (Российская муниципальная практика, 2016, № 7);
- «О тенденциях и направлениях развития МСУ в России» (Самоуправление, 2016, № 9);
- «Современные информационные технологии в работе муниципалитетов» (Практика муниципального управления, 2016, № 9).

Кроме того, АСДГ активно сотрудничает с Экспертным центром «Электронного государства», на сайте которого за 2016 год появилось 2 статьи экспертов Ассоциации по различным вопросам развития муниципальной информатизации:

- «Муниципальная информатизация вчера и сегодня: Иркутск»;
- «Информатизация в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока: итоги 2015 года».

Подбор материалов и работа с публикацией статей с ведущими журналами в сфере местного самоуправления будет продолжена и в 2017 году.

Также АСДГ оказывала информационную поддержку различным мероприятиям межмуниципального характера, проводимых на территории муниципальных образований – членов АСДГ, среди которых:

- XV Открытое Первенство Сибири по интеллектуальным играм (Новосибирск, февраль 2016);
- Третий Всероссийский Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС» (Благотворительный фонд «Благодать», Самара, апрель-ноябрь, 2016);
- Пятый Международный Транспортный форум Сибири (Новосибирск, май 2016);
- Региональный форум похоронной отрасли «Некрополь-Сибирь 2016» (Новосибирск, июнь 2016);
- Международный Форум Мира (Новосибирск, июнь 2016);
- Третий ежегодный Форум малого и среднего предпринимательства «Сделано в Новосибирске» (Новосибирск, ноябрь 2016).

Основные информационные ресурсы, размещенные на официальном сайте АСДГ, представлены в *таблице 4*.

Таблица 4. Основные информационные ресурсы, размещенные на официальном сайте АСДГ

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
1.	Общая информация об АСДГ	В разделе « Об АСДГ » представлена общая информация, которая изложена в подразделах: «Устав», «Структура», «Органы управления», «История», «Условия вступления в АСДГ», «Контакты»	www.asdg.ru/about/
2.	Информация об органах управления	В подразделе « Органы управления » и подпунктах меню «Общее собрание», «Президент», «Совет», «Контрольно-ревизионная комиссия», «Исполнительная дирекция» представлена информация об органах управления Ассоциации	www.asdg.ru/about/struct/
3.	Материалы общих собраний АСДГ	В подразделе « Общее собрание » представлены материалы Общих собраний (повестка, программы, отчеты, решения, аналитические и другие материалы)	www.asdg.ru/about/struct/sobr/
4.	Информация о членах АСДГ	Раздел « Состав Ассоциации » содержит информацию о каждом муниципальном образовании, входящем в состав АСДГ, о главе муниципального образования, ссылку на официальный сайт муниципального образования	www.asdg.ru/sostav/
5.	Информация о направлениях деятельности АСДГ	Раздел « Направления деятельности » и подразделы: «Информационно-аналитическое направление», «Обмен опытом деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока», «Консультационное направление», «Методическое направление», «Внедренческое (проектное) направление», «Взаимодействие с федеральными органами государственной власти», «Взаимодействие с объединениями муниципальных образований Российской Федерации», «Исследовательское направление», «Грантовая деятельность» описывают основные направления работы Ассоциации	www.asdg.ru/mo/
6.	Информационно-аналитическое направление	В разделе « Информационно-аналитическое направление » представлены информационно-аналитические материалы о деятельности и планах муниципалитетов в различных областях деятельности	www.asdg.ru/mo/mathaterials/

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
7.	Информация о секционной работе	В разделе « Секции » размещена информация о работе 20 секций АСДГ. Для каждой секции представлены: положение о секции, состав правления, новостная информация в данной сфере	www.asdg.ru/sections/
8.	Информация о мероприятиях, проводимых в рамках работы секций	В разделе « Мероприятия » размещена информация о мероприятиях секций. По каждому мероприятию представлена следующая информация: информационное сообщение о мероприятии, программа и регламент, список участников, итоговый документ, презентации и другие материалы докладчиков, фотогалерея	www.asdg.ru/events/
9.	Новости муниципальных образований	В разделе « Новости » ежедневно публикуется оперативная информация в сфере местного самоуправления. В разделе имеется возможность поиска новостей по различным параметрам	www.asdg.ru/news/
10.	Тематические новости (по секциям)	Информатизация органов местного самоуправления	www.asdg.ru/sections/info2/novostisi.php?SECTION_ID=4257
		Земельно-имущественные отношения	www.asdg.ru/sections/zio/novosti.php?SECTION_ID=4155
		Информационная политика	www.asdg.ru/sections/informp/novosti.php?SECTION_ID=4156
		Местное самоуправление	www.asdg.ru/sections/msu/novosti.php?SECTION_ID=4157
		Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство	www.asdg.ru/sections/gkh/novosti.php?SECTION_ID=4158
		Потребительский рынок и услуги	www.asdg.ru/sections/mrt/novosti.php?SECTION_ID=4159
		Муниципальное здравоохранение	www.asdg.ru/sections/health/novosti.php?SECTION_ID=4160
		Городской пассажирский транспорт	www.asdg.ru/sections/transport/novosti.php?SECTION_ID=4161
		Градоустройство	http://www.asdg.ru/sections/gu/novosti.php?SECTION_ID=4162
		Юридическая секция	www.asdg.ru/sections/yur/njvostiyur.php?SECTION_ID=4163
		Муниципальное образование	www.asdg.ru/sections/obr/novosti.php?SECTION_ID=4164
		Экономика и финансы города	www.asdg.ru/sections/econom/novosti.php?SECTION_ID=4165
		Муниципальная молодежная политика	www.asdg.ru/sections/mmp/novosti.php?SECTION_ID=4166
		Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика	www.asdg.ru/sections/sci/novosti.php?SECTION_ID=4167
		Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления	www.asdg.ru/sections/prob/novosti.php?SECTION_ID=4168

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
		Внешнеэкономическая и международная деятельность	www.asdg.ru/sections/veconom/novosti.php?SECTION_ID=4169
		Социально-трудовые отношения	www.asdg.ru/sections/trud/novosti.php?SECTION_ID=4170
		Вопросы организации муниципальных выборов	www.asdg.ru/sections/vib/novosti.php?SECTION_ID=4171
		ГО, ЧС и ОПБ	www.asdg.ru/sections/go/novosti.php?SECTION_ID=4172
		Муниципальный спорт и физическая культура	www.asdg.ru/sections/sport/novosti.php?SECTION_ID=4173
11.	Информационный бюллетень местного самоуправления	В разделе « Бюллетень » представлен архив выпусков. Бюллетень выпускается еженедельно совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований	www.asdg.ru/bulletin/73/
12.	Анонсы нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления	В разделе « Анонсы актов » публикуются анонсы нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации, поступивших в информационную сеть АСДГ в текущем и предыдущем годах	www.asdg.ru/anounce/68/
13.	Перечни нормативно-правовых и распорядительных актов	В разделе « Перечень актов » публикуются перечни нормативно-правовых и распорядительных актов из информационно-компьютерного банка АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» за текущий и предыдущий год	www.asdg.ru/protokoll/88/
14.	Материалы местного самоуправления Российской Федерации	В разделе « Нормативные акты » публикуются материалы местного самоуправления Российской Федерации, поступающие в информационную сеть АСДГ из администраций муниципальных образований, классифицированные по субъектам Российской Федерации и 16 тематикам. Для работы с ресурсом необходимо зарегистрироваться согласно условиям, изложенным в данном разделе сайта	www.asdg.ru/npra/
15.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований	В разделе « Показатели СЭР » публикуется информация о социально-экономическом развитии муниципальных образований Российской Федерации в форме таблиц. Для работы с ресурсом необходимо зарегистрироваться согласно условиям, изложенным в данном разделе сайта	www.asdg.ru/ser/
16.	Методические материалы	В разделе « Методические материалы » публикуются информационно-аналитические обзоры и другие методические материалы экспертов муниципального сообщества	www.asdg.ru/method/
17.	Полезные ссылки	Раздел « Полезные ссылки » содержит ссылки на официальные сайты органов государственной власти Российской Федерации, муниципальных образований и общероссийских, межрегиональных и региональных объединений муниципальных образований Российской Федерации	www.asdg.ru/link/

2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников.)

В отчетный период исполнительная дирекция АСДГ продолжила использование режима видеоконференций при проведении некоторых своих мероприятий по обмену опытом. Это позволило муниципалитетам региона существенно сэкономить финансовые средства на участие в выездных заседаниях секций и конференциях.

Деятельность АСДГ по организации обмена опытом работы специалистов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2016 г. характеризовалась распространением и аккумуляцией опыта по управлению

муниципальным хозяйством и другими сферами жизнедеятельности, которые сосредоточены в существующих коллективах специалистов муниципальных образований – 20 отраслевых секциях АСДГ (Таблица 5).

Таблица 5. Секционная структура АСДГ

№ п/п	Дата и город создания	Наименование	Председатель правления
1.	08.09.1994 Новосибирск	Секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Карасев Андрей Викторович, руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска
2.	24.06.1995 Новосибирск 17.06.2005 Новосибирск	Секция «Земельно-имущественные отношения»	
3.	13.10.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по информационной политике	Дубкова Екатерина Алексеевна, председатель комитета по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово
4.	10.11.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по местному самоуправлению	Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы
5.	17.11.1995 Красноярск	Секция АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Алексеев Александр Иванович, заместитель главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству
6.	18.04.1996 Омск	Секция АСДГ «Потребительский рынок и услуги»	
7.	29.11.1996 Омск	Секция АСДГ «Муниципальное здравоохранение»	
8.	31.01.1997 Красноярск	Секция АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Новоселов Валерий Иванович, президент НП СРО «Транспортный союз Сибири»
9.	27.02.1997 Омск	Секция АСДГ «Градоустройство»	
10.	12.09.1997 Омск	Юридическая секция АСДГ	Подгорбунских Андрей Владимирович, заместитель Мэра города – Директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска
11.	24.10.1997 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальное образование»	
12.	29.10.1999 Омск	Секция АСДГ «Экономика и финансы города»	Химочка Вячеслав Сергеевич, заместитель Главы администрации города Барнаула
13.	09.04.1998 Омск	Секция АСДГ «Муниципальная молодежная политика»	Роговцев Станислав Владимирович, начальник Управления молодежной, семейной политики, культуры и спорта администрации ЗАТО Северск
14.	15.12.2000 Томск	Секция АСДГ «Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика»	
15.	09.02.2001 Новосибирск	Секция АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»	Войцехович Елена Егоровна, заместитель Мэра – председатель комитета по управлению Октябрьским округом города Иркутска
16.	07.12.2001 Благовещенск	Секция АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность»	
17.	22.05.2003 Красноярск	Секция «Социально-трудовые отношения»	
18.	25.11.2005 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Краткая Тамара Геннадьевна, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии
19.	23.03.2007 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам ГО, ЧС и ОПБ	
20.	15.06.2007 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»	

Основные усилия дирекции и финансовые затраты были направлены на подготовку и проведение мероприятий АСДГ, ставших неотъемлемой частью повышения квалификации многих специалистов муниципалитетов.

540 специалистов из более чем 60 муниципальных образований России приняли участие в отраслевых конференциях по обмену опытом, рабочих совещаниях и заседаниях правления отраслевых секций АСДГ, проведенных Ассоциацией в 6 городах Сибири и Дальнего Востока (Таблица 6).

Таблица 6. Перечень мероприятий 2016 года

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
1.	I заседание Совета АСДГ 25-го созыва	Красноярск	20 февраля	15 (15)	26
2.	Конференция АСДГ «Бухгалтерский и кадровый учет как важнейшее средство управления ресурсами муниципальных образований и основа принятия эффективных управленческих решений»	Новосибирск	02-03 марта	8 (6)	91
3.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Новосибирск	08 апреля	8 (6)	15
4.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Томск	21 апреля		
5.	Конференция АСДГ «Финансово-экономическая деятельность муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в современных условиях»	Томск	21–22 апреля	18 (17)	37
6.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»	Омск	19 мая	6(6)	10
7.	II заседание Совета АСДГ 25-го созыва	Иркутск	3 июня	16 (16)	23
8.	XXXIII Общее собрание АСДГ	Иркутск	3 июня	37(32)	72
9.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Иркутск	3 июня	37(32)	72
10.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Артем	07 июля		
11.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями»	Артем	07-08 июля	14(12)	29
12.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	13 октября		
13.	Конференция АСДГ «Геоинформационные технологии в управлении муниципальными земельными ресурсами и городским строительством как инструмент повышения налоговых поступлений в местный бюджет»	Красноярск	13–14 октября	20(16)	65
14.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Красноярск	10 ноября		
15.	Конференция АСДГ «Совершенствование муниципального избирательного процесса в рамках динамичного изменения избирательного законодательства в России»	Красноярск	10–11 ноября	21(18)	45
16.	Конференция АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения»	Томск	24–25 ноября	13 (12)	55
Всего участников в 2016 г.:					540
Для информации – всего участников в 2015 г.:					645

Всего в 2016 г. в рамках АСДГ и с ее участием организовано и проведено 16 крупных мероприятий, из них: в Красноярске – 5, Иркутске – 3, Томске – 3; Новосибирске – 2, Артеме – 2, Омске – 1.

Обобщенные материалы конференций направлялись во все муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, а также размещались на сайте АСДГ (www.asdg.ru), что позволило муниципалитетам, испытывавшим финансовые трудности и не имевшим возможность направить своих специалистов для участия в мероприятиях АСДГ, получить необходимую информацию.

Особо следует отметить наиболее активную работу экспертов и специалистов в области муниципального управления, внесших значительный вклад в развитие деятельности АСДГ и межмуниципального сотрудничества.

ва:

- Алексеенко Александра Ивановича – председателя Правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство», заместителя Главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству;
- Горнштейна Александра Анатольевича – начальника департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска;
- Делюкина Евгения Васильевича – председателя комитета информатизации администрации города Барнаула;
- Дубкову Екатерину Алексеевну – председателя комитета по работе со СМИ администрации города Кемерово;
- Зуева Евгения Андреевича – главного специалиста отдела по мобилизационной работе и безопасности Аппарата администрации города Абакана
- Игнатенко Андрея Леонидовича – первого заместителя Главы города Красноярска;
- Карасева Андрея Викторовича – руководителя управления информатизации и связи администрации города Красноярска;
- Катунина Игоря Николаевича – директора Казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;
- Кодину Елену Анатольевну – вице-президента Ассоциации малых и средних городов России;
- Новоселова Валерия Ивановича – председателя Правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», президента НП «Транспортный союз Сибири»;
- Подгорбунских Андрея Владимировича – председателя Правления юридической секции АСДГ, заместителя Мэра города Омска – директора департамента правового обеспечения и муниципальной службы;
- Пустынникову Ольгу Анатольевну – заместителя начальника управления информационных технологий администрации города Хабаровска;
- Разуваева Александра Юрьевича – начальника Управления информатизации и информационных ресурсов администрации города Улан-Удэ;
- Рогова Алексея Николаевича – начальника отдела информационных технологий администрации ЗАТО Северск;
- Рязанову Александру Георгиевну – председателя комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;
- Савкова Сергея Николаевича – председателя Правления секции АСДГ по местному самоуправлению, председателя Думы города Хабаровска;
- Краткую Тамару Геннадьевну – председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии;
- Семенова Алексея Прокопьевича – начальника управления внедрения информационных технологий и муниципальных услуг администрации города Якутска;
- Семенкову Ларису Султанбековну – пресс-секретаря Главы городского округа «Город Чита»;
- Судакову Наталью Ивановну – заместителя начальника управления организационной работы мэрии города Новосибирска;
- Уханова Сергея Владимировича – начальника управления информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре;
- Химочку Вячеслава Сергеевича – заместителя Главы администрации города Барнаула;
- Ярцеву Ирину Юрьевну – начальника департамента финансов администрации города Томска.

В соответствии с Решением № 1 XXXIII Общего собрания АСДГ от 3 июня 2016 г. в данном отчете представлена информация о деятельности муниципалитетов и проведенных АСДГ мероприятиях по обмену опытом работы муниципальных образований в следующих областях:

2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления

Работа секции АСДГ по местному самоуправлению в 2016 году осуществлялась в условиях значительных законодательных перемен федерального и регионального уровней, изменений организационных основ местного самоуправления.

С целью постоянного совершенствования нормативно-правовой базы в 2016 году **Ачинским городским Советом депутатов** было принято 64 решения, проведено 37 заседаний постоянных комиссий, рассмотрено 119 вопросов.

В феврале прошедшего года утверждены Правила депутатской этики Совета депутатов города **Абакана**, определяющие основные нормы поведения депутатов при осуществлении ими своей деятельности, в том числе непосредственно на заседаниях Совета, заседаниях комитетов и комиссий, в депутатских фракциях, других публичных взаимоотношениях, а также определяющие порядок разрешения возможных этических конфликтов

и меры ответственности за нарушения этих требований. В целях оказания поддержки жителям города Абакана и организациям, деятельность которых имеет большое социальное значение, Советом депутатов, как и в предыдущие годы, приняты решения о предоставлении муниципальных преференций: льготы по земельному налогу и льготы по арендной плате за землю.

Думой города **Иркутска** впервые разработан проект бюджетного прогноза на период до 2022 года. В основных направлениях бюджетной и налоговой политики определены первоочередные задачи и выработан комплекс мер для их решения. В результате совместной работы мэра Иркутска и депутатов Думы внесены изменения в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчисления доходов в местные бюджеты», которыми предусмотрена передача городским округам и муниципальным районам нормативов отчислений, взимаемых по упрощенной системе налогообложения, что позволило значительно увеличить бюджет города. Приняты решения об образовании особо охраняемой природной территории местного значения – природного ландшафта «Кайская роща» и внесены изменения в положение об особо охраняемой природной территории местного значения – природном ландшафте «Водоохранная зона Ершовского водозабора».

По инициативе депутатов Совета депутатов города **Новосибирска** зоопарку присвоено имя бывшего директора зоопарка, заслуженного работника культуры Российской Федерации, почетного жителя города Новосибирска, депутата Совета депутатов, человека, награжденного знаком ордена Почета, орденом Дружбы, орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени Ростислава Шило.

По инициативе депутатов Норильского городского Совета утверждено Положение о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами местного самоуправления Норильска.

Омским городским Советом принято 81 решение и 189 постановлений, носящих индивидуальный правовой характер. Были приняты правовые акты, связанные с увековечением исторического прошлого города Омска (об установке бюста Ермаку и памятника И.Д. Бухгольцу, об установке мемориальных досок в память о живших в Омске выдающихся людях). Принято Решение «О порядке подготовки перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, подлежащих аварийно-восстановительному ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции за счет средств бюджета города Омска». Перечень будет формироваться на основании предложений жителей города Омска, депутатов Омского городского Совета, администрации города Омска, актов обследования (оценки технического состояния) дорог, актов реагирования надзорных и контролирующих органов, вступивших в силу судебных актов.

Думой города **Сургута** утверждены изменения в Устав города в части ограничения выполнения полномочий Главы города не более двумя сроками подряд; возможности установления требований к профессиональному образованию и профессиональным знаниям для осуществления полномочий Главы города при проведении конкурса.

В целях согласования и координации законотворческой деятельности при разработке и принятии законодательных инициатив Думы городского округа «Город **Чита**» создана рабочая группа, в состав которой кроме городских депутатов вошли депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края, избранные от городского округа «Город Чита». В результате целый ряд предложений Думы города о принятии и внесении изменений в Законы Забайкальского края были поддержаны краевыми законодателями.

Депутаты Думы города **Хабаровска** также входят в состав депутатских групп с участием депутатов Законодательной Думы Хабаровского края. Среди направлений совместной деятельности – информационная поддержка советов многоквартирных домов; профилактика межнациональных конфликтов и экстремизма и пр.

Якутской городской Думой было разработано и внесено в орган законодательной власти Республики Саха (Якутия) 3 законодательные инициативы, по двум из которых приняты Законы Республики Саха (Якутия), одна находится на стадии рассмотрения. Среди наиболее важных нормативных правовых актов, принятых Якутской городской Думой в 2016 году, следует отметить принятие местных нормативов градостроительного проектирования, которыми были установлены основные градостроительные нормы, в частности, максимально доступная этажность зданий, предельно допустимая плотность жилой застройки, плотность сети автомобильных дорог, допустимая пешеходная и транспортная доступность социальных и культурных объектов, максимально допустимые расстояния между улицами, проездами, зданиями и строениями.

Проекты решений депутатов всех представительных органов проходят антикоррупционную экспертизу, предусмотренную законодательством Российской Федерации «О противодействии коррупции».

Новые обязанности возложены на депутатов представительных органов местного самоуправления в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – предоставление сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, которая распространяется на лиц, замещающих муниципальные должности на непостоянной основе.

Осуществляя предусмотренные законодательством контрольные функции, комитет по бюджету и финансам Совета депутатов города **Абакана** в процессе формирования и исполнения бюджета города совместно с Ревизионной комиссией города организовали текущий контроль, обеспечивающий исполнение бюджета города в строгом соответствии с федеральным, региональным законодательством, а также муниципальными правовыми актами. Совет депутатов города Абакана вступил в Союз Контрольно-счетных органов муниципальных образований (МКСО), делегировав свое представительство Ревизионной комиссии (контрольно-счетному органу муниципального образования).

Депутатами **Ачинского городского Совета** заслушаны отчеты о результатах работы Межмуниципального отдела МВД России «Ачинский»; представителя Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по городу Ачинску; отчет об исполнении бюджета города. Проверили также ход ремонта в общеобразовательных школах и детсадах, курировали ход строительства перинатального центра, капитального ремонта многоквартирных домов и др.

Депутаты Думы **Зиминского городского муниципального образования** приняли участие в контрольном мероприятии Контрольно-счетной палаты по проверке реализации программы «Переселение граждан, проживающих на территории Зиминского городского муниципального образования, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» с выездом на строительные площадки строящихся домов.

Депутаты **Омского городского Совета** совместно с представителями Администрации города Омска, ГИБДД УМВД России по городу Омску, Управления государственного автодорожного надзора по Омской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Региональной энергетической комиссии Омской области неоднократно обсуждали сложившуюся ситуацию и возможные варианты действий для стабилизации работы предприятий городского пассажирского транспорта. В результате было принято решение о сокращении дублирующих маршрутов и корректировке схем движения действующих маршрутов. Данная мера направлена на создание экономических условий для развития городского пассажирского транспорта в целом и сохранения муниципального транспорта.

Депутаты Думы города **Томска** провели инспекционный рейд по аптекам Томска для проверки цен на лекарства.

Депутатами **Абакана, Ачинска, Норильска, Хабаровска** и многих других муниципальных образований были заслушаны ежегодные отчеты глав городов о работе администрации, председателей представительных органов и руководителей контрольно-счетных органов.

Представительными органами **Омска и Иркутска** осуществлялся контроль за ходом реализации плана мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования юбилейных мероприятий. Депутаты рассматривали вопросы о ходе строительства и реконструкции объектов инженерной и социальной инфраструктуры, улично-дорожной сети и др. вопросов, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города или при софинансировании из федерального и регионального бюджетов, внебюджетных источников.

Одна из важнейших форм деятельности депутата – это работа с избирателями. С этой целью депутатами проводился прием граждан, встречи с жителями, работа по исполнению наказов избирателей, депутаты отчитывались перед избирателями и др.

Наибольшее количество просьб и обращений избирателей города **Абакана** касались вопросов деятельности жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты, проблем здравоохранения и образования, арендной платы за торговые места, оказания материальной помощи, благоустройства тротуаров и дорог, состояния асфальтобетонного покрытия въездов и проездов дворовых территорий многоквартирных домов. На каждом избирательном округе города Абакана сформированы депутатские группы: по 2, и в одном случае 3 депутата на округе. Группы сформированы таким образом, что к деятельности депутата на округе, избранного по мажоритарной системе, подключается депутат, избранный по партийным спискам.

В **Ачинске** проводились выездные встречи, на которые были приглашены все проживающие на округе ачинцы. В 2016 году депутаты выезжали в организации и предприятия Ачинска, которые субсидируются за счет местного бюджета. Рабочие встречи прошли в образовательных организациях города, в учреждениях культуры и спорта, на пассажирском предприятии. Депутаты интересовались текущей деятельностью организаций, рассматривали вопросы рационального расходования бюджетных средств, знакомились с планами развития.

В **Иркутске** продолжена практика совместных выездных совещаний председателя Думы, депутатов и представителей администрации по обращениям граждан.

Дума **Зиминского городского муниципального образования** заключила соглашение о взаимодействии с Межрайонным управлением Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. В рамках этого соглашения депутаты в своих избирательных округах сопровождают семьи, в которых родители лишены, либо ограничены в родительских правах, с целью содействия восстановлению в родительских правах, оказания помощи в различных вопросах.

Дума города **Томска** организовала прием заявок от томичей на строительство спортивных площадок во дворах.

Депутаты представительных органов принимают активное участие в общественной жизни городов, принимают меры по совершенствованию форм участия жителей в осуществлении местного самоуправления.

Так, в **Абакане** было принято 8 новых нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование общественных отношений, а также внесены изменения в 14 действующих документов. С сентября 2016 года открыт официальный сайт территориального общественного самоуправления (tos.abakan.ru). В Абакане 7 ТОСов, которые объединяют почти 50% жителей города, все руководители ТОС являются депутатами Совета депутатов города Абакана. Реализован первый успешный опыт привлечения депутатами жителей ряда многоквартирных домов, не объединенных в ТОС, к общественным работам по благоустройству городской среды.

В **Ачинске** депутатами проведены мероприятия по увековечению памяти военнослужащих, героически погибших на территории Чеченской республики и ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС.

Депутаты Думы **Зиминского городского муниципального образования** принимали активное участие в работе совещательных и консультативных органов, созданных по различным направлениям деятельности при администрации города Зима. Депутаты, по согласованию, являются членами комиссий, которые организованы для решения вопросов жизнеобеспечения города.

В ноябре 2016 года в **Омском городском Совете** состоялось торжественное открытие VI Международного Молодежного форума «Омская Международная Модель Организации Объединенных Наций 2016», участниками которого стали студенты и аспиранты из США, Монголии, Китая, Египта, Мексики, Словакии, Ганы, Эквадора, Казахстана, Таджикистана, а также из 15 городов России. На Форуме обсуждались актуальные мировые проблемы, моделируя работу реальных комитетов ООН по действующим правилам организации.

Социальный проект **Якутской городской Думы** «Центр помощи семьям «Тэрчи» принял участие во Всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик, организованном Всероссийским Советом местного самоуправления, и стал победителем в номинации «Поддержка местных инициатив и самообложения». Также в прошедшем году Якутской городской Думой впервые было подписано Соглашение между представительными органами городов Якутск и Хэйхэ (КНР). Продолжилось развитие отношений с представительными органами других регионов России и иностранных держав.

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока становится традицией празднование Дня местного самоуправления 21 апреля. Так, депутатами **Ачинского городского Совета** проведены классные часы в школах для учащихся 10–11 классов по теме «Местное самоуправление в городе Ачинске».

Представительные органы местного самоуправления заинтересованы и предпринимают значительные меры для достижения открытости своей деятельности, формирования позитивного имиджа представительного органа. Многие из них планомерно проводят информирование населения о деятельности органов местного самоуправления через информационные стенды, официальные сайты.

Заседания постоянных профильных комитетов Совета депутатов города **Абакана** проводятся в открытом режиме.

Депутаты **Ачинского городского Совета** в течение 2016 года провели более 30 различных брифингов, пресс-конференций, круглых столов, рейдовых мероприятий и иных спецпроектов по темам развития местного самоуправления и ряду других вопросов, участие в которых приняли как местные, так и краевые СМИ. Также был организован конкурс профессионального мастерства для журналистов «Парламентская весть», на конкурс представлено 33 работы в 4 номинациях.

Решением **Омского городского Совета** был учрежден городской конкурс журналистского мастерства «Мой любимый Омск», утверждены итоги конкурса в номинациях «Лучший цикл материалов в печатном издании», «Лучший цикл телевизионных материалов», «Лучший цикл материалов в сетевом издании» и награждены 7 журналистов – корреспонденты 2 печатных изданий, 3 представителя телекомпаний, корреспонденты 2 сетевых ресурсов.

В то же время основной проблемой остается нехватка финансовых средств для реализации полномочий и обязательств представительных органов местного самоуправления в полном объеме, в том числе исполнения наказов избирателей.

Члены правления секции по местному самоуправлению в течение года провели большую работу по анализу ситуации в сфере развития местного самоуправления, сбору наиболее успешных практик, консультирования руководителей представительных органов.

2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований

На XXXIII Общем собрании АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований на современном этапе муниципального строительства», которые состоялись **3 июня 2016 года в городе Иркутске**,

было принято решение систематизировать работу по формированию и направлению законодательных инициатив, выйти на новый уровень взаимодействия с субъектами законодательной инициативы. Ответственной за это направление определена юридическая секция АСДГ. Деятельность юридической секции АСДГ в 2016 году в основном была направлена на нормотворческую деятельность.

7–8 июля 2016 года в городе Артеме (Приморский край) состоялась конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями». Участники этой конференции отмечали:

1. Необходимость дальнейшего сотрудничества и обмена опытом в правовом регулировании и правоприменительной деятельности муниципальных образований, направленных на совершенствование правовой работы, применение мер по предупреждению коррупции.

2. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями нуждается в совершенствовании. В связи с этим целесообразно поддержать предложение о дополнении статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормой об обязательном согласовании с представительными органами муниципальных образований объема предоставляемых местным бюджетам субвенций на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий.

3. Вопросы пенсионного обеспечения муниципальных служащих в последнее время стали очень актуальными.

Практика прокурорского надзора за исполнением закона при установлении пенсий за выслугу лет и иных доплат выборным должностным лицам местного самоуправления и муниципальным служащим стала повсеместной на территории Российской Федерации. Одним из нарушений, по мнению органов прокуратуры, является несоблюдение муниципальными образованиями, бюджеты которых являются дотационными, принципов самостоятельности и сбалансированности их бюджетов при установлении дополнительных социальных гарантий выборным должностным лицам местного самоуправления и муниципальным служащим в виде выплат пенсий за выслугу лет либо доплат к пенсиям по старости. При этом федеральным законодательством гарантировано право муниципальных служащих на пенсионное обеспечение за выслугу лет. Складывающаяся судебная практика является противоречивой, что наглядно подтверждается определениями Верховного Суда Российской Федерации в отношении нормативных правовых актов Брянской области и города Брянска, устанавливающих особенности пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные и муниципальные должности (декабрь 2015 года и июнь 2016 года). Необходим единообразный подход к вопросам пенсионного обеспечения всех служащих – государственных, муниципальных, а также лиц, замещавших государственные и муниципальные должности. Это может быть обеспечено разработкой и принятием Федерального закона о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную и муниципальную службу, и их семей, которым установить единые на всю страну принципы формирования и назначения пенсии за выслугу лет, а также определения их размеров.

4. В условиях постоянного обновления федерального законодательства возрастает необходимость укрепления конструктивного взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления. Примером такого сотрудничества является право нормотворческой инициативы органов прокуратуры – право внесения проектов правовых актов в представительные органы муниципальных образований, а также право внесения модельных правовых актов в местные администрации.

Участие органов прокуратуры в правотворческой деятельности позволяет создать эффективную нормативную базу муниципального образования, предотвратить принятие правовых актов, нарушающих права граждан, противоречащих федеральному и региональному законодательству.

При взаимодействии органов местного самоуправления с органами прокуратуры остаются и проблемные вопросы – это, прежде всего, большое количество запросов из органов прокуратуры, требующих предоставления значительного объема информации в максимально короткие сроки. Подготовка информации по данным запросам отнимает значительное количество времени должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих от непосредственного исполнения возложенных на них полномочий по решению вопросов местного значения.

Изменения, внесенные в 2013 году в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающие порядок и сроки направления информации на запросы органов государственного контроля (надзора), позитивно отразились на работе органов местного самоуправления по подготовке ответов на запросы контролирующих органов. При этом далеко не всегда прокуратурой и контролирующими органами для предоставления органами местного самоуправления информации по запросам устанавливается срок не менее 10 рабочих дней. Хотя обязательность применения этих сроков сотрудниками органов прокуратуры подтверждена, в том числе, Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Для решения этого

вопроса АСДГ направляла соответствующие запросы и получила на них ответы (ответ Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 21.03.2014 № 3.20–25/194/8182 и ответ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 08.04.2014 № 74/1-163-13), которые оперативно доведены до сведения руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

При удовлетворении судами требований органов прокуратуры и других контрольно-надзорных органов о понуждении органов местного самоуправления к совершению каких-либо действий за счет средств местных бюджетов (финансирование которых не запланировано в установленном порядке в бюджете на текущий финансовый год) фактически происходит вмешательство органов государственной власти в самостоятельное полномочие органов местного самоуправления по распоряжению средствами местных бюджетов.

5. Одним из основных направлений деятельности АСДГ в последнее время становится разработка предложений к проектам федеральных законов, разработка самих законопроектов, направленных на совершенствование местного самоуправления, а также подготовка предложений и поправок к законопроектам, рассматриваемым на федеральном уровне. Так, в 2016 году разработаны следующие законопроекты:

– проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14, 16 и 16.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (предлагается отнести к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа с внутригородским делением вопросы по установлению требований по содержанию прилегающей территории к зданиям (включая жилые дома), сооружениям и земельным участкам, на которых они расположены, а также определению границы указанной территории; по установлению порядка участия в благоустройстве прилегающих территорий лиц, обладающих вещным правом на здания (помещения в них) и сооружения или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником);

– проект федерального закона «О признании утратившим силу пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации» (предлагается отменить положения, устанавливающие требование о предоставлении вне очереди жилых помещений по договорам социального найма гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного Кодекса перечне);

– проект федерального закона «О внесении изменения в статью 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве», которым предлагается исключить взыскание исполнительского сбора в случаях, когда исполнительное производство возбуждено в отношении государственных органов и органов местного самоуправления.

Указанные законопроекты направлены в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для последующего внесения их на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Деятельность юридических служб муниципальных образований в 2016 году была направлена, прежде всего, на защиту муниципальных образований и совершенствование муниципальных правовых актов.

В **Артёмовском городском округе** за 2016 год судами не удовлетворено ни одного требования по капитальному ремонту кровли многоквартирных домов, равно как и капитальному ремонту всего многоквартирного дома, включая придомовую территорию. Значительно снизилось количество исков прокурора г. Артема о возложении обязанности о проведении различных мероприятий по решению вопросов местного значения (направленных на ремонт и строительство дорог, выделении денежных средств на ограждение школ и т.д.), эта проблема всегда была актуальна, поскольку органы прокуратуры фактически вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления по распоряжению бюджетом. Удовлетворение судами требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования, отвлечения денежных средств от решения иных насущных проблем муниципальных образований.

В течение 2016 года осуществлена правовая экспертиза **8 163 проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска**. В целях устранения в них и их проектах коррупциогенных факторов проведена антикоррупционная экспертиза, по результатам которой выявлено и впоследствии устранено **186 коррупциогенных факторов**. Разработано более **70 постановлений мэрии об утверждении административных регламентов (внесении в них изменений), порядков и положений, регулирующих процедуры предоставления муниципальных услуг (внесении в них изменений)**, в том числе организацию предоставления **41 услуги через многофункциональный центр предоставления услуг**.

В рамках обеспечения правоприменительной деятельности мэра и мэрии подготовлено более **280 аналитических справок, анализов, заключений по вопросам реализации нормативных правовых актов**. Принято участие в **7 публичных слушаниях, в 85 заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Новосибирска**.

В целях реализации полномочий по установлению тарифов на услуги (работы), предоставляемые муниципальными унитарными предприятиями и муниципальным учреждениям, обеспечено юридическое

сопровождение деятельности комиссии по установлению тарифов (по итогам 15 заседаний издано более 120 постановлений мэрии об установлении (отказе в установлении, отмене) тарифов).

Продолжена работа, связанная с представительством в судах общей юрисдикции, арбитражных судах всех инстанций, в Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации. В 2016 году судебная работа была связана с защитой интересов мэрии города Новосибирска и ее структурных подразделений в сфере землепользования и застройки, бюджетных и обязательственных отношений, жилищных правоотношений, со спорами о законности правовых актов (решений и действий) мэрии и ее должностных лиц, нормативных актов мэрии и Совета депутатов города Новосибирска. Судебной проверке в текущем году, как и ранее, подвергались решения и действия мэрии и ее должностных лиц. Так, решениями Центрального районного суда отказано в удовлетворении заявлений о признании незаконным бездействия мэра и мэрии города Новосибирска, выразившегося в непринятии мер по обеспечению охраны окружающей среды; о признании бездействием и неисполнении требований Устава города Новосибирска; и др.

Осуществляется взаимодействие с Новосибирским отделением «Ассоциации юристов России», в целях правового информирования и правового просвещения населения проведены Дни бесплатной юридической помощи. Правовое информирование и просвещение населения осуществлялось на правовом портале в разделе «открытые данные» на официальном сайте города Новосибирска.

Продолжалось внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми обязанностями для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Сформирована необходимая нормативно-правовая база, действует специализированный раздел на официальном сайте города, проводятся заседания экспертного совета, в состав которого включены представители предпринимательского, экспертного и научного сообществ. По результатам анализа и мониторинга законодательства Российской Федерации и Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска осуществлялась подготовка предложений о внесении соответствующих изменений в муниципальные правовые акты города Новосибирска для руководителей структурных подразделений мэрии.

Основной целью деятельности департамента правового обеспечения города **Томска** является участие в организации качественного менеджмента в администрации города Томска. Обозначенная стратегическая цель носит сквозной характер для большинства стратегических целей муниципального образования «Город Томск», реализуемых администрацией города в рамках утвержденной Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» до 2030 года. **Реализация стратегических целей города в сферах благоустройства, строительства и землепользования, развития городского сообщества, а также обеспечения комплексной безопасности городской среды невозможна без соответствующего постоянного и эффективного правового обеспечения, которое выражается, прежде всего, в следующем:**

- подготовка (участие в подготовке) муниципальных правовых актов города в рамках решения вопросов местного значения, а также переданных отдельных государственных полномочий;
- поддержание в актуальном состоянии нормативно-правовой базы (в том числе выявление пробелов, выявление и устранение правовых актов (их отдельных положений), не соответствующих правовым актам высшей юридической силы);
- осуществление эффективного представительства интересов города в судебных и надзорных органах по вопросам, непосредственно связанным с реализацией администрацией города Томска своих полномочий (в том числе по делам об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов, отдельных решений и действий Мэра города Томска, администрации города и ее должностных лиц).

Основными направлениями работы по правовому обеспечению деятельности администрации города Томска в сфере земельных и градостроительных отношений в 2016 году являлись: проведение экспертизы ненормативных актов на предмет законности при предоставлении муниципальных услуг, обеспечение законности при реализации органом местного самоуправления полномочий в области градостроительной деятельности. В этих областях деятельность департамента правового обеспечения администрации Томска была направлена на:

- формирование единообразной правоприменительной практики при предоставлении муниципальных услуг в структурных подразделениях администрации города Томска;
- участие в подготовке законодательных инициатив в области земельных и градостроительных отношений с целью снижения административных барьеров, упрощения процедур при предоставлении земельных участков и осуществлении строительства.

Решением Думы Ангарского городского муниципального образования от 30.04.2015 № 06-01/01рД учреждена администрация **Ангарского городского округа**. В целях развития муниципальной правовой базы Ангарского городского округа в 2016 году издано 2 971 постановление, 318 распоряжений администрации,

63 постановления мэра Ангарского городского округа. Рассмотрено 1 667 обращений (жалобы, обращения, заявления, запросы, письма, предложения, протесты, представления, требования, ходатайства) федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Иркутской области, организаций и иных лиц. Осуществлялся контроль за своевременной подготовкой органами администрации Ангарского городского округа проектов решений Думы Ангарского городского округа, предусмотренных перспективным планом работы Думы на 2016 год. Думой Ангарского городского округа было принято 120 **нормативных правовых актов**.

В соответствии с заключенным в августе 2015 года соглашением о порядке взаимодействия между администрацией Ангарского городского округа и прокуратурой города Ангарска в сфере нормотворчества, проекты муниципальных правовых актов Ангарского городского округа направлялись в электронном виде в прокуратуру города Ангарска для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы и дачи заключения. Ежемесячно проводился мониторинг законодательства Российской Федерации и Иркутской области, по результатам которого администрацией Ангарского городского округа принимаются нормативные правовые акты во исполнение требований правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности: в рамках правового (юридического) обеспечения деятельности города **Барнаула** в 2016 году осуществлялся постоянный контроль за соответствием муниципальных правовых актов города Барнаула законодательству Российской Федерации и Алтайского края, проводился мониторинг правоприменения. В декабре 2016 года актуализирован Устав города Барнаула с учетом изменений, внесенных с февраля по июль 2016 года в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях обеспечения качества и доступности муниципальных услуг для граждан и организаций, с учетом изменения законодательства Российской Федерации, в 2016 году были внесены изменения в 19 **административных регламентов** предоставления муниципальных услуг постановлениями администрации города Барнаула и в 26 – приказами комитетов города Барнаула, утверждены 18 **новых редакций административных регламентов**, в действующих административных регламентах были обновлены положения об обеспечении доступности муниципальных услуг для инвалидов в соответствии с изменившимися требованиями федеральных законов от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Приоритетным направлением деятельности в работе органов местного самоуправления города Барнаула являлось противодействие коррупции. В городе утвержден План мероприятий по противодействию коррупции в администрации города, иных органах местного самоуправления на 2016–2017 годы. Во исполнение данного Плана постоянно проводились учебные занятия с целью формирования у муниципальных служащих отрицательного отношения к коррупции. Юридическими службами (юристами) органов местного самоуправления города Барнаула осуществлялась антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов.

В 2016 году в восьмой раз в целях выявления и поощрения юристов высокой квалификации и содействия формированию кадрового резерва проведен городской профессиональный конкурс «Лучший юрист Барнаула – 2016». В конкурсе приняло участие 95 **индивидуальных участников и 11 команд**. **Организаторами конкурса** выступили администрация города Барнаула и ООО «Юридическая консалтинговая фирма «ЮРКОМП».

Наиболее значимыми для города Бийска в 2016 году были вопросы, связанные с переселением граждан из аварийного жилищного фонда. Рассмотрено значительное количество дел по искам граждан, связанным с получением выплат для проведения капитального ремонта жилищного фонда, поврежденного в результате паводка, по искам об оспаривании заключений межведомственной комиссии по признанию жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирных домов подлежащими сносу или реконструкции.

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности администрации города **Благовещенска** осуществлялось правовым управлением администрации города, а также юридическими службами отраслевых органов администрации города. К основным направлениям деятельности относится проведение правовой, в том числе антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов администрации города, проектов решений Благовещенской городской Думы, проектов соглашений и договоров, заключаемых администрацией города, правовая защита законных прав и интересов администрации города, представление интересов администрации города и мэра города в судебных инстанциях, осуществление претензионной и исковой работы, мониторинг нормативных правовых актов администрации города на предмет соответствия действующему законодательству. Важным направлением деятельности было правовое и организационное обеспечение деятельности административной комиссии в городе Благовещенске: учет поступающих материалов по делам об административных правонарушениях, обеспечение подготовки материалов по делам об административных правонарушениях к их рассмотрению на заседаниях административной комиссии, организация заседаний административной комиссии, правовое обучение членов комиссии и лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, взаимодействие со службой судебных приставов и ГУ УМВД России по взысканию штрафов, представление интересов административной комиссии города в судебных инстанциях

по делам об оспаривании решений административной комиссии. В части защиты прав и законных интересов муниципального образования города Благовещенска, администрации города Благовещенска при рассмотрении дел в судебных органах (мировые судьи, суд общей юрисдикции, арбитражный суд) за 2016 год обеспечено участие в **3 688 судебных процессах по 1 421 делу, в большинстве (более 70%) дел администрация города выступает ответчиком**. По результатам мониторинга формирующейся судебной практики по определенным категориям споров вырабатываются предложения по изменению и совершенствованию правоприменительной практики по предоставлению муниципальных и государственных услуг, реализации полномочий органов местного самоуправления.

Самым значимым в 2016 году для сферы правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления города **Братска** было принятие постановления Конституционного суда Российской Федерации от 05.07.2016 № 15-П по результатам рассмотрения жалобы администрации города Братска, которым разрешен вопрос о праве органов местного самоуправления в отдельных случаях оспаривать результаты определения кадастровой стоимости: суд признал не соответствующим Конституции Российской Федерации положение части 1 статьи 24.18 **Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»** в той мере, в какой оно препятствует органам местного самоуправления оспаривать в судебном порядке результаты определения кадастровой стоимости земельного участка, не находящегося в собственности муниципального образования, но расположенного на его территории, в случаях, когда по заявлению собственника этого земельного участка его кадастровая стоимость была существенно снижена на основании установления рыночной стоимости, чем могут быть затронуты права и законные интересы данного муниципального образования, в том числе связанные с поступлениями налоговых доходов в местный бюджет.

В большинстве муниципальных образований страны земельный налог и арендная плата за землю составляют значительную долю поступлений в доходную часть местных бюджетов. Город Братска не является исключением в данном случае, общие потери бюджета города Братска вследствие уточнения кадастровой стоимости земельных участков составляют **199 856,8 тыс. рублей, в том числе 152 187,0 тыс. рублей по земельному налогу, 47 669,78 тыс. рублей по арендной плате за землю**. При попытках оспаривания результатов определения кадастровой стоимости земельных участков основным аргументом судов при вынесении решения не в пользу муниципальных образований являлось отсутствие полномочий муниципалитета по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков.

Администрация города Братска активно взаимодействует с коллегами других муниципальных образований, обращает внимание на принятые ими муниципальные правовые акты, а также проводит мониторинг судебной практики. Отмечен опыт городов Иркутска, Омска, Сургута, Красноярска при утверждении ряда муниципальных правовых актов, касающихся принятия расходных обязательств, подготовки и утверждения муниципальных программ, осуществления областных государственных полномочий, вопросов в сфере благоустройства и архитектурного облика муниципального образования.

В **Зиминском городском муниципальном образовании** наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2016 году было приведение Устава города Зимы в соответствие с изменившимся законодательством Российской Федерации, а также иных муниципальных нормативных правовых актов муниципалитета в различных сферах деятельности, утверждены в новой редакции **15 административных регламентов предоставления муниципальных услуг, внесены изменения в 4 административных регламента предоставления муниципальных услуг**.

В городе **Тынде** в 2016 году приняты следующие нормативные правовые акты:

«О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории города Тынды»;

«Об общественной палате города Тынды»;

Положение «О муниципальной службе» в новой редакции;

Положение «Об охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения города Тынды».

Из наиболее значительного можно отметить реализацию в 2016 г. мэром города **Иркутска** права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области:

1) **Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»**, который предусматривает сокращение срока перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области. В настоящее время проект принят в 1-ом чтении Законодательным Собранием Иркутской области.

2) **Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»**, которым предлагается установить, что меры социальной поддержки для многодетных и малоимущих семей в виде обеспечения бесплатным питанием для

учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – предоставление набора продуктов питания, предоставляются из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося.

3) Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», который предусматривает увеличение размеров единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц, от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента. Проект был отозван.

4) Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», который предусматривал изменение срока вступления в силу положений Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», устанавливающих передачу единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 25 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области. Проект был отозван, так как указанные изменения были учтены в проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенном Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области. В результате чего был принят Закон Иркутской области от 11.11.2015 г. № 103-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

В 2016 году правовое обеспечение деятельности муниципального образования «Город Магадан» осуществлялось в различных направлениях. В ходе представления интересов муниципалитета специалистами мэрии города Магадана и ее структурных подразделений принято участие в судебных заседаниях по административным делам в отношении должностных лиц местного самоуправления; делам о взыскании денежных средств по гражданско-правовым договорам; о взыскании недоимки по обязательным платежам; о признании незаконными действий и решений органов местного самоуправления; о взыскании средств по банковской гарантии и неустойки за нарушение сроков её выплаты; об оспаривании муниципальных правовых актов. В процессе реализации правотворческой деятельности приняты меры к отмене или изменению актов, не соответствующих действующему законодательству, подготовлены и приняты муниципальные правовые акты, направленные на урегулирование различных вопросов местного самоуправления, в числе которых:

– об утверждении положения о Порядке оплаты стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи лицам, проживающим на территории муниципального образования «Город Магадан» и работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования «Город Магадан»;

– об организации вывоза (сноса) самовольных построек, установленных на земельных участках муниципального образования «Город Магадан»;

– о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Магадан».

Для обеспечения непосредственного осуществления населением местного самоуправления специалистами мэрии города Магадана подготовлен проект решения Магаданской городской Думы об организации деятельности общественных советов на территории города.

Реализуя принадлежащее главе города Магадана, мэру города Магадана право законодательной инициативы в Магаданскую областную Думу, подготовлены проекты законов Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области от 09.12.2015 № 1969-03 «О межбюджетных отношениях в Магаданской области» и «О внесении изменений в Закон Магаданской области от 14.02.2002 № 232-03 «О порядке управления государственной собственностью Магаданской области». В связи с отсутствием на территории города Магадана закрытой системы горячего водоснабжения и обусловленной федеральным законодательством необходимости перестройки существующей открытой системы, мэрией города Магадана подготовлен проект закона Магаданской области «О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении».

Основным направлением правового обеспечения на территории **Петропавловск-Камчатского городского округа** стало осуществление деятельности, направленной на улучшение условий проживания граждан в жилищном фонде, в т.ч. повышение энергетической эффективности, модернизация жилищно-коммунального хозяйства, переселение граждан из аварийного жилого фонда, капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных

домах, управление многоквартирными домами. На территории Петропавловска-Камчатского переселение граждан осуществляется в рамках Государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 520-П, и муниципальной программы Петропавловск-Камчатского городского округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденной постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195.

В связи с недостаточным финансированием, старением существующих фондов, существенным сокращением масштабов нового строительства, переселить граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда в полном объеме, не представляется возможным. Собственники непригодного (аварийного) жилищного фонда обращаются в суд с исковыми заявлениями о предоставлении вне очереди жилых помещений. Суды общей юрисдикции, принимая решение о предоставлении собственникам жилых помещений, руководствуются статьей 87 Жилищного кодекса Российской Федерации, а именно возлагают обязанность на администрацию Петропавловск-Камчатского городского округа предоставить жилое помещение пригодное для проживания на основании договора социального найма. При этом механизм регулирования правоотношений по передаче в муниципальную собственность жилых помещений, признанных непригодными для проживания, находящихся в собственности, после предоставления гражданам жилых помещений, на основании договора социального найма, отсутствует. Таким образом, один и тот же объект недвижимого имущества – жилое помещение, признанное непригодным для проживания, находящееся в собственности – отчуждается иным гражданам. В свою очередь, новый собственник жилого помещения имеет право на получение жилого помещения по договору социального найма, взамен непригодного.

В городском округе **Спасск-Дальний** наиболее значимым в области юридического обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2016 году стало приведение Устава города, а также иных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с изменениями действующего законодательства, в том числе подготовка правовой базы по проведению конкурса и избранию главы муниципального образования, а именно: внесение соответствующих изменений в Устав муниципального образования; утверждение Порядка проведения конкурса по отбору кандидатов на должность главы муниципального образования; принятие решений о конкурсной комиссии, объявлении конкурса, об избрании главы муниципального образования.

Проводилась активная работа по типизации административных регламентов исполнения муниципальных услуг (функций) и приведению их в соответствие действующему законодательству во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Правовым управлением администрации города в 2016 году проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 137 проектов нормативных правовых актов администрации.

В области юридического обеспечения деятельности администрации города Спасска-Дальнего на 2017 год стоят следующие задачи:

- организация работы по экспертизе (правовой, антикоррупционной) административных регламентов предоставления муниципальных услуг (функций), принимаемых в рамках реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- организация работы по экспертизе (правовой, антикоррупционной) муниципальных программ, принимаемых в целях реализации полномочий органов местного самоуправления;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупционных фактов и их последующего устранения;
- мониторинг изменений законодательства и своевременное приведение правовых актов городского округа с учетом таких изменений;
- проведение мониторинга правоприменения согласно утвержденному на 2017 год плану.

Во **Владивостоке** наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2016 году стало приведение Устава города в соответствие с изменившимся законодательством Российской Федерации, а также иных муниципальных нормативных правовых актов Владивостокского городского округа в различных сферах деятельности.

1. **Правотворческая деятельность в сфере осуществления муниципального контроля обуславливалась**, главным образом, изменением законодательства Российской Федерации в данной сфере.

2. **Правотворческая деятельность в сфере оказания муниципальных услуг (услуг) была обусловлена** изменением законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов города Владивостока, необходимостью подробной регламентации административных процедур с целью повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг (услуг), в том числе в электронной форме и через МФЦ, а также для инвалидов и иных маломобильных граждан.

3. **В сфере бюджетных полномочий правотворческая деятельность администрации города Владивостока** была связана, главным образом, с экономическими условиями, в частности – необходимостью оптимизации расходов местного бюджета, сокращением софинансирования из бюджетов иных уровней.

4. Продолжена правотворческая работа, связанная с вступлением в силу Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок», в частности, по нормированию и планированию в сфере закупок.

5. В целях обеспечения законности при принятии муниципальных нормативных правовых актов в 2016 году было организовано:

- проведение правовой, в том числе антикоррупционной, экспертизы проектов правовых актов;
- мониторинг изменений законодательства Российской Федерации;
- размещение проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг на официальном сайте администрации города Владивостока в целях проведения независимой экспертизы;
- проведение оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- направление в прокуратуру города Владивостока как проектов муниципальных нормативных правовых актов (в 10-дневный срок до их принятия), так и принятых муниципальных нормативных правовых актов с целью проведения экспертизы соответствия действующему законодательству Российской Федерации, учет полученных по результатам указанной экспертизы заключений при принятии муниципальных нормативных правовых актов;
- взаимодействие с органами прокуратуры путем участия в работе межведомственных комиссий, в том числе в сфере правотворческой деятельности;
- рассмотрение мер прокурорского реагирования, направление полной и всесторонней информации о принятых мерах, либо мотивированных ответов об отсутствии противоречия муниципальных нормативных правовых актов действующему законодательству.

В 2016 году город **Красноярск** принимал активное участие в обсуждении проекта федерального закона «О государственной кадастровой оценке». Так, администрация города Красноярска обращалась к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями о включении в состав комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости представителя от муниципальных образований, а также предоставления права муниципалитетам обжаловать результаты кадастровой оценки земельных участков, не относящихся к муниципальной собственности, являющихся объектами налогообложения. В Федеральном законе от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» законодатель предусмотрел возможность участия в комиссии представителя совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, вместе с тем не решил проблему оспаривания кадастровой стоимости с целью снижения ее размера и как следствие, снижения доходов местных бюджетов от земельного налога и от арендной платы за земельные участки.

К успеху, способствующему защите интересов всех органов местного самоуправления в спорах по воспрепятствованию необоснованному снижению кадастровой стоимости земельных участков, являющейся базой для исчисления налога, поступающего в местные бюджеты, является рассмотрение Конституционным судом Российской Федерации жалобы администрации города **Братска** о проверке конституционности положения части первой статьи 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». В результате рассмотрения этой жалобы органы местного самоуправления признаны заинтересованными лицами в оспаривании решений, которыми снижается кадастровая стоимость земельных участков.

Правовое обеспечение деятельности администрации города **Кемерово** в 2016 году характеризовались следующими показателями:

	2015	2016
Работа с проектами правовых актов:		
разработано	51	58
рассмотрено и завизировано	3672	3895
подготовлено заключений	104	117
проведена антикоррупционная экспертиза	373	402
Работа с проектами муниципальных контрактов, договоров, соглашений:		
разработано	16	18
рассмотрено и завизировано	262	283
подготовлено заключений	3	4
Работа с проектами иных правовых документов:		
разработано	8	12
рассмотрено и завизировано	2919	2993
подготовлено заключений	8	8
Работа с входящими документами:		
подготовлено ответов на обращения граждан, организаций	182	197
рассмотрено и завизировано ответов на обращения граждан и организаций	207	218

	2015	2016
подготовлено ответов на акты прокурорского реагирования	34	47
рассмотрено и завизировано ответов на акты прокурорского реагирования	418	545
Передано в региональный Регистр:		
муниципальных правовых актов	216	462
сведений о муниципальных правовых актах	54	68
внесено НПА	186	239
Подготовлено информации об изменениях в законодательстве (обзоров):		
для аппаратного совещания служб города	5	10
для Главы города, заместителей Главы города	24	32
Обеспечено участие в работе комиссий, рабочих групп	370	397
Приём, регистрация, распределение входящей юридической корреспонденции для администрации города, в том числе:		
судебных извещений	992	4538
судебных актов	2302	1720
актов прокуратуры	930	645
документов УФАС	39	35
иных процессуальных документов	1227	1102

В городе **Мирном** в 2016 году было улучшено правовое обеспечение осуществляемых органами местного самоуправления мер, направленных на реализацию федерального и республиканского законодательства и исполнение в полном объеме конституционных полномочий местного самоуправления, а также подготовка, утверждение и контроль исполнения принятых муниципальных правовых актов, необходимых для решения вопросов местного значения.

Отмечены следующие успехи в правовом (юридическом) обеспечении деятельности администрации города **Омска** в 2016 году:

1. Вопросы пенсионного обеспечения муниципальных служащих, выборных должностных лиц местного самоуправления.

2. На протяжении нескольких лет собственники жилых помещений в многоквартирных домах обращались в суд к Администрации города Омска с требованием об обязанности выполнить капитальный ремонт крыши (кровли). В 2016 году судебная практика изменилась, суды приняли во внимание позицию администрации города Омска о ненадлежащем исполнении управляющими организациями обязанностей по проведению текущего ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Обязанность по возмещению ущерба, причиненного в результате протекания кровли, возлагается судами на управляющие организации либо определяется степень вины управляющей компании и администрации города Омска в процентном соотношении.

3. Согласно распоряжению администрации города Омска от 27.10.2015 № 396-р «О мерах по повышению правовой культуры населения города Омска» в 2016 году структурными подразделениями администрации города Омска осуществлялась реализация наиболее востребованных мероприятий:

– проведение «горячих линий» по отдельным вопросам деятельности органов местного самоуправления, приемов отдельных категорий граждан с целью оказания бесплатной юридической помощи;

– подготовка материалов по правовым вопросам для размещения в средствах массовой информации и сети «Интернет»;

– размещение на официальном сайте администрации города Омска в сети «Интернет» обзоров изменений законодательства, информационных материалов по правовым вопросам.

4. Проведенный анализ деятельности администрации города Омска, муниципальных предприятий и учреждений показал, что базовым фактором, непосредственно влияющим на эффективность управления, является качество подготовки специалистов. Обеспечение органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений высококвалифицированными специалистами – одна из стратегических задач кадровой политики, проводимой администрацией города Омска. Для решения этой задачи в 2016 году принято решение о достижении качественно нового уровня сотрудничества с образовательными организациями высшего образования в области подготовки кадров путем усиления практической направленности процесса обучения за счет привлечения высококвалифицированных специалистов администрации города Омска к образовательному процессу в рамках действия базовой кафедры в одной из образовательных организаций высшего образования города.

В целях создания базовой кафедры администрацией города Омска были проведены следующие мероприятия:

1) изучена потребность структурных подразделений Администрации города Омска в молодых специалистах с 2017 года по 2020 год;

2) проведена оценка профессионального уровня муниципальных служащих Администрации города Омска по уровню образования;

3) проведена оценка профессионального уровня муниципальных служащих Администрации города Омска по стажу муниципальной службы;

4) проведен анализ обучения муниципальных служащих администрации города Омска.

По результатам проведенных мероприятий, с одной стороны, была выявлена потребность структурных подразделений администрации города Омска в высококвалифицированных специалистах, с другой – определен достаточно высокий уровень профессиональной компетентности муниципальных служащих администрации города Омска.

Вопрос о создании базовой кафедры был рассмотрен 1 марта 2016 года на заседании общественного экспертного совета при департаменте правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска. Советом было принято решение о проработке вопроса о создании базовой кафедры ФГБОУВО «Омский государственный технический университет» – «Муниципальное управление». Соответствующее решение было принято в апреле 2016 года на заседании ученого совета ОмГТУ. 14 июня 2016 года администрацией города Омска подписан договор с ОмГТУ о создании базовой кафедры, разработано и подписано положение о базовой кафедре. Заведующим базовой кафедрой определен заместитель Мэра города Омска, директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска А.В. Подгорбунских.

5. В 2016 году была продолжена работа по профилактике коррупционных правонарушений в отношении муниципальных служащих администрации города Омска. Кроме того, в целях реализации мер по профилактике коррупции были разработаны типовые документы, инструкции, методические материалы.

В **Тайгинском городском округе** в 2016 году наблюдалось значительное снижение актов прокурорского реагирования в результате взаимодействия органов местного самоуправления и прокуратуры города Тайги, которое осуществляется в следующих формах:

а) Предварительное проведение юридическим отделом правовой экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

б) Обязательное проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов надзорными органами, что минимизирует возможность направления актов надзорного реагирования по данным вопросам.

в) Участие прокуратуры в работе коллегиальных органов местного самоуправления Тайгинского городского округа по приглашению.

г) Разработка и внедрение модельных правовых актов прокуратурой города Тайги.

В 2016 году администрацией Тайгинского городского округа было принято 879 актов.

В городе **Саяногорске** из наиболее значимых событий в 2016 году можно отметить проведение совещаний с участием специалистов, осуществляющих правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления с привлечением представителей государственных органов для совместного обсуждения важных вопросов, проведение совместных семинаров с прокуратурой. На сегодняшний день не снят вопрос о применении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части осуществления закупок муниципальными унитарными предприятиями, в том числе и аптеками. Также остается актуальным вопрос о реализации полномочий органов местного самоуправления в виде участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов, так как нормативно-правовыми актами не раскрывается суть данных полномочий.

Наиболее значимыми результатами деятельности администрации ЗАТО **Северск** в 2016 году в сфере правового обеспечения стали:

1) совершенствование правовой регламентации процесса предоставления муниципальных услуг в части организации внесения изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг с учётом требований действующего законодательства;

2) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации ЗАТО Северск, в том числе проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

3) реализация Плана противодействия коррупции в администрации ЗАТО Северск;

4) заключение и реализация Соглашения о взаимодействии между администрацией ЗАТО Северск и прокуратурой ЗАТО Северск.

Одним из достижений в работе **Сургутского района** в 2016 году является отсутствие судебных актов о признании муниципальных правовых актов несоответствующими законодательству Российской Федерации, протестов прокуратуры Сургутского района на нормативные правовые акты Сургутского района, а также заклю-

чений Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о наличии коррупциогенных факторов или нарушений юридической техники в муниципальных правовых актах, что свидетельствует о качестве подготовки муниципальных правовых актов Сургутского района.

В 2016 году правовое обеспечение деятельности города **Улан-Удэ** отмечено следующими успехами:

- продолжена практика взыскания ущерба г. Улан-Удэ, причиненного в результате исполнения судебных решений по предоставлению жилых помещений гражданам, страдающим хроническими заболеваниями и имеющим право на внеочередное получение жилых помещений;
- положительная судебная практика по обязанию собственников зданий, строений, сооружений провести ремонт фасадов.

Основными задачами в 2017 году станут:

- дальнейшее формирование практики по возмещению вреда с виновников пожаров в жилых домах, в результате которых в 2016 году муниципалитету приходилось выделять финансовые средства на проведение ремонтно-восстановительных работ;
- решение вопроса о разграничении полномочий между Республикой Бурятия и муниципальным образованием город Улан-Удэ в части обеспечения бесплатным питанием учащихся общеобразовательных учреждений.

В 2016 году наиболее значительными достижениями для администрации города **Уссурийска** стали:

- анализ правоприменительной и судебной практики о полномочиях органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами;
- правовое сопровождение деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации Уссурийска в период подготовки и проведения выборов в Государственную Думу Российской Федерации и в Законодательное Собрание Приморского края;
- проведение работы по анализу законодательства и сложившейся на территории Российской Федерации практики технологического подключения объектов к сетям теплоснабжения и водоснабжения: о структуре такой платы, о правах и обязанностях ресурсоснабжающих организаций и потребителей в данной сфере;
- осуществление подборки и анализа правовых актов и судебных решений в сфере распоряжения администрацией Уссурийска муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения, в том числе о возможности изъятия такого имущества и передаче его иным лицам, о безвозмездном отчуждении муниципального имущества органам государственной власти Приморского края;
- проведение анализа законодательства о погребении и похоронном деле, а также правовых актов в данной сфере иных муниципальных образований;
- изучение практики других регионов в сфере контроля за предоставлением обязательного экземпляра документа;
- проведение работы в сфере анализа законодательства о пассажирских перевозках, о дорогах и дорожной деятельности. В связи с актуальностью данного вопроса не только изучена правоприменительная и судебная практика в данной сфере, но и дан детальный анализ документов администрации Уссурийска, регламентирующий правоотношения с перевозчиками;
- изучение законодательства о чрезвычайных ситуациях в целях оказания правовых консультаций о размещении пострадавших от чрезвычайных ситуаций при угрозе обрушения элементов многоквартирных жилых домов;
- проведение анализа законодательства и правоприменительной практики о средствах массовой информации, в рамках которого изучен вопрос назначения главного редактора средства массовой информации, внесения изменений в устав средства массовой информации.

Наиболее значимыми в области правового обеспечения деятельности города **Усть-Илимска** в 2016 году были следующие направления деятельности:

- приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава муниципального образования город Усть-Илимск, а также иных муниципальных нормативных правовых актов в различных сферах деятельности;
- разработка новых и приведение в соответствии с требованиями действующего законодательства действующих административных регламентов предоставления муниципальных услуг;
- мониторинг, систематизация и кодификация 508 действующих муниципальных правовых актов;
- продолжена работа по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе разработано 10 муниципальных правовых актов и приведены в соответствие с изменениями действующего законодательства 7 муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции, проведена антикоррупционная экспертиза 2 786 проектов муниципальных правовых актов, договоров, контрактов, соглашений по темам, связанным с противодействием коррупции, проведено 8 семинарских занятий с участием органов прокуратуры;

– по результатам проведенной работы по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, и их рассмотрению на заседаниях административной комиссии за 2016 год оплачено и взыскано штрафов на общую сумму 365,2 тыс. рублей, из них 188,3 тыс. рублей в областной бюджет;

12 декабря 2016 года во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 26.04.2013 № ПР-939 в администрации города Усть-Илимска был организован и проведен личный прием граждан в рамках проведения общероссийского дня приема граждан.

В городе **Ханты-Мансийске** в соответствии с федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением администрации города Ханты-Мансийска от 25.11.2011 № 1339 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных правовых актов Администрации города Ханты-Мансийска» проводилась антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города Ханты-Мансийска. В 2016 году была проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 289 проектов нормативных правовых актов.

В целях защиты прав администрации города Ханты-Мансийска и ее органов в судах в 2016 году принято участие в 815 судебных делах, в качестве истца – в 184 судебных делах, в качестве ответчика – в 556 делах, в остальных судебных делах в качестве третьих лиц. В результате чего удовлетворено 172 требования администрации города Ханты-Мансийска и ее органов.

Работа в правовом (юридическом) обеспечении деятельности **Шелеховского муниципального района** проходила в плановом порядке. Механизмы правового сопровождения деятельности Мэра Шелеховского муниципального района и администрации Шелеховского муниципального района отлажены, активно ведется работа по соблюдению требований законодательства в сфере противодействия коррупции и приведению нормативно-правовой базы в соответствие с действующим законодательством. На плановой основе проводилась работа по правовому просвещению граждан путем проведения консультационных встреч с населением по актуальным темам. Традиционным стало участие специалистов администрации Шелеховского муниципального района во Всероссийском едином дне бесплатной юридической помощи гражданам.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на территории Шелеховского района осуществляет свою деятельность Общественная палата Шелеховского муниципального района, созданная в 2015 году, которой в 2016 году проводились заседания по различным вопросам. В рамках противодействия коррупции администрацией Шелеховского муниципального района продолжена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов. За 2016 год правовым управлением проведена антикоррупционная экспертиза более 311 нормативных правовых актов, в результате которой выявлено 46 коррупциогенных факторов, которые в процессе согласования устранены.

В 2016 году проведена масштабная работа по изменению структуры администрации городского округа «Город **Чита**», перераспределению функций и полномочий между структурными подразделениями администрации в целях улучшения эффективности и качества их исполнения. Кроме того, непрерывно осуществлялась работа по актуализации действующих и принятию новых муниципальных правовых актов.

При представлении интересов администрации города **Южно-Сахалинска** в судебных органах судами города Южно-Сахалинска были удовлетворены иски требования администрации города Южно-Сахалинска по ряду дел, которые отмечены как особо важные и состоят на контроле у мэра города Южно-Сахалинска.

Сотрудниками правовой службы Окружной администрации города **Якутска**, муниципальных учреждений и предприятий велись судебные представительства в Арбитражном суде РС(Я), Арбитражном суде города Москвы, Якутском городском федеральном суде, Верховном суде РС(Я), у мировых судей. По отдельным делам, находящимся на рассмотрении арбитражных судов вышестоящих инстанций, участие производилось путем использования систем видеоконференц-связи между городами. За отчетный период 2016 года в работе структурных подразделений Окружной администрации города Якутска, муниципальных учреждений и предприятий находилось 4 020 судебных дел, из них в 3 302 делах стороной судебного разбирательства выступала Окружная администрация города Якутска (для сравнения в 2015 году – 7 057 судебных дел, стороной по делу – 5 818 дел). За отчетный период судебных решений о взыскании денежных средств в пользу бюджета города Якутска вынесено на общую сумму 203 752 859,11 руб.

В соответствии с распоряжением Окружной администрации города Якутска от 31.12.2015 № 2263 «Об оказании бесплатной юридической помощи населению городского округа «город Якутск» под руководством Правового департамента проведено 14 выездных мероприятий по бесплатной юридической помощи с участием

59 специалистов из 11 структурных подразделений и учреждений Окружной администрации города Якутска, 7 городских управ, а также представителей Прокуратуры города Якутска. Участие в консультировании приняло 136 граждан – жителей города Якутска и пригородов.

Одновременно с успехами, муниципальные образования также отмечают ряд нерешенных вопросов.

В городе **Тында** проблемой остается жилищный вопрос. Согласно Федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365, средства федерального бюджета направлены на финансирование мероприятий по сейсмоусилению существующих основных объектов и систем жизнеобеспечения федеральной собственности и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусилению или реконструкция которых экономически нецелесообразны. К сожалению, в настоящее время строительство приостановилось, дома не строятся, от органов местного самоуправления города Тынды строительство домов не зависит. Тем не менее, суды по искам граждан либо Тындинской городской прокуратуры в интересах граждан, дома которых признаны не подлежащими сейсмоусилению или имеется отчет специализированной организации о нецелесообразности сейсмоусиления, принимают решения о предоставлении жилых помещений таким гражданам, зная, что программы действуют до 2020 года.

В **Петропавловск-Камчатском городском округе** остро стоит проблема по списанию и снятию с учета не соответствующих требованиям защитных сооружений гражданской обороны. В Камчатском крае нет специализированной организации по проведению экспертизы технического состояния защитных сооружений гражданской обороны и предоставлению соответствующей документации согласно требований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Во **Владивостоке** имеются проблемы при предъявлении исковых требований о возложении на органы местного самоуправления обязанности проведения различных мероприятий по решению вопросов местного значения (направленных на ремонт и строительство дорог, выделении денежных средств, разработке муниципальных правовых актов, формировании земельных участков и т.д.) – органы прокуратуры фактически вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Удовлетворение судами таких требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования в ущерб решению иных насущных проблем муниципальных образований.

Администрация города **Омска** отмечает сложности с толкованием понятий, изложенных в ряде нормативных актов. Например, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2016 № 385 внесены изменения в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300. У органов местного самоуправления города Омска возникли сложности, связанные с толкованием понятия «элемент благоустройства» – относятся ли элементы, указанные в скобках, «беседки, ротонды, веранды, навесы, скульптуры, остановочные павильоны, фонари, урны для мусора, приспособления для озеленения, скамейки и мостики» к малым архитектурным формам, или же перечень объектов, указанных в скобках, относится как к малым архитектурным формам, так и к элементам благоустройства? Определение понятия «элементы благоустройства», а также конкретный перечень объектов, которые могут быть отнесены к элементам благоустройства, в настоящее время в федеральном законодательстве отсутствуют.

