



**АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

## **XXXV Общее собрание**

**Основные итоги деятельности в 2017 г.**  
(Отчет исполнительной дирекции Совету и XXXV Общему собранию)

**Основные направления деятельности  
и задачи на 2018 г.**  
(предложения исполнительной дирекции)

Исполнительная дирекция  
Новосибирск  
2018



## Содержание

I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2017 году .....	4
1. Информационно-аналитическое направление .....	10
1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных .....	11
1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации .....	11
1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований .....	14
1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований .....	15
1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления .....	17
2. Обмен опытом работы муниципальных образований .....	21
2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления .....	24
2.2. В области правового обеспечения деятельности муниципальных образований .....	28
2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов .....	35
2.4. В области земельно-имущественных отношений .....	41
2.5. В области градостроительства .....	47
2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства .....	49
2.7. В области функционирования муниципального транспорта и дорожное хозяйство .....	55
2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий .....	60
2.9. В области организационной и кадровой работы .....	63
2.10. В области информатизации муниципальных образований .....	68
2.11. В области поддержки и развития предпринимательства .....	72
2.12. В области муниципального образования .....	75
2.13. В области молодежной политики .....	78
2.14. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления .....	84
2.15. В области информационной политики муниципалитетов .....	85
2.16. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма .....	87
2.17. В области трудовых отношений .....	91
2.18. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей .....	94
2.19. В области муниципального спорта и физической культуры .....	99
3. Методическое и законопроектное направление .....	103
4. Консультационное направление .....	111
5. Образовательная деятельность .....	119
6. Проектное направление .....	119
6.1. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2017 г.) .....	119
6.2. Анализ бюджетов муниципальных образований за 2014–2016 гг. (факт) и 2017 г. (план) .....	120
II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2018–2019 годах .....	125
1. Информационно-аналитическое направление .....	126
2. Обмен опытом работы муниципальных образований .....	127
3. Методическое и законопроектное направление .....	135
4. Образовательное направление .....	135
5. Консультационное направление .....	135
6. Исследовательское направление .....	136
7. Проектное направление .....	136

## **I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2017 году**

(Отчет исполнительный дирекции АСДГ Совету и XXXV Общему собранию АСДГ 8 июня 2018 г. в городе Новосибирске)

Оценка деятельности АСДГ между XXXIV (июнь 2017 г.) и XXXV (июнь 2018 г.) Общими собраниями Ассоциации требует анализа более длительного периода, в течение которого государственная политика в области местного самоуправления испытала значительные изменения. С момента принятия Федерального закона № 131-ФЗ и до 2014 года в Закон были внесены сотни изменений и дополнений. Одни изменения пошли на пользу местному самоуправлению, другие – во вред, но характер изменений был таков, что общая концепция Закона сохраняла силу. Такая ситуация не устраивала ни муниципальную власть, требующую решения наиболее острых законодательных, организационных и финансовых проблем, ни органы государственной власти субъектов Российской Федерации, требующие усиления их регулирующего воздействия на муниципальную власть.

Усиление противоречий между конституционными правами местного самоуправления и требованиями субъектов Российской Федерации, в конце концов, потребовало вмешательства федерального центра. Несмотря на заявления о приоритете развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах, о том, что в основе системы правового регулирования местного самоуправления в России лежит свобода выбора, о необходимости организации диалога с муниципальным сообществом обо всех нюансах преобразований в системе местного самоуправления, эти высказывания не были воплощены в конкретные правовые акты и, по сути, расходились с подходами подавляющего большинства руководителей субъектов Российской Федерации и представителей федеральных органов государственной власти, ориентированных на привычные административно-командные методы управления. Их ответом стали мероприятия так называемого «нового этапа муниципально-строительства», воплощенные в федеральные законы № 136-ФЗ от 27.06.2014 г., № 8-ФЗ от 03.02.2015 г. и № 62-ФЗ от 03.04.2017 г.

Так, Федеральным законом № 136-ФЗ субъектам Российской Федерации было предоставлено право осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (кроме ограниченного перечня полномочий, не подлежащих перераспределению). Практически это превратилось в принудительное изъятие полномочий. Многие субъекты Российской Федерации тут же воспользовались этим правом, причем охотнее всего изымались полномочия в сферах градостроительства и землепользования, за которыми стоит финансирование. Для крупных городов субъектам Российской Федерации было предоставлено право образовывать внутригородские муниципальные образования, что значительно осложняет систему управления единым городским хозяйством. Был также значительно сокращен перечень вопросов местного значения для сельских поселений. Соответственно были сокращены объемы их финансирования.

Федеральным законом № 8-ФЗ были введены две новых модели структуры органов местного самоуправления городских округов, причем выбор модели также стал определяться не органами местного самоуправления, как требует Конституция России, а законами субъектов Российской Федерации. Особый интерес для них приобрела модель, согласно которой глава муниципального образования со статусом главы местной администрации избирается представительным органом из числа кандидатов, отобранных конкурсной комиссией. При этом представительным органом муниципального образования назначается только половина членов конкурсной комиссии, а вторая половина назначается лично высшим должностным лицом (губернатором) субъекта Российской Федерации. Такой порядок практически гарантирует, что конкурсная комиссия поддержит кандидатуру, предложенную губернатором. Учет мнения населения при выборах главы муниципального образования (в отличие от всех остальных моделей) здесь вообще не предусматривается. Данная модель при активной поддержке губернаторов стала получать все более широкое распространение, поскольку глава муниципального образования фактически становится прямым подчиненным губернатора и никак не зависит от воли населения.

Федеральным законом № 62-ФЗ была полностью изменена концепция территориальной организации местного самоуправления: если по Федеральному закону № 131-ФЗ городской округ мог включать в себя только один город и прилегающие к нему сельские территории, то теперь по закону субъекта Российской Федерации в состав «укрупненного» городского округа могут входить не ограниченные по размерам территории, на которых располагаются многие городские, сельские поселения и целые муниципальные районы. Все муниципальные образования с вхождением их территорий в состав укрупненного городского округа утрачивают свой статус. Прямое участие населения и здесь не предусматривается. Главным положительным результатом преобразований, предусмотренных Федеральным законом № 62-ФЗ (по мнению его авторов), должно стать создание более крупных и экономически самостоятельных муниципальных образований, расширение возможностей для привлечения инвестиций, значительное сокращение количества муниципальных служащих, сокращение общего числа муниципальных депутатов, в т.ч. работающих на освобожденной основе, и соответствующее снижение расходов на управление. Однако при этом не были учтены многочисленные негативные последствия укрупнения, главные из которых

– это упразднение базового поселенческого уровня местного самоуправления и резкое сокращение возможности влияния населения на местную власть.