Администрация города **Тайги** указывает, что возникают трудности в вопросах применения и толкования норм, касающихся размещения объектов электроэнергетики без предоставления земельных участков. Так, разъяснение Минэкономразвития Российской Федерации указывает на то, что глава V.6 Земельного кодекса Российской Федерации и Постановление № 1300 неприменимы с целью размещения уже существующих объектов капитального строительства, т.к. государственная регистрация прав на такие объекты будет невозможна, однако, применимы в период строительства капитальных объектов, не требующих выдачи разрешения на строительство. Кроме того, в письме Минстроя России от 29.02.2016 № 7064-ОГ/08 о разъяснении Постановления № 1300 также указывается, что линейные объекты могут быть размещены в соответствии с Постановлением № 1300 в случае, если они являются временными, вспомогательными или в соответствии с законом субъекта Российской Федерации не требуют выдачи разрешения на строительство. И данное разъяснение также подтверждает, что земельные участки не оформляются для размещения (эксплуатации) уже существующих временных линейных объектов либо в период строительства капитальных линейных объектов. В противном случае Постановление № 1300 нарушило бы принцип обязательной государственной регистрации права на недвижимое имущество и являлось бы противоречащим действующему законодательству.

В городе **Саяногорске** остаются нерешенными вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и му-

ниципальных нужд» в части осуществления закупок муниципальными унитарными предприятиями, в том числе аптеками, и вопрос реализации полномочий органов местного самоуправления в виде участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, так как нормативно-правовыми актами не раскрывается суть данных полномочий.

В **Северске** остались актуальными вопросы организации предоставления администрацией города и подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных услуг в электронной форме.

В **Сургутском районе** в 2016 году не удалось решить проблему ликвидации несанкционированных свалок, поскольку действующим законодательством не разграничены эти полномочия.

Наиболее актуальными проблемами на территории **Уссурийского городского округа** остаются:

– организация перевозок в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– создание и обеспечение функционирования парковок;

– применение Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– оптимизация процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В **Усть-Илимске** в прошедшем году не в полной мере была обеспечена системная работа с надзорными органами (прежде всего с органами прокуратуры), направленная на совершенствование муниципальной правовой базы и снижение количества актов прокурорского реагирования.

В городском округе «Город **Чита**», как и в большинстве других муниципальных образований, по-прежнему, очень остро стоит проблема с расселением ветхого и аварийного жилья. Выделяемых на эти цели денежных средств из Фонда содействия реформированию ЖКХ в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ было крайне недостаточно, чтобы охватить весь объем жилья, даже признанного аварийным до 2012 года.

В городе **Южно-Сахалинске** одной из наиболее значимых проблем стала длительность процедуры изъятия объектов недвижимости (с учетом до судебных процедур занимает не менее одного года). Кроме того, отмечена проблема отсутствия норм, регулирующих нормативы, предъявляемые к индивидуальному жилому дому (далее – ИЖД). В частности, на законодательном уровне не установлен минимальный размер площади жилого дома, который должен быть соблюден при строительстве ИЖД, что дает возможность заявителю обратиться в уполномоченный орган с заявлением о заключении договора купли-продажи земельного участка, на котором расположен ИЖД с площадью дома менее 20 кв. м. Выкуп данных земельных участков производится с наименьшими затратами для гражданина на строительство ИЖД, целью чего является приобретение земельного участка для дальнейшей его перепродажи по более высокой цене. При этом законные основания для отказа в заключении такого договора купли-продажи земельного участка в данном случае у администрации города отсутствуют.

В городе **Якутске** также есть ряд нерешенных вопросов в сферах утверждения программ комплексного развития муниципальных образований, государственного строительного надзора за объектами капитального строительства, а также вопросы реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Всеми муниципальными образованиями сформулированы задачи и обозначены планы на 2017 год:

Так, в городе **Артеме** в целях обеспечения единообразия правовой базы, повышения качества и доступности муниципальных услуг, обеспечения предоставления услуг по месту пребывания заявителя (соблюдения принципа экстерриториальности) на территории Приморского края в 2017 году продолжится работа по участию в разработке типовых административных регламентов предоставления муниципальных услуг. Будет обеспечен постоянный мониторинг правоприменения в целях своевременного внесения изменений в муниципальные правовые акты.

В **Томске** в 2017 году планируется проведение правовой экспертизы 4 150 муниципальных правовых актов. В сфере земельных и градостроительных отношений стоят задачи обеспечить возможность реализации новых механизмов по устойчивому развитию территорий, которые установлены Федеральным законом от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Задачами в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления города **Барнаула** на 2017 год станут:

- повышение правовой культуры, персональной ответственности муниципальных служащих;
- осуществление мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, выполнение плана правотворческой деятельности администрации города Барнаула на 2017 год;
- обеспечение доступа граждан к правовой информации по вопросам деятельности органов местного самоуправления города Барнаула;
- привлечение общественности к нормотворческой деятельности, проведению независимой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, участию в оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов.

В городе **Бийске** в 2017 году предстоит значительная работа, связанная с реализацией программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В **Благовещенске** основной задачей станет приведение муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства.

В **Зиминском городском муниципальном образовании** одной из основных задач на 2017 год станет решение вопросов, связанных с процедурами, определенными в законе о контрактной системе закупок. Серьезного внимания требует организация планомерной работы контрольного органа в сфере закупок, а также взаимодействие органов местного самоуправления и государственных органов при оказании государственных и муниципальных услуг.

Во **Владивостоке** в 2017 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих их деятельность;
- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- осуществления мониторинга правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы;
- проведения мониторинга применения нормативных правовых актов.

В городе **Омске** в 2017 году впервые пройдут выборы Мэра города в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Омской области от 06.11.2014 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Омской области», Уставом города Омска. В связи с этим важной задачей на первое полугодие 2017 года станет проведение мероприятий, необходимых для реализации указанных правовых актов, разработка и принятие необходимых муниципальных правовых актов, формирование конкурсной комиссии, организация ее работы.

В **Тайгинском городском округе** задачами правовой службы в 2017 году станут:

- проведение рейдовых мероприятий по выявлению наемных работников без официального трудоустройства совместно с налоговой инспекцией, пенсионным фондом, полицией;
- претензионная, исковая работа с арендаторами муниципального имущества, имеющими задолженность перед бюджетом;
- выявление и предъявление требований к пользователям земельных участков по плате за фактическое пользование ранее неучтенных земельных участков и оформлению прав на них.

В 2017 году в целях правового обеспечения деятельности администрации ЗАТО **Северск** будет проводиться антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, подготовка проектов правовых актов, представительство от имени администрации ЗАТО Северск в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

Правовая служба **Сургутского района** ставит задачи минимизировать взыскание денежных средств из бюджета Сургутского района по судебным актам. Обеспечить отсутствие актов прокурорского реагирования и заключений Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в отношении муниципальных нормативных правовых актов Сургутского района.

В городе **Улан-Удэ** планируется дальнейшее формирование практики по возмещению вреда с виновников пожаров в жилых домах, в результате которых муниципалитету приходилось выделять финансовые средства на проведение ремонтно-восстановительных работ.

В **Усурийске** задачи правовой службы состоят в обеспечении соответствия проектов муниципальных правовых актов, действующих муниципальных правовых актов законодательству Российской Федерации.

Перед правовой службой города **Усть-Илимска** в 2017 году стоят следующие задачи:

- продолжение работы по проведению мониторинга, систематизации и кодификации действующих муниципальных правовых актов;
- совершенствование работы по правовому обеспечению деятельности мэра города, администрации города и ее постоянно действующих исполнительных органов, защите их прав и законных интересов;
- обеспечение соответствия требованиям действующего законодательства правовых актов городской Думы и администрации города;
- совершенствование работы по взаимодействию с надзорными органами.

В течение 2017 года в план работы правового департамента администрации города **Якутска** войдут следующие мероприятия:

- разработка муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений в Устав городского округа «город Якутск» в связи с изменениями законодательства;
- разработка муниципальных нормативных правовых актов по поручению главы городского округа «город Якутск» (постановления, распоряжения);
- проведение дней бесплатной юридической помощи населению городского округа «город Якутск»;
- организация профессиональных мероприятий для юристов;
- усиление антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и др.

Все муниципальные образования отмечают положительную роль АСДГ в деятельности муниципалитетов, которая заключается в обобщении и анализе опыта муниципальных образований в разрешении актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности. Достижению такого результата служит, в том числе, и проведение тематических мероприятий (конференций, совещаний, круглых столов и пр.), направленных на укрепление межмуниципального сотрудничества и формирование коллективной позиции органов местного самоуправления по спорным вопросам. На этих мероприятиях муниципальные образования предлагают обсудить следующие вопросы:

1. Организация договорной работы в условиях новаций правового регулирования и подвижности судебной практики (**Артем**).
2. Обеспечение жилищных прав граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу (реконструкции), после 1 января 2012 года (**Бийск**).
3. Формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление указанной позиции в федеральные органы государственной власти (в том числе в виде соответствующих проектов нормативных правовых актов) (**Зима**).
4. Проблемы по реализации переданных государственных полномочий (проблемы недостаточности финансирования). Проблемы реализации полномочий в сфере муниципального земельного контроля. Стратегическое планирование в муниципальном образовании (**Владивосток**).
5. Реализации полномочий органов местного самоуправления в виде участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов (**Саяногорск**).
6. Практика и проблемы реализации переданных региональными операторами органам местного самоуправления функций технического заказчика по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (ЗАО **Северск**).
7. По обсуждению и решению проблемы ликвидации несанкционированных свалок и реализации механизма муниципального частного партнерства (**Сургутский район**).
8. Порядок утверждения программы комплексного социально-экономического развития, комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры муниципального образования (**Якутск**).
9. Проблемы, связанные с реализацией постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» в части возможности установления платности использования земельных участков для размещения объектов, указанных в статье 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации.

10. О порядке предоставления земельных участков физическим и юридическим лицам под размещение металлических временных гаражей и парковок, о возможности размещения данных объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов в соответствии со статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации либо необходимости предоставления земельных участков в аренду для размещения металлических временных гаражей и парковок.

11. Об исключительных авторских правах на произведения, являющиеся городскими объектами (**Омск**).

12. О проблемах реализации полномочий в сфере муниципального земельного контроля (**Владивосток**).

2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов

Непростая экономическая и политическая обстановка и замедление темпов роста экономики 2016 года не стали препятствием для дальнейшего развития большинства муниципальных образований – членов АСДГ. Органы местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока сохранили основные приоритетные задачи по обеспечению социально-экономического развития, уделяли особое внимание мерам, направленным на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития **Ангарского городского округа** на период 2017–2030 годов стратегической целью развития города является обеспечение высокого качества жизни населения, для этого поставлены следующие задачи: развитие и повышение качества человеческого капитала; создание комфортной среды для жизни населения; обеспечение устойчивого экономического роста на основе инновационного развития; формирование территории эффективного управления.

Стратегия социально-экономического развития города **Ачинска** до 2030 года является документом целеполагания, концептуальной основой системы стратегического планирования города, которая представляет желаемый «образ будущего» города Ачинска в 2030 году, определяет долгосрочные цели и ориентиры, к которым будет стремиться город в своем развитии, определяет основные направления и механизмы достижения поставленных целей. Для разработки Стратегии создана постоянно действующая рабочая группа под руководством заместителя Главы города по финансовым и экономическим вопросам.

В **Барнауле** для сохранения экономической и социальной стабильности проведена работа по формированию и реализации плана антикризисных мер, одним из основных направлений которого является активизация экономического роста. На обеспечение сбалансированного пространственного развития направлены проекты, предусмотренные схемой территориального планирования Барнаульской агломерации.

В **Бердске** утвержден Комплексный план мероприятий по реализации задач, поставленных Главой города Бердска на период до 2020 года; принят план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе Бердске; утвержден план мероприятий по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров и услуг на территории города до 2018 года и др.

Событиями 2016 года, положительно отразившимися на макроэкономической динамике, внесшими определенность экономических перспектив развития города **Владивостока**, стала реализация мероприятий Федерального закона № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» и проведение второго Восточного экономического форума.

В целях поддержки основных отраслей экономики, обеспечения социальной стабильности в городе **Иркутске** распоряжением администрации города утвержден План мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития и социальной стабильности на территории города Иркутска на 2016 год. Для оперативного реагирования на изменение ситуации и принятия управленческих решений проводился ежеквартальный мониторинг выполнения мероприятий Плана.

В рамках общественного обсуждения проекта стратегии города **Красноярска** на XII Красноярском городском форуме организован круглый стол «Красноярск 2030: идеи будущего развития».

В **Норильске** проведена масштабная работа по формированию проекта Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года совместно с представителями бизнес-сообщества, научных, общественных организаций и жителей города посредством анкетирования на официальном сайте города. Опрос общественного мнения касался перспектив развития территории, определения проблем, требующих особого внимания и безотлагательного решения. Наиболее активное участие в предлагаемом опросе приняла молодежь (люди до 30 лет). В июле 2016 года при сотрудничестве с ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» организован и проведен семинар-практикум «Технологии муниципального развития: стратегическое планирование и схемы управления городскими агломерациями в российских регионах» с привлечением внешних экспертов-модераторов.

В **Омске** разработан и утвержден Порядок разработки, общественного обсуждения, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования города Омска.

В **Петропавловске-Камчатском** утвержден Порядок разработки и корректировки общественного обсуждения, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития

города на среднесрочный и долгосрочный периоды. В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности реализовывался План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе.

В Стратегии социально-экономического развития ЗАТО **Северск** до 2030 года определены стратегическая цель, задачи и приоритетные направления, представлено ресурсное обеспечение сценариев развития, установлены этапы и механизм реализации, обозначены сектора экономики, которые обладают потенциалом и позволяют их рассматривать в качестве будущих точек роста (прежде всего, это высокотехнологичные отрасли).

В **Сургутском муниципальном районе** начата работа по внедрению системы управления проектной деятельностью, разработана нормативно-регламентная база, определена организационная структура управления проектной деятельностью.

Специалисты многих городов указывают на то, что существует проблема в получении информации от хозяйствующих субъектов для составления планов и прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований.

Так, в **Красноярске** в 2016 году при разработке прогноза на 2018–2019 годы было охвачено порядка 200 организаций, однако сведения представили около 50% опрошенных организаций. Среди основных причин отказа: «нет обязанности представлять сведения»; «показатели финансово-хозяйственной деятельности являются коммерческой тайной»; «предоставление сведений необходимо согласовывать с вышестоящей организацией» (как правило, находящейся в Москве и обращение администрации города к ним результатов не дает); «все специалисты предприятия загружены» и др.

В целях совершенствования бюджетной политики и финансовой устойчивости муниципальные образования (**Бердск, Магадан, Кемерово, Сургут, Шимановск и многие другие**) предпринимали меры по совершенствованию методологии разработки муниципальных программ, синхронизации муниципальных программ с государственными программами субъектов Российской Федерации и иными стратегическими документами, признанию неэффективными расходов на мероприятия муниципальных программ, по которым не достигаются целевые показатели.

В целях формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях **Сургутского района** бюджетам поселений предоставлялись межбюджетные трансферты в виде грантов за качество организации и осуществления бюджетного процесса. Гранты предоставлялись поселениям, достигшим трех наилучших значений показателей оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, проведенной в соответствии с порядком проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях установленным администрацией района.

В условиях ограниченности доходной базы при формировании бюджетов возрастает необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств и совершенствования системы управленческого менеджмента.

Во многих муниципальных образованиях (**Барнаул, Бердск, Братск, Горно-Алтайск, Искитим, Красноярск, Минусинск, Томск, Чита** и др.) проводилась переоценка приоритетных направлений расходов, их оптимизация, исходя из результата их исполнения, эффективности и целесообразности. Бюджетные ресурсы были сконцентрированы на приоритетных расходах, обеспечении бюджетных обязательств, выполнении условий по софинансированию расходов при предоставлении целевых средств.

В **Иркутске** для повышения эффективности привлечения средств в бюджет города проводился постоянный анализ государственных программ Иркутской области и Российской Федерации на предмет возможности участия города в их реализации.

30 мая 2016 года на Московской межбанковской валютной бирже состоялось открытое размещение муниципальных облигаций города **Новосибирска** 2016 года объемом 3 миллиарда рублей при средневзвешенной ставке 9,9% годовых. Впервые ценные бумаги города выпущены со сроком обращения 10 лет, что повышает инвестиционный интерес к облигациям Новосибирска. Проведены электронные аукционы на предоставление кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий, по результатам которых заключены 19 контрактов со сроком 3 и 5 лет и средневзвешенной ставкой 11,19% годовых. В рамках реализации пилотного проекта Федерального казначейства России мэрия города Новосибирска привлекала краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), что позволило сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга. Также с целью сдерживания роста расходов на обслуживание долга мэрия города Новосибирска для покрытия кассовых разрывов проводила временное привлечение остатков средств со счетов бюджетных и автономных учреждений.

В **Омске** в целях снижения рисков, связанных с управлением муниципальным долгом, осуществлено размещение муниципального облигационного займа города Омска в размере 2,5 млрд руб., привлечены бюджетные

кредиты на пополнение остатков средств за счет средств федерального бюджета в объеме 3,6 млрд руб. под 0,1% годовых.

Совершенствование механизма формирования муниципального задания в соответствии с едиными ведомственными перечнями услуг и нормативами затрат на их оказание осуществлялось в **Ангарске, Бердске, Дудинке, Иркутске, Мирнинском районе, Норильске** и других муниципальных образованиях. Реализация таких мероприятий позволила повысить уровень контроля за деятельностью учреждений, оптимизировать численность административно-управленческого аппарата, исключить дублирующие функции, работы и услуги, оптимизировать цены услуг в направлении снижения их себестоимости и унифицировать требования к ним, что даст возможность рассмотрения вопроса об укреплении материально-технической базы учреждений.

Повышению эффективности расходов, качеству управления средствами бюджета города **Барнаула** способствовало проведение ежеквартальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города. Проведена работа по внедрению новых систем и методов осуществления финансового контроля, направленных на предупреждение нарушений и усиление ответственности руководителей.

В **Белово** принята комплексная программа «Финансовое оздоровление Беловского городского округа на период до 2019 года.

В **Братске** проводилась комплексная оценка качества, включающая анализ и оценку совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса. По результатам проведения оценки город Братск вошел в рейтинг пяти лучших муниципальных образований Иркутской области.

В **Иркутске** продолжена реализация Комплексной муниципальной программы «Повышение качества управления муниципальными финансами города Иркутска на период до 2018 года», направленной на повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, повышение качества управления доходами бюджета города и нефинансовыми активами города Иркутска при реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития города.

При Главе города **Ачинска** действует координационный штаб по мониторингу социально-экономической ситуации. На заседания штаба приглашались организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, имеющие задолженность по налоговым платежам, арендной плате за пользование муниципальным имуществом и земельными участками, а также по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В **Братске** в рамках Соглашения о взаимодействии администрации города с территориальными налоговыми инспекциями проводилась совместная информационно-разъяснительная и агитационная работа по повышению информирования налогоплательщиков, повышению уровня налоговых знаний населения. На официальном сайте администрации города размещены информационные материалы по налоговой тематике, агитационные листовки, буклеты, баннеры, бегущие строки, объявления. Кроме того, в городе продолжает действовать Соглашение между администрацией города и предпринимателями, сдающими в аренду площади в объектах торговли, общественного питания и бытового обслуживания, о передаче в налоговые органы сведений об арендаторах.

В **Иркутске** реализация мероприятий, направленных на усиление контроля за использованием муниципального имущества, возмещением вреда в случае незаконного сноса зеленых насаждений и нарушения благоустройства, проведение работы по взиманию платы за использование лесов, взыскание неустойки (пени, штрафов) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрагентами своих обязательств по муниципальным контрактам, стимулирование работы Управления Федеральной службы судебных приставов по взысканию задолженности прошлых лет с плательщиков налоговых и неналоговых доходов и других мероприятий позволила дополнительно мобилизовать в бюджет города доходов в сумме более 52 млн рублей.

В **Кемерово** были приняты следующие меры по оптимизации расходов бюджета города:

- проведена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных муниципальными правовыми актами;
- продолжена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций;
- оптимизация бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в организации иных организационно-правовых форм учреждений.

В **Красноярске** в рамках мобилизации налога на имущество физических лиц осуществлялся мониторинг собираемости местных налогов. Среди сотрудников администрации города проведена акция «Начни с себя». Кроме того, на контроль руководителей органов администрации города поставлен вопрос уплаты налогов сотрудниками подведомственных муниципальных учреждений и предприятий.

В **Норильске** для оптимизации расходов бюджета города:

- веден запрет на использование экономии, образовавшейся в результате конкурсных процедур;
- проведены совместные торги на оказание отдельных видов услуг;

- проведен анализ инициативных расходов на предмет их целесообразности и социальной эффективности;
- продолжается работа над административными регламентами по предоставлению муниципальных услуг в целях снижения административных барьеров.

В **Петропавловске-Камчатском** для реализации мер по повышению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, продолжена работа по:

- поддержанию объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;
- поэтапному снижению размера дефицита бюджета городского округа;
- снижению стоимости заимствований городского округа и расходов на обслуживание долговых обязательств городского округа;
- замещению коммерческих кредитов на бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета городского округа, предоставляемых местным бюджетам за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета.

В **Томске** в рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами» проведение мероприятий по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга позволило сократить расходы на обслуживание муниципально-го долга по сравнению с первоначально утвержденным планом за счет:

- привлечения временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений для погашения действующих долговых обязательств;
- привлечения временно свободных средств, находящихся во временном распоряжении муниципальных казенных учреждений, для погашения действующих долговых обязательств;
- привлечения временно свободных собственных средств бюджета для погашения действующих долговых обязательств;
- направления бюджетного кредита УФК Томской области, полученного на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, на погашение действующих долговых обязательств;
- доразмещения облигаций Томского городского займа 2014 года по цене выше номинала (полученная премия);
- снижения процентных ставок при привлечении кредитов у кредитных организаций по заключенным муниципальным контрактам (подписаны соглашения о снижении размера процентных ставок по ряду действующих муниципальных контрактов);
- погашения кредитов коммерческих банков за счет средств, полученных от размещения облигаций Томского городского займа 2016 года.

Во многих муниципальных образованиях продолжили деятельность межведомственные комиссии по повышению доходной части бюджета (**Ангарск, Артем, Барнаул, Белово, Благовещенск, Братск, Дудинка, Иркутск, Магадан, Минусинск, Мирнинский район, Чита** и др.).

В **Сургутском районе** заседания комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет по вопросу «Снижение налоговой недоимки и дебиторской задолженности по неналоговым доходам перед бюджетом Сургутского района» проводились на уровне района и отдельных поселений.

В **Южно-Сахалинске** проведено 15 заседаний Совета экономической безопасности при администрации города, на которых были заслушаны руководители предприятий и индивидуальные предприниматели по вопросам погашения задолженности в бюджет, определялись конкретные сроки её погашения. В целях сокращения недоимки в отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством списана безнадежная к взысканию задолженность по налоговым и неналоговым платежам.

Создание благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях достигалось путем принятия муниципальных программ, разработки и актуализации инвестиционных паспортов и других мер. В **Чите** инвестиционный паспорт размещен на сайте на русском и китайском языках. В **Ачинске** для обеспечения максимальной доступности документа для инвесторов создан специализированный инвестиционный сайт, на котором размещен Инвестиционный паспорт с интерактивной картой и другие данные о ситуации и бизнес-климате на территории города. Паспорт постоянно наполняется новой информацией и имеет обратную связь с жителями города и потенциальными инвесторами. На инвестиционном портале также размещен туристский паспорт города Ачинска с интерактивной картой туристских маршрутов.

В **Барнауле** свободные финансовые ресурсы направляются в инвестиции. Общий объем инвестиций в экономику города оценивается в объеме 50 млрд рублей. Около трети капитальных вложений направляется в жилищное строительство. Благодаря участию в краевых и федеральных программах, удается реализовывать крупные инвестиционные проекты в других отраслях экономики. В сфере туризма в рамках создания туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город» завершено террасирование северо-восточного

склона Нагорного парка, прокладка инженерных сетей для туристических объектов, выполнена реконструкция моста через реку Барнаулку.

В **Бердске** инвестиции за счет бюджетных источников увеличились на 3,2%, принята муниципальная программа «Стимулирование инвестиционной деятельности на территории города Бердска на 2017–2021 годы».

В **Иркутске** основными мерами поддержки инвесторов являются муниципальные преференции (муниципальные гарантии, бюджетные инвестиции, предоставление льгот по земельному налогу, льготные условия пользования землей, находящейся в муниципальной собственности), а также сопровождение инвестиционных проектов (проведение экспертизы инвестиционных проектов, методическая, организационная поддержка и распространение информации об инвестиционных проектах). В 2016 году создано АО «Агентство инвестиционных программ г. Иркутска», а в целях создания условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования, создано муниципальное автономное учреждение города Иркутска «Городская среда». Проведена большая работа по созданию условий для развития высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики города. Администрация города выступила организационным партнером проведения корпоративного акселератора в сфере энергетики Power&Energy федерального конкурса GenerationS, организованного АО «Российская венчурная компания». Индустриальными партнерами трека выступили: Иркутская электросетевая компания и энергоугольный холдинг ЕвроСибЭнерго. Впервые город Иркутск стал площадкой для сбора самых перспективных российских разработок в области энергетики и получил диплом победителя в номинации «Центр Российского хайтека».

В **Красноярске** с начала 2016 года было рассмотрено более 40 социально значимых инвестиционных проектов, среди которых строительство бассейнов, освоение зон отдыха, парков и скверов, водоемов, реконструкция дворца культуры, организация школьного питания, строительство пешеходных переходов, размещение на территории города рыбного производства.

В **Магадане** продолжилась реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного климата на территории муниципального образования «Город Магадан». Основными направлениями стали: повышение инвестиционной привлекательности города Магадана, поддержка малого и среднего предпринимательства, защита прав инвесторов и повышение прозрачности системы поддержки предпринимателей. Сформирован перечень инвестиционных площадок для предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, под строительство. Впервые подготовлено и опубликовано Инвестиционное послание главы муниципального образования «Город Магадан» на 2016 год, постановлением мэрии города утверждена инвестиционная декларация муниципального образования «Город Магадан». Муниципальные инвестиционные проекты представлялись в региональных, федеральных СМИ, интернет-ресурсах. На третьей Магаданской международной инвестиционной торгово-промышленной ярмарке 2016 года было представлено 5 инвестиционных проектов мэрии города Магадана. Инвестиционный проект «Строительство всесезонного спортивно-туристического комплекса «Солнечный Магадан» был представлен потенциальным инвесторам на Восточном экономическом форуме в городе Владивостоке.

В **Норильске** в рамках заседания Инвестиционного Совета города было представлено Инвестиционное послание Главы города, в котором подведены итоги работы в данном направлении и определен круг первоочередных мер по формированию благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата. Инвестиционным Советом города было принято решение поддержать три инвестиционных проекта по реконструкции неиспользуемых (законсервированных) объектов недвижимого имущества муниципальной собственности под размещение бизнес-отеля, торгово-офисного здания и автомагазина. С целью обеспечения доступности информации о приоритетных инвестиционных проектах города постоянно актуализировался Реестр инвестиционных проектов города, а также Перечень инвестиционных предложений (перечень потенциальных объектов для строительства и реконструкции). Продолжилась реализация мероприятий Дорожной карты по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории города. В рамках «IV Форума лучших муниципальных практик» Инвестиционная стратегия города Норильска вошла в сборник лучших муниципальных практик. В августе 2016 года Рабочей группой по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции принято решение о возможной поддержке инвестиционных проектов на территории Норильска с участием некоммерческой организации «Фонд развития моногородов». В октябре 2016 года подписан Меморандум о сотрудничестве муниципалитета, Норильского никеля и Благотворительного Фонда Владимира Потанина, результатом которого стало создание «Агентства развития Норильска». В качестве проектного офиса Агентство способствует улучшению инвестиционного и делового климата города, поддержке среднего и малого предпринимательства, содействию занятости и самозанятости населения. Планируется развитие туристического кластера, проведение обучающих сессий, продвижение брендовых бизнесов и предпринимательских инициатив.

В **Петропавловске-Камчатском** успешно внедрены новые механизмы поддержки инвесторов – проект территории опережающего развития (ТОР) «Камчатка» и проект «Свободный порт Владивосток». Проект ТОР «Камчатка» предусматривает развитие туристско-рекреационного комплекса, транспортно-логистического комплекса, судоремонта, а также переработку водных биологических ресурсов. В настоящее время ТОР «Камчатка» находится на этапе формирования инвестиционных площадок ТОР. На территории города статус резидентов ТОР «Камчатка» получили 11 инвесторов, реализующих проекты на общую сумму 2,1 млрд рублей. На конец 2016 года резиденты ТОР находились на разной стадии запуска проекта: от проектирования и строительства производственных объектов действующих резидентов ТОР до осуществления деятельности. В 2016 году двум инициаторам инвестиционных проектов на общую сумму более 1,0 млрд рублей присвоен статус резидентов свободного порта Владивосток (на присвоение статуса резидента свободный порт Владивосток подано 15 заявок).

В **Сургутском муниципальном районе** в соответствии с выработанной инвестиционным Советом политикой в отчетном году утверждено 12 основополагающих муниципальных правовых актов. Внедрен механизм муниципально-частного партнерства, принята комплексная программа (дорожная карта) по улучшению инвестиционной привлекательности района на 2016–2020 годы. Впервые глава Сургутского района выступил с инвестиционным посланием перед предпринимателями района. Деятельность инвесторов гарантирована инвестиционной декларацией. Разработан и размещен в открытом доступе интерактивный паспорт муниципального образования. Результаты проведенной работы закрепила победа муниципального образования в окружном этапе Национальной премии «Бизнес-Успех» – Сургутский район занял 1 место в номинации «Лучшая муниципальная практика» по УрФО. В рамках конкурса была представлена одна из наиболее успешно внедренных практик – Инвестиционный портал муниципального образования, как канал прямой связи для инвесторов. Портал пятиязычный, создан силами специалистов администрации, без привлечения бюджетных средств. Актуализировался портал ежедневно. Из 23 рекомендованных к внедрению успешных муниципальных практик АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» район внедрил 16. Это лучший показатель по Ханты-Мансийскому автономному округу. Сургутский район стал первым муниципалитетом Югры, реализующим проект по созданию частного промышленного парка и уникальный проект по строительству комплекса переработки углеводородной фракции моторных топлив.

Мэром города **Томска** утвержден Инвестиционный Меморандум муниципального образования «Город Томск», проведена работа по созданию современного инновационного интернет-портала «Строим город вместе», в рамках дальнейшего развития которого возможно добавление в функционал информационных инструментов для взаимодействия с инвесторами. Запущено тестирование интернет-портала среди приглашенных профильных специалистов.

Различные городские инновации также способствуют инвестиционной привлекательности. Так, в **Бердске** проводится конкурс по предоставлению грантов на выполнение работ по благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов.

При организационной поддержке администрации города **Иркутска** из фонда содействия инновациям были привлечены субсидии для развития малых инновационных предприятий в размере свыше 60 млн рублей. Привлечение финансирования позволили создать в городе более 30 новых рабочих мест.

В городе **Зима** продолжил реализацию проект «Народные инициативы»: за счет средств областного и местного бюджетов финансируются мероприятия, выдвинутые и поддержанные населением города.

Город **Магадан** присоединился к масштабной работе по внедрению успешных практик, направленных на развитие предпринимательства и снижение административных барьеров, включенных Агентством стратегических инициатив в Атлас муниципальных практик.

В **Новосибирске** организовано проведение конкурсов продукции, услуг и технологий «Новосибирская марка», выставки Достижений Новосибирского Хозяйства «Люди дела», экспертной панели «Возможности промышленных предприятий для производства средств технической реабилитации и изделий медицинского назначения» в рамках форума «Новосибирск – город безграничных возможностей», форума «Сделано в Новосибирске».

В **Норильске** стал традиционным «Урбан форум». Проект был признан лучшим на Всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик в номинации «Урбанистика». В 2016 году его участниками стали более 150 человек. Среди гостей форума были представители муниципальной власти, общественности, молодежных организаций, управляющих компаний, Союза архитекторов России, Ассоциации норильских дизайнеров, Объединенной дирекции заповедников Таймыра, социальные предприниматели. Цель мероприятия – реализация принципов развития и поддержки инициатив молодежи в сфере благоустройства городской территории; выработка механизмов и форм гражданского участия в процессе решения социальных задач. Помимо дискуссионных площадок были организованы мастер-классы по различным направлениям, тематический кинопоказ, выставка работ участников проекта «Школа стрит-арта», ярмарка ремесленников. Форум проходил в формате выставок, презентаций, мастер-классов и круглых столов. По итогам проведения Форума издана резолюция. Так, в рамках

подписанной на Форуме резолюции были реализованы проекты: «Школа ЖКХ», «Школа стрит-арта», «Бренд города Норильска глазами молодежи» и т.д.

Для повышения социокультурного, экономического, политического имиджа в ряде муниципальных образований организована работа по разработке и продвижению бренда территории (**Ангарск, Новокузнецк, Хабаровск**).

Несколько городов Сибири и Дальнего Востока получили официальный статус моногорода (например, на территории Мирнинского района расположено 3 моногорода: **Мирный, Удачный, Айхал**), что оказало существенное влияние на формирование экономической и инвестиционной политики органов местного самоуправления.

В ЗАТО **Северск** осуществлялась работа по подготовке документов для присвоения территории ЗАТО Северск статуса территории опережающего развития (ТОР). Разработан паспорт программы «Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск» на 2017–2018 годы, сформированы проекты по благоустройству, планируемые к реализации ЗАТО Северск в рамках программы повышения качества городской среды («Пять шагов благоустройства») в 2017 году.

В **Черемхове** началось активное сотрудничество с НКО «Фонд развития моногородов» и с закрепленным линейным менеджером в плане подготовки проектов документов по проекту программы развития моногорода и проекту программы «Пять шагов благоустройства». С министерствами Иркутской области – экономического развития; образования; здравоохранения; культуры; строительства, дорожного хозяйства; жилищной политики, энергетики и транспорта; природных ресурсов и экологии – администрация города провела согласование мероприятий, которые включены в проект программы развития моногорода Черемхово и будут включены в государственные программы Иркутской области.

В 2016 году муниципалитетами проводились подготовительные мероприятия для реализации в 2017 году в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрольных функций в сфере закупок (в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок).

В **Бердске, Бийске, Братске, Иркутске, Нерюнгринском муниципальном районе, Новосибирске** и др. проведены соответствующие организационные мероприятия для обеспечения работы в личном кабинете органа контроля в Единой информационной системе в сфере закупок. Начиная с 2017 года, санкционирование операций заказчиков производится со стадии размещения планов закупок и заканчивается размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть по всему «жизненному циклу» контрактов, что позволяет обеспечить эффективность и прозрачность всего процесса закупок для муниципальных нужд. Однако многие эксперты высказывают опасение по поводу того, что такой контроль делает невозможным проведение процедур муниципальных закупок без своевременного доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Продолжалась работа по развитию открытости и прозрачности путем выстраивания эффективного диалога с жителями о процессах управления общественными финансами (**Барнаул, Бердск, Дудинка, Красноярск** и др.). Для этого предпринимались меры по обеспечению высокого уровня популярности и востребованности публикуемой для граждан информации о бюджете, участия в публичных слушаниях. Администрацией города **Барнаула** были организованы встречи с трудовыми коллективами города, студентами, школьниками по актуальным направлениям бюджетной политики.

На сайте «Открытый бюджет» города **Красноярска** размещена электронная версия Путеводителя по бюджету, который позволяет в доступной, максимально информативной форме ознакомить граждан с бюджетом. Начиная с 2015 года, сотрудниками департамента финансов проводятся открытые уроки в школах города.

В **Мирнинском районе** проводятся ярмарки финансовой грамотности для населения, дни финансовой грамотности в общеобразовательных учреждениях района.

В **Норильске** были внедрены нестандартные инструменты повышения открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан: бюджетный калькулятор, кроссворд по бюджетной тематике, буклет «Бюджет для начинающих», героями которого стали персонажи народных сказок, музыкальные видеоролики «Норильские песни о главном». Продолжено формирование традиционного сборника «Слагаемые бюджета» с целью информирования населения о муниципальной бюджетной политике и об основных принципах формирования бюджета территории в более доступном для понимания формате.

В **Сургутском районе** в ходе проведения мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, учащиеся 3–11 классов образовательных учреждений приняли участие в «Дне открытых дверей». Участники мероприятия не только познакомились с деятельностью департамента финансов, но и приняли участие в деловой игре «Составление, рассмотрение проекта бюджета, утверждение бюджета».

В ноябре 2016 года **Барнаул** в числе 28 городов России принял участие в IX Международном смотре-конкурсе городских практик «Город, где хочется жить». По числу практик, признанных лучшими, город Барнаул на 4-м месте после Хабаровска и городов-миллионников Перми и Новосибирска. Дипломами отмечены работы в номинациях «За разработку и внедрение системы индикативного планирования, в целях повышения эффективности оценки деятельности районных администраций», «За организацию государственно-частного партнерства в рамках реализации проекта туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город», «За внедрение эффективной системы налогообложения малого бизнеса», «За разработку, внедрение и развитие муниципальной автоматизированной информационной системы «Электронный Барнаул». Высокое качество управления общественными финансами ежегодно подтверждается оценкой экспертного сообщества. По итогам участия в IX Всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами» город Барнаул награжден дипломом III степени.

В 2016 году международное рейтинговое агентство Fitch Ratings дважды подтвердило городу **Новосибирску** долгосрочные рейтинги на уровне «BB» и «AA-(rus)» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги подтверждены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

В рейтинге эффективности органов местного самоуправления в 2016 году город **Норильск** занял 1 место среди городских округов Красноярского края по итогам оценки 2015 года, постепенно улучшая свои позиции – последние пять лет в рейтинге эффективности среди городских округов края, Норильск с предпоследнего (16-го) места в рейтинге вышел в лидеры.

Экспертами XV общероссийского Форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» система стратегического планирования **Северска** была признана одной из лучших, город занял 2 место в одной из номинаций и признан лучшим по итогам зрительского голосования.

В сентябре 2016 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочные рейтинги дефолта эмитента города **Томска** в иностранной и национальной валюте на уровне «BB» со «Стабильным» прогнозом и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «B». Также агентство подтвердило национальный долгосрочный рейтинг города на уровне «AA-(rus)» со «Стабильным» прогнозом. Одновременно Fitch подтвердило рейтинги находящихся в обращении на внутреннем рынке облигаций города Томска на уровнях «BB»/«AA-(rus)».

В апреле 2016 года в Томске состоялась конференция АСДГ «Финансово-экономическая деятельность муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в современных условиях», в работе которой приняли участие руководители финансовых и экономических служб из 18 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, руководители контрольных органов местного самоуправления, а также представители научных и экспертных организаций. На конференции были обсуждены экономические и финансовые проблемы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, реализация программного бюджета, пути сокращения муниципального долга, осуществление внутреннего муниципального финансового контроля. По итогам работы приняты рекомендации региональным и федеральным органам государственной власти.

2.4. В области земельно-имущественных отношений

Анализ деятельности муниципальных образований в 2016 году позволяет сделать вывод, что формирование системы управления земельно-имущественным комплексом на современном этапе осуществляется с учетом следующих его условий функционирования:

- соответствие содержания и структуры управленческих решений структуре органов управления;
- необходимость создания на уровне муниципальных образований целостной системы управления объектами земельно-имущественного комплекса, способной обеспечивать их рациональное и комплексное использование, независимо от видов прав и разрешенного использования;
- создание механизмов формирования бюджетных поступлений в условиях приватизации большого количества объектов земельно-имущественного комплекса муниципальных образований;
- необходимость обеспечения функционирования многообразия объектов земельно-имущественного комплекса муниципальных образований, удовлетворяющих многочисленным потребностям местного населения;
- формирование платного землепользования, в том числе в условиях оборота объектов земельно-имущественного комплекса.

В 2016 году городом **Алейском** первым в Алтайском крае было заключено концессионное соглашение в отношении муниципального имущества, необходимого для оказания услуг водоснабжения и водоотведения на территории города. Задачей на 2017 год в сфере имущественных отношений станет заключение концессионного соглашения в отношении муниципального имущества, предназначенного для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения.

В 2016 году в городе **Ачинске** разработан Инвестиционный проект, включающий сведения о действующих городских промышленных предприятиях и объектах социальной сферы, о свободных для строительства промыш-

ленных площадках, строящихся объектах, реализуемых проектах и другую информацию для формирования у потенциального инвестора представления об инвестиционной привлекательности города.

В **Ангарске** в связи с вступлением с 01 января 2015 года в силу Закона Иркутской области от 10.12.2014 № 149-03 «О преобразовании муниципальных образований Ангарского района Иркутской области» муниципальное образование «город Ангарск», Мегетское муниципальное образование, Одинское муниципальное образование, Савватеевское муниципальное образование преобразованы путем их объединения в Ангарский городской округ (АГО). Таким образом, стала актуальной необходимость в разработке и утверждении новой градостроительной, архитектурно-художественной и иной документации по развитию АГО как единого муниципалитета (взамен имевшейся подобной документации по упраздненным муниципалитетам).

В целях принятия действенных мер по предотвращению значительных потерь бюджета вследствие снижения кадастровой стоимости администрацией АГО в ноябре 2016 года направлено предложение в Законодательное Собрание Иркутской области по формированию законодательной инициативы в части установления оспоренной кадастровой стоимости не с 01 января текущего года, в котором эта стоимость оспорена, а с момента внесения сведений в Государственный кадастр недвижимости. Эти меры сохранили бы в бюджете АГО более 20 млн руб. Предложение администрации АГО было поддержано, и в I квартале 2017 года указанный вопрос будет проработан Законодательным Собранием Иркутской области.

За 2016 год в бюджет города **Барнаула** поступило 105,4 млн рублей администрируемых неналоговых доходов по земельным ресурсам и землеустройству города, в том числе 2,5 млн рублей от продажи права аренды 7 земельных участков на торгах. В рамках реализации муниципальной программы «Управление земельными ресурсами города Барнаула на 2015–2018 годы» обеспечена регистрация в муниципальную собственность 123 земельных участков, занятых объектами муниципальной собственности, а также формирование земельных участков и охранных зон объектов инженерной инфраструктуры в отношении 2 306 объектов. Основными проблемами, с которыми сталкивается администрация города при реализации своих полномочий в сфере бесплатного предоставления земельных участков льготным категориям граждан, являются недостаток расположенных в черте города Барнаула свободных земельных участков и отсутствие обеспеченности предоставляемых земельных участков объектами транспортной и инженерной инфраструктуры.

Имелся ряд трудных проблем, которые не удалось решить в 2016 году. К ним можно отнести передачу в пользование эксплуатирующим организациям объектов теплоснабжения и водоснабжения в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а также Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». При исполнении прогнозного плана приватизации отмечена тенденция сокращения количества продаваемых объектов. В 2016 году реализовано 14 объектов недвижимости, что почти в 3 раза меньше показателя 2015 года. Это связано с низкой ликвидностью объектов, плохим техническим состоянием, отдаленным расположением, отсутствием отдельных входов. Многие объекты выставлялись на продажу через аукцион и посредством публичного предложения неоднократно в течение нескольких лет, но так и не нашли «своего покупателя».

В 2017 году в сфере земельно-имущественных отношений перед муниципалитетом стоят следующие задачи:

- усилить работу по повышению эффективности использования муниципальной собственности, в том числе сократить задолженность по арендной плате, сократить количество объектов, не переданных в пользование, на обслуживание;
- выполнить план администрируемых неналоговых доходов;
- продолжить работу по подготовке муниципальных объектов инженерной инфраструктуры к передаче по концессионным соглашениям;
- продолжить работу по оформлению бесхозных объектов инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность;
- продолжить работу по реализации законодательства о приватизации;
- освоить в полном объеме бюджетные средства в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом города Барнаула на 2015–2019 годы».

Общая сумма дохода в бюджет города **Бердска** от продажи и аренды земельных участков по итогам 2016 года составила 70 083 600 руб. В целях повышения эффективности в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 09.03.2016 № 77 установлены границы «Бердского муниципального лесничества Новосибирской области». Общая площадь городских лесов, включенных в границы «Бердского муниципального лесничества Новосибирской области», составила 1 902,1 га.

В **Братске** в целях дальнейшего укрепления финансово-экономического потенциала города в 2016 году продолжена работа по увеличению доходной части бюджета на основе эффективного управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами города. Для успешного выполнения поставленной цели, а также для

эффективного управления, распоряжения и рационального использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования города Братска, реализуется муниципальная программа «Муниципальная собственность» на 2014–2019 годы, основными задачами которой являются оформление права муниципальной собственности на все объекты недвижимости, осуществление государственного кадастрового учета земельных участков, полная инвентаризация объектов муниципальной собственности, совершенствование системы учета этих объектов, детальная правовая регламентация процессов управления, а также защита имущественных прав и интересов в отношении муниципального имущества.

В 2016 году в городе **Владивостоке** в соответствии с муниципальной программой «Развитие образования в городе Владивостоке» на 2014–2018 годы» в собственность Владивостока зарегистрировано 10 участков в целях строительства новых детских садов, школ, проведения реконструкции и дальнейшей эксплуатации существующих зданий дошкольных и школьных образовательных учреждений. Согласно действующей муниципальной программе «Охрана окружающей среды города Владивостока» на 2014–2018 годы в муниципальную собственность оформлен земельный участок, предназначенный для размещения объекта временного накопления отходов на о. Рейнеке с видом разрешенного использования «специально оборудованные сооружения и объекты для хранения, обезвреживания и переработки отходов производства и потребления». Во исполнение мероприятий государственной программы Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013–2020 годы» зарегистрировано право собственности города Владивостока на три земельных участка в целях организации и создания рыбного рынка. Физическим и юридическим лицам предоставлено в аренду 37 участков. Проведено 12 аукционов по продаже земельных участков – реализовано 12, проведено 13 аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков – заключены 12 договоров. В соответствии с Законом Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» в 2016 году:

- поступило 649 заявлений;
- издано 565 постановлений о включении в реестр граждан;
- издано 57 постановлений об отказе включения в реестр граждан;
- издано 53 постановления о предоставлении гражданам и их детям бесплатно в общую долевую собственность земельных участков, для индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с Законом Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края» в 2016 году:

- поступило 444 заявления от граждан;
- издано 405 постановлений о включении граждан в реестр;
- издано 33 постановления об отказе включения в реестр граждан;
- издано 72 постановления об исключении из реестра граждан.

Однако наиболее острой проблемой реализации этих двух законов является дефицит земельных участков, расположенных в зоне застройки индивидуальными жилыми домами.

В муниципальном образовании «Город **Горно-Алтайск**» в 2016 году в сфере земельных отношений сформировано и поставлено на государственный кадастровый учет 50% дорог местного значения. В 2017 году администрация города планирует следующие мероприятия:

1) разработка и принятие постановления администрации города Горно-Алтайска «Об утверждении Положения о нестационарных объектах на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск», согласно которому будет предусмотрена возможность проведения торгов на право заключения договоров на размещение и обслуживание нестационарных торговых объектов, батуты, аттракционов и иных объектов, не включенных в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300. Таким образом, реализация указанного Постановления позволит пополнить бюджет города Горно-Алтайска путем получения дополнительных источников доходов;

2) формирование и постановка на государственный кадастровый учет оставшейся части дорог местного значения, а также городских лесов. На реализацию указанных мероприятий предусмотрены средства в бюджете города на 2017–2018 годы.

В **Дудинке** за 2016 год в консолидированный бюджет муниципального района поступили платежи от арендной платы за земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования «Город Дудинка» в размере 124 611 807,84 рублей. Задолженность от арендных платежей в пользу администрации города Дудинки на конец 2016 года составляет 25 643 269,80 рублей.

За 2016 год арендаторам направлены 142 претензии на сумму 9 830 947,27 рублей, удовлетворено 27 претензий на сумму 2 298 921,12 руб.

В направлении земельных и имущественных отношений города Дудинки наиболее тяжело решаемой проблемой является постановка объектов недвижимости на кадастровый учет, осуществление государственной регистрации права муниципальной собственности, а также создание технической документации на объекты недвижимого имущества муниципального образования. Проблема связана как с финансовыми возможностями муниципалитета, так и ограниченными техническими возможностями региона, что не позволяет полноценно распоряжаться муниципальным имуществом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Основными задачами в сфере земельных и имущественных отношений города Дудинки станут:

1. Реализация прав преимущественного выкупа арендуемых помещений субъектами малого и среднего предпринимательства, предоставленных субъектам в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Прием в муниципальную собственность бесхозяйного имущества.

3. Совершенствование доходного потенциала муниципалитета и снижение задолженности по платежам в бюджет города.

4. Совершенствование процесса выявления и оформления выморочного имущества в муниципальную собственность.

5. Выявление объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, не стоящих на государственном кадастровом учете.

6. Постановка на государственный кадастровый учет объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности.

В 2016 году в бюджет города **Иркутска** поступило 284,51 млн рублей арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (100% от плана на 2016 год), 1,07 млн рублей платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (100% от плана на 2016 год). В результате проведенной работы по понуждению арендаторов земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, к погашению имеющейся задолженности, в 2016 году в бюджет города Иркутска поступили сверхплановые доходы в виде пеней/процентов по договорам аренды земельных участков в размере 13,04 млн руб. В течение года на государственный кадастровый учет поставлено 208 земельных участков, в том числе: 54 земельных участка под автомобильными дорогами местного значения, 107 земельных участков под многоквартирными домами, в том числе 46 земельных участков под ветхими многоквартирными домами, 47 земельных участков для решения иных вопросов местного значения.

Острой проблемой остается вовлечение земельных участков на территории города Иркутска в экономический и гражданский оборот путем предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование, собственность или аренду, как без проведения торгов, так и по результатам торгов, в связи с наличием основания, предусмотренного п. 17 ст. 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации. Таким образом, землепользователи вынуждены использовать земельные участки, на которых располагаются объекты недвижимости, без правоустанавливающих документов, что негативно сказывается на поступление земельных платежей в бюджет города Иркутска.

Проведена значительная работа по постановке на учет бесхозяйных объектов недвижимого имущества. Осуществлена государственная регистрация права собственности муниципального образования город Иркутск на 121 объект бесхозяйного имущества, подготовлен 231 пакет документов для обращения в суд с требованием о признании права муниципальной собственности города Иркутска на бесхозяйное имущество.

Основной проблемой, которую не удалось решить в 2016 году, является рост задолженности по арендной плате по договорам аренды объектов муниципального нежилого фонда города Иркутска.

В городе **Кемерово** в 2016 году увеличение поступления земельного налога составляет 45,5 млн рублей (105,9%) к уровню прошлого года и связано с изменением кадастровой стоимости земельных участков вследствие проведения государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Кемеровской области и утверждения результатов оценки в соответствии с решением Комитета по управлению государственным имуществом Кемеровской области от 25.11.2015 № 4–2/3904. По налогу на имущество физических лиц поступление в 2016 году составило 85,9 млн рублей, рост поступлений к уровню 2015 года составляет 26,0 тыс. рублей (43,4%). Такое увеличение связано с тем, что налоговая база для расчета налога на имущество физических лиц за 2015 год определена с учетом коэффициента-дефлятора 1,147 (Приказ Минэкономразвития от 29.10.2015 № 685) и увеличенных налоговых ставок, установленных в соответствии с решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 28.11.2014 № 366 «Об установлении налога на имущество физических лиц». Поступления по государственной пошлине в 2016 году по сравнению с прошлым годом увеличились на 34,7 млн рублей (27,7%).

В **Красноярске** приняты решения Красноярского городского Совета депутатов от 20.12.2016 № 16-195 «Об утверждении порядка определения цены земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования город Красноярск, при заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов». В рамках реализации разграничения государственной собственности на землю продолжалась работа по образованию земельных участков и регистрации на них права собственности муниципального образования г. Красноярск. Также продолжилась работа по разработке проекта закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «Об установлении границ муниципального образования город Красноярск» и Закон края «Об установлении границ муниципального образования Емельяновский район и находящихся в его составе иных муниципальных образований». Принято постановление администрации города Красноярска от 18.11.2016 № 679 о проведении государственной кадастровой оценки земель в 2016 году на территории города Красноярска, организатором которой являлся орган местного самоуправления.

Однако есть проблемы, которые не удалось решить в 2016 году, среди них: не решен вопрос изменения границ муниципального образования город Красноярск, муниципального образования Емельяновский район и входящего в его состав муниципального образования Солонцовский сельсовет путем отнесения части территории Солонцовского сельсовета к территории города Красноярска (проект Закона края снят с рассмотрения представительным органом местного самоуправления). В связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ государственная кадастровая оценка земель на территории города Красноярска отменена (постановление от 18.11.2016 № 679 признано утратившим силу). Федеральным законодательством приостановлена до 1 января 2020 г. рыночная переоценка недвижимого имущества в целях налогообложения, при этом база налога на недвижимость «замораживается» по состоянию на начало 2014 года. При этом не предусмотрено возможности устанавливать полномочия органов местного самоуправления по принятию решения о проведении государственной кадастровой оценки.

В 2017 году основные направления деятельности эффективного использования муниципального имущества, земель, лесов, а также приватизации муниципального имущества нацелены на выполнение Плана мероприятий по мобилизации доходов, целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы на 2017 год, а также находятся в тесной взаимосвязи при достижении показателей долгосрочной стратегии социально-экономического развития. В этой связи основные направления земельных и имущественных отношений на 2017 год предусматривают следующее:

- инвентаризация земель муниципального образования, актуализация сведений земельного кадастра и повышение эффективности землепользования;
- оформление права муниципальной собственности на объекты имущества;
- приватизация муниципального имущества;
- передача имущества в аренду на краткосрочный период до момента реализации в рамках Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- контроль за исполнением условий договоров аренды земельных участков и муниципальных нежилых помещений, объектов инженерной инфраструктуры, переданных в аренду;
- обеспечение необходимым имуществом муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных предприятий, автономных учреждений и органов администрации муниципального образования для осуществления своих полномочий, функций и задач.

В 2016 году муниципальное образование «**Ленский район**» Республики Саха (Якутия) занималось проведением нормативных правовых актов муниципального района в соответствии с положениями Федерального закона «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 119-ФЗ от 01 мая 2016 года. Также в 2016 году муниципальный район разработал и утвердил на районном Совете депутатов порядок о жилищном фонде коммерческого использования муниципального образования и порядок о специализированном жилищном фонде муниципального образования «Ленский район», что позволило администрации муниципального района предоставлять жилые помещения, находящиеся в собственности Ленского района отдельным категориям граждан, в том числе инвалидам, ветеранам и многодетным семьям.

За период 2016 года администрацией города **Норильска** подготовлены:

- изменения в Генеральный план муниципального образования город Норильск с целью актуализации решений действующего Генерального плана муниципального образования город Норильск на соответствие градостроительному и земельному законодательству со сроком реализации до 2036 года;
- изменения в Правила землепользования и застройки муниципального образования город Норильск, в части корректировки территориальных зон для размещения объектов индивидуального жилищного строительства для многодетных граждан и градостроительных регламентов;

– проект планировки и межевания территории по подготовке документации по планировке территории в отношении зоны индивидуального жилищного строительства (2 га).

Кроме того, проведены следующие мероприятия:

- предоставлено в аренду 134 новых земельных участков;
- подготовлено аукционной документации на право заключения договоров аренды по 209 лотам, из них проведены аукционы на повышение начальной цены по 20 земельным участкам, всего заключено договоров на общую сумму годовой арендной платы 13 225 367 рублей;
- в собственность физическими и юридическими лицами выкуплено 456 земельных участков;
- заключены муниципальные контракты на разработку схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории, с определением площади земельных участков, занятых объектами муниципальной собственности, межевых планов земельных участков, кадастровых паспортов объектов муниципальной собственности и оценку земельных участков, в том числе, для определения начальной минимальной цены аукционов на право заключения договоров аренды.

В связи с не урегулированием законодательством Российской Федерации вопроса об органе, который должен рассчитывать доли в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме – земельный участок, в настоящее время на территории города Норильска работа по расчету земельного налога под многоквартирными жилыми домами не производится.

В рамках работы Координационного Совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск будет продолжена работа в части легализации заработных плат работников, взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам, задолженности по арендным платежам за использование имущества муниципальной собственности и земельных участков, расположенных на территории муниципального образования город Норильск.

Для осуществления своих полномочий администрация **Петропавловск-Камчатского городского округа** в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации и Градостроительного кодекса Российской Федерации использует недвижимое имущество, земельные участки, находящиеся в собственности городского округа, земельные участки собственности на которые не разграничена и которыми в соответствии с земельным законодательством органы местного самоуправления вправе распоряжаться. В связи с осуществлением вышеуказанных функций и полномочий, а также в целях совершенствования механизма правового регулирования на постоянной основе администрация города осуществляет деятельность по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты. По инициативе администрации городского округа принято Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 24.11.2016 № 527-нд «О внесении изменения в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.11.2010 № 305-нд «О земельном налоге на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» об освобождении от земельного налога граждан, признанных малоимущими в порядке, установленном постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (при этом малоимущими признаются одиноко проживающие граждане, а также граждане, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения в Камчатском крае, действующей на 31 декабря года, предшествующего году уплаты налога), это позволяет применять пониженную ставку арендной платы для социально незащищенных арендаторов земельных участков.

В 2017 году с целью создания благоприятного климата при осуществлении резидентами ТОР «Камчатка» своей деятельности и однообразного подхода к расчетам арендной платы администрация города планирует провести мероприятия по внесению изменения в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.07.2014 № 226-нд «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа и предоставленные в аренду без торгов» в порядок расчета арендной платы в отношении земельных участков, расположенных в границах территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» и предоставленных управляющей компанией, находящиеся в собственности городского округа, по аналогии с Постановлением Правительства Камчатского края от 14.09.2016 № 356-П «О внесении изменения в приложение к Постановлению Правительства Камчатского края от 27.02.2009 № 96-П «Об установлении порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и на которых расположены здания, строения, сооружения, а также предоставленных для целей, не связанных со строительством», которым определен порядок расчета арендной платы в отношении таких земельных участков.

В 2016 году департаментом имущественных и земельных отношений администрации **Сургутского района** сокращены сроки предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся

в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на торгах» со 120 до 90 дней (постановление администрации Сургутского района № 2034-нпа от 20.06.2016). С сентября 2016 года срок исполнения муниципальной услуги составляет 54 дня, за исключением времени, необходимого для проведения аукциона (постановление администрации Сургутского района № 3193-нпа от 12.09.2016). Наиболее значительные достижения 2016 года в области имущественных отношений:

1. Приём-передача имущества в муниципальную собственность Сургутского района от Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, хозяйствующих субъектов. По состоянию на 31.12.2016 в муниципальную собственность Сургутского района для муниципальных учреждений принято имущество на общую сумму 76 141 тыс. рублей.

2. Передача имущества в собственность поселений. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13.12.2007 № 170-оз «О порядке передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности между вновь образованными поселениями и муниципальными районами, в состав которых входят поселения» и распоряжениями Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры оформлены акты приёма-передачи имущества в собственность городских и сельских поселений на 1 609 единиц имущества на общую сумму 285 395 тыс. руб.

В городе **Шимановск** осуществлялась реализация положений законодательства, предусматривающих бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей и многодетных семей. Постановлением администрации города Шимановска от 19.07.2016 № 1082 утвержден Порядок выбора земельных участков гражданами, состоящими на учете в администрации города Шимановска в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков на территории муниципального образования город Шимановск для индивидуального жилищного строительства. На территории города выделены свободные земельные участки, пригодные для осуществления индивидуального жилищного строительства. Так, многодетным семьям, изъявившим желание на получение земельных участков в собственность для индивидуального жилищного строительства, предоставлено 17 (семнадцать) земельных участков, общей площадью 24 049 кв. м (2,4 га). Для увеличения доходов проведена работа по вовлечению в оборот земельных участков путем предоставления на торгах. Так, в 2016 году было объявлено о проведении шести аукционов, заключены 4 договора аренды земельных участков на общую сумму 610,1 тыс. руб.

На 2017 год остается задача продолжения инвентаризации объектов недвижимости и земельных участков и их собственников для привлечения их к налогообложению, оказания содействия в оформлении прав на земельные участки и строения.

С 01.10.2016 г. администрация города **Южно-Сахалинска** приступила к реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». С этого времени рассмотрено более 570 заявлений граждан о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование. Осуществлен мониторинг земельных участков, расположенных в границах территорий, определенных для предоставления гражданам в безвозмездное пользование. В результате мониторинга выявлены территории, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование и вся информация о таких территориях отражается в виде затемненного слоя ФИС «На Дальний Восток» (информационная система, посредством которой граждане направляют заявления в соответствующий уполномоченный орган). Использование данной функции ФИС «На Дальний Восток» значительно облегчает процедуру подбора земельного участка.

Администрация города **Бийска** отмечает наиболее значительные мероприятия, которые удалось реализовать в 2016 г.:

а) исключение из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации муниципального здания, находящегося в крайне неудовлетворительном состоянии (после пожара, практически разрушенного), это позволит рядом расположенному медицинскому учреждению осуществить реконструкцию здания для приема, обследования и лечения пациентов с онкозаболеваниями;

б) Думой города утверждено Положение о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества муниципального образования город Бийск, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

в) административные регламенты предоставления муниципальных услуг приведены в соответствие с типовыми административными регламентами;

г) существенным образом сокращено количество нарушений срока предоставления земельных участков. Сокращение достигнуто в результате оптимизации процедур предоставления земельных участков таким образом, что большая часть решений о предоставлении принимается непосредственно МКУ «Управление муниципального имущества Администрации города Бийска», минуя многочисленные согласования. Постановления администрации города Бийска теперь принимаются только по вопросу образования участков и предварительного согласования их предоставления;

д) разработан и принят порядок размещения нестационарных торговых объектов без предоставления земельных участков и установления сервитута.

В 2016 году администрацией города **Благовещенска** проведены следующие значимые мероприятия:

– землеустроительные работы по определению местоположения границ городского округа и местоположения границ населенных пунктов, входящих в состав городского округа;

– по разработке и утверждению Правил землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска в новой редакции;

– по изготовлению карт (планов) границ территориальных зон и границ зон с особыми условиями использования территорий в соответствии с новой редакцией Правил, обеспечено внесение данных сведений в государственный кадастр недвижимости.

Основной проблемой, затрудняющей рациональное использование земельных ресурсов, является малая обеспеченность территории города документацией по планировке территории, в том числе проектами межевания территории. На 2017 год запланировано проведение мониторинга территории городского округа, нуждающейся в первоочередной разработке документации по планировке территории, и разработка данной документации.

Администрация города **Магадана** отмечает адаптацию работы в федеральной информационной системе для предоставления гражданам земельных участков – ФИС «На Дальний Восток». Проведена большая организационная и подготовительная работа для предоставления гражданам земельных участков в рамках программы «Дальневосточный гектар»: осуществлена актуализация сведений в отношении ранее учтенных земельных участков, границы которых не установлены в соответствии с требованиями земельного законодательства Российской Федерации, и права на которые не зарегистрированы в установленном законом порядке. Проведена масштабная работа по информированию граждан об особенностях предоставления земельных участков в рамках программы «Дальневосточный гектар» с использованием всех возможных средств рекламы.

В **Новосибирске** в результате проведения мероприятий, направленных на обеспечение поступлений средств от арендной платы за использование земельных участков и от продажи земельных участков в 2016 году в бюджет города поступило 2 600,56 млн рублей. Поступления от земельного налога в 2016 году составили 3 054,03 млн рублей. В целях повышения эффективности использования земельных ресурсов проводилась работа по досрочному прекращению договоров аренды земельных участков в случае не внесения арендной платы более двух сроков подряд и (или) неиспользования земельных участков для строительства более трех лет. В 2016 году прекращено 83 договора аренды земельных участков общей площадью 49,5 га. В результате работы по прекращению договоров аренды земельных участков с целью дальнейшего предоставления и получения доходов в бюджет города Новосибирска за период с 2011 года прекращено 259 договоров аренды земельных участков общей площадью 183,48 га. В течение года активно проводилась работа по сокращению размера задолженности по договорам аренды земельных участков. В бюджет города поступило 326,4 млн рублей.

В целях привлечения частных инвестиций в экономику города, сохранения социальной направленности использования объектов муниципальной собственности в 2016 году в рамках муниципально-частного партнерства заключено концессионное соглашение в отношении объектов газоснабжения города Новосибирска с ОАО «Городские газовые сети» на 25 лет, объем инвестиций составляет 102,1 млн рублей.

Однако, в 2016 году не удалось выполнить план поступлений доходов в бюджет города по аренде земельных участков, приватизации муниципального имущества, продаже земельных участков, находящихся в собственности города, не удалось выставить на аукцион большое количество земельных участков для строительства в связи с отсутствием сетей теплоснабжения в районах предполагаемой застройки, либо отсутствием пропускной способности существующих сетей.

В 2016 году администрация города **Новокузнецка** заключила 1 152 договора аренды земельных участков, 62 договора безвозмездного пользования, 29 земельных участков предоставлено на праве постоянного (бессрочного) пользования, передано в собственность 1 396 земельных участков общей площадью 139,6 га. В 2016 году поступило в местный бюджет доходов от арендной платы за землю в размере 659,624 млн руб. Возвращено платежей по перерасчетам арендной платы за предыдущие периоды в размере 64,661 млн руб., в связи с этим перечисленная сумма арендной платы в бюджет составила 594,962 млн руб., что на 5% больше 2015 года. Исполнение годового плана по арендной плате составляет 99%.

Также в 2016 году произошло снижение начислений в связи с тенденцией роста количества ликвидированных предприятий. По сравнению с началом 2016 года (была 83,488 млн руб.) на 96 млн руб. увеличилась недо-

имка, невозможная к взысканию. За 2016 год проведено 4 001 проверка (обследований) на предмет фактического использования земельных участков и объектов строительства и др. С июня по декабрь 2016 года на территории Новокузнецка прошли постановку на государственный кадастровый учет территориальные зоны. По результатам внесенных изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки территории должны проводиться землеустроительные работы по уточнению границ территориальных зон, в связи с этим в 2017 году на такие работы запланированы средства в муниципальной программе «Основные направления развития территории Новокузнецкого городского округа».

В 2016 году в городе **Томске** с целью восстановления объектов деревянного зодчества и объектов культурного наследия был разработан и принят Порядок установления льгот по арендной плате для субъектов, эксплуатирующих такие объекты. Порядком предусмотрено льготирование по арендной плате за муниципальное имущество и арендуемые для эксплуатации такого имущества земельные участки. Кроме того, созданы механизмы экономического стимулирования подготовки проектно-сметной документации для целей восстановления объектов деревянного зодчества и объектов культурного наследия в максимально короткие сроки.

В 2017 году с целью пополнения доходной части бюджета города планируется разработать муниципальный правовой акт об установлении льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства при использовании муниципальных объектов недвижимости по договорам аренды, а также утвердить перечень таких объектов, предназначенных для передачи во владение (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренного Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Таким образом, планируется повысить заинтересованность потенциальных арендаторов (инвесторов) в пустующих муниципальных объектах недвижимости.

В сфере земельных отношений в ЗАТО **Северск** в прошедшем году проводились мероприятия по погашению задолженности перед бюджетом по арендной плате, сложившейся по состоянию на очередной финансовый год, осуществлялся контроль за своевременным перечислением в бюджет средств от арендной платы. В течение 2016 года заключено 136 договоров аренды земельных участков на общую площадь 36,3 га, из них 87 договоров на общую площадь 5,8 га заключено с физическими лицами, 49 договоров на общую площадь 30,5 га заключено с юридическими лицами. В отношении нарушений земельного законодательства Российской Федерации, выразившихся в самовольном занятии земельного участка или части земельного участка, в том числе использовании земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, Северским отделом Росреестра по Томской области вынесено 22 административных штрафа на сумму 110 тыс. рублей. В рамках обследования земельных участков администрацией ЗАТО Северск выявлено 4 субъекта (физические лица) без оформленных документов на землю. По результатам проведенной работы с собственниками объектов недвижимости дополнительно вовлечено в оборот 6 земельных участков с годовым размером арендной платы 280,60 тыс. руб., общей площадью 5 284 кв. м.

В сфере имущественных отношений осуществлялся муниципальный контроль за целевым и эффективным использованием переданного в пользование муниципального имущества, изъятием неиспользуемого имущества, переданного в хозяйственное ведение и оперативное управление. Фактов нецелевого и неэффективного использования имущества в 2016 году не выявлено. Несмотря на сложную финансово-экономическую ситуацию удалось получить дополнительные доходы в бюджет ЗАТО Северск от приватизации муниципального имущества в размере 92,6 млн рублей.

В городе **Мирном** работа по разграничению земельных участков ведется в плановом режиме. В 2016 году отмечены наиболее трудные проблемы в работе:

- особенность регулирования земельных правоотношений, касающихся линейных объектов;
- полномочия поселений по муниципальному земельному контролю поселений (в связи с очень короткими сроками передачи материалов в Росреестр и отсутствием полномочий органов местного самоуправления по административным штрафам за нарушение земельного законодательства);
- предоставление поселениями земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, проживающими на территории района согласно статье 24.1 Земельного кодекса Республики Саха (Якутия). При этом, согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, следовательно, предоставление земельных участков городским поселением гражданам района является нарушением федерального законодательства.

Основной задачей на 2017 год станет разграничение прав на земельные участки под объектами муниципальной собственности.

В течение 2016 года в муниципальном образовании «Город **Чита**» зарегистрировано в муниципальную собственность 74 земельных участка общей площадью около 40,37 га, в том числе, переданных из собственности Российской Федерации 2 земельных участка общей площадью 19,7 тыс. кв. м, вовлечено 85 муниципальных

земельных участков в гражданско-правовой оборот. На 01.01.2017 года на цифровую карту города внесены данные о 86 058 земельных участках. В рамках муниципального земельного контроля проведено 65 проверок, из которых 96,9% – это проверки в отношении физических лиц. В отношении выявленных нарушителей земельного законодательства органом государственного земельного надзора возбуждено 38 дел об административном правонарушении, в результате которых 25 лиц привлечено к административной ответственности с назначением административного наказания в виде наложения штрафов. По итогам 2016 года объем средств, поступивших в бюджет города Читы от использования муниципальной собственности, составил 175,6 млн руб.

Основные проблемы в области земельных отношениях на территории города Читы следующие:

– Порядком размещения объектов на землях и земельных участках без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденным на уровне Забайкальского края, не предусмотрено взимание какой-либо платы за размещение объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 № 1300.

– На уровне Российской Федерации отсутствует порядок размещения нестационарных торговых объектов, что серьезно сдерживает предпринимательскую активность и ведет к недополучению доходов в местный бюджет.

– Существуют недостатки в Земельном кодексе Российской Федерации. Это касается возможности в упрощенном порядке предоставить земельный участок или дать разрешение на его использование для размещения строительной техники, складирования строительных материалов рядом с земельным участком, полученным для строительства.

– Существует проблема большой очереди на получение земельных участков для целей ведения огородничества, садоводства и дачного хозяйства (по состоянию на 31 декабря 2016 года числится 7 659 человек, из них 248 человек – льготники: инвалиды, ветераны боевых действий).

– Остро стоит проблема самовольного использования земельных участков под размещение разного рода объектов движимого имущества, чаще всего встречаются такие объекты как металлические гаражи, павильоны и киоски.

В отчетном году зарегистрировано право муниципальной собственности на 1 716 объектов недвижимого имущества, из которых: 33 – нежилые здания (помещения), 1 498 – жилые помещения, 185 – объекты инженерной инфраструктуры. Оформлено технической документации (технических и кадастровых паспортов) на муниципальное недвижимое имущество в количестве 407 единиц. Поставлено на учет в качестве бесхозных объектов – 89. В электронной базе данных на конец года числится 12 083 муниципальных квартир. В муниципальную собственность в течение года принято 126 объектов жилищного фонда площадью 6 тыс. кв. м, 200 объектов инженерной инфраструктуры, в том числе 175 объектов протяженностью 22 039 п. м, 25 объектов площадью 7 587,4 кв. м, 2 нежилых объекта площадью 4 989,7 кв. м, 152 единицы движимого имущества.

Основные задачи и значимые мероприятия в области управления имуществом и земельных отношений, планируемые к реализации в 2017 году:

– исполнение плана по доходной части бюджета города в части использования и реализации муниципального имущества и земельных ресурсов;

– прием-передача имущества во исполнение федерального законодательства;

– формирование перспективных планов приватизации недвижимого имущества и предприятий;

– совершенствование договорных имущественных отношений на конкурсной основе и аукционе;

– контроль за использованием муниципальной собственности;

– контроль за исполнением договоров аренды муниципального имущества;

– паспортизация и оценка муниципального имущества;

– постановка на кадастровый учет и регистрация земельных участков;

– управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

– повышение результативности муниципального земельного контроля.

В целях эффективного использования земельных участков, предоставленных для строительства объектов капитального строительства, администрацией города Омска проводилась работа по выявлению земельных участков, не используемых более трех лет с момента предоставления, и в отношении земельных участков, используемых не в соответствии с разрешенным использованием. После расторжения договора аренды земельного участка и исключения сведений о правах из Единого реестра объектов недвижимости, такие земельные участки повторно рассматриваются в целях возможной реализации их с торгов. В 2016 году подготовлены документы в отношении 69 земельных участков площадью 77 га для их реализации на аукционе.

В рамках выполнения программы по предоставлению земельных участков семьям, имеющих трех и более детей, для строительства индивидуальных жилых домов на территории города Омска, для организации кадастровых работ подготовлены документы в отношении 31 земельного участка. В настоящее время на территории горо-

да Омска ресурсы земельных участков, возможных для предоставления под индивидуальную жилую застройку, практически исчерпаны.

В 2016 году осуществлялась работа с объектами самовольного строительства на территории города Омска: составлены акты обследований 22 земельных участков, снесены 4 объекта в рамках исполнительного производства. Организована системная работа по пересмотру кадастровой стоимости земельных участков (увеличилась на 1,7 млрд руб.), что влечет за собой увеличение налоговых и неналоговых доходов в бюджет города.

В 2017 году Администрацией города Омска продолжится работа по привлечению граждан к получению муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных услуг и Регионального портала государственных услуг, к получению информации о предоставлении земельных участков на сайте администрации города Омска в сети «Интернет».

По состоянию на 01.01.2016 в реестре объектов муниципальной собственности города **Искитима** числится имущество первоначальной стоимостью на сумму 2 991 млн рублей. Основную его часть составляют здания, объекты благоустройства, имущество социально-бытового назначения, жилые помещения. При наличии такого количества разнообразного имущества необходима усовершенствованная система управления муниципальной собственностью. Для формирования сведений по каждому объекту муниципальной собственности ведется систематический учет с использованием программного продукта Геокад (система автоматического учета муниципального имущества), что позволяет принимать оптимальные решения при использовании имущества. В 2016 году совместно с Правительством Новосибирской области установлен программно-технический комплекс «Расширенный функционал региональной ГИО-системы Новосибирской области». Использование этой системы обеспечит информационную открытость и доступность использования муниципального имущества и земельных участков. В 2016 году решена проблема по предоставлению земельных участков под временные сооружения. Решением Совета депутатов города Искитима от 23 декабря 2015 г. № 464 утверждено Положение о нестационарных торговых объектах на территории города Искитима Новосибирской области. В результате, в отчетном году заключено 99 договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных объектов на срок 5 лет.

В сфере земельных отношений в городе **Минусинске** проведено 22 аукциона по предоставлению гражданам земельных участков на праве аренды для организации торговли, индивидуального жилищного строительства, размещения рекламных конструкций, под благоустройство и т.д. Муниципалитетом был приобретен в собственность имущественный комплекс винной монополии Даниловых – это комплекс зданий бывшего ликеро-водочного завода «Минал». Муниципалитет приобрел данное имущество за 30 млн рублей, предотвратив угрозу распродажи имущества по частям и необратимую потерю знакового для города предприятия и объекта культурного наследия.

Муниципальная собственность наряду с местными финансами **Мирнинского района** составляет экономическую основу местного самоуправления. В настоящее время в МКУ «Комитет имущественных отношений» Мирнинского района на учете состоит 73 861 981 объектов, в т.ч. объекты недвижимости, оборудование, ценные бумаги, уставные фонды, автомобильные дороги. В рамках утвержденной межведомственной рабочей группы по реализации Федерального закона № 119-ФЗ проведена инвентаризация земельных участков, внесены в Федеральную информационную систему (ФИС) «На Дальний Восток. РФ» 226 уведомлений о наличии у граждан и юридических лиц прав (обременений прав) на земельные участки и (или) иные объекты недвижимости, не зарегистрированные в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество. Также, в ГАНС внесены сведения по декларированным границам 41 земельных участков, общей площадью 503,3 га.

Значительным достижением 2016 года стало принятие следующих муниципальных правовых актов: Положение о порядке финансирования, организации и учета затрат при проведении работ по текущему и капитальному ремонту объектов муниципальной собственности муниципального образования «Мирнинский район» РС (Я), Порядок взыскания, реструктуризации, списания задолженности по арендной плате за аренду муниципального имущества и земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирнинский район» РС (Я) и на межселенных территориях Мирнинского района, Положения о муниципальном контроле: за охраной и использованием недр, жилищном и земельном контроле.

В **Шелеховском районе** на протяжении 2016 года велась претензионно-исковая работа в отношении арендаторов земельных участков. Принято участие в 40 судебных делах (в судах общей юрисдикции) по территориальной принадлежности объектов спора. В 2016 году оспорены результаты определения кадастровой стоимости 50 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Шелеховского района, на которых расположены объекты учреждений образования и культуры. В результате данной работы кадастровая стоимость 50 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Шелеховского района, на которых расположены объекты учреждений образования и культуры снижена на 620 332,3 тыс. рублей. По договору пожертвования от АО «Корпорация развития Иркутской области» в муниципальную собственность Шелеховского района передано 2 объекта общей стоимостью 89 246,6 тыс. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 01.10.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Дальневосточный гектар) и на основании Распоряжения Главы Республики Саха (Якутия) от 10.05.2016 № 437-р «Об определении муниципального образования» **Нерюнгринский район** назначен пилотным районом на территории Республики Саха (Якутия). В целях сохранения ООПТ, территорий традиционного природопользования, а также коренных малочисленных народов севера, данные территории были внесены в ГАНС. Нерюнгринским районом был резервирован земельный участок под особо охраняемую природную территорию ресурсный резерват местного значения «Уигра».

Муниципальными образованиями внесен ряд предложений по изменению действующего законодательства, что позволило бы более эффективно решать вопросы местного значения.

1. При применении норм федерального законодательства администрация **Петропавловск-Камчатского и Владивостокского городских округов** столкнулись со следующей проблемой.

Часть территории Петропавловск-Камчатского городского округа попадает под действие Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», другая часть попадает под действие Федерального закона № 212-ФЗ. В этой связи актуальным является вопрос об особенностях осуществления градостроительной деятельности на территории Петропавловск-Камчатского городского округа в части применения положений вышеуказанных Федеральных законов как специальной нормы права, и положений Градостроительного кодекса Российской Федерации как общей нормы права.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 473-ФЗ решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития принимает уполномоченный федеральный орган. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития подготавливается управляющей компанией. По общему правилу решение о подготовке документации по планировке, согласно статье 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принимается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления. На основании вышеизложенного возникает пробел в регулировании действий администрации городского округа в отношении обращений физических и юридических лиц по разработке проектов планировки и межевания территорий, попадающих в границы ТОР, в том числе для линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

Такая же ситуация возникает в отношении части территории Владивостокского городского округа – территории свободного порта Владивосток.

2. Город **Мирный** предлагает более четко определить понятия объектов недвижимости, в том числе линейных объектов (наружных и подземных сетей ТВК, линий электропередач), спортивных и детских площадок.

3. **Мирнинский район** предлагает исключить установленные Земельным кодексом Российской Федерации ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков, предоставленных для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с пользованием недрами (пункт 4 статьи 39.7. ЗК РФ), либо пересмотреть существующую ставку в 2% от кадастровой стоимости, в отношении земельных участков государственной и муниципальной собственности в сторону ее увеличения (п. 3 Правил определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 582). С целью отнесения земельных участков к землям, используемым для проведения работ, связанных с пользованием недрами, определить четкие критерии таких земельных участков.

4. Город **Томск** предлагает внести изменения в федеральное законодательство в целях оперативной передачи муниципального имущества в пользование эксплуатирующим организациям до проведения конкурсных процедур на право заключения концессионных соглашений в установленном порядке.

5. **Кемерово и Петропавловск-Камчатский** предлагают внести следующие изменения в Земельный кодекс Российской Федерации:

1) Дополнить п. 2 ст. 49 («Основания изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд») новым основанием: «объекты образования, здравоохранения, в случае их размещения на территориях, предназначенных для комплексного развития». В настоящее время отсутствует возможность оптимальным образом разместить объекты социальной сферы, необходимые в соответствии с градостроительными нормативами для обслуживания населения, на территориях, предназначенных для комплексного развития. Выкуп необходимых земельных участков приносит большие убытки местному бюджету.

2) Исключить ст. 10.1 «Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации». С целью сокращения сроков оформления прав

на земельные участки предлагается в безусловном порядке передать полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органам местного самоуправления.

3) Дополнить ст. 39.6 «Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов» новыми основаниями предоставления земельных участков без проведения торгов для строительства:

- «наличие соглашения, заключаемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по осуществлению капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности»;
- «для осуществления проектирования объектов государственной, муниципальной формы собственности».

Все муниципальные образования отмечают положительную роль АСДГ в формировании единой правовой позиции, обмене правоприменительной практикой, разъяснительной работы. Особо отмечается необходимость проведения конференций (видеоконференций) с целью совместного обсуждения актуальных вопросов реализации законодательства, а также поиска путей решения проблем, возникающих при его реализации:

Так, город **Омск** предлагает для обсуждения следующие вопросы:

- решение вопросов по сдаче документов на регистрацию (согласно статье 19 Закона № 218-ФЗ), заключение и направление на регистрацию договоров в электронном виде, возможность приема многофункциональными центрами на регистрацию документов по сделкам между гражданами и органами местного самоуправления;
- о проблемах, связанных с реализацией постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», в части возможности установления платности использования земельных участков для размещения объектов, указанных в статье 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации;

- о порядке предоставления земельных участков физическим и юридическим лицам под размещение металлических временных гаражей и парковок;
- об исключительных авторских правах на произведения, являющиеся городскими объектами.

Город **Барнаул** предлагает рассмотреть:

- заключение концессионных соглашений в отношении объектов инженерной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством;
- передача в аренду по конкурсу объектов инженерной инфраструктуры, проблемы формирования конкурсной документации;
- передача в пользование муниципальных объектов инженерной инфраструктуры и бесхозных объектов, не имеющих собственника или собственник от которых отказался, в пользование специализированным организациям в соответствии с действующим законодательством;
- как органу местного самоуправления распоряжаться земельной долей, находящейся в муниципальной собственности, если она не используется сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством, в течение одного года после опубликования не было желающих её приобрести, а выдел не возможен без нарушения норм к образуемым земельным участкам (установлены субъектом);
- как оформлять разрешительную документацию при прохождении участка через территорию многоквартирного дома, так как законодательством не предусмотрен публичный сервитут для строительства линейных объектов;
- предоставление земельного участка для специально отведенного охраняемого места (специализированной стоянки) для размещения транспортного средства, в случае задержания транспортного средства при совершении административного правонарушения;
- предоставление земельных участков в аренду, которые до 01.03.2015 были предоставлены согласно статье 34 Земельного кодекса Российской Федерации для целей, не связанных со строительством.

Ленский район предлагает рассмотреть вопрос обмена положительным опытом в области повышения доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества.

Город **Новосибирск** предлагает рассмотреть вопрос о задолженности строительных организаций по арендной плате за земельные участки, предоставленные для жилищного строительства.

Петропавловск-Камчатский предлагает вынести на обсуждение вопрос о способах получения информации (адреса проживания) о правообладателе в случае, если выписка из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним не содержит сведений о проживании собственника объекта, а структурные подразделения Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации в предоставлении соответствующих данных отказывает, ссылаясь на Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Сургутский район предлагает рассмотреть:

– проблемы разграничения объектов, для строительства которых целесообразно предоставлять земельные участки в аренду, а не выдавать разрешение в соответствии нормативными актами субъекта Российской Федерации;

– проблема возможного злоупотребления правом выкупа земельного участка по подпункту 9 пункта 2 статьи 39.3 ЗК РФ, а именно отсутствие информации о нарушениях в органе государственного земельного надзора не является документом, подтверждающим фактическое надлежащее использование земельного участка. Кроме того, предлагается обсудить категорию субъекта, обладающего правом выкупа такого земельного участка, заменив гражданина на главу крестьянского (фермерского) хозяйства или крестьянское (фермерское) хозяйство;

– наделение органа муниципального земельного контроля полномочиями по составлению административных протоколов за нарушение земельного законодательства.

Мирнинский район считает актуальным рассмотреть необходимость снятия (либо пересмотра в сторону увеличения) установленного ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков предоставленных для размещения объектов, связанных с пользованием недрами.

Город **Горно-Алтайск** считает актуальными для рассмотрения следующие вопросы:

– линейный объект как объект недвижимости. Понятие «линейный объект». Градостроительный кодекс о линейных объектах. Комментарии к Градостроительному кодексу. Изменения и дополнения;

– предоставление земельных участков для нового строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов;

– полномочия органов власти и местного самоуправления по предоставлению земельных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов;

– федеральная адресная система;

– особенности оформления сервитута на землях автомобильных дорог (дорожные сервитуты);

– порядок выдачи градостроительного плана на несколько земельных участков в связи отсутствием возможности их объединения и др.

2.5. В области градостроительства

Градостроительство, как сложнейшая из систем управления, комплексно охватывает экономические, социальные, экологические и другие проблемы обустройства и развития территории. Задача градостроительства – создание эстетически полноценных, экономически эффективных населенных мест, находящихся в равновесии с природой. Там, где идет строительство, появляются новые жилые дома и объекты социального назначения, дороги, инженерные сети, люди обеспечены рабочими местами и стабильным заработком.

В 2016 году муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока продолжилась разработка градостроительной документации – проектов планировки территории, а также проектов межевания. Это и основа для будущего строительства, и работа по обеспечению ежедневного функционирования города, улучшению доступности его частей, определение приоритета оптимальных финансовых вложений. Продолжалась работа по подготовке генеральных планов и внесение актуальных изменений в него. Работа по принятию и корректировке основных градостроительных документов проходила во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока (**Ангарск, Артем, Белово, Благовещенск, Владивосток, Горно-Алтайск, Губкинский, Красноярск, Ленский район, Новосибирск, Норильск, Омск, Петропавловск-Камчатский, Сургутский район, Томск, Усть-Илимск, Усурийск, Ханты-Мансийск, Чита** и др.).

В октябре 2016 года утверждена новая редакция Правил землепользования и застройки города **Благовещенска**. Однако в связи с дефицитом бюджета и высокой стоимостью разработки документации по планировке территории города Благовещенска, разработка документации на всю территорию города только из средств городского бюджета не представляется возможной. Большинство проектов разрабатываются по инициативе заинтересованных лиц за их собственные средства. Во **Владивостоке**, в соответствии с особенностями осуществления градостроительной деятельности в связи с созданием территории свободного порта Владивосток, с 2015 года идет подготовка и утверждение документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории), входящей в границы территории свободного порта Владивосток.

Несмотря на все еще довольно сложное положение строительной отрасли из-за продолжающихся последствий финансово-экономического кризиса, во многих муниципалитетах активно идет ввод жилья и строительства объектов социальной сферы, идет дорожное строительство. Большое значение в городе **Искитиме** уделено жилищному строительству, как важному элементу решения жилищных проблем, в том числе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В 2016 году введено в эксплуатацию 14,8 тыс. кв. м площади жилых помещений, что на 20,9% выше намеченного Министерством строительства Новосибирской области. Это 11 многоквартирных и 36 индивидуальных жилых домов.

В **Красноярске** всего построено 909,2 тыс. кв. м, из них 887 тыс. кв. м – многоквартирные жилые дома (87 объектов, 18 280 квартир), остальные – индивидуальные жилые дома. Выполнено 142,3% от прогнозного

показателя, который рассчитывался в начале года. Такого количества жилой площади в городе не строилось с советских времен. Так, в 2000 году в городе введено 161,3 тыс. кв. м, в 2005 году – 570,2 тыс. кв. м, в 2010 году – 616,1 тыс. кв. м.

В 2016 году в городе **Новосибирске** введено в эксплуатацию 1 368 объектов жилого назначения общей площадью 1 527,881 тыс. кв. м, сохранив тенденцию ежегодной сдачи в эксплуатацию более 1 млн кв. м жилья. Одним из важнейших показателей является объем ввода жилья из расчета на одного жителя. В 2016 году в городе Новосибирске данный показатель составил 0,97 кв. м жилья на одного жителя. Обеспеченность каждого жителя Новосибирска общей площадью жилья в настоящее время составляет 25,1 кв. м, что превышает среднее значение показателя по стране.

За истекший год на территории **Мирнинского района** введено 16 жилых домов общей площадью 15 402,0 кв. м, в том числе многоквартирных – 6 общей площадью 13 198,1 кв. м, индивидуальных жилых домов 11 общей площадью – 926,3 кв. м. В рамках заключенного Соглашения между АК «АЛРОСА», Правительством Республики Саха (Якутия) и муниципальными образованиями Мирнинского района с 2013 года на территории города **Мирного** началась работа по реализации программы сноса ветхого и аварийного жилищного фонда. За период действия соглашения по настоящее время на территории города было построено и введено в эксплуатацию 5 многоквартирных домов – 168 семей (411 чел.) улучшили свои жилищные условия по программе сноса ветхого и аварийного жилья. Завершается строительство 53-х квартир жилого дома – 53 семьи получают новое жилье в 2017 году. За счет средств республиканского и местного бюджетов 4 молодые семьи получили сертификаты на предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилья. 13 семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, получили благоустроенное жилье по договору социального найма.

В 2016 году в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока продолжалась работа по созданию и наполнению баз данных и эксплуатации информационной системы градостроительной деятельности (ИСОГД) (**Белово, Сургутский район, Владивосток, Ленский район, Омск, Хабаровск, Ханты-Мансийск** и др.).

Однако при ведении информационной системы обеспечения градостроительной деятельности существует ряд проблем. Так, в **Омске** актуальным остается объединение процедуры передачи материалов для размещения в ИСОГД с процедурой предоставления разрешения на строительство путем дополнения перечня документов, необходимых для получения разрешения на строительство, документами, подлежащими передаче для размещения в ИСОГД, предусмотренными частью 18 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Объединение процедур сократит дублирование функций и объем передаваемой застройщиком документации. До настоящего времени в Градостроительный кодекс Российской Федерации изменения не внесены. Затрудняет ведение ИСОГД несоответствие наименований разделов проектной документации, в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации с наименованиями разделов проектной документации, содержащихся в постановлении Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Кроме этого состав проектной документации по объектам капитального строительства не расписан в приказе Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.08.2007 № 85 «Об утверждении документов по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности». По мнению специалистов целесообразно комплексно пересмотреть правовые нормативные акты по ведению ИСОГД и перечень проектной документации для выдачи разрешения на строительство, издать новый распорядительный документ Министерства строительства Российской Федерации в связи с несоответствием приказа № 85 нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации по ведению ИСОГД.

Во **Владивостоке** в 2016 году проводились работы по поддержке рабочего состояния сети референчных базовых станций, созданной в соответствии с распоряжением Главы города Владивостока от 28.11.2011 № 878-р «Об организации создания геодезической сети специального назначения на территории Владивостокского городского округа». Также проведены работы по подготовке к обновлению программного обеспечения станций, уточнению возможностей передачи референчных поправок в режиме RTK (Real Time Kinematik) для обеспечения высокой производительности проведения геодезических, кадастровых и других видов работ подведомственными администрация организациями. Проведена предварительная подготовка к включению сети референчных станций в общероссийскую сеть референчных базовых станций.

Отдельным направлением работы департамента строительства города **Красноярска** было ведение единой муниципальной геоинформационной системы (ЕМ ГИС) и предоставление на ее основе муниципальных услуг гражданам. Сейчас через систему ЕМ ГИС автоматизированы практически все муниципальные услуги, связанные с градостроительством и земельными отношениями. Проект уже оценили на общероссийском уровне и поставили в один ряд с подобными проектами в Санкт-Петербурге и Перми. В 2016 году красноярский проект ЕМ ГИС участвовал во всероссийском градостроительном конкурсе в номинации «Лучшие внедренные информационные технологии, используемые в градостроительной сфере». Этот конкурс учрежден Министерством строительства и жилищно-коммунального Российской Федерации и нацелен определить лучшие практики реализации проектов в

сфере градостроительства, а также поддержать их использование в других регионах страны. В результате конкурсного отбора Красноярск вышел в финал и достойно представил свои наработки в этом направлении.

В **Томске** в предыдущем году введена в опытную эксплуатацию новая версия Портала «Градостроительный атлас г. Томска». Атлас стал более быстрым, функциональным, защищенным, соответствующим последним трендам и стандартам построения геопорталов. Полностью изменен дизайн сайта и формы работы с графическими и описательными наборами данных, добавлены новые инструменты, возможность расстановки маркеров, расширены функции поиска. Атлас по прежнему предоставляет прямой доступ в базу данных системы информационного обеспечения градостроительной деятельности администрации г. Томска (ИС ОГД Томска), при изменении информации в базе данных автоматически изменяется информация на сайте. В новом Атласе учтены последние изменения сервисов и функций «Публичной кадастровой карты» Росреестра, есть возможность искать и просматривать информацию о земельных участках и о других общедоступных сведениях Росреестра. Средняя посещаемость Портала «Градостроительный Атлас г. Томска» составила 11 100 посетителей в месяц, всего 133 459 посетителей в год и наблюдается устойчивый рост популярности (не менее 10% в год относительно 2015 года). Среди регионов наибольшей популярностью Портал пользуется у пользователей Новосибирской области – 11,3%, Москвы и Московской области – 6,4%. Среди зарубежных посетителей информация Портала востребована пользователями Германии – 8,3%, Казахстана – 18,5%, Украины – 17,4%, США – 8,3%. В 2016 году выполнены работы по аэрофотосъемке территории МО «Город Томск» с целью мониторинга изменений в застроенной части города. Эти работы выполнены с помощью беспилотных летательных аппаратов, создано более 23 000 аэрофотоснимков с разрешением 5 см на пиксел, дата съемки апрель–май 2016 г., новые материалы выполнены в период малой листвы и имеют большую информативность. Аэрофотосъемка 2016 года выполнена на основную застроенную часть города, площадь обновления составила более 70 кв. км. Создана точная, реалистичная, измеряемая 3D-модель всей территории Томска (320 кв. км) и разработана технология, позволяющая применять данную модель в деловых процессах, связанных с разработкой и анализом градостроительной документации. Несомненные успехи города Томска в данном направлении получили высокую оценку на федеральном уровне – мероприятие Подпрограммы по дистанционному зондированию территории муниципального образования «Город Томск» вошло в качестве пилотной территории «лаборатория проекта» в федеральную программу развития технологической инициативы AeroNet, программа была представлена 21 июля 2016 года в Москве на форуме АСИ Президенту России В.В. Путину. Практическое применение 3D-технологий позволяет проводить глубокий анализ градостроительной документации, реалистичность 3D-модели позволяет оценить соответствие предложений проектировщиков существующим реалиям. Например, сквозь прозрачный объемный виртуальный объект увидеть здание, отнесенное к дисгармоничным объектам, согласиться с утверждением или вынести вопрос разработчикам. Развернув в ГИС-спутнике 3D-модель в соответствии с видовыми точками разработчиков, есть возможность оценить реальную ценность открывающейся панорамы, а, открыв цифровую матрицу высот в ИС ОГД, оценить реальность высотных параметров в зонах охраны. В итоге территория города Томска полностью обеспечена единой, высококачественной геодезической основой, что позволяет выполнять топографо-геодезические изыскания и землеустроительные работы с высокой точностью (сантиметровая точность), позволяет минимизировать риски инвестирования в объекты недвижимости.

В **Хабаровске** внедрена автоматизированная информационная система «Учет заявок по предоставлению земельных участков». Программный комплекс позволяет обрабатывать в электронной форме заявки на предоставление земельных участков одновременно всеми подразделениями. С момента регистрации заявки информация о ней одновременно поступает во все подразделения. Необходимая для отработки заявок информация актуализируется и заверяется ответственным лицом каждого подразделения. Программный комплекс обеспечивает возможность мониторинга прохождения и состояния заявки в режиме реального времени на интернет-ресурсах администрации города Хабаровска, а также автоматическое SMS-информирование заявителей о переходе заявки на каждый следующий этап отработки. В марте 2016 года внедрена автоматизация технологического процесса подготовки комплектов сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) по запросам юридических и физических лиц, направленная на сокращение сроков получения информации по вопросам градостроительной деятельности.

Одним из приоритетных направлений работы муниципалитетов остается выполнение в полном объеме социальных обязательств перед населением. В условиях финансовой нестабильности это особенно важно. На территории муниципальных образований реализуется социальные программы. Так, на территории города **Шелехова** ведется строительство по программе переселения из ветхого и аварийного жилья, предоставление жилых помещений детям-сиротам и других объектов по Федеральным и областным программам. В 2016 году на территории **Ленского района** начато строительство детского сада на 315 мест в городе Ленске, в поселке Пеледуй введен в эксплуатацию 5-квартирный жилой дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в стадии завершения находится строительство Клиники матери и ребенка, рассчитанной на 100 посещений в день. В рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с

учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013–2017 годы» муниципальному образованию «Город Ленск» в 2016 году перечислено 666,5 млн рублей из бюджета Республики Саха (Якутия), 264,3 млн рублей из средств Фонда реформирования ЖКХ, 16,1 млн рублей из бюджета муниципального образования «Ленский район».

В 2016 году в соответствии с законом Приморского края от 08.11.2011 № 837 КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» администрацией **Артёмовского городского округа и Владивостока** были бесплатно предоставлены участки гражданам, имеющим трех и более детей. В рамках мероприятий подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Владивостокского городского округа» выполнены работы по строительству жилого дома, что позволило расселить граждан в 43 квартиры.

В **Хабаровске** в рамках подпрограммы «Жилье для молодых семей до 2020 года» для предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья эконом-класса или строительство индивидуального жилого дома эконом-класса и в соответствии с заключенным на условиях софинансирования с Министерством строительства Хабаровского края соглашением финансирование подпрограммы в 2016 году составило 45,39 млн руб., в том числе 30,6 млн руб. за счет краевого бюджета, 14,79 млн руб. за счет бюджета города Хабаровска, что позволило улучшить жилищные условия 30 молодым семьям. Объем финансирования из городского бюджета на 2017–2020 годы составляет по 15,0 млн рублей ежегодно. Кроме того, в рамках государственной программы Хабаровского края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае» 120 молодых семей в города улучшили жилищные условия с привлечением средств краевого бюджета.

В 2016 году в **Новосибирске** разработана Программа комплексного развития социальной инфраструктуры города на 2017–2030 годы. Таким образом, город Новосибирск стал первым из городов-миллионников, в котором утверждена программа комплексного развития социальной инфраструктуры. Программа включает в себя 318 мероприятий и является стратегическим документом, определяющим перспективы строительства и реконструкции социальных объектов до конца действия Генерального плана – до 2030 года. Цель – обеспечить сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры города в соответствии с потребностями в строительстве данных объектов. Программа будет способствовать привлечению средств вышестоящих бюджетов и инвестиционных средств, так как наглядно демонстрирует намерения городских властей развивать инфраструктуру в соответствии с потребностями растущего города. В течение года введено в эксплуатацию 565 объектов общественного и производственного назначения общей площадью 718,8 тыс. кв. м, создано 499 рабочих мест. В числе сданных в эксплуатацию объектов такие уникальные для Сибири объекты как аквапарк и Центр океанографии и морской биологии «Дельфиния». По результатам участия в IX Международном смотре-конкурсе городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить» Новосибирск по итогам 2016 года признан лучшим в нескольких номинациях, например, в номинации «Строительство новых городских (муниципальных) объектов досуга и культуры» в части создания на условиях государственно-частного партнёрства высокотехнологичного, научно-познавательного комплекса океанографии и морской биологии «Дельфиния».

Все еще остро продолжает стоять проблема реконструкции исторических объектов. Многие постройки предыдущих периодов имеют далеко неприглядный внешний архитектурный облик, а главное, не соответствуют энергосберегающим технологиям и требованиям современности. Расходы на содержание таких обветшавших объектов с каждым годом возрастают и сравнимы с расходами на их реконструкцию. Реконструкция даже небольших объектов требует концентрации больших финансовых средств. Большой опыт решения проблем ремонта и реконструкции исторических зданий накоплен в **Иркутске, Томске и Омске**. Основная масса объектов деревянного зодчества требует проведения ремонтных и противоаварийных работ для улучшения их внешнего облика и благоустройства территории. Причинами неудовлетворительного состояния деревянных памятников являются как объективные причины (время, климат, технические условия эксплуатации), так и субъективные – отсутствие необходимых средств на ремонтно-реставрационные работы, незавершенность процесса разделения памятников по собственности. На фоне положительных моментов реализации программ по сохранению памятников архитектуры стоит отметить и негативные. Становится очевидным, что в изменившейся ситуации социально-экономического положения страны необходимо менять и подходы к сохранению культурного наследия. Основная проблема – отсутствие механизмов привлечения инвесторов и программ использования памятников, слабость и непоследовательность правовой базы на федеральном и местном уровнях. Наибольшую тревогу у органов архитектуры исторических городов продолжает вызывать памятники деревянной архитектуры, находящиеся в муниципальной и частной собственности. В связи с приватизацией жилого фонда происходит постоянный рост памятников, находящихся в частной собственности. Наиболее проблемными являются деревянные жилые дома – памятники, массовая приватизация квартир в которых не привела к обретению ими «хозяина». Слаженность работы по реконструкции объектов исторического зодчества во многом была обеспечена поддержкой руководства муниципалитетов, активным участием общественных организаций, краеведов, историков. В средствах массовой

информации регулярно освещались результаты работ; проводились выставки проектных материалов и встречи с жителями.

Анализируя отчетные материалы, поступившие из муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, следует также отметить и нерешенные проблемы.

По мнению специалистов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, основная проблема развития градостроительства в России – это неполноценный статус правовых основ градостроительной деятельности. Градостроительный кодекс рассматривается как инструмент упорядочения законодательства в строительстве, хотя первоначальная идеология градостроительного кодекса в другом – в подчинении строительного комплекса интересам развития территорий. Внесение поправок в кодекс в последние годы говорит о превалировании строительного комплекса над градостроительством/градоустройством. Значение институтов территориального планирования нивелировано, передача полномочий местных властей в части градостроительства на региональный уровень только усугубляет ситуацию.

С учетом требований федерального законодательства об обязательности наличия проектов планировки и проектов межевания территории при получении разрешения на строительство, реконструкцию линейных объектов, а также о передаче утвержденного проекта межевания территории в государственный кадастр недвижимости, по мнению специалистов градостроительных и архитектурных служб, в разы увеличилось количество данного вида градостроительной документации, значительно усложнилась ее разработка, процедура проверки и утверждения. Следует также отметить, что проект межевания территории – это относительно новый вид документации, совмещающий требования документации по планировке территории и межевого плана. Во многих муниципалитетах разработчики данных документов, как правило, не имеют опыта подготовки таких документов, в связи с чем зачастую по результатам проверки и в ходе публичных слушаний возникает необходимость доработки документации, что влечет за собой увеличение сроков разработки и утверждения документации и, в конечном итоге, негативно сказывается на всем процессе строительства объектов как линейных, так и капитальных объектов, требующих строительства подводящих сетей. Для разрешения проблемы необходимо упрощение порядка строительства линейных объектов с принятием правового документа, устанавливающего случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство линейного объекта либо не требуется разрешение на строительство при последующем вводе в эксплуатацию и государственной регистрации права застройщика на выстроенный линейный объект.

С учетом изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, вступивших в силу с 01.01.2017 г., подготовка документации по планировке территории должна осуществляться в соответствии с материалами и результатами инженерных изысканий, виды которых, порядок выполнения, а также случаи, при которых требуется их выполнение, устанавливаются Правительством Российской Федерации. До настоящего времени соответствующие правовые акты Правительством Российской Федерации не приняты.

Кроме того, Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости» предусмотрена необходимость передачи сведений об утвержденном проекте межевания территории в Единый государственный реестр недвижимости. При этом Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии поручалось в срок до 1 июня 2016 года разработать и утвердить форматы предоставления сведений в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, которые используются в процессе информационного взаимодействия при ведении Единого государственного реестра недвижимости в электронной форме, а также разработать схемы, которые используются для формирования документов в формате XML в процессе информационного взаимодействия при ведении Единого государственного реестра недвижимости, и разместить их на своем официальном сайте в сети «Интернет». На сегодняшний день указанные документы отсутствуют.

Возникающие проблемы в процессе работы связаны с постоянным изменением нормативной и законодательной базы. Поправки в законы, противоречия между ними, масса подзаконных и ведомственных актов, в т.ч. не доработанных на уровне субъектов Российской Федерации, создают препятствия для нормальной реализации поставленных задач. Следует обратить внимание на тот факт, что вследствие развития электронного процесса формирования документов увеличился поток отчетных бланков и объем заполняемой информации. Время на заполнение отчетов за разный период и оформление документации стало значительно превышать по времени само исполнение поставленных задач. Программная система, которая, казалось бы, должна увеличить эффективность работы органов местного самоуправления, по сути, начинает приобретать вид формального прожектерства. Программы, подпрограммы, подподпрограммы, которые неоднократно в течение года необходимо трансформировать с изданием нормативно-правовых актов, отчеты по которым требуются постоянно в течение года и т.п. время на само исполнение задач также не увеличивают. В связи с быстро изменяющейся экономической ситуацией в стране и в мире программы на длительный срок (до 2030, 2050 гг.) приобретают далеко формальный характер.

Процедура проведения электронных торгов, которая в реалии должна обеспечить прозрачность выбора подрядчика и конкурентную составляющую, дает возможность любой некомпетентной организации без наличия опыта, базы, специалистов выйти на конкурс, выиграть конкурс путем снижения цены и попробовать выполнить

работы. Результат, как правило, затяжной судебный процесс, «замороженные средства» и невыполненные работы.

Специалисты муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока считают целесообразным регулярное проведение мероприятий АСДГ, которые позволяют обмениваться мнениями, опытом, лучшими практиками и выработать реальные механизмы решения актуальных отраслевых задач.

2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики

24–25 ноября 2016 года в городе Томске состоялась межрегиональная конференция «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения».

В рамках конференции был рассмотрен широкий круг вопросов: эффективность контроля за рынком управления многоквартирными домами по итогам лицензирования деятельности управляющих организаций; внедрение ГИС ЖКХ как источника доступной информации о многоквартирном доме и управляющей организации для собственников помещений: проблемы и перспективы; роль муниципального жилищного контроля при сокращении доли муниципального жилья и взаимодействии с органами государственного надзора и лицензионного контроля; определение размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, для собственников, которые не определились на общем собрании с размером платы, опыт установления размера такой платы по каждому дому; практика реализации программ по восстановлению и реконструкции домов – памятников культуры федерального и регионального значения; перспективы переселения граждан, проживающих в домах, признанных аварийными после 1 января 2012 года; реализация региональных программ капитального ремонта (проблемы, риски, эффективность).

Для участия в конференции в Томск прибыли представители администраций и эксперты из Барнаула, Дудинки, Кемерово, Красноярска, Новосибирска, Ленска, Уссурийска, Хабаровска и ряда других городов.

Обсудив основные вопросы реформирования жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях, участники конференции отметили следующее.

Единые требования к лицензированию управляющих организаций не регулируют вопрос создания одними и теми же учредителями и (или) руководителями нескольких управляющих организаций («клонов») с похожим названием, что может ввести в заблуждение потребителей.

По итогам лицензирования получил подтверждение факт отказа управляющих организаций от обслуживания домов ветхого и аварийного жилищного фонда, так как риск отзыва лицензии по таким домам очень высок, что приводит к увеличению количества домов, находящихся в непосредственном управлении.

Недостаточность мер, позволяющих привлечь к ответственности управляющие организации, за неисполнение ими требований по своевременным расчетам с поставщиками коммунальных ресурсов.

Ключевым принципом работы ГИС ЖКХ является экономическая мотивация участников рынка ЖКХ к размещению информации в системе своевременно и в полном объеме. В этих целях в жилищное законодательство введена норма, предусматривающая возможность не платить за оказанные жилищно-коммунальные услуги до размещения в системе информации о начислениях за ЖКУ с соответствующими расчётами, которая вступает в действие с 01.01.2017. Однако в настоящее время в системе работают не все обозначенные ресурсы, а поставщики информации в ГИС ЖКХ столкнулись с техническими проблемами при размещении информации. Данные факторы могут привести к росту задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги.

Часть информации о многоквартирном доме (договор управления домом, протоколы общих собраний собственников в доме и др.) можно увидеть только в закрытой части системы ГИС ЖКХ, для доступа в которую необходимо зарегистрироваться в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) и установить на компьютер дополнительное программное обеспечение. Данные факторы снижают уровень доступности информации для граждан.

На органы местного самоуправления возложена обязанность по внесению в ГИС ЖКХ сведений об индивидуальном жилищном фонде и многоквартирных домах, находящихся в непосредственном управлении собственников помещений в доме. При этом у органов местного самоуправления отсутствует техническая документация на указанный жилищный фонд, в связи с чем, информация может быть размещена не в полном объеме.

Сохраняется актуальность проблемы осуществления муниципального жилищного контроля в части проведения проверок в многоквартирных домах, в которых отсутствует муниципальная собственность, а также дублирования функций государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

В настоящее время возникает проблема установления (увеличения) размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, так как собственники на общем собрании принимают решения об его установлении ниже экономически обоснованного уровня, что приводит либо к отказу управляющих организаций от договора управления и к дальнейшим действиям по выставлению этих домов на конкурс, либо к неспособности УК оказывать услуги надлежащего качества или объема.

Ограниченность видов работ, предусмотренных Жилищным кодексом, приводит к невозможности выполнения комплексного капитального ремонта многоквартирного дома, что может привести к ухудшению его технического состояния до аварийного.

Установленные размеры минимального взноса на капитальный ремонт не позволяют собственникам помещений аккумулировать достаточный объем финансовых ресурсов, необходимых для проведения всех видов работ капитального характера, предусмотренных региональной программой. Особенно это касается собственников помещений, расположенных в многоквартирных домах, являющихся объектами малоэтажной застройки и (или) памятниками культурного наследия.

По-прежнему, остаются не урегулированными противоречия между нормами Жилищного кодекса Российской Федерации и ст. 16 Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в части обязательств по выполнению капитального ремонта многоквартирных домов.

Не определены источники финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2012 г.

Для решения проблемных вопросов участники конференции рекомендовали:

1. Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство в части:

1.1. Закрепления четкого разграничения полномочий, сферы компетенции и предмета проверок между органами, осуществляющими государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль.

1.2. Организации и проведения органами муниципального жилищного контроля проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан к использованию и сохранности жилищного фонда, находящегося на территории муниципального образования, независимо от его форм собственности.

1.3. Доработки нормативной правовой базы, регулирующей вопросы эксплуатации объектов культурного наследия, и компенсации дополнительных затрат, которые несут собственники зданий и органы местного самоуправления в связи с историческим статусом зданий.

2. Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство в части:

2.1. Установления дополнительных лицензионных требований к управляющим организациям – лицензиатам (к уставному фонду, материально-технической базе, финансовому состоянию, квалификации персонала), а также дополнительных оснований аннулирования лицензии у управляющих организаций (за многократное (три и более раза) назначение судом лицензиату в течение года административных наказаний за грубое нарушение лицензиатом лицензионных требований, а также в случаях, когда управляющие организации, получившие лицензию, в течение 6 месяцев с момента получения лицензии не приступили к управлению многоквартирными домами).

2.2. Отмены лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, имеющими износ выше 60%.

2.3. Введения нормы о том, что административное наказание за неисполнение лицензионных требований в отношении управляющей организации (ТСЖ, ЖСК) может быть применено только после неисполнения последней предписания органа жилищного контроля, выданное в установленном порядке и не отмененное судом, которое выдано с реальным сроком его исполнения, либо выявлено повторно в отношении того же многоквартирного дома.

2.4. Введения «прямых» расчетов граждан за коммунальные услуги, включая возможность их исполнения в рамках заключенных договоров в части предоставления коммунальных ресурсов, потребленных на общедомовые нужды.

3. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

3.1. Рассмотреть возможность продления сроков реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

3.2. Разработать механизм софинансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2012, и обеспечению финансовой поддержки на капитальный ремонт многоквартирных домов, в том числе объектов культурного наследия.

3.3. Проработать вопрос установления конкретных стандартов управления многоквартирными домами с указанием минимального перечня работ, периодичности их выполнения, времени реагирования на обращения граждан вместо действующих Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 №170.

3.4. Рассмотреть вопрос подготовки постановления Правительства Российской Федерации, определяющего перечень грубых нарушений лицензионных требований, с последующей дифференциацией административной ответственности управляющих организаций – лицензиатов за грубые и негрубые нарушения.

3.5. Рассмотреть возможность применения понижающего коэффициента (0,25 и менее) к размеру штрафов, выписанных за нарушение лицензионных требований управляющим организациям, в управлении которых находится более 20% домов с износом выше 60%.

3.6. Установить сроки, периодичность оказания услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме в рамках минимального перечня, а также утвердить методику расчета платы за работы и услуги по содержанию и ремонту общего имущества, входящих в минимальный перечень.

3.7. Проработать вопрос изъятия у граждан единственного жилого помещения при наличии судебного решения о взыскании с собственников жилых помещений задолженности по жилищно-коммунальным услугам за период 6 и более месяцев и не исполнения этого решения (с реализацией жилого помещения на аукционе для погашения задолженности).

3.8. рассмотреть вопрос подготовки постановления Правительства Российской Федерации об общественном жилищном контроле, в котором будут урегулированы вопросы статуса и форм деятельности субъектов общественного жилищного контроля.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

4.1. Рассмотреть возможность формирования региональных программ по капитальному ремонту, реставрации (воссозданию) объектов культурного наследия;

4.2. Не реже одного раза в год предусматривать актуализацию предельных стоимостей капитального ремонта с добавлением отсутствующих видов работ, ранее не предусмотренных.

4.3. Дополнить перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации работами по капитальному ремонту перекрытий, лестничных маршей, перегородок, помещений общего пользования.

5. Органам местного самоуправления принять во внимание:

– опыт города Томска в части реализации проектов по развитию застроенных территорий взаимодействию органов местного самоуправления и регионального оператора;

– опыт города Новосибирска по решению организационных и технических проблемных вопросов реализации региональной программы капитального ремонта;

– активизировать жилищное просвещение в муниципальных образованиях. Для этого увеличить количество мероприятий просветительского характера и жителей, прошедших обучение;

– развивать институт совета многоквартирного дома в муниципальных образованиях. К числу мер развития отнести: организация учета действующих советов в местных администрациях; формирование системы муниципальных мер стимулирования советов; оказание содействия инициативам советов по организации управления домом и пр.

6. Исполнительной дирекции АСДГ:

6.1. Направить настоящие рекомендации в Комитет Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитет Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, в Министерство строительства Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибири и Дальнего Востока, членам АСДГ.

6.2. Разместить на сайте АСДГ информационно-методические материалы по вопросам конференции.

По итогам 2016 года эксперты АСДГ отметили следующий опыт своих коллег в области ЖКХ.

Наиболее значимым направлением деятельности города **Барнаула**, как и многих других муниципалитетов, была организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения города. Особое внимание в 2016 году уделялось развитию городской инженерной инфраструктуры. Проводились работы по ремонту сетей: отремонтировано 20 км тепловых сетей, более 3 км сетей водо-, электроснабжения, канализации. Из городского бюджета на эти цели было направлено 190,0 млн рублей. За счет средств, предусмотренных в тарифах, предприятиями города выполнены работы по ремонту сетей и оборудования на сумму более 200 млн рублей.

Была разработана новая муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры городского округа – города Барнаула на 2017–2020 годы». Ее реализация позволит значительно повысить надежность снабжение населения энергетическими ресурсами и качество предоставляемых услуг. В пригородных поселках будет построено 1,2 км водопроводных сетей и 19 объектов водоснабжения.

В 2016 году город Барнаул принял участие в V Международном форуме энергоэффективности и энергосбережения ENES–2016, в рамках которого прошел Всероссийский конкурс реализованных проектов в области

энергосбережения и повышения энергоэффективности ENES–2016. Из восьми представленных городом проектов призовые места получили шесть.

В 2016 году капитальный ремонт жилищного фонда города Барнаула выполнялся в соответствии с Муниципальной программой «Барнаул – комфортный город» на 2015–2025 годы, утвержденной постановлением администрации города от 17.09.2014 № 2013 и Краевой программой «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014–2043 годы», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 27.03.2014 № 146. В рамках муниципальной программы «Барнаул – комфортный город» на 2015–2025 годы выполнены работы по капитальному ремонту 62 объектов. В краевую программу «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014–2043 годы включено 2 873 многоквартирных дома, в том числе 79 многоквартирных домов – памятников истории и архитектуры. Краткосрочным планом реализации краевой программы в период 2015–2016 годы было предусмотрено выполнить капитальный ремонт 82 многоквартирных домов, план реализации краевой программы 2015–2016 годов выполнен в полном объеме. В рамках реализации краткосрочного плана на 2016–2017 годы в отчетном периоде выполнено ремонтных работ на 65 объектах (53%). На реализацию данного краткосрочного плана капитального ремонта городу Барнаулу удалось привлечь средства Фонда содействия реформирования ЖКХ в размере 12,7 млн рублей, а также средства краевого бюджета – 1,5 млн рублей. В целом, реализация краевой программы в 2014–2016 годах позволила улучшить условия проживания более 37 тысяч горожан. На перспективный период 2017–2019 годов сформирован план реализации краевой программы, которым запланирован капитальный ремонт 234 домов на сумму более 980 млн рублей.

В целях обеспечения безопасных и комфортных условий проживания жителей на территории города **Иркутска** продолжила реализацию муниципальная программа «Капитальный ремонт объектов жилья в городе Иркутске на 2013–2017 годы». Решение поставленных в Программе задач реализуется через ежегодные Планы мероприятий. В 2016 году планом мероприятий на реализацию муниципальной программы «Капитальный ремонт объектов жилья в городе Иркутске на 2013–2017 годы» было предусмотрено финансирование в сумме 15 626,0 тыс. руб., в том числе за счет бюджета города – 13 680,0 тыс. руб. и за счет средств собственников помещений в МКД – 1 946,0 тыс. руб. Исполнение мероприятий Программы за отчетный период составило 14 229,8 тыс. рублей. Во исполнение требований Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» в 44 муниципальных квартирах установлены индивидуальные приборы учета энергии. В процессе реализации муниципальной программы достигнуты следующие социально-экономические показатели:

- улучшились эксплуатационные характеристики домов;
- улучшился внешний вид жилых зданий;
- проведение капитального ремонта кровли обеспечило экономию топливно-энергетических ресурсов и комфортное проживание граждан.

В результате проведенных мероприятий увеличены сроки эксплуатации строительных конструкций, надежность функционирования инженерно-технических систем, что обеспечивает снижение потерь ресурсов внутри дома и надлежащее качество коммунальных услуг. Реализация муниципальной программы будет продолжена в 2017 году.

В **Красноярске** за отчетный период было построено рекордное количество жилья – выполнено 142,3% от прогнозного показателя, который рассчитывался в начале года. Такого количества жилой площади в городе не строилось с советских времен. Так, в 2000 году в городе введено 161,3 тыс. кв. м, в 2005 году – 570,2 тыс. кв. м, в 2010 году – 616,1 тыс. кв. м.

Также продолжили реализацию проекты развития застроенных территорий, строительство и введение в эксплуатацию социальных объектов, строительство инженерно-транспортной инфраструктуры, внедрение единой муниципальной геоинформационной системы.

В **Томске** в рамках реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории муниципального образования «Город Томск» в 141 многоквартирном доме был произведен капитальный ремонт общего имущества. Продолжилась работа по обеспечению реализации на территории города установленного Правительством Российской Федерации порядка начисления и взимания платы за коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению, предоставляемые на общедомовые нужды, которые направлены на подготовку города к введению платы за водопотребление на общедомовые нужды (ОДН):

– в 2016 году продолжалась работа по выявлению квартир с «нулевой» пропиской, в которых не установлены индивидуальные приборы учета. Сформированы комиссии, в составе которых работают сотрудники управляющих компаний, ЗАО «Томский расчетный центр», домовых комитетов, которые обследуют такие квартиры и составляют акты о фактическом количестве проживающих. К концу 2016 года обследовано более 8,2 тыс. квартир, из них в 7,7 тыс. квартир зафиксировано проживание более 12,76 тыс. человек;

– в тестовом режиме ресурсоснабжающие организации ежемесячно производили расчет размера ОДН по водоснабжению по многоквартирным домам, представляя результаты рабочей группе. В домах с высоким коэффициентом на ОДН проводился всесторонний анализ, устранялись причины, проводилась широкомасштабная разъяснительная работа среди жителей.

Разработана и решением Думы Города Томска была утверждена Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» на 2016–2021 гг. и на период до 2030 г. (в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 502 от 14.06.2013), которая ставит цели:

- создание условий для приведения систем коммунальной инфраструктуры в соответствие с санитарными и экологическими требованиями, обеспечивающими комфортные условия проживания населения;
- обеспечение комплексного развития систем инженерной инфраструктуры города Томска для жилищного строительства;
- качественное и надежное обеспечение коммунальными услугами потребителей путем строительства и модернизации объектов коммунального хозяйства.

В Хабаровске в рамках выполнения муниципальной программы «Повышение качества жилищно-коммунального хозяйства на 2014–2020 годы» за отчетный период было выполнено следующее:

Ремонт и благоустройство 113 дворовых территорий на общую сумму 188 849,3 тыс. рублей с привлечением средств собственников помещений МКД. Выполнен ремонт 51 муниципальной квартиры на сумму 17 836,2 тыс. руб.

На содержание общественных кладбищ в 2016 году из бюджета города выделено 22,43 млн руб., включая работы по охране кладбищ, дезинсекции и дератизации. В целях благоустройства общественных кладбищ в рамках реализации мероприятий программы по развитию инфраструктуры общественных кладбищ выполнено работ за счет бюджета города на 9,98 млн руб.

В целях обеспечения обращения с отходами на территории города Хабаровска в соответствии с требованиями действующего законодательства, снижения нагрузки на МПС «Северная» и уменьшения транспортных расходов по вывозу ТКО, а также повышения эффективности управления обращения с отходами в городском округе «Город Хабаровск», в 2016 году выполнена основная часть строительно-монтажных работ на объекте мусороперегрузочная станция (МПС) «Южная» мощностью 600 тыс.м³/год. На МПС «Южная» предусмотрена сортировочная линия для извлечения вторичных отходов, пригодных к дальнейшей переработке. Завершена установка основного оборудования производства Южной Кореи, включая два компактора, позволяющих уплотнить отходы в 4 раза. Выполняется шефмонтаж технологического оборудования корейскими специалистами. Сдача объекта в эксплуатацию будет произведена в 2017 году.

В целях создания условий для формирования и развития объединений собственников помещений в МКД, системного подхода к осуществлению эффективного управления МКД велась постоянная работа по оказанию консультативно-методической помощи и организации семинаров информационно-разъяснительного характера по основам управления многоквартирными домами для собственников жилых помещений и представителей управляющих организаций. На официальном сайте администрации города размещается информация по вопросам управления, содержания МКД, размещения информации в ГИС ЖКХ. Материалы о положительном опыте работы советов МКД размещались в СМИ.

Осуществлялось исполнение переданных государственных полномочий.

Были организованы и проведены городские конкурсы:

- ежегодный городской смотр-конкурс «Лучший двор, лучший подъезд». В конкурсе приняли участие 154 участника;
- ежегодный городской смотр-конкурс «Лучший зимний двор, лучший фасад». На рассмотрении комиссии были представлены 20 лучших зимних городков на дворовых территориях и 9 фасадов МКД;
- городской конкурс «Хабаровская марка» в сфере предоставления услуг по управлению, содержанию и ремонту жилищного фонда;
- отраслевой конкурс «Лучшее ландшафтное и цветочное оформление территорий города Хабаровска». В конкурсе приняли участие 4 муниципальных предприятия и 8 управляющих организаций.

Были организованы и проведены 15 открытых конкурсов по выбору управляющих организаций для управления МКД по 88 многоквартирным домам, по результатам которых заключены договоры управления.

В течение 2016 года осуществлялось постоянное взаимодействие со СМИ. Руководители и специалисты администрации принимали и участие в теле-, радиопередачах, готовили информацию в печатные издания. Актуальная для жителей города информация постоянно размещалась на официальном сайте города.

Осуществлялась работа по внесению информации на официальном сайте администрации города, предоставляемой ТСЖ в рамках реализации постановления Правительства РФ от 23.09.2010 № 731.

В рамках внедрения принципов общественного контроля проводились следующие мероприятия:

- организовывались заседания общественного совета при управлении ЖКХ и эксплуатации жилищного фонда с обязательным участием на них председателей и членов советов МКД;
- организовывались встречи с населением;
- осуществлялось постоянное взаимодействие с членами городского Совета представителей общественности МКД;
- осуществлялось взаимодействие с КОП «ЖКХ-Групп»;
- организовывалось предоставление методической, консультационной помощи по вопросам жилищного законодательства;
- уполномоченный представитель управления ЖКХ и эксплуатации жилищного фонда принимал участие в собраниях по избранию, переизбранию советов МКД;
- представители общественности включались в состав конкурсных комиссий.

На территории города **Магадана** расположено 1 069 многоквартирных домов. Содержание жилищного фонда осуществляется УК, ТСЖ, непосредственным способом управления. В 2016 году для подготовки жилищного фонда к работе в зимних условиях управляющими организациями и товариществами собственников жилья были выполнены основные мероприятия на сумму 76,3 млн рублей. Оформлено 899 паспортов готовности многоквартирных домов. Предприятиями топливно-энергетического комплекса выполнены все запланированные мероприятия по подготовке к работе в зимних условиях. Во время запуска тепла в жилые дома и объекты социальной сферы в департаменте ЖКХ мэрии города Магадана работала «Горячая линия». Всего за период работы на «Горячую линию» поступило 362 обращения от граждан, они оперативно передавались в диспетчерские службы УК и ТСЖ для принятия мер по устранению аварийных ситуаций, департаментом ЖКХ мэрии города Магадана отслеживалось их исполнение.

В прошедшем году в рамках реализации подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса города Магадана на 2015–2019 годы» муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем и комфортными условиями проживания населения муниципального образования «Город Магадан» на 2015–2019 годы» департаментом ЖКХ мэрии города Магадана были заключены муниципальные контракты на разработку проектно-сметной документации и инженерные изыскания по объекту «Реконструкция полигона ТБО в городе Магадане» на общую сумму 5 021,023 тыс. руб. В 2017 году планируется завершить работы по разработке проектно-сметной документации на объект «Реконструкция полигона ТБО в городе Магадане» и провести государственную экологическую экспертизу проекта в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В 2016 году также реализовались мероприятия муниципальной программы «Оказание содействия органами местного самоуправления в повышении уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами (в форме товариществ собственников жилья) на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2015–2018 годы». Департамент ЖКХ мэрии города Магадана в 2016 году принимал активное участие в информационных собраниях по вопросам управления многоквартирными домами и выбора способа управления, вел реестры проведенных собраний собственников помещений многоквартирных домов, проводил актуализацию информации, размещенной на информационных стендах, о правах и обязанностях собственников помещений многоквартирных домов, оказывал консультативную помощь собственникам помещений многоквартирных домов по организации и деятельности ТСЖ.

В 2016 году была утверждена Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры **Ангарского городского округа**. В 2017 году планируется утвердить схемы тепло- и водоснабжения Ангарского городского округа. В рамках реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 2016–2018 гг. за отчетный период были выполнены работы по замене светильников уличного освещения на светодиодные, установлено 34 прибора учета в электроустановках, проведен капитальный ремонт индивидуального теплового пункта. В рамках реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в 2016 году на объектах социальной сферы были выполнены мероприятия на сумму 14 137,80 тыс. руб.

В целях приведения муниципального жилищного фонда в нормативное состояние, для обеспечения безопасных и комфортных условий проживания граждан в 2016 году отремонтированы муниципальные жилые помещения за счет средств бюджета Ангарского городского округа.

Большим достижением при реализации региональной программы капитального ремонта стало включение в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов с видом работ по ремонту внутридомовой системы газоснабжения. Так, в 2017 году планируется выполнить работы по капитальному ремонту общего имущества в 56 многоквартирных домах, в т.ч. в 39 домах с ремонтом системы газоснабжения, заменой 4 лифтов.

Деятельность департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города **Новосибирска** охватывает значительный круг вопросов – это энергетика, водоснабжение, водоотведение и газификация, техническое состояние жилищного фонда, вопросы охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Одной из важнейших задач департамента на протяжении ряда лет является повышение качества и уровня комфортности городской среды, на это направлены основные программы в жилищной сфере по благоустройству и ремонту жилищного фонда.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2014 № 266-п был утвержден краткосрочный (сроком на три года) план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области. В ходе реализации региональной программы капитального ремонта выполнялись работы по ремонту крыш, фасадов, подвальных помещений, внутридомовых инженерных систем холодного, горячего водоснабжения, тепло-, электроснабжения, ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт. Затраты на капитальный ремонт в 2016 году составили 1 млрд 504 млн рублей. Собираемость взносов на капитальный ремонт общего имущества МКД составила по городу 80,67%.

В рамках муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7503, механизмом реализации которой стало постановление от 19.06.2014 № 5137 «О порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме», были предусмотрены следующие виды ремонтов: ремонт общего имущества многоквартирных домов, износ конструктивных элементов которых превышает 70% (работы выполнялись по ремонту кровли, чердачных, межэтажных и подвальных перекрытий, ремонту фасадов, стен, отмосток, лестничных маршей, ремонту систем электроснабжения, холодного и горячего водоснабжения, канализования), организация проведения ремонта общедомового имущества МКД для принятия безотлагательных мер с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций. Было заключено 10 соглашений с управляющими организациями для предоставления субсидий на проведение капитального ремонта общего имущества МКД в целях принятия безотлагательных мер по недопущению чрезвычайных ситуаций. Выполнено работ на сумму 27,4 млн рублей, а также произведена оплата кредиторской задолженности за работы 2015 года на сумму 2,7 млн руб.

В рамках мероприятий по предоставлению субсидий на содержание и ремонт общего имущества в домах муниципального специализированного жилищного фонда, в отчетный период проводились осмотры по выполнению работ в части содержания и ремонта общего имущества в 165 домах (общежитиях, маневренном фонде), в том числе по текущему ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных коммуникаций 52 общежитий и 20 жилых помещений маневренного фонда (в соответствии с договорами управления, минимальным перечнем услуг и работ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290). По результатам осмотров было составлено 78 актов, выполнен анализ по устранению замечаний, проведено согласование отчетов по содержанию и ремонту в домах муниципального специализированного жилищного фонда при возмещении затрат управляющим организациям в установленном порядке.

Комитетом муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска проводились плановые и внеплановые проверки в форме документарной и (или) выездной проверки. Анализируя результаты деятельности комитета, можно сделать вывод о том, что осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска в течение 2016 года способствовало обеспечению соблюдения юридическими лицами и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Говоря об итогах работы администрации города **Находки** в отчетном периоде, стоит отметить, что все мероприятия по исполнению бюджета и реализации адресных программ выполнялись в соответствии с утвержденным бюджетом на 2016 год. Бюджетное обеспечение по исполнению вопросов местного значения было сбалансированным и соответствовало установленным нормативам.

В качестве отдельных мероприятий программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и создание комфортной среды обитания населения Находкинского городского округа» на 2015–2017 гг. было отремонтировано 25 муниципальных жилых помещений (частично с местами общего пользования) общей площадью 534,0 кв. м на сумму 6 347,065 тыс. руб.; произведена замена 5 лифтов в трех многоквартирных домах, стоимость работ составила 9 987,883 тыс. руб. На строительство, ремонт и модернизацию объектов коммунального хозяйства города из средств муниципального бюджета было затрачено 50 235,221 тыс. руб.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства постоянно ведется мониторинг выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках «Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края, на 2014–2043 годы», контроль качества выполненных работ. Кроме того, в целях актуализации «Программы капитального ремонта общего имущества

в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края, на 2014–2043 годы» и составления плана капитального ремонта на будущий период велась работа по систематизации и анализу результатов весенне-осеннего осмотра технического состояния конструктивных элементов многоквартирных домов.

В 2017 году муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока будет продолжена работа по повышению качества жилищно-коммунальных услуг, комфортности условий проживания граждан, организации благоустройства и озеленения территорий, а также по созданию благоприятных условий для частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство муниципальных образований. Также будет продолжена работа по организации и осуществлению муниципального жилищного контроля, которая включает предоставление методической, консультационной помощи по вопросам проведения проверок, проведение анализа деятельности профильных комитетов, размещение информации на сайтах, в соответствии с требованиями законодательства.

2.7. В области функционирования муниципального транспорта, дорожного хозяйства и благоустройства

Городской общественный транспорт является одной из важнейших отраслей экономики, стабильное функционирование которой обеспечивает нормальную жизнедеятельность населенного пункта. Транспортный комплекс играет ключевую роль в его развитии и имеет стратегическое значение для экономического роста, для повышения трудовой мобильности и возможностей коммуникации.

Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города **Абакана** является координатором подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в городе Абакане». Цель Подпрограммы: обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, гарантий их законных прав на безопасные условия движения по дорогам города Абакана; сокращение детского дорожно-транспортного травматизма; обустройство, ремонт и содержание транспортной инфраструктуры; совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в городе Абакане. В целях организации транспортного обслуживания населения на территории города в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Управлением коммунального хозяйства и транспорта администрации города Абакана, на основании утвержденного Решением Совета депутатов «Положения об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» и утвержденного Постановлением администрации города «Перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок в границах города Абакана», «Порядка осуществления контроля за исполнением перевозчиками договорных обязательств по пассажирским перевозкам», во втором полугодии 2016 года проведена оптимизация и сформирована городская маршрутная сеть, которая по состоянию на 1 января 2017 года будет состоять из 44 городских маршрутов, в том числе 35 городских автобусных и 9 троллейбусных маршрутов общего пользования.

Для обеспечения транспортных связей удаленных от центральной части районов города управлением коммунального хозяйства и транспорта на конкурсной основе был размещен муниципальный заказ на социально значимые маршруты в объеме 149 040 маш/часов. Для этих целей было привлечено 36 автобусов и 18 автобусов, которые осуществляли перевозки пассажиров на дачных маршрутах. Стоимость проезда – 16 руб.

В течение 2016 года электротранспортом было перевезено 2,751 млн пассажиров, что составляет 98,8% к 2015 году. В 2016 году на городские троллейбусные маршруты МУП «Троллейбусное управление» запущен в работу ещё один новый низкопольный троллейбус, адаптированный под перевозки маломобильных групп населения, в том числе инвалидов-колясочников. Троллейбус был приобретён по программе софинансирования за счёт федерального и городского бюджета.

Изменение количества перевезенных пассажиров, обусловлено рядом факторов, влияющих на спрос транспортной услуги: тариф на проезд, наличие альтернативного транспорта, дублирующего троллейбусные маршруты; рост числа автомобилей, принадлежащих гражданам, транспортная подвижность населения, изменение численности пассажиров, пользующихся правом на льготный (бесплатный) проезд.

Доходы МУП «Троллейбусное управление» состоят из: субсидий из регионального бюджета на компенсацию льготного проезда, субсидий в виде возмещения недополученных доходов из местного бюджета, доходов от перевозки платных пассажиров и доходов от дополнительных услуг. Субсидия за счет средств бюджета города Абакана предоставляется на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой пассажиров на маршрутной сети города, затраты по которым не могут быть компенсированы доходами предприятия в связи с регулированием тарифов. Субсидия из бюджета г. Абакана занимает значительную долю в структуре доходов предприятия. В порядке реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения предприятие перевозит пассажиров, имеющих 100% и 50% льготы по оплате проезда. Возмещение расходов по перевозке таких пассажиров производится за счет регионального бюджета.

В 2016 году на территории **Ангарского городского округа** был проведен «пилотный» проект поэтапного внедрения электронного социального проездного билета для реализации прав на льготный проезд отдельных категорий граждан. Правительством Иркутской области в лице АО «УЭК Иркутской области», которое согласно результатам открытого конкурса было определено оператором автоматизированной системы учета и оплаты проезда, были изготовлены и выданы гражданам, относящимся к отдельным категориям, 29 141 персонифицированный электронный социальный проездной билет со сроком действия 5 лет.

Депутатами Думы и администрацией Ангарского городского округа в 2016 году в рамках собственных бюджетных полномочий округа предоставлялся льготный проезд следующим категориям граждан:

- для школьников по транспортным картам, стоимость 1 поездки составляет 10 рублей, в том числе и для отдаленных населенных пунктов города;
- для детей из многодетных малообеспеченных семей предоставляется полностью бесплатный проезд;
- пенсионерам, не имеющим областных и федеральных льгот, предоставляется бесплатный проезд по сезонным (садоводческим) маршрутам в период с 01 мая по 01 октября ежегодно;
- инвалидам оказываются бесплатные услуги по перевозке специализированным транспортом до социальных мест (больницы, школы, спортзалы и др. места).

Оплата всех перечисленных льгот производится только на основании данных электронного учета фактически совершенных поездок льготными категориями.

Основной проблемой развития общественного транспорта стал недостаточный уровень финансирования. Большая часть трамвайных путей требует капитального ремонта, трамвайные вагоны подлежат модернизации. Муниципальный общественный транспорт и остановочные пункты необходимо оборудовать современными средствами для лиц с ограниченными возможностями. В настоящее время финансирование для реализации данных мероприятий не предусмотрено. Еще одна проблема – высокая степень износа улично-дорожной сети, хотя выполнение комплекса работ по ремонту улично-дорожной сети является одним из важнейших условий обеспечения их сохранности и повышения безопасности движения. В рамках реализации муниципальной программы Ангарского городского округа «Развитие дорожного хозяйства» на 2016–2018 годы, направленной на решение задач, связанных с сохранением и развитием улично-дорожной сети на территории Ангарска, повышением надежности и безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах были выполнены работы в полном объеме.

В **Барнауле** работы по текущему, капитальному ремонту и строительству дорог велись в соответствии с муниципальной программой «Развитие дорожно-транспортной системы города Барнаула на 2015–2025 годы», утвержденной постановлением администрации города Барнаула от 19.08.2014 № 1802 и были выполнены в полном объеме.

В 2016 году выполнена работа по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим Федеральным законодательством в сфере организации регулярных перевозок. В рамках реализации Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» сформирован и размещен Реестр маршрутов регулярных перевозок, а также разработаны и приняты муниципальные нормативные правовые акты.

В 2016 году за счет внебюджетных средств приобретено 52 автобуса малой и средней вместимости. Обновление автобусов большого класса и электротранспорта не происходило.

Внедрена электронная системы оплаты и учета проезда на общественном транспорте. Проведено обучение сотрудников автотранспортных предприятий и МУП «Горэлектротранс» по вопросам эксплуатации и правилам работы системы. С 01.12.2016 электронная система оплаты проезда функционирует на электротранспорте и 31 автобусном маршруте, перевозящем льготную категорию граждан и обслуживаемом автобусами большого и среднего классов.

Пассажирский транспорт города **Бердска** представлен 25 маршрутами регулярного сообщения: из них 7 муниципальных, 7 сезонных и 9 коммерческих. В системе транспортного обслуживания населения функционирует социальный и коммерческий транспорт, обязательства по социальным перевозкам выполняются в полном объеме. В период с 1 по 10 мая 2016 года в честь празднования 71-й годовщины Победы в Великой отечественной войне 1941–1945 годов был предоставлен бесплатный проезд участникам и инвалидам Великой Отечественной войны на коммерческом транспорте.

В **Благовещенске** в 2016 году была продолжена работа, направленная на обновление частными перевозчиками подвижного состава автобусами средней вместимости. Проведена работа, направленная на обеспечение права отдельной категории граждан, имеющих льготы, на бесплатный проезд в общественном транспорте независимо от его формы собственности. По состоянию на 01.01.2017 года из 37 маршрутов муниципальной маршрутной сети города Благовещенска перевозчики 35 маршрутов осуществляют провоз отдельной категории граждан по Единому социальному проездному билету. Также проводилась работа, направленная на оснащение общественного транспорта речевыми информаторами для информирования пассажиров об остановочных пунктах

маршрута в автономном режиме через систему спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS (оборудовано 95 единиц общественного транспорта).

В **Горно-Алтайске** разработаны и приняты нормативные правовые документы администрации города в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Обновлен подвижной состав пассажирского автобусного парка на 5%, около 90% подвижного состава переоборудовано для работы на газомоторном топливе (компримированный природный газ), по программе «Доступная среда» в 44 автобусах установлено оборудование, автоматически объявляющее названия автобусных остановок и дублирующее информацию на световом табло (автоинформаторы), оборудовано две автобусные остановки для маломобильных граждан по программе «Доступная среда».

В **Иркутске** услуги по перевозке пассажиров оказывают два муниципальных пассажирских предприятия, а также 101 перевозчик иной формы собственности. Стоимость проезда в коммерческом транспорте с 10 января 2016 г. составляет 15 рублей. В муниципальном транспорте увеличение стоимости до 15 рублей произошло 11 января 2016 г.

В 2016 г. пассажирский транспорт обслуживал 67 городских автобусных, 9 троллейбусных и 7 трамвайных маршрутов. По оценочным данным общественным пассажирским транспортом немunicipальной формы собственности (коммерческим пассажирским транспортом) перевезено около 39,5 млн пассажиров, что составляет 43,5% в общем объеме пассажиров, перевезенных общественным пассажирским транспортом.

В рамках муниципальной программы «Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения города Иркутска на 2014–2018 гг.» на условиях софинансирования по государственной программе Иркутской области «Социальная поддержка населения на 2014–2018 гг.» в 2016 году был приобретен городской низкопольный автобус большой вместимости, оборудованный для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения марки МАЗ-103485.

В рамках Федерального закона № 220 от 13.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2016 г. было проведено 8 открытых конкурсов на маршруты регулярных перевозок. По результатам конкурсов победителям выданы 6 свидетельств и 173 маршрутные карты.

Маршрутную сеть города **Искитима** обслуживает 36 единиц транспортных средств, из них 18 автобусов городского типа, 8 автобусов марки ПАЗ, 10 газелей. Основная доля (95%) в объеме пассажирских перевозок приходится на муниципальное предприятие, которое по договору с Министерством транспорта Новосибирской области осуществляет пассажирские перевозки льготных категорий граждан на территории города с использованием электронных транспортных карт. В целях обеспечения беспрепятственного доступа к объектам транспортной инфраструктуры людям с ограниченными возможностями в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014–2019 годы» в 2016 году 7 автобусов были оборудованы специальными устройствами «бегущая строка» со звуковым сопровождением.

Основным видом транспортного обслуживания на территории города **Комсомольска-на-Амуре** являются регулярные перевозки пассажиров автомобильным и наземным городским электрическим транспортом – трамвай. Перевозки пассажиров по 5-ти автобусным маршрутам осуществляет МУП «ПАТП-1», на 32 автобусных маршрутах задействован транспорт 15 индивидуальных предпринимателя и 11 юридических лиц.