АСДГ в своих решениях и обращениях в федеральные органы власти неоднократно выступала и продолжает выступать с критикой указанных трех законов, отмечая, что при сохранении существующих тенденций местное самоуправление в России ждет дальнейшая деградация. Поддержку позиции АСДГ оказали и другие межмуниципальные союзы и ассоциации. Но никаких результатов это пока не дало. В итоге реализации «нового этапа» местная власть в России оказалась существенно ослабленной. Она стала на порядок менее зависимой от воли своих избирателей и более зависимой от государственных органов, а ее финансовое обеспечение (с учетом инфляционного фактора) заметно ухудшилось. Общее количество правовых позиций, по которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации получили право регулировать деятельность местного самоуправления, увеличилось с 32 до 56. Все это находится в прямом противоречии с приведенными выше установками Президента России. Объяснить эти противоречия и колебания невозможно. Местное самоуправление все более отдаляется от населения, все более утрачивает свою компетентностную, финансовую и административную автономию, свои ресурсы самоорганизации и все более встраивается в вертикаль государственной власти. А главное, у муниципального сообщества отсутствует ясность в понимании государственной политики в данной сфере.

В послании Президента России Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г. опять прозвучали позитивные тезисы о необходимости укрепления института местного самоуправления. Предложено развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населённых пунктов. При этом обновление городской среды должно базироваться: на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях, на использовании цифровых технологий в работе социальных объектов, общественного транспорта, коммунального хозяйства (что в том числе, позволит обеспечить прозрачность и эффективность системы ЖКХ), чтобы граждане получали качественные услуги и не переплачивали за них. Президент страны особо отметил, что очень многое будет зависеть от городских, местных властей, от их открытости передовым идеям, от готовности откликаться на запросы жителей разных поколений, семей с детьми, пенсионеров, инвалидов. Мнение людей, каким быть их городу или посёлку, должно быть решающим. Развитие городов и населённых пунктов связано с комплексным решением многих других проблем: это здравоохранение, образование, экология, транспорт. Всё это также потребует дополнительного финансирования.

Следует отметить, что при всех изменениях государственной политики главные проблемы местного самоуправления, неоднократно отмеченные в документах АСДГ, остались нерешенными и в 2017 году:

1. Отсутствие общей концепции и ясной перспективы дальнейшего развития местного самоуправления в России, его места и роли в государстве и в обществе. АСДГ неоднократно выступала за создание такой концепции и ясное формулирование государственной политики в сфере местного самоуправления.

2. Нестабильность и противоречивость законодательной базы местного самоуправления, необоснованность разграничения компетенций между органами государственной власти и органами местного самоуправления, многочисленные противоречия между законодательством о местном самоуправлении и нормами Налогового, Бюджетного, Градостроительного, Земельного, Жилищного кодексов, отраслевыми федеральными законами.

3. Нерешенность финансовых проблем местного самоуправления. Все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов.

4. Отсутствие у органов местного самоуправления стимулов для социально-экономического развития муниципальных образований и расширения их собственной доходной базы, поскольку все связанные с этим налоги поступают в бюджеты других уровней.

5. Дефицит квалифицированных кадров в органах местного самоуправления, особенно в малых городах и сельской местности, основной причиной которого является низкий уровень заработной платы муниципальных служащих.

6. Фактическое отстранение органов местного самоуправления во многих субъектах Российской Федерации от регулирования основных отраслей социальной сферы на муниципальных территориях (первичное здравоохранение, социальная поддержка и социальное обслуживание отдельных групп населения, опека и попечительство и др.). Активно обсуждается вопрос передачи в ведение субъектов Российской Федерации системы школьного образования. Все это, по сути, вопросы не местного, а государственного значения, но большинство указанных функций местные органы могут на основе делегирования полномочий исполнять более эффективно, чем государственные, учитывая их близость к населению, знание местной специфики, возможность постановки исполнения ряда жизненно важных функций под общественный контроль и привлечения общественности к их решению. Во всем мире делегирование муниципалам перечисленного круга полномочий дает значительный эффект.

Серьезный вред развитию местного самоуправления нанесло упразднение Министерства регионального развития Российской Федерации. В результате этого решения в Правительстве страны не осталось органа, комп-

лексно и системно отвечающего за решение проблем местного самоуправления, а федеральным министерствам – кураторы отдельных сфер муниципальной деятельности (Минюст, Минфин, Минэкономразвития, Минстрой и др.) в принципе сложно проводить взаимосогласованную государственную политику.

В связи с изложенным, сохраняют свою актуальность концептуальные предложения АСДГ, сформулированные руководителями муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в рамках работы предыдущих Общих собраний Ассоциации:

1. Разработка и принятие концепции и основных направлений государственной политики в области местного самоуправления.

2. Воссоздание в составе Правительства России органа, комплексно отвечающего за развитие местного самоуправления.

3. Пересмотр концепции территориальной организации местного самоуправления. Отказ от массового упразднения поселений и перехода к одноуровневой системе сверхкрупных муниципальных образований. Сохранение статуса поселения для всех городских населенных пунктов (их во всей России менее 2,5 тыс.).

4. Укрепление финансовой базы местного самоуправления. В условиях крайне напряженной финансовой ситуации в стране прямое наращивание финансовой поддержки местного самоуправления государством является хоть и желательным, но весьма проблематичным. Поэтому на первый план должны выйти меры по замене нынешней фискальной политики государства по отношению к местному самоуправлению на политику, стимулирующую органы местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы. Прежде всего, это максимальная замена дотаций и постоянно действующих субсидий на дополнительные налоговые отчисления по источникам, на формирование которых органы местного самоуправления могут оказывать решающее влияние. В первую очередь это налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения и применяемый по отношению к субъектам малого и среднего предпринимательства. Это послужило бы мощным стимулом для местных инициатив по развитию бизнеса и пополнению доходной базы местных бюджетов.

5. Возвращение органам местного самоуправления практической организации предоставления услуг в важнейших отраслях социальной сферы на принципах делегирования государственных полномочий с соответствующим финансированием.

Деятельность Ассоциации в 2017 г. базировалась на «Основных направлениях работы и задачах АСДГ на 2017 г.», принятых XXXIV Общим собранием (Новосибирск, июнь 2017 г.).

В 2017 году важнейшим направлением для АСДГ, как и в прежние годы, стало оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи в части реализации мер, направленных на решение проблем в современных условиях.

Приоритет в деятельности Ассоциации был отдан работе по следующим направлениям:

– мониторинг и анализ социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока;

– оперативный анализ практики исполнения федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления;

– обучение и консультирование специалистов муниципальных органов власти по различным аспектам функционирования системы местного самоуправления в рамках постоянно изменяющегося правового пространства.

За отчетный период проведено два заседания Совета АСДГ (Красноярск, апрель 2017 г. и Новосибирск, июнь 2017 г.). На них, кроме внутренних вопросов функционирования Ассоциации, руководители муниципальных образований смогли предметно обсудить и выработать рекомендации по актуальным вопросам развития муниципалитетов и системы местного самоуправления.