Анализ состояния существующей системы транспортного обслуживания выявил ряд проблем. Так, одной из проблем является то, что транспортное обслуживание пассажиров осуществляется автобусами и трамваями с большим процентом износа, что негативно влияет на обеспечение безопасности дорожного движения, ведет к ухудшению экологической ситуации в городе. Износ автобусного парка МУП «ПАТП-1» и частных перевозчиков составляет более 80%, в МУП «Трамвайное управление» износ парка трамваев составляет 99%. Следующая проблема, имеющая большое значение, связана с недостатком квалифицированного персонала и в первую очередь водителей. В 2015 году прошли обучение 47 водителей, что недостаточно для обеспечения потребностей предприятий пассажирского транспорта. Имеются проблемы, связанные с возросшей интенсивностью движения, а именно массовые нарушения водителями личного транспорта требований ПДД в части создания помех на автобусных остановках. Кроме того, фиксируются перевозки пассажиров по муниципальным автобусным маршрутам без согласованных с администрацией города – эта ситуация приводит к тому, что водители данных транспортных средств умышленно нарушают ПДД, что сказывается на безопасности перевозки пассажиров и повышению риска ДТП. Также большой проблемой является высокая стоимость электрической энергии – ежегодное повышение тарифа по электроэнергии для МУП «Трамвайное управление» составило 8,6%, стоимость 1 кВт*ч электроэнергии за декабрь 2016 г. составила 5,43 руб. за 1 кВт*ч с НДС (рост тарифа к декабрю 2016 г. составил 5,48%).

В 2015 году утверждена муниципальная программа «Создание условий для предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015–2020 годы». Основной целью Программы является обеспечение жителей города надежно функционирующей системой городского пассажирского транспорта общего пользования. Общий объем финансирования за счет всех источников финансирования в 2015–2020 годах – более 778 млн рублей. В рамках реализации мероприятий муниципальной программы администрацией города в 2016 году приобретены и выведены на линию 12 автобусов малого класса марки «ГАЗ» модель «НЕКСТ».

В 2016 году в Министерство промышленности и транспорта Хабаровского края для включения в проект государственной программы Хабаровского края «Доступная среда на 2016–2020 годы» направлены дополнительные предложения по приобретению 12 единиц подвижного состава наземного транспорта общего пользования, адаптированного для инвалидов и других маломобильных групп населения. В проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Долгосрочного план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре» включено мероприятие «Разработка комплекса мер по реконструкции и развитию улично-дорожной сети и обновлению парка общественного транспорта г. Комсомольск-на-Амуре».

Администрацией города прогнозируется, что реализация мероприятий муниципальной программы с учетом реализации мероприятий «Долгосрочного план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре» к 2020 году позволит:

- увеличить регулярности движения на автотранспорте общего пользования до 96%, за счет приобретения 75 новых автобусов и 10 трамвайных вагонов;
- оборудовать транспортные средства системой объявления остановочных пунктов в полном объеме;
- повысить удовлетворенность населения качеством услуг общественного транспорта до 92%;
- оборудовать все остановочные пункты городского транспорта в соответствии с нормативными требованиями отраслевого стандарта.

В рамках реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» администрацией города Комсомольска-на-Амуре:

- определен уполномоченный орган администрации города по организации регулярных перевозок на территории города;
- сформированы и опубликованы на официальном сайте администрации города реестры регулярных маршрутов транспорта общего пользования по нерегулируемым тарифам;
- издано постановление о внесении изменений в «Положение об организации транспортного обслуживания населения»;
- издано постановление об утверждении «Положения об организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»;
- утвержден «Документ планирования регулярных перевозок на территории муниципального образования».

В ноябре-декабре 2016 года проведен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» по 20 муниципальным автобусным маршрутам.

В 2016 году организация регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования «Город Магадан» осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», решением Магаданской городской Думы от 29.04.2005 № 62-Д «Об организации транспортного обслуживания на территории муниципального образования «Город Магадан». Сформирован реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, которым предусмотрено 20 маршрутов. Работа маршрутных автобусов осуществляется в соответствии с утвержденными расписаниями движения. Информация с расписанием движения размещена в салонах автобусов, публикуется в городских СМИ, на сайте мэрии города Магадана. В 2016 году проводилась работа по обследованию остановочных пунктов для определения необходимого количества табличек с расписанием движения автобусов, местах и способах их размещения для полного их обновления, по организации изготовления буклетов с расписаниями для распространения их среди пассажиров в автобусах на линии. Эта работа будет продолжена в 2017 году.

В ходе реализации мер по обеспечению равной доступности услуг автомобильного общественного транспорта на территории города Магадана за 12 месяцев 2016 года отдельным категориям граждан, имеющим право на предоставление дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом

общего пользования в соответствии с Законом Магаданской области от 29.11.2011 № 1439-ОЗ продано (с частичной оплатой в размере 235 руб. при стоимости 800 руб. за 1 билет) 36 960 месячных социальных проездных билетов.

За последние пять лет введены в эксплуатацию 45 новых транспортных средств, из них 15 автобусов приобретены за счет средств городского бюджета и 3 автобуса – за счет средств бюджета Магаданской области и безвозмездно переданные в муниципальную собственность предприятий-перевозчиков для работы на социально-значимых маршрутах; 27 единиц приобретены перевозчиками за счет собственных средств.

Специалистами комитета по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана совместно с ГИБДД УМВД России по Магаданской области регулярно (в ходе ежеквартальных декад «Чистый автобус») контролируются санитарное и техническое состояния подвижного состава городского общественного транспорта, соответствие экипажировки салонов автобусов предъявляемым требованиям.

Важной составляющей работы общественного транспорта является развитие транспортной инфраструктуры. В целях совершенствования транспортной инфраструктуры городской маршрутной сети комитетом по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана совместно с департаментом строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана ежегодно проводятся обследования улично-дорожной сети, остановочных и конечных пунктов. На основании проведенной работы формируется перечень остановочных пунктов маршрутного транспорта, на которых необходимо произвести устройство либо ремонт парковочных карманов, осуществить установку новых, замену и ремонт действующих остановочных павильонов, установку недостающих скамеек, урн, нанести или заменить надписи на дорожных знаках «Автобусная остановка». Работа по установке и ремонту остановочных павильонов проводится регулярно в течение года за счет средств городского бюджета и спонсоров в рамках муниципально-частного партнерства.

В декабре 2016 года на территории города Магадана начато внедрение программного комплекса «Навигационная система АСК 1.1.7.5» для обеспечения возможности мониторинга и анализа работы транспортных средств, оборудованных навигационной системой.

При проведении в 2016 году конкурентных процедур по определению подрядчика перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам на автобусных маршрутах регулярных мэрия города Магадана столкнулась с трудностями, вызванными необходимостью заключения муниципальных контрактов. Поскольку перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляются по регулируемым тарифам, установленным уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации как экономически обоснованные, полученная перевозчиками плата за проезд пассажиров и провоз багажа остается в их распоряжении. Субсидии предприятиям-перевозчикам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по перевозке граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки, выплачиваются из областного бюджета. В бюджете муниципального образования «Город Магадан» такие субсидии не предусмотрены. Это вызвало затруднение при определении начальной (максимальной) цены муниципального контракта на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных маршрутах по регулируемым тарифам. При фактически нулевой начальной (максимальной) цене муниципального контракта не представилось возможным разместить в автоматизированной информационной системе в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона. Учитывая эти обстоятельства, мэрия вынуждена была провести открытый конкурс в соответствии с действующим на тот момент муниципальным правовым актом, учитывая переходные положения, установленные статьей 39 Закона № 220-ФЗ.

На территории муниципального образования «Город **Мирный**» маршрутные перевозки осуществляет МУП «МПАТП» по трем маршрутам согласно утвержденному расписанию. За 9 месяцев 2016 года перевезено 1 541 пассажиров, выполнено 32 345 рейсов по расписанию, заключено 16 договоров на осуществление городских пассажирских перевозок с индивидуальными предпринимателями. На территории города действует 11 диспетчерских пунктов такси, в том числе междугородние перевозки – 3 диспетчерских пункта и 7 служб по предоставлению транспортных услуг по грузовым перевозкам и доставке техники.

На территории города **Находки** организовано 24 городских и 5 сезонных автобусных маршрутов. Ежедневно на этих маршрутах работают 94 автобуса и 19 микроавтобусов. Автобусные перевозки осуществляют пять автотранспортных предприятий. Общественным городским автотранспортом в 2016 год перевезено 7,727 млн пассажиров, получено доходов от перевозки пассажиров на городских маршрутах в сумме 174,007 млн рублей. Муниципального пассажирского автотранспорта нет. В 2016 году приобретено 24 автобуса большой вместимости и 2 автобуса средней вместимости на сумму 8,5 млн рублей. В городском общественном транспорте действуют социальные месячные проездные билеты.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» составлен и утвержден реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок. В 2016 году пассажирским

перевозчикам, оказывающим услуги по перевозке пассажиров на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Находки, на основании заключенных в 2014 году договоров, выдано 113 карт маршрутов регулярных перевозок. Все городские автобусы работают в системе ГЛОНАСС, на маршрутах работают две независимые линейные диспетчерские.

В **Новокузнецке** социальный заказ на перевозку пассажиров по регулируемым тарифам в 2016 г. выполнен по машино-часам на 99,6%, в том числе на автотранспорте на 99,9%, на городском электрическом транспорте – на 99,1%. За год общественным транспортом перевезено 111,8 млн человек, в том числе: городским автотранспортом – 25,3 млн человек, городским электрическим транспортом – 32,9 млн человек, городским коммерческим автотранспортом – 49,9 млн человек, пригородным автотранспортом – 3,7 млн человек. Обновлен программный комплекс автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления и обеспечения безопасного функционирования пассажирского транспорта на основе технологий навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС «АСУ-Навигация» до версии 4.2. С целью повышения качества услуг в сфере пассажирских перевозок и для удобства жителей города был запущен «Портал информирования пассажиров». С их помощью жители города могут отслеживать нахождение нужного автобуса, троллейбуса или трамвая в настоящее время, время его прибытия на остановку, подробный маршрут его движения, а также, задав начальную и конечную точки отправления, увидеть удобную схему передвижения с полным расчетом времени.

Систематически велась работа по изготовлению и обновлению информационных листов с расписаниями движения транспорта: размещено 960 информационных листов на 266 остановках общественного транспорта.

С помощью автоматизированной системы мониторинга пассажиропотоков (АСМ-ГШ) за 2016 год было обследовано 33 городских автобусных маршрута, 28 пригородных маршрутов. Данные обследований учитываются при формировании муниципального заказа и для проведения анализа и подготовки предложений по совершенствованию использования подвижного состава и маршрутной сети города.

В **Норильске** в 2016 году в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы» приобретены 30 автобусов большого класса марки МАЗ-103 для работы на муниципальных маршрутах. В результате обновления парка автобусов, работающих по муниципальным маршрутам, повысился уровень транспортного обслуживания жителей города и уменьшились затраты на ремонт и эксплуатацию автобусов МУП «НПОПАТ». Кроме этого, часть муниципального автобусного парка была оснащена датчиками обследования пассажиропотока: оборудовано 53 автобуса, что позволяет выполнить анализ пассажиропотока и определить интервалы движения общественного автомобильного транспорта в «пиковое» и «непиковое» время по каждому из маршрутов в соответствии с объективной потребностью пассажиров в общественном автотранспорте. Во второй половине 2016 года была организована работа по мониторингу за работой автомобильного транспорта по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города, это позволило осуществить оперативный контроль за движением автобусов посредством спутниковой навигации ГЛОНАСС.

По итогам 2016 года общественным транспортом города **Омска** перевезено 261,3 млн пассажиров. С 1 мая 2015 года действует и развивается автоматизированная система оплаты проезда, введенная в целях улучшения транспортного обслуживания населения города Омска, уменьшения оборота наличных денег в пассажирском транспорте общего пользования, автоматизированного учета движения денежных средств и ведения полного учета количества перевезенных пассажиров в каждом транспортном средстве по категориям (льготный, с проездными билетами, за наличную оплату).

Одной из главных проблем городского пассажирского транспорта является увеличение числа подвижного состава с истекшим сроком эксплуатации. Для обновления подвижного состава городского пассажирского транспорта необходимо приобретение 80 автобусов, 15 троллейбусов, 8 трамваев ежегодно. Потребность в финансовых средствах на приобретение подвижного состава составляет 759,1 млн рублей ежегодно. Администрацией города Омска совместно с предприятиями городского пассажирского транспорта рассматривается вопрос о возможности приобретения в 2017 году автобусов марки ПАЗ 320414-04 в количестве 30 единиц на условиях финансового лизинга.

По итогам 2016 года из бюджета города Омска на выполнение мероприятий по безопасности дорожного движения направлено 56,8 млн рублей. В 2017 году на исполнение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения планируется направить 67,4 млн руб.

Проведен новый конкурс на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок **Петропавловск-Камчатского городского округа**. По результатам конкурса отобраны перевозчики, готовые наиболее качественно осуществлять пассажирские перевозки на территории города, имеющие в своих парках новые транспортные средства.

В 2016 году в **Северске** осуществлялся контроль за работой общественного транспорта по 15 городским автобусным маршрутам, 6 пригородным и 3 межмуниципальным. По муниципальным маршрутам перевезено 13,3 млн чел. (на 4% меньше по сравнению с 2015 годом). Ежегодный отток пассажиропотока на общественном

транспорте связан с увеличением количества личного автотранспорта. Регулярность движения по муниципальным маршрутам осталась на уровне 2015 года и составила 99,8%, по социально значимым маршрутам – 99,9%.

С целью повышения качества обслуживания пассажиров и обеспечения эффективного использования подвижного состава в период с 14 ноября 2015 г. по 25 февраля 2016 г. специалистами МКУ «Технический центр» проведено обследование пассажиропотока в зимний период по рабочим и выходным дням. Из анализа результатов обследований пассажиропотока определено, что количество перевозимых пассажиров по муниципальным маршрутам осталось практически на прежнем уровне и потребности населения города в услугах по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам удовлетворены в полном объеме. Наполняемость автобусов пассажирами не превышает максимальной (паспортной) вместимости транспортных средств.

Перевозку пассажиров автомобильным транспортом на территории **Сургутского района** по городским, пригородным и межмуниципальным маршрутам выполняют ОАО «Сургутское производственное автотранспортное объединение», ООО «Автотранспортное предприятие № 1» и индивидуальные предприниматели. Пассажирские перевозки осуществляются по 13 социально значимым маршрутам: 2 – по городским, 4 – пригородным и 7 междугородным маршрутам. Однако, основными проблемами выполнения пассажирских перевозок автомобильным транспортом стал неэффективный контроль со стороны организаторов перевозок за выполнением пассажирских перевозок и убыточность пассажирских перевозок на маршрутах с низким уровнем пассажиропотока. Субсидирование пассажирских перевозок со стороны Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа позволяет компенсировать убытки и, соответственно, обеспечивать надежность и безопасность пассажирских перевозок всеми видами транспорта.

В 2016 году на территории Сургутского района за счет средств местного бюджета производилось транспортное обслуживание граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту получения программного гемодиализа и обратно к местам постоянного проживания. На эти цели из местного бюджета Сургутского района было израсходовано 3 173,0 тыс. руб.

В 2016 году транспортное обслуживание населения города **Томска** осуществлялось по 34 автобусным, 8 троллейбусным и 4 трамвайным маршрутам. Пассажирские перевозки осуществляли 132 единицы подвижного состава городского электрического транспорта, принадлежащие ТГУ МП «Трамвайно-троллейбусное управление» и 860 автобусов частных перевозчиков. Ежедневно на линию по муниципальным маршрутам выходило около 800 единиц пассажирского транспорта: до 60 троллейбусов и до 32 трамваев, около 660 автобусов частных перевозчиков. В соответствии с мероприятиями, предусмотренными муниципальной программой «Развитие общественного пассажирского транспорта в городе Томске на 2014–2020 годы» ООО «Агентство дорожной информации «РАДАР» в соответствии с условиями муниципального контракта и на основе полученных научно-обоснованных данных по изучению пассажиропотока и состояния улично-дорожной сети разработан проект новой транспортной (маршрутной) сети. Корректировки в маршрутную сеть вносились на основе предложений органов местного самоуправления, граждан и перевозчиков, поступивших в ходе общественных слушаний и встреч с жителями города. Проект транспортной (маршрутной) сети был рассмотрен на заседании транспортной комиссии при администрации города Томска в апреле 2016 года, вынесен на обсуждение, принят депутатами городской Думы и утвержден муниципальным нормативным правовым актом. План мероприятий по реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был представлен на обсуждение в Думу города Томска и одобрен.

В целях обеспечения пассажирских перевозок муниципальным общественным транспортом в 2016 году на безвозмездной основе (по договоренности с Правительством г. Москвы) от ГУП «Мосгортранс» получено и введено в эксплуатацию пять единиц трамвайных вагонов, прошедших капитальный ремонт и ранее использовавшихся для перевозки пассажиров в г. Москве.

В городе **Улан-Удэ** проведена работа по приведению муниципальных правовых актов, регулирующих организацию пассажирских перевозок, в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По итогам отчетного периода общий парк автобусов составил 1700 единиц (на 10% меньше чем в предыдущем году), что связано с заменой микроавтобусов на автобусы большей вместимости. Доля микроавтобусов в общем парке подвижного состава снизилась почти в 2 раза (с 33% до 18%). Также проведена работа по оснащению автобусов автоинформаторами и двусторонними видеорегистраторами за счет внебюджетных средств (оснащено 95% всего подвижного состава городских маршрутов). Сумма средств, затраченных частными перевозчиками на приобретение и установку устройств, составила 12,3 млн рублей. Кроме этого, при содействии МВД России 23 трамвайных вагона были оборудованы комплексом видеокамер – сумма затраченных средств бюджета Республики Бурятия составила 1,7 млн рублей.

Муниципальный транспорт на территории Уссурийского городского округа отсутствует. Администрацией города заключены договоры на оказание услуг по выполнению пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Во исполнение Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и на основании постановления администрации Уссурийского городского округа от 08 апреля 2016 года № 1021 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Уссурийского городского округа» всем перевозчикам, включенным в реестр муниципальных маршрутов, были выданы карты маршрута регулярных перевозок.

В Усть-Илимске пассажирские перевозки по установленным муниципальным маршрутам осуществляет единственный перевозчик – коммерческая организация.

В Хабаровске в 2016 году в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка городского наземного электрического транспорта в городе Хабаровске на 2014–2020 годы» муниципальной программы «Развитие городской дорожной сети и благоустройства города Хабаровска на 2014–2020 годы» за счет субсидии из городского бюджета и собственных средств МУП г. Хабаровска «Трамвайно-троллейбусное управление» освоено 85,6 млн руб. Выполнен ремонт 1 293,2 м аварийных участков трамвайного пути, 2 562 м контактной сети. В соответствии с муниципальной программой города Хабаровска «Доступная среда» на 2014–2020 годы» приобретено 3 трамвая, адаптированных для маломобильных групп населения, на сумму 48,9 млн руб. Закупка трамваев проведена с учетом федеральной программы субсидирования производителей трамвайных вагонов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № 817 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета производителям троллейбусов и трамвайных вагонов», результате чего администрации города была предоставлена скидка в размере 24,0 млн руб. Постановлением администрации города от 30.12.2016 № 4671 создано новое муниципальное унитарное предприятие города Хабаровска «Городской электрический транспорт». С целью повышения качества обслуживания пассажиров администрацией города впервые проведен конкурс «Экипаж 2016». Лучших перевозчиков выбирали сами пассажиры. В течение четырех месяцев они оценивали работу общественного транспорта, оставляя свои голоса на сайте администрации города и газеты «Хабаровские вести». Конкурс показал свою эффективность в повышении качества обслуживания пассажиров. Победители в номинациях «Самый чистый автобус», «Самый чистый трамвай», «Самый чистый троллейбус», «Самый вежливый экипаж», «Всегда по графику», «Лучший из лучших» и «Самый равнодушный пассажир» награждены благодарностями Мэра города и денежными призами.

В 2016 году в рамках реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ администрацией города Хабаровска проведен целый ряд мероприятий. В период с 29.04.2016 по 09.08.2016 проведен открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Предметом открытого конкурса были 33 муниципальных маршрута. На участие в конкурсе было зарегистрировано 608 заявок.

В результате сложившейся тарифной политики на пассажирских перевозках и недополучением за многолетнюю перевозку льготных категорий граждан миллионных доходов, двух крупнейших муниципальных предприятий пассажирского транспорта города МУП «ХПАТП № 1» и МУП «ХТТУ» в декабре 2015 года Арбитражный суд Хабаровского края признал банкротами. Несмотря на принимаемые администрацией города меры по стабилизации финансово-экономического положения предприятий, в 2016 году вывести их из банкротного состояния не удалось.

Протяженность автобусной сети города **Ханты-Мансийска** в 2016 году составляла 527,1 км, перевозка пассажиров осуществлялась на 18 муниципальных маршрутах, которые обслуживались 20 перевозчиками, из которых 19 индивидуальных предпринимателей. Крупнейшим перевозчиком на территории города является ОАО «Ханты-Мансийское автотранспортное предприятие», которым заключен договор на осуществление регулярных перевозок пассажиров по 8 социально значимым автобусным маршрутам, на них работают низкопольные автобусы, приспособленные для перевозки маломобильных групп населения, которые субсидируются из бюджета города. С целью обеспечения транспортной доступности новых жилых районов, а также максимального охвата социальных объектов города в 2016 году проведена работа по оптимизации автобусной маршрутной сети.

При подготовке планового объема работы общественного транспорта проведено четкое разграничение между количеством выполняемых рейсов в выходные и будние дни. Дополнительно в виду снижения пассажиропотока в летний период с 1 июня по 31 августа на двух маршрутах составлен отдельный плановый объем работы в данный период, который также разделен на требуемое количество рейсов в выходные и будние дни.

С учетом увеличения количества транспортных средств на дорогах города (в среднем на 1 тыс. в год), с учетом развития жилых и производственных районов города, в 2016 году проведена работа по обследованию существующей улично-дорожной сети и созданию комплексной схемы организации дорожного движения на

ближайшие 10–15 лет. Данную работу проводила специализированная организация, с которой заключен муниципальный контракт по итогам конкурсного отбора.

В городе **Чите** пассажирские перевозки осуществляет муниципальное предприятие города «Троллейбусное управление» и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. На 41 действующем маршруте общего пользования работают 924 автобуса марки «Газель», «Фиат», «Форд-транзит», «ПАЗ». Муниципальное предприятие «Троллейбусное управление» осуществляет обслуживание по пяти, а с сентября 2016 года по четырем муниципальным маршрутам с ежедневным выходом 65 единиц троллейбусов. В 2016 году в процессе реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработаны и приняты нормативно-правовые документы: реестр муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок на территории городского округа «Город Чита»; документ планирования муниципальных регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа «Город Чита»; проект Положений «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа «Город Чита» и «О проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по муниципальному маршруту в городском округе «Город Чита».

В 2016 году дважды были проведены обследования всех городских и дачных маршрутов с составлением соответствующих актов по результатам обследования по каждому маршруту, которые направлялись в заинтересованные организации и выдавались руководителям автотранспортных предприятий и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере пассажирских перевозок. Основной объем работы по изменению и совершенствованию муниципальных маршрутов будет осуществлен в 2017 году.

В течение 2016 года администрацией города при осуществлении контроля за работой автобусов по муниципальным маршрутам проведено 585 проверок на линии. По результатам линейных проверок выписано 504 уведомления по выявленным нарушениям, выявлено 285 единиц транспорта без договорной документации. Проведена 21 совместная проверка с Управлением ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю: оформлено 14 протоколов по ст. 43, 44 Закона Забайкальского края № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях». Все материалы направлены в Министерство территориального развития Забайкальского края для рассмотрения и привлечения правонарушителей к административной ответственности. При проведении профилактических мероприятий Управлением ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю проверено 947 единиц автобусов, выявлено 282 административных нарушения. За 2016 год поступило 196 жалоб и обращений по работе городского общественного транспорта. Основные проблемы: нарушение графиков движения маршрутными такси, о недостаточном количестве транспортных средств на маршрутах, отсутствие маршрутов в отдаленные районы.

На территории города **Шелехова** действует всего один муниципальный маршрут, перевозки пассажиров по которому осуществляются муниципальным бюджетным учреждением. Всего на территории города и Шелеховского муниципального района действует 19 маршрутов. Одной из проблем города является проблема реализация норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования тарифов на перевозки пассажиров. Проблемы социально-экономического развития города Шелехова связаны с монопрофильной структурой экономической специализации города – цветной металлургией. Большинство предприятий города являются элементами технологической цепочки по переработке алюминия, сопутствующими производствами. В связи с этим, наблюдается зависимость города от крупных предприятий – рабочие места, налоговые поступления в местный бюджет. В 2016 году налоговые и неналоговые доходы бюджета снизились на 60% по причине снижения поступлений от земельного налога и арендной платы за земли в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории города Шелехова. Учитывая такое положение, администрация города не может осуществлять расходование бюджетных средств на предоставление льгот на проезд пассажиров. В рамках действующего законодательства после истечения сроков действия договоров на осуществление регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования администрация города будет вынуждена провести конкурсы на осуществление пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам, что может повлечь резкий рост цен на оплату проезда пассажиров.

Основными целями администрации города **Якутска** в области транспортного обеспечения являются создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения на территории городского округа «город Якутск» и формирование и реализация совместно с федеральными и республиканскими органами исполнительной власти единой государственной политики в сфере транспортного обслуживания. Окружной администрацией города Якутска организованы регулярные пассажирские

кие перевозки Муниципальным унитарным предприятием «Якутская пассажирская автотранспортная компания» и субъектами малого предпринимательства. МУП обслуживает 8 пригородных, 2 экспресс и 3 сезонных дачных маршрута, количество подвижного состава МУП «ЯПАК» – 73 единицы. Также в 2016 году в целях оптимизации бюджетных средств ликвидировано МБУ «Детские автобусы», автобусный парк в количестве 35 единиц и имущество переданы МУП «ЯПАК», тем самым сократив расходы на содержание дублирующих функций по транспортному обслуживанию общеобразовательных, специализированных учебных заведений.

Согласно «Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города Якутска на возмещение выпадающих доходов муниципальным предприятиям, выполняющим перевозки пассажиров по пригородным маршрутам, администрация города возмещает такие выпадающие доходы МУП «ЯПАК».

Субъекты малого предпринимательства обслуживают 18 городских маршрутов и 1 дачный маршрут.

Во исполнение Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработано 750 карт маршрутов регулярных перевозок и выданы перевозчикам, на официальном сайте «Якутск.рф» опубликован реестр муниципальных маршрутов. Однако при реализации данного закона возникают следующие проблемы:

– прекращение или приостановление действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, поскольку у уполномоченного органа местного самоуправления отсутствуют прямые полномочия о приостановлении и аннулировании действия свидетельств об осуществлении перевозок и карт маршрута регулярных перевозок за нарушения договорных обязательств со стороны перевозчиков;

– организация и проведение открытого конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В связи с тем, что ведется точный учет поездок пассажиров, существует риск не исполнения контрактных обязательств в части недоплаты исполнителю суммы недополученных доходов, поскольку по факту данная сумма может превысить 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В городских маршрутных автобусах осуществляется объявление автобусных остановок на русском и на якутском языках. Установлены и запущены в эксплуатацию 49 светодиодных табло «СДОТ-64» на автобусных остановках города Якутска, приобретенные в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Безбарьерная среда на 2012–2016 годы», которые отображают информацию о движении маршрутных автобусов, проходящих через данную автобусную остановку, указывают какой из маршрутных автобусов за какой промежуток времени подъедет к остановке. На табло предусмотрена бегущая строка, которая информирует о возможных перекрытиях улиц и временных изменениях маршрутов.

30–31 марта 2017 года в городе Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности». Конференция была организована совместно с мэрией города Новосибирска, Транспортным Союзом Сибири и филиалом Фонда имени Фридриха Эберта. В работе конференции приняли участие руководители структурных подразделений по вопросам управления и функционирования общественного транспорта и пассажирских перевозок администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители муниципальных и частных предприятий, работающих в сфере оказания транспортных услуг по перевозке пассажиров, эксперты в области транспорта.

В рамках конференции обсуждался широкий круг вопросов: общее состояние общественного пассажирского транспорта в городах Сибири и Дальнего Востока, перспективы внедрения сетевого тарифа, практика автоматизированной системы оплаты проезда, проблемы, связанные с применением социальной карты, мониторинг перевозок на основе smart-card и детекторов входа-выхода, особенности реализации Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

С приветственным словом к участникам конференции обратился заместитель мэра города Новосибирска Данияр Сафиуллин. Он отметил, что «тема реформирования транспортного комплекса города для Новосибирска не нова, уже более 10 лет профильный департамент прорабатывает целый комплекс мер, направленных на повышение качества работы общественного транспорта города».

От имени депутатского корпуса участников конференции приветствовал заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Валерий Ильенко. «Новосибирск стал одним из первых городов в России, где в свое время была внедрена пластиковая «Карта школьника», «Карта студента», «Социальная карта», – подчеркнул В. Ильенко. – Мэрия города Новосибирска, идя в ногу со временем, продолжает внедрять различные формы безналичного расчета: банковские карты, мобильные устройства и т.д.»

С приветствием обратился начальник Управления ГИБДД главного управления МВД РФ по Новосибирской области, полковник полиции Сергей Штельмах. Он отметил приоритетность и важность контроля ГИБДД в сфере

пассажи́рских перевозок. «Второй год на территории Новосибирской области регистрируется снижение аварий с участием общественного транспорта, – отметил С. Штельмах. – Однако, как показала статистика прошлого года, было выявлено более 28 000 нарушений Правил дорожного движения. Есть факты задержания водителей транспорта в состоянии алкогольного и наркотического опьянения».

Конференцию открыл заместитель начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска – начальник управления пассажирских перевозок Роман Дронов докладом «Общее состояние пассажирского транспорта в городе Новосибирске». Он рассказал о структуре городского пассажирского транспорта города, отметив основные направления для дальнейшего развития и проблемы, с которыми сталкивается муниципалитет при реализации проектов, направленных на повышение качества транспортного обслуживания населения. Особо Р. Дронов остановился на внедрении современных способов оплаты проезда, в т.ч. транспортной карты. «Она [карта] была разработана и внедрена 10 лет назад. 10 лет прошло, появились новые технологии и карта должна быть более доступна для потребителя, более надежна. Первые шаги уже сделаны: разработана онлайн-карта, которую можно пополнять дома, не надо никуда ходить, – пояснил заместитель начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии Новосибирска. – Также поездку в Новосибирске можно оплатить банковской картой и даже мобильным телефоном. Правда, пока этот сервис доступен только для абонентов одного из операторов сотовой связи. Можно сделать карту именную и соединить в ней функции рабочего пропуска, электронного кошелька и проездного. А можно расплатиться в автобусе брелоком. В Новосибирске такой вид оплаты уже используют».

О проблемах, связанных с применением социальной карты в городе Биробиджане, рассказала Светлана Тремасова, председатель правления Ассоциации пассажирских перевозчиков города Хабаровска.

Директор дирекции транспортных и социальных карт ЗАО «Золотая Корона» Александр Гришин в своем докладе рассказал о «тарифном меню», как практике использования «гибких тарифов» в пассажирском транспорте в рамках автоматизированной системы учета оплаты проезда. Как отметил А. Гришин «Новосибирск одним из первых в стране внедрил единую транспортную карту, а теперь планирует выпустить её онлайн-версию. Сегодня только 35 регионов страны используют безналичный расчет в общественном транспорте, остальные по старинке принимают только наличные деньги», – подчеркнул А. Гришин.

О практике использования банковских карт при оплате проезда в городском пассажирском транспорте Новосибирска рассказал заместитель председателя Сибирского банка ПАО «Сбербанк» – управляющий Новосибирским головным отделением ПАО «Сбербанк» Игорь Безматерных. «Мы все понимаем, что такое наличные платежи в общественном транспорте. Это неудобно для пассажиров и, в первую очередь, для перевозчиков, для муниципальных служб, потому что такая система учета крайне непрозрачна», – отметил И. Безматерных.

О том, как реализована идея сетевой поездки в городе Москве, рассказал в своем докладе и.о. начальника управления экономики общественного транспорта ГКУ «Организатор перевозок» (Москва) Ануар Булекбаев.

Опытом оплаты проезда в общественном транспорте поделились специалисты из Республики Беларусь: заместитель начальника отдела организации перевозок пассажиров ГУ «Столичный транспорт и связь» Кирилл Синютин и председатель Правления РОО «Белорусский союз транспортников», заместитель председателя Постоянной Комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам Валерий Борроденя рассказали о системе оплаты проезда в общественном транспорте города Минска.

Алексей Левашев, к.т.н., доцент кафедры менеджмента и логистики на транспорте ИрНИТУ, технический руководитель НИ Транспортной лаборатории ИрНИТУ рассказал о современных подходах к мониторингу перевозок на основе smart-card и детекторов входа-выхода.

В рамках конференции состоялся круглый стол, темой которого стало обсуждение состава и задач рабочей группы для выработки рекомендаций в отношении перспектив внедрения сетевого тарифа как одного из инструментов реформирования общественного транспорта. Также участники конференции смогли задать вопросы советнику президента Российского автотранспортного союза Сергею Карачуну.

По итогам работы Конференции была выработана резолюция, содержащая предложения федеральным органам власти по совершенствованию работы в данной сфере, которая направлена руководителям соответствующих структур.

2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий

Избирательная система – важнейший элемент политической системы общества и представляет собой совокупность общественных отношений в формировании органов государственной власти и органов местного самоуправления. Именно выборы на местах являются непосредственным проявлением народовластия и элементом прямой демократии, поэтому работа местных избирательных комиссий в обеспечении этого процесса особенно важна и заметна.

Совершенствованию муниципального избирательного процесса в рамках динамичного изменения избирательного законодательства в России была посвящена X ежегодная конференция АСДГ, которая состоялась

10-11 ноября 2016 г. в Красноярске. Для участия в работе мероприятия в Красноярске собрались более 50 представителей из 20 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также эксперты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Участники конференции, обсудив актуальные вопросы развития избирательной системы России, особенности организации и проведения совмещенных выборов различного уровня, некоторые аспекты правового регулирования проведения муниципальных выборов и референдумов, проблемы правового регулирования вопросов, связанных со сбором подписей избирателей, проблемы применения законодательства об интеллектуальной собственности в период проведения избирательных кампаний, отметили, что рассмотренные вопросы имеют существенное значение для работы по организации и проведению муниципальных выборов в Российской Федерации.

В процессе обсуждения этих вопросов были определены проблемы и сформулированы предложения по их разрешению:

1. Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» члены избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, относятся к лицам, замещающим муниципальную должность. Аналогичная норма содержится в части 2 статьи 1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Также, в соответствии с пунктом 15 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член избирательной комиссии с правом решающего голоса, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, замещает в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, иным нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципальную должность. Предлагается в абзац 19 пункта 15 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, в часть 1 статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» после слов «являющейся юридическим лицом» внести дополнения, уточняющие статус члена избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса, добавив слова «работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе».

2. При обсуждении вопросов организации и проведения совмещенных выборов различного уровня, участники конференции высказали ряд предложений по внесению изменений в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав, которые заключаются в следующем:

– унификация Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав в части сроков совершения избирательных действий, порядка проведения предвыборной агитации;

– освобождение от сбора подписей избирателей кандидатов на муниципальных выборах при условии числа избирателей в избирательном округе менее пяти тысяч либо освобождение от оплаты изготовления подписных листов кандидатов на муниципальных выборах при условии числа избирателей в избирательном округе менее пяти тысяч и не создании кандидатом избирательного фонда;

– установление обязанности кандидата, освобожденного от сбора подписей избирателей, не обязанного в силу пункта 9 статьи 59 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав представлять первый финансовый отчет при отсутствии у кандидата изменений в сведениях о себе, представленных им при выдвижении в срок, установленный законом для представления документов для регистрации кандидата, оповещать соответствующую избирательную комиссию о соответствующих обстоятельствах путем представления письменного заявления;

– предусмотрение возможности внесения изменений в схему одномандатных избирательных округов в связи со строительством новых жилых массивов в пределах избирательного округа с новыми адресами, которые не входят в описание существующей схемы одномандатного избирательного округа. Действующее избирательное законодательство никаким образом не регулирует порядок внесения изменений в описание схемы округов. Однако избиратели, имеющие место регистрации во вновь построенном доме на территории одномандатного избирательного округа, включаются в списки избирателей и обладают активным избирательным правом на данном округе, при этом такой дом в описание схемы округа не входит, но входит в описание границ избирательных участков;

– исключение запрета на использование в агитационных материалах изображений физических лиц, установление возможности использования изображений физических лиц (за исключением лиц, не достигших 18 лет) с письменного согласия указанных лиц, так как новелла избирательного законодательства о порядке использования в агитационных материалах изображений физических лиц вызвала серьезные затруднения при ее применении.

3. В ходе обсуждения проблем правового регулирования вопросов, связанных со сбором подписей избирателей, участниками конференции также сформулирован ряд предложений:

– введение процедуры регистрации избирательной комиссией лиц, осуществляющих сбор подписей избирателей;

– упрощение формы подписного листа в части указания сведений о лице, осуществлявшем сбор подписей, оставив только сведения о его фамилии, имени и отчестве, подпись и дату заверения, а остальные сведения предлагается указывать в заявлении, поданном в избирательную комиссию до начала сбора подписей избирателей; в качестве альтернативы исключения из подписного листа сведений о сборщике подписей, введение возможности устранения ошибок в сведениях о нем;

– введение регламентации порядка представления подписных листов для их проверки, а именно, правил брошюрования папок с ограниченным количеством листов в каждой папке;

– увеличение периода времени, предназначенного для проверки подписей до 15 дней в том случае, если представлено более тысячи подписей избирателей, криминализация состава, предусмотренного статьей 5.46 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, то есть установление уголовной, а не административной ответственности за подделку подписей избирателей, выделение состава, предусмотренного частью 2 статьи 142 Уголовного кодекса Российской Федерации в квалифицированный состав;

– использование единого портала государственных и муниципальных услуг как механизма, позволяющего достоверно идентифицировать гражданина и выявить реальную поддержку избирателем выдвижения того или иного кандидата;

– вернуть институт избирательного залога в качестве альтернативы сбора подписей избирателей.

4. В ходе обсуждения вопроса применения законодательства об интеллектуальной собственности в период проведения избирательных кампаний, участники конференции предлагают в Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав за нарушение законодательства Российской Федерации об интеллектуальной собственности предусмотреть иную степень ответственности в соответствии с административным и (или) уголовным законодательством, не влекущую ограничение пассивного избирательного права кандидата.

5. Обсуждая прошедшую избирательную кампанию, участники конференции обратили внимание на одну из ключевых проблем наружной агитации. Так, некоторые кандидаты размещали свои агитационные материалы на фасадах многоквартирных жилых домов, не получая согласия общего собрания собственников жилья или какие-либо иные надлежащие документы. При этом нарушители пользуются пробелом в избирательном законодательстве: не регулируя напрямую данный вопрос, закон ограничивает избирательные комиссии в мерах реагирования на такое размещение агитационных материалов. Участники конференции полагают, что избирательные комиссии должны быть наделены соответствующими полномочиями, а само по себе размещение агитационных материалов на многоквартирных жилых домах подлежит специальному правовому регулированию.

6. Участники конференции отметили, что при проведении выборов возникла проблема по вопросу представления кандидатом информации о смене своей фамилии, имени или отчества. В связи с чем предлагается внести уточнения в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав, а именно с какого возраста должна произойти смена фамилии, имени, отчества для того, чтобы кандидат представлял эти сведения в избирательную комиссию. Кроме того, в соответствии со статьей 63 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав в избирательном бюллетене в случае полного совпадения фамилий, имен и отчеств двух и более кандидатов, необходимо указывать прежние фамилию, имя и отчество, если смена произошла в период избирательной кампании либо в течение года со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Предлагается ввести норму о проверке смены фамилии, имени, отчества, если паспорт гражданина Российской Федерации был выдан в период избирательной кампании либо в течение года со дня официального опубликования решения о назначении выборов, а кандидат сведений о смене фамилии, имени, отчества не представил.

7. Предлагается при проведении выборов федерального либо регионального уровня полномочия одной или нескольких окружных избирательных комиссий возлагать на избирательные комиссии муниципальных образований, так как муниципальные комиссии обладают необходимым кадровым потенциалом, опытом организации выборов, необходимыми помещениями и оборудованием для организации и проведения выборов.

Участники конференции также отметили эффективность периодических встреч председателей избирательных комиссий и руководителей организационных служб исполнительных органов муниципальных образований в формате конференции, выразили мнение о важности продолжения практики обмена опытом российских регионов по организации и проведению выборов органов местного самоуправления.

Отмечаются следующие достижения в деятельности избирательных комиссий в 2016 году:

Для избирательной комиссии **Красноярска** 2016 год – юбилейный: 20-летие избирательной комиссии и избирательной системы города Красноярска. За прошедший год было проведено много мероприятий, связанных с повышением правовой культуры будущих и молодых избирателей, обучением организаторов выборов. Так, в рамках проведения Дня молодого избирателя городская избирательная комиссия впервые провела on-line тестирование среди учащихся общеобразовательных учреждений Красноярска. Приглашение к участию в тестировании было направлено во все школы города, комиссия получила 397 ответов на вопросы теста от 24 учебных заведений города Красноярска.

В форме интеллектуальной игры брейн-ринг проведен конкурс «Знатоки избирательного права» среди районных команд организаторов выборов. Такая форма проведения конкурса зарекомендовала себя с лучшей стороны. 38 библиотек города Красноярск приняли активное участие в проведении конкурса среди муниципальных библиотек. Конкурс проводился с целью формирования позитивного отношения избирателей к участию в выборах, повышения уровня правовой культуры и информированности будущих избирателей и эти цели были достигнуты. Также уже традицией стало проведение олимпиады среди старшеклассников по избирательному праву и процессу. Избирательная комиссия города Красноярск также взаимодействует с Вузами города.

В **Новосибирске** в 2016 году проведено 20 заседаний городской избирательной комиссии, на которых рассмотрено 84 вопроса. В отчетном году в городе прошли дополнительные выборы депутата в городской совет шестого созыва по одномандатному избирательному округу. В период подготовки к проведению выборов разработаны и изготовлены методические материалы для работы окружной и участковых избирательных комиссий, кандидатов, избирательных объединений, средств массовой информации, правоохранительных органов и других участников избирательного процесса. Изготовлены вывески на помещения, в которых располагались окружная и участковые комиссии, плакаты для размещения в помещениях для голосования, вся необходимая печатная продукция. Особое внимание уделялось вопросам обучения окружной и участковых избирательных комиссий, обеспечению взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления, правоохранительными органами, политическими партиями и средствами массовой информации. Городской избирательной комиссией были проведены совещания с руководящим составом окружной избирательной комиссии, на которых рассматривались особенности всех этапов подготовки и проведения выборов, председатель городской муниципальной избирательной комиссии принимала участие в семинарах-совещаниях, проводимых избирательной комиссией Новосибирской области: с представителями региональных отделений политических партий, средств массовой информации. Также председатель и секретарь городской избирательной комиссии принимали участие в обучающих семинарах, проводимых избирательной комиссией Новосибирской области с территориальными избирательными комиссиями районов города и области. Городская избирательная комиссия осуществляла тесное взаимодействие с Управлением внутренних дел по городу Новосибирску, прокуратурой города, УФМС России по Новосибирской области, что позволяло оперативно решать задачи по проверке подписей избирателей, реагировать на поступающие обращения по вопросам нарушения избирательного законодательства при проведении предвыборной агитации и др.

При проведении выборов на некоторых избирательных участках использовались комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ–2010), применение которых позволило существенно сократить сроки установления итогов голосования на избирательном участке, автоматизировать ряд действий по подсчету голосов избирателей.

Работа городской избирательной комиссии по повышению правовой культуры избирателей осуществлялась в соответствии с Комплексом мер, утвержденным решением комиссии от 18 декабря 2015 года № 111/608. В отчетный период проводилось обучение и тестирование сотрудников аппарата комиссии по вопросам организации и проведения муниципальных выборов. В 2016 году было проведено более тридцати различных мероприятий, связанных с повышением правовой культуры молодых и будущих избирателей. В них приняло участие более трех с половиной тысяч человек. Мероприятия прошли в более ста учреждениях образования и культуры города Новосибирска.

В рамках проведения Дня молодого избирателя в феврале 2016 года прошел «День открытых дверей» Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии. Председатель и заместитель председателя комиссии выступали с лекциями о системе избирательных комиссий в Российской Федерации, а также об организации и проведении муниципальных выборов в городе Новосибирске и о деятельности Новосибирской городской избирательной комиссии в межвыборный период. Кроме того, проведены мероприятия в рамках «Дня молодого избирателя» в муниципальных библиотеках с участием членов Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, членов молодежной избирательной комиссии, а также сотрудников аппарата комиссии. В ходе указанных мероприятий было охвачено более тысячи молодых и будущих избирателей.

Совместно с Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области и Комитетом по делам молодежи мэрии города Новосибирска в 2016 году была организована «Школа молодого избирателя – 2016» (ШМИ – 2016) для студентов средних специальных учебных заведений, тем самым была охвачена группа молодых и будущих избирателей, для которых подобные мероприятия проводятся впервые. Также проводились и другие мероприятия, информация о которых размещалась на сайте избирательной комиссии Новосибирска.

За отчетный период было подготовлено и вышло в эфир на радио «Новосибирская городская волна» 18 выпусков радиопрограмм «Территория права», «Всегда есть выбор». В радиопрограммах были затронуты отдельные аспекты деятельности городской избирательной комиссии, обсуждались личные, трудовые, политические, социально-экономические и избирательные права граждан на основе вопросов радиослушателей.

Молодежная избирательная комиссия города Новосибирска проводила свою работу во взаимодействии с Новосибирской городской избирательной комиссией и молодежной избирательной комиссией при Избирательной комиссии Новосибирской области. Молодежная комиссия принимала участие в организации и проведении ряда мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей. Кроме того, молодежная комиссия проводила семинарские занятия, круглые столы по обучению своих членов по вопросам избирательного законодательства, лекции по вопросам организации и проведения муниципальных выборов в вузах города, участвовала в организации и проведении дополнительных выборов в молодежный парламент Новосибирской области, в проведении викторины для молодежных комиссий районов и ряд других мероприятий.

В 2017 году планируется формирование комиссии на период полномочий с 2017 по 2022 год.

В **Тюмени** в 2016 году сформирован новый состав избирательной комиссии города. На высоком профессиональном уровне проведены мероприятия по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей. Общее число участников – 530 человек. По отзывам ребят, участие в мероприятиях способствовало формированию интереса к избирательному процессу, участию в выборах.

В целях поиска наиболее креативных, эффективных форм проведения мероприятий по повышению правовой культуры избирателей систематически осуществляли мониторинг сайтов своих коллег. Наиболее интересными формами такой работы стали мероприятия, проводимые Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссией. В частности, это «Школа молодого избирателя», интеллектуальная игра-симулятор «Честные выборы», городской конкурс видеороликов.

В 2017 году избирательной комиссией города Тюмени планируется основной акцент сделать на повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей, информирование избирателей о предстоящих 18 марта 2018 года выборах Президента Российской Федерации, оказание содействия избирательной комиссии Тюменской области в обучении участников выборов, а также формирование предложений по внесению изменений в действующее избирательное законодательство с учетом пробелов в законодательстве, выявленных в процессе правоприменения.

В 2016 году работа **Нерюнгринской территориальной избирательной комиссии** велась по следующим направлениям:

1. Повышение правовой культуры избирателей Нерюнгринского района: организация и проведение Дня молодого избирателя – 2016, организация и проведение летних мероприятий на базе летних школьных лагерей района, выставочная деятельность.

2. Организация профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий: обучение кадров резервного состава УИК Нерюнгринского района, обучение членов УИК Нерюнгринского района с правом решающего голоса.

3. Организация и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, главы Нерюнгринского района 18 сентября 2016 года, досрочных выборов главы городского поселения «Поселок Чульман» 21 февраля 2016 г., выборов депутатов представительного органа городского поселения «Поселок Чульман» 18 сентября 2016 г.

4. Организационно методические мероприятия: уточнение списков избирателей, упорядочение архивной документации.

В течение года Нерюнгринской территориальной избирательной комиссией проводилась работа по повышению правовой культуры избирателей. Одним из направлений такой работы было просвещение молодых избирателей, повышение правовой грамотности молодежи, вовлечение в избирательный процесс большого количества будущих избирателей.

В соответствии с Постановлением ЦИК РС(Я) № 94/5-5 от 21 января 2016 г. «О проведении мероприятий Дня молодого избирателя в Республике Саха (Якутия) в 2016 году» в Нерюнгринском районе прошел месячник, посвященный Дню молодого избирателя – 2016. Нерюнгринской ТИК совместно с главами поселений, Управлением образования, а также руководителями ВУЗов, ССУЗов, учреждений социального обслуживания, общественных организаций было проведено много разнообразных содержательных мероприятий среди молодежи района, направленных на изучение избирательного законодательства и воспитание активной гражданской позиции у будущих избирателей. Подробнее с материалами можно ознакомиться на сайте ТИК Нерюнгринского района или в отчетных материалах сайта АСДГ.

В 2016 году в связи с истечением срока полномочий комиссии предыдущего созыва **Владивостокская городская муниципальная избирательная комиссия** была сформирована в новом составе. Комиссией в новом составе была разработана и внесена в Думу города Владивостока схема одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Владивостока, которая согласно ч. 2 ст. 18 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» принимается на 10 лет. Владивостокская муниципальная избирательная комиссия отмечает высокий уровень мероприятий, приуроченных ко Дню молодого избирателя и организованных **Новосибирской муниципальной избиратель-**

ной комиссией, избирательной комиссией города Красноярска, избирательной комиссией муниципального образования город-курорт Сочи.

Основная задача, которая стоит перед Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссией в 2017 году – это подготовка и проведение выборов депутатов Думы города Владивостока, которые должны состояться 10 сентября 2017 года.

Своими успехами и организацией работы поделилась **Ульяновская городская избирательная комиссия**. С 2016 года Ульяновская городская комиссия осуществляет полномочия ТИК. Прежде подобные полномочия не осуществлялись. В целом разработанная система подбора и обучения кадров участковых избирательных комиссий показала свою эффективность, а во время проведения избирательных кампаний – отличный результат.

По мнению руководителей избирательных комиссий муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, АСДГ, являясь одной из крупнейших площадок диалога муниципальных образований и регионов по вопросам местного самоуправления, способствует систематизации проблем правоприменения на выборах всех уровней, а открытый диалог с экспертами, компетентными организациями, ЦИК РФ и др. позволяет эти проблемы устранить и разработать единую практику применения норм избирательного законодательства.

2.9. В области организационной и кадровой работы

Совершенствование организационной работы является следствием сотрудничества и обмена опытом деятельности соответствующих служб муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в части совершенствования кадровой работы, проведения организационной работы по корректировке перечня муниципальных услуг и разработки административных регламентов, применения мер по предупреждению коррупции, обеспечения доступа к информации о деятельности администрации, активизации работы по развитию местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов в 2016 году продолжилась практика регулярного обсуждения проблем развития местного самоуправления с участием муниципалитетов, их союзов и ассоциаций, широких слоев общественности.

Эксперты АСДГ, анализируя запросы, поступающие в Ассоциацию из администраций городов на протяжении 2016 года, оказывали методическую помощь путем сбора и обобщения положительного опыта других муниципальных образований в области организационного обеспечения. В результате этой работы экспертами отмечены следующие мероприятия в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока.

В **Омске** была организована работа по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 300-летию основания города Омска. В честь этой даты Губернатором Омской области учреждена юбилейная медаль «Омск. 300-летие». Мэром города Омска, заместителями Мэра города Омска в торжественной обстановке было вручено 445 юбилейных медалей гражданам и коллективам граждан, внесшим значительный вклад в развитие города, четырем гражданам присвоено высшее звание Почетный гражданин города Омска.

Одним из направлений организационной деятельности администрации **Красноярска** стала подготовка и проведение общегородских мероприятий, а также мероприятий с участием Главы города на региональном, междугороднем и международном уровнях. Организация и проведение мероприятий осуществлялась в рамках деятельности рабочих групп и организационных комитетов, проводилась большая работа по координации деятельности органов администрации города по планированию каждого мероприятия и др. Так, в 2016 году было организовано и проведено более 30 общегородских мероприятий, в том числе Красноярский экономический Форум (КЭФ–2016), День местного самоуправления, День Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, День города с церемонией карнавального шествия, конференции АСДГ, XII городской форум «Инициативные красноярцы – родному городу», Открытый фестиваль – конкурс снежно-ледовых скульптур «Волшебный лед Сибири», Суриковский фестиваль искусств, конкурс «Самый благоустроенный район города Красноярска» и т.д.

В 2016 году обеспечена подготовка и организовано проведение заседания Комиссии по наградам города Красноярска по рассмотрению ходатайств о присвоении почетного звания «Почетный гражданин города Красноярска» (4 кандидатуры) и награждении знаком отличия «За заслуги перед городом Красноярском» II степени (3 кандидатуры).

Для проведения выборов (18 сентября 2016 г.) депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Красноярского края осуществлена работа по уточнению избирательных участков, их границ и центров; подготовлены правовые акты администрации города о местах для размещения агитационных печатных материалов, об утверждении перечня помещений, находящихся в муниципальной собственности и пригодных для проведения публичных мероприятий.

10-11 ноября 2016 года в Красноярске прошла X конференция секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов по теме: «Совершенствование муниципального избирательного процесса в рамках динамичного изменения избирательного законодательства в России». В работе мероприятия принимали участие Гришина М.В. – секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; Бородулина К.Ю.

– заместитель начальника Правового управления – начальник отдела регионального законодательства о выборах и референдумах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; Благо О.А. – председатель Избирательной комиссии Новосибирской области, а также председатели муниципальных избирательных комиссий муниципальных образований – членов АСДГ.

Организационная деятельность города **Барнаула** в 2016 году велась в соответствии с перспективным и текущим планированием. Одним из приоритетных направлений работы администрации города Барнаула была организация подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Алтайского краевого Законодательного Собрания 18 сентября 2016 года. На территории города были созданы все необходимые условия для их проведения и не было допущено никаких нарушений избирательных прав при проведении голосования избирателей.

Ключевыми направлениями совместной работы всех органов местного самоуправления города Барнаула стала реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и исполнение указов Президента страны. По ряду показателей плановые значения 2016 года превышены. Также в администрации города было принято распоряжение от 29.01.2016 № 16-р «О реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края на 2016 год». По состоянию на 01.01.2017 из 95 запланированных мероприятий в полном объёме выполнено 88 (93%). Не выполнено 7 мероприятий (7%) по причине отсутствия финансирования из бюджета города и внебюджетных источников.

Также в 2016 году проведена работа по переходу органов местного самоуправления на использование единой городской системы электронного документооборота (ГорСЭД).

В **Чите** в 2016 году в области организационной работы были проведены следующие мероприятия:

- осуществление координации действий по подготовке к проведению массовых мероприятий города;
- реализация государственной программы по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде;
- совершенствование планирования работы;
- повышение эффективности осуществления контроля за исполнением документов;
- обеспечение деятельности коллегиальных и совещательных органов (комиссий) органов местного самоуправления.

Важную роль при организации деятельности администрации города играет подготовка мероприятий, посвященных праздничным и знаменательным датам. Так, в 2016 году были проведены ставшие традиционными приёмы Главой города, руководителем администрации города пограничников, Почётных граждан города, граждан, награжденных медалью «За заслуги перед городом», руководителей структурных подразделений администрации города. Одним из направлений организационной деятельности города стала подготовка и проведение общегородских мероприятий (семинары, акции, конкурсы, ярмарки, фестивали, спортивные соревнования, чемпионаты, спартакиады и т.п.). Была оказана помощь общественным организациям, политическим партиям в организации проведения публичных мероприятий на территории города. В связи с юбилейными и памятными датами вручены подарки, подготовлены приветственные адреса и открытки. Налажено взаимодействие с отделом наград администрации Забайкальского края. Аспирантам, студентам высших и средних специальных учебных заведений, учащимся учебных заведений начального профессионального образования, спортсменам присуждено 32 стипендии Главы города.

В соответствии с Регламентом администрации города Читы проводилось составление сводных квартальных планов работы и отчетов, подготовка различных заседаний и совещаний. Осуществлялось взаимодействие с Думой города по вопросам планирования, участия в работе постоянных комиссий муниципальных служащих. Направлялись предложения от структурных подразделений администрации города по разработке правовых актов для включения в план работы Думы на 2017 год. Подготовлена и передана в администрацию Забайкальского края информация о плане работы администрации городского округа «Город Чита» на 2017 год, также направлены предложения в план работы Консультативного Совета. Совместно с Председателем Забайкальского регионального отделения ООО «ВСМС» подготовлен отчет Забайкальского регионального отделения ВСМС за 2016 год.

Из наиболее значительного в городе **Иркутске** можно отметить реализацию в 2016 г. мэром города Иркутска права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области. Мэром города внесено несколько законопроектов:

1) Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», который предусматривает сокращение срока перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области. В настоящее время проект принят в первом чтении Законодательным Собранием Иркутской области.

2) Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», которым предлагается установить, что меры социальной поддержки для многодетных и малоимущих семей в виде обеспечения бесплатным питанием для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – предоставление набора продуктов питания, предоставляются из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося.

3) Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», который предусматривал увеличение размеров единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц, от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента. Проект был отозван.

4) Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», который предусматривал изменение срока вступления в силу положений Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», устанавливающих передачу единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 25 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области. Проект был отозван, так как указанные изменения были учтены в проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенном Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области. В результате чего был принят Закон Иркутской области от 11.11.2015 г. № 103-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Кроме того, к основным значительным итогам работы администрации города Иркутска в 2016 г. можно отнести реализацию налоговых инициатив в части изменения нормативов отчислений доходов в местные бюджеты, запуск проектов по модернизации и установке остановочных павильонов в целях улучшения внешнего вида и благоустройства объектов, сопровождение реализации инвестиционных проектов спортивной, социальной и культурной направленности (строительство ФОКов, аквапарка, дельфинария, ледового дворца, керлинг-центра, зон отдыха и др.).

Город **Кемерово** в 2016 году был столицей празднования Дня шахтера. Празднику предшествовала масштабная подготовка, организационное обеспечение которого было осуществлено на высоком уровне. Главный праздник Кузбасса – День шахтёра – стал своеобразной проверкой на сплочённость, равнодушие, любовь к своему городу: вклад в череду праздничных преобразований внесли шахтёры, дорожники, строители, коммунальщики, энергетики, учителя, медики, работники культуры и спорта, студенты, активные жители. В кратчайшие сроки были построены и реконструированы 370 объектов. Открыты и отремонтированы детские сады, школы, медицинские учреждения в разных районах города. Распахнул свои двери для молодёжи ЗАГС в Рудничном районе города. У кемеровчан и гостей города появилась уникальная возможность отдохнуть и проводить время с детьми в 10 новых парках и скверах, которые украсили новые скульптурные композиции, игровые и спортивные площадки. Капитальный ремонт проведен в 85 дворах, отреставрировано 54 фасада, модернизировано 96 лифтов. Проведена масштабная работа по строительству новых дорог. Введено в эксплуатацию 53 жилых дома на 5 344 квартиры общей площадью 299,7 тыс. кв м. Из них 8 многоэтажек возвели для льготных категорий граждан. Один из значимых объектов подготовки ко Дню шахтёра стал детский корпус областной больницы.

В **Магадане** в соответствии с основными задачами и принятыми планами работы мэрии в 2016 году организационная работа велась по следующим направлениям:

1. Проведение Советов мэрии, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- о профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних как компонента воспитательной системы образовательных учреждений города Магадана;
- о результатах работы управления муниципальных закупок мэрии города Магадана за 2015 год;
- о ведении работы по погашению задолженности за оказанные услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
- об итогах реализации подпрограммы «Оказание содействия в обеспечении жильем молодых семей» на 2015–2017 годы муниципальной программы «Молодежь Магадана» на 2012–2017 годы за 2015 год;
- о подготовке объектов городского хозяйства города Магадана к работе в осенне-зимний период 2016–2017 годов;
- об организации дополнительного образования сферы культуры;

– о мерах, принимаемых в целях реализации Федерального закона от 01.12.2016 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;

– об организации работы с одаренными и способными детьми в муниципальной системе образования в 2015–2016 учебном году.

В 2016 году на территории города **Новосибирска** организованы и проведены три выборные кампании: выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, дополнительные выборы депутата по округу № 34 в Законодательное Собрание Новосибирской области и дополнительные выборы депутата по округу № 8 в Совет депутатов города Новосибирска.

В соответствии с действующим законодательством осуществлялся комплекс организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов:

– подготовка распорядительных актов мэрии о внесении изменений в границы избирательных участков. Подготовлены и утверждены мэром города Новосибирска распоряжение и планы по организационному обеспечению проведения выборов (подготовлено 5 правовых актов мэрии);

– сбор приказов глав администраций районов города о выделении специальных мест для размещения агитационных материалов, направление копий в избирательную комиссию Новосибирской области и Новосибирскую городскую муниципальную избирательную комиссию;

– подготовка информации и справок о ходе подготовки и результатах выборов, в том числе ежедневный сбор информации по голосованию избирателей досрочно проголосовавших;

– участие в приемке готовности помещений избирательных участков в районах города Новосибирска для проведения выборов, объезд избирательных участков (в городе было открыто 612 избирательных участков, в том числе 17 временных);

– осуществление комплекса подготовительных мероприятий для обеспечения работы сайта «Мониторинг выборов» и сопровождение его работы в день выборов;

– организационное обеспечение мероприятий по информированию населения о дате проведения выборов (размещено информационных материалов разного формата в районах города и на городском транспорте более 30000 экз.);

– оказание методического содействия администрациям районов города по вопросам, касающимся организации и проведения выборных кампаний.

Одним из достижений в работе **Сургутского района** в 2016 году является отсутствие судебных актов о признании муниципальных правовых актов несоответствующими законодательству Российской Федерации, протестов прокуратуры Сургутского района на нормативные правовые акты Сургутского района, а также заключений Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о наличии коррупциогенных факторов или нарушений юридической техники в муниципальных правовых актах, что свидетельствует о высоком качестве подготовки муниципальных правовых актов Сургутского района. Такому результату способствовало регулярное взаимодействие с правовыми информационными базами данных «Кодекс», «Гарант», а также информационными ресурсами официального сайта прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях выявления и последующего устранения в принятых правовых актах несоответствий, образующихся вследствие стремительного изменения федерального и регионального законодательства. Значимым событием стало также признание официального сайта Сургутского района одним из лучших официальных сайтов органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Сургутский район сохраняет лидерство в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по объёму инвестиций в основной капитал (2016 год – 202,1 млрд рублей, 2015 год – 199,5 млрд рублей). В 2016 году получили старт сразу два крупных инвестиционных проекта – проект по созданию частного индустриального парка и уникальный проект по строительству комплекса переработки углеводородной фракции моторных топлив. Объём инвестиций в проекты составляет более 17 млрд рублей, в результате реализации проектов планируется создание более 1 000 новых рабочих мест, дополнительный объём налоговых поступлений в бюджет муниципалитета составит более 20 млн рублей в год.

Муниципалитет активно внедряет лучшие практики, атлас которых формирует Агентство стратегических инициатив: из 23 – 16 уже внедрены в районе, ещё 5 планируется внедрить в 2017 году.

По итогам 2016 года Сургутский район стал победителем конкурса «Бизнес-Успех» в номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата» по Уральскому федеральному округу и вошёл в ТОП-10 муниципальных образований страны, реализующих наиболее эффективную систему поддержки предпринимательства.

В **Южно-Сахалинске** с целью усовершенствования организационной деятельности, документационного, информационного обеспечения администрации города Южно-Сахалинска в 2016 году была разработана новая

Инструкция по делопроизводству (распоряжение администрации города от 09.02.2017 № 70-р «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации города Южно-Сахалинска и Регламента электронного документооборота в администрации города Южно-Сахалинска»). С целью повышения уровня организации работы органов местного самоуправления и обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления города с широкими слоями населения по важнейшим социально-экономическим сферам жизнедеятельности города в 2016 году было проведено 27 выездных приемов граждан и 10 встреч мэра, вице-мэров, руководителей структурных подразделений аппарата администрации города, отраслевых (функциональных) органов с населением.

2.10. В области информатизации муниципальных образований

Анализ работы служб информатизации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока за 2016 год выполнен на основе информации, полученной от 36 муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

В области развития информационной инфраструктуры работали 58,33% от общего количества муниципалитетов, ответивших на вопрос. Больше всего внимания было уделено развитию локальных вычислительных сетей (30%), муниципальных сетей передачи данных (25%), IP-телефонии (16,67%) и обеспечению информационной безопасности (22,22%). Также были проведены работы в направлении внедрения и расширения систем видеонаблюдения в целях обеспечения общественной безопасности (8,33%), центров обработки данных (11,11%) и систем хранения данных (8,33%).

В некоторых муниципальных образованиях были проведены работы по внедрению волоконно-оптических линий связи (**Абакан, Сургут**), муниципального удостоверяющего центра (**Иркутск**), центра общественного доступа (**Минусинск**), муниципальной системы навигации транспорта на основе системы спутниковой связи «Глонасс» (**Комсомольск-на-Амуре**).

В 2016 году в центре внимания служб информатизации было оказание муниципальных услуг в электронном виде. Над развитием программно-технических средств, обеспечивающих переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме, работали большинство муниципальных образований (52,78%). Работа в сфере информатизации практически во всех муниципальных образованиях велась в области усовершенствования процесса оказания муниципальных услуг в электронной форме.

Из ответов муниципалитетов понятно, что в большинстве муниципальных образований (69,44%) оказание муниципальных услуг выполнялось в рамках информационной системы субъекта Российской Федерации (СИР, АИС «Доверие», «Енисей ГУ», «Систематика» и др.) при относительно слабой интеграции с отраслевыми информационными системами, эксплуатируемыми органами местного самоуправления. Для части муниципальных образований (11,11%) оказание муниципальных услуг выполнялось только с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). В 13,89% муниципальных образований оказание муниципальных услуг интегрировано с системой электронного документооборота (СЭД), что существенно облегчило процесс взаимодействия между структурными подразделениями в процессе управления и контроля оказания муниципальных услуг. В 5-ти муниципалитетах (13,89%) для автоматизации работы внутренними информационными ресурсами и для автоматизации процесса оказания муниципальных услуг внедрена специализированная система (АИС ВМС, «ДОВЕРИЕ» и другие.). В **Ханты-Мансийске** и **Якутске** есть опыт интеграции процесса оказания муниципальных услуг с отраслевыми системами, эксплуатируемыми органами местного самоуправления. Из числа программных средств общего пользования (инфраструктурных программных систем) больше всего (33,33% от количества ответивших) было уделено внимание расширению количества подключенных пользователей и модернизации СЭД, модернизации официального сайта и портала муниципального образования (25%).

В области внедрения и развития прикладных программных систем и информационных ресурсов 50% муниципальных образований уделяли внимание внедрению геоинформационных систем (ГИС) в сфере земельно-имущественных отношений, строительстве, архитектуре и в других отраслях. В ряде городов (**Красноярск, Норильск, Томск**) созданы и получили развитие муниципальные геоинформационные порталы. В **Губкинском** есть опыт использования ГИС-портала субъекта Российской Федерации для размещения муниципальных геоинформационных данных. Активная работа также шла в системе образования: 33,33% из ответивших указали на внедрение информационных систем и систем для оказания муниципальных услуг в сфере образования.

Необходимо отметить, что над созданием портала, способствующего привлечению жителей к муниципальному управлению (портал «Народного контроля») с использованием геоинформационных систем, в 2016 году работали небольшое количество муниципалитетов: **Комсомольск-на-Амуре, Нерюнгринский район, Новосибирск, Омск, Партизанск, Улан-Удэ, Якутск**. В 11,11% муниципальных образований определенный интерес был проявлен к информатизации в сфере муниципального архивного дела.

В 16 муниципальных образованиях (44,44%) была проведена работа по внедрению и интеграции муниципальных систем с государственными информационными системами. В том числе, с ГАС «Управление», государственными информационными системами (ГосИС) ЖКХ, государственных и муниципальных платежей (ГМП), «Адресный реестр» (ФИАС), «Реестр государственных и муниципальных услуг», «Единый реестр проверок»,

«Управление закупками», портал «На Дальний Восток.рф». Эта работа стала важной составляющей автоматизации труда сотрудников органов местного самоуправления и нацелена на повышение эффективности их работы.

В 36 муниципальных образованиях была внедрена 21 муниципальная информационная система в различных отраслях городского хозяйства и социальной сферы, что является хорошим показателем работы служб информатизации в направлении повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Однако с сожалением можно констатировать относительно слабую работу в направлении повышения квалификации работников органов местного самоуправления – из всех ответивших только **Минусинск** указал на проведение обучения сотрудников в сфере информационных технологий.

Своевременная актуализация данных, в первую очередь открытых данных, относится к одному из организационно сложных процессов в информационном обеспечении. Это связано с тем, что источники открытых данных формируются в разных подразделениях, процедура контроля актуальности опубликованных открытых данных в большинстве муниципальных образований не формализованы и не определены как обязательная функция ответственного подразделения. На процесс своевременной актуализации данных влияют и многие другие факторы. Основная часть муниципальных образований (63,89%) указала, что изменения отслеживаются вручную службами администрации по отраслевой принадлежности, в 4-х муниципалитетах (11,11%) изменения открытых данных не отслеживаются, актуализация данных происходит без системы, регламент актуализации отсутствует и есть проблемы, связанные со своевременной актуализацией данных. Только в 3-х муниципалитетах (**Омск, Сургутский район, Южно-Сахалинск**) имеются данные, актуализация которых выполняется программно на основе автоматизированного мониторинга первичных источников. В **Якутске** при изменении данных в первичном источнике в автоматизированном режиме создается информационное сообщение для службы актуализации открытых данных. Данное направление работ в ближайшее время для органов местного самоуправления должна стать актуальной.

Правительством Российской Федерации ведется централизованная политика перехода к применению отечественных программно-технических средств. Опрос показал, что только в 4 муниципальных образованиях (**Ачинск, Губкинский, Ханты-Мансийск, Шимановск**) принят план мероприятий по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий, а в 21 муниципальном образовании (58,33%) такой план не принят, финансирование данного процесса не предусмотрено. Для 3 муниципалитетов (**Комсомольск-на-Амуре, Шелехов и Южно-Сахалинск**) план не требуется, переход на отечественное и свободное программное обеспечение уже выполнен или находится в стадии завершения. В 2 муниципалитетах указанный выше план находится в стадии разработки, в 5 муниципальных образованиях указывают на различные причины нецелесообразности выполнения данной работы в настоящее время. В итоге, только в **Ханты-Мансийске** предусмотрено финансирование данной работы.

На основе ответов муниципальных образований на вопрос об участии в федеральных, региональных и межмуниципальных проектах по направлению ИТ можно сделать вывод о том, что муниципальные образования практически не принимают участие в реализации на местах этих проектов. Всего 6 муниципальных образований (16,67%) указали на участие в региональных конкурсах, из них только 2 муниципалитета (**Ачинск и Минусинск**) получили финансирование. 18 муниципалитетов (50%) указали, что не принимают участие в конкурсах по направлению ИТ. Это обстоятельство говорит о том, что со стороны федеральных и региональных органов власти уделяется мало внимания к данному аспекту работ по поддержке муниципальной информатизации.

Данные о финансировании информатизации в муниципалитетах представлены в сводной таблице по группам, сформированным по численности населения муниципальных образований (таблица 7).

Таблица 7. Финансирование информационных технологий в муниципальных образованиях в 2016 году и план финансирования на 2017 год

№ п/п	Муниципальное образование	Финансирование в 2016 г., факт (тыс. руб.)	Расходы на 1 жителя в 2016 г. (руб.)	Финансирование в 2017 г., план (тыс. руб.)	Расходы на 1 жителя в 2017 г. (руб.)
Более 500 тыс. жителей					
1	Барнаул	20604	32,42	32789,00	51,59
2	Владивосток	182398,05	300,66	85758,60	141,36
3	Иркутск	39832	63,89	42023,00	67,41
4	Красноярск	23097,23	21,65	20669,49	19,37
5	Омск	21985,11	18,66	18836,10	15,98
6	Томск	6792,5	11,93		
7	Хабаровск	88041,4	144,06	101235,40	165,64
	Итого по группе:	382750,29	72,33	301311,59	63,81

№ п/п	Муниципальное образование	Финансирование в 2016 г., факт (тыс. руб.)	Расходы на 1 жителя в 2016 г. (руб.)	Финансирование в 2017 г., план (тыс. руб.)	Расходы на 1 жителя в 2017 г. (руб.)
От 200 до 500 тыс. жителей					
8	Ангарск	8600	37,92	5900,00	26,02
9	Бийск	6300	30,91	5981,00	29,34
10	Благовещенск	4303,5	19,18	4895,00	21,82
11	Братск	18159,5	77,56	23593,90	100,77
12	Комсомольск-на-Амуре	15235	60,63	9327,00	37,12
13	Сургут	226464	649,56	247421,00	709,67
14	Чита	1286	3,74	2304,00	6,71
15	Якутск	63192,85	207,98	45415,00	149,47
	Итого по группе:	343540,85	272,17	344836,90	273,20
От 100 до 200 тыс. жителей					
16	Абакан	1942,4	10,84	2050,00	11,44
17	Артем	1788,6	16,98	2649,00	25,15
18	Ачинск	3565,2	33,84	13348,90	126,69
19	Норильск	104000	586,15	117500,00	662,24
20	Северск	31166,17	288,22	40186,97	371,64
21	Усурийск	22288,64	132,20	14981,48	88,86
22	Южно-Сахалинск	21 778	112,45	20000,00	103,27
	Итого по группе:	186529,01	179,75	210716,35	203,06
Городские округа от 50 до 100 тыс. жителей					
23	Горно-Алтайск	5049,3	80,32	4645,10	73,89
24	Магадан	5699,3	61,89	4998,50	54,28
25	Ханты-Мансийск	48279	498,05	60526,00	624,39
	Итого по группе:	59027,6	234,35	70169,60	278,59
Городские округа до 50 тыс. жителей					
26	Алейск	226	7,92	240,00	8,41
27	Партизанск	2130	56,85	3424,00	91,38
28	Шелехов	1472	31,07	1647,00	34,76
29	Шимановск	2316,2	123,14	1373,40	73,01
	Итого по группе:	6144,2	46,48	6684,40	50,57
Муниципальные районы					
30	Сургутский район	28527	231,96	36758,00	298,89
31	Надымский район	13712,23	213,66	13577,00	211,55
32	Нерюнгринский район	5051,2	66,49	2589,00	34,08
	Итого по группе:	47290,43	179,72	52924,00	201,13
	Общий итог:	1025282,38	124,45	986642,84	128,65

Представленные данные показывают, что почти у половины (44%) муниципальных образований в 2017 году запланировано уменьшение финансирования сферы информатизации.

Средний показатель финансирования на 1 жителя в 2016 году составил 124,45 руб., что на 21% выше показателя 2015 года (97,88 рублей). На 2017 год средний показатель запланирован в сумме 128,65 руб.

В 2016 году финансирование на 1 жителя в размере более 200 рублей был в городах: **Владивосток, Норильск, Северск, Сургут, Ханты-Мансийск, Якутск, в Надымском и Сургутском районах**. В 2017 году этот показатель запланирован в **Норильске, Северске, Сургуте, Ханты-Мансийске**.

В таблице 8 представлены группы задач, которые указаны муниципалитетами в качестве сложных и проблемных (всего 31 задача).

Таблица 8.

Направления работ	Кол-во ответивших МО (%)
Эксплуатация федеральных и региональных программных систем по оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Сложность интеграции муниципальных информационных ресурсов с федеральными и региональными информационными системами	27,78
Недостаточность финансирования для развития информационной инфраструктуры	25,00

Направления работ	Кол-во ответивших МО (%)
Обеспечение информационной безопасности	19,44
Внедрение государственных информационных систем (ГИС ЖКХ, ГИС «Электронный бюджет», ГИС «Адресный реестр», ЕИС «Портал закупок», работа с реестром недвижимости)	16,67
Внедрение прикладных программных систем в отраслях городского хозяйства	13,89
Развитие публичных интернет-ресурсов	8,33
Отсутствие специалистов по информационным технологиям и проблемы с обучением специалистов	5,56

Успешные примеры внедрения информационных технологий отмечены в **Барнауле, Комсомольске-на-Амуре**.

На 2017 год муниципальные образования ставят решение следующих задач:

- развитие оказания муниципальных услуг в электронном виде и межведомственного взаимодействия (52,78%),
- развитие и сопровождение ИТ-инфраструктуры (41,67%),
- развитие официального сайта, портала, геопортала органа местного самоуправления (38,89%),
- информационная безопасность и защита персональных данных, удостоверяющие центры (36,11%),
- развитие СЭД и её интеграция с СЭД региональных органов власти (25%),
- создание и развитие муниципальных информационных систем (19,44%),
- интеграция муниципальных информационных систем между собой и с региональными и государственными системами (16,67%),
- усовершенствование процедур публикации открытых данных (13,89%),
- импортозамещение (11,11%).

Основные итоги работы в 2016 году служб информатизации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока подвели **13-14 октября 2016 года в Красноярске** на конференции АСДГ «Геоинформационные технологии в управлении муниципальными земельными ресурсами и городским строительством как инструмент повышения налоговых поступлений в местный бюджет», посвященной вопросам применения геоинформационных технологий в муниципальном управлении.

В докладах М.Ф. Зуевского, Э.А. Цокура (Красноярск), В.А. Ананьева, Г.В. Горна, А.А. Манакова, А.В. Шовкуна (Новосибирск), Е.Б. Сеничевой (Ростов-на-Дону), А.Ю. Разуваева (Улан-Удэ), Э.М. Маглова (Омск), Д.Г. Вдова, О.Н. Елисеева (Москва), А.В. Войтенко, (Иркутск), С.В. Сидоренко, А.Д. Романцова (Томск) был представлен опыт внедрения и использования геоинформационных систем в отраслях городского хозяйства и социальной сфере:

- в формировании единого информационного пространства в муниципальном управлении и интеграционной платформы для муниципальных информационных ресурсов и информационных систем;
- в управлении муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования;
- для пополнения доходной части бюджета и использования как инструмента для получения налоговых и неналоговых доходов в муниципальном образовании;
- для автоматизации задач управления оказанием муниципальных услуг в электронном виде;
- в управлении развитием территорий муниципальных образований;
- в реализации управленческих полномочий органами местного самоуправления;
- в дорожной отрасли;
- для создания интернет-ресурсов с открытыми данными.

В порядке обмена опытом был представлен опыт **Красноярска** по успешному развитию проекта по предоставлению качественных муниципальных услуг населению строго в соответствии с утвержденными регламентами. Информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) и система электронного документооборота тесно интегрированы, сотрудники администрации города проходят специальные обучающие тренинги. Таким образом, в Красноярске создаются условия для успешного использования жителями и сотрудниками администрации города геоинформационных систем. Представители **Ростова-на-Дону и Улан-Удэ** рассказали об опыте и планах применения ГИС-технологий в управлении земельными и имущественными ресурсами муниципалитетов.

Ведущие разработчики программного обеспечения в области построения систем территориального планирования и управления земельными ресурсами компании «Дата Ист», «Геокад плюс» (Новосибирск), «Кадастрсъемка» (Иркутск), «ГРАД» (Омск), «ТехноКад» (Москва) представили проекты регионального и муниципального уровня, важным и главным аспектом которых является насыщение их аналитическими функциями и порталными инструментами представления информации, а также web-сервисами взаимодействия между всеми пользователями информационных систем.

Разработчики программного обеспечения в области создания муниципальных информационных систем компании «ИнтерТраст» (Москва), «Информационные системы и сервисы» (Новосибирск), «Инфодор-инфо» (Красноярск) представили конкретные отраслевые решения, сопряженные с геоинформационными системами.

Представители разработчиков ИТ-систем для органов власти Ф.А. Колпаков («Девелопмент групп», Новосибирск), А.Г. Николаев («АйТи», Иннополис), А.Г. Машика, П.В. Малевин («Майкросфот Рус»), А.А. Ромулов («КБ «Искра», Красноярск), В.Ф. Татюк (центр компетенций АО «НПО РусБИТех» по СФО, Новосибирск), Н.А. Сорокин («SearchInform», Новосибирск), А. Несов («Acronis», Москва), А. Бондаренко («Лаборатория Касперского», Новосибирск) представили широкий спектр решений и современных информационных технологий для органов местного самоуправления в области автоматизации работ в органах власти, информационной безопасности, импортозамещения программного обеспечения и т.д.

Участники конференции отметили следующие проблемы, которые затрудняют внедрение геоинформационных систем для управления земельными и имущественными ресурсами муниципального образования и интеграции муниципальных информационных систем с ГИС-технологиями:

- у органов местного самоуправления нет нормативно определенных полномочий на ведение фонда инженерных изысканий, что ставит под вопрос правомочность, легитимность ведения органами местного самоуправления фонда инженерных изысканий, в том числе планов масштаба 1:500;

- отсутствует федеральный нормативный акт о порядке согласования проектов инженерных коммуникаций и ведения архива проектов с участием органа местного самоуправления (принятые на местном уровне правила могут быть опротестованы региональными или федеральными органами власти), что позволяет застройщикам самостоятельно принимать решение о расположении трасс инженерных коммуникаций, которое приводит к потере управления проектами инженерных коммуникаций и увеличению количества чрезвычайных ситуаций при проведении подземных работ. Отсутствие механизма подбора трасс прохождения инженерных коммуникаций с участием органа местного самоуправления также приводит к «потере земли», т.е. часто становится невозможным образовать земельный участок из состава земель до разграничения прав: по факту оказывается, что на территории уже проложены инженерные сети, которые необходимо вынести;

- осложняет работу муниципальных образований отсутствие утвержденного федеральными органами власти порядка, обеспечивающего систематическое получение от федеральной налоговой службы сведений о факте внесения платежа по земельному налогу по кадастровому номеру. Органы местного самоуправления не могут оперативно обновлять информацию о кадастровом делении земельных участков и зарегистрированных правах на них, находящиеся в ведении Росреестра. Действует принцип «один запрос – один ответ». Запросить можно только один кадастровый квартал. Информация в кадастровых планах территории приходит без указания правообладателей, что недостаточно ни для эффективного сбора налога, ни для сбора арендной платы, ни принятия управленческих решений;

- ведомственные инструкции (к примеру, Минобороны, Минстрой и др.), утверждающие порядок определения режимности доступа к сведениям с точки зрения современных информационных технологий, не представляют собой удобный и однозначный механизм, позволяющий конечным получателям иметь актуальный перечень сведений без отслеживания всей истории, что усложняет техническую реализацию установленных ограничений с минимальным воздействием на бизнес-процессы и бюджеты.

Участники также обсудили острые вопросы перехода на операционную систему отечественных производителей. При обсуждении было отмечено:

- большинство прикладных программ и информационных систем, которые эксплуатируются в органах местного самоуправления, несовместимы с операционными системами отечественных производителей, что является одним из главных препятствий для перехода на программное обеспечение отечественных производителей;

- в ряде случаев применение программных продуктов из Единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в существующих версиях может нести в себе технические и технологические риски, а также требует дополнительных затрат и ресурсов на интеграцию этих продуктов с существующими ИТ-решениями, что в текущих бюджетных ограничениях видится как сложно реализуемым;

- особую проблему перехода к отечественному программному обеспечению вызывает наличие множества документов, созданных в разных форматах;

- в большинстве органов местного самоуправления, особенно средних и малых, нет специалистов по использованию свободного программного обеспечения, отсутствуют специалисты по сопровождению свободного программного обеспечения, по обучению специалистов органов местного самоуправления.

По результатам работы конференция принято обращение в Министерство строительства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии Российской Федерации (Росреестр) с предложением о необходимости усовершенствования нормативной базы, определяющей применение геоинформационных технологий в муниципальном управлении.

Материалы конференции представлены на сайте АСДГ (<http://asdg.ru/events/archive/351640/?year=2016>).

Представители служб информатизации муниципальных образований в течение года приняли участие в работе следующих мероприятий:

- заседание рабочей группы по нормативно-правовому обеспечению развития информационного общества на региональном уровне при Координационном совете по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (18 февраля 2016 г., Новосибирск);
- конференция «ИТ и госорганы, госкомпании» в рамках VIII сибирского форума «Индустрии информационных систем (СИИС–2016)» (6–7 апреля 2016 г., Новосибирск);
- форум «Электронная неделя на Алтае», V Международная конференция «Информационные технологии в управлении: риски и возможности» (27–30 июня 2016 г., Барнаул);
- заседание рабочей группы по нормативно-правовому обеспечению развития информационного общества на региональном уровне при Координационном совете по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (29 июня 2016 г., Барнаул);
- конференция АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении» (13–14 октября 2016 г., Красноярск).

2.11. В области поддержки и развития предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из значимых направлений в деятельности органов местного самоуправления, которая направлена на социально-экономическое развитие территории и решение некоторых социальных проблем. При существующей напряженности на рынке труда малый бизнес остается основным источником создания рабочих мест.

В целях популяризации предпринимательства в муниципалитетах ежегодно проводятся конкурсы «Лучший предприниматель года», «Лучший по профессии», конкурс среди печатных средств массовой информации на лучшее освещение темы предпринимательства. Победители и участники награждаются ценными подарками и Дипломами. Организуются мероприятия, посвященные Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства, Дню российского предпринимательства, на которых чествуют и награждают лучших предпринимателей.

Поддержка предпринимательства и его развитие на территории Сибири и Дальнего Востока осуществляется в рамках реализации целевых программ. Средства, аккумулированные в рамках таких программ, направляются муниципалитетами на финансовую поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, на формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на обучение и повышение уровня профессиональной подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства, информационную поддержку.

Программы поддержки малого и среднего предпринимательства успешно действуют на территории многих муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока: **Абакан, Алейск, Ангарск, Артем, Ачинск, Барнаул, Бердск, Бийск, Благовещенск, Братск, Владивосток, Иркутск, Искитим, Красноярск, Ленский район, Магадан, Минусинск, Мирнинский район, Мирный, Находка, Нерюнгринский район, Новосибирск, Омск, Петропавловск-Камчатский, Северск, Сургутский район, Томск, Усурийск, Чита, Шелеховский район, Южно-Сахалинск** и др.

Большое внимание уделяется повышению информированности предпринимателей по вопросам ведения и поддержки предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях, а также о реализуемых мерах поддержки. На официальных сайтах муниципалитетов существуют разделы, посвященные развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства (**Находка, Горно-Алтайск, Чита, Барнаул, Артем, Магадан** и др.). Кроме того, действуют «горячие линии», по которым поступают обращения представителей бизнес-сообщества, ответы на эти обращения размещаются на сайтах. К освещению событий и мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства активно привлекается СМИ.

Во многих муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока созданы и эффективно действуют Фонды поддержки малого предпринимательства, оказывающие предпринимателям широкий спектр деловых услуг (**Абакан, Ангарск, Братск, Ленский район, Нерюнгринский район, Северск, Сургутский район, Зима** и др.).

Ввод санкций на ввоз ряда продуктов из Европы послужил мощным стимулом для развития отечественных товаропроизводителей. Открывшиеся новые рыночные возможности потребовали существенного переосмысления маркетинговых стратегий и ассортиментной политики с целью удовлетворения потребительских предпочтений в разных товарных группах и ценовых категориях.

Так, например, приоритетной задачей для «Мясоперерабатывающего комбината **«Норильский»** стало изготовление эксклюзивных сырокопченых продуктов, которые не уступали бы по вкусу и качеству традиционным итальянским и испанским мясным деликатесам. Разработка новой продуктовой линейки велась в сотрудничестве с европейскими технологами, которые приезжали в Норильск на тестовые выработки, работали вместе с норильскими специалистами над рецептурой и технологией производства. В рамках программы импортозамещения

было разработано четыре мясных деликатеса. Для подтверждения высокого качества и вкусовых свойств МПК «Норильский» представил на Международный конкурс мясной продукции IFFA 2016 в Германии (Франкфурт-на-Майне) все мясные деликатесы, разработанные в рамках программы импортозамещения – каждый продукт получил высшую оценку качества от международного жюри и был удостоен золотой медали. Предприятие-производитель было награждено кубком IFFA за подтверждение качества всех представленных на конкурс продуктов. Награды, полученные МПК «Норильский» в Германии, подтверждают, что программа импортозамещения имеет большие перспективы. Российская продукция отвечает всем европейским стандартам качества и безопасности. Более того, даже по оценкам международных экспертов, способна обойти многих своих конкурентов из европейских стран, веками считавшихся лучшими в изготовлении колбас и мясных деликатесов. Стоит отметить, что местные производители уникальных мясных продуктов и деликатесов из биологически ценного мяса дикого северного оленя и рыбной продукции, сырьем для которой является рыба, выловленная в озерах и реках Таймыра, стремятся к расширению линейки и географии сбыта своей продукции.

В **Новосибирске** выстроена система взаимодействия предпринимателей с торговыми сетевыми компаниями города. На площадке мэрии в постоянном режиме идет сбор реальных историй и проблем, связанных со сложностью продвижения местного товаропроизводителя в сеть. Эти проблемы выносятся на обсуждение на ежемесячных встречах с директорами по закупкам торговых сетей: Лента, Гигант, Холидей, Магнит, МЕТРО и т.д. На портале сделановновосибирске.рф ежемесячно публикуется список подробностей товаров торговых сетей и прямые контакты ответственных за работу с местными производителями.

В **Шимановске** в декабре 2016 года проведены ярмарка-распродажа продукции местных производителей (мясо, рыба, колбасы) и конкурс среди производителей полуфабрикатов, кондитерских изделий и готовых блюд предприятий, производящих собственную продукцию и предприятий общественного питания города. Проведение подобного рода мероприятий направлено на повышение активности товаропроизводителей по разработке и внедрению новых видов продукции, мотивации предприятий к повышению качества и конкурентоспособности продукции в интересах потребителей, общественное признание тех, кто выпускает наиболее качественные продовольственные товары. Мотивация производителей, предпринимателей, населения города приводит к оживлению экономики города, которая в кризисный период имеет тенденцию к спаду.

Важнейшим фактором экономической устойчивости и конкурентоспособности в современных условиях является независимость от импортной продукции. В **Барнауле** в сфере предпринимательства 36 предприятий города ориентированы на выпуск импортозамещающей продукции. По сравнению с предыдущим периодом количество таких предприятий увеличилось на 24%, что оказывает благотворное влияние на экономику города.

В целях исключения излишних посреднических звеньев в товародвижении и снижения цен в розничной торговле в Администрации Приморского края разработан Кодекс добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками продовольственных товаров, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, предусматривающий прямые поставки пищевых продуктов местного производства в предприятия торговли края. Семнадцать предприятий розничной торговли и 3 предприятия пищевой перерабатывающей промышленности **Артемовского городского округа** присоединились к Кодексу.

Следует отметить опыт города **Новосибирска** по вовлечению представителей малого и среднего бизнеса к участию в госзакупках: в 2016 году долю закупок у малых и средних предприятий удалось довести до 24% (от общей суммы контрактов). В направлении вовлечения предпринимателей к участию в государственных и муниципальных закупках мэрией города Новосибирска был реализован проект подготовки поставщиков «Конкурент – технологии госзаказа». В качестве эксперимента было отобрано 50 предпринимателей, которых в течение 2-х месяцев обучили основам процедур участия в госзаказе и в качестве выпускного экзамена под кураторством преподавателей, предприниматели участвовали в реальных конкурсах и аукционах на портале государственных закупок. Только в последнюю неделю проекта 7 участников проекта стали победителями конкурсов и аукционов. Данная практика была отмечена дипломом IX Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕврАзЭС «Город, в котором хочется жить».

Бизнес-инкубаторы являются одним из самых эффективных инструментов поддержки малого бизнеса. Большинство малых предприятий затрачивают большие усилия на решение организационных вопросов: поиск помещений для производства и офиса, организацию связи, приобретение вычислительной и оргтехники, поиск квалифицированных бухгалтерских, юридических и прочих услуг. Основной задачей бизнес-инкубатора как раз и является оказание подобных услуг субъектам малого предпринимательства, чтобы предприниматели на начальном этапе могли сконцентрироваться на развитии своего бизнеса.

2.12. В области муниципального образования

Деятельность органов местного самоуправления в сфере образования в прошедшем году была направлена на обеспечение доступности и высокого качества дошкольного, общего, дополнительного образования для всех категорий граждан, на разработку основных и дополнительных общеобразовательных программ, их реализацию

и коррекцию в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального и основного общего образования, концепцией развития дополнительного образования детей, на эффективное функционирование системы поддержки одаренных детей и талантливой молодежи, повышение профессионального уровня педагогических работников, подготовку к введению профессионального стандарта педагогов, совершенствование действующих моделей аттестации педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, переход к принципам эффективного контракта, обновление кадрового состава и привлечение молодых педагогов для работы в сфере образования, на развитие инфраструктуры образования, предметной развивающей среды, на расширение инновационной практики управления и педагогической деятельности в муниципальных образовательных учреждениях.

Огромная работа в сфере образования в 2016 году была проведена в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока. Наиболее значительные достижения отражены в данном разделе.

В целях обеспечения образовательных учреждений квалифицированными педагогическими кадрами в **Артемовском городском округе** продолжилась работа по привлечению в образовательные учреждения молодых специалистов. Для этого было организовано сотрудничество со средними специальными учебными заведениями города Спасска-Дальнего, Владивостока, Находки, Омска, что позволило работникам образовательных учреждений повышать свою квалификацию, получать дополнительное образование, не выезжая за пределы города Артема. Кроме того, во всех общеобразовательных учреждениях с целью разрешения конфликтов и споров между взрослыми и детьми, между несовершеннолетними созданы службы школьной медиации.

Двум муниципальным дошкольным образовательным учреждениям **Нового Уренгоя** – Детский сад «Метелица» и Детский сад «Снегурочка» присвоен статус федеральных сетевых экспериментальных площадок по теме: «Проектирование социальной ситуации развития детей 3-7 лет в Примерной основной образовательной программе «Миры детства: проектирование возможностей». В 2016 году расширилась сеть корпоративных профильных классов. Впервые открылись «Газпромбанк-класс» (социально-экономический и социально-гуманитарный профили) и «Класс социального сотрудничества и взаимодействия с населением» (социально-экономический профиль). Особую ценность представляет продолжение сотрудничества с градообразующими предприятиями с целью расширения палитры образовательных возможностей и перспектив обучающихся.

Для координации решений по организации и управлению системой образования на территории города **Норильска** создан Управляющий Совет по образованию муниципального образования город Норильск. Совет реализует свой функционал через деятельность четырёх комиссий: финансово-экономическую, организационно-педагогическую, организационно-информационную, административно-правовую. Управляющий совет по образованию выступает как постоянный конструктивный помощник и советчик в определении и реализации целей образовательной политики на территории. Во всех образовательных учреждениях созданы и осуществляют активную деятельность Управляющие советы. Школьные Управляющие советы участвуют в формировании школьного компонента содержания образования, утверждают программу развития учреждения, определяют циклограмму работы школы, рассматривают вопросы создания здоровых и безопасных условий обучения и воспитания в учреждении. В рамках формирования рейтинга общеобразовательных учреждений города Норильска члены муниципального Управляющего совета совместно со специалистами Управления образования проводят мониторинг потребительской оценки качества образовательных услуг, рассматривают вопросы обеспечения безопасности в учреждениях, подготовки к ремонтным работам, здоровьесбережения школьников, в том числе через организацию горячего питания, вопросы организации летней оздоровительной кампании и др.

В 2016 году в **Ханты-Мансийске** на базе одной из городских школ открыт сетевой компетентностный центр инклюзивного образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Инклюверсариум». Основной задачей центра является реализация региональных полномочий в области инклюзивного образования, повышения уровня психолого-педагогических компетенций участников образовательных отношений. В городе Ханты-Мансийске ведётся работа с детьми по развитию академической одарённости. На базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Межшкольный учебный комбинат» в 2016 году функционировал «Муниципальный межшкольный центр выявления и поддержки одарённых и талантливых детей города Ханты-Мансийска», в рамках его деятельности ведётся база данных одарённых детей и подростков города Ханты-Мансийска.

В городе **Братске** продолжалась реализация проекта «Педагогический класс». На основе договора с Братским педагогическим колледжем был запущен проект по организации педагогических классов из учащихся 9-11 классов школ города Братска. Кроме того, продолжалась работа по повышению квалификации педагогических работников города. Ежегодно 48% педагогов проходят курсовую подготовку в очном и дистанционном режимах. Муниципальное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр развития образования» города Братска организует непрерывное повышение профессионального уровня педагогических кадров. Департаментом образования совместно с управлением социальной политики администрации города Братска был разработан социальный проект «Путь в медицину». В процессе реализации проекта создана

модель профессионального самоопределения обучающихся посредством предпрофильной подготовки и профильного обучения в условиях учебного плана химико-биологический профиля на базе двух МБОУ. В содержание школьных основных общеобразовательных программ вводится второй иностранный язык.

В городе **Хабаровске** за счёт муниципальных средств предоставлялись социальные льготы хабаровским педагогам. В последние годы хабаровским учителям вручаются ключи от квартир, обладателями такого жилья стали 227 человек, из них 27 – молодые учителя. Молодым специалистам предоставлялись единовременные выплаты в размере 4 должностных окладов при приеме на работу, выплачивалась денежная компенсация за проезд в общественном городском транспорте, 35% учителей выплачивалась надбавка к должностному окладу. Все учителя города обеспечены планшетными компьютерами. Ежегодно из средств городского бюджета на укрепление статуса педагога, развитие его творческого и профессионального потенциала выделяется около 10 млн рублей.

Постановлением администрации города **Кемерово** создан Совет по развитию муниципальной системы образования. В состав совета входят представители родительской общественности города, юридических и общественных организаций, занимающихся защитой прав и законных интересов участников образовательных отношений. Совет обеспечивает общественный контроль в области образования и независимую оценку качества муниципального образования, защищает права участников образовательных отношений, участвует в разработке и согласовывает муниципальные правовые акты, устанавливающие виды, размеры, условия и порядок произведения выплат стимулирующего характера руководителям образовательных учреждений. Члены Совета осуществляют общественную экспертизу материалов, представленных на участие в городских, областных, федеральных конкурсах в сфере образования, принимают участие в процедуре государственной аттестации обучающихся, в том числе в форме ЕГЭ.

В муниципальной системе образования **Ангарского городского округа** организована работа Службы психологического консультирования детей и их родителей, целью деятельности которой является оказание психологической помощи детям и их семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, содействие реабилитации подростков, попавших в беду.

В городе **Бийске** продолжала развиваться сеть инновационных образовательных учреждений. В инновационную инфраструктуру Алтайского края в 2016 году входят 6 общеобразовательных учреждений Бийска. Одна из городских школ включена в инновационную инфраструктуру по реализации трех инновационных проектов. На базе учреждений реализуются инновационные проекты по направлениям: «Обучение, воспитание и сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов», «Внедрение Профессионального стандарта «Педагог», «Внедрение современных образовательных технологий», «Повышение эффективности использования учебного оборудования, внедрение электронных учебников», «Сохранение и укрепление здоровья школьников», «Развитие в образовательных организациях воспитательной компоненты». В банк лучших управленческих и педагогических практик города Бийска включен опыт четырех школ по системе выявления и поддержке одаренных детей, внедрению эффективной модели внутришкольной системы управления качеством образования, сохранению и укреплению здоровья школьников и достижению результатов внедрения ФГОС, а также опыт Управления образования администрации города по реализации сетевого обучения.

Внедрение в единое информационное пространство Республики Саха (Якутия) **Мирнинского района** осуществлялось через автоматизированную информационную систему «Сетевой город. Образование». На данный момент в систему включены все образовательные учреждения муниципального района.

В 2016 году на базе муниципального бюджетного учреждения «Информационно-методический центр «Развитие» города **Находка** начал работать Центр дополнительного образования, имеющий право на осуществление программ профессиональной переподготовки, программ повышения квалификации, что позволило педагогам Находки проходить курсы повышения квалификации, не выезжая за пределы города и без отрыва от образовательного процесса. За отчетный период Центром дополнительного образования было организовано и проведено обучение по программам профессиональной переподготовки служащих «Младший воспитатель», «Воспитатель», «Менеджмент в образовании», проведены курсы повышения квалификации различной тематики для учителей-предметников, воспитателей дошкольных образовательных учреждений, педагогов дополнительного образования и тренеров по отдельным видам спорта. В целях выявления, развития и продвижения педагогических инициатив и образовательных инноваций в педагогическом сообществе города в марте 2016 года прошел городской Форум образовательных инициатив. Конкурсная программа Форума проводилась под девизом «От знаний к действию, от действия к мысли». На конкурсную программу Форума были представлены проекты, программы, методические материалы, содержащие инновационные подходы в целях и содержании образования, управлении развитием образовательных систем, технологиях и формах образования, методах оценки учебных достижений.

В течение 2016 года продолжена активная работа по созданию условий для обеспечения доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в **Петропавловске-Камчатском**. В ряде учреждений для этого выполнены архитектурно-строительные мероприятия: установлены пандусы при входе в здания общеобразовательных учреждений, отремонтированы и оборудованы санитарные комнаты для

детей-инвалидов. В кабинетах уровня начального общего образования и предметных кабинетах установлены индивидуальные рабочие места для детей в инвалидных колясках. Для перемещения по лестничным маршам внутри зданий школ приобретены мобильные лестничные подъемники гусеничного типа, имеется сменная инвалидная коляска. Для удобства незрячих и слабовидящих детей в зданиях общеобразовательных учреждений произведена контрастная маркировка на дверях и ступеньках лестниц, обеспечено наличие системы напольных тактильных направляющих, наклеек с обозначением помещений и указателей направления движения в рельефном исполнении. Для проведения сеансов реабилитации и психоэмоциональной разгрузки в шести школах установлены сенсорные комнаты.

Школьники и педагоги **Сургутского района** приняли участие в международных образовательных программах AFS в рамках реализации международных образовательных программ МБОУ «Интеркультура»: «Триместр за рубежом» (на обучении 8 школьников из Бельгии, Франции, Германии, Италии, США), «Академический год за рубежом» (1 обучающийся выехал в Италию), «Школьные обмены «Класс на класс» (делегация обучающихся посетила Интернациональную школу г. Индор (Индия). В целом в 2015–2016 гг. в школах Сургутского района обучалось 11 зарубежных подростков.

Комитетом по образованию Администрации города **Улан-Удэ** в течение года осуществлялась работа по координации и внедрению в учреждениях образования мероприятий по повышению энергетической эффективности и энергосбережения, установлены приборы учета тепловой энергии на сумму 823,2 тыс. руб., оснащённость учреждений приборами учета тепловой энергии составляет 90%, электрической энергии – 98%, горячей воды – 56%, холодной воды – 93%; свыше 40% осветительных приборов в учреждениях заменены на энерго-сберегающие. Разработан план по поэтапному переходу подведомственных учреждений с ламп накаливания и ртутьсодержащих ламп на светодиодные лампы до 2020 года, ежегодно ведутся работы по замене окон, входных групп и утеплению фасадов и кровель зданий, ремонт отопительной системы, установка энергосберегающих индивидуальных тепловых пунктов. В 2016 году заменены 65% оконных проемов на современные пластиковые окна; несмотря на увеличение сети учреждений в 2016 году, получена экономия по некоторым видам коммунальных услуг, в декабре 2016 года в 5 школах заключены энергосервисные контракты со сроками исполнения от 7 до 10 лет. В рамках исполнения энергосервисных контрактов на первом этапе подрядчиками будут установлены современные автоматизированные тепловые пункты с погодным регулированием.

В городе **Чите** разработано положение о внутреннем аудите, методические рекомендации и «Дорожная карта» введения профессионального стандарта «Педагог». Продолжалась работа по введению «эффективного контракта» и по достижению параметров уровня оплаты труда педагогических работников, предусмотренных майскими указами Президента России.

Из достижений муниципальных образований за 2016 год в области образования экспертами были особенно отмечены:

- опыт города **Владивостока** и **Москвы** по организации деятельности семейных дошкольных групп в качестве структурных подразделений муниципальных дошкольных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования;
- опыт построения независимой оценки качества образования в **Кировской области**;
- организация работы психолого-педагогических служб города **Новосибирска**;
- работа с одаренными детьми в городе **Новосибирске** и **Томске**;
- опыт работы города **Ангарска** по сетевой форме взаимодействия дошкольных образовательных учреждений в области физического развития, представленный на Международной ярмарке социально-педагогических инноваций в апреле 2016 года;
- опыт по созданию технопарков в **Челябинской области**, **Ханты-Мансийске**, **Нефтеюганске**, **Набережных Челнах**;
- проведение общегородских онлайн-совещаний для родителей в системе образования города **Москвы**;
- создание и функционирование муниципальной системы оценки качества образования в системе образования города **Хабаровска**;
- развитие альтернативных и вариативных форм дошкольного образования в городе **Абакане**, **Иркутске** и **Томске**;
- опыт работы общеобразовательных учреждений города **Улан-Удэ** по развитию инклюзивного образования, развитию инновационных процессов и обеспечению качества образования;
- создание в дошкольном образовательном учреждении условий по формированию у детей основ робототехники, модернизация системы использования информационно-коммуникационных технологий в дошкольном образовательном учреждении (**Новосибирск**);
- вовлечение учащихся и их родителей в деятельность по изучению и сохранению объектов благоустройства города (образовательный модуль по Правилам благоустройства города **Ижевска**);

- организация кадетских групп в условиях дошкольного образовательного учреждения (проект нравственно-патриотической направленности «Надежда России», **Ижевск**);
- создание и функционирование муниципальной системы оценки качества образования в системе образования города **Арсеньева**;
- развитие негосударственного сектора в сфере социальных услуг и образования в городе **Сургуте**;
- реализация регионального проекта «Внедрение модели системы управления качеством образования в общеобразовательных учреждениях Новосибирской области». Применение технологии риск-менеджмента в деятельности образовательных учреждений города **Новосибирска**.

Среди наиболее трудных проблем, которые не удалось решить в прошедшем году, эксперты выделили следующие: сохраняется количество учащихся, обучающихся во вторую смену, не удалось достичь показателей по снижению преступности среди несовершеннолетних, наличие очередности на предоставление мест в дошкольных образовательных организациях в возрасте от 0 до 3 лет, организация государственно-частного партнерства в рамках оказания материальной помощи организациям – спонсоры не идут на сотрудничество, что ведет к невыполнению плана Концепции развития дополнительного образования, высокая потребность в молодых специалистах системы дополнительного образования, не удается решить проблемы, связанные с выполнением все усложняющихся требований надзорных органов (ремонт фасадов, замена окон, установка игровых форм и теневых навесов на прогулочных участках) – создание безбарьерной среды в типовых зданиях общеобразовательных учреждений требует значительных финансовых затрат и проведения работ капитального характера (расширение дверных проемов, создание подъемных устройств и т.д.), создание условий для субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере оказания услуг дошкольного образования.

Как отмечают эксперты, АСДГ может оказать содействие в организации стажировочных площадок по актуальным вопросам развития образования, обсуждении модели взаимодействия государства, бизнес-сообщества, общества и учебных учреждений в сфере образования, в тиражировании опыта создания муниципальной системы измерения и оценки качества образования.

2.13. В области молодежной политики

Основная работа по реализации молодежной политики в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока строилась на тесном взаимодействии организаций, учреждений и ведомств, входящих в социальную сферу муниципалитета, что позволило охватить все целевые группы молодежи. Основными направлениями отрасли «Молодежная политика» продолжали быть: развитие патриотизма, гражданственности и толерантности; популяризация здорового образа жизни; развитие массового молодежного спорта; профилактика табакокурения и наркомании; поддержка и развитие молодежных общественных инициатив; развитие добровольчества; организация работы по поддержке талантливой молодежи; развитие одаренных детей через участие в творческих конкурсах.

Если говорить об общих итогах прошедшего года, то можно сказать, что в 2016 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области молодежной политики.

В **Ханты-Мансийске** в течение года было проведено более 60 городских мероприятий для подростков и молодежи. Впервые в 2016 году в рамках культурно-туристического проекта «Ханты-Мансийск – новоготия столица Югры» провели фестиваль технических видов спорта «Экстремальная зима». Охват мероприятием составил более 400 человек. С целью поддержки молодежных инициатив также впервые в 2016 году провели Чемпионат по пантомимическим играм среди учащейся и работающей молодежи города Ханты-Мансийска, в рамках которого состоялось четыре турнира. Целью мероприятия было создание культурного и игрового пространства для межличностной коммуникации учащейся и работающей молодежи города Ханты-Мансийска, предоставления им альтернативной формы интересного и полезного проведения досуга. Среди новых форм работы с молодежью в направлении гражданско-патриотического воспитания можно отметить формат исторических квестов, посвященных памятным датам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. В 2016 году между управлением культуры, спорта и молодежной политики, департаментом образования администрации города Ханты-Мансийска и Ханты-Мансийским благочинием заключено трехстороннее соглашение о взаимном сотрудничестве по реализации мероприятий в сфере духовно-нравственного, гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовке детей и молодежи города Ханты-Мансийска.

Молодёжь в **Сургутском районе** составляет 25,2% от общей численности населения. Основными итогами 2016 года в сфере молодежной политики стали:

- организованы и проведены 2 консультационно-диалоговые площадки по вопросам гражданско-патриотического воспитания граждан. В работе площадок приняли участие представители общественности, лидеры общественного мнения поселений Сургутского района, представители органов муниципальной власти, предста-

вители общественных организаций. Принятые решения были вынесены на заседания Координационного совета по патриотическому воспитанию граждан при администрации Сургутского района;

- присвоены имена героев Сургутского района 8 военно-патриотическим клубам;
- на территории района продолжили работу 30 волонтерских объединений, общая численность добровольцев составляет 735 человек;
- был организован районный палаточный лагерь «Долина грез» в природной зоне с.п. Русскинская;
- продолжилась работа по развитию интеллектуальных игр «Что? Где? Когда?» среди команд школьников и работающей молодежи;
- проведено 318 мероприятий для детей и молодежи, в которых приняли участие порядка 26 тысяч человек;
- создано 1 330 временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, на которые трудоустроено 800 человек, из которых 368 подростков льготной категории – все это позволило улучшить показатель по трудоустроенной молодежи прошлого периода на 20%.

В Новом Уренгое функционируют 3 муниципальных учреждения сферы молодежной политики, из которых 1 учреждение является бюджетным, а 2 – автономными. Штатная численность работников муниципальных учреждений – 156,5 ед. Досуговый компонент деятельности учреждений представлен объединениями различной направленности (спортивно-оздоровительные, творческие, спортивно-технические, военно-патриотические, социально-досуговые, туристские, культурно-досуговые). За отчетный период учреждениями в рамках муниципального задания было проведено 603 мероприятия с охватом 69 244 чел., реализовано 38 молодежных лидерских, профилактических и иных программ с охватом 2 356 чел. Отмечена высокая доля граждан, принимающих участие в мероприятиях по патриотическому воспитанию на территории города (до 85% от числа всего населения), системно организована работа детских и молодежных общественных организаций, клубов и центров патриотического воспитания, налажено взаимодействие и координация деятельности структур, работающих в области патриотического воспитания.

Впервые в марте 2016 г. для 30 подростков Управлением по работе с молодежью и общественностью была организована смена выездного специализированного профильного лагеря «Ямал» на базе ООО «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Снежинка» в г. Тюмень. В рамках Соглашения о сотрудничестве между войсковой частью и администрацией города Новый Уренгой 10 воспитанников АНО «Арктический центр военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «АРСЕНАЛ» приняли участие в сборах, проходивших в Крыму.

МАУ МЦ «Норд» организовывал здоровый досуг подростков и молодежи через техническое творчество и физическое развитие. Впервые в 2016 г. проведены соревнования по снегоходному спорту «Кантри-кросс», чемпионат по автоспорту «Тайм-атак», молодежное первенство по велокроссу «Велодрайв». Учреждением организовано 2 туристических похода выходного дня с участием молодежи в возрасте от 12 до 17 лет. В планах на 2017 год – развитие молодежного туризма через организацию работы и строительство специальной площадки для занятий объединения «Школа выживания», туристические походы выходного дня, организация мероприятий профориентационной направленности и работа объединения «Профпробы».

С целью вовлечения молодежи в здоровый образ жизни в рамках регионального проекта «Здоровый Ямал» МБУ МРЦ проведена «ЗОЖ – дискотека». В рамках Года молодежных инициатив на конкурс по формированию состава Молодежного правительства ЯНАО от города Новый Уренгой было заявлено 24 проекта, направленные на формирование активной гражданской позиции молодых новоуренгойцев. В Молодежном форуме – 2016 приняли участие 144 человека.

В рамках реализации муниципальной программы «Молодежная политика в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2014–2019 годы» удалось достичь следующих результатов:

Высокий охват молодых людей в рамках осуществления добровольческой деятельности. За 2016 год в Горно-Алтайске проведено 52 добровольческие акции, а также 3 мероприятия, к участию в которых привлечены волонтеры. Всего в рамках мероприятий привлечено более 3 000 волонтеров. Была активизирована деятельность молодежных Отрядов охраны правопорядка и общественной безопасности, улучшена их материально-техническая база, проведен ряд мероприятий, направленных на обучение членов общественных организаций правоохранительной направленности.

Продолжилась практика проведения конкурса субсидий для общественных организаций «Молодежные инициативы – развитию города», были реализованы социальные проекты, направленные на развитие студенческого самоуправления и повышения правовой грамотности, формирование навыков здорового образа жизни, а также развитие профессионального добровольчества. Также осуществлялась практика выявления и поддержки талантливой молодежи и молодежных инициатив. Удалось применить новые подходы в информационной работе, существенно обновить формат и активизировать работу молодежного информационного портала.

Самым крупным, ярким и значимым событием 2016 года в **Новосибирске** в сфере молодежной политики стал Всероссийский слет студенческих отрядов, посвященный 57 трудовому семестру. На слет в Новосибирске собралось более 1 500 участников из 70 субъектов Российской Федерации, а также из стран СНГ и Балтии, количество местных участников составило около 500 человек. В течение двух дней организационный комитет слета провел более 40 мероприятий, в том числе, III Всероссийскую спартакиаду студенческих отрядов, входящую в федеральный график Министерства спорта Российской Федерации.

В преддверии слета была проведена массовая информационная кампания, в том числе, для гостей и жителей города была организована выставка стендов о движении студенческих отрядов в сквере перед театром Оперы и Балета, запущен поезд – музей в метрополитене города, отражающий историю движения студенческих отрядов в городе Новосибирске и области.

Слет получил не только самые восторженные отзывы от гостей и представителей дирекции Российского движения студенческих отрядов, но стал одним из самых технологичных, насыщенных и ярких событий года.

Патриотическое воспитание молодежи является одним из приоритетных направлений деятельности комитета по делам молодежи, и в 2016 году в рамках данного направления было реализовано 905 мероприятий, в том числе: 99 городских, 126 районных и 680 – по месту жительства.

Поддержка молодой семьи в рамках реализации проектов и программ с участием молодых семей была продолжена в рамках «Единой комплексной программы психолого-педагогической поддержки семьи» на базе МКУ Центр «Родник». Результаты работы в рамках данной программы показали ее высокую эффективность и выявили перспективы ее расширения. В рамках данного направления в 2016 году было проведено 141 мероприятие, направленное на повышение значимости роли семьи в жизни каждого человека, в том числе 3 городских, 6 районных и 132 – по месту жительства, в которых приняли участие 1 038 семей (2 105 человек).

В рамках направления работы «Поддержка молодых людей в выборе профессии и ориентировании на рынке труда» в 2016 году было реализовано 119 мероприятий, в том числе: 6 городских, 5 районных и 108 – по месту жительства. Знаковым событием в данном направлении стало проведение практико-ориентированной конференции по профориентации «Рабочий день», на которую были приглашены специалисты профориентационной работы города и области.

В профилактике правонарушений и преступлений в молодежной среде впервые был полностью реализован комплекс профильных мероприятий для подростков и молодежи, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе из числа спец. категории. Одним из корневых проектов в данном направлении стал проект «Твой старт», в проекте приняло участие 25 ребят, из них 10 ребят стали постоянными участниками, а 3 – «помощниками вожатых» на следующей смене. Главным положительным итогом стало отсутствие правонарушений у участников проекта за весь период.

Продолжилась систематическая работа в рамках реализации совместного плана работы комитета по делам молодежи мэрии города Новосибирска и ФКУ «Новосибирская воспитательная колония» ГУФСИН России по Новосибирской области.

В минувшем году в **Шимановске** была усилена работа по вовлечению молодежи в муниципальные молодежные проекты. Летом состоялся II муниципальный молодежный форум «Растем. Шимановск». В 2016 году впервые в форуме приняли участие 7 муниципалитетов Амурской области. Таким образом, форум обрел статус межмуниципального. Общее количество участников составило 120 человек. Молодые активисты форума смогли получить новые навыки и знания на специальных образовательных площадках. Участниками тематических площадок был разработан ряд концепций по поддержке разных направлений добровольчества: культурного, социального, патриотического, экологического, волонтерства в ЧС и донорства.

Важным направлением реализации молодежной политики в городе Шимановске было формирование здорового образа жизни и профилактика асоциальных явлений в молодежной среде. В целях приобщения молодежи к занятиям спортом за прошедший год проведены спортивно-массовые и оздоровительные мероприятия: «Крым и Россия – мы вместе», приуроченная к годовщине воссоединения Крыма с Россией, антитеррористическая акция «Миру мир – войны не надо!», посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

В городе реализовывался комплекс мероприятий по поддержке талантливой молодежи. В отчетном году состоялась XII торжественная церемония вручения стипендий мэра города одаренным детям в сфере образования, культуры, искусства и спорта.

В целях воспитания гражданственности и патриотизма, формирования национального самосознания молодежи в 2016 г. в **Иркутске** проводились конкурсы и соревнования, фестивали, научно-практические конференции и игры на патриотическую тематику среди молодежи города. В рамках «Вахты Памяти» иркутским поисковым отрядам, работающим на территории Смоленской области, Ленинградской области и в Монголии, администрацией города Иркутска оказывалась помощь в организации проезда к месту проведения работ по обнаружению и поднятию останков бойцов и командиров Красной армии, погибших при защите Родины в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., с установлением по возможности их имен, родных и близких.

В рамках развития молодежного самоуправления в 2016 г. члены Молодежной Мэрии проходили стажировку в структурных подразделениях администрации города Иркутска с целью повышения уровня теоретических и практических знаний, а также приобретения профессиональных и организаторских навыков муниципального управления.

Совместно с Молодежной Думой города Иркутска впервые была организована акция «Минута Тишины», посвященная 75-й годовщине начала Великой Отечественной войны и реализован проект «Чистый город», направленный на уничтожение бумажной рекламы и иной информации, незаконно размещенной на фасадах зданий и временных сооружений.

В рамках поддержки детских и молодежных общественных объединений и реализации детской летней оздоровительной кампании в 2016 г. проводился конкурс на право получения из бюджета города Иркутска субсидий на организацию отдыха детей в возрасте от 14 до 18 лет в каникулярное время. По результатам проведения конкурса было поддержано 9 программ на общую сумму 3 600 000 рублей.

В сфере пропаганды здорового образа жизни в Иркутске ежегодно проводится «Школа волонтеров». В прошедшем году проведены четыре «Школы волонтеров», обучено 200 человек. Также для обеспечения эффективности работы волонтеров была организована система сопровождения их деятельности. Антинаркотические волонтерские отряды в летний период с июня по август 2016 года выезжали для проведения профилактических мероприятий в Детские оздоровительные лагеря. С привлечением волонтеров проводился мониторинг интернет-сайтов, содержащих пропаганду наркотиков, информация направлялась в Роскомнадзор для организации работы по блокированию данных сайтов.

Учреждения молодежной политики города **Омска** представлены бюджетным учреждением «Городской студенческий центр», бюджетным учреждением «Городской центр социальных услуг для детей и молодежи», в структуру которого входят 55 клубов для детей и молодежи и 6 профильных отделов. В 2016 году была создана межведомственная рабочая группа по оценке эффективности деятельности клубов для детей и молодежи. Утверждены критерии оценки эффективности клубов для детей и молодежи. В отчетном периоде в клубах для детей и молодежи осуществляли деятельность 77 спортивных секций, 177 различных кружков и студий, в которых было занято 10 500 человек, что на 15,4% больше, чем в 2015 году. Увеличение обусловлено введением различных массовых форм организации занятий.

Досуг более 30 тысяч детей на территории города Омска в летний период был организован на 75 дворовых досуговых площадках силами 489 вожатых, трудоустроенных по программе временной занятости.

В целях оказания помощи в решении социально-психологических и других проблем, возникающих у молодых семей, открылись Городской семейный клуб «Капуста» и концептуальный клуб «Иван да Марья».

Активно велась работа по формированию кадрового резерва.

В городе **Кемерово** более 100 молодежных объединений вели свою деятельность, реализуя социально значимые проекты и являясь альтернативой террористическим и экстремистским группировкам. Наиболее активно осуществляли свою деятельность профильные студенческие отряды, студенческие советы и студенческие клубы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, расположенных на территории города, 16 организаций, которые совместно с управлением культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово проводили молодежные мероприятия городского, областного, регионального и российского уровня.

В отчетном году в рамках городского конкурса «Кемеровское Молодежное Вече» по направлениям «Гражданско-патриотическое воспитание», «Добровольчество», «Творчество», «Здоровый образ жизни», «Инновации и научное творчество», «Молодежное предпринимательство» и «Профорентация» городской администрацией поддержано и реализовано более 100 молодежных проектов и инициатив. Совместно с молодежными объединениями города и МБУ «Кемеровский центр молодежных инициатив» проведено 1 520 мероприятий.

В 2016 году в Кемерово прошло 4 тематических социальных молодежных марафона «Дни молодежи города Кемерово» с общим количеством участников 25,5 тыс. чел. После проведения марафонов были сформированы проектные группы и молодежные объединения по направлениям, например, дискуссионный клуб «**Pro et Contra**» организует открытую площадку для межкультурного и межконфессионального обсуждения сложных социальных и политических вопросов, затрагивающих как городские, так и внутрисибирские интересы, межгосударственное взаимодействие, создан городской профилактический волонтерский центр и студенческий финансовый отряд по ликвидации финансовой безграмотности молодежи.

За отчетный период в **Красноярске** количество молодежи, вовлеченной в деятельность отрасли, составило 102 010 человек. Количество благополучателей – граждан, проживающих в городе Красноярске, получающих безвозмездные услуги от участников молодежных социально-экономических проектов – 110 717 человек. Количество инициатив молодежи, получивших поддержку – 1 014. Количество молодежных общественных объединений, вовлеченных в деятельность – 117.

В рамках деятельности молодежного центра «Центр путешественников» в течение 2016 года регулярно проводились пригородные экскурсии по проекту «Красноярский хайкинг», общее количество которых составило 40 экскурсий. Проект «Красноярский хайкинг» включал в себя цикл мастер-классов по ориентированию на местности с помощью карты, компаса, его участниками стали 60 человек. Также активисты проекта «Экскурсионное агентство» на регулярной основе провели городские экскурсии для красноярцев и гостей города.

За 2016 год в рамках проекта «Трудовой отряд Главы города Красноярска» было трудоустроено 4 790 подростков в возрасте от 14 до 17 лет, из них 4 526 человек за счет средств городского бюджета, 244 человека в рамках краевого проекта «Трудовые отряды старшеклассников» и 20 человек за счет партнёрских средств ОАО «РЖД». С подростками работали 583 бригадира. В рамках бригад работали подростки совершенно разных категорий: более 130 ребят находящихся в социально-опасном положении, более 240 – в тяжелой жизненной ситуации, 170 подростков с повышенными потребностями, 147 человек из малоимущих семей, 471 человек из многодетных семей и более 1 000 из неполных семей. Профориентационная работа остается важной составляющей деятельности. Совместно с Центром занятости населения города Красноярска проводятся экскурсии на различные производства и предприятия.

Основной посыл 2016 года заключался в знакомстве жителей города со странами, которые примут участие в XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в городе Красноярске. Каждую субботу набережная представляла собой одну из центральных улиц страны-участницы Универсиады, благодаря чему горожане могли познакомиться с культурой и бытом иностранных гостей в различных форматах: вокал, танцы, художественное искусство, стрит-арт, театральные постановки и т.д. Остальные дни недели были дифференцированы по тематическим направлениям: «Языковой день», «Художественный день», «Наука доступным языком», «День PRO книги», «Hand-made день», «День спорта».

В Магадане в целях формирования у молодежи организационно-управленческого опыта, популяризации идей участия в общественно и общественно-политической жизни города, содействия занятости студентов образовательных учреждений отделом по делам молодежи администрации города в 2016 году была реализована городская акция «День Дублёра», в результате которой создана проектная группа «Мнение» по реализации трёх проектов «Туризм», «Брендинг», «СМИ». Было проведено более 670 мероприятий различной направленности в рамках реализации муниципальной программы «Молодежь Магадана на 2012–2017 годы», в т.ч. культурно-массовые мероприятия, спортивные эстафеты, конкурсы, лекции, дискуссии, выставки и пр.

Наиболее крупными мероприятиями в 2016 году были:

- городской конкурс «Студент года – 2015»;
- игры Магаданской городской Лиги КВН, школьной Лиги КВН города и Магаданской области;
- городской конкурс «Автоледи Магадана – 2016»;
- чемпионат Лиги интеллектуальных игр города Магадана, чемпионат Лиги интеллектуальных игр города Магадана среди общеобразовательных учреждений;

- комплекс летних культурно-досуговых мероприятий «Клуб выходного дня»;
- мероприятия, приуроченные к празднованию Дня Победы;
- открытые городские лично-командные соревнования по военно-спортивному многоборью «Магаданские витьязи» и «Молодая гвардия»;
- городской конкурс «Карапуз – 2016».

Суммарный охват населения городскими мероприятиями составил более 19 000 человек. За последние годы уровень гражданской активности молодежи значительно возрос. Этому свидетельствовали значения утвержденных целевых индикаторов муниципальной программы «Молодежь Магадана на 2012–2017 годы»: почти в 1,5 раза увеличилось количество молодых людей, участвующих в мероприятиях различной направленности; увеличилось количество мероприятий и акций, реализованных самой молодежью, увеличилось количество молодежных организаций и объединений (в 2013 году – 13, а в 2016 году – 25).

2.14. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественно-го самоуправления

Для эффективного взаимодействия местной власти с жителями необходимо четко знать нужды, ожидания и запросы населения, совершенствовать практику поиска компромисса путем развития гражданской инициативы. Только активное взаимодействие с гражданами и общественными объединениями позволяет строить повседневную деятельность во благо жителей муниципалитетов.

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока постепенно выстраивается деловая и эффективная инфраструктура взаимодействия с некоммерческими организациями по их более активному участию в решении задач ускоренного развития экономики, социальных проектов и программ, повышения качества жизни населения. Общественные организации, выражая права и интересы различных социальных, профессиональных, возрастных и национальных групп населения, становятся важным социальным партнером органов местного

самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления (ТОС) являются одним из наиболее эффективных механизмов для реализации инициативы населения по решению вопросов местного значения. Политика администраций муниципалитетов в сфере организации взаимодействия с общественностью и развития институтов обеспечения участия населения в местном самоуправлении является базовой основой общественно-политического и социально-экономического развития муниципальных образований.

Из особых достижений муниципальных образований за 2016 год в области взаимодействия с общественностью экспертами особо были отмечены следующие.

В **Барнауле** в прошедшем году функционировал 71 орган ТОС. Охват населения составил 94% (2015 – 91%). В рамках бюджетных средств органам ТОС оказана финансовая поддержка на ведение уставной деятельности, в том числе впервые на возмещение части расходов по оплате коммунальных услуг, приобретение канцелярских товаров и расходных материалов для офисной техники. Оказанная финансовая поддержка из бюджета города Барнаула позволила органам ТОС организовать более 1 500 культурно-массовых и спортивных мероприятий (2015 – 1 439) с охватом около 9 тыс. человек. На 13% увеличилось количество приемов жителей председателями органов ТОС (2015 г. – 1793). Рассмотрено около 7 500 обращений (2015 г. – 6982), из которых положительно решено 82%. В 2016 году уделялось пристальное внимание регистрации органов ТОС в качестве юридического лица, данный статус имеют 66% органов ТОС (47 из 71). Значительный вклад органы ТОС внесли в процесс возрождения в Барнауле института народной дружины. Председатели органов ТОС активно принимали участие в формировании отрядов и звеньев, подборе и расстановке кадров. Состав БГОО «Народная дружина «Барнаульская» на 56% составляют активисты органов ТОС, которые регулярно принимают участие в совместных рейдах с правоохранительными органами. При участии членов народной дружины проведено 3 582 мероприятия по охране общественного порядка и противодействию незаконному обороту наркотиков. За период становления Дружины её потенциал оказался востребован несколькими силовыми структурами. В настоящее время в структуре народной дружины насчитывается 10 отрядов, из них пять районных и пять специализированных. Так, на базе казачества создан отряд при городском УМВД, преимущественно из учащихся Барнаульского лицея железнодорожного транспорта, с которым в 2016 году подписано Соглашение о сотрудничестве, сформирован отряд при Алтайском управлении МВД России на транспорте. В рамках Соглашения между Дружиной и Алтайским институтом экономики Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики отряд по линии уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Алтайскому краю укреплен студентами юридического факультета. Отряд по линии борьбы с наркоманией, укомплектованный спортсменами, в связи с упразднением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, переподчинен соответствующему подразделению ГУ МВД России по Алтайскому краю. Отряд по линии ГИБДД укомплектован автолюбителями. Таким образом, администрация города Барнаула содействует развитию территориального принципа работы и специализации Дружины. По линии транспортной полиции осязаемый результат приносит сопровождение пригородных электричек, патрулирование на перронах. Дружина стала привлекаться к соблюдению правил безопасности на водных объектах. Отряд по линии ГИБДД помогает инспекторам соблюдать общественный порядок на объектах дорожного сервиса, ведет профилактическую работу с пешеходами. При этом дружинники выступают свидетелями и понятыми при выявлении и фиксации различных нарушений. Одной из новаций стало подключение дружинников к деятельности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, осуществляющих контроль за поведением осужденных к альтернативным видам наказаний. Большой объем работы выполняется Дружиной по содействию правоохранительным органам в распространении среди населения правовых знаний, особенно среди молодежи и учащихся, проводимых совместно с полицией в форме агитационно-пропагандистских акций и встреч. В 2016 году в городе состоялась спартакиада представителей институтов гражданского общества, в которой принимали участие члены Общественной палаты г. Барнаула, Совета женщин при главе администрации города, Совета отцов при администрации города, руководители национально-культурных объединений, органы территориального общественного самоуправления и Молодежного парламента.

В **Благовещенске** накоплен большой практический опыт развития общественной активности населения по месту жительства и общественного самоуправления. Основной целью деятельности органа общественной самодеятельности (ООС) является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, направленное на удовлетворение потребностей населения. Через ООСы, которые являются для населения понятными и доступными, граждане приобщаются к демократии, становятся более ответственными за состояние своей территории. Приоритетными направлениями деятельности ООС является работа с трудными подростками, организация досуга одиноких пенсионеров, проведение праздников во дворах и культурно-массовых акций. Советы ООС принимают участие в организации встреч населения с мэром города Благовещенска, заместителями мэра города Благовещенска, со специалистами администрации по комплексу вопросов местного самоуправления. Они активно взаимодействуют со структурными подразделениями администрации города, с депутатами Благовещенской городской Думы, школами, подростковыми клубами, органами социальной поддержки населения и жилищными организациями. В 2016 году на территории города советами ООС проведено более

278 сходов граждан, 60 информационных встреч, более 80 рейдов с участковыми полициями, рассмотрено 800 обращений граждан, проведено около 400 культурно-массовых и спортивных мероприятий, более 349 субботников.

Специалистами информационного отдела по связям с общественностью администрации города **Абакана** был разработан сайт tos.abakan.rf – Территориальное общественное самоуправление.

В **Горно-Алтайске** организован и проведен первый Форум общественных организаций города, на котором подведены итоги развития третьего сектора и его перспективы, а также избран Совет общественных организаций муниципального образования Город Горно-Алтайск при администрации города с целью повышения роли общественных организаций в развитии муниципалитета.

В **Губкинском** разработан график привлечения казаков к обеспечению правопорядка на территории города. Патрулирование осуществлялось на протяжении года с четверга по воскресенье (183 выхода с ППС). Такая совместная работа позволила увеличить плотность патрульно-постовых нарядов, что положительно сказалось в целом на состоянии оперативной обстановки в городе.

В городе **Кемерово** при организации социального обслуживания населения используются возможности ветеранского движения – Кемеровского городского Совета ветеранов (организация объединяет 126 тыс. пенсионеров, 321 первичную организацию, 13 профессиональных ветеранских организаций, 8 профильных комиссий) – это значимая социальная структура, способная решать серьезные вопросы старшего поколения, находящаяся в центре социальной и политической жизни городского сообщества. На базе Совета ветеранов проходят мероприятия, посвященные юбилейным датам кемеровчан старшего поколения, прославившим город, организуются чествования победителей социальных конкурсов «Социальная звезда» и «Золотое поколение», торжественные вручения медалей и памятных знаков активистам ветеранского движения. В активе работы Совета ветеранов более 20 форм культурно-досуговой деятельности: театрализованные праздники, концерты, выставки, конкурсы, вечера отдыха, лектории, презентации, консультации, встречи, др.; ежегодно в мероприятиях Совета ветеранов по месту жительства (праздниках улиц, ветеранских дворики, заседаниях клубов по интересам) принимают участие более 50 тыс. кемеровчан всех возрастов. Советом ветеранов реализуются обучающие программы для старшего поколения по профилактике мошенничества, по повышению финансовой, правовой и компьютерной грамотности на базе школ, средних специальных учебных заведений, ВУЗов. Консультации, беседы и обучающие семинары проведены совместно со специалистами финансовых и кредитных организаций, Пенсионного фонда России, сотрудниками и юристами отделов социальных выплат и льгот управления социальной защиты населения города Кемерово.

Городской форум является для **Красноярска** наиболее ярким примером организации диалога между органами местного самоуправления и населением, обеспечения широкого участия красноярцев в открытом обсуждении актуальных вопросов жизни и развития города. Форум обеспечивает массовое представительство населения в диалоге с властью, включает красноярцев в согласование видений развития города через приглашение всех жителей к открытому разговору. Сформулированные на переговорах площадках форума предложения становятся основой для действий, совместно осуществляемых в дальнейшем органами власти, некоммерческими организациями, представителями бизнеса. Форум проводится ежегодно с 2005 года. По итогам работы состоявшихся форумов в Красноярске созданы Общественное движение «Красноярский молодежный форум», ассоциация «Золотой кадровый резерв», автономная некоммерческая организация «Красноярский городской инновационно-технологический бизнес-инкубатор», Молодежное волонтерское агентство. По итогам работы предыдущих форумов разработан механизм создания новых мест в системе дошкольного образования на основе взаимодействия муниципалитета с частными детскими садами. Ключевой задачей проведения в 2016 году XII Красноярского городского форума «Инициативные красноярцы – родному городу» стала демонстрация позитивных изменений в городской среде, инициаторами которых являются активные жители Красноярска. На форуме было поддержано решение о создании в 2017 году ежегодной премии городского сообщества «Красноярск рукотворный» за самые лучшие проекты общественной инициативы горожан. Форум дал старт новому проекту – городскому научно-образовательному лекторию «Информация. Проблема. Мысль» для старшеклассников образовательных учреждений города.

В рамках реализации полномочий по созданию условий для развития на территории **Магадана** институтов гражданского общества и гражданских инициатив с 2016 года введен новый инструмент общественного участия в осуществлении местного самоуправления – Общественные советы. Решением Магаданской городской Думы № 55-Д утверждено Положение об организации деятельности Общественных советов на территории муниципального образования «Город Магадан», регламентирующее механизм создания Общественных советов, порядок утверждения границ деятельности Советов, а также реализуемые полномочия. В ноябре 2016 года инициирован конкурс проектов активных граждан «100 гражданских инициатив», в рамках которого жителями города Магадана было представлено 16 инициативных проектов. Представленные жителями проекты были направлены на решение проблем городской среды в рамках направлений: охрана объектов исторического, культурного и природоохранного значения; улучшение городского пространства; благоустройство, охрана окружающей среды; повышение качества образования, развитие науки, культуры, спорта и туризма; деятельность в области физичес-

кой культуры, любительского спорта, здорового образа жизни, морально-психологического здоровья, духовного роста и развития. Кроме того, расширены формы мероприятий, направленных на укрепление межнационального согласия. Так, впервые был проведен фестиваль национальных культур «Многоликая Россия», собравший 11 национальных объединений, среди которых были представители коренных малочисленных народов Севера, татарского, башкирского, украинского, кыргызского народов, прибалтийского и бурятского землячества, грузинской диаспоры, а также представители казачества.

В 2016 году по итогам международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, в котором хочется жить», объявленного Международной Ассамблеей столиц и крупных городов (МАГ), по опыту проведения городского смотра-конкурса «Территория партнерства» на лучшую организацию работы среди территориальных общественных самоуправлений город **Новосибирск** признан лучшим и был удостоен Диплома МАГ. В соответствии с разработанной Концепцией развития территориального общественного самоуправления в городе Новосибирске до 2020 года продолжена работа по формированию и реализации планов комплексного развития территории по месту жительства, по перспективным направлениям развития молодежного движения ТОС, в рамках проведения Форума городских сообществ «Активный город» состоялся городской слет молодежного актива ТОС «Молодежь как точка роста в развитии движения территориального общественного самоуправления». Обеспечено участие ТОС в формировании планов социально-экономического развития районов города Новосибирска: внесены предложения по ремонту внутриквартальных дорог, освещению улиц и благоустройству придомовых территорий, индивидуального сектора жилой застройки, ремонту инженерных коммуникаций и социальной поддержке малообеспеченных слоев населения; по профилактике правонарушений и наркомании. В соответствии с планами были проведены заседания консультативного Совета по ТОС города Новосибирска по вопросам «Летняя занятость детей и подростков», «Особенности взаимодействия органов ТОС с правоохранительными органами по профилактике правонарушений по месту жительства: опыт и перспективы». В 2016 году активисты ТОС активно включились в работу народных дружин, создаваемых на территории районов города Новосибирска.

В 2016 году в **Новом Уренгое** создана Общественная палата, в состав которой вошли 12 представителей общественных объединений, предприятий и учреждений города. В течение года Общественная палата осуществляла деятельность по организации общественного контроля в формах, предусмотренных Федеральным законом от 21.06.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», проведены экспертиза и общественные обсуждения 6 проектов нормативно-правовых актов, внесены законодательные инициативы в Общественную палату Ямало-Ненецкого автономного округа.

Конкурс муниципальных грантов в **Омске** в 2016 году был посвящен 300-летию юбилею города. Разнообразие номинаций позволило всем участникам, объединяющим различные категории омичей, принять участие в осуществлении социально значимых инициатив, подготовке и проведении праздничных мероприятий. Особенностью конкурса муниципальных грантов в юбилейном для города Омска году стал комплексный подход НКО к решению задач, связанных с благоустройством территории города. Например, у Дворца культуры «Железнодорожник» было реализовано сразу нескольких проектов органами ТОС: появился сквер для семейного отдыха с игровыми формами для маленьких детей, площадка для изучения Правил дорожного движения и сцена для проведения праздничных массовых мероприятий.

В 2016 году значимыми событиями в **Сургутском районе** стало создание рабочей группы по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по поддержке доступа немунципальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Сургутском районе на 2016–2020 годы и создание странички «Поддержка доступа немунципальных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере Сургутского района» на официальном сайте администрации Сургутского района. На инвестиционном портале официального сайта администрации Сургутского района создан раздел «Социальное предпринимательство и социальные инвестиции».

В 2016 году в **Томске** появилась новая форма взаимодействия с ТОСами – выездные встречи клуба «Управдом» на территории ТОСов. Основная задача этого клуба – консолидировать людей, председателей советов многоквартирных домов, которые в силу гражданской позиции берут на себя ответственность за свои дома, пытаются взаимодействовать со своими управляющими компаниями, органами власти, соседями и представителями других домов. Данная форма просвещения способствует расширению сферы деятельности ТОС в оказании содействия населению в вопросах управления многоквартирными домами. В 2016 году было проведено 6 выездных заседаний клуба «Управдом». Кроме того, в рамках муниципальной программы «Развитие городского сообщества» прошли обучение 175 человек основам управления многоквартирными домами (общие разъяснительные семинары по основам управления многоквартирными домами – «Школа управдома»): это цикл обучающих семинаров, призванных способствовать формированию и развитию жилищной культуры среди населения, целью данной инициативы является получение собственниками жилья базовых знаний, необходимых для взаимодействия с управляющими организациями в сфере управления многоквартирными домами. Еще одной задачей клуба

«Управдом» стало формирование и укрепление правовой культуры, представительских и управленческих навыков среди собственников жилья, что способствует в дальнейшем укреплению конструктивного и плодотворного взаимодействия собственников помещений в доме и управляющих компаний. На семинарах учат разбираться в жилищном законодательстве и готовят управляющих, способных от имени жильцов выступать профессиональными и грамотными заказчиками жилищно-коммунальных услугах. В курс обучения входят тематические блоки по основным сферам управления многоквартирными домами – экономический, юридический и технический. Также в рамках муниципальной программы «Развитие городского сообщества на 2015–2017 гг.» проведено 4 узкоспециализированных семинара: «Общее собрание собственников помещений в многоквартирном жилом доме», два семинара «Актуальные вопросы применения законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации», «Особенности бухгалтерского учета, налогообложения в товариществе собственников жилья», «Договор управления многоквартирным домом». Двухдневные специализированные семинары посещает по 25 человек, по окончании семинара получают раздаточный материал с необходимой информацией по теме. В 2016 году на таких спецсеминарах было обучено 100 активистов.

В **Хабаровске** продолжил свое успешное функционирование интернет-сайт «Гражданское общество Хабаровска». Сайт создан в соответствии со Стратегическим планом устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года» в рамках официального Интернет-сайта города Хабаровска. Данный ресурс является первым сайтом среди городов – столиц субъектов Российской Федерации и призван стать виртуальной платформой для взаимодействия социально ориентированных НКО, обеспечения информационного сопровождения развития гражданских инициатив, создания благоприятных внешних условий для развития общественных организаций, привлечения населения к участию в гражданских инициативах, реализации социально значимых проектов, направленных на формирование современного гражданского общества города Хабаровска. В 2016 году обновлен дизайн сайта, навигация, создана страница, посвященная грантовым программам, внедрена версия сайта для слабовидящих, а также раздел «Электронная запись на консультацию» с возможностью выбора необходимого по тематике подраздела. На сайте своевременно размещаются и обновляются новости и анонсы предстоящих мероприятий, информация о социально ориентированных НКО, грантовых программах, конкурсах, проектах, реализуемых социально ориентированным НКО, лучшие практики, результаты социологических исследований и опросов, информация о городском ресурсном центре НКО, публикации СМИ о НКО, деятельности гражданского общества, а также формируется единая база НКО, осуществляющих взаимодействие с администрацией города Хабаровска.

В **Чите** в рамках Дня города проведен традиционный Фестиваль национальных культур, продемонстрировавший единение многонациональной столицы Забайкалья. Национальные объединения бурят, армян, немцев, азербайджанцев, кыргызов, цыган, татар и евреев являются инициаторами и участниками целого ряда культурных и спортивных мероприятий: спартакиада народов Забайкалья, зимний хоккей в валенках, празднование национальных праздников Новруз, Ураза-Байрам, Курултай, Сагаалган. Также проведена встреча с представителями национальных объединений, на которой выявлены некоторые проблемы в сфере образования. Существует серьезная проблема по выявлению методологических основ изучения детьми-мигрантами русского языка как неродного. Недостаточный уровень знания русского языка отдельными учащимися сказывается на учебном процессе, адаптации детей в социуме.

В **Южно-Сахалинске** у жителей города в 2016 году возник интерес к территориальному общественному самоуправлению. Появились заинтересованные жители, желающие более подробно узнать о взаимодействии органов власти и территориальных общественных самоуправлений. С целью содействия созданию территориального общественного самоуправления администрацией города Южно-Сахалинска был осуществлен ряд мероприятий (например, конкурс «Лучший проект на проведение мероприятий по благоустройству территорий ТОС»), подготовлена памятка по регистрации ТОС, а также пакет проектов документов для регистрации ТОС и утверждено распоряжение администрации города «Об определении уполномоченного подразделения администрации города Южно-Сахалинска и ответственного лица по регистрации уставов территориальных общественных самоуправлений».

2.15. В области информационной политики муниципалитетов

Открытость органов местного самоуправления остается приоритетным направлением для муниципальных властей. Основными принципами обеспечения информационной открытости органов местного самоуправления являются доступность информации, свобода поиска, получения, передачи и распространения информации, ее объективность.