Одной из основных задач Ассоциации также была организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления. С учетом предложений руководителей муниципальных образований активно проводилось оперативное консультирование и обучение представителей муниципалитетов по всему спектру вопросов реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

Важнейшее значение для АСДГ приобрело обеспечение регулярного информационно-аналитического взаимодействия с федеральными органами государственной власти. Главная цель – информирование федеральных структур власти о предложениях и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации федерального законодательства в области местного самоуправления. Предложения муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока по вопросам совершенствования системы местного самоуправления оперативно доводились до федеральных органов власти.

Работа Ассоциации также строилась в рамках тесного взаимодействия с Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, отраслевыми департаментами

Правительства Российской Федерации, аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, межрегиональными Союзами и Ассоциациями, ассоциациями муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Также необходимо отметить продолжение развития партнерских связей и взаимодействие Ассоциации со всеми межрегиональными Ассоциациями и Союзами муниципалитетов Российской Федерации. За отчетный период по инициативе и при непосредственном участии социологической лаборатории АСДГ было реализовано 2 совместных межрегиональных проекта в области межмуниципального сотрудничества: экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2017 г.) (раздел 6.1.), «Анализ бюджетов муниципальных образований за 2014–2016 гг. (факт) и 2017 г. (план)» (раздел 6.2.).

**9 июня 2017 года в городе Новосибирске состоялось XXXIV отчетно-выборное Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ».** С приветственным словом к собравшимся обратился Губернатор Новосибирской области Владимир Городецкий: «АСДГ – великолепная площадка для профессионального, партнерского диалога, обмена опытом, понимания практик других городов. Высоко ценю тот опыт, который получил вместе со своими коллегами в рамках Ассоциации. Убежден, что значение АСДГ будет только возрастать», – отметил глава региона. Он также отметил, что для экономического развития, появления новых точек роста необходимы вложения в городскую инфраструктуру, что зачастую требует значительных средств: «Ключевой вопрос сегодня – это поиск новых точек роста экономики. В решении этой задачи большую роль играют города, на долю которых приходится значительная часть экономического потенциала». Выходом из сложившейся ситуации могло бы стать формирование на государственном уровне сети из 25 городов, которые смогут получить в формате федеральных проектов и программ необходимые средства для развития инфраструктуры. Глава Новосибирской области призвал АСДГ, как одно из старейших и авторитетнейших объединений муниципальных образований, способствовать началу обсуждения нового подхода развития городов на государственном уровне.

От имени Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе участников Собрания приветствовал помощник полпреда Александр Попов: «Более 30 лет Ассоциация сибирских и дальневосточных городов стабильно работает как эффективный центр методического содействия развитию муниципальных образований. Все эти годы Ассоциация уверенно придерживается устойчивого курса, тщательной проработки и обсуждения актуальных вопросов жизнедеятельности местных сообществ. Итоговые результаты Общего собрания и конференции руководителей муниципальных образований, безусловно, займут достойное место в практике работы АСДГ. Обсуждение организационных вопросов также будет способствовать повышению эффективности деятельности Ассоциации».

Приветствуя участников Собрания, вице-президент АСДГ, мэр города Новосибирска Анатолий Локоть отметил: «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов очень авторитетная организация, к голосу которой прислушиваются, в том числе на федеральном уровне. Сегодня перед администрациями городов обозначился круг задач, трудностей, которые характерны для многих муниципальных образований. На мой взгляд, крайне важно сегодня принять решения, которые бы раскрепостили инициативу муниципалитетов. Ведь этот путь инициативного действия – это путь скорейшего вывода страны из кризиса».

От имени Совета депутатов города Новосибирска к участникам Собрания обратился Председатель Совета депутатов Дмитрий Асанцев: «В настоящее время у местного самоуправления в нашей стране есть большие возможности для развития. Однако важно, чтобы бюджетная обеспеченность полномочий городов не отставала от объема возложенных законодательством компетенций. Тут необходима и собственная работа по укреплению местных бюджетов, и, возможно, пересмотр пропорций налоговых отчислений в бюджеты разных уровней», – подчеркнул Д. Асанцев.

Исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований Ольга Гай зачитала приветствие Президента Конгресса, депутата Государственной Думы Виктора Кидяева: «В истории местного самоуправления России АСДГ занимает особое место и пользуется большим уважением коллег. Свой авторитет Ассоциация заслужила сплоченностью, активностью, успешными инициативами, значительным вкладом в развитие теории и практики, образования и просвещения в сфере местного самоуправления».

С докладом «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» выступил президент Ассоциации, мэр города Хабаровска Александр Соколов. «Период работы [АСДГ] между собраниями был для местного самоуправления одним из самых сложных. Сказалась нестабильность общей ситуации, влияние мирового финансового кризиса, неясные перспективы его развития. Проблемы российского государства в экономике, финансах, социальной сфере, внешней политике и других областях не отодвинули проблемы местного самоуправления на задний план. Стали эффективнее работать такие институты местного самоуправления как

Общероссийский Конгресс муниципальных образований, комитеты Государственной Думы, Всероссийский Совет местного самоуправления. Состав Государственной Думы пополнился специалистами в области местного самоуправления: мэры городов, главы районов, которые стали депутатами. Уверен, что они будут продвигать законодательные инициативы, поддерживать наши обращения. Почему? Потому, что в местном самоуправлении скрыты большие резервы. Действительно, эти резервы недоиспользованы, и возможности включения органов местного самоуправления продемонстрировала работа палат [Общероссийского] Конгресса муниципальных образований», – подчеркнул президент Ассоциации. По его словам, «изменившиеся полномочия существенно снизили доходную базу бюджетов муниципалитетов, кое-где доходная база местного самоуправления доведена до такого минимума, что можно говорить только о бюджете выживания». Как отметил А. Соколов, «руководители муниципалитетов считают, что необходимо изменить фискальную, бюджетную и налоговую политику государства по отношению к местному самоуправлению. Мы много лет говорим о необходимости законодательно закрепить на долгосрочной основе за бюджетами налогов, взимаемых в связи с применением бизнесом упрощенной системы налогообложения, транспортного налога, как минимум не менее 50%». Среди проблем законодательства президент АСДГ выделил также вопрос привлечения к административной ответственности нарушителей правил застройки, поведения в быту, несанкционированной торговли.

С отчетом о деятельности АСДГ в 2016 году и планах на 2017 год выступил генеральный директор исполнительной дирекции Михаил Зайцев. Он особо отметил новые направления деятельности, которые предстоит развивать в рамках работы Ассоциации – это образовательная и законопроектная деятельность. Представленный отчет о проделанной работе и отчет о финансовой деятельности АСДГ был принят и утвержден Общим собранием единогласно.

С презентацией проекта «Интерактивная карта местного самоуправления 1.0» выступила исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований Ольга Гай. Она подробно рассказала о новых подходах Конгресса к муниципальным практикам в различных отраслях жизнедеятельности: от ЖКХ до социально-экономических показателей и нормативно-правового обеспечения.

С результатами экспертного опроса руководителей муниципальных образований России, проведенного в апреле-мае 2017 года, выступила руководитель социологической лаборатории АСДГ Елизавета Горяченко.

В рамках работы Общего собрания состоялись выборы руководящих органов АСДГ. Президентом Ассоциации избран Александр Соколов, мэр города Хабаровска. Первым вице-президентом АСДГ избран Эдхам Акбулатов, Глава города Красноярска. Вице-президентами АСДГ избраны: Дмитрий Бердников, мэр города Иркутска; Вячеслав Двораковский, мэр города Омска; Иван Кляйн, мэр города Томска; Анатолий Локоть, мэр города Новосибирска; Роальд Бабун. В состав Совета избраны: Николай Булакин, Глава города Абакана; Александр Голков, мэр города Улан-Удэ; Сергей Дугин, глава администрации города Барнаула; Валентина Калита, мэр города Благовещенска; Андрей Климов, глава города Комсомольска-на-Амуре; Анатолий Михалев, глава города Читы; Сергей Надсадин, мэр города Южно-Сахалинска; Айсен Николаев, глава города Якутска; Владимир Новиков, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; Сергей Серебренников, мэр города Братска; Аркадий Харитонов, председатель Мирнинского районного Совета депутатов. Также был избран новый состав Контрольно-ревизионной комиссии АСДГ: Юрий Гурин, глава города Дудинки; Павел Боровский, глава города Советская Гавань и Александр Заика, глава города Тайшета. Генеральным директором исполнительной дирекции АСДГ назначен Михаил Зайцев.

Решением Общего собрания в состав Ассоциации был принят город Спасск-Дальний (Приморский край). Из состава Ассоциации выбыли Нерюнгри (Республика Саха (Якутия) и Зеленогорск (Красноярский край).

В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» обсуждались самые острые проблемы местного самоуправления: состояние законодательной базы местного самоуправления, взаимодействие с федеральными органами государственной власти, новые подходы к разработке постоянно действующих механизмов расселения аварийного жилья, вопросы укрепления финансовой базы местного самоуправления, оптимизация расходов средствами информатизации.

Конференцию открыл вице-президент АСДГ, мэр города Новосибирска Анатолий Локоть докладом «О перспективах развития местного самоуправления и новых формах взаимодействия с жителями». «Несовершенство системы межбюджетных отношений и распределения налоговых доходов ставит муниципалитеты в зависимое положение от вышестоящих бюджетов, ограничивает собственные возможности. Бюджеты муниципалитетов не сбалансированы, возможности по увеличению доходов минимальны, снижаются поступления по неналоговым доходам, растет разрыв между собственными доходами и закрепленными расходными обязательствами. Складывается парадоксальная ситуация: даже являясь бюджетными донорами, города не имеют собственных средств, чтобы решать задачи развития своих территорий», – отметил А. Локоть. Градоначальник подчеркнул, что в такой ситуации единственным выходом остается участие в федеральных программах. Но порой их сложно адаптировать к специфике отдельных городов. По его мнению, повлиять на столь спорную ситуацию могло бы

повышение финансовой обеспеченности муниципалитетов, для этого необходимо внести изменения в систему распределения налоговых доходов между разными уровнями бюджетов. Например, закрепить за бюджетами крупных городов доли отчислений от налога на прибыль. Это стало бы стимулом для муниципалитетов применять новые технологии и раскрывать научный потенциал своих городов. Кроме того, глава города уверен, что в условиях ограниченности ресурсов важным инструментом развития становится диалог с гражданами. В качестве примера А. Локоть привел удачно реализующийся на протяжении пяти лет сервис «Мой Новосибирск». Благодаря электронной карте, новосибирцы могут повлиять на важные решения, принимаемые городской властью. Еще одна новая форма взаимодействия с жителями – проектные семинары. Так, горожане совместно с экспертами уже обсудили планы благоустройства и развития ряда крупных городских объектов. Мнение горожан отразилось в дизайн-проектах. Диалог между властью и горожанами также прослеживается в воссоздании института наказов избирателей, во взаимодействии с органами ТОС (на территории Новосибирска их около 140). За 17 лет при активном участии ТОСов благоустроено 13 тыс. дворов и улиц Новосибирска. «У нас есть примеры удачного взаимодействия, когда наши инициативы рождались здесь, в ходе обсуждения и получали поддержку на федеральном уровне. На днях Президентом России подписаны поправки к 44-му закону, который освобождает муниципальные аптеки от работы по этому закону. Нам удалось сохранить нашу аптечную сеть. Мы услышаны и это крайне важно. Кроме того, на федеральном уровне отмечена проблема переселения из ветхого и аварийного жилья – и это тоже наша инициатива. Проблем остается много, и я уверен, что вместе, в результате обсуждения многие из них нам удастся решить», – резюмировал А. Локоть.

Народный депутат Республики Саха (Якутия), заместитель председателя постоянного Комитета Государственного Собрания Республики Саха (Якутия) Гульсум Бейсембаева в своем выступлении акцентировала внимание на вопросах законодательной работы, которая проводится на региональном уровне в Ил Тумэн Республики Саха (Якутия). «Постоянное изменение законодательства в сфере местного самоуправления в последнее время является законодательным трендом. Так, за период действия Федерального закона № 131-ФЗ в него внесено более 130 изменений и дополнений. Что касается нашей Республики, то, начиная с 2013 года, парламентом Республики принято 3 новых закона в области местного самоуправления и внесены множественные поправки в 17 действующих базовых законов в этой сфере». Однако, наряду с поправками, в региональном законодательстве были приняты и концептуальные изменения, касающиеся оценки регулирующего воздействия. Кроме того, по словам Г. Бейсембаевой, особого внимания заслуживают поправки, принятые в части формирования органов местного самоуправления. «Законопроект о порядке формирования органов местного самоуправления бурно обсуждался не только в муниципальном сообществе Якутии, но и на площадках АСДГ. Если говорить о Якутии, то практически ни одно муниципальное образование не перешло к новой модели организации местного самоуправления», – отметила Г. Бейсембаева.

Вице-президент АСДГ Роальд Бабун в своем выступлении особо отметил законодательные изменения, произошедшие за последние два года в области местного самоуправления. Так, по его словам, у сегодняшнего руководства страны отсутствует четкое понимание сути местного самоуправления: для чего оно существует, какую роль оно может играть. «Все инициативы, о которых мы говорим, будут упираться в отсутствие общей стратегии, общей концепции местного самоуправления, – подчеркнул вице-президент Ассоциации. – Россия многие века жила при сменявших друг друга авторитарных режимах. Ни у элиты, ни у населения нет глубоких демократических традиций, которые нужно развивать. Вот почему все наши инициативы будут сохнуть и гибнуть!». Как отметил Р. Бабун, «на протяжении всего существования современного законодательства о местном самоуправлении, полномочия органов местного самоуправления постоянно урезались. Самый большой «рекорд» произошел за последние три года, когда ввели в действие Федеральные законы № 136-ФЗ и № 8-ФЗ, когда ввели новую форму избрания глав местного самоуправления через конкурс. Но самый большой «рекорд» поставлен в этом году 62-м федеральным законом, который фактически уничтожает поселенческий уровень местного самоуправления», – резюмировал вице-президент АСДГ.