В 2016 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока продолжили свою деятельность в области совершенствования информационной политики. Администрациями муниципальных образований в течение всего года традиционно велась работа по освещению своей деятельности через средства массовой информации, формированию благоприятного имиджа муниципального образования, повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления.

В каждом муниципалитете нашей страны определены приоритетные направления деятельности, которые имеют особую актуальность для всего сообщества. Так, например, одним из важнейших направлений работы в прошедшем году стал системный подход к информационному сопровождению темы развития застроенных территорий. Формирование качественно новой городской среды, развитие практики муниципально-частного партнерства, обеспечение горожан современным и комфортным жильем – всё это направления, нашедшие своё отражение в материалах средств массовой информации муниципальных образований. Кроме того, акцент в работе некоторых пресс-служб муниципальных образований был сделан на изучении и анализе общественного мнения об изменениях, происходящих в социальной, экономической и политической сферах в муниципальном образовании, прогнозирование формирования тенденций в общественном мнении и на этой основе определение основных направлений публичной политики муниципалитетов в целях создания позитивного социально-психологического климата.

Из достижений муниципальных образований в 2016 году экспертами особо были отмечены следующие.

В 2016 году администрацией **Ангарского городского округа** отделом по информационной политике второй раз был организован муниципальный конкурс журналистского мастерства. Конкурс «Ангарск. Лучший город на Земле» проводился среди журналистов, редакций средств массовой информации, фотографов, видеооператоров, а также внештатных авторов на лучшие произведения, посвященные городу и его жителям. В течение года журналисты работали над газетными и телевизионными материалами. Приоритетные направления – сохранение воспоминаний первостроителей, распространение достоверной информации о становлении города.

Комитетом информационной политики города **Барнаула** налажено производство собственной еженедельной программы «На первом плане. Барнаул», выходящей в эфире телеканала «Россия 24». Цель передачи – с помощью сюжетов, специальных репортажей, актуальных интервью разъяснить жителям социально-значимые вопросы, рассказать о городских событиях, привлечь внимание к важным темам, проектам, которые осуществляются на территории города. В июле 2016 года созданы аккаунты администрации Барнаула в самых популярных социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассниках», facebook, soundcloud, приведены в порядок имеющиеся аккаунты в **Tweeter, YouTube**. **Выработана стратегия публикации сообщений в социальных сетях с учетом специфики платформы и самих групп.** Кроме того, в 2016 году отмечен рост общего количества новостей на официальном сайте города на 28,4% (по сравнению с 2015 годом), значительно увеличилось количество новостей с фотоиллюстрациями. Центральными темами для освещения на сайте города стали подготовка и празднование Дня Победы, юбилейных 40-х Шукшинских дней на Алтае, Дня города. Так, в отчетный период комитет выступил соорганизатором проекта «Эхо Победы: стихи барнаульских ветеранов»: в ежедневном режиме на официальном сайте города размещено около 30 ранее не опубликованных стихотворений барнаульских ветеранов о войне и соорганизатором проекта «Мир без войны», посвященного годовщине Победы в ВОВ и Году российского кино: в течение месяца на официальном сайте города размещались видеоклипы на песни военных лет, выполненные студентами вузов.

В **Бийске** стоит отметить рост посещаемости официального сайта <http://нашбийск.рф>. Администрированием данного ресурса занимается пресс-центр администрации города, координирующий действия редакции по наполнению сайта и привлечению посетителей. Вследствие слаженной деятельности редакции сайта и пресс-центра посещаемость сайта за последние 2 года возросла в 20 раз: с 50–60 уникальных посетителей в сутки до 1 200. Таким образом, портал нашбийск.рф занял второе место по посещаемости в городе Бийске. Этот ресурс продолжает быть одним из важнейших инструментов взаимодействия муниципальной власти и населения.

Пресс-службой администрации города **Благовещенска** в 2016 году в рамках обеспечения информационного сопровождения деятельности администрации города было организовано 170 выездных мероприятий и 87 пресс-подходов с руководителями структурных подразделений администрации. Стоит отметить, что выездные мероприятия по благоустройству проводились в новом формате: представители различных структур, ведомств и общественности во главе с мэром совместно на одном автобусе проезжали по разным районам города с попутным обсуждением вопросов и проблем, выявленных в ходе поездки. Продолжена работа по повышению информативности и востребованности официального электронного ресурса – сайта «благовещенск.рф»: созданы новые разделы: «ВФСК ГТО», в котором указаны все нормативные комплексы ГТО всех 11-ти ступеней, итоги сдачи тестов и «Свободное время – с пользой», в которых содержится информация обо всех учреждениях дополнительного образования и о кружках в учреждениях спорта, образования и культуры.

В прошлом году информационно-аналитический отдел аппарата администрации города **Братска** совместно с Советом ветеранов возобновили выпуск газеты «Огни Ангары». Эта газета в течение нескольких десятилетий (с момента выхода первого номера в 1955 году) была одним из самых любимых и популярных городских изданий.

Управлением по работе со СМИ администрации города **Владивостока** реализовывалась муниципальная долгосрочная целевая программа «Повышение уровня информированности населения о социально-экономических, культурных и общественных процессах, происходящих на территории Владивостокского городского округа» на 2016 год, в соответствии с которой на электронных видеомониторах города и на телевидении размещались видеоролики (на радио – радиоролики) со значимой информацией о социально-экономическом развитии города

на различные темы: строительство детских садов и муниципального жилья, благоустройство города, развитие спорта и культуры и другие.

В **Комсомольске-на-Амуре** на официальном сайте органов местного самоуправления города активно проводились интернет-конференции с заместителями главы администрации города, начальниками отделов и управлений администрации города, председателем Комсомольской-на-Амуре городской Думы, руководителями учреждений и организаций города (всего 12 мероприятий). Также на сайте еженедельно публиковалась инфографика с достижениями и показателями города в различных отраслях, была налажена систематическая работа с блогерами. Все это способствовало повышению информационной открытости муниципалитета.

В 2016 году администрация города **Красноярска** зарегистрировалась в популярной социальной сети «ВКонтакте». В группе можно найти актуальную, короткую и содержательную информацию о событиях и мероприятиях, которые происходят в городе в сфере ЖКХ, градостроительство и др. Паблик содержит полезные ссылки, а также тематические страницы: «ЖКХ», «Культура», «Строительство», «Социальная защита», «Транспорт», «Образование», «Экономика», «Спорт» и «Молодёжная политика».

В течение 2016 года отдел пресс-службы мэрии города **Магадана** взаимодействовал со всеми органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, муниципальными учреждениями, организациями и предприятиями, выступая координатором в освещении на ТВ, информационных сайтах, в газетах и радио по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления. В прошедшем году введены в практику еженедельные брифинги мэра – своеобразный отчет о работе за неделю, что позитивно сказывается на формировании благоприятного имиджа столицы Колымы и мэра города.

Официальный сайт Администрации города **Мирный** (www.gorodmirny.ru) является средством массовой информации и осуществляет свою деятельность уже на протяжении 10 лет. Среди основных нововведений 2016 года стоит отметить размещение на сайте электронных версий городских газет «Мирнинский муниципальный вестник» и «Моё поколение». Кроме этого, предпринимателями города создано мобильное приложение для сотовых телефонов «Мой город», в котором на постоянной основе публикуется информация с официального сайта администрации города.

С января 2016 года запущена версия официального сайта города **Новосибирска** для слабовидящих граждан. Ведётся работа по приведению сайта в соответствие с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими рекомендациями по созданию и функционированию официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В рамках реализации мер оперативного реагирования муниципалитета на электронные сообщения с информацией террористической направленности, направленные через сайт Новосибирска, отдел информационных проектов совместно с подрядной организацией выполнил разработку и тестирование программного сценария, обеспечивающего фильтрацию сообщений по словам-маркерам и их пересылку в единую дежурно-диспетчерскую службу города. Совместно с подрядной организацией выполнены работы по разработке, тестированию, наполнению нового раздела сайта города «Дискуссионные площадки мэрии Новосибирска». Началась работа по подготовке инвестиционного портала города Новосибирска, запуск которого планируется в 2017 году.

Департаментом информационной политики администрации города **Омска** в 2016 году проведена масштабная работа по организации системного и комплексного освещения празднования 300-летия основания города Омска. В данных целях был разработан План медиасопровождения подготовки и празднования юбилея – документ, представляющий собой систему информационного сопровождения мероприятий, определенных Планом приоритетных действий Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города Омска на 2016 год и Концепцией празднования 300-летия города Омска «Три века. Две реки. Одна судьба». К основным итогам деятельности можно отнести максимальную вовлеченность СМИ в сопровождение указанной темы (инициировано более четырех тысяч публикаций в 2016 году), таким образом, практически каждое пятое информационное сообщение было связано с темой празднования 300-летия города, что обеспечило 100-процентную информированность населения о юбилее города. Повышению журналисткой активности в освещении темы празднования юбилея Омска способствовали встреча Мэра города Омска В.В. Двораковского с редакторами корпоративных изданий крупнейших промышленных предприятий города Омска (июнь 2016 г.). Также в прошедшем году с целью обеспечения эффективной обратной связи с массовой аудиторией на платформе социальной сети «ВКонтакте» был запущен официальный паблик омской мэрии, читателями которого к концу февраля 2017 года стали свыше 11 тысяч подписчиков. Кроме того, работает официальный канал на видеохостинге YouTube, на котором размещаются сюжеты о деятельности городской администрации. Данные форматы коммуникации позволили значительно увеличить цитируемость официальных сообщений администрации города и повысить оперативность работы с критикой в адрес муниципалитета.

Особый отпечаток на работу пресс-службы города **Северска** наложили выборы в Законодательную Думу Томской области и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и, как следствие, возросшая общественно-политическая активность граждан. Кроме того, влияние оказывали условия жизни

в моногороде, в котором социально-экономический климат напрямую зависит от процессов, протекающих на градообразующем предприятии (АО «СХК»). В 2016 году на АО «СХК» была продолжена оптимизация производств, поэтому велась работа по информированию населения о планах по созданию в Северске территории опережающего социально-экономического развития и перспективах развития города. Опираясь на положительный опыт 2013–2015 годов, в 2016 году были проведены публичные отраслевые отчеты структурных подразделений администрации ЗАТО Северск, а также общегородское собрание, посвященное итогам социально-экономического развития города за год. Данные отчеты широко освещались в средствах массовой информации. Фильм об итогах социально-экономического развития города открывал встречи с населением Главы администрации ЗАТО Северск Н.В. Диденко, которые в течение февраля-марта проходили во всех микрорайонах города. Эти мероприятия способствовали повышению степени доверия у населения и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Реализуя коммуникативную стратегию администрации, в 2016 году комитет по информационной политике администрации города **Томска** широко практиковал внедрение инновационных подходов в формировании имиджа мэра и администрации Томска, а именно использование прямой рекламы (аудио, видео и наружной), организацию специальных мероприятий и непосредственно PR-акции (PR-проект к 71-й годовщине Победы, PR-проект к годовщине начала войны – «Свеча памяти», PR-проект к 75-летию Томской промышленности, продвижение проекта «Социальная ипотека», продвижение проекта «Выпуск облигаций томского городского внутреннего займа») и организации специальных событий (event-marketing) – весенние и осенние Субботники (по 36 тысяч участников весной и осенью). В результате комитету удалось добиться положительной динамики по всем ключевым показателям эффективности работы.

В 2016 году руководители структурных подразделений и специалисты администрации города **Хабаровска** в рамках работы со средствами массовой информации более активно сотрудничали со СМИ, давая комментарии, пояснения, отвечая на критические замечания. Общее число выступлений – выше показателей 2015 года на 7,5 процента. В течение 2016 года Мэр города Хабаровска А.Н. Соколов выступил в средствах массовой информации 1646 раз, заместители Мэра города выступили в средствах массовой информации 999 раз. Общее количество выступлений руководителей и специалистов администрации города и комитетов по управлению округами в СМИ – 14 784 выступления в СМИ. Среди средств массовой информации особенно выделяется городская газета «Хабаровские вести», которая постоянно информировала о работе Хабаровской городской Думы, администрации города, муниципальных предприятий и учреждений. Регулярно выходили специальные выпуски, посвященные деятельности различных отраслей, «прямые линии» с заместителями Мэра города, руководителями структурных подразделений. По данным исследований, проведенных независимой компанией «Медialogия», «Хабаровские вести» занимают 1-е место в рейтинге медиаресурсов Хабаровского края среди печатных СМИ.

В 2016 году управлением по информационной политике администрации города **Улан-Удэ** велась работа по созданию положительного имиджа города. Для этого был создан Совет по имиджу, в состав которого вошли руководители структурных подразделений администрации города, депутаты Улан-Удэнского городского Совета, известные общественные деятели, преподаватели вузов, педагоги школ, журналисты, работники творческой сферы, представители турфирм. В течение года состоялось 2 заседания Совета, на которых были рассмотрены итоги празднования 350-летия города Улан-Удэ и выработан ряд предложений по празднованию Дня города в дальнейшем.

МКУ «Агентство по развитию города **Южно-Сахалинска**» осуществляет аналитическое и информационное сопровождение деятельности администрации города, ее структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов, муниципальных учреждений и предприятий. Цель – развитие города путем реализации отдельных проектов в сфере ЖКХ, предпринимательства, образования, культуры, спорта, молодежной и социальной политики, а также в иных сферах жизнедеятельности городского округа. В 2016 году Агентством был успешно реализован проект по обновлению и расширению функционала городского интернет-портала «ЮСАХ.РФ», в рамках которого были обновлены разделы:

– «Народный контроль», в котором перечислены крупнейшие объекты строительства и капитального ремонта в сферах дорожного хозяйства, благоустройства, озеленения, жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры. Каждый из них содержит описание, стоимость для бюджета, сведения о подрядчике, фотохронику исполнения и форму комментария, используя которую каждый может задать вопрос или сообщить о нарушении подрядчиком норм и правил;

– «Порядок и безопасность», который создан для приема от горожан обращений о проблемах в сфере благоустройства с вывозом мусора, несанкционированных свалках, нарушениях в содержании стройплощадок и другом. Каждое обращение служит поводом для проверки и может стать основанием для привлечения виновных к административной ответственности;

– «АСЖ «Мой дом», в котором в доступной форме размещена информация, документы и инструкции, необходимые для качественного управления своим домом: от создания Совета дома до способов управления домом

и общедомовым имуществом. В разделе размещены ответы на актуальные вопросы, возникающие у собственников жилья.

2.16. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма

В настоящий момент на территории муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока международное сотрудничество осуществляется не только на уровне муниципалитета, но и на уровне структур различного статуса: муниципальные учреждения, некоммерческие партнерства и организации. Например, дома дружбы, являющиеся своеобразными центрами международной деятельности, учреждения культуры и творческие коллективы, библиотеки, музеи, выставочные залы, школы искусств, школы, а также спортивные организации и общественные объединения. Развитие международных отношений муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока с городами-побратимами и партнёрами является следствием стратегического сотрудничества России и стран мира. Деятельность по развитию международного сотрудничества в 2016 году проходила в рамках соглашений о сотрудничестве с муниципалитетами городов-побратимов и партнёров. Продолжалось формирование привлекательного имиджа городов и районов в зарубежных городах. В интересах дальнейшего социально-экономического развития изучался и внедрялся передовой зарубежный опыт.

Во многих городах и районах Сибири и Дальнего Востока существуют продолжительные тесные побратимские связи с городами Европы, Азии, Америки. В рамках соглашений о побратимских связях проходит обмен опытом и взаимодействие в сферах экономики, торговли, логистики, образования, культуры, спорта и туризма между муниципалитетами России и иностранных государств. Активно налаживаются и развиваются побратимские связи в **Ангарске, Благовещенске, Братске, Владивостоке, Магадане, Находке, Новом Уренгое, Новосибирске, Омске, Тюмени, Улан-Удэ, Уссурийске, Хабаровске, Чите, Шимановске, Южно-Сахалинске** и др.

Так, международная деятельность **Ангарского городского округа** в 2016 году носила разноплановый характер: проводились официальные встречи с представителями городов-партнеров и городов-побратимов, а также мероприятия в сфере культурного и социально-экономического сотрудничества. 16–19 марта 2016 года состоялся визит представителя Республики Таджикистан, председателя исполнительного комитета Народной Демократической Партии Таджикистана в Хатлонской области А.А. Ализоды для участия в национальном празднике Навруз, организованным Иркутской областной общественной организацией «Таджикское национально-культурное общество «Соотечественник» совместно с администрацией Ангарского городского округа. 8 апреля 2016 года в рамках визита, посвященного 50-летию установления дружественных отношений между Иркутской областью и префектурой Исикава (Япония) в Ангарске состоялась встреча представителей администрации Ангарска и общества дружбы «Ангарск–Комацу» с делегацией префектуры Исикава (Япония) во главе с Накамура Исао, председателем Парламента префектуры Исикава и председателем российского общества Исикава. Во время встречи стороны обсудили развитие связей между Иркутской областью и префектурой Исикава в целом и их городами в частности и отметили, что в будущем необходимо продолжать и углублять их сотрудничество, способствующее сближению русского и японского народов.

В 2016 году администрацией города **Братска** активно проводилась работа по установлению побратимских отношений с городами Республики Корея. Кроме того, осуществлялась работа по взаимодействию с городами-побратимами, соглашение о сотрудничестве с которыми было заключено ранее: проводился обмен предложениями по участию в крупных мероприятиях, экономическому сотрудничеству, развитию туризма, обмену творческими и студенческими коллективами. Кроме того, в 2016 году город Братск посетила делегация Хэйлуцзянской компании технического развития для установления экономических связей с предприятиями города. Также в городе Братске состоялся прием группы из Японии, приехавшей в город для посещения мест памяти японских граждан, умерших в период интернирования на территории бывшего Советского Союза.

В рамках международного сотрудничества в течение 2016 года результативно продолжалось побратимство с городом Кассель (Германия) и администрации города **Нового Уренгоя**. По итогам проведенного анализа международной деятельности муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе в 2016 году такое сотрудничество является единственным на территории округа и может служить показательным примером построения взаимоотношений с зарубежными партнерами на долгосрочной основе. В течение 2016 года проведены 5 онлайн-конференций по вопросам профессионального образования, реабилитации наркозависимых, обсуждения программы Зимней школы управления – 2016, вопросам стратегического планирования в деятельности муниципалитетов и 1 видеоконференция с научным центром для школьников. Расширяется сотрудничество за счет привлечения новых участников, впервые Новоуренгойские предприниматели посетили город Кассель в целях рассмотрения возможности сотрудничества с немецкими предпринимателями. Стабильно продолжается развитие международных межшкольных проектов. Традиционно состоялся школьный обмен между гимназистами. В 2016 году открылись новые перспективы сотрудничества у учащихся МБОУ СШ № 17 г. Новый Уренгой посредством участия совместно с представителями г. Дюссельдорф (Германия) в грантовой программе немецко-

го Фонда EVS («Память. Ответственность. Будущее»). Совместный проект является обменным и представляет собой совместное исследование школьниками вопроса успешной социализации мигрантов. Во взаимодействии с постоянными зарубежными партнерами эти проекты становятся не единичными инициативами, а имеют целенаправленный вектор долгосрочного развития и повышения результативности сотрудничества.

Международные связи города **Благовещенска** характеризуются углублением отношений с традиционными партнерами, а также поиском и реализацией новых форм сотрудничества, налаживанием новых контактов с администрациями и общественными организациями зарубежных городов. Основой международного сотрудничества была и остается работа по развитию связей с приграничными городами-побратимами – Хэйхэ, Удалянчи (договор от 17 июля 2003 г.), городами, с которыми планируется установление побратимских отношений – Жиджао (КНР), Якутск, Танджин (Республика Корея), Пхенсон (КНДР). Вместе с тем, все активнее становится участие администрации города в многосторонних международных проектах, таких как сотрудничество в рамках международных ассоциаций («Международные ассоциации «Мэры городов за мир», «Всемирная организация объединенных городов местных властей», «Ассоциация городов Дальнего Востока и Сибири Российской Федерации и городов Западного побережья Японии», АСДГ, ВСМС, различными международными фондами из США, КНР, Японии и Республики Корея). Тенденция к многосторонности в международном сотрудничестве, в том числе и на уровне местного самоуправления, в полной мере отражает особое место города Благовещенска в системе транснациональных связей.

В 2016 году продолжилась активизация международных связей города **Владивостока** во всех сферах. В городе открылись Генеральные консульства КНДР и КНР. Проведены протокольные и деловые визиты иностранных делегаций в администрацию, из общего числа можно выделить визиты высокопоставленных делегаций: визиты послов Индии, Индонезии, Японии, Финляндии, встречу с вице-министром образования, культуры, спорта, науки и техники Японии Хироюки Ёсииэ, визит высокопоставленной делегации из Франции. Активно идет сотрудничество с иностранными государствами в области экономики. Большой интерес к инвестиционным проектам Владивостока проявляли иностранные бизнесмены, в частности строительство Владивостокской кольцевой автодороги, отелей, конгрессно-выставочного центра.

В 2016 году продолжено сотрудничество с 14 зарубежными городами-побратимами и партнёрами **Иркутска**. В прошлом году город отметил 355-летний юбилей со дня основания. Официальные делегации из городов-побратимов и партнёров приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных юбилею Иркутска. В 2016 году Иркутск с официальным визитом посетил мэр города-партнёра Каннин (Республика Корея) для обсуждения вопросов дальнейшего сотрудничества. Иностранные партнёры приняли участие в ряде крупных ежегодных мероприятий различной направленности, проводимых в городе при поддержке администрации города: Международный музыкальный фестиваль «Звезды на Байкале» (музыканты из г. Каннин (Республика Корея); фестиваль «Джаз на Байкале» (музыканты из департамента Верхняя Савойя (Франция); г. Каннин (Республика Корея); Карловарского края (Чехия); г. Шэньян (Китай); Городской Образовательный Форум (школьники из г. Каннин (Республика Корея); г. Улан-Батор (Монголия); Международный фестиваль beauty-индустрии «Линия красоты» (мастера парикмахерского дела из г. Шэньчжэнь (Китай).

В ноябре 2016 года Глава города **Красноярска** принял участие в 31-ой Международной конференции мэров городов «Городские технологии. Умные, стабильные и безопасные города» в Израиле и познакомился с опытом инвестирования муниципалитетами в разработки технологий будущего, внедрение разработанных инноваций для устойчивого развития города. Во время посещения городов (Назарет, Иерусалим, Тель-Авив) познакомился с уже работающими инновациями в экосистемах городов. Особое внимание было уделено новым технологиям по безопасности дорожного движения в условиях города, а также в части снижения количества ДТП, экономии топлива и других эксплуатационных расходов; были показаны специально разработанные для города высоко технологичные системы, с помощью которых идет управление уличным освещением, вывозом мусора, мониторинг парковок и загрязнения воздуха и др. В течение года шла подготовка и в ноябре совместно с Израильским Культурным Центром (Новосибирск), Еврейским университетом (Иерусалим, Израиль), главным управлением образования проведена лекция-вебинар «Роботика с точки зрения теории информации и оптимального контроля» для школьников специализированных классов Красноярска. Данное событие дает импульс развитию технического творчества, направленного на профессиональное ориентирование детей в области точных наук на базе международных передовых технологий.

В **Хабаровске** в 2016 году проводилась большая работа по реализации международных мероприятий с зарубежными городами-побратимами и дружественными городами с целью развития гуманитарного сотрудничества. Продолжились обмены детскими, молодежными, творческими, спортивными делегациями, сотрудничество в сфере здравоохранения и туризма. В 2016 году администрацией города Хабаровска организован приём 40 делегаций зарубежных городов-побратимов и дружественных городов, организованы визиты за рубеж 42 делегаций города Хабаровска. Хабаровск имеет глубокую историю выстраивания побратимских отношений с зарубежными городами. В 2016 году города Хабаровск и Ниигата отметили 51-ю годовщину заключения побратимских связей.

Стало традиционным участие хабаровских художников в Международном конкурсе ледовых и снежных фигур в городе Харбине, участие молодых представителей городов Харбина и Пучона в Международном фестивале художественного творчества детей и юношества «Новые имена стран АТР» в городе Хабаровске и выставке-ярмарке декоративно-прикладного искусства «Хабаровск – город мастеров». Коллективы хабаровских артистов выступают на концертных площадках Международных фестивалей зарубежных городов-побратимов «Харбинское лето», «Боксаголь», демонстрируя жителям и гостям этих городов красоту фольклорного русского танца и песни. В мае 2016 года было организовано выступление на Международном фестивале искусств «Боксаголь» коллектива артистов «Млада» города Хабаровска, а в августе культурная делегация г. Хабаровска приняла участие в 33-м музыкальном фестивале «Харбинское лето». Ежегодно для участия в концертных мероприятиях, посвящённых празднованию Дня города Хабаровска, творческие коллективы из городов-побратимов приезжают в Хабаровск и представляют традиционную культуру своей страны. В мероприятиях, посвящённых 158-летию со Дня основания Хабаровска, приняли участие 111 иностранных участников. На концертных площадках перед жителями и гостями города с успехом выступил коллектив «Братья Сато» (г. Ниигата), продемонстрировавший виртуозную игру на японском народном инструменте «сямисэн», коллектив «Silver for three» (г. Портленд, США), исполнявший рок-музыку и народные песни, детский хор из города Харбина и коллектив юных артистов «Ёволь» (г. Пучон, Республика Корея). Активно развиваются между Хабаровском и зарубежными городами-побратимами обмены спортивными делегациями, в рамках которых юные спортсмены из городов-побратимов, посещая Хабаровск, проводят совместные тренировки и товарищеские состязания с хабаровскими спортсменами, а хабаровские спортивные команды выезжают для проведения тренировок в города-побратимы.

В **Благовещенске** продолжено развитие проекта трансграничной интернет-коммерции – создание бондовых складов по обе стороны границы и филиала почты КНР. Подписано соглашение с бизнес-инкубатором города Хэйхэ и района Айгунь о совместной работе по обе стороны границы. В октябре группа студентов города Благовещенска прошла недельное обучение электронной коммерции в районе Айгунь города Хэйхэ. Начата реализация трех совместных электронных бизнес-проектов. Подписано 3 договора о сотрудничестве с торгово-промышленными палатами городов Хэйхэ, Харбин и Чаньчунь по содействию, продвижению и обслуживанию компаний на территориях России и КНР. В мае проведена торгово-экономическая ярмарка на острове «Большой Хэйхэ». С начала года благодаря сотрудничеству с ЗПС г. Хэйхэ предприниматели Амурской области получили возможность продавать свою продукцию в КНР посредством интернет-торговли. Осуществляются совместные телепроекты, радиoproекты с использованием возможности сайтов территорий.

Южно-Сахалинск всегда был и остается сосредоточием всех жизненно важных отраслей экономики Сахалинской области. Большое внимание город уделяет развитию международного сотрудничества. Согласно «Стратегическому плану социально-экономического развития городского округа «Город Южно-Сахалинск» на период до 2020 года» город Южно-Сахалинск должен стать центром интеграции (зона интенсивных контактов) российского Дальнего Востока и Японии. Вопрос об интеграции региона в экономику стран АТР стал подниматься с началом развития нефтегазового комплекса на шельфе Сахалина. На остров стали съезжаться представители крупнейших компаний мира, и Южно-Сахалинск стал рассматриваться как центр деловой жизни региона. Основными направлениями международной деятельности являются те, которые на ближайшую перспективу способны повысить интерес к региону и к Южно-Сахалинску. Основными странами, с которыми администрация города имеет тесные связи, являются Япония, с некоторыми городами которой Южно-Сахалинск имеет побратимские и дружеские связи. В рамках таких связей город осуществляет сотрудничество с городами префектуры Хоккайдо – Вакканай, Асахикава, Хакодатэ. Учитывая исторический опыт и географическую близость, города-побратимы на протяжении не одного десятилетия развивают сотрудничество в сфере культуры, образования, физической культуры и спорта, а также в экономике посредством презентационной деятельности муниципалитетов и бизнес-обменов по различным отраслям деятельности.

К многосоставной задаче, решение которой требует как теоретических и практических разработок, так и долговременных усилий со стороны всего городского сообщества, относится формирование бренда **Красноярска** – имиджа, который привлекает к городу международный интерес. Своеобразная «визитная карточка», сформированная, в том числе, из ярких, эмоциональных событий, позволяет городу более акцентировано позиционировать себя на международной арене и привлекать иностранные инвестиции. Так, «визитной карточкой» в ближайшие несколько лет должна стать подготовка, а затем и проведение Всемирной зимней Универсиады 2019 года. В рамках программы подготовки городская инфраструктура будет активно развиваться, создавая необходимые условия для совершенствования сервисной базы высокого качества, что также станет весьма привлекательным моментом для иностранцев.

Согласно Государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» и Подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма», в 2016 году на территории города **Норильска** произведена передача полномочий отрасли туризма в ведение Управления по делам культуры и искусства администрации города Норильска. Ведётся активная работа для повышения привлекательности въездного туризма и удовлетворения

спроса горожан: создан единый информационный реестр туристских услуг, проведён мониторинг туристских потоков за 2016 год в рамках статистического учёта внутреннего регионального туризма Красноярского края, необходимый для дальнейшего включения крупного, среднего и малого бизнеса в решение задач по развитию приоритетных видов туризма в городе Норильске и сопредельных территориях: промышленного, культурно-познавательного, экологического, этнографического, рыболовного, спортивно-оздоровительного. В мониторинге приняли участие 17 организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории города Норильска: 1 – туроператор, 9 – турагентств, 6 – объектов коллективного размещения, 1 – заповедник. На официальном сайте города для туристов размещена информация о культурных объектах и достопримечательностях Норильска. В рамках фестиваля «Большой Аргиш – 2016» проведен малый фестиваль «Отдых на Таймыре», который продемонстрировал уникальность туристского потенциала Норильска и Таймыра. Была организована выставка-ярмарка туристских продуктов и локальных брендов, которая собрала самые интересные предложения для путешествий, активного отдыха и досуга в пределах полуострова. Туристский фестиваль проходил на Таймыре впервые. Он был дополнен деловой программой для предпринимателей, работающих в сфере туризма, гостеприимства и сервиса, и представителей администраций города Норильска и Таймырского муниципального района. Деловая программа, нацеленная на продвижение темы развития туризма как одного из ключевых направлений деятельности территории, включала семинары-практикумы: «Участие местных сообществ в развитии туристского кластера Норильска и Таймыра» и «Продвижение туристских продуктов и локальных брендов». В результате работы интерактивных площадок по легендированию и продвижению туризма в регионе были определены первоочередные шаги: выбор ключевых туристских «магнитов» Норильска и Таймыра («Семь чудес») и проектов, их продвигающих, формирование большого и малого туристских календарей Таймыра и Норильска, создание унифицированного туристского паспорта территорий для исключения дефицита представленности туристских ресурсов Таймыра и Норильска в информационном поле. Удалось привлечь инвестиции с помощью проекта «Фестиваль северной ягоды», который вошел в список финалистов регионального этапа конкурса на соискание престижной Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards» (REA)–2016 и стал победителем конкурса социальных проектов в рамках благотворительной программы «Мир новых возможностей» в номинации «Полюс возрождения», организатором которого является ПАО «ГМК «Норильский никель». Разработан проект «Экологическая тропа» – участник конкурса по присуждению грантов Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства. Наиболее трудная проблема, которую не удалось решить в прошедшем году – включиться совместно с ФГБУ «Объединённая Дирекция заповедников Таймыра» в конкурс инвестиционных проектов в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» из-за отсутствия долгосрочной целевой программы по развитию туризма в городе Норильске.

Специалистами отдела культуры администрации города **Ачинска** был разработан туристский паспорт города, который подготовлен по поручению Министерства культуры Красноярского края и представляет собой унифицированную форму, содержащую набор информации, характеризующей туристическую привлекательность территории. В него внесены данные о 50 единицах культурного наследия Ачинска, действующие экскурсионные маршруты и сведения о туристической инфраструктуре, включая гостиницы, санатории, базы отдыха и предприятия общественного питания. В представленном документе содержатся не только сведения о городе и перечень объектов туристического притяжения, но и семь туристских маршрутов, представляющих Ачинск в разные эпохи – от палеолита до сегодняшнего дня. Туристский паспорт города был выставлен на общее обсуждение горожан и гостей Ачинска в социальных сетях, а сам паспорт опубликован на официальном сайте и в газете «Ачинская газета». В 2016 году прошла презентация туристического проекта «Наш Рубикон», который представили сотрудники Ачинского краеведческого музея им. Д.С. Каргаполова в рамках III методического фестиваля патриотических практик. Этот проект направлен на организацию туристических маршрутов для людей с особыми возможностями здоровья. По результатам работы данный проект был признан одним из лучших в Красноярском крае и удостоился диплома за I место.

Конец 2016 года ознаменован важным мероприятием – презентация бренда **Ангарского городского округа**. Цель брендинга территории города заключалась в повышении эффективности политического, экономического, социокультурного и туристского имиджа Ангарска, ориентированного на внутренних и внешних потребителей. Основная концепция – «Ангарск. Простор для побед». Ключевой момент – внедрение элементов бренда во все сферы жизнедеятельности города, в том числе и в туристскую инфраструктуру, и на это будет нацелена работа администрации на протяжении 2017 года.

Поскольку **Минусинск** имеет статус города-памятника, то наиболее развитыми видами туризма на территории города являются: культурно-исторический, этнографический, экскурсионный и познавательный туризм. В старой части города сохранились многочисленные деревянные и каменные здания, построенные в XIX – начале XX вв. Город обладает всей необходимой инфраструктурой для въездного и регионального туризма: существует сеть туристических агентств, гостиниц и мини-отелей, пунктов общественного питания, культурно-досуго-

вых учреждений, кинопарк на 2 зала вместимостью 300 мест. Гордостью города являются старейший в Сибири Минусинский региональный краеведческий музей им. Н.М. Мартыанова и Минусинский драматический театр, основанный в 1882 году. Не первый год в городе проводится брендовый праздник «День Минусинского помидора».

В 2016 году в целях дальнейшего продвижения позитивного имиджа **Читы** экономический и туристский потенциал города был представлен 17 предприятиями на XII международной выставке-ярмарке товаров России, Китая и Монголии в АР Хайлар и 23 предприятиями на XIII выставке по науке и технике в г. Маньчжурия. Для формирования положительного имиджа Читы продолжает работу трехязычный сайт www.visitchita.ru – на русском, китайском и английском языках представлена информация для туристов и инвесторов о городе, его туристической инфраструктуре, экономическом потенциале, размещен «Инвестиционный паспорт городского округа «Город Чита». Новостной и событийный блок сайта обновляется ежедневно.

Наиболее значимым достижением **Барнаула** в 2016 году в области развития туризма стала сдача объектов туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город»: модульная газовая котельная, мощностью более 15 МВт, террасы склона Нагорного парка с лестницей, обзорными площадками, прогулочными зонами и декоративным освещением, подчеркивающим архитектурный образ новой достопримечательности Барнаула, берегоукрепление р. Оби протяженностью более 500 м для организации в 2017 году первой набережной в Барнауле, инженерные сети водоснабжения, водоотведения, газоснабжения. Также в 2016 году начато строительство системы отведения ливневых и талых вод от объектов культурного наследия по 3 историческим улицам Барнаула, привлечено 1,2 млрд рублей частных инвестиций на создание туробъектов, начался процесс реставрации исторических зданий. Реализация этих проектов позволила реанимировать исторический центр города, создать точки развития бизнеса, направить на эту территорию туристические потоки и развить экскурсионную деятельность. В 2016 году увеличилось количество туристов-экскурсантов благодаря расширению экскурсионной деятельности по следующим направлениям: экскурсии для жителей города Барнаула, в том числе для детей, детские туры для школьников Алтайского края, экскурсии для гостей Барнаула, туры для жителей городов Сибири. Важным событием 2016 года стало включение двухдневного тура «Барнаул ждет тебя» в каталоги федеральных туроператоров.

В рамках продвижения туристского потенциала города **Бийска** и Алтайского края в городе продолжается работа по оказанию содействия съёмочным группам российских телеканалов. В июне и сентябре оказано содействие в съемках фильма Гарика Сукачева «Алтайская песня». Это совместный с «Первым каналом» и «Русским географическим обществом» документальный фильм о Чуйском тракте. Фильм уже готовится к показу. В октябре 2016 года оказано содействие в организации съёмочного процесса программы «Места силы» телеканала «ТВ-3». Ведущий программы Денис Гребенюк со своей съёмочной группой исследовал мистические и энергетические центры в Алтайском крае. Эфир программы состоялся 31 октября. В начале декабря 2016 года оказано содействие в организации съёмок программы «Первого канала» «Непутевые заметки» с Дмитрием Крыловым. Ведущий программы побывал в музее Чуйского тракта – единственном в России музее, посвященном одной дороге. Эфиры программы состоялись 25 декабря 2016 года и 22 января 2017 года. В рамках развития событийного гастрономического туризма в городе Бийске реализуется проект «Спортивный пельменинг» – проведение соревнований по лепке пельменей на скорость.

Администрация города **Владивостока** приняла участие в работе III Тихоокеанского туристского форума и международной Тихоокеанской туристической выставке PITE-2016 (Pacific International Tourism Expo). В рамках подготовки к выставке подготовлен и выпущен комплексный путеводитель по Владивостоку по всем объектам туристического показа на русском, английском и китайском языках с указанием пешеходных экскурсий по городу. Путеводитель пользовался большим спросом у туристов и у представителей туристических компаний. Участие во II форуме во Владивостоке позволило обсудить вопросы развития морского туризма.

В **Горно-Алтайске** в 2016 году была разработана и обустроена первая экологическая тропа «Лесные тайны» на горе Комсомольская протяженностью около 2 км. Более 5 000 жителей и гостей Республики Алтай посетили XV Межрегиональный праздник алтайского народа «Эл-Ойын», посвященный 260-летию добровольного вхождения алтайского народа в состав Российского государства и 25-летию со дня образования Республики Алтай», который впервые проходил на территории города Горно-Алтайска.

В **Губкинском** в 2016 году было организовано 11 городских массовых мероприятий туристской направленности для молодежи: пешие квесты, велоквесты, квесты патриотической направленности, соревнования по фрироуду, открытые соревнования по картингу, турслет, соревнования автомобильных экипажей «Автоквест», открытые соревнования «Зимняя рыбалка» и т.д., в которых приняло участие более 500 человек. В летний период был реализован проект «Учебно-тренировочные походы «Проводник» (2 похода, 30 участников), в рамках которого осуществлены практическая подготовка детей и молодежи по основам пешего и водного туризма, обучение навыкам основ туристической техники, ориентированию на местности, обучению мерам безопасности и оказанию экстренной помощи при проведении походов, экспедиций.

В 2016 году **Иркутск** вошел в топ-5 городов, популярных у иностранцев. По экспертной оценке общий объем въездного и внутреннего туристского потока в Иркутск составил более 300 тыс. человек. С целью повышения качества туристского продукта города Иркутска в 2016 году открыт дополнительный офис Информационно-туристской службы на сквере им. Кирова, при участии специализированных компаний разработаны концепции единых систем пешеходной и транспортной навигации для туристов, начато внедрение стандарта «China Friendly» в отелях города, выпущено 45 000 экземпляров справочной печатной продукции на разных языках. Начата проработка проекта организации в Иркутске регулярных автобусных экскурсий с автоинформатором на разных языках. С целью продвижения туристских возможностей города совместно с туроператорскими компаниями принято участие в международной туристской выставке МИТТ–2016 (Москва), организовано 2 пресс-тура для журналистов (российских и китайских СМИ).

В апреле 2016 года при поддержке главного управления по физической культуре, спорту и туризму администрации города **Красноярска** на базе муниципального бюджетного учреждения «Красноярский туристско-спортивный центр» был открыт туристско-информационный центр. Одновременно с открытием центра был обновлен интернет портал www.welcomekrsk.ru. Разделы сайта продолжают наполняться и на сегодняшний день там можно найти 124 достопримечательности, на 25 из которых есть аудиогиды. В ближайшем будущем портал будет переводиться на английский и китайский языки с информацией, интересующей зарубежных туристов. Благодаря совместным усилиям предпринимателей и сотрудников Центра, с августа 2016 года на Театральной площади функционировал мобильный павильон с туристской информацией. На базе Центра в летний период проходили практику студенты профильных ВУЗов. Так, в летний период на Театральной площади функционировала служба «Ангелов», сформированная из студентов. «Ангелы» рассказывали гостям города об основных достопримечательностях и интересных событиях в Красноярске. Город впервые стал организатором массовых соревнований по спортивному туризму в России «Гонка четырёх». В нашей стране эти старты проводятся с 1997 года, постепенно расширяя свою географию. Соревнования прошли на территории физкультурно-оздоровительного центра «Татышев-парк» в рамках спортивного праздника, посвящённого Дню туризма. В 2016 году сотрудниками Центра заключены соглашения о сотрудничестве с туристско-информационными центрами Санкт-Петербурга, Республики Тыва и Иркутска. Разработан раздаточный информационный материал для туристов на русском и английском языках (карта, буклет с достопримечательностями, листовки о заповеднике «Столбы»). На международном туристском навигационном портале izi.travel размещены аудиозаписи и маршруты по Красноярску, созданы два фильма, рассказывающие о достопримечательностях и знаковых событиях происходящих в городе Красноярске.

Одним из крупных комплексных проектов **Южно-Сахалинска** является благоустройство рекреационной зоны «Место силы Восточка», в настоящее время завершаются работы по разработке инженерных изысканий и проектно-сметной документации (в 2017 году при условии финансирования из областного бюджета начнется реализация мероприятий). В 2016 году выпущен обновленный путеводитель и туристская карта по городу Южно-Сахалинску. Впервые в прошедшем году Южно-Сахалинск участвовал во Всероссийском конкурсе профессионального мастерства работников сферы туризма «Лучший по профессии в индустрии туризма». В конце 2016 года начал работу информационный туристский сайт «Всё о туризме в Южно-Сахалинске», приведена в соответствие нормативная база в сфере туризма, принят новый порядок расходования средств бюджета города на создание условий для развития туризма, который расширил направления по реализации полномочий муниципалитета в сфере туризма. С начала 2017 года будет принята новая муниципальная программа «Развитие туризма на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2017–2022 годы.

В 2016 году начал свою работу первый в Сибири пилотный проект «Единая Туристская Информационная Справочная **Томска**». Жители и туристы по номеру 8 (382–2) 70-03–23 могут бесплатно получить информацию о достопримечательностях, а также об услугах в сфере гостеприимства. Согласно результатам рейтинга Министерства культуры и НАИТО в 2016 г. Туристский информационный центр Томска вошел в пятерку лучших информационных центров страны. В 2016 году совместно с образовательными учреждениями Томска запущен проект «Родители волнуются». В приемных комиссиях созданы волонтерские группы из студентов и экскурсоводов, задача которых рассказать абитуриентам и родителям в каких условиях предстоит жить и учиться будущим студентам. В рамках подготовки к изменениям в законодательстве, регламентирующем работу экскурсоводов, совместно с экспертами и практиками экскурсионного дела разработан учебный план по подготовке городских экскурсоводов. Открыта Первая городская школа экскурсоводов, нацеленная на поиск кадров для томской индустрии туризма, а также позволяющая получить необходимое образование для прохождения аттестации. Совместно с одним из образовательных учреждений открыта первая в Томске лаборатория экскурсионной деятельности, где учащиеся и студенты осуществляют проектную деятельность в сфере краеведения и экскурсионного дела. Разрабатывается проект по открытию регулярной водной туристической навигации между Новосибирском и Томском, ведутся переговоры об организации дополнительного причала для туристических теплоходов, формируется программа выходного дня для туристов из Новосибирска, в 2016 году запущен туристический поезд

«Новосибирск – Томск». По мнению специалистов администрации Томска в связи с особенностью туристского потенциала городов Сибирского федерального округа, заключающейся в ориентации на культурно-познавательный туризм, основными достопримечательностями для туристов и гостей являются музеи и учреждения культуры, к сожалению, туристский потенциал таких учреждений остается не раскрытым.

Туристическая отрасль одна из самых молодых и динамично развивающихся отраслей экономики России и в муниципалитетах придает ее развитию особое значение. Однако в стране практически отсутствует маркетинг услуг по въездному и внутреннему туризму, существует дефицит финансирования на реконструкцию исторических объектов, сложным является преодоление консервативности восприятия и инерции мышления представителей малого и среднего бизнеса в сфере туристической индустрии по созданию современного, технологичного турпродукта.

2.17. В области трудовых отношений

Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих граждан, важнейшим направлением деятельности организаций, органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления. Трудовая отрасль для экономики муниципалитетов имеет стратегически важное значение. От качества подготовки, переподготовки, подбора кадров в реальный сектор экономических отношений зависит общая оценка деятельности органов местного самоуправления, качество жизни горожан и многое другое. По мнению специалистов, занимающихся вопросами трудовых отношений в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, сегодня крайне важно «держать руку на пульсе» при решении задач кадрового обеспечения различных отраслей городского управления. Работа по формированию конкурентоспособных, грамотных кадров является важнейшей и определяющей задачей в развитии муниципалитетов.

В 2016 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации основных направлений государственной политики в области социально-трудовых отношений в рамках регламентированных полномочий.

В **Алейске** в 2016 году организовано 160 новых рабочих мест, для моногорода это хороший показатель. Уровень безработицы составил 1,0%, напряженность на рынке труда – 0,8 чел./вакансию. Для снижения неформальной занятости заключено 387 трудовых договоров и дополнительных соглашений к трудовым договорам.

Актуальной проблемой в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока остается легализация заработной платы и неформальная занятость населения. В **Артемовском городском округе** проводились мероприятия по легализации «теневой» экономики. Проведено 19 рейдов совместно с налоговой инспекцией, управлением внутренних дел, пенсионным фондом по выявлению неформальной занятости. Работодателям выдавалась Памятка о необходимости соблюдения трудовых прав работников. В 2016 году выявлено и трудоустроено 1 115 человек, работавших без оформления трудовых отношений. На официальном сайте администрации Артемовского городского округа размещен баннер «Неформальная занятость» и работники могут заполнить анкету о случаях не оформления трудовых отношений, а также о выплате заработной платы в «конверте».

С целью выявления фактов неформальной занятости специалистами управления экономического развития и планирования администрации города **Ачинска** совместно с Ачинской межрайонной прокуратурой, Управлением Пенсионного фонда по городу Ачинску и Ачинскому району, Ачинским филиалом № 8 ГУ «Красноярское региональное отделение фонда социального страхования РФ» проводилась проверка работодателей на предмет соблюдения трудового законодательства в части надлежащего оформления трудовых отношений с работниками. Проводилась сверка данных «нулевой» отчетности, проводились проверки информации, поступающей от населения, в том числе поступающей на телефон «горячей» линии. В газете «Ачинская газета» публиковались статьи о легализации заработной платы, о необходимости погашения задолженности хозяйствующих субъектов города по налоговым и неналоговым платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

В **Барнауле** особое внимание было направлено на снижение неформальной занятости и легализацию заработной платы. В средствах массовой информации на данную тему было размещено более 50 информационных материалов. В течение года проведено 34 заседания рабочей группы по регулированию выплаты заработной платы, на которых заслушаны руководители 362 организаций города. Информация о нарушениях трудового законодательства в 51 организации передана в надзорные органы. В результате проведенных мероприятий 218 организаций повысили заработную плату в отношении 8 615 работников, средний темп роста – 136% к уровню 2015 года; 14 организаций города легализовали трудовые отношения с 227 работниками; устранены нарушения трудового законодательства в отношении 8 842 работников.

Специалисты администрации города **Бердска** отмечают, что наиболее трудной проблемой является отсутствие у администрации полномочий контроля по выявлению неформальной занятости в крупных и средних организациях города

В соответствии с поручением Губернатора Томской области по вопросу реализации комплекса мероприятий по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений в ЗАТО **Северск** в 2016 году продолжалась работа, направленная на выявление неформально занятых граждан и их трудоустройство. По итогам

проведенных работ по снижению неформальной занятости было выявлено более 2 700 работников, с которыми не заключены трудовые договоры (контрольный показатель в 2016 году – 3 451 человек). Более 2/3 (1 827) из числа выявленных работников удалось официально трудоустроить. В рамках снижения неформальной занятости организована работа «телефона доверия» для граждан, проводилась информационно-разъяснительная работа по вопросам неформальной занятости с организациями города, в том числе в сети «Интернет».

В **Петропавловске-Камчатском** при проведении мероприятий в сфере неформальной занятости особое внимание уделено сферам потребительского рынка, управления жилым фондом, перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам. Организовано проведение анонимного анкетирования населения по вопросам неформальной занятости на официальном сайте администрации города. Работала «горячая линия» с возможностью сообщения о фактах неформальной занятости, выплаты «серой» заработной платы. Информация принималась посредством телефонной связи, смс-сообщений, сообщений в мессенджер WHATSAPP, электронной почты. Разработан информационный материал в форме листовки, который размещен в 15 кассах муниципального автономного учреждения «Расчетно-кассовый центр по жилищно-коммунальному хозяйству» и в 6 высших образовательных учреждениях города. Вся информация о выявленных фактах неформальной занятости направлялась в Управление пенсионного фонда по Камчатскому краю, Инспекцию Федеральной налоговой службы по городу Петропавловску-Камчатскому, Прокуратуру города. Межведомственное взаимодействие и организацию работы администрации города по снижению неформальной занятости осуществляет Рабочая группа по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

С 2015 года активно ведется работа рабочей группы по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций (предприятий), расположенных на территории города **Искитима**. С целью предотвращения, выявления и пресечения правонарушений, связанных с выплатой неофициальной заработной платы, правомерности документального оформления трудовых отношений между работниками и работодателями, а также обеспечения согласованных действий администрации города с федеральными и территориальными органами исполнительной власти – налоговой службой, пенсионным фондом, фондом социального страхования, центром занятости, организацией надзора и контроля, правоохранительных органов – при администрации города образована рабочая группа по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций (предприятий).

Активно проводилась работа по выявлению неформальной занятости и легализации заработной платы во **Бийске, Благовещенске, Братске, Владивостоке, Горно-Алтайске, Зиме, Иркутске, Минусинске, Мирнинском районе, Новосибирске, Томске, Усурийске** и др.

В прошедшем году в муниципалитетах продолжилась работа по совершенствованию новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы (**Ангарск, Магадан** и др. муниципалитетах региона).

Следует отметить, что на территории Сибири и Дальнего Востока представлены территории с особыми условиями проживания, такими как территориальная удаленность, суровые климатические условия, высокая стоимость жизни. Эти факторы способствуют нежеланию населения проживать длительное время в районах Крайнего Севера, поэтому наблюдается отток специалистов из учреждений бюджетной сферы, как в другие организации города **Норильска**, так и за его пределы. Выезд специалистов из районов Крайнего Севера в другие регионы на постоянное место жительства, а также отсутствие на территории города образовательных учреждений по соответствующим профилям обучения влечет за собой дефицит специалистов. Для решения проблемы кадрового дефицита на территории города Норильска продолжает действовать реализуемая с 2013 года муниципальная программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск», которая направлена на обеспечение муниципальных учреждений города, а также краевых государственных учреждений здравоохранения профессиональными кадрами путем привлечения на территорию специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для указанных учреждений и закрепление их в этих учреждениях для достижения уровня укомплектованности, позволяющего обеспечить доступное и качественное предоставление услуг населению; направлена на осуществление надлежащей организации кадровой политики, направленной на принятие мер по снижению уровня кадрового дефицита по должностям (профессиям), предусмотренным Перечнем должностей (профессий), требующих наличия специальностей, являющихся дефицитными для учреждений, утвержденным постановлением администрации города Норильска. Программа распространяет свое действие на привлечение специалистов преимущественно в учреждения образования и здравоохранения. Специалистам, приглашенным в рамках Программы, предоставляется служебное жилое помещение, выплачивается единовременная материальная помощь для обустройства в сумме 100 тыс. руб., оплачиваются расходы по переезду к новому месту жительства. Всего за период реализации Программы привлечения приглашено 368 специалистов, из них 58 специалистов в 2016 году.

Продолжена совместная работа с администрацией города **Дудинки**, направленная на содействие в трудоустройстве граждан, из числа коренных малочисленных народов Севера при реализации проекта «Посёлок – наш дом». Трудоустроено 32 человека, проживающих в сельской местности, которые выполняли работу по благоустройству своих посёлков.

На территории **Мирнинского района** реализовывалась республиканская программа «Содействие занятости населения РС(Я) на 2012–2016 гг.». Программа разработана Центром занятости населения Мирнинского района совместно с другими заинтересованными предприятиями и организациями, администрациями города, поселков и наслегов района, на основании Программы социально-экономического развития муниципального образования «Мирнинский район», отраслевых программ развития отраслей народного хозяйства и направлена на предупреждение массовой безработицы, организации всех видов занятости населения района, регулирование рынка труда, переобучение высвобождаемого и незанятого населения для последующего трудоустройства на предприятиях, учреждениях и организациях района, испытывающих потребность в квалифицированных работниках, организации самозанятости населения. Программа определяет меры поддержки всех видов занятости населения района, в том числе слабо защищенной категории граждан, содействие экономически целесообразной трудовой миграции, созданию дополнительных и новых рабочих мест, привлечение на работу в алмазодобывающую и энергетическую отрасли незанятого населения Мирнинского района, организацию внутрирайонного перераспределения избыточных трудовых ресурсов, вахты.

Социальное партнерство в сфере социально-трудовых отношений как эффективное средство взаимодействия и необходимое условие для реализации интересов работодателя и работников, основанное на взаимном уважении сторон, сотрудничестве и поиске компромиссных путей решения проблем является составной частью системной работы администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Социальное партнерство – одна из современных форм регулирования социально-трудовых отношений в условиях развития рыночных отношений. Важным показателем развития социального партнерства является наличие действующих коллективных договоров в организациях.

В 2016 году в администрации **Сургутского района** проведена уведомительная регистрация 50 коллективных договоров и 180 дополнительных соглашений к ним. Охват коллективными договорными отношениями составляет 29% всех организаций, ведущих деятельность на территории района с охватом работающих до 70% от общей численности работающих на территории Сургутского района. При регистрации коллективных договоров проводится проверка содержания по соблюдению уровня государственных гарантий, выявление условий, ухудшающих положение работников.

В **Новосибирске** в целях стимулирования и дальнейшего развития социального партнерства, повышения эффективности взаимодействия органов власти, работодателей и профсоюзов организован и проведен городской конкурс «Предприятие высокой социальной ответственности» по итогам работы за 2015 год. В 2016 году в конкурсе приняли участие 63 организации промышленности, транспорта, связи, строительства, науки и научного обслуживания, потребительского рынка. Звание призеров и лауреатов конкурса присвоено 43 предприятиям. Информация о 17 предприятиях, занявших первые места в конкурсе, занесена на городскую Доску почета.

В **Красноярске** в сфере развития социального партнерства состоялось 5 заседаний городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Рассмотрены наиболее актуальные вопросы реализации городского трехстороннего Соглашения по регулированию социально-трудовых отношений в части оплаты труда в отдельных отраслях экономики, реализации на территории города программ социальной направленности. Проведён смотр-конкурс на лучшую организацию работы в области социального партнерства и охраны труда, в котором приняли участие 87 организаций города, победители награждены Дипломами Главы города. Во исполнение государственных полномочий зарегистрировано 1040 актов социального партнерства, в том числе 185 коллективных договоров, 875 изменений и дополнений к ним и 1 отраслевое соглашение.

Немаловажной составляющей сферы трудовых отношений является охрана труда. В 2016 году организовано и проведено 6 заседаний межведомственной комиссии по охране труда при администрации **Шелеховского муниципального района**, наблюдается рост числа организаций, использующих средства ФСС на финансовое обеспечение предупредительных мер на мероприятия по охране труда (увеличение на 4,3% в сравнении с 2015 годом). По инициативе Администрации Шелеховского муниципального района на территории активно развивается данное направление работы: в 2014 году 7 организаций использовали средства Фонда, в 2016 году – 47 организаций. Организовано выездное обучение по охране труда для специалистов и руководителей района (67 человек обученных, в 2015 году – 40 человек).

Администрацией муниципального образования «**Ленский район**» ведется планомерная работа в области охраны труда. В Ленском районе действует территориальная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, реализуется Территориальное соглашение между районным объединением работодателей, районным объединением профсоюзов и муниципальным образованием «Ленский район» по регулированию социально-трудовых отношений на 2015–2017 гг. Администрацией осуществляется ведомственный контроль за

соблюдением норм трудового законодательства. В рамках ежегодного месячника охраны труда в Ленском районе активизируется профилактическая работа по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Всего за 2016 год в Ленском районе проведено 1 690 мероприятий в области охраны труда, организованные администрацией, предприятиями (службами охраны труда), профсоюзами, членами межведомственной комиссии по охране труда. На мероприятия по улучшению условий и охране труда за отчетный период направлено 385 609,64 тыс. руб. В 2016 году в Ленском районе произошло увеличение уровня производственного травматизма в сравнении с 2014–2015 гг. (в 2016 г. – 22 несчастных случая, в 2015 г. – 15, в 2014 г. – 21). Реализация мегапроектов на территории района влечет за собой увеличение количества промышленных предприятий, опасных производственных объектов. С 2008 года большинство тяжелых, смертельных, групповых несчастных случаев происходят на предприятиях, работающих на территории района, но зарегистрированных за его пределами, по-прежнему высокий уровень производственного травматизма остается на предприятиях нефтегазовой отрасли. Согласно действующему законодательству для расследования несчастных случаев (групповых, смертельных, тяжелых) создаются комиссии, при этом стоит отметить, что нередко члены комиссии находятся в разных регионах России, что существенно увеличивает сроки расследований. Кроме этого в связи с сокращением должности государственного инспектора труда председатели комиссий по расследованию зачастую также не выезжают на место происшествия.

В области охраны труда в **Красноярске** проведено два заседания городской межведомственной комиссии по охране труда. Рассмотрены вопросы по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний с привлечением средств Фонда социального страхования, о производственном травматизме и расследовании несчастных случаев в организациях города. Муниципалитет и организации города, принимают активное участие в краевых и российских мероприятиях по охране труда.

В **Черемхово** одним из необходимых условий предупреждения производственного травматизма является организация проведения обучения и проверки знаний работников, включая руководителей и специалистов, вопросам безопасности труда. В городе успешно работают два аккредитованных учебных центра «Учебный центр ОАО «Иркутскэнерго» и учебный центр на базе «Черемховского горнотехнического колледжа им. Щадова». Центры в полном объеме оснащены учебной материальной базой, работают преподаватели, имеющие огромный опыт работы в сфере охраны труда. В 2016 году прошли обучение и проверку знаний по охране труда 276 человек из числа руководителей и специалистов организаций города.

Для осуществления информирования, оказания методической помощи работодателям по организации работы по охране труда постоянно ведется страничка «Охрана труда» на официальном сайте администрации городского округа «Город **Чита**» admin.chita.ru и [сайте системы поддержки малого и среднего предпринимательства mbchita.ru](http://chita.ru).

В **Бердске** в результате проведенной организационной работы в 2016 году обеспечено участие городских организаций в конкурсах различных уровней: по итогам регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 2 «Спектр» признано победителем в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непроектной сферы». Также это учреждение приняло участие от Новосибирской области и вошло в 15 лучших российских организаций в своей номинации; пять городских организаций в 2016 году приняли участие во всероссийском конкурсе по охране труда «Успех и безопасность» по итогам работы за период с 2012–2014 годы. Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области была дана высокая оценка работы отдела трудовых отношений по организации мероприятий к международному Дню охраны труда.

В рамках работы по улучшению условий и охраны труда в организациях города **Бийска** прошло пять заседаний городской межведомственной комиссии по охране труда и безопасности производства. На заседаниях комиссии рассматривалась информация о состоянии условий и охраны труда в городе с приглашением руководителей предприятий, подробно обсуждались причины каждого несчастного случая со смертельным и тяжелым исходом на производстве. По решению комиссии в организациях, где произошли несчастные случаи, были разработаны мероприятия по предупреждению травматизма. На постоянном контроле в комиссии находятся вопросы проведения специальной оценки условий труда, организации периодических медицинских осмотров, обучения по охране труда персонала организаций. С целью повышения внимания руководителей к вопросам охраны труда были проведены обучающие семинары по актуальным вопросам охраны труда, об особенностях проведения специальной оценки условий труда, по основным направлениям совершенствования законодательства об охране труда.

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в рамках переданных полномочий в сфере трудовых отношений проводилась активная работа по информированию населения о государственных услугах в области занятости населения и обеспечении гарантий в области занятости населения. Продолжили реализацию программы в сфере развития предпринимательства и самозанятости, определялись перечни приоритетных про-

фессий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан, проводилось информирование населения о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы.

Специалисты муниципалитетов, курирующие трудовую отрасль, продолжают отмечать, что законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в целом регулирует полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда, однако выявлено ряд проблем, препятствующих построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Основной причиной является отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения региональной властью. Передача полномочий на муниципальный уровень дает положительный результат и значительно способствует повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда являются тем недостающим звеном в общей системе законодательства о труде и об охране труда, который создает необходимые правовые основания для организации непосредственной работы по охране труда на местах.

2.18. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей

Потребительский рынок и услуги являются важной составляющей любого муниципального образования. Это направление деятельности охватывает товарный рынок, потребительский рынок и услуги, организацию бытового обслуживания населения, организацию малого предпринимательства. Процессы, происходящие в данной сфере, характеризуют состояние городской экономики. В 2016 году администрации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжили работу по осуществлению потребительской политики, усилению контроля соблюдения законодательства по защите прав потребителей, по оказанию консультационной и практической помощи потребителям по вопросам законодательства о защите прав потребителей, принимали меры по восстановлению нарушенных прав потребителей, рассматривали заявления и обращения граждан, проводили проверки хозяйствующих субъектов по письменным обращениям граждан, осуществляли судебную и досудебную защиту прав потребителей.

В Чите в целом на потребительском рынке сохранялась тенденция полного и устойчивого обеспечения населения городского округа продуктами питания и товарами народного потребления. Предприятия торговли гибко реагировали на рыночные изменения и для сохранения своих покупателей эффективно сдерживали цены путем открытия магазинов «дискаунтеров». В течение 2016 года было проведено 179 ярмарок. Общий товарооборот ярмарок составил 149,3 млн руб.

В соответствии с Указом Президента России от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» проводился мониторинг цен на продукты питания в 12 предприятиях торговли, который ежедневно доводился до сведения Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края. В целом ситуация в ценовой политике оставалась стабильной.

В 2016 году была проведена инвентаризация нестационарных торговых объектов. Проведение сверки нестационарных торговых объектов (киоск, павильон) со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города позволило выявить факты незаконного размещения нестационарных торговых объектов с целью принятия собственниками земельных участков соответствующих мер.

В Саяногорске в целях создания условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, в первую очередь отечественного производства, по доступным ценам в пределах территориальной доступности, в целях повышения качества торгового обслуживания и обеспечения потребителей качественными и безопасными товарами на территории Саяногорска действует муниципальная программа «Развитие торговли на территории муниципального образования г. Саяногорск на 2015–2017 годы», утвержденная постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 23.04.2015 № 403. Бюджетное финансирование программы не предусмотрено.

На территории города при снижении покупательской способности населения продолжали открываться новые магазины с различным ассортиментом товаров, перепрофилировались старые магазины, вводились в эксплуатацию новые торговые площади. Вместо магазинов старых форматов, открывались магазины федеральных торговых сетей, ориентированные на определенный массовый сегмент покупателей.

В течение года была проведена работа по организации благотворительных акций для социально незащищенных категорий граждан, например, «Служба быта для ВОВ». В акциях приняли участие около 30 субъектов потребительского рынка.

Производимая продукция местных товаропроизводителей реализовывалась на потребительском рынке города и за пределами Республики Хакасия. Для обеспечения населения Саяногорска продукцией собствен-

го производства и расширения возможностей реализации продукции сельхозтоваропроизводителями напрямую потребителям, минуя посредников, продолжала развиваться ярмарочная торговля.

В соответствии с действующим законодательством сектор потребительского рынка и поддержки предпринимательства проводил работу по защите прав потребителей на основе индивидуального подхода к каждому потребителю в соответствии с Законом «О защите прав потребителей», другими законодательными актами. Одним из основных направлений стало рассмотрение жалоб и заявлений потребителей в защиту своих прав, оказание помощи в разрешении конфликтных ситуаций между продавцом, исполнителем (работ, услуг) и потребителем. За 2016 год в администрацию Саяногорска обратилось 423 гражданина с жалобами на нарушение прав, определенных законом. Всем обратившимся даны консультации, оказана помощь в подготовке претензии к субъектам потребительского рынка.

На территории муниципального образования «Город **Магадан**», учитывая его географическое расположение, удаленность от центральных районов страны, численность населения, отсутствие железнодорожного транспорта и развитой логистической инфраструктуры, отсутствуют торговые предприятия крупных продовольственных транснациональных, федеральных торговых сетей. В последние годы продолжают развиваться торговые сети местного значения, в том числе по реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия местных товаропроизводителей. В 2016 году активизировалась торговля с временных торговых точек, по заявлениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, владельцев личных подсобных хозяйств было выдано 6 164 разрешительных удостоверения на право торговли с временных торговых точек на территории города (в 2015 году – 4 519). Из них 179 постоянных (на различные сроки), 5 985 разовых – на право торговли в местах массового отдыха, на ярмарках выходного дня, выставках-продажах и при проведении праздничных и других городских массовых мероприятий. Всего в течение 2016 года на территории города сезонную торговлю на основании постоянных разрешительных удостоверений, выдаваемых без взимания платы, осуществляли 192 временные торговые точки.

В рамках реализации пилотного проекта «Социальная карта Колымчанина» мэрия города Магадана вышла с предложением к хозяйствующим субъектам (индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам), имеющим на территории города розничные торговые сети, реализующие продовольственные товары, и технические возможности по обслуживанию карт принять участие в реализации проекта «Социальная карта Колымчанина» и заключении соглашений о сотрудничестве. В 2013–2014 годах мэрия города Магадана заключила соглашения о сотрудничестве с четырьмя индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу продовольственных товаров в 8 магазинах города, которые предоставляют владельцам «Социальной карты Колымчанина» пятипроцентную скидку на ряд продовольственных товаров. Всего выпущено 12 673 социальные карты Колымчанина, выдано 2 776 (21,93% от общего количества изготовленных).

В 2016 году специалистами комитета по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана по устным обращениям граждан было дано более 200 консультаций, связанных с защитой прав потребителей. Заявителям разъяснялись их права, порядок реализации прав в предприятиях торговли и бытового обслуживания, в ряде конфликтных ситуаций были найдены компромиссные решения в пользу потребителей (16 случаев), в 187 случаях вопросы ущемления прав потребителей решались с привлечением специалистов других ведомств. Ежемесячно письменные и устные обращения граждан на телефонную «прямую линию» мэрии города Магадана обобщались и анализировались. Таким образом, осуществлялся постоянный мониторинг состояния сферы услуг, на основе которого принимались различные управленческие решения по созданию условий для обеспечения жителей города Магадана услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи, транспорта; защиты прав потребителей.

Торговая сеть города **Новосибирска** по состоянию на 01.01.2017 включает в себя 10 300 предприятий оптовой и розничной торговли. В сфере торговли занято более 90 тыс. человек. Объем оборота розничной торговли по крупным и средним организациям по данным Новосибирскстата в 2016 году составил 177,3 млрд рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 105,3% в действующих ценах.

Неотъемлемым направлением развития торговой отрасли является взаимовыгодное партнерство бизнеса с органами власти в части реализации социальных проектов и программ. В качестве одной из мер поддержки малоимущих слоев населения в 2016 году была продолжена работа в рамках социального проекта «Муниципальная дисконтная карта», начатого в 2003 году. Более 90 тысяч держателей муниципальной дисконтной карты получают 7% скидку в 133 предприятиях потребительского рынка и аптеках. Также продолжили реализацию проекты социальной направленности «Муниципальная дисконтная карта школьника» и «Студенческая муниципальная дисконтная карта».

По состоянию на 01.01.2017 городская сеть общественного питания насчитывает 2 062 предприятия (стационарных и нестационарных) на 108 тыс. посадочных мест. Структура сети общественного питания города изменилась незначительно в сравнении с предыдущими годами: основная доля приходится на столовые 25%, кафе 24% и закусочные 16%. Рынок бытовых услуг населения города на 01.01.2017 имеет в своем составе 3 282 пред-

приятия, на которых занято 19,8 тыс. человек. В настоящее время основу сферы бытового обслуживания населения города Новосибирска составляет малый бизнес и частное предпринимательство.

В Омске была продолжена реализация плана мероприятий по продвижению продукции местных товаропроизводителей на продовольственный рынок города. В рамках Плана мероприятий было проведено 776 Губернских сельскохозяйственных ярмарок по реализации населению сельскохозяйственной продукции местных производителей. Губернские ярмарки проводились на территориях 9 торговых объектов города (в том числе на территориях 4 филиалов МУП города Омска «Муниципальные рынки») при участии представителей 24 муниципальных районов Омской области.

В 2016 году было подписано 6 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии администрации города Омска с муниципальными районами Омской области. В реализации проекта «Здоровое поколение» на конец 2016 года принимали участие 8 муниципальных детских садов города и представители аграрного сектора Саргатского муниципального района. В рамках действующего законодательства о проведении государственных и муниципальных закупок организовывались регулярные поставки в детские сады мясной продукции. В рамках проекта «Фермерские продукты – омской промышленности» на промышленных предприятиях города велась еженедельная выездная торговля продуктами сельхозтоваропроизводителей Азовского, Омского, Нововаршавского муниципальных районов: проведено 106 выездных мероприятий в 3 организации города Омска.

Еженедельно проводился мониторинг и анализ цен на основные продукты питания на потребительском рынке города. Результаты мониторинга направлялись в Министерство экономики Омской области и в Прокуратуру города Омска. С июля 2016 года в соответствии с принятыми на федеральном уровне изменениями был установлен ежемесячный период проведения мониторинга.

С целью обеспечения на территории города Омска соблюдения и защиты прав потребителей в отчетном году реализовывался План действий Администрации города Омска «Комплексная система обеспечения защиты прав потребителей на территории города Омска», в состав исполнителей которого вошли контрольно-надзорные органы, общественные организации по защите прав потребителей и заинтересованные хозяйствующие субъекты. В рамках реализации указанного плана было проведено 4 заседания секции по вопросам развития потребительского рынка и защиты прав потребителей Координационного общественного Совета при Мэре города Омска с участием представителей общественных организаций по защите прав потребителей.

В структуру потребительского рынка **Ангарского городского округа** по состоянию на 01.01.2017 входят 1 340 предприятий розничной торговли, общей торговой площади 221 735 кв. м, предприятия общественного питания (116,3 посадочных мест на 1 000 жителей) и предприятия бытового обслуживания (27 видов бытовых услуг, из них 7 – социально значимые).

В предприятиях розничной торговли шел процесс укрупнения и специализации торговой сети, внедрения современных направлений торгового процесса, развивается торговая сеть от узкоспециализированных и специализированных предприятий торговли и магазинов «шаговой» доступности до торговых центров и гипермаркетов. В 2016 году продолжалось расширение сети фирменной торговли местных производителей.

Одним из направлений деятельности администрации Ангарска по сдерживанию роста цен является развитие ярмарок. В 2016 году в целях создания условий для более полного обеспечения жителей продукцией местных товаропроизводителей организовывались и проводились ярмарки различных типов. В условиях непростой экономической ситуации и снижения покупательской способности населения, благодаря социально ответственной позиции бизнеса, продолжил свою работу социальный проект «Социальная политика на благо каждого жителя», направленный на сдерживание роста цен и оказание помощи малоимущим, нуждающимся в государственной (муниципальной) поддержке гражданам в приобретении товаров первой необходимости. По состоянию на 01.01.2017 на территории города участниками социального проекта стали 150 социально-ориентированных предприятий.

В **Барнауле** показатели обеспеченности населения организациями потребительского рынка составили: в общественном питании – 59,5 посадочных мест на 1 000 жителей, в бытовом обслуживании – 12,15 рабочих мест на 1 000 жителей. За 2016 год статус социального предприятия присвоен 15 организациям. По социальной карте обслуживались более 82,5 тыс. человек. Размер скидки в продовольственных магазинах составляет от 4,5% до 10%, в непродовольственных магазинах – от 5% до 15%, на предприятиях бытового обслуживания – от 10% до 50%.