О результатах анализа формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2014–2016 году рассказала эксперт АСДГ Галина Держирукова.

Генеральный директор Фонда «Институт экономики города» Александр Пузанов рассказал о новых подходах к разработке постоянно действующих механизмов расселения аварийного жилья.

По итогам работы Конференции сформулированы предложения федеральным органам власти по дальнейшему совершенствованию законодательства в области местного самоуправления.

В отчетный период АСДГ конструктивно реализовывала план, направленный на развитие партнерских связей и взаимодействие с общественными организациями, научными учреждениями, деятельность которых лежит в сфере местного самоуправления. В качестве экспертов в мероприятиях нашей Ассоциации активно участвовали представители следующих организаций:

- Республиканское общественное объединение «Белорусский союз транспортников» (Минск);
- Российский Автотранспортный Союз (Москва);

- ФБУ «Агентство автомобильного транспорта» (Москва);
- Фонд «Институт экономики города» (Москва);
- Экспертный центр электронного государства (Москва);
- Новокузнецкий институт (филиал) Кемеровского государственного университета;
- Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (Новосибирск);
- Некоммерческое партнерство «Транспортный Союз Сибири» (Новосибирск);
- Новосибирский государственный технический университет;
- ГУП «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр»;
- Национальный исследовательский Томский государственный университет;
- Иркутский национальный исследовательский технический университет.

В течение года эксперты АСДГ выступали в качестве авторов статей в специализированных общероссийских изданиях: «Бюджет», «Практика муниципального управления», «Местное право», «Муниципальное имущество: экономика, право, управление», «Муниципальное право», «Регион: экономика и социология», «Российская муниципальная практика», «Самоуправление», «ЭКО. Всероссийский экономический журнал». Все это позволило на общероссийском уровне освещать деятельность АСДГ.

Бабун Р.В., вице-президент АСДГ, к.э.н., профессор кафедры муниципального управления Новокузнецкого института (филиала) Кемеровского государственного университета осуществлял научно-методическое руководство деятельностью АСДГ в соответствии с Основными направлениями деятельности и задачами АСДГ, принимал активное участие в мероприятиях Ассоциации. В частности, в 2017 году им проводилась работа по следующим направлениям:

- участие в разработке и формулировании позиции АСДГ по основным проблемам развития местного самоуправления в России, руководство подготовкой важнейших документов Ассоциации, обоснование и защита предложений АСДГ в органах федеральной государственной власти;
- участие в работе научных конференций и форумах, экспертных советов, отраслевых секций АСДГ; выступление с докладами, подготовка рекомендаций;
- продвижение предложений АСДГ в учебной и публицистической литературе.

Представители и эксперты АСДГ также принимали участие в работе следующих мероприятий:

- Общее собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований (февраль 2017 г.);
- XIV Красноярский экономический форум (апрель 2017 г.);
- IX Сибирский форум Индустрии Информационных Систем (апрель 2017 г.);
- Конференция «Местное самоуправление и вызовы современного общества» (апрель 2017 г.);
- IV Всероссийская конференция «Развитие городских агломераций России» (май 2017 г.);
- V Международный форум технологического развития «ТЕХНОПРОМ–2017» (июнь 2017 г.);
- XI Международный IT-Форум с участием стран БРИКС и ШОС (июнь 2017 г.);
- Общее собрание Ассоциации «Города Урала» (июнь, ноябрь 2017 г.);
- V Всероссийский форум региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-IT.2017» (сентябрь 2017 г.);
- XVI Российский форум содействия муниципальной реформе (сентябрь 2017 г.);
- Межрегиональная научно-практическая конференция «Совершенствование механизмов взаимодействия региональной власти, органов местного самоуправления и населения» (сентябрь 2017 г.);
- Конференция «Новая повестка развития российских городов» (сентябрь 2017 г.);
- Общее собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России (ноябрь 2017 г.);
- Общероссийский гражданский форум (ноябрь 2017 г.);
- Общероссийский форум стратегического развития «Города России 2030: перекрестки возможностей» (ноябрь 2017 г.).

В целом план работы АСДГ на 2017 г. выполнен. По принятым направлениям деятельности было сделано следующее:

### **1. Информационно-аналитическое направление (функционирование и развитие межмуниципальной информационной компьютерной сети)**

Информационно-аналитическое направление – одно из основных направлений деятельности Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и информационной сети АСДГ. Информационная сеть функционирует с 1994 г. в целях проведения единой политики в области эффективного и качественного информационного обеспечения муниципальных образований для решения стратегических и оперативных задач социально-экономического развития.

Для реализации этих целей информационная сеть располагает информационно-компьютерными банками нормативных правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации,

включая справочную информацию о социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Основными направлениями деятельности информационной сети АСДГ являются:

- организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций;
- обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;
- формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ.

В 2017 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов, связанных вопросами развития муниципалитетов и по обеспечению органов местного самоуправления нормативно-правовыми актами, аналитическими материалами и другой оперативной информацией в области муниципального управления.

Информационные ресурсы АСДГ представлены:

- интернет-сайтом;
- банком данных нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления;
- банком данных показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

Востребованность информационных ресурсов АСДГ в 2017 году представлена в *Таблице 1*.

**Таблица 1. Основные показатели использования информационных ресурсов АСДГ**

Показатели	2017 г.	2016 г.
1. Среднее количество ежемесячных посещений сайта АСДГ	3721	4752
2. Количество муниципальных образований Российской Федерации, посещавших сайт хотя бы 1 раз	514	506
3. Количество документов, включенных в банк данных нормативно-правовых и распорядительных актов	6268	6563
4. Количество запросов из банка данных	109	149
5. Количество документов, направленных в ответ на запросы	439	804

### **1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных**

Информационная сеть АСДГ (ИС АСДГ) в 2017 году продолжала выполнять одну из основных своих функций – формирование и сопровождение специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных (ИКБ).

В состав ИКБ АСДГ входят:

- нормативно-правовые и распорядительные акты (НПиРА) органов местного самоуправления Российской Федерации;
- показатели социально-экономического развития (ПСЭР) муниципальных образований.

Банки пополняются информацией, поступающей в ИС АСДГ от администраций муниципальных образований.

### **1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации**

Информационно-компьютерный банк нормативных правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации функционирует в АСДГ с 1993 года.

Все поступающие в информационную сеть НПиРА классифицируются по направлениям деятельности администраций муниципальных образований (16 разделов и 106 подразделов) и по территориям (39 субъектов Федерации и 138 муниципальных образований). Существующая классификация НПиРА была разработана специалистами АСДГ для удобной и оперативной работы с данными материалами.

Регулярное пополнение ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» обеспечивается планомерной работой специалистов отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ. В течение 2017 года администрациями муниципальных образований было направлено в ИКБ АСДГ более **10,5** тыс. НПиРА. Экспертами информационной сети АСДГ было отобрано для включения в ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» более **6,2** тыс. НПиРА. По состоянию на 01.01.2018 г. в информационно-компьютерном банке «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» представлено более **124** тыс. НПиРА органов местного самоуправления. Статистика поступления нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимообмене информацией посредством информационной сети АСДГ, приведена в *Таблице 2*.

АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в течение 2017 г. нормативные правовые и распорядительные акты для включения в ИКБ АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Особенно хочется отметить администрации муниципальных образований: *Артем, Барнаул, Братск, Горно-Алтайск, Губкинский, Дудинка, Кемерово, Красноярск, Надымский район, Нижний Тагил, Новосибирск, Новый Уренгой, Омск, Саяногорск, Саянск, Спасск-Дальний, Томск, Хабаровск и Южно-Сахалинск.*

**Таблица 2. Поступление материалов от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ**

№ п/п	Пользователи информационной сети АСДГ	Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
	<b>Алтайский край</b>			
1.	Алейск			1
2.	Барнаул	18	14	1
3.	Бийск			1
4.	Рубцовск			1
	<b>Амурская область</b>			
5.	Белогорск			1
6.	Шимановск			1
	<b>Забайкальский край</b>			
7.	Чита			1
	<b>Иркутская область</b>			
8.	Ангарск			1
9.	Братск	62	42	1
10.	Бодайбо			1
11.	Иркутск	1	1	1
12.	Казачинско-Ленский район			1
13.	Саянск	199	180	
14.	Тулунский район			1
15.	Усть-Илимск			1
16.	Черемхово			1
17.	Шелехов			1
18.	Шелеховский район			1
	<b>Камчатский край</b>			
19.	Петропавловск-Камчатский			1
	<b>Кемеровская область</b>			
20.	Анжеро-Судженск			1
21.	Гурьевский район			1
22.	Кемерово	898	426	1
23.	Кемеровский район			1
24.	Новокузнецкий район			1
25.	Тайга			1
26.	Топкинский район			1
	<b>Красноярский край</b>			
27.	Боготол			1
28.	Бородино			1
29.	Дудинка	283	153	1
30.	Иланский			1
31.	Красноярск	1112	484	1
32.	Минусинск			1
33.	Солнечный (ЗАТО)			1
34.	Сосновоборск			1
	<b>Магаданская область</b>			
35.	Магадан			1
	<b>Новосибирская область</b>			
36.	Барабинск			1

№ п/п	Пользователи информационной сети АСДГ	Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
37.	Бердск			1
38.	Искитим			1
39.	Мошковский район			1
40.	Новосибирск	2165	842	1
41.	Обь			1
42.	Черепаново			1
43.	Черепановский район			1
	<b>Омская область</b>			
44.	Калачинский район			1
45.	Омск	991	491	1
	<b>Приморский край</b>			
46.	Артем	270	246	1
47.	Владивосток			1
48.	Кавалеровский район			1
49.	Лесозаводск			1
50.	Лучегорск			1
51.	Спасск-Дальний	76	40	1
52.	Уссурийск			1
53.	Фокино			1
	<b>Республика Алтай</b>			
54.	Горно-Алтайск	188	155	1
	<b>Республика Бурятия</b>			
55.	Кяхта			1
	<b>Республика Саха (Якутия)</b>			
56.	Ленский район			1
57.	Мирный			1
58.	Мирнинский район			1
59.	Удачный			1
60.	Якутск			1
	<b>Республика Тыва</b>			
61.	Кызыл			1
	<b>Республика Хакасия</b>			
62.	Абакан			1
63.	Саяногорск	325	209	1
64.	Усть-Абаканский район			1
	<b>Сахалинская область</b>			
65.	Корсаков			1
66.	Невельск			1
67.	Оха			1
68.	Поронайск			1
69.	Южно-Сахалинск	611	549	
	<b>Свердловская область</b>			
70.	Нижний Тагил	643	552	
	<b>Томская область</b>			
71.	Кедровый			1
72.	Колпашево			1
73.	Северск			1
74.	Стрежевой			1
75.	Томск	1625	941	1
	<b>Хабаровский край</b>			
76.	Ванинский район			1
77.	Вяземский район			1
78.	Комсомольск-на-Амуре			1

№ п/п	Пользователи информационной сети АСДГ	Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
79.	Николаевский район			1
80.	Хабаровск	170	167	1
	<b>Ханты-Мансийский АО</b>			
81.	Когалым			1
82.	Нефтеюганский район			1
83.	Покачи			1
	<b>Чукотский АО</b>			
84.	Анадырь			1
85.	Билибинский район			1
	<b>Ямало-Ненецкий АО</b>			
86.	Губкинский	417	372	1
87.	Муравленко			1
88.	Надым	43	32	
89.	Надымский район	428	340	
90.	Новый Уренгой	64	32	
	<b>Всего</b>	<b>10589</b>	<b>6268</b>	<b>84</b>

### 1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований

Информационно-компьютерный банк показателей социально-экономического развития (ПСЭР) муниципальных образований функционирует в АСДГ с 1996 года в целях обеспечения мониторинга, прогнозирования и планирования деятельности органов местного самоуправления.

ИКБ ПСЭР включает в себя разделы:

- Бюджеты муниципальных образований;
- Показатели социально-экономического развития.

Раздел «Бюджеты муниципальных образований» включает в себя бюджеты и исполнение бюджетов муниципальных образований за период 2002–2010 гг., анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2010–2016 годы.

Раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам, разработанным Координационным советом АСДГ по экономике и экспертами секции АСДГ «Экономика и финансы города». С 2005 г. раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований. В 2014 году правлением секции АСДГ «Экономика и финансы города» была разработана и утверждена новая единая ежегодная форма показателей социально-экономического развития муниципального образования.

Подраздел «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам администраций» (в составе раздела «Показатели социально-экономического развития») включает в себя показатели, разработанные специалистами различных структурных подразделений администраций *Барнаула, Иркутска, Кемерово, Красноярска, Новосибирска, Томска, Хабаровска и Южно-Сахалинска.*

Специалистами отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ в 2017 г. проводилась работа по пополнению информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований». В 2017 г. в банк было включено **84** таблицы ежегодных показателей. Статистика поступления показателей социально-экономического развития муниципальных образований приведена в *Таблице 2.*

По состоянию на 01.01.2018 г. информационно-компьютерный банк показателей социально-экономического развития включает в себя около **13,3** тыс. таблиц ПСЭР муниципальных образований различных типов.

Информационная сеть АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в 2017 году ПСЭР для включения в ИКБ «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований».

## **1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований**

В 2017 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов для обеспечения оперативного и качественного информационного обслуживания администраций муниципальных образований.

Информационное обслуживание включало в себя:

- еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»;
- периодическое обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»;
- еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА;
- еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА;
- предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ;
- подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

***Еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»***

На сайте АСДГ ([www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)) в разделе «**Нормативные акты**» ([www.asdg.ru/npra](http://www.asdg.ru/npra)) еженедельно обновлялся информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации», оперативно информируя пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, включенных в ИКБ. В каждое обновление включалось от 120 до 300 НПиРА органов местного самоуправления. Еженедельное обновление отражалось в разделе «Текущие периодические поступления».