С целью снижения цен на товары в городе была проведена 21 социальная продовольственная ярмарка. Суммарный товарооборот ярмарок превысил уровень 2015 года на 0,4% и составил 143,2 млн рублей. Цены на ярмарках в среднем ниже на 20%, чем на рынках и в магазинах города за счет привлечения фермерских хозяйств, товаропроизводителей и оптовых предприятий, а также договоренности о ценах на продаваемые товары.

В сфере потребительского рынка проводились ежегодные городские конкурсы на звание «Лучший социальный магазин» и «Лучшее предприятие потребительского рынка», конкурс профессионального мастерства «Лучший продавец продовольственных товаров», а также конкурс среди учащихся общеобразовательных учреждений города по основам потребительских знаний.

В 2016 году во **Владивостоке** по сравнению с 2015 годом в 2,4 раза снизилась инфляция и, соответственно, увеличился потребительский спрос. Значительный рост потребительского спроса в 2016 году был обусловлен также увеличивающимся международным и внутренним туристическим потоком в город Владивосток. В рамках проекта «Город России – национальный выбор» по итогам голосования 2016 года Владивосток стал четвертым в рейтинге городов.

В течение 2016 года на территории Владивостока было введено в действие 8 объектов торговли. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года незначительно увеличилось количество продовольственных магазинов – на 0,5%, вместе с тем значительно увеличилась торговая площадь – на 25,6%. В структуре продовольственных магазинов преобладают магазины со смешанным ассортиментом товаров (64,5%) – это магазины шаговой доступности, расположенные в спальных районах города. Количество непродовольственных магазинов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года не увеличилось.

По объему оборота розничной торговли **Нерюнгринский район** занимает стабильно второе место в Республике Саха (Якутия). В расчете на одного жителя района оборот розничной торговли составил 213,5 тыс. рублей. В течение отчетного периода субъекты малого и среднего предпринимательства за счет собственных средств для улучшения качества обслуживания населения, продолжили проводить перепланировки, реконструкции и строительство новых торговых объектов.

Велась работа по мониторингу ценовой ситуации на потребительском рынке района по 40 наименованиям продовольственных товаров. Проведено 3 заседания оперативного штаба, на которые приглашались руководители розничных, оптовых предприятий и товаропроизводители Нерюнгринского района с разъяснениями по вопросам изменения цен на социально-значимые продукты питания. Проводилась работа по повышению социальной ответственности бизнеса в части применения минимальных торговых надбавок при формировании цен на социально-значимые продовольственные товары. Анализ средних розничных цен на фиксированный набор продовольственных товаров первой необходимости с января по декабрь 2016 года показал, что уровень цен в районе соответствует общероссийской тенденции. По данным мониторинга цен в районе наблюдалась не только отрицательная, но и положительная динамика.

В рамках полномочий, закрепленных статьей 44 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», рассмотрено 195 устных и письменных обращений жителей района, это на 30% меньше в сравнении с прошлым годом и связано с тем, что Управлением потребительского рынка и развития предпринимательства районной администрации постоянно проводилась профилактическая работа среди населения в области применения закона «О защите прав потребителей». Вопросы, волнующие потребителей, решались в оперативном порядке.

В целях продвижения товаров местных товаропроизводителей с 2007 года регулярно проводятся республиканские ярмарки на территории города **Горно-Алтайска**. С каждым годом расширяется число участников ярмарок. В рамках празднования «Эл Ойын–2016» администрацией города была организована ярмарка сувенирной продукции мастеров народных художественных промыслов из Республики Алтай и Алтайского края, Новосибирской области, Липецкой области, Республики Хакасия.

В рамках празднования Дня города Горно-Алтайска администрацией города на площади им. Ленина была организована выставка-ярмарка «Родная столица мастерами гордится» и Ярмарка меда, в которой приняли участие мастера народных художественных промыслов из Республики Алтай, Алтайского края (Барнаул, Бийск, Белокуриха, сел Урожайное, Долина Алтая; Сростки, Березовка, Ельцовка), Новосибирской области, Липецкой области.

Администрация города успешно работала по переориентации местных товаропроизводителей на выпуск собственной продукции, тем самым эффективно решая вопрос с импортозамещением. В настоящее время уровень удовлетворения потребности общеобразовательных учреждений города в молочной продукции, хлеба, мяса осуществляется за счет местных товаропроизводителей Республики Алтай полностью.

Администрацией города была создана межведомственная группа по мониторингу цен на потребительском рынке. Проводился еженедельный мониторинг цен продовольственных товаров первой необходимости.

Ежегодно в **Бердске** в целях обеспечения населения города услугами торговли, создания дополнительных каналов сбыта произведенной продукции администрация города привлекает хозяйствующие субъекты к организации работы объектов уличной мелкорозничной торговли. В 2016 году предпринимателям было предложено 37 мест для размещения передвижных торговых объектов на муниципальных земельных участках и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. Право заключить договоры на размещение передвижных торговых объектов предоставлялось по результатам проведенных открытых конкурсов. Всего было заключено 15 договоров на сумму около 1 млн руб.

В 2016 году по вопросам защиты прав потребителей специалистами администрации города Бердска было проконсультировано 217 граждан, из них 137 – на личном приеме, 80 – по телефону. Анализ обращений граждан показал, что основное количество жалоб приходится на неудовлетворительное качество мобильных телефонов, бытовой техники, оказания услуг (установка пластиковых окон, изготовление мебели на заказ).

В прошедшем году на главной странице официального сайта администрации города **Благовещенска** в раздел «Консультации по защите прав потребителей» поступило более 100 обращений. По поступившим обращениям потребителям была оказана помощь в составлении претензий, исковых заявлений к продавцам, исполнителям, изготовителям некачественных товаров и услуг, нарушающим права потребителей.

В целях обеспечения исполнения действующего законодательства совместно с контрольно-надзорными органами было организовано и проведено 840 мероприятий по соблюдению хозяйствующими субъектами законодательства о защите прав потребителей, о применении контрольно-кассовой техники, об обороте и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, о торговле в Амурской области, Правил благоустройства на территории муниципального образования города Благовещенска. По выявленным нарушениям специалисты в пределах своей компетенции составляли протоколы об административных правонарушениях. Эффективная административная практика выполняет не только профилактическую функцию, но и непосредственным образом влияет на пополнение городского бюджета. В соответствии со ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации налагаемые штрафы подлежат зачислению в местные бюджеты по месту рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В целях популяризации законодательства о защите прав потребителей было проведено 9 открытых уроков в школах, 1 конкурс, записано 3 выступления на телевидении, радио, опубликовано 8 статей в СМИ, размещено 120 информации на официальном сайте администрации города Благовещенска.

Проводилось анкетирование граждан по вопросам защиты прав потребителей. Целью анкетирования являлось получение сведений об осведомленности граждан по общим вопросам законодательства о защите прав потребителей. Итоги анкетирования показали, что большинство граждан (86%) владеют знаниями и навыками по применению норм потребительского законодательства.

Другой важной составляющей работы по правовому просвещению населения являлась работа с хозяйствующими субъектами, реализующими населению товары (работы, услуги). Эта работа направлялась, в первую очередь, на создание условий, благоприятствующих соблюдению требований законодательства при работе на потребительском рынке: информирование предпринимателей о нормах законодательства в сфере защиты прав потребителей, об ответственности за несоблюдение прав потребителей. Консультационно-разъяснительная работа среди хозяйствующих субъектов проводилась посредством их консультирования при рассмотрении обращений граждан либо в ходе мероприятий, проводимых совместно с контролирующими органами, путем рассылки информационных (рекомендательных) писем.

2.19. В области муниципального спорта и физической культуры

Роль муниципальных органов управления очень важна для развития сферы физической культуры и спорта. Физическая культура и спорт, несомненно, значимая сторона общественной жизни. В настоящее время сохраняется тенденция развития отрасли в части оздоровления населения, подготовки спортсменов, организации здорового досуга и отдыха населения, пропаганды физической культуры и спорта. Спорт является средством отдыха и оздоровления различных социальных групп населения, реабилитации инвалидов и повышения качества жизни. Он активно внедряется в систему образования и воспитания подрастающего поколения.

В целом задачи, поставленные перед муниципалитетами на 2016 год, выполнены и отмечаются положительные тенденции в развитии физической культуры и спорта.

Физкультурно-спортивная работа в городе **Барнауле** осуществляется в соответствии с полномочиями городского округа – города Барнаула Алтайского края в области физической культуры и спорта, а также единым календарным планом физкультурно-спортивных мероприятий на 2016 год в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в г. Барнауле на 2015–2019 годы». Формирования у населения мотивации к занятиям физической культурой и спортом осуществляется через систему спартакиад, массовых стартов, фестивалей и городских праздников. В целях создания условий для привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом на территории города в 2016 году прошло 636 физкультурно-спортивных мероприятий, в том числе: 42 краевых, 22 региональных, 16 всероссийских, 4 международных. В мероприятиях приняли участие более 78 000 человек.

Городские массовые спортивные мероприятия, посвященные знаковым событиям, проводились на центральных площадях города в рамках основных программ праздничных мероприятий города. Перенос мест проведения городских массовых спортивных мероприятий на центральные площади города позволил не только увеличить количество участников и зрителей, но и привлечь спортивные организации различных форм собственности. В 2016 году было проведено 14 комплексных Спартакиад. За последние 5 лет количество Спартакиад увеличилось в 2 раза.

Особое внимание было уделено внедрению на территории города Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Для его успешного продвижения было создано муниципальное бюджетное учреждение «Центр тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к

труду и обороне». В 2016 году в Центр подали заявки 7 494 человека. Завершили испытания 4 150 человек, из них выполнили нормативы 1 224 человека. Для популяризации ГТО на территории города прошли фестивали и праздники, в том числе Фестиваль «Готов к труду и обороне» для работающей молодежи, спортивный праздник для детей с ограниченными возможностями здоровья «Мы можем всё», Спартакиада представителей институтов гражданского общества».

Большое внимание уделялось развитию спортивной инфраструктуры. За отчетный период было построено 15 и реконструировано 3 спортивных объектов. За счет средств городского и краевого бюджетов построено футбольного поле с искусственным покрытием.

Одним из основных направлений в работе в 2016 году стала поддержка одаренных детей и молодежи в сфере физической культуры и спорта. Эта работа велась по нескольким направлениям:

- субсидирование расходов спортивных организаций на командирование спортсменов для участия в региональных, всероссийских и мировых соревнованиях;
- поощрение спортсменов и тренеров по итогам выступлений на соревнованиях различных уровней;
- выплата стипендий администрации города одаренным детям и др.

Спортивным федерациям и клубам оказывалось содействие в виде предоставления грантов администрации города на проведение соревнований. В 2016 году грантовую поддержку получили 57 проектов, проведено 215 спортивных мероприятий.

В **Кемерово** с целью развития массового спорта и спорта высших достижений работает 54 общественных организации (федерации по видам спорта), из них 48 – аккредитованных. Свою деятельность наиболее активно осуществляли федерации мини-футбола, художественной гимнастики, пауэрлифтинга, волейбола, баскетбола, конькобежного спорта, лыжного спорта, тенниса, федерациями боевых единоборств. Работу по проведению спортивно-массовых мероприятий на территории города федерации проводили совместно с отделом спорта управления культуры, спорта и молодежной политики администрации города. Согласно календарному плану состоялось 1 346 спортивно-массовых мероприятий (153,7 тыс. участников). Традиционно проводились легкоатлетические эстафеты и кроссы, турниры, чемпионаты и первенства по видам спорта, спортивные городские и районные праздники. Кроме этого, в городе проходят Спартакиады среди дошкольников, школьников, учащихся СПО и студентов ВУЗов, ветеранов, инвалидов, отраслевых советов ветеранов, круглогодичная спартакиада по месту жительства.

Работа по развитию физической культуры, спорта и пропаганде здорового образа жизни в **Комсомольске-на-Амуре** осуществлялась согласно муниципальной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014–2018 годы». Для укрепления материально-технической базы муниципальных спортивных сооружений, приобретения спортивного оборудования и инвентаря и других нужд, детско-юношескими спортивными школами города оказывались платные оздоровительные услуги населению. Муниципальными детско-юношескими спортивными школами за 2016 год привлечено 34 844,1 тыс. руб. от оказания платных физкультурно-оздоровительных услуг населению. В 2017 году планируется освоить 35 245,0 тыс. руб.

В 2016 году для оздоровления и занятий спортом комсомольчан работало 608 спортивных сооружений, 393 из которых находились в муниципальной собственности. Спортивные сооружения города одновременно могут принять 14 383 жителя города. За счет организации спортивно-оздоровительной работы с населением на спортивных сооружениях города произошло увеличение количества населения, занимающегося физической культурой и спортом. Отделом по физической культуре и спорту администрации города совместно с общественными городскими организациями инвалидов и инструктором-методистом КГКОУ ДОД ХК «ДЮСАШ» была проделана серьезная работа по организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди инвалидов, проводились мероприятия для формирования условий беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к спортивным объектам. На спортивных сооружениях были устроены пандусы, устранены перепады уровня земли на прилегающих территориях, устранены перепады в уровне полов, расширены дверные проемы. Также в городе уделялось достаточное внимание для занятий оздоровительной физической культурой ветеранов спорта, труда и пенсионеров. Для посещения муниципальных спортивных сооружений пожилыми людьми ежегодно утверждаются льготные тарифы.

За отчетный период в **Омске** осуществлялась модернизация системы подготовки спортивного резерва в соответствии с разработанной Министерством спорта Российской Федерации дорожной картой мероприятий по преобразованию государственных (муниципальных) детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва в организации спортивной подготовки. С учетом результатов мониторинга эффективности деятельности и имеющейся материально-технической базы частично перешли на программы спортивной подготовки 18 спортивных школ.

В 2016 году в рамках конкурса среди некоммерческих организаций по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории города Омска было оказано содействие 5 общественным организациям спортивного профиля. Общая сумма субсидий из бюджета города Омска на реализацию проектов состав-

вила 500,0 тыс. рублей. Совместно с общественными организациями провели более 800 спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий от уровня дворовых состязаний до соревнований общегородского уровня.

В 2016 году стартовали два масштабных проекта: «Омск – территория здоровья» и «Междворовый стадион». Проект «Омск – территория здоровья» представляет собой интерактивную карту спортивных объектов, которая отображает физкультурно-спортивную инфраструктуру города, включая места для самостоятельных занятий. Целью проекта «Междворовый стадион» является создание междворовых стадионов как многофункциональных плоскостных спортивных сооружений в виде универсальных спортивно-игровых площадок, гимнастических горок и улично-тренажерных комплексов, размещенных в жилых микрорайонах.

В городе **Томске** сложилась определенная система развития физической культуры и массового спорта. В 2016 году были достигнуты значительные успехи:

- организована работа 17 учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности. Продолжило работу отделение адаптивной физической культуры, на котором ведется обучение детей с ограниченными возможностями здоровья;

- организован загородный отдых в ДОЛ «Огонек», «Рубин», «Лагуна» и организована работа лагерей с дневным пребыванием детей для учащихся подведомственных учреждений;

- воспитанники муниципальных детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ входят в состав молодежной и юношеской сборной команды России (воспитанники спортивных школ по 5 видам спорта: спортивная гимнастика, легкая атлетика, рафтинг, подводный спорт, ушу);

- выделена субсидия из федерального бюджета бюджету города Томска 2 спортивным школам для оказания адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в размере 3 655 300 рублей.

За прошедший год была открыта лыжероллерная трасса протяженностью 3,2 км и новый физкультурно-оздоровительный комплекс с 25 метровым бассейном и двумя тренажерными залами.

В **Иркутске** был создан Центр спортивной подготовки, основной уставной целью деятельности которого является содействие проведению государственной политики в области физической культуры и спорта, обеспечение функционирования системы отбора спортивного резерва спортсменов высокого класса для участия спортивных сборных команд города Иркутска в спортивных мероприятиях на территории Российской Федерации и за ее пределами. 94 спортсменам, тренерам, осуществляющим деятельность на территории города Иркутска и добившихся высоких спортивных результатов, предоставлялась дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты. Оказано содействие в обеспечении участия 580 спортсменам и тренерам города в Чемпионатах, Первенствах и Кубках Иркутской области, Сибирского федерального округа, России, Европы, Мира по различным видам спорта.

Большое внимание в **Красноярске** уделялось развитию рекреационных зон города. На острове Татышев – физкультурно-оздоровительном парке в центре города общей площадью 150 га – проведен ремонт 4 баскетбольных площадок, включая укладку прорезиненного покрытия с разметкой. Отреставрированы детские площадки, плоскостные сооружения по видам спорта. Проведен текущий ремонт спортивных уличных тренажеров. Установлены информационные стенды, указатели. Введена в эксплуатацию детская площадка, установлен контрольно-пропускной пункт для ограничения доступа транспортных средств. На территории пляжа оборудована новая детская площадка. Большое внимание уделялось озеленению острова: посажено более 1 000 деревьев разных пород на западной и восточной сторонах острова, основан «Парк родовых деревьев» и красноярцам предоставлена возможность взять под опеку посаженное своими руками дерево на острове Татышев. Продолжались работы по увеличению катка вдоль Октябрьского моста, на котором смогут заниматься обучающиеся спортивной школы по конькобежному спорту города Красноярска. На нижней террасе набережной реки Енисей обустроили площадку для кроссфита и воркаута. В парке 400-летия города Красноярска была обустроена центральная площадь, искусственное озеро с водопадом и зоной отдыха. Оборудованы спортивные площадки по футболу, настольному теннису, бадминтону.

Особое внимание уделялось обеспечению доступности объектов спорта для инвалидов и маломобильных групп населения. Ряд спортивных сооружений частично соответствуют требованиям доступности для людей с ограниченными возможностями здоровья, при этом они полностью доступны для категории маломобильных горожан.

Для организации физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства при учреждениях Красспорта было создано 40 клубов, из них 20 физкультурно-спортивных клубов ведут свою деятельность во всех районах города и созданы при МАУ «ЦСК».

Для организации и проведения физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, совершенствования мастерства спортсменов в городе **Чите** на 01.01.2016 года действовало 829 спортивных сооружений различных форм собственности, в том числе: 4 стадиона с трибунами, 279 плоскостных спортивных сооружений,

189 спортивных залов, 18 плавательных бассейнов и др. В рамках плана физкультурных и спортивных мероприятий в 2016 году было проведено 265 соревнований по 42 видам спорта. Для восстановления физкультурно-спортивной материально-технической базы в рамках подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации» федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» построено футбольное поле с искусственным покрытием на территории детско-юношеской спортивной школы. Созданы Центры тестирования ГТО, где все желающие горожане сдают нормативы. Спортсмены Читы становились участниками и призерами Всероссийских, зональных и региональных соревнований по различным видам спорта. Одно из значимых спортивных достижений 2016 года – серебряная медаль читинки Туяны Дашидоржиевой по стрельбе из лука на Олимпиаде в Рио-де-Жанейро.

В **Новосибирске** спортивный 2016 год прошел под знаком юбилея – 80-летия управления физической культуры и спорта, которому были посвящены многие турниры и соревнования.

Самое важное спортивное событие 2016 года – XXXI летние Олимпийские игры в Рио-де-Жанейро. Воспитанники муниципальных учреждений физической культуры и спорта боксер Миша Алоян и гимнаст Иван Стретович стали серебряными призерами Олимпиады. Золото Олимпиады завоевал борец Роман Власов, став двукратным олимпийским чемпионом. В семье новосибирских олимпийцев добавилось новое имя – Юлия Гаврилова, которая заняла первое место в командных соревнованиях по фехтованию на саблях. Бронзовым призером стала фехтовальщица-шпажистка Любовь Шутова. В Олимпийских играх также приняли участие пловчиха Наталья Ловцова и волейболист Артем Вольвич.

В 2016 году воспитанники муниципальных спортивных школ и Новосибирского центра высшего спортивного мастерства (НЦВСМ) завоевали более 2000 медалей различного достоинства, в том числе: 147 на соревнованиях мирового уровня, 32 европейского уровня, 1848 на Всероссийских соревнованиях.

Согласно Единому календарному плану было проведено 550 официальных физкультурных и спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 300 тысяч новосибирцев и гостей города.

2016 – это год окончания реализации ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Новосибирске на 2012–2016 годы», но разработана новая муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Новосибирске» на 2017–2020 годы», которая также направлена на решение важных и амбициозных задач.

Развитие спортивной индустрии, рост результатов, высших спортивных достижений невозможны без развития материально-технической базы. В отрасли насчитывается 350 объектов спорта и плоскостных спортивных сооружений. 33 объекта включены во Всероссийский реестр объектов спорта. Общая площадь земельных участков, на которых в том числе расположены объекты, составляет 60 га. Ведется работа по привлечению к строительству и реконструкции спортивных объектов частных инвесторов.

В целях популяризации физической культуры и спорта управление за прошедший год разместило на сайте 800 пресс-релизов и новостей. Кроме этого информация размещалась на страницах в социальных сетях (ВКонтакте, Фейсбук, Твиттер).

На территории **Северска** в целях привлечения широкого круга детей, подростков, молодежи к активному образу жизни и регулярным занятиям физической культурой и спортом большое внимание уделялось развитию детско-юношеского спорта. Развитие сферы физической культуры и спорта осуществлялось в соответствии с муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО Северск» на 2015–2020 гг. Из всех развиваемых видов спорта прямую муниципальную поддержку (в виде бюджетных обязательств) получили 29 видов спорта, развиваемых в шести муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности.

Наблюдается положительная динамика увеличения численности жителей города, систематически занимающихся физической культурой. За отчетный период было увеличено количество физкультурных и спортивных мероприятий до 203 (в 2015 г. – 182, 2014 г. – 176 мероприятий), из них 137 официальных физкультурных и спортивных мероприятий, в которых приняло участие более 20 тысяч горожан. Проведено 41 Чемпионатов, Кубков, турниров, первенств города с участием более 7 000 спортсменов. Более 1 000 северских спортсменов приняли участие в спортивных соревнованиях за пределами городского округа и нашего региона, по итогам которых стали победителями и призерами соревнований международного и всероссийского уровней.

Активное участие в спортивной жизни Северска принимали общественные организации.

Самым значимым и масштабным спортивным мероприятием 2016 года стал ежегодный спортивно-творческий фестиваль для лиц с ограниченными возможностями «Северские зори». Уже не первый год фестиваль «Северские зори» является визитной карточкой города, он получает широкую поддержку администраций городов Сибирского региона и градообразующих предприятий Северска, которые обеспечивают доставку своих команд в Томск. Некоторые города направляют свои команды инвалидов на фестиваль уже 3–4 года подряд. В 2016 году XX Спортивно-творческий фестиваль «Северские зори» принимал около 200 человек из городов системы ЗАТО и Сибирского региона.

В **Горно-Алтайске** за прошедший год было проведено более 100 городских спортивно-массовых мероприятий, наиболее крупные и значимые – это спортивные праздники, посвященные Дню Победы, Дню России, Дню города, открытие и закрытие зимнего спортивного сезона. В 2016 году все эти мероприятия побили свои рекорды массовости: легкоатлетический пробег, посвященный Дню Победы собрал более 250 человек, открытие зимнего сезона – более 500 человек, День города – 5 000 человек. Спортивные мероприятия, посвященные Дню города Горно-Алтайска, включали соревнования по 12 видам спорта. Рекорд массовости был установлен на самом заметном и интересном мероприятии, ставшим визитной карточкой спортивной программы Дня города – восхождении на гору Тугая. 1 500 жителей города и гостей из ближайших регионов поднялись на вершину горы, расположенной в центре города. На центральной площади Горно-Алтайска для участников восхождения была подготовлена концертная и конкурсная программы с награждением победителей и розыгрышем ценных призов.

Спортсмены города одерживали ряд ярких побед на всероссийских и международных спортивных аренах. Самым масштабным городским спортивным мероприятием стала спартакиада среди трудящихся города по 14 видам спорта, которая продолжалась с января по октябрь 2016 г., а также спартакиада учебных заведений Горно-Алтайска по 10 видов спорта.

Администрацией города совместно с Федерацией альпинизма Республики Алтай выполнена первая очередь строительства скалодрома, а у подножия горы Тугая установлен спортивный комплекс для сдачи нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «ГТО».

В июле 2016 года Республика Алтай отмечала 260-летие вхождения алтайского народа в состав Российского государства. Официальные мероприятия прошли в столице региона – городе Горно-Алтайске и впервые в городе был проведён Межрегиональный народный праздник «Эл-Ойын», включающий большую культурную и соревновательную программу по национальным видам спорта.

3. Методическое и законопроектное направление

Научно-методическое обеспечение деятельности Ассоциации в 2016 году (научный руководитель – Р.В. Бабун, вице-президент АСДГ) осуществлялось по следующим направлениям:

– участие в разработке и формулировании позиции АСДГ по основным проблемам развития местного самоуправления в России, руководство подготовкой важнейших документов Ассоциации, обоснование и защита предложений АСДГ в органах федеральной государственной власти;

– участие в работе научных конференций и форумах, экспертных советов, отраслевых секций АСДГ; выступление с докладами, подготовка рекомендаций;

– продвижение предложений АСДГ в учебной и публицистической литературе.

Р.В. Бабуном за отчетный период опубликованы следующие статьи в российских журналах:

1. Управление агломерациями городов в условиях реформы местного самоуправления (Регион: экономика и социология, 2016, № 1);

2. Территориальная организация местного самоуправления: системный подход (Муниципальное право, 2016, № 2);

3. Системный подход к территориальной организации местного самоуправления (Практика муниципального управления, 2016, № 4);

4. О современном состоянии местного самоуправления в России (Местное право, 2016, № 6).

В начале 2016 года в издательстве «КНОРУС» под редакцией Р.В. Бабуна вышло учебное пособие «Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие». В этом учебном пособии в полном объеме представлены базовые элементы государственного и муниципального управления, отражены основные аспекты, необходимые для введения в специальность студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление». В издательстве «Питер» под редакцией Р.В. Бабуна вышло учебное пособие «Организация муниципального управления: учебное пособие. Стандарт третьего поколения. 2-е изд.», предназначенное для использования в практической работе муниципальных служащих, депутатов, для подготовки и повышения квалификации муниципальных кадров. А в издательстве LAP LAMBERT Academic Publishing RU Deutschland опубликована монография Р.В. Бабуна «Местное самоуправление в современной России: проблемы и решения», в которой дана оценка современной ситуации в местном самоуправлении и тенденции её развития, рассмотрен ряд наиболее актуальных и дискуссионных вопросов развития местного самоуправления.

Кроме того, в 2016 году сотрудниками исполнительной дирекции и экспертами АСДГ подготовлены статьи и размещены в следующих журналах:

– «Управление агломерациями городов в условиях реформы местного самоуправления» (Регион: экономика и социология, 2016, № 1);

– «Территориальная организация местного самоуправления: системный подход» (Муниципальное право, 2016, № 2);

- «Судебная защита интересов местного самоуправления: теория и практика» (Муниципальное имущество: экономика, право, управление, 2016, № 2);
- «Защита интересов неопределенного круга лиц: органы местного самоуправления vs прокуратура» (Муниципальное имущество: экономика, право, управление, 2016, № 3);
- «Системный подход к территориальной организации местного самоуправления» (Практика муниципального управления, 2016, № 4);
- «Муниципалитеты в поисках финансовой опоры» (Бюджет, 2016, № 6);
- «О современном состоянии местного самоуправления в России» (Местное право, 2016, № 6);
- «Что думает местная власть о кризисе в России» (Российская муниципальная практика, 2016, № 7);
- «О тенденциях и направлениях развития МСУ в России» (Самоуправление, 2016, № 9);
- «Современные информационные технологии в работе муниципалитетов» (Практика муниципального управления, 2016, № 9).

Кроме того, АСДГ активно сотрудничает с Экспертным центром «Электронного государства», на сайте которого за 2016 год появилось 2 статьи экспертов Ассоциации по различным вопросам развития муниципальной информатизации:

- «Муниципальная информатизация вчера и сегодня: Иркутск»;
- «Информатизация в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока: итоги 2015 года».

На XXXIII Общем собрании АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований на современном этапе муниципального строительства», прошедших **3 июня 2016 года в городе Иркутске**, было принято решение о систематизации работы по законопроектной деятельности Ассоциации, что позволит выйти на новый уровень взаимодействия с субъектами законодательной инициативы. Ответственной за это направление деятельности определена юридическая секция АСДГ. С момента принятия такого решения деятельность юридической секции АСДГ, экспертов – юристов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока была направлена на нормотворческую деятельность.

7–8 июля 2016 года в городе Артеме состоялась конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями». Участниками конференции поддержаны все разработанные экспертами АСДГ законопроекты:

- проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14, 16 и 16.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагалось отнести к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа с внутригородским делением вопросы по установлению требований по содержанию прилегающей территории к зданиям (включая жилые дома), сооружениям и земельным участкам, на которых они расположены, а также определению границы указанной территории, а также по установлению порядка участия в благоустройстве прилегающих территорий лиц, обладающих вещным правом на здания (помещения в них) и сооружения или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с его собственником;
- проект федерального закона «О признании утратившим силу пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации», которым предлагалось отменить положения, устанавливающие требование о предоставлении вне очереди жилых помещений по договорам социального найма гражданам, страдающим тяжкими формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного Кодекса перечне;
- проект федерального закона «О внесении изменения в статью 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве», которым предлагалось исключить взыскание исполнительского сбора в случаях, когда исполнительное производство возбуждено в отношении государственных органов и органов местного самоуправления.

Во исполнение поручения конференции АСДГ направила в Общероссийский Конгресс муниципальных образований, вышеназванные проекты федеральных законов.

Общероссийский Конгресс муниципальных образований, рассмотрев представленные АСДГ законопроекты, поддержал их, считая важными и своевременными для муниципальных образований, и далее направил все законопроекты в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления для дальнейшей работы по внесению их на обсуждение Думы.

Однако, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления не поддержал законопроекты, дав следующие обоснования:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14, 16 и 16.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не одобрен. В своем ответе Комитет отметил, что идентичный по содержанию проект федерального закона № 957185-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федерации» (в части уточнения вопросов местного значения в сфере благоустройства территории), ранее внесенный рядом депутатов, рассматривался Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и был отклонен (Постановление от 22 апреля 2016 года № 8806-6 ГД).

2. Проект федерального закона «О признании утратившим силу пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации»: отмечено, что согласно статье 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с положениями статьи 282 данного Федерального закона. Нормы статьи 282 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривают, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года. При этом средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки должны предусматриваться в федеральном бюджете в виде субвенций. При этом инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (статья 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» относят к вопросам местного значения, в частности, обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда (пункт 6 части 1 статьи 14 и пункт 6 части 1 статьи 16); для решения этих вопросов в собственности муниципальных образований может находиться, в частности, жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда (пункт 1 части 1 статьи 50).

В целях реализации положений статьи 40 (часть 3) Конституции Российской Федерации, которая обязывает государство обеспечить дополнительные гарантии жилищных прав малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, путем предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными федеральным законом нормами.

Частью 2 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что малоимущим гражданам, признанным по установленным данным Кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в установленном этим Кодексом порядке предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда. Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 17.12.2009 № 1563-0-0, содержащееся в пункте 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации условие о предоставлении упомянутой категории граждан жилых помещений вне очереди в случае, если такие граждане страдают тяжелыми видами хронических заболеваний (пункт 4 части 1 статьи 51 указанного Кодекса), закрепляет только особенности реализации их жилищных прав и не возлагает какие-либо дополнительные обязанности на органы местного самоуправления. Таким образом, данное положение, направленное на реализацию положений статей 1 (часть 1), 7 (часть 1), 17, 18, 19 (части 1 и 2), 40 (часть 3) и 41 (часть 1) Конституции Российской Федерации, не может рассматриваться как нарушающее права местного самоуправления.

Согласно статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета. В связи с этим полагаем, что в пояснительной записке к законопроекту представлено недостаточно аргументов, что в упомянутом случае положения законодательства Российской Федерации нарушают финансовые права органов местного самоуправления.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 17.06.2004 № 12-П отметил, что «бюджет субъекта Российской Федерации или местный бюджет не существуют изолированно – они являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять в целях сбалан-

сированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации».

Согласно статье 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), субсидий и субвенций местным бюджетам, иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В случае недостаточности в местных бюджетах финансовых средств на решение тех или иных вопросов местного значения, в том числе на обеспечение малоимущих граждан, признанных по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях, органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований вправе обратиться в органы государственной власти субъекта Российской Федерации за оказанием дополнительной финансовой помощи из бюджета соответствующего субъекта на решение указанных вопросов. В свою очередь органы государственной власти субъектов Российской Федерации также вправе обратиться в Правительство Российской Федерации в целях выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета на решение жилищных проблем указанной категории граждан.

Решение вопроса об увеличении доходной базы местных бюджетов и создания стимулов для органов местного самоуправления к наращиванию экономического потенциала муниципальных образований является необходимым условием для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Предложения Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления по укреплению доходной базы неоднократно обсуждались на проводимых Комитетом или с его участием мероприятиях с участием широкого круга представителей муниципального сообщества.

3. Проект закона «О внесении изменения в часть 5 статьи 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве». Комитет указал на необходимость учитывать, что согласно части 1 статьи 112 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства. При этом исполнительский сбор зачисляется в федеральный бюджет.

По смыслу части 1 статьи 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве», исполнительский сбор обладает свойствами административной штрафной санкции, при применении которой на должника возлагается обязанность произвести определенную дополнительную выплату в качестве меры его публично-правовой ответственности, возникающей в связи с совершенным им правонарушением в процессе исполнительного производства (пункт 78 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства»). Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 30.07.2001 № 13-П, исполнительский сбор относится, по сути, к мерам принуждения в связи с несоблюдением законных требований государства.

Таким образом, основной целью исполнительского сбора является не пополнение доходной части федерального бюджета, а воздействия на должника для принуждения его к исполнению им исполнительного документа.

Представляется, что реализация проектируемой нормы создаст реальные предпосылки к массовому неисполнению государственными органами и органами местного самоуправления исполнительных документов, что может привести к нарушению прав граждан и юридических лиц. Кроме того, следствием проектируемой нормы будет фактическое неравенство участников гражданских правоотношений (органов публичной власти с одной стороны, и физических и юридических лиц – с другой), что прямо противоречит основным началам гражданского законодательства (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Продолжая законопроектную деятельность, АСДГ провела работу по сбору законодательных инициатив по изменению федерального законодательства в области местного самоуправления, которые с точки зрения членов АСДГ являются наиболее приоритетными и требующими внесения на рассмотрение Федерального Собрания Российской Федерации. Результатом этой работы стала подготовка пяти законопроектов, оформленных в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению законодательной инициативы.

В конце 2016 года Президенту Общероссийского Конгресса муниципальных образований В.Б. Кидяеву с целью дальнейшего внесения на рассмотрение палатами Федерального Собрания Российской Федерации были направлены все пять законопроектов:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 17 и 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи со следующим:

В пункте 4.1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ указаны полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, которые органы местного самоуправления, в соответствии с законодательством, не осуществляют. В связи с этим предлагается указанную норму признать утратившей силу.

Федеральный закон № 131-ФЗ содержит общие правила проведения публичных слушаний, согласно которым публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования – главой муниципального образования. Отдельными федеральными законами особенности их проведения могут быть конкретизированы. В частности, в соответствии со статьей 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривает обязанность главы муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки назначить проведение публичных слушаний по такому проекту. Соответственно, решение о проведении публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки, вне зависимости от его инициатора, принимает глава муниципального образования. В связи с этим предлагается внести изменение в абзац второй части 2 статьи 28 Федерального закона № 131, дополнив его словами «, за исключением случаев, предусмотренных законодательством».

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Изменения, которые предлагается внести, направлены на совершенствование реализации конституционного принципа, касающегося самостоятельности местного самоуправления, на оптимизацию уровня организации местного самоуправления в целях эффективного решения вопросов местного значения по благоустройству территорий городского округа. В настоящее время обязанность владельцев зданий по уборке и содержанию прилегающих территорий не может быть урегулирована Правилами благоустройства муниципальных образований, что снижает эффективность их действия. Как указал Верховный Суд Российской Федерации, обязанность осуществлять содержание прилегающей территории может быть возложена на собственников, владельцев, пользователей земельных участков и объектов недвижимости либо на основании федерального закона, либо на основании договора, но не на основании решения органа местного самоуправления. Федеральное законодательство, в свою очередь, такой обязанности не предусматривает (Определение Верховного Суда РФ от 12.03.2015 по делу № 310-КП 4-4599, А09-10816/2013). Учитывая вышеизложенное, предлагается законодательно закрепить возможность регулирования Правилами благоустройства муниципальных образований обязанности собственников (владельцев) зданий по уборке и содержанию прилегающих территорий.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законопроект направлен на:

1) устранение правового пробела между положениями главы 57 Гражданского кодекса Российской Федерации, нормами Федерального закона № 44-ФЗ и Постановлением Госстроя России от 12.07.1994 № 18-51 «Об утверждении Положения о проведении конкурсов на лучшие проекты планировки и застройки поселений, зданий и сооружений, памятников, монументов и скульптурно-декоративных работ», так как по результатам проведения подобных публичных конкурсов не предусматривается заключение каких-либо государственных или муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров, как правило, положениями подобных конкурсов предусматривается более одного призового места и проведение данных публичных конкурсов органами государственной власти или органами местного самоуправления в рамках положений Федерального закона № 44-ФЗ не представляется возможным;

2) снижение значимости цены контракта при проведении торгов, предоставление заказчиком права проведения конкурентной процедуры конкурса для закупки строительных работ, а также на обязательность подтверждения наличия у подрядчика необходимых для исполнения контракта ресурсов до его заключения. Одной из проблем реализации действующего законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд является соблюдение заказчиками принципа эффективности осуществленной закупки (ст. 6, ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ).

Достижение высокого качества результата выполняемых строительных или проектных работ, а также своевременное исполнение контракта возможно при наличии у подрядчика, с которым заключен соответствующий контракт, необходимых для этого финансовых, материальных и трудовых ресурсов. В условиях правовой действительности, предлагаемая участником закупки цена является основополагающим условием для определения

победителя закупки. По указанным причинам подрядчиками, не имеющими необходимых средств для исполнения контракта, допускаются нарушения условий контрактов, заключенных по итогам закупочных процедур. Несмотря на то, что основным способом закупки работ, обеспечивающим достижение оптимального соотношения цена-качество, является конкурс, в рамках действующего законодательства конкурсные процедуры не применяются к ряду работ, в том числе к закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства. Принятие данного законодательного предложения позволит муниципальным образованиям получать результат работ надлежащего качества и в установленные сроки, а также повысить показатели исполнения мероприятий государственных и муниципальных программ;

3) устранение следующих разночтений:

В настоящее время в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 49, пунктом 5 части 5 статьи 63, пунктом 6 части 1 статьи 73, пунктом 8 части 4 статьи 83, пунктом 12 части 1 статьи 87 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении закупки заказчик указывает преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28–30 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом:

– пункт 1 статьи 28 Федерального закона № 44-ФЗ содержит в своем составе требования о предоставлении преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок;

– пункт 1 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ содержит в своем составе требования о предоставлении преимущества организациям инвалидов, являющимся участниками закупок;

– пункт 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ содержит в своем составе требования о том, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

Кроме этого, согласно требованиям:

– пункта 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленная в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

– подпункта «и» пункта 1 части 2 статьи 51, пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 5 части 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Законопроект разработан в целях усовершенствования механизма стратегического планирования на уровне муниципальных образований и устранения правовой неопределенности в вопросах, касающихся полномочий органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования и порядка обсуждения документов стратегического планирования с участием жителей муниципального образования.

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» закреплены основы стратегического планирования в Российской Федерации, а также полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере. Вместе с тем, полномочие органов местного самоуправления по осуществлению деятельности в сфере стратегического планирования не нашло отражения в основополагающем для муниципальных образований Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Пункт 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ закрепляет за органами местного самоуправления полномочие по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Однако перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования (пределен в ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»), планами и программами не ограничивается. Пункт 3 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ устанавливает обязанность органов местного самоуправления по рассмотрению проектов планов и программ развития муниципального образования на публичных слушаниях. При этом в части 2 статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определено, что форма общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяется органами местного самоуправления. Тем самым, неясность, содержащаяся в указанных правовых нормах, не позволяет прийти к однозначному выводу о том, является ли необходимой процедура публичных слушаний применительно к документам стратегического планирования.

В связи с указанным предлагается в пункте 3 части 3 статьи 28, пункте 4 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» планы и программы развития муниципального образования заменить стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Учитывая совокупность правовых норм Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», касающихся полномочий органов местного самоуправления по подготовке документов стратегического планирования, предлагается исключить диспозитивный характер нормы, изложенной в части 2 статьи 39, предусмотрев обязательность разработки, утверждения (одобрения) и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Кроме того, предлагается уточнить часть 2 статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», установив, что форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в пункт 3 части 3 ст. 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроект разработан в целях исключения противоречий по проведению публичных слушаний по правилам землепользования и застройки, а именно п. 3 ч. 3. ст. 28 Федерального закона № 131-ФЗ и ч. 12. ст. 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По состоянию на март 2017 года ответа от Общероссийского Конгресса муниципальных образований в АСДГ не поступило.

4. Консультационное направление

Консультационное направление деятельности АСДГ обеспечивает формирование единой правоприменительной практики и способствует решению проблемных вопросов. Поднятые муниципальными образованиями проблемы служат поводом для обмена мнениями, основой для обсуждения на мероприятиях АСДГ и дают основание для изучения положительного опыта работы муниципальных образований. Необходимость данного направления деятельности АСДГ отмечено многими специалистами муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

В 2016 году консультационное направление деятельности АСДГ также как и в предыдущие годы было очень востребованным, 36 руководителей муниципальных образований получили консультационную помощь по различным вопросам муниципального управления и применения законодательства в области местного самоуправления: администрация Петропавловск-Камчатского городского округа обращалась в АСДГ по различным вопросам 10 раз, администрация города Комсомольск-на-Амуре – 9 раз.

Наибольшее количество вопросов в 2016 году поступило в АСДГ по различным аспектам применения земельного законодательства.

Так, **заместитель председателя комитета по управлению имуществом администрации города Читы Е.И. Рогов** обратился с вопросом о порядке предоставления земли под строительство временных и вспомогательных сооружений. В ответ на это обращение было сообщено, что в соответствии с «Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» (с изменениями на 17 декабря 2015 года), утвержденных приказом от 27.12.2011 № 613 Министерства регионального развития Российской Федерации, элементы благоустройства территории это – декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства. Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Правомерность существования исключений из принципа платности землепользования подтверждается правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 05.03.2013 № 436-О. Таким образом, положения главы V.6 Земельного кодекса Российской Федерации, в том числе нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принимаемые в соответствии с нормами указанной главы Земельного кодекса Российской Федерации, не предусматривают принятие распорядительных актов; разрешение на использование земель или земельного участка не является правоустанавливающим доку-

ментом на земельный участок, поскольку такое решение не устанавливает вид права на земельный участок и не подлежит государственной регистрации.

Мэр города Горно-Алтайска В.А. Облогин обратился с просьбой оказать консультационную помощь по вопросу предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, в связи с требованием прокурора города Горно-Алтайска о заключении договоров аренды с владельцами хозяйственных построек. В ответе на его вопрос было указано, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута в целях, указанных в подпунктах 1–5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется бесплатно. Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута в целях, указанных в подпунктах 1–5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельного участка. Таким образом, требования прокурора города Горно-Алтайска о заключении договоров аренды с владельцами хозяйственных построек неправомерны, поскольку договор аренды земельного участка – это возмездный договор, что противоречит вышеназванным положениям Земельного кодекса Российской Федерации.

И.о. заместителя главы Кемеровского муниципального района по земельно-имущественным отношениям – председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом С.Ф. Кадошников обратился с вопросом о применении статьи 19 Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым до 1 января 2020 года приостанавливается рыночная переоценка недвижимого имущества в России. До этого времени в нашей стране будет применяться кадастровая стоимость объекта недвижимости, действующая на 1 января 2014 года. В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» вводится новая система проведения и оспаривания государственной кадастровой оценки. В ответе на вопрос С.Ф. Кадошникова даны подробные разъяснения, описаны условия и порядок применения статьи 19 Федерального закона № 360-ФЗ.

Глава города Абакана Н.Г. Булакин обратился с просьбой разъяснить ряд положений Земельного кодекса Российской Федерации. В ответе на его просьбу было указано:

1. В соответствии со ст. 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. К отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 Гражданского кодекса Российской Федерации. Поэтому, если договор аренды земельного участка заключен до 01.03.2015 г., до этого времени истек срок его действия и далее договор возобновлен, то до его окончания действуют нормы ст. 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющей, что если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. Данное правило в полной мере распространяется на договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, поскольку Гражданский кодекс Российской Федерации не предусматривает возможности установления исключений из данного правила в соответствии с иными федеральными законами. Если договор аренды заключен до 01.03.2015 г. и срок его действия истекает после 01.03.2015, то действуют новые нормы Земельного кодекса Российской Федерации.

2. Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, допускается в том числе, в целях приведения границ земельных участков в соответствие с утвержденным проектом межевания территории для исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы при условии, что площадь земельных участков, находящихся в частной собственности, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков. А также перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в собственности граждан и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, дачного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, при условии, что площадь земельных участков, находящихся в собственности граждан, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков. Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, осуществляется в соответствии с утвержденным проектом межевания территории либо при отсутствии такого проекта в соответствии с утвержденной схемой расположения земельного участка. Обязательным приложением к указанному соглашению является кадастровый паспорт земельного участка, который образуется в результате перераспределения. Увеличение

площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется за плату. В целях заключения соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, гражданин или юридическое лицо – собственники таких земельных участков обращаются с заявлением о перераспределении земельных участков в уполномоченный орган. Исходя из требований, указываемых в заявлении, при прочих равных условиях приоритет отдается лицам, обратившимся первыми с таким заявлением.

3. Отсутствие государственной регистрации на земельные участки и объекты недвижимости не меняет механизма изъятия, поскольку в соответствии со ст. 279 Гражданского кодекса Российской Федерации изъятие производится не только у собственников, но и у пользователей, арендаторов.

4. В части 4 статьи 39.26 Земельного кодекса Российской Федерации содержится исчерпывающий перечень оснований об отказе в установлении сервитута, никаких других оснований быть не может.

5. Статья 11.3 Земельного кодекса Российской Федерации (действует в ред. Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ). Со дня вступления в силу данной нормы закона исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории осуществляется образование земельных участков в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами. Требования закона носят императивных характер и других вариантов образования земельных участков не предусматривают.

6. Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, между собой. В данном случае перераспределение земель или земельных участков осуществляется на основании соглашений между уполномоченными органами. В случае перераспределения земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и право распоряжения которыми принадлежит одному и тому же исполнительному органу государственной власти или органу местного самоуправления, такое перераспределение осуществляется на основании решения соответствующего органа.

7. Случаи и основания перераспределения земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности приведены в главе V.4. Земельного кодекса Российской Федерации.

8. Критерии для выбора способа оформления прав на земельный участок для размещения линейных объектов определены в нормах Земельного кодекса Российской Федерации, поскольку каждый способ оформления прав предусматривает перечень случаев.

Заместитель главы администрации города Нового Уренгоя А.В. Мартынов обратился по вопросу предоставления в аренду земельного участка, занятого объектом незавершенного строительства. Ему даны следующие разъяснения: с 1 марта 2015 года случаи, при которых допускается заключение нового договора аренды без проведения торгов, урегулированы пунктом 3 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, а условия реализации такого права – пунктом 4 данной статьи. При отсутствии в совокупности предусмотренных указанной нормой условий арендатор земельного участка лишается права на заключение нового договора аренды без проведения торгов, в связи с чем земельный участок, являющийся предметом такого договора аренды, может быть предоставлен данному лицу по истечении срока действия договора аренды только на торгах, проводимых в форме аукциона (п. 1 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

Заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – председатель Комитета по управлению имуществом А.В. Мищенко обратился с вопросом о порядке заключения договоров купли-продажи земельных участков. Ответ на его вопрос содержал следующую информацию: один из основных принципов гражданского права Российской Федерации – свобода договора. Согласно п. 1 ст. 421 граждане и юридические лица свободны в заключении договора, они вправе самостоятельно выбирать договорную модель. Свобода договора выражается в возможности самостоятельного определения условий договора (п. 4 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации). Именно стороны договора вырабатывают его условия, наполняя его конкретным содержанием. Как и любая иная юридическая свобода, свобода договора имеет свои границы. На существование таких границ указывается в ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации. Законодателем свобода договора ограничена и в части формирования условий договора. Они определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации). Типовой договор – это договор примерный и условия договора (указанные в письме А.В. Мищенко) купли-продажи земельных участков допустимы и не противоречат действующему законодательству.

Заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – председатель Комитета по управлению имуществом А.В. Мищенко обратился с вопросом о возможности оспаривания кадастровой стоимости земельного участка в период с 01.01.2017 г. по 01.01.2020 г. Ему дано разъяснение следующего содержания:

ния: Статья 22 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» предусматривает, что результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены юридическими лицами и физическими лицами, если результаты определения кадастровой стоимости затрагивают права или обязанности этих лиц, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в комиссии в случае ее создания в субъекте Российской Федерации или в суде. Для обращения в суд предварительное обращение в комиссию не является обязательным. Действие данной статьи не приостановлено на указанный в Федеральном законе переходный период. Статьей 24 названного Федерального закона определено, что к отношениям, возникающим в связи с проведением государственной кадастровой оценки, пересмотром и оспариванием ее результатов, устанавливается переходный период применения настоящего Федерального закона с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года. Положения Федерального закона не применяются к государственной кадастровой оценке и оспариванию результатов государственной кадастровой оценки, проведение которой начато до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Государственная кадастровая оценка, проведение которой начато до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, и оспаривание результатов такой государственной кадастровой оценки проводятся в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Иными словами, кадастровую стоимость, установленную по методике Федерального закона № 135-ФЗ следует оспаривать по старым правилам (даже если это случится после 1 января 2017 года). А если кадастровая стоимость определена по Федеральному закону № 237-ФЗ, то по новым правилам. Таким образом, собственники (арендаторы) земельных участков и органы местного самоуправления в переходный период не лишены возможности оспаривания результатов кадастровой стоимости земельных участков.

Заместитель главы города Якутска Г.Н. Михайлов обратился с просьбой дать оценку их законодательной инициативе по внесению изменений в пункт 1 статьи 20 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части запрета на регистрацию сделок с недвижимым имуществом непригодным для проживания. В ответе АСДГ указано, что представленный вариант законопроекта противоречит положениям действующего федерального законодательства и приведены обоснования этого: в соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 1 ст. 8). Эта конституционная норма нашла отражение и в Гражданском кодексе Российской Федерации. В соответствии со ст. 212, 213 Гражданского кодекса Российской Федерации права всех собственников защищаются равным образом. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам. Собственник вправе совершать со своим имуществом сделки, не противоречащие действующему законодательству. Для того чтобы запретить государственную регистрацию сделки следует внести, прежде всего, изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации в части запрещающей сделки с жилыми помещениями, находящимися в непригодном для проживания или ветхом состоянии, а также внести соответствующие изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и ряд других основополагающих федеральных законов. Внесение подобных изменений не будет поддержано законодателем, поскольку ущемляет права собственности граждан Российской Федерации.

Заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – председатель Комитета по управлению имуществом А.В. Мищенко обратился за консультационной помощью о порядке заключения договоров аренды на объекты рекреационного и оздоровительного назначения (парки культуры и отдыха и др.). Дана консультация следующего содержания: в соответствии с частью 2 статьи 652 Гражданского кодекса Российской Федерации, когда арендодатель является собственником земельного участка, на котором находится сдаваемое в аренду здание или сооружение, арендатору предоставляется право аренды земельного участка или предусмотренное договором аренды здания или сооружения иное право на соответствующий земельный участок. Вид права на часть земельного участка, передаваемого арендатору здания (сооружения), по общему правилу определяется договором аренды здания (сооружения). При передаче в аренду здания (сооружения) возможна передача в аренду и земельного участка. Поэтому, возможно заключение договора аренды сооружений парка и заключение договора аренды земельного участка, занимаемого парком.

Заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – председатель Комитета по управлению имуществом А.В. Мищенко обратился с вопросом о том, как обязать предприятия газовой промышленности включить газовые сети в уставный капитал. Ответ на этот вопрос содержал следующее: в соответствии с действующим законодательством без включения газовых сетей в уставный капитал акционирование предприятий было невозможно. На практике многие акционерные общества, являясь фактическими владельцами газовых сетей, не произвели государственную регистрацию права собственности на данное имущество, а, следовательно, не приняли определенных законодательством Российской Федерации мер к безопасной эксплуатации газовых сетей. Муниципальное образование не имеет правовых оснований обязать акционерное общество произвести

государственную регистрацию газовых сетей, однако по этому вопросу можно обратиться в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Заместитель председателя городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, председатель Комитета по местному самоуправлению и межнациональным отношениям В.Ю. Иваненко обратился по вопросу сноса разрушенных объектов недвижимости, находящихся в частной собственности. В ответе на его вопрос отмечено, что статьей 235 Гражданского кодекса Российской Федерации определены основания прекращения права собственности, субъектами которого могут выступать физические лица и организации, независимо от форм собственности (юридические лица), а также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, в лице их уполномоченных органов. С учетом изложенного, а также положений статьи 209 ГК РФ, право собственности может быть прекращено на основании решения собственника (собственников, в случае общей собственности) об уничтожении имущества, что применительно к объектам капитально строительства является сносом, демонтажем такого объектом. В противном случае вопрос решается в судебном порядке по иску заинтересованного лица. Комплексный анализ законодательства субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что основанием для сноса (демонтажа) объекта капитального строительства является распоряжение органа местного самоуправления о сносе такого объекта, которым, в том числе определяется порядок и сроки осуществления сноса объекта. Перечень документов, необходимых для согласования органом местного самоуправления решения о сносе (демонтаже) объекта капитального строительства определяется в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. С учетом изложенного, осуществление самовольного сноса объектов капитального строительства не допускается. По данному вопросу рекомендовано ознакомиться с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации № Д23и-1663 от 16 апреля 2015 г. по вопросам снятия с государственного кадастрового учета здания на основании решения собственника об уничтожении имущества (сносе, демонтаже), подготовки акта обследования, подтверждающего прекращение существования объекта недвижимости.

Председатель комитета по местному самоуправлению и межнациональным отношениям городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа А.В. Кириносенко обратился по вопросу размещения в границах полосы отвода автомобильных дорог нестационарных торговых объектов, не относящихся к объектам дорожного сервиса. В ответе АСДГ на его вопрос указано, что подобная практика противоречит требованиям действующего законодательства, а потому не может существовать в муниципальных образованиях. В соответствии с частью 3 ст. 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в границах полосы отвода автомобильной дороги, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом, запрещается размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса. Ответственность за нарушение требований закона наступает по ст. 11.21 Кодекса об административных правонарушениях в Российской Федерации. Таким образом, независимо от статуса автомобильной дороги (федеральная трасса или дорога местного значения) запрещается размещение в полосе отвода автомобильных дорог каких-либо нестационарных объектов, не являющихся объектами дорожного сервиса. Объекты торговли в этот перечень не входят. Большинство нестационарных объектов в городах расположены именно в полосе отвода автомобильных дорог. Также отмечено, что в настоящее время в целях сохранения малого бизнеса возможно решение проблемы следующим образом: изменить статус (скорректировав деятельность) нестационарных торговых объектов на объекты дорожного сервиса, поскольку объекты дорожного сервиса – это специально оборудованные места для остановки маршрутных транспортных средств, площадки для стоянки транспортных средств, площадки отдыха, видовые площадки, автозаправочные станции, пункты технического обслуживания, мотели, гостиницы, кемпинги, торговые пункты, автозаправочные комплексы, складские комплексы, пункты медицинской и технико-эвакуационной помощи, пункты мойки транспортных средств, пункты приема пищи и питьевой воды, автопавильоны, а также другие объекты, на которых осуществляется обслуживание участников дорожного движения и которые размещаются на землях дорожного хозяйства или требуют их использования для заезда и выезда на автомобильную дорогу.

Исполняющий обязанности начальника административно-контрольного управления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Ю.А. Тимко обратился с вопросом о возможности установления на уровне муниципального образования требований к форме и содержанию коммерческих обозначений. В ответе АСДГ на указанный вопрос отмечено, что соответствии со ст. ст. 16, 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа не относятся вопросы определения требований к коммерческим обозначениям, размещаемых на объектах коммерческого назначения. Юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, а также индивидуальные предприниматели могут использовать для индивидуализации принадлежащих им торговых, промышленных и других предприятий (ста-

тв 132 Гражданского кодекса Российской Федерации) коммерческие обозначения, не являющиеся фирменными наименованиями и не подлежащие обязательному включению в учредительные документы и единый государственный реестр юридических лиц. Статья 1539 Гражданского кодекса Российской Федерации регламентирует исключительное право правообладателя на коммерческое обозначение в качестве средства индивидуализации принадлежащего ему предприятия любым не противоречащим закону способом. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам размещения рекламы в полном объеме урегулированы Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О рекламе». Таким образом, органы местного самоуправления не уполномочены регулировать вопросы коммерческих обозначений коммерческих торговых организаций.

Исполняющий полномочия Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа В.Ю. Иваненко обратился с вопросом наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами. В ответе АСДГ на поставленный вопрос указано, что подобной практики в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока нет, лицензионный контроль осуществляется Государственными жилищными инспекциями. Законы субъектов Российской Федерации о передаче вышеназванных полномочий существуют в Волгоградской, Владимирской, Тульской и некоторых других областях России. Государственный лицензионный контроль должен осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 196 Жилищного кодекса Российской Федерации. Часть 2 данной статьи устанавливает: «при осуществлении лицензионного контроля должностные лица органа государственного жилищного надзора имеют права, предусмотренные частью 5 статьи 20 настоящего Кодекса». Поэтому соответствующие права сохраняются при передаче полномочий на муниципальный уровень. В пункте 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» Министерству строительства Российской Федерации предложено утвердить методические рекомендации по разработке административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю органом государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации. Этот документ до сих пор Минстроем России не принят, однако разъяснения некоторых вопросов лицензионного контроля Минстрой России опубликовал в письме от 05.08.2015 № 24430-АЧ/04 «Об отдельных вопросах, возникающих в связи с осуществлением лицензионного контроля в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Глава Петропавловск-Камчатского городского округа К.Г. Слыщенко обратился с просьбой выразить мнение относительно установления для депутатов, избранных до вступления в силу Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ исполнять обязанности, установленные данным законом, а также относительно обоснованности доводов, изложенных в представлении прокурора. В ответе АСДГ на этот вопрос содержится следующая информация: В соответствии с Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» депутаты муниципальных образований обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Под эти требования подпадают все лица, замещающие муниципальные должности: депутаты, главы муниципальных образований, члены избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса, работники контрольно-счетного органа, если они приравнены к лицам, замещающим муниципальные должности. Непредставление или несвоевременное представление сведений будет являться основанием для досрочного прекращения полномочий. Кроме того, федеральным законодательством вводится такое понятие, как «депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования». В этом случае понимается председатель представительного органа муниципального образования, его заместители, председатели постоянных и временных комиссий (комитетов), их заместители и иные должности в представительном органе в соответствии с уставом муниципального образования. Депутату, замещающему муниципальную должность, запрещается открывать счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. При наличии счетов в иностранных банках, расположенных за пределами страны, их необходимо закрыть в течение трех месяцев со дня вступления закона в силу. Согласно статье 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции, помимо иных, составляют и муниципальные правовые акты. Пункт 4 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий. Таким образом, законодательством предусмотрена возможность регулирования порядка

предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными нормативными правовыми актами.

Поскольку у депутатов в связи с исполнением полномочий не возникает трудовых отношений, и, учитывая, что решение о досрочном прекращении полномочий депутата принимает представительный орган муниципального образования (часть 11 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), полагаем, что депутатам следует подавать сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в представительный орган муниципального образования. Федеральным законом от 03 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в целый ряд федеральных законов. В соответствии со статьей 7 данный Закон вступил в силу со дня его официального опубликования. Его положения применяются ко всем уже действующим депутатам. Учитывая положения статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ, к депутатам, замещающим должность в представительном органе муниципального образования, относятся председатель представительного органа муниципального образования, его заместитель (заместители), председатель постоянной и временной комиссии (комитета) и его заместитель (заместители), депутат, замещающий иные должности в представительном органе муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования. Таким образом, депутаты обязаны выполнять требования действующего законодательства независимо от времени избрания в комитеты и комиссии.

Исполняющий полномочия Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа В.Ю. Иваненко обратился по вопросу о распространении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на органы местного самоуправления при заключении ими договоров на управление многоквартирным домом.

В соответствии с частью 22 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключение контракта управления МКД на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в МКД находятся в частной, государственной или муниципальной собственности является одним из 37 случаев, когда заказчик может осуществить закупку этой услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Иначе говоря, нормами Федерального закона № 44-ФЗ обязан руководствоваться не орган местного самоуправления при выборе управляющей организации (ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации), а органы, осуществляющие полномочия собственника в отношении государственных и муниципальных квартир, при заключении договоров управления многоквартирным домом, когда управляющая организация уже выбрана (ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации). Соответственно, контракт (договор управления многоквартирным домом) в этом случае заключается с единственным поставщиком. Также было рекомендовано ознакомиться с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2014 № 28и-1889, а также с Разъяснением ФАС РФ от 24.12.2015 № ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета».

Заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – председатель Комитета по управлению имуществом А.В. Мищенко интересовался возможностью установления задатка при проведении торгов муниципального имущества. Ответ АСДГ по данному вопросу содержал следующую информацию:

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», «Положением об организации продажи государственного и муниципального имущества на аукционе», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585, «Положением о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 584, установление задатка является правом организатора торгов (аукциона) при продаже государственного или муниципального имущества. Правилами проведения торгов не регулируется порядок определения размера задатка, поэтому при проведении конкурса, аукциона размер задатка и необходимость его внесения определяются организатором торгов. Пунктом 4 статьи 448 ГК РФ установлено, что при заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору. Таким образом, задаток засчитывается победителю в счет исполнения обязательств по заключенному договору, предусматривающему переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, в случае если такие обязательства возникают в течение 5 рабочих дней с момента заключения договора в размере таких обязательств. Также по данным вопросам предложено ознакомиться:

– с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматри-

вающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67;

– с письмом ФАС РФ от 29.03.2011 № ИА/11163 «О контроле нарушений антимонопольного законодательства при приватизации государственного и муниципального имущества»;

– с разъяснением Федеральной антимонопольной службы от 5 июня 2012 г. «Разъяснения ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Первый заместитель мэра Ангарского городского округа М.Э. Головков интересовался возможностью создания органов территориального общественного самоуправления на территории города. В ответе АСДГ указано, что в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Из понятий, изложенных в статье ст. 2 названного закона следует, что городской округ – это поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района. Поэтому на территории Ангарского городского округа могут создаваться ТОСы и положения о возможности создания ТОС правомерно включать в уставы городских округов и создавать условия для их деятельности.

Первый заместитель главы администрации города Горно-Алтайска Н.С. Колесниченко обратился с вопросом о порядке применения Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В ответе АСДГ отмечено, что статья 24 Федерального закона № 220-ФЗ (Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе) названного Федерального закона определяет, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по ряду критериев. Перечень критериев конкурсного отбора является исчерпывающим и устанавливать нормативными правовыми актами дополнительные критерии неправомерно. Шкала для оценки критериев устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий. Если нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по данному вопросу отсутствует, полагаем, что принятие муниципального правового акта в зависимости от местных условий не будет противоречить требованиям федерального законодательства. Ряд проблем реализации Федерального закона № 220-ФЗ нашли отражение в разъяснениях саморегулируемой организации «Транспортный Союз Сибири». С ними можно ознакомиться на сайте данной организации: tcc-nsk.ru.

Заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре Т.В. Гуртовая обратилась с вопросом об обеспечении сохранности намытых инертных материалов (песка). Ответ АСДГ содержал следующую информацию: поднятая проблема незаконной добычи песка актуальна для большинства субъектов Российской Федерации. Месторождения песка, песчано-гравийных материалов и глины зачастую залегают близко к поверхности и их разработка по сравнению с добычей, например, нефти или металлических руд – дело более простое и малозатратное. Например, в Архангельской области активно работает Росприроднадзор, проводя проверки совместно с правоохранительными органами и привлекая нарушителей к административной ответственности. За пользование недрами без лицензии предприятию-нарушителю грозит штраф от 10 до 20 тыс. рублей, его работнику – одна-две тысячи. За самовольное занятие земельного участка юридические лица могут быть оштрафованы на 30–40 тысяч, физические – на три-четыре тысячи рублей. А загруженный песком самосвал стоит около трех тысяч рублей и в день машина делает несколько рейсов. То есть оштрафованное предприятие может покрыть затраты за пару дней работы в карьере. Таким образом, борьба с расхищением намытых инертных материалов должна осуществляться комплексно с привлечением контролирующих органов (Росприроднадзор России) и правоохранительных органов, поскольку только одним усилием муниципальных образований эту проблему не решить.

Председатель Комитета по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре О.П. Иванова обратилась по вопросу передачи военнослужащими и членами их семей в государственную или муниципальную собственность жилых помещений при получении государственного жилищного сертификата: В ответе АСДГ указано, что в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы (с изменениями на 5 июля 2016 года) указано, что предоставление сертификата гражданам – участникам подпрограммы, осуществляется при условии подписания указанными гражданами и всеми совершеннолетними членами их семей обязательства о расторжении договора социального найма жилого

помещения, договора найма специализированного жилого помещения или обязательства о заключении договора о безвозмездном отчуждении в муниципальную собственность жилого помещения, принадлежащего гражданину и (или) членам его семьи на праве собственности без установленных обременений. Отчуждению в муниципальную собственность подлежат все жилые помещения, принадлежащие гражданину и (или) членам его семьи на праве собственности (пункт 16.4) (Пункт дополнительно включен с 10 октября 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2015 года № 1013). Таким образом, обязательство собственника о заключении договора о безвозмездном отчуждении жилого помещения не может являться документом для регистрации перехода права собственности в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. Таким документом должен быть договор об отчуждении жилого помещения в государственную или муниципальную собственность. В гражданском праве отчуждением признается передача имущества в собственность другого лица; отчуждение – один из способов осуществления собственником правомочия распоряжения принадлежащим ему имуществом. Различается отчуждение возмездное (купля-продажа, мена) и безвозмездное (например, дарение). Отчуждение осуществляется по воле собственника на основании договора с приобретателем имущества. В соответствии с пунктом 17 вышеназванного Постановления применительно к условиям подпрограммы членами семьи гражданина – участника подпрограммы признаются нетрудоспособные иждивенцы, в том числе несовершеннолетние дети. Отчуждение доли несовершеннолетнего члена семьи осуществляется с согласия и по договору с его законным представителем.

Глава города Кызыла Д.И. Оюн обратилась по вопросу о привлечении к административной ответственности за незаконную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции. В ответе АСДГ по данному вопросу указано, что в соответствии со статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа. Протоколы по ст. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел и должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (пункты 1,64 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Именно эти органы располагают интересующей информацией.

Исполняющий обязанности вице-мэра, руководитель аппарата администрации города Южно-Сахалинска А.В. Неретин обратился с консультацией о разработке нормативного правового акта, определяющего порядок создания, финансирования и полномочия муниципальной полиции. На данную тему в ответе АСДГ сообщалось следующее: вопрос о территориальных основах осуществления охраны общественного порядка в муниципальных образованиях посредством муниципальной милиции законодательно регламентирован пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако согласно абзацу второму части 3 статьи 83 данного Федерального закона указанные положения вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции. Поэтому для разработки законопроекта о муниципальной полиции правовых оснований не имеется. Внесенный 14.10.2014 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект № 621910-6 «О муниципальной милиции в Российской Федерации» был возвращен авторам законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы (отсутствует заключение Правительства Российской Федерации). После этого аналогичных законопроектов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не было представлено.

В целях создания правовых, организационных и материальных условий для реализации органами местного самоуправления конституционного права на самостоятельное осуществление охраны общественного порядка, для ускорения процесса формирования муниципальных органов охраны общественного порядка в ряде муниципальных образований был проведен эксперимент по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления. Результаты эксперимента показали, что к выполнению функций по охране общественного порядка оказались не готовы ни субъекты Российской Федерации, ни муниципальные образования. Абсолютное большинство органов местного самоуправления не смогли обеспечить содержание подразделений муниципальной милиции на уровне расчетных нормативов. Формирование на базе подразделений милиции силовой структуры, подчиненной органам местного самоуправления в сложившейся общественно-политической и экономической обстановке признано преждевременным.

Указанной позиции придерживается МВД России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Минюст России, Совет Безопасности Российской Федерации, а также главы администраций 65 субъектов Российской Федерации. К такому же выводу пришло и Главное контрольное управление Президента Российской Федерации.

Федерации. В обосновании данной позиции указывается, что реализация полномочий по осуществлению охраны общественного порядка, предоставленных органам местного самоуправления Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», возможна путем создания условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка. Тем не менее, вопрос о возможности законодательного урегулирования данного вопроса остается актуальным.

Начальник нормативно-правового управления администрации Уссурийского городского округа М.В. Овчинникова обратилась с вопросом о возможности субсидирования деятельности муниципального унитарного предприятия в форме выделения субсидий на возмещение затрат в связи с содержанием объектов уличного освещения. Ответ АСДГ содержал следующую информацию: финансирование муниципалитетами деятельности муниципальных предприятий допускается лишь в связи с реализацией полномочий, предусмотренных федеральным законодательством в пределах вопросов, отнесенных к предметам ведения органов местного самоуправления. В этих целях, как правило, проводятся конкурентные процедуры отбора поставщиков среди участников рынка в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В таком случае органы местного самоуправления не вправе передавать имущество из муниципальной казны в хозяйственное ведение конкретного муниципального предприятия.

Выходом из создавшегося положения может быть создание представительным органом местного самоуправления Уссурийского городского округа муниципального автономного учреждения в целях содержания объектов уличного освещения. Субсидирование данного учреждения возможно на основании ст. 69.2, ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующего постановления администрации города Уссурийска.

Глава Нерюнгринской районной администрации А.В. Фитисов обратился с просьбой разъяснить законодательство о порядке передачи государственных полномочий органам местного самоуправления. В ответе АСДГ указано, что в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации относится к государственным полномочиям. Поэтому в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации. В указанном Федеральном законе четко определен порядок передачи государственных полномочий органам местного самоуправления, поэтому правового пробела в законодательстве о присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации не имеется.

Глава администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Д.В. Зайцев обратился с вопросом о создании, содержании и оплате труда специалистов психолого-медико-педагогических комиссий. В ответе АСДГ отмечено, что практика муниципальных образований показывает, что психолого-медико-педагогические комиссии (ПМПК) на муниципальном уровне создаются органами управления образованием как структурные подразделения образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Создание и организацию деятельности таких комиссий регламентирует «Положение о психолого-медико-педагогической комиссии», утвержденное Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в котором, в числе прочих вопросов, Минобрнауки России рекомендует органам государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать финансовую, организационную и методическую поддержку территориальных и центральных ПМПК и ППМС-центров с целью полноценной реализации задач, которые на них возложены в соответствии с пунктом 16 статьи 2 и статьей 42 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в части подтверждения ограничения возможностей здоровья и необходимости создания специальных условий получения образования. Координацию деятельности ПМПК по административной линии осуществляет специалист в отделе муниципальных органов управления образованием, который организует и контролирует деятельность по комплексному обеспечению образования на уровне муниципального образования, обеспечивают информационное и организационное единство служб сопровождения в образовательных учреждениях на территории муниципального образования; координирует и осуществляет контроль за воспитанием, обучением, правовой и социальной защитой детей с ограниченными возможностями здоровья и специальными образовательными потребностями; координирует взаимодействие со специалистами здравоохранения, социальной защиты населения, пенсионного фонда, учреждений образования, общественных организаций и других структур по вопросам организации комплексного психолого-педагогического, медико-социального и правового сопровождения образования, а также по вопросам организации обучения и воспитания,

специального образования и социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья; организуют выполнение федеральных, региональных и иных нормативных документов по вопросам комплексного психолого-медико-педагогического обеспечения образования на муниципальном уровне, регулярно проводит совещания, конференции, семинары по актуальным вопросам психолого-медико-социально-правовой помощи всем участникам образовательного процесса.