***Периодическое обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»***

На сайте АСДГ в разделе «**Показатели СЭР**» ([www.asdg.ru/ser](http://www.asdg.ru/ser)) обновлялся информационно-компьютерный банк «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований», информируя пользователей о развитии муниципалитетов.

***Еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА***

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Перечень актов**» ([www.asdg.ru/protokoll](http://www.asdg.ru/protokoll)) позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Перечень актов формировался после каждого обновления ИКБ и еженедельно рассылался по электронной почте более **600** адресатам – администрациям муниципальных образований и их структурным подразделениям. В течение 2017 г. был издан **41** Перечень нормативно-правовых и распорядительных актов.

***Еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА***

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Анонс актов**» ([www.asdg.ru/announce](http://www.asdg.ru/announce)) позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах, поступивших в информационную сеть АСДГ. В этом разделе представлялся перечень наиболее актуальных актов. Данный информационный материал формировался каждую неделю и рассылался по электронной почте более **600** адресатам – администрациям муниципальных образований и их структурным подразделениям. В течение 2017 г. было издано **44** Анонса НПиРА, включивших в себя **440** нормативно-правовых и распорядительных актов.

***Предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований***

Запросы в информационную сеть АСДГ поступают в различных формах: запросы по «индексам» и «тематические» запросы.

Запросы по «индексам» – более простая форма запросов, обрабатываемых автоматически программой, специально разработанной специалистами информационной сети АСДГ. Присвоение индексов каждому нормативному акту производится на этапе включения его в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

По материалам **Перечней и Анонсов** было получено от пользователей **77** запросов и направлено в ответ на эти запросы **304** нормативно-правовых и распорядительных акта.

Более сложная форма запросов – это запросы «тематические», требующие аналитической работы и значительных затрат времени. Экспертами информационной сети было обработано **32** «тематических» запроса различной сложности, в ответ на которые было подготовлено и направлено в администрации муниципальных образований **135** нормативно-правовых и распорядительных актов.

Всего за отчетный период специалистами информационной сети АСДГ было обработано **109** запросов от администраций муниципальных образований и направлено в ответ на эти запросы **439** нормативных актов. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ, приведена в *Таблице 3*.

**Информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ**

На протяжении всего отчетного периода экспертами информационной сети проводилась работа по информационному обеспечению всех мероприятий, проводимых АСДГ и с её участием. Пакет информационных материалов, предоставляемых на каждом мероприятии каждому участнику, включал в себя актуальные нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления по тематике проводимого мероприятия, методические и аналитические материалы. В течение 2017 г. для включения в пакет информационных материалов было подготовлено около **350** нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления.

**Подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»**

По итогам работы информационной сети АСДГ в 2017 г. был издан **18-ый том издания «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»**, содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2018 г.). Книга «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» предназначена для руководителей муниципальных образований, руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления Российской Федерации.

**Таблица 3. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ**

№ п/п	Пользователи информационной сети АСДГ	Кол-во запросов по индексам	Количество НПиРА, направленных по запросам по индексам	Кол-во тематических запросов	Количество НПиРА, направленных по тематическим запросам	Всего запросов	Всего направленных НПиРА
	<b>Амурская область</b>						
1.	Шимановск			1	5	1	5
	<b>Иркутская область</b>						
2.	Ангарск			1	3	1	3
3.	Зима	1	2			1	2
4.	Иркутск			1	1	1	1
5.	Усть-Илимск	2	4			2	4
6.	Черемхово	1	1			1	1
	<b>Камчатский край</b>						
7.	Петропавловск-Камчатский			2	6	2	6
	<b>Кемеровская область</b>						
8.	Калтан	1	5			1	5
9.	Новокузнецк			1	4	1	4
	<b>Красноярский край</b>						
10.	Дудинка	18	32			18	32
	<b>Новосибирская область</b>						
11.	Бердск			2	11	2	11
	<b>Омская область</b>						
12.	Омск	2	2			2	2
	<b>Пермский край</b>						
13.	Соликамск	1	1			1	1
	<b>Приморский край</b>						
14.	Артем			7	20	7	20
15.	Уссурийск	11	48			11	48
	<b>Республика Саха (Якутия)</b>						
16.	Ленский район	1	1			1	1
17.	Мирный			2	4	2	4
18.	Якутск	1	1			1	1

№ п/п	Пользователи информационной сети АСДГ	Кол-во запросов по индексам	Количество НПиРА, направленных по запросам по индексам	Кол-во тематических запросов	Количество НПиРА, направленных по тематическим запросам	Всего запросов	Всего направленных НПиРА
	<b>Республика Хакасия</b>						
19.	Абакан	21	139			21	139
20.	Саяногорск			1	3	1	3
	<b>Сахалинская область</b>						
21.	Оха	2	23			2	23
22.	Холмск	1	1			1	1
	<b>Свердловская область</b>						
23.	Нижний Тагил	4	6			4	6
	<b>Хабаровский край</b>						
24.	Комсомольск-на-Амуре	5	10	3	23	8	33
25.	Николаевский район	1	1			1	1
26.	Хабаровск	3	17			3	17
	<b>Ханты-Мансийский АО</b>						
27.	Нягань			8	51	8	51
28.	Сургут	1	10			1	10
	<b>Ямало-Ненецкий АО</b>						
29.	Губкинский			3	4	3	4
	<b>Всего</b>	<b>77</b>	<b>304</b>	<b>32</b>	<b>135</b>	<b>109</b>	<b>439</b>

### 1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления

В 2017 году пресс-служба АСДГ продолжила оперативное освещение деятельности Ассоциации, обеспечение новостной информацией администрации муниципальных образований, взаимодействие со средствами массовой информации. Основное направление деятельности пресс-службы – обеспечение специалистов органов местного самоуправления оперативной информацией (новостями) в сфере местного самоуправления. Основными источниками информации стали пресс-службы муниципальных образований – членов АСДГ, среди которых стоит отметить активную работу пресс-служб города **Артема, Братска, Дудинки, Комсомольска-на-Амуре, Новосибирска, Петропавловска-Камчатского, Саяногорска, Северска, Томска, Хабаровска, Улан-Удэ, Усурийска, Читы**. В сотрудничестве с ведущими информационными агентствами также проходил оперативный обмен информационными материалами. Этому активно способствует выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления (ИБ МСУ) – муниципального интернет-издания, на страницах которого представлена оперативная информация и аналитические материалы о текущем состоянии местного самоуправления в стране и на международном уровне. Бюллетень выпускается Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО) и является важным информационным ресурсом для тех, кто интересуется сегодняшним состоянием развития местной власти в России. Информацию бюллетеня использует в своей работе Администрация Президента России, депутаты Федерального Собрания Российской Федерации, ассоциации и союзы муниципальных образований Российской Федерации. Но главная аудитория ИБ МСУ – руководители и специалисты органов местного самоуправления. Источником информации являются не только муниципальные образования, но и советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В 2017 году выпущено 40 номеров бюллетеня.