В муниципальных образованиях оплата труда работников территориальных психолого-медико-педагогических комиссий, создаваемых органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, и осуществляющих свою деятельность в пределах территории одного или нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации, производится в порядке, предусмотренном в пункте 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункте 13 части 2 статьи 263 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» путем предоставления субвенций из бюджета субъектов Российской Федерации местным бюджетам. В ряде муниципальных образований утверждены специальные положения об оплате труда специалистов ПМПК.

Заместитель председателя Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, председатель Комитета по местному самоуправлению и межнациональным отношениям А.В. Кирносенко обратился с вопросом о способах утилизации или продажи объектов, не являющихся объектами капитального строительства (гаражей), демонтированных и вывезенных на специально отведенные участки. Ответ АСДГ содержал следующую информацию: действующее гражданское законодательство не позволяет произвольно производить утилизацию или продажу не принадлежащего муниципалитету (либо иному лицу) имущества. Органы местного самоуправления по данному вопросу принимают муниципальные правовые акты, регламентирующие в соответствии с действующим законодательством процедуры демонтажа, утилизации, продажи либо обращения в муниципальную собственность самовольно возведенных гаражей. Как правило, для установления лица, осуществившего самовольную постройку, делается соответствующее объявление о предоставлении владельцем до определенного срока правоустанавливающих документов на постройку. Если лицо, осуществившее самовольную постройку, по истечении указанного срока не выявлено, специально созданной комиссией составляется акт о том, что данное лицо не выявлено. После вышеназванных процедур в суд подается исковое заявление в соответствии со статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации о признании самовольной постройки бесхозяйной вещью. Постройки, признанные бесхозяйными вещами, по заявлению администрации муниципального образования принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет, орган местного самоуправления обращается в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Глава администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Д.В. Зайцев обратился по вопросу реализации положений части 7 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Ответ АСДГ содержал информацию Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, который дал разъяснение на этот вопрос: нормы части 7 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривают, что иные должностные лица местного самоуправления (в частности, председатель контрольно-счетного органа муниципального образования, заместители главы муниципального образования, руководители структурных подразделений местной администрации) могут издавать лишь распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования. Например, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации заместители главы города могут наделяться правом издавать распоряжения и приказы по вопросам организации и деятельности находящихся в их подчинении структурных подразделений местной администрации. В связи с этим в уставе муниципального образования возможно предусмотреть такую форму правовых актов как приказы либо распоряжения должностных лиц – руководителей структурных подразделений администрации по вопросам деятельности данных структурных подразделений, установленных положениями о них. Также возможно внести изменения в такие правовые акты как Положение о муниципальных правовых актах, а также Положение об администрации муниципального образования, наделив правом издания приказов руководителей структурных подразделений администрации. Во всех муниципальных образованиях заместители глав администраций издают приказы (распоряжения) в рамках своих полномочий. Эти полномочия, как правило, определяются Регламентом муниципального образования в соответствии с направлениями деятельности муниципального образования.

Глава муниципального образования город Саяногорск Л.М. Быков обратился с вопросом об обязанности организаций трудоустроить на работу лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ. Ответ АСДГ содержал следующую информацию: в соответствии с частью 1 статьи 49 Уголовного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями определяют вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются. Содержание наказания в виде обязательных работ,

определенное в части 1 статьи 49 Уголовным кодексом Российской Федерации, заключается в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Аналогичная норма содержится в статье 25 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. По смыслу названных статей органы местного самоуправления определяют организации, в которых будут работать осужденные к обязательным работам. Виды и места обязательных работ должны закрепляться актом местной администрации. Это может быть осуществлено на основе соглашений органов местного самоуправления с организациями, в которых предполагается использовать труд осужденных к обязательным работам.

В предыдущей редакции статьи 25 УИК РФ действительно было предусмотрено, что осужденные могут работать только на предприятиях, подведомственных органам местного самоуправления. В новой редакции такого ограничения не предусмотрено, что позволяет данной категории осужденных отбывать наказание также в иных субъектах хозяйственной деятельности (учреждениях, организациях и др.).

При этом законодательными актами не предусмотрена обязанность юридических лиц и работодателей трудоустраивать лиц, осужденных к исправительным работам. Следовательно, по нашему мнению, при определении перечня мест, в которых могут отбываться осужденными исправительные работы, органы местного самоуправления должны получить согласие руководителей организаций на трудоустройство осужденных к исправительным работам и сведения о наличии соответствующих рабочих мест (вакансий) на обозримый период времени. В отношении муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий органы местного самоуправления вправе предусмотреть соответствующие обязательства в уставах и учредительных документах указанных организаций, а также вправе как учредители и органы, осуществляющие права собственника от имени муниципального образования, принимать решения, обязывающие указанные организации трудоустраивать осужденных к исправительным работам. Также органы местного самоуправления вправе включить в указанный перечень рабочие места в своих подразделениях.

Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, подлежат согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Такое требование закона обусловлено тем, что на инспекции возложена обязанность исполнения наказания.

Регламентируя вопрос о месте отбывания наказания, законодатель в части 1 статьи 39 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации поставил очень важное для осужденных условие: место работы должно быть в районе места жительства осужденного. Это понятие применялось в Исправительно-трудовом кодексе РСФСР 1970 года при регламентации исправительных работ, отбываемых в иных местах. Статья 91 ИТК РФ определяет, что данный вид исправительных работ отбывается «в пределах населенного пункта, где проживает осужденный, или в местности, откуда он имеет возможность ежедневно возвращаться к месту постоянного жительства». Применение указанной статьи выявило серьезные трудности по трудоустройству осужденных к исправительным работам, особенно в сельской местности и в небольших городах с ограниченными возможностями трудоустройства. Кое-где на практике в целях трудоустройства осужденных стали расширительно понимать понятие места жительства.

Следует подчеркнуть, что в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11.01.2007 года № 2 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» отмечается: исправительные работы предполагают привлечение осужденного, как правило, к физическому труду, при этом суд должен выяснять трудоспособность подсудимого, место его постоянного жительства и другие обстоятельства, свидетельствующие о возможности исполнения данного наказания. Применение наказания в виде исправительных работ должно решаться индивидуально в каждом конкретном случае с обязательным учетом возможности его исполнения.

В соответствии с пунктом 70 «Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества», утвержденной приказом Минюста РФ от 20.05.2009 № 142, при определении осужденному места отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция должна учитывать преступление, за которое он осужден, его место жительства, состояние здоровья, профессию, в отношении несовершеннолетнего – возрастные и психологические особенности личности, а также другие обстоятельства.

Представляется, что в перечне мест, в которых могут отбываться осужденными исправительные работы, представляемом органами местного самоуправления для согласования в уголовно-исполнительную инспекцию, для каждой организации должны быть указаны вакансии, характер работ и требования к профессиональной подготовке для трудоустройства на конкретном рабочем месте, что позволит точно определять обоснованность или необоснованность отказа в трудоустройстве граждан, осужденных к отбыванию наказания в виде исправительных работ.

Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень вопросов местного значения городского округа. В данный перечень не входит трудоустройство граждан, осужденных к отбыванию наказания в виде исправительных работ. Указанные выше статьи УК РФ и УИК РФ не закрепляют за органами местного самоуправления

этого полномочия. В их функции входит только определение вида обязательных работ и объектов, на которых они отбываются, а уже непосредственное исполнение самого наказания закреплено за уголовно-исполнительными инспекциями.

Органы местного самоуправления могут быть привлечены к ответственности только в случае не предоставления ими перечня мест, в которых могут отбываться осужденными исправительные работы, для согласования в уголовно-исполнительную инспекцию, поскольку иных обязанностей в отношении органов местного самоуправления по исполнению наказаний осужденных к исправительным работам законодательными актами не установлено.

Руководитель администрации города Читы В.А. Забелин обратился с вопросом о возможности замещении ряда должностей муниципальной службы. Ответ АСДГ содержал следующую информацию: в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О муниципальной службе в Российской Федерации» должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации. При составлении и утверждении штатного расписания органа местного самоуправления используются наименования должностей муниципальной службы, предусмотренные реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации (ст. 6).

Квалификационные требования к уровню профессионального образования, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

«Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (ЕКС)» (Раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности»), утвержденный приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 23.04.2008 № 188 содержит наименование должности «главный градостроитель (субъекта Российской Федерации, муниципального образования)». Требования к квалификации: высшее профессиональное образование по специальности «Градостроительство» или высшее профессиональное образование и профессиональная переподготовка по направлению «Градостроительство»; стаж работы по направлению профессиональной деятельности не менее 8 лет. Должность главного градостроителя правомерно создать в структуре комитета градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита» в том случае, если такая должность предусмотрена реестром должностей муниципальной службы. Квалификационные требования кандидата на данную должность должны соответствовать требованиям ЕКС. Должности главного градостроителя, в основном, введены в субъектах Российской Федерации (Ивановская, Кировская, Калининградская и ряд других областей). В соответствии с требованиями Федерального закона от 17.11.1995 г. «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» должность начальника управления архитектуры и градостроительной деятельности или главного архитектора должно занимать лицо, имеющее высшее архитектурное образование. На замещение должности заместителя руководителя администрации, председателя комитета градостроительной политики могут лица, отвечающие требованиям вышеназванных нормативных правовых актов.

Результаты работы по консультационному направлению (статистические данные, участие городов) приведены в *Таблице 9*.

Таблица 9. Консультационное направление

(участие муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в ответах на запросы АСДГ в 2016 году)

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
1.	Предложения, аналитические и иллюстративные материалы для подготовки проекта доклада рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О развитии строительного комплекса и совершенствовании градостроительной деятельности в Российской Федерации», возглавляемой Губернатором Красноярского края В.А. Толоконским	№ 01/16 от 12.01.2016	АСДГ	16
2.	Контактная информация о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	№ 03/16 от 12.01.2016	АСДГ	119

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
3.	Материалы о деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2015 году и планах на 2016 год	№ 17-01/16 от 26.01.2016, № 17-02/16 от 28.01.2016, № 17-03/16 от 28.01.2016, № 17-04/16 от 26.01.2016, № 17-05/16 от 26.01.2016, № 17-06/16 от 26.01.2016, № 17-07/16 от 26.01.2016, № 17-08/16 от 27.01.2016	АСДГ	281
4.	Информация для подготовки Паспорта муниципального образования «Город Томск» по итогам работы за 2015 год	№ 25/16 от 03.02.2016	Куприянец И.М., исполняющий обязанности заместителя начальника управления экономического развития администрации города Томска	4
5.	Актуальные вопросы для формирования программной части конференции АСДГ по обсуждению вопросов экономической и финансовой деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (21–22 апреля, Томск)	№ 26/16 от 03.02.2016	АСДГ	28
6.	Информация из бюджета муниципального образования	№ 31/16 от 09.02.2016	АСДГ	92
7.	О законности установления за счет средств бюджета муниципального образования мер социальной поддержки некоторым категориям граждан	№ 39/16 от 17.02.2016	Двораковский В.В., Мэр города Омска	37
8.	Информация о стоимости содержания в год за счет средств муниципального бюджета (с разделением на средства регионального и местного бюджетов) некоторых категорий	№ 33/16 от 15.02.2016	Умнова Т.А., вице-мэр, начальник Департамента финансов администрации города Южно-Сахалинска	17
9.	О размещении информации в СМИ	№ 38/16 от 16.02.2016	Булакин Н.Г., Глава города Абакана	16
10.	О выдаче органами местного самоуправления различных документов при обращении заявителей	№ 46/16 от 01.03.2016	Двораковский В.В., Мэр города Омска	28
11.	По вопросу заключаемых соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов	№ 60/16 от 15.03.2016	Зайцев Д.В., Глава администрации города Петропавловска-Камчатского	25
12.	О договорах аренды земельных участков со множественностью лиц на стороне арендатора, о штрафных санкциях за просрочку платежей, устанавливаемых договорами аренды земельных участков	№ 54/16 от 11.03.2016	Пономаренко О.А., и.о. руководителя Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации города Петропавловска-Камчатского	32
13.	Об исполнении положений законодательства, связанных с внесением изменений в сведения, размещенные в федеральной информационной адресной системе	№ 58/16 от 14.03.2016	Мищенко А.В., заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – председатель Комитета по управлению имуществом	32
14.	По вопросу содержания и обслуживания бесхозяйных газовых сетей	№ 62/16 от 15.03.2016	Климов А.В., Глава города Комсомольска-на-Амуре	23
15.	Анкета руководителя муниципального образования	№ 71/16 от 23.03.2016	АСДГ	72
16.	По вопросу осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа	№ 70/16 от 23.03.2016	Зайцев Д.В., Глава администрации города Петропавловска-Камчатского	28

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
17.	О подготовке законодательных инициатив для передачи в Общероссийский Конгресс муниципальных образований с целью дальнейшего их внесения на рассмотрение палатами Федерального Собрания Российской Федерации	№ 74/16 от 25.03.2016	АСДГ	18
18.	О полномочиях межведомственной комиссии органа местного самоуправления по принятию решений о выявлении оснований для признания частных многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу	№ 80/16 от 28.03.2016	Двораковский В.В., Мэр города Омска	28
19.	О методике формирования прогноза социально-экономического развития, утвержденной в муниципальном образовании	№ 92/16 от 05.04.2016	Знаменщикова Т.И., заместитель начальника Департамента экономики администрации города Нового Уренгоя	16
20.	Информация об отдельных показателях бюджета муниципального образования за 2015 год	№ 93/16 от 05.04.2016	Хаснутдинова И.Н., заместитель Главы города – руководителя департамента финансов администрации города Красноярска	5
21.	Информация о задолженности при использовании земельных участков	№ 123/16 от 19.04.2016	Жигульский Г.В., начальник департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска	8
22.	Об отдельных показателях социально-экономического развития муниципального образования за I квартал 2016 года	№ 127/16 от 28.04.2016	Нестеров М.А., заместитель Главы города Кемерово по экономическим вопросам	16
23.	Показатели социально-экономического развития за 2015 год	№ 128/16 от 28.04.2016	АСДГ	80
24.	О практике организации и финансового обеспечения деятельности по транспортировке в морг трупов (трупных органов) человека, погибших (умерших) при дорожно-транспортных происшествиях, на воде, при пожаре, при других чрезвычайных обстоятельствах, лиц без определенного места жительства и одиноких граждан с места их обнаружения	№ 134/16 от 06.05.2016	Нонко Н.М., Глава Администрации города Бийска	40
25.	О практике осуществления органами местного самоуправления участия в деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов и иных отходов, включая организацию деятельности по ликвидации несанкционированных свалок	№ 154/16 от 25.05.2016	Зайцев Д.В., Глава администрации города Петропавловска-Камчатского	36
26.	Об изменении действующего законодательства в части закрепления за органами местного самоуправления полномочий по осуществлению муниципального контроля за деятельностью организаций в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	№ 158/16 от 30.05.2016	Акимов А.М., начальник управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации города Хабаровска	31
27.	Предложения в итоговый документ Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	№ 166/16 от 08.06.2016	АСДГ	18
28.	О предложениях по основным направлениям деятельности Центра компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий	№ 171/16 от 21.06.2016	Хилов П.Е., руководитель Экспертного центра электронного государства (Москва)	37

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
29.	Мнение руководителей представительных органов в связи с принятием Федерального закона от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	№ 172/16 от 16.06.2016	Харитонов А.В., председатель Мирнинского районного Совета депутатов	17
30.	О формах осуществления муниципально-частного и государственно-муниципально-частного партнерства (заключение концессионных соглашений, контрактов на управление и арендных договоров, создание совместных муниципально-частных хозяйствующих субъектов и др.)	№ 173/16 от 17.06.2016	Бабичев И.В., руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	36
31.	Об использовании муниципального жилищного фонда в качестве фонда коммерческого использования (порядок осуществляется его использования и предоставления гражданам, критерии определения платы за наем жилых помещений)	№ 176/16 от 22.06.2016	Иваненко В.Ю., и.п. Главы администрации города Петропавловска-Камчатского	31
32.	Информация об установлении размера платы за содержание жилых помещений для нанимателей, проживающих по договорам найма жилых помещений в многоквартирных домах и общежитиях государственного жилищного фонда на территории муниципального образования	№ 184/16 от 06.07.2016	Уткина Л.А., начальник департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска	36
33.	О решении проблем, возникающих при оформлении прав несовершеннолетних граждан-собственников жилых помещений в аварийных домах, подлежащих сносу и расселению, а также граждан, являющихся сособственниками жилых помещений	№ 195/16 от 02.08.2016	Мельников А.А., и.о. заместителя мэра – руководителя аппарата администрации города Иркутска	81
34.	О практике сооружения крематориев	№ 197/16 от 08.08.2016	Кирносенко А.В., заместитель председателя Думы города Петропавловска-Камчатского, председателя Комитета Думы по бюджету и экономике	5
35.	О деятельности муниципальных унитарных предприятий в 2013–2015 гг.	№ 198/16 от 11.08.2016	Асташов Е.Г., заместитель Мэра города Омска, директор департамента имущественных отношений	37
36.	Информация о количестве и содержании заявлений органов прокуратуры о возложении на органы местного самоуправления обязанностей, исполняемых за счет средств местного бюджета (без учета уже принятого бюджета), а также объемах дополнительно выделяемых на эти цели бюджетных средств	№ 205/16 от 19.08.2016	АСДГ	29
37.	Информация о перевозках пассажиров городским общественным транспортом и стоимости проезда в общественном транспорте	№ 213/16 от 01.09.2016	Репринцев В.Г., исполнительный директор Ассоциации городов Поволжья	2
38.	Об объемах поступлений во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации налоговых доходов, собранных на территории муниципального образования за 2014, 2015 годы и за 7 месяцев 2016 года	№ 223/16 от 13.09.2016	Ярцева И.Ю., начальник департамента финансов администрации города Томска	3
39.	О законопроектах по внесению изменений в соответствующий федеральный закон, указанный в графе 2 Плана работы юридической секции АСДГ по разработке законодательных инициатив на 2016 год	№ 225/16 от 19.09.2016	АСДГ	7

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
40.	О практике решения вопроса при предоставлении земельных участков в аренду или собственность для эксплуатации расположенных на них объектов капитального строительства с учетом критерия соразмерности площади земельных участков и площади данных объектов	№ 230/16 от 23.09.2016	Стригин Ю.М., заместитель Главы города по правовым вопросам – руководитель департамента общественной безопасности Администрации города Красноярск	31
41.	О практике решения вопроса о приведении единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) в соответствии с требованиями, предъявляемыми органами исполнительной власти субъекта и бюджетами какого уровня финансируется содержание и развитие ЕДДС	№ 238/16 от 05.10.2016	Майстепанов В.И., Глава Большереченского муниципального района	40
42.	О легализации самовольного строения при условии устранения застройщиком всех обстоятельств, препятствующих получению разрешения на строительство и о наличии судебных решений о сносе самовольного строения и при несоответствии документации по планировке территории и правилам землепользования и застройки	№ 247/16 от 25.10.2016	Двораковский В.В., Мэр города Омска	34
43.	Информация о порядке формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета в соответствии со статьей 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	№ 252/16 от 27.10.2016	Веселков А.В., начальник департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска	10
44.	О переходе на взимание налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости (сложности при введении нового порядка расчета налога и пути их решения, изменение налоговой нагрузки на налогоплательщиков, изменение начислений по налогу в бюджет по сравнению с предыдущим налоговым периодом)	№ 269/16 от 01.12.2016	Цаплин А.Н., руководитель департамента социально-экономического развития Администрации города Красноярск	4
45.	Информация по вопросу реализации положений Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ	№ 268/16 от 30.11.2016	Тектясов П.И., заместитель Главы Администрации Мирнинского района по земельно-имущественным отношениям	16
46.	О мнениях муниципальных образований по вопросам, касающимся подключения нестационарных торговых объектов к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения	№ 272/16 от 06.12.2016	Прошак В.И., руководитель Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации города Петропавловска-Камчатского	30
47.	Показатели социально-экономического развития городов Сибири и Дальнего Востока за 9 месяцев 2016	№ 273/16 от 07.12.2016	Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула по экономической политике	4
48.	О порядке размещения объектов нестационарной торговли, о возможности установления переходных положений, касающихся собственников нестационарных торговых объектов, разместивших эти объекты на муниципальных земельных участках до вступления в силу изменений в Земельный кодекс Российской Федерации	№274/16 от 07.12.2016	Бабеньшев В.В., временно исполняющего обязанности Главы администрации ЗАТО Северск	33
49.	Информация по вопросу осуществления сельскими поселениями участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	№ 282/16 от 14.12.2016	Кузьмина Н.А., управляющий делами администрации муниципального образования Сургутского района	5
Всего ответов, полученных от сотрудников муниципальных образований на запросы в 2016 г.:				1674

Примечание. Нормативно-правовые акты и показатели социально-экономического развития Новосибирска и некоторых других городов направляются в исполнительную дирекцию АСДГ регулярно и не требуют отдельной специальной просьбы.

5. Проектное направление

5.1. Экспресс-опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель–май 2016 г.)

В апреле-мае 2016 г. в рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с Ассоциациями городов Поволжья, «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России провела очередной экспресс-опрос руководителей муниципальных образований. Цель проведенного опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникающие в муниципальных образованиях в современных условиях, подходы к их решению на местах, изменения в деятельности органов местного самоуправления и направления совершенствования системы местного самоуправления. Опрошены 79 руководителей разных типов муниципальных образований России из 42 субъектов Федерации. Были получены ответы от 40 руководителей, представляющих муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, 16 – Урала, 16 – Поволжья и 7 – Центра и Северо-Запада России. Это позволило представить широкий спектр ситуаций, возникших в муниципальных образованиях России в современных условиях, отследить их динамику и результативность предпринимаемых мер по разрешению проблем.

Результаты данного исследования были представлены участникам XXXIII Общего собрания АСДГ в июне 2016 г. в Иркутске и размещены на сайте АСДГ.

5.2. Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2015 год (план и факт) и 2016 год (план)

АСДГ ежегодно проводит работу по анализу бюджетов муниципальных образований. Целью такого исследования в 2016 году стало выявление динамики изменения доходов и расходов бюджетов, их структуры и факторов, повлиявших на изменения.

В работе сопоставлены отчетные показатели по доходам и расходам местных бюджетов за 2015 год (плановые и фактические) и плановые показатели на 2016 год по муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока. В анализе были также учтены некоторые муниципальные образования автономных округов Тюменской области, которые в экономико-географическом смысле относятся к Сибири, но юридически входят в состав Уральского федерального округа.

Исходная информация для анализа была получена исполнительной дирекцией АСДГ от 90 администраций муниципальных образований, в числе которых 69 городских округов, 3 городских поселения и 18 муниципальных районов.

Результаты данного исследования также были представлены участникам XXXIII Общего собрания АСДГ в июне 2016 г. в Иркутске и размещены на сайте АСДГ.

Деятельность АСДГ в 2016 году по всем направлениям представлена в *Таблице 10*.

Таблица 10. Основные направления деятельности АСДГ в 2016 году

Информационно-аналитическое направление: (Обеспечение органов местного самоуправления системной информацией, обеспечение органов местного самоуправления оперативной информацией (информационный бюллетень местного самоуправления, анонс НПиРА, перечень НПиРА), исполнение индивидуальных запросов пользователей информационной сети АСДГ, оперативное информирование руководителей муниципальных образований по вопросам деятельности органов местного самоуправления)	
1.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 2 «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»
Разделы и подразделы ИКБ № 2:	
1.2, 1.3	Уставы муниципальных образований
1.5	Информатизация органов местного самоуправления
1.7	Международное сотрудничество
2.1	Избирательные комиссии (организация избирательных процессов, учет избирателей и пр.)
2.2–2.5	Работа с населением. Территориальное общественное самоуправление
3	Представительная власть (организация, регламент, структура, планы, депутатская деятельность)
4	Исполнительная власть (организация, регламент, структура, планы и пр.)
5.1, 5.2	Бюджет муниципального образования
5.5, 5.6	Налоговая политика и сборы
5.8	Ценовая и тарифная политика
6.1	Программы развития территорий
6.2	Планы социально-экономического развития
7	Муниципальное имущество (аренда, приватизация, регистрация и пр.)
8	Земельные отношения

9.2	Муниципальный заказ
9.3	Поддержка предпринимательства
9.4	Охрана труда
10	Градостроительство и градостроительство
11.1–11.5	Жилищно-коммунальное хозяйство
11.6	Муниципальный транспорт
11.9	Потребительский рынок, развитие предпринимательства
11.10	Похоронное дело
12.1	Жилищная политика
12.2	Оплата жилья и коммунальных услуг
13.1, 13.2	Социальная поддержка
13.4	Молодежная политика
13.5	Защита прав потребителей
14.1	Муниципальное здравоохранение
14.2, 14.3	Муниципальное образование
14.5	Физическая культура и спорт
15.4, 15.5	ГО, ЧС и ПБ
16.1	Средства массовой информации
16.2	Реклама
16.3	Символика муниципального образования. Звания, почетные грамоты, благодарственные письма, знаки и пр.
2.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 3 «Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления»
3.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 4 «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»
4.	Электронный информационный бюллетень местного самоуправления (направляется еженедельно главам муниципальных образований Российской Федерации, содержит информацию о деятельности муниципальных образований, Ассоциаций и Союзов муниципальных образований, оперативную информацию по всем ИКБ АСДГ)
5.	Анонс нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть АСДГ за неделю
6.	Перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационный компьютерный банк АСДГ за неделю
7.	Нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации (для включения в пакет документов участников мероприятий на компакт-диске, флэш-карте и др.)
Оперативное информирование по вопросам деятельности органов местного самоуправления:	
1.	Письмо заместителя директора Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации А.П. Сологубовой (№ 030305/7400 от 17.12.2015) в ответ на резолюцию конференции АСДГ «Модернизация, безопасность и инновационное развитие транспортного комплекса Сибири и Дальнего Востока. Актуальные проблемы развития общественного транспорта», прошедшей 30 сентября – 1 октября 2015 года в Кемерово
2.	Информационное письмо о проведении I расширенного заседания Совета АСДГ 25-го созыва 20 февраля 2016 г. в Красноярске
3.	Информационное письмо о заседании Правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов 8 апреля 2016 г. в Новосибирске
4.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Бухгалтерский и кадровый учет как важнейшее средство управления ресурсами муниципальных образований и основа принятия эффективных управленческих решений» 2–3 марта 2016 года в Новосибирске
5.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Развитие туризма в современных экономических условиях» 31 марта – 1 апреля 2016 г. в Барнауле
6.	Информационное письмо о проведении международного форума «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта» 19–20 мая 2016 г. в Омске в рамках празднования 300-летия города
7.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Финансово-экономическая деятельность муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в современных условиях» 21–22 апреля 2016 г. в Томске
8.	Информационное письмо о проведении ежегодного XXXIII отчетного Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» 3 июня 2016 г. в Иркутске
9.	Информационное письмо о проведении Всероссийского фестиваля телевизионного творчества школьников «Телекласс» с марта по декабрь 2016 года

10.	Информационное письмо о проведении Пятого Международного Транспортного форума Сибири 25–28 мая 2016 года в Новосибирске
11.	Отчетные материалы, подготовленные исполнительной дирекцией АСДГ к XXXIII отчетному Общему собранию АСДГ 3 июня 2016 г. в Иркутске
12.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» 7–8 июля 2016 г. в Артеме (Приморский край)
13.	Решения I расширенного заседания Совета АСДГ 25-го созыва 20 февраля 2016 г. в Красноярске
14.	Информационное письмо о проведении культурно-просветительного мероприятия «Международный Форум Мира» 22 июня 2016 г. в Новосибирске
15.	Информационное письмо о проведении учебных курсов для похоронных директоров в рамках выставки «Некрополь-Сибирь 2016» 29 по 30 июня 2016 г. в Новосибирске
16.	Рекомендации конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» 3 июня 2016 г. в Иркутске
17.	Информационное письмо о проведении Всероссийской научно-практической конференции «Молодежь и молодежная политика: современное состояние и ресурсы развития» 27–28 сентября 2016 г. в Новосибирске
18.	Информационное письмо о проведении межотраслевой конференции АСДГ «Геоинформационные технологии в управлении муниципальными земельными ресурсами и городским строительством как инструмент повышения налоговых поступлений в местный бюджет» 13–14 октября 2016 года в Красноярске
19.	Информационное письмо о проведении X конференции секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов по теме «Совершенствование муниципального избирательного процесса в рамках динамичного изменения избирательного законодательства в России» 10–11 ноября 2016 г. в Красноярске
20.	Сведения о предварительных результатах выборов руководителей муниципальных образований – членов АСДГ и руководителей субъектов Российской Федерации, а также о предварительных результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва (по партийным спискам) в субъектах Российской Федерации на территории Сибири и Дальнего Востока, прошедших 18 сентября 2016 г.
21.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения» 24–25 ноября 2016 года в Томске
22.	Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации № Д23и-4545 от 26.09.2016 в ответ на рекомендации конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями», прошедшей 7–8 июля 2016 г. в Артеме (Приморский край)
23.	Поздравление с 30-летием АСДГ
24.	Решение конференции АСДГ «Геоинформационные технологии в управлении муниципальными земельными ресурсами и городским строительством как инструмент повышения налоговых поступлений в местный бюджет» 13–14 октября 2016 г. в Красноярске
25.	Информационное письмо о проведении третьего ежегодного Форума малого и среднего предпринимательства «Сделано в Новосибирске» 29 ноября 2016 г. в Новосибирске
26.	Ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления за 2015 год, подготовленный Общероссийским Конгрессом муниципальных образований во исполнение п. 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2000 года № 162-Р (в ред. распоряжения от 29.05.2014 № 913-р)
Информационно-методические сборники АСДГ:	
1.	Материалы местного самоуправления (книга информационной сети АСДГ), 17-ый том, содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2017).
Обмен опытом деятельности органов местного самоуправления (Организация отраслевых мероприятий АСДГ, издание информационно-методических сборников, деятельность отраслевых секций, заседания рабочих групп, подготовка мероприятий, выработка рекомендаций)	
Отраслевые мероприятия:	
1.	Конференция АСДГ «Бухгалтерский и кадровый учет как важнейшее средство управления ресурсами муниципальных образований и основа принятия эффективных управленческих решений» (2–3 марта, Новосибирск)
2.	Конференция АСДГ «Финансово-экономическая деятельность муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в современных условиях» (21–22 апреля, Томск)
3.	XXXIII Общее собрание АСДГ (3 июня, Иркутск)
4.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (3 июня, Иркутск)
5.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» (7–8 июля, Артем)
6.	Конференция АСДГ «Геоинформационные технологии в управлении муниципальными земельными ресурсами и городским строительством как инструмент повышения налоговых поступлений в местный бюджет» (13–14 октября, Красноярск)

7.	Конференция АСДГ «Совершенствование муниципального избирательного процесса в рамках динамичного изменения избирательного законодательства в России» (10–11 ноября, Красноярск)
8.	Конференция АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения» (24–25 ноября, Томск)
Заседания отраслевых секций, Совета АСДГ и др. мероприятия:	
1.	I заседание Совета АСДГ 25-го созыва (20 февраля, Красноярск)
2.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (8 апреля, Новосибирск)
3.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города» (21 апреля, Томск)
4.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура» (19 мая, Омск)
5.	II заседание Совета АСДГ 25-го созыва (3 июня, Иркутск)
6.	Заседание правления юридической секции АСДГ (7 июля, Артем)
7.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (13 октября, Красноярск)
8.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (10 ноября, Красноярск)
Экспертные опросы:	
1.	Экспресс-опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2016 г.)
2.	Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2015 год (план и факт) и 2016 год (план)
Консультационное направление (ответы администраций муниципальных образований на запросы):	
1.	Предложения, аналитические и иллюстративные материалы для подготовки проекта доклада рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О развитии строительного комплекса и совершенствовании градостроительной деятельности в Российской Федерации», возглавляемой Губернатором Красноярского края В.А. Толконским
2.	Контактная информация о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока
3.	Материалы о деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2015 году и планах на 2016 год
4.	Информация для подготовки Паспорта муниципального образования «Город Томск» по итогам работы за 2015 год
5.	Актуальные вопросы для формирования программной части конференции АСДГ по обсуждению вопросов экономической и финансовой деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (21–22 апреля, Томск)
6.	Информация из бюджета муниципального образования
7.	О законности установления за счет средств бюджета муниципального образования мер социальной поддержки некоторым категориям граждан
8.	Информация о стоимости содержания в год за счет средств муниципального бюджета (с разделением на средства регионального и местного бюджетов) некоторых категорий
9.	О размещении информации в СМИ
10.	О выдаче органами местного самоуправления различных документов при обращении заявителей
11.	По вопросу заключаемых соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов
12.	О договорах аренды земельных участков со множественностью лиц на стороне арендатора, о штрафных санкциях за просрочку платежей, устанавливаемых договорами аренды земельных участков
13.	Об исполнении положений законодательства, связанных с внесением изменений в сведения, размещенные в федеральной информационной адресной системе
14.	По вопросу содержания и обслуживания бесхозяйных газовых сетей
15.	Анкета руководителя муниципального образования
16.	По вопросу осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа
17.	О подготовке законодательных инициатив для передачи в Общероссийский Конгресс муниципальных образований с целью дальнейшего их внесения на рассмотрение палатами Федерального Собрания Российской Федерации
18.	О полномочиях межведомственной комиссии органа местного самоуправления по принятию решений о выявлении оснований для признания частных многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу
19.	О методике формирования прогноза социально-экономического развития, утвержденной в муниципальном образовании
20.	Информация об отдельных показателях бюджета муниципального образования за 2015 год
21.	Информация о задолженности при использовании земельных участков
22.	Об отдельных показателях социально-экономического развития муниципального образования за 1 квартал 2016 года
23.	Показатели социально-экономического развития за 2015 год
24.	О практике организации и финансового обеспечения деятельности по транспортировке в морг трупов (трупных органов) человека, погибших (умерших) при дорожно-транспортных происшествиях, на воде, при пожаре, при других чрезвычайных обстоятельствах, лиц без определенного места жительства и одиноких граждан с места их обнаружения

25.	О практике осуществления органами местного самоуправления участия в деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов и иных отходов, включая организацию деятельности по ликвидации несанкционированных свалок
26.	Об изменении действующего законодательства в части закрепления за органами местного самоуправления полномочий по осуществлению муниципального контроля за деятельностью организаций в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
27.	Предложения в итоговый документ Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока
28.	О предложениях по основным направлениям деятельности Центра компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий
29.	Мнение руководителей представительных органов в связи с принятием Федерального закона от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
30.	О формах осуществления муниципально-частного и государственно-муниципально-частного партнерства (заключение концессионных соглашений, контрактов на управление и арендных договоров, создание совместных муниципально-частных хозяйствующих субъектов и др.)
31.	Об использовании муниципального жилищного фонда в качестве фонда коммерческого использования (порядок осуществляется его использования и предоставления гражданам, критерии определения платы за наем жилых помещений)
32.	Информация об установлении размера платы за содержание жилых помещений для нанимателей, проживающих по договорам найма жилых помещений в многоквартирных домах и общежитиях государственного жилищного фонда на территории муниципального образования
33.	О решении проблем, возникающих при оформлении прав несовершеннолетних граждан-собственников жилых помещений в аварийных домах, подлежащих сносу и расселению, а также граждан, являющихся сосособственниками жилых помещений
34.	О практике сооружения крематориев
35.	О деятельности муниципальных унитарных предприятий в 2013–2015 гг.
36.	Информация о количестве и содержании заявлений органов прокуратуры о возложении на органы местного самоуправления обязанностей, исполняемых за счет средств местного бюджета (без учета уже принятого бюджета), а также объемах дополнительно выделяемых на эти цели бюджетных средств
37.	Информация о перевозках пассажиров городским общественным транспортом и стоимости проезда в общественном транспорте
38.	Об объемах поступлений во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации налоговых доходов, собранных на территории муниципального образования за 2014, 2015 годы и за 7 месяцев 2016 года
39.	О законопроектах по внесению изменений в соответствующий федеральный закон, указанный в графе 2 Плана работы юридической секции АСДГ по разработке законодательных инициатив на 2016 год
40.	О практике решения вопроса при предоставлении земельных участков в аренду или собственность для эксплуатации расположенных на них объектов капитального строительства с учетом критерия соразмерности площади земельных участков и площади данных объектов
41.	О практике решения вопроса о приведении единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) в соответствии с требованиями, предъявляемыми органами исполнительной власти субъекта и бюджетами какого уровня финансируется содержание и развитие ЕДДС
42.	По вопросу легализации самовольного строения при условии устранения застройщиком всех обстоятельств, препятствующих получению разрешения на строительство и о наличии судебных решений о сносе самовольного строения и при несоответствии документации по планировке территории и правилам землепользования и застройки
43.	Информация о порядке формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета в соответствии со статьей 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации
44.	О переходе на взимание налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости (сложности при введении нового порядка расчета налога и пути их решения, изменение налоговой нагрузки на налогоплательщиков, изменение начислений по налогу в бюджет по сравнению с предыдущим налоговым периодом)
45.	Информация по вопросу реализации положений Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ
46.	О мнениях муниципальных образований по вопросам, касающимся подключения нестационарных торговых объектов к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения
47.	Показатели социально-экономического развития городов Сибири и Дальнего Востока за 9 месяцев 2016 г.
48.	О порядке размещения объектов нестационарной торговли, о возможности установления переходных положений, касающихся собственников нестационарных торговых объектов, разместивших эти объекты на муниципальных земельных участках до вступления в силу изменений в Земельный кодекс Российской Федерации
49.	Информация по вопросу осуществления сельскими поселениями участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2017–2018 годах

Перед органами местного самоуправления в 2017–2018 годах стоит комплекс новых сложных задач:

- изыскание источников увеличения доходов местных бюджетов;
- внедрение новой системы документов стратегического планирования;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в т.ч. за счет завершения перехода на программный принцип формирования расходных обязательств местных бюджетов;
- переход к новой системе финансирования капитального ремонта многоквартирных жилых домов;
- усиление муниципального контроля и поощрение общественного контроля за деятельностью организаций, управляющих жилищным фондом, и организаций коммунального комплекса;
- развитие улично-дорожной сети, особенно в крупных городах, организация необходимого количества парковочных мест для индивидуального автотранспорта;
- внесение изменений в муниципальные правовые акты и в практику муниципального управления в свете изменений в Земельном кодексе РФ и Градостроительном кодексе РФ;
- активизация работы по повышению квалификации муниципальных кадров, использование ими современных информационных технологий с привлечением к этой работе вузов, научных, консалтинговых и других организаций;
- более полное использование всех форм и методов привлечения граждан и структур гражданского общества к участию в муниципальном управлении.

В контексте реализации этих задач, важнейшим направлением для АСДГ будет оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи по разработке и реализации комплекса мер, направленных на решение актуальных вопросов развития и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Деятельность Ассоциации будет направлена на решение задач по повышению эффективности взаимодействия муниципалитетов со структурами гражданского общества и населением. Продолжает быть актуальной необходимость налаживания эффективного диалога между населением и местной властью. АСДГ планирует активно способствовать такому взаимодействию и стать межрегиональной площадкой для выстраивания отношений между органами местного самоуправления и представителями общественных организаций.

Свою деятельность АСДГ планирует проводить в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации. Главная цель – доведение до федерального уровня власти предложений и позиции АСДГ по разработке мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации положений федерального законодательства, затрагивающего интересы местного самоуправления.

Ассоциация продолжит мониторинг реализации федерального законодательства в области местного самоуправления (совместно с партнерскими союзами и ассоциациями межмуниципального сотрудничества). В рамках такой совместной работы силами социологической лаборатории АСДГ планируется ведение мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований разных типов, проведение экспертных опросов руководителей муниципалитетов по наиболее актуальным вопросам развития системы местного самоуправления в России. Аналитические материалы, подготовленные социологической лабораторией АСДГ по итогам таких исследований, будут также доведены до федеральных и региональных органов власти.

Принимая во внимание предложения, поступившие от руководителей муниципальных образований региона, в 2017–2018 годах необходимо:

- продолжить работу по укреплению АСДГ как информационного, методического центра, необходимого и востребованного всеми муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока;
- оперативно реагировать на возможные нарушения федерального законодательства в области местного самоуправления;
- продолжить взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, в части информационного обслуживания советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации через обмен информацией и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления.

При подготовке и проведении мероприятий по обмену опытом между муниципалитетами приоритет будет отдан использованию современных информационных технологий. Исполнительная дирекция АСДГ планирует продолжить практику проведения семинаров и конференций по обмену опытом в режиме видеоконференцсвязи (ВКС), которая положительно зарекомендовала себя в предыдущие годы работы. Реализация плана Ассоциации по проведению мероприятий в интерактивном режиме позволит муниципалитетам Дальнего Востока и Сибири

существенно сэкономить время и финансовые расходы на участие в выездных мероприятиях Ассоциации, что приобретает особое значение в условиях дефицита финансовых ресурсов.

На основе анализа деятельности Ассоциации в предыдущие годы, состояния и задач межмуниципального движения в Российской Федерации, а также с учетом предложений, поступивших от руководителей и сотрудников муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, исполнительная дирекция АСДГ предлагает осуществлять деятельность **по следующим 5 методологическим направлениям:**

1. Информационно-аналитическое направление
2. Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов
3. Методическое и законопроектное направление
4. Учебно-консультационное направление
5. Проектно-исследовательское направление

и в следующих 24 областях деятельности муниципальных образований:

Законодательный блок

1. Федеральное законодательство
2. Законодательство субъектов Российской Федерации
3. Нормативно-правовая база местного самоуправления
4. Юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов

Экономический блок

5. Экономическая, финансовая, бюджетная и налоговая деятельность муниципалитетов
6. Земельно-имущественные отношения
7. Малый и средний бизнес, развитие предпринимательства

Городское хозяйство

8. Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство
9. Жилищная политика
10. Муниципальный пассажирский транспорт, дорожное хозяйство и благоустройство
11. Архитектура и градостроительство
12. Гражданская оборона, ЧС и пожарная безопасность

Социальный блок

13. Трудовые отношения
14. Потребительский рынок, ценовая политики и защита прав потребителей
15. Муниципальное образование
16. Муниципальная молодежная политика
17. Физическая культура и спорт

Другие области

18. Международное и межмуниципальное сотрудничество
19. Туризм
20. Взаимодействие муниципалитетов со средствами массовой информации
21. Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления
22. Информатизация органов местного самоуправления
23. Взаимодействие с общественностью и органами ТОС
24. Муниципальные избирательные комиссии

1. Информационно-аналитическое направление

Информационно-аналитическое направление лежит в основе деятельности Ассоциации. Цель данного вида деятельности – обеспечение муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока информацией и аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций.

Как и в предыдущие годы, в 2017 г. предполагается осуществлять деятельность по следующим разделам:

1.1. Организация и ведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока; мониторинг реализации муниципальных программ социально-экономического развития.

1.2. Организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

1.3. Обеспечение муниципальных образований нормативно-правовыми и распорядительными актами органов местного самоуправления Российской Федерации:

– формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов муниципальных образований;

– обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;

– организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций.

1.4. Организация информационного обеспечения мероприятий, проводимых АСДГ.

1.5. Продолжение выпуска совместного с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований еженедельного электронного «Информационного бюллетеня местного самоуправления».

1.6. В экономической области деятельности муниципалитетов: продолжение сбора, обработки и ведения сравнительных таблиц показателей социально-экономического развития муниципальных образований, анализ изменений доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований.

1.7. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов: продолжение пополнения информационного компьютерного банка (ИКБ) «Бюджеты муниципальных образований».

1.8. Обеспечение муниципальных образований материалами федерального уровня.

1.9. Продолжение сотрудничества с выставочными комплексами Сибири и Дальнего Востока.

2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников)

Направление «Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов» всегда являлось основным содержанием деятельности АСДГ. В приоритетном порядке предлагается проводить мероприятия в следующих ключевых областях: экономика, финансы и налоговая политика; юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов; земельно-имущественный комплекс; жилищно-коммунальный комплекс; градостроительная политика и социальная политика.

Мероприятия в других областях, внесенные в план работ по обмену опытом на 2017 год, предлагается проводить при наличии финансовых возможностей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Структуру обмена опытом работы муниципалитетов, принятую ранее, целесообразно сохранить и на 2017–2018 гг.:

– проведение межотраслевых и отраслевых семинаров и конференций АСДГ по основным областям деятельности муниципалитетов;

– функционирование отраслевых секций АСДГ.

Учитывая сложную существующую социально-экономическую ситуацию, складывающуюся в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, АСДГ предлагает продолжить практику проведения ряда семинаров и конференций по обмену опытом в режим видеоконференцсвязи (ВКС).

2.1. Проведение отраслевых семинаров и конференций АСДГ на основе двух принципов:

– поочередное проведение мероприятий в крупных городах Сибири и Дальнего Востока («бенефис» администрации);

– постоянное проведение конференций по одной и той же теме в одном и том же городе («методический центр»).

Ниже приводится частично согласованный план мероприятий АСДГ на 2017 год и на первую половину 2018 года (январь-июнь).

2017 год

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
1.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Новосибирск	30 марта
2.	Конференция АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности»	Новосибирск	30-31 марта
3.	III заседание Совета АСДГ 25-го созыва	Красноярск	21 апреля
4.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Красноярск	20 апреля
5.	Конференция АСДГ «Современные проблемы развития экономики и финансов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» в рамках XIV Красноярского экономического форума	Красноярск	20–21 апреля
6.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»	Омск	19 мая
7.	Международный форум «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта»	Омск	19–20 мая
8.	IV заседание Совета АСДГ 25-го созыва	Новосибирск	9 июня
9.	XXXIV Общее собрание АСДГ	Новосибирск	9 июня

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
10.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Новосибирск	9 июня
11.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Новосибирск	июль
12.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области земельно-имущественных отношений	Новосибирск	июль
13.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Томск (Хабаровск)	сентябрь
14.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области деятельности представительных органов	Томск (Хабаровск)	сентябрь
15.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Владивосток	27 сентября
16.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Новосибирск (Красноярск)	октябрь
17.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства	Новосибирск (Красноярск)	октябрь
18.	Заседание правления секции АСДГ «Социально-трудовые отношения»	Иркутск (Новосибирск)	октябрь (ноябрь)
19.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области трудовой деятельности муниципалитетов	Иркутск (Новосибирск)	октябрь (ноябрь)
20.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	октябрь
21.	Межотраслевая конференция АСДГ по обсуждению вопросов в области информатизации процессов управления в муниципальных образованиях	Красноярск	октябрь
22.	Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство»	Томск	ноябрь
23.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области архитектуры и градоустройства	Томск	ноябрь
24.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Омск	ноябрь
25.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями»	Омск	ноябрь
26.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование»	Новосибирск	ноябрь
27.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области образования	Новосибирск	ноябрь

2018 год (январь – июнь)

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
1.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Иркутск	февраль
2.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере земельно-имущественных отношений	Иркутск	февраль
3.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Новосибирск	апрель
4.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере экономической и финансовой политики	Новосибирск	апрель
5.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Барнаул	апрель
6.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства	Барнаул	апрель
7.	I заседание Совета АСДГ 26-го созыва	Томск, Красноярск	май
8.	XXXV Общее собрание АСДГ	Томск, Красноярск	май
9.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Томск, Красноярск	май
10.	Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство»	Новосибирск	июнь
11.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области архитектуры и градоустройства	Новосибирск	июнь
12.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Красноярск	июнь
13.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области функционирования муниципального транспорта	Красноярск	июнь

2.2. Секционная деятельность АСДГ.

2.2.1. В законодательной области – деятельность на базе секции АСДГ по местному самоуправлению (председатель Правления секции – Савков С.Н., председатель Хабаровской городской Думы).

В планах 2017 года – дальнейшее совершенствование нормативной базы муниципальных образований, участие в эффективном решении существующих проблем, работа в избирательных округах и пр.

В условиях сложной экономической ситуации депутатам муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока необходимо сохранить эффективные взаимоотношения с исполнительной властью, с органами государственной власти, ведение конструктивного диалога по решению общих задач, поиску механизмов расширения государственно-частного партнерства в условиях дефицита бюджета.

Одним из наиболее актуальных направлений деятельности станет активное участие в реализации мероприятий по федеральной программе благоустройства дворовых территорий и обустройства общественного пространства, в формировании муниципальных программ по этим направлениям, привлечение общественной инициативы к проектам благоустройства.

Руководители представительных органов местного самоуправления считают, что АСДГ может оказать помощь путем разработки методических материалов в части предоставления информации об опыте муниципалитетов других регионов России в части решения проблем, актуальных для большинства городов России.

В условиях развития электронных способов обмена информацией на сайте АСДГ возможно создать активные разделы, содержащие необходимые объемы информации, подготовленной Ассоциацией для информирования муниципалитетов, создать возможность оперативно обмениваться мнениями в формате открытого электронного доступа.

2.2.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов – деятельность на базе секции АСДГ «Экономика и финансы города» (председатель Правления секции – Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула по экономическим вопросам):

В 2017 году секция АСДГ «Экономика и финансы города», экономические и финансовые службы муниципальных образований продолжают работу по развитию и совершенствованию финансово-экономических основ местного самоуправления. В том числе, по формированию программных бюджетов, стратегий развития, созданию новых точек роста, формированию благоприятного инвестиционного и инновационного климата.

Кроме этого, в 2017–2019 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по максимальной консолидации бюджетных средств как участников бюджетного процесса, так и иных юридических лиц, получающих средства из бюджета; ведение реестров источников доходов местных бюджетов в государственной информационной систем и т.д.

Многие представители органов местного самоуправления считают, что в сложившихся экономических условиях является целесообразным проведение видеоконференций (совещаний) с рассылкой материалов (выступлений, слайдов) муниципальным образованиям.

2.2.3. В области юридического (правового) обеспечения деятельности муниципалитетов – осуществление деятельности на базе юридической секции АСДГ (председатель Правления секции – Подгорбунских А.В., заместитель Мэра – директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска):

Планы на 2017 год связаны с работой в области законопроектной деятельности, что позволит выйти на новый уровень взаимодействия с субъектами законодательной инициативы. Основными направлениями деятельности будет рассмотрение предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в области местного самоуправления в различных сферах деятельности муниципалитетов.

Также будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы муниципальных образований в целях решения следующих задач:

1. Недостаточности финансирования переданных государственных полномочий.
2. Обеспечение жилищных прав граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу (реконструкции), после 1 января 2012 года.
3. Формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление этой позиции в федеральные органы государственной власти.

2.2.4. В области земельно-имущественных отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения», которая будет направлена на решение следующих задач:

- увеличение поступлений в бюджет денежных средств от использования муниципального имущества;
- увеличение муниципального имущества за счет строительства новых и реконструкции существующих объектов;
- выявление бесхозного имущества, его инвентаризация и оформление документов на прием в муниципальную собственность;

- повышение эффективности использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями, а также находящегося в муниципальной казне;
- осуществление контроля за использованием недвижимости, закрепленной за муниципальными предприятиями и учреждениями;
- повышение инвестиционной привлекательности объектов муниципальной собственности;
- повышение эффективности муниципального контроля.

Специалисты в области земельно-имущественных отношений считают целесообразным проведение заседаний Секции и проведение конференции по обсуждению следующих актуальных вопросов:

1. Сдача документов на регистрацию (согласно статье 19 Закона № 218-ФЗ), заключение и направление на регистрацию договоров в электронном виде, возможность приема многофункциональными центрами на регистрацию документов по сделкам между гражданами и органами местного самоуправления.

2. О проблемах, связанных с реализацией постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», в части возможности установления платности использования земельных участков для размещения объектов, указанных в статье 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. О порядке предоставления земельных участков физическим и юридическим лицам под размещение металлических временных гаражей и парковок; передача в пользование муниципальных объектов инженерной инфраструктуры и бесхозных объектов, не имеющих собственника или собственник от которых отказался, в пользование специализированным организациям в соответствии с действующим законодательством.

4. О предоставлении земельных участков в аренду, которые до 01.03.2015 были предоставлены согласно статье 34 Земельного кодекса Российской Федерации для целей, не связанных со строительством.

5. О разграничении объектов, для строительства которых целесообразно предоставлять земельные участки в аренду, а не выдавать разрешение в соответствии нормативными актами субъекта Российской Федерации.

6. О проблемах возможного злоупотребления правом выкупа земельного участка по подпункту 9 пункта 2 статьи 39.3 ЗК РФ. Обсудить категорию субъекта, обладающего правом выкупа такого земельного участка, заменив гражданина на главу крестьянского (фермерского) хозяйства или крестьянское (фермерское) хозяйство.

7. О наделении органа муниципального земельного контроля полномочиями по составлению административных протоколов за нарушение земельного законодательства.

8. О необходимости снятия (либо пересмотра в сторону увеличения) установленного ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков, предоставленных для размещения объектов, связанных с использованием недрами.

2.2.5. В области муниципального образования – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальное образование».

Приоритетными направлениями деятельности и задачами развития муниципальной системы образования на 2017 год эксперты определили:

- создание условий для социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с активным включением данных детей в среду здоровых сверстников и обеспечением их участия в культурной и спортивной жизни и других массовых мероприятиях;
- обеспечение развития муниципальной системы моральных и материальных стимулов для сохранения в образовательных организациях лучших педагогов;
- обеспечение поощрения инновационной деятельности муниципальных образовательных организаций, направленной на развитие системы образования;
- реализация концепции дополнительного образования детей;
- повышение психолого-педагогической компетентности педагогических работников;
- активизация сетевого взаимодействия, совершенствование дистанционного образования;
- развитие вариативных форм дошкольного и дополнительного образования, создание условий для развития частно-государственного партнерства;
- совершенствование системы профориентационной работы школьников, формирование трудовых навыков, в том числе путем возрождения летних трудовых лагерей;
- формирование гражданской позиции и национальной идентичности через развитие движения школьников и новых форм детского самоуправления;
- оказание адресной поддержки семьям и детям групп риска с целью их социальной адаптации, развития и интеграции в общество;

– расширение представительства социально-ориентированных некоммерческих организаций в развитии системы независимой оценки деятельности образовательных организаций и качества образовательных результатов;

– способствовать повышению качества и эффективности духовно-нравственного и патриотического воспитания в образовательных организациях;

– укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций;

– обеспечение современного уровня надёжности и технологичности процедуры проведения государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательных учреждений;

Среди основных задач можно выделить следующее:

– обеспечение условий для рационального планирования и эффективного использования бюджетных средств;

– целенаправленное использование эффективных механизмов оценки качества образовательных услуг;

– расширение сети образовательных учреждений, обеспечивающих инклюзивное обучение;

– продолжить работу по созданию условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья несовершеннолетних, личностного развития, адаптации к жизни в обществе, формированию общей культуры, организации содержательного отдыха;

– продолжить работу по привлечению молодых высококвалифицированных специалистов в отрасль «Образование»;

– продолжить работу по обеспечению исполнения законодательства противопожарного и санитарно-эпидемиологического законодательства в учреждениях;

– решение вопроса обучения детей и подростков в одну смену в общеобразовательных учреждениях;

2.2.6. В области молодежной политики – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика» (председатель секции – Роговцев С.В., начальник Управления молодежной, семейной политики, культуры и спорта администрации ЗАТО Северск). Среди основных задач:

– содействие реализации способностей творческой и талантливой молодежи;

– содействие трудовой занятости и трудоустройству подростков и молодежи;

– организация профилактики асоциальных явлений в молодежной среде;

– содействие в развитии гражданских, патриотических качеств молодежи, вовлечение молодых людей в социальную активную деятельность;

– поддержка талантливой молодежи, стимулирование молодежной инициативы;

– создание условий для развития волонтерского/добровольческого движения.

2.2.7. В области жилищно-коммунального хозяйства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Жилищно-коммунальный комплекс и строительство» (председатель Правления секции – Алексеенко А.И., заместитель Главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству).

В 2017 году муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока будет продолжена работа по повышению качества жилищно-коммунальных услуг, комфортности условий проживания граждан, организации благоустройства и озеленения территорий, а также по созданию благоприятных условий для частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство муниципальных образований.

Основные направления деятельности задачи:

– реализация программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов по Федеральному закону от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

– организация и выполнение положений Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– сохранение промышленного, технологического и кадрового потенциала отрасли;

– обеспечение возложенных на органы местного самоуправления функций по осуществлению муниципального жилищного контроля;

– ускорение технологической модернизации предприятий ЖКХ;

– формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

2.2.8. В области управления городским транспортом – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (председатель Правления секции – Новоселов В.И., президент НП «Транспортный союз Сибири»):

Основной задачей в области транспортного обслуживания населения является повышение качества предоставления транспортных услуг, повышение доступности для населения услуг транспортного комплекса, повышение безопасности пассажиров на общественном транспорте, увеличение количества маршрутов по социально-значимым направлениям. Для этого необходимо решить следующие задачи:

1. Снижение количества жалоб горожан на качество транспортного обслуживания населения.
 2. Ужесточение контроля за работой перевозчиков в части необеспечения безопасности пассажирских перевозок.
 3. Совершенствование муниципальной нормативно-правовой базы по организации пассажирских перевозок.
 4. Обеспечение доступности транспортного обслуживания для инвалидов.
 5. Повышение конкуренции в сфере транспортного обслуживания, совершенствование конкурсных процедур.
 6. Создание условий для внедрения безналичной системы оплат проезда.
 7. Оптимизации маршрутной сети на основании данных электронной системы оплаты и учета проезда.
 8. Своевременный ремонт автомобильных дорог, организация безопасности дорожного движения.
- 2.2.9. В области градостроительства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Градостроительство».

В 2017 году органы архитектуры и градостроительства в целях реализации единой градостроительной политики продолжают работу по утверждению, организации и обеспечению исполнения плана реализации генеральных планов. Продолжится работа по подготовке и реализации правил землепользования и застройки территорий и другой градостроительной документации. У многих муниципалитетов в планах продолжение работы по созданию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществление перехода на ведение всех топографических планов в оцифрованном виде. Планируется введение электронной формы оказания услуг с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг. Основными задачами станут жилищное строительство, строительство и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечение коммунальной инфраструктурой пустующих земель под индивидуальное жилищное строительство, благоустройство муниципалитетов.

В исторических городах перед органами архитектуры стоят задачи разработки механизмов привлечения инвесторов, стимулирование частных собственников путем установления льгот и компенсаций вложенных в реставрацию средств. Важнейшая задача – популяризация наследия и формирование общественного мнения в поддержку его сохранения, работа по привлечению застройщиков и инвесторов к реставрации объектов культурного наследия, разработка механизмов реализации программ сохранения исторической части городов, совершенствование реставрационного дела. В градостроительстве муниципалитетами будет продолжена работа по решению проблем, возникших в строительной отрасли из-за финансово-экономического кризиса («замороженное строительство», обманутые инвесторы»). Не уходит на второй план реализация муниципальных и федеральных программ по обеспечению жильем особых категорий населения.

В муниципалитетах будет продолжена работа по регулированию градостроительной деятельности на территории муниципального образования, созданию здоровой, функционально и пространственно сбалансированной среды обитания людей, ограничению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду посредством проведения градостроительных мероприятий, улучшению экологической обстановки, развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктур муниципального образования. А также ожидается дальнейшее развитие муниципального строительного комплекса, сокращение объемов незавершенного строительства по объектам капитального строительства.

2.2.10. В области информатизации – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Карасев А.В., руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска).

В 2017 году планируется работа в следующих направлениях:

- организация вебинаров и видеосовещаний по проблемам информатизации органов местного самоуправления;
- консультационная работа со специалистами органов местного самоуправления по проблемам информатизации органов местного самоуправления;
- активное участие в работе мероприятий, на которых обсуждаются проблемы муниципальной информатизации;
- организация семинара-совещания по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления;
- участие в работе заседаний Координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»;
- публикация материалов об опыте информатизации муниципальных образований – членов АСДГ в профильных журналах и размещения их на сайтах.

Подведение итогов работы секции планируется на конференции АСДГ в городе Красноярске.

2.2.11. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления.

В целях реализации Послания Президента Федеральному Собранию (1 декабря 2016 г.) одним из приоритетных направлений взаимодействия муниципалитета с институтами гражданского общества будет совместная работа по социализации гражданских институтов, выработке системы передачи некоммерческому сектору части функций по оказанию социальных услуг населению. В связи с этим основной задачей муниципалитетов на ближайшую перспективу станет мониторинг некоммерческого сектора на предмет выявления тех некоммерческих организаций, которые обладают достаточным уровнем компетенций для качественного оказания социальных услуг, это будет способствовать привлечению городских социально ориентированных некоммерческих организаций к участию в предоставлении государственных и муниципальных услуг для соответствующих групп населения. Наряду с этим будет продолжена работа по созданию необходимых условий для увеличения доли и социальной активности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципальных образований.

Кроме того, планируется развитие институтов управления многоквартирными жилыми домами и жилищного самоуправления, в том числе и работа по жилищному просвещению. Продолжится обучение собственников жилья взаимодействию с жилищными предприятиями.

В ряде муниципалитетов будет усилена поддержка общественных инициатив общегородского характера, направленных на укрепление единства и согласия в обществе, создающих благоприятный, позитивный эмоциональный фон в городской среде. Планируется дальнейшее совершенствование механизмов профилактики межэтнической напряженности и экстремистских проявлений.

2.2.12. В области организационной деятельности исполнительного органа местного самоуправления – деятельность на базе секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Войцехович Е.Е., заместитель мэра – председатель комитета по управлению Октябрьским округом города Иркутска).

Основными направлениями работы станут:

- работа по обмену передовым опытом по вопросам организационной и кадровой работы муниципалитетов;
- организация работ по оптимизации структуры управления;
- совершенствование качества подготовки и исполнения распорядительных и служебных документов.

2.2.13. В области информационной политики – деятельность на базе секции АСДГ по информационной политике (председатель Правления секции – Дубкова Е.А., председатель комитета по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово).

В 2017 году структурные подразделения администраций муниципалитетов, занимающихся вопросами информационной политики, продолжают целенаправленную работу по освещению деятельности органов местного самоуправления, повышению информационной открытости муниципалитета и формирования положительного имиджа города, своевременного и полного информирования жителей, в том числе путем совершенствования форм и методов взаимодействия со средствами массовой информации.

Среди основных актуальных задач на 2017 год можно выделить следующее:

- освещение в СМИ мероприятий в рамках Года экологии;
- проведение комплексных информационных кампаний по сопровождению долгосрочных и среднесрочных решений органов местного самоуправления;
- активизация работы в социальных сетях и на сайтах информационных агентств и процесса комментирования новостей для формирования корректной точки зрения, моделирования читательской реакции;
- совершенствование механизмов электронного взаимодействия с населением по вопросам социально-экономического развития муниципалитета, в том числе на платформах в социальных сетях.

2.2.14. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий – осуществление деятельности на базе секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (председатель Правления секции – Краткая Т.Г., председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии).

В 2017 году планируется проведение заседания Правления секции АСДГ по муниципальным выборам, на котором будут определены сроки и место проведения XI конференции секции АСДГ в 2018 году и вопросы для обсуждения, также будут рассмотрены вопросы об обобщении практики применения избирательного законодательства на муниципальных выборах, об опыте работы избирательных комиссий по правовой культуре избирателей.

2.2.15. В области трудовых отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Социально-трудовые отношения».

В 2017 году будет продолжена работа по созданию на предприятиях муниципалитетов здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилак-

тике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности. Актуальны вопросы координации процессов массового высвобождения работников, улучшения условий труда, миграционной политики и реализации прав работников на достойный уровень заработной платы.

2.2.16. В области поддержки и развития предпринимательства.

В 2017 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока будет продолжена реализация мер по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на своих территориях в рамках реализации целевых программ. В рамках таких программ будет оказываться грантовая поддержка начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела, субсидирование части затрат за подключение к объектам электросетевого хозяйства, подключение к системе коммунальной инфраструктуры, субсидирование части затрат, связанных с внедрением энерго и теплосберегающих технологий и устройств, субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение основных средств или аренду помещения и др. Продолжится строительство бизнес-инкубаторов, которые призваны создать наиболее благоприятные условия для стартового развития малых предприятий. Создание бизнес-инкубаторов ведет к оздоровлению экономической активности регионов, развитию внутренних рынков, росту числа малых предприятий, повышению их жизнеспособности, а, следовательно, к расширению налогооблагаемой базы. Бизнес-инкубаторы позволят наиболее полно использовать ресурсы регионов, включая трудовые, производственные, технологические, природные и пр., повысят инновационную активность бизнеса в целом, приведут к внедрению новых технологий и ноу-хау, обеспечат население товарами и услугами потребительского спроса, приведут к росту занятости и уровня жизни населения.

Продолжится совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность и механизмов финансовой и имущественной поддержки, пройдут смотры и конкурсы «Лучший предприниматель» и «Лучший предпринимательский проект», круглые столы и др. мероприятия.

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой частью экономики муниципалитетов, обеспечивающее решение проблем занятости, оказания услуг населению и крупным предприятиям, а также являющееся одним из основных источников пополнения бюджета. Продолжится развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства на основе разработанных обучающих программ для предпринимателей и целевых групп населения (молодежь, люди с ограниченными возможностями здоровья, женщины), которая будет способствовать повышению уровня информированности предпринимателей о существующих возможностях для создания и развития бизнеса, а также уровня бизнес-грамотности.

Именно малые предприятия, не требуя крупных стартовых инвестиций, способны генерировать наиболее эффективные инновационные проекты, более чутко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры, занимать недоступные крупным предприятиям ниши рынка. В связи с этим поддержка предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности муниципалитетов и всей страны в целом.

2.2.17. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Потребительский рынок и услуги».

Основными задачами развития потребительского рынка и защиты прав потребителей на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2017 году станут:

- организация работы по выполнению требований Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- содействие формированию развитой системы товародвижения, создающей благоприятные возможности для местных сельхоз- и товаропроизводителей;
- содействие в формировании доступной среды для инвалидов на объектах торговли, общественного питания и бытового обслуживания в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;
- взаимодействие со средствами массовой информации по предоставлению и размещению новостей, тематических программ, репортажей по состоянию потребительского рынка и сферы услуг;
- реализация полномочий по защите прав потребителей.

2.2.18. В области муниципального спорта и физической культуры – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура».

Деятельность отрасли в 2017 г. будет направлена на решение следующих задач:

- увеличения доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- реализация мероприятий по внедрению ВФСК ГТО для населения в целом;
- продолжение модернизации системы подготовки спортивного резерва и обеспечение реализации федеральных стандартов спортивной подготовки и предпрофессиональных программ в ДЮСШ и СДЮСШОР;

- повышение привлекательности физической культуры и спорта как сферы профессиональной деятельности: принятие дополнительных мер по совершенствованию системы оплаты труда;
- развитие инфраструктуры общественных пространств для занятий физической культурой и спортом;
- развитие финансового и материально-технического обеспечения;
- создание единого информационного пространства в муниципальном секторе физической культуры и спорта.

2.2.19. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность».

Муниципальные образования в 2017 году намерены продолжить укрепление побратимских связей во всех сферах деятельности. В городах стран Дальневосточного региона, Европы и Америки пройдут презентации российских городов, будут подписаны соглашения об установлении побратимских отношений, планируется участие в международных выставках и ярмарках, проведение мероприятий по привлечению иностранного капитала в экономику городов, создание условий, повышающих инвестиционную привлекательность муниципальных образований. По мнению экспертов туристического рынка в кризисной ситуации есть и положительные моменты, она может стать стимулом для развития национальной туристической отрасли. Так, рецессия, сопровождающаяся падением курса национальных валют, повышает интерес к продуктам и услугам внутреннего туризма, этот фактор планируется активно использовать муниципалитетами для переориентации массовых туристских потоков с международного на внутренний туризм.

Однако на уровне местного самоуправления существует основная проблема, препятствующая развитию международного сотрудничества, которая заключается в отсутствии должного определения полномочий и прав в сфере построения внешних связей муниципального образования, что затрудняет финансирование мероприятий из местного бюджета. Кроме того, в современных экономических условиях происходит оптимизация бюджета коммерческих предприятий, спонсирующих проекты международного сотрудничества. В связи с вышеуказанными проблемами основной задачей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока на 2017–2018 годы станет поиск дополнительных источников финансирования проектов, новых спонсоров, а также использование новых форм и методов, представляющих взаимный интерес при выстраивании сотрудничества.

2.3. Издание информационно-методических сборников АСДГ.

3. Методическое и законопроектное направление

В 2017 году Ассоциацией начата работа по развитию нового направления – образовательной деятельности. Основной целью этого направления станет реализация программ дополнительного образования и повышения квалификации муниципальных служащих. Во втором полугодии 2017 года планируется проведение серии образовательных мероприятий по различным программам с привлечением экспертов в области местного самоуправления. По итогам прохождения обучения и успешной аттестации будет выдаваться удостоверение или свидетельство о повышении квалификации. Для эффективного функционирования образовательного направления в рамках Ассоциации в 2017 году планируется:

- разработать и утвердить образовательные программы по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления;
- формировать план образовательных мероприятий на 2017–2018 гг.;
- создать необходимую электронную информационно-образовательную среду (сайт, библиотеку методических материалов);
- создать систему взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам формирования заказов на образовательные мероприятия.

3.1. В законодательной области – разработка предложений и поправок к проектам федеральных законов в области местного самоуправления:

- участие в разработке проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления;
- содействие подготовке типовых программ и изданию методических пособий, научная разработка отдельных вопросов муниципальной политики и муниципального управления.

3.2. В области экономической политики муниципальных образований:

- оказание методической помощи муниципальным экономическим службам по вопросам разработки местных нормативных актов, касающихся функционирования экономики;
- координация разработки экономико-правового механизма управления процессами на основе анализа формирования доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований;
- проведение специальных исследований для определения объектов, обладающих перспективами развития и инвестиционной привлекательностью.

4. Учебно-консультационное направление

4.1. В 2017 году исполнительной дирекцией АСДГ начата работа по развитию нового направления – образовательной деятельности. Основной целью этого направления станет реализация программ дополнительного образования и повышения квалификации муниципальных служащих.

Во втором полугодии 2017 года планируется проведение серии образовательных мероприятий по различным программам, с привлечением экспертов в области местного самоуправления.

По итогам прохождения обучения и успешной аттестации будет выдаваться удостоверение или свидетельство о повышении квалификации.

Для эффективного функционирования образовательного направления в рамках Ассоциации, в 2017 году планируется:

- разработать и утвердить образовательные программы по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления;
- сформировать план образовательных мероприятий на 2017–2018 гг.;
- создать необходимую электронную информационно-образовательную среду (сайт, библиотеку методических материалов);
- создать систему взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам формирования заказов на образовательные мероприятия.

4.2. Продолжение работы по оказанию консультационной, методической и практической помощи руководителям и сотрудникам администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в различных сферах деятельности муниципалитетов, в частности, в вопросах укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления, информатизации, взаимодействия с органами прокуратуры и иными правоохранительными органами, расселения ветхого и аварийного жилья, вопросы осуществления муниципального контроля.

4.3. Оказание всемерной поддержки впервые избранным главам муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

5. Проектное направление

5.1. В законодательной области:

- участие в разработке и экспертизе проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления, федеральных программ государственной поддержки местного самоуправления;
- участие в разработке региональных программ развития местного самоуправления;
- содействие правовой защите интересов муниципалитетов.

5.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов:

- проведение анализа формирования и исполнения муниципальных бюджетов в части сопоставления отчетных показателей по доходам и расходам местных бюджетов за 2016 год и плановых показателей на 2017 год в муниципальных образованиях Сибирского и Дальневосточного федеральных округов;
- организация мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах в рамках проводимого ежегодно экспресс-опроса руководителей муниципальных образований по актуальным вопросам и проблемам развития местного самоуправления.

5.3. В области информационной политики:

- продолжение выпуска еженедельного интернет-издания «Информационный бюллетень местного самоуправления»;
- подготовка серии статей экспертов АСДГ по вопросам местного самоуправления и распространение их в средствах массовой информации Российской Федерации;
- подготовка серии статей под редакцией вице-президента АСДГ, к.э.н. Р.В. Бабуна по вопросам формирования правовой базы в области экономической и финансовой деятельности муниципального образования, проблемам взаимоотношений муниципалитета с субъектом Российской Федерации и распространение их в средствах массовой информации.

5.4. В области информатизация органов местного самоуправления:

- проведение анализа процессов информатизации муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.