В начале 2017 года был запущен официальный аккаунт АСДГ в сети Instagram как еще один канал информационной поддержки мероприятий и информирования о деятельности Ассоциации. Также продолжена активная работа по продвижению информации о работе АСДГ в социальных сетях Facebook, ВКонтакте и Twitter. Расширяя свое представительство в Интернете, АСДГ стремится к наибольшему охвату целевой аудитории – муниципальных служащих и руководителей органов местного самоуправления. Так, например, официальная группа АСДГ в социальной сети Facebook стала удобной виртуальной площадкой для обсуждения реформы местного самоуправления. Особенностью площадки АСДГ в Facebook является возможность предлагать для обсуждения и просто информировать членов группы о наиболее актуальных событиях в сфере местного самоуправления со стороны самих участников. Площадка в Facebook стала также способом информирования заинтересованных лиц о предстоящих мероприятиях Ассоциации и обсуждению содержательной части тематических конференций. Аудитория группы в Facebook на конец 2017 года составила свыше 650 участников, среди которых руководители муниципальных образований России, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, а также эксперты и специалисты в области местного самоуправления, представители СМИ и некоммерческих организаций.

Благодаря активной работе пресс-службы в 2017 году выросли показатели глубины просмотра и времени нахождения на сайте АСДГ представителей муниципалитетов (в сравнении с 2016 годом). В числе наиболее активных пользователей сайта – **Ангарск, Братск, Губкинский, Дудинка, Комсомольск-на-Амуре, Мирный, Надым, Норильск, Нягань, Спасск-Дальний, Сургут и все муниципальные образования – центры субъектов Российской Федерации на территории Сибири и Дальнего Востока.** Кроме того, в число постоянных посетителей сайта Ассоциации входят также представители муниципальных образований Европейской части России: **Волгоград, Воронеж, Казань, Краснодар, Курган, Нижний Новгород, Пермь, Ростов-на-Дону, Самара, Ульяновск, Уфа, Челябинск,** что подтверждает позиционирование АСДГ в качестве всероссийской информационной площадки.

Еще одним важным направлением деятельности пресс-службы стало освещение деятельности Ассоциации в средствах массовой информации. Благодаря сотрудничеству с пресс-службами муниципалитетов, на территории которых проходили мероприятия АСДГ, репортажи, статьи и другие материалы о мероприятии были показаны и опубликованы в СМИ: на телевидении, радио, в печатных изданиях, в сети Интернет на сайтах региональных и федеральных информационных агентств.

Продолжилось сотрудничество с всероссийскими журналами «Бюджет», «Практика муниципального управления», «Местное право», «Муниципальное имущество: экономика, право, управление», «Муниципальное право», «Регион: экономика и социология», «Российская муниципальная практика», «Самоуправление», «ЭКО. Всероссийский экономический журнал», на страницах которых были опубликованы статьи, подготовленные экспертами и сотрудниками исполнительной дирекции АСДГ:

– «Реформирование системы местного самоуправления: оценки и проблемы» (Регион: экономика и социология, 2017, № 1);

– «Местное самоуправление России на новом этапе муниципального строительства» (ЭКО. Всероссийский экономический журнал, 2017, № 3);

– «Быть или не быть местному самоуправлению» (Местное самоуправление, 2017, № 4);

– «Поиск новых точек роста» (Бюджет, 2017, № 7);

Эта работа будет продолжена в 2018 году.

Также АСДГ оказывала информационную поддержку различным мероприятиям межмуниципального характера, проводимых на территории муниципальных образований – членов АСДГ:

– XVI Открытое Первенство Сибири по интеллектуальным играм (Новосибирск, март 2017);

– Форум «Городские технологии» (Новосибирск, апрель 2017);

– Красноярский экономический Форум (Красноярск, апрель 2017);

– IX Сибирский форум Индустрии Информационных Систем (Новосибирск, апрель 2017);

– IV Всероссийский форум «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта»

(Омск, май 2017);

– Международный IT-Форум с участием стран БРИКС и ШОС (Ханты-Мансийск, июнь 2017);

– Форум «Электронная неделя на Алтае – 2017» (Барнаул, июнь 2017);

– Форум «Здесь будет город-сад!...» (Новосибирск, ноябрь 2017).

Основные информационные ресурсы, размещенные на официальном сайте АСДГ, представлены в *таблице 4.*

**Таблица 4. Основные информационные ресурсы, размещенные на официальном сайте АСДГ**

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
1.	Общая информация об АСДГ	В разделе « <b>Об АСДГ</b> » представлена общая информация, которая изложена в подразделах: «Устав», «Структура», «Органы управления», «История», «Условия вступления в АСДГ», «Контакты»	<a href="http://www.asdg.ru/about/">www.asdg.ru/about/</a>
2.	Информация об органах управления	В подразделе « <b>Органы управления</b> » и подпунктах меню «Общее собрание», «Президент», «Совет», «Контрольно-ревизионная комиссия», «Исполнительная дирекция» представлена информация об органах управления Ассоциации	<a href="http://www.asdg.ru/about/struct/">www.asdg.ru/about/struct/</a>
3.	Материалы общих собраний АСДГ	В подразделе « <b>Общее собрание</b> » представлены материалы Общих собраний (повестка, программы, отчеты, решения, аналитические и другие материалы)	<a href="http://www.asdg.ru/about/struct/sobr/">www.asdg.ru/about/struct/sobr/</a>

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
4.	Информация о членах АСДГ	Раздел <b>«Состав Ассоциации»</b> содержит информацию о каждом муниципальном образовании, входящем в состав АСДГ, о главе муниципального образования, ссылку на официальный сайт муниципального образования	<a href="http://www.asdg.ru/sostav/">www.asdg.ru/sostav/</a>
5.	Информация о направлениях деятельности АСДГ	Раздел <b>«Направления деятельности»</b> и подразделы: «Информационно-аналитическое направление», «Обмен опытом деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока», «Консультационное направление», «Методическое направление», «Внедренческое (проектное) направление», «Взаимодействие с федеральными органами государственной власти», «Взаимодействие с объединениями муниципальных образований Российской Федерации», «Исследовательское направление», «Грантовая деятельность» описывают основные направления работы Ассоциации	<a href="http://www.asdg.ru/mo/">www.asdg.ru/mo/</a>
6.	Информационно-аналитическое направление	В разделе <b>«Информационно-аналитическое направление»</b> представлены информационно-аналитические материалы о деятельности и планах муниципалитетов в различных областях деятельности	<a href="http://www.asdg.ru/mo/materials/">www.asdg.ru/mo/materials/</a>
7.	Информация о секционной работе	В разделе <b>«Секции»</b> размещена информация о работе 20 секций АСДГ. Для каждой секции представлены: положение о секции, состав правления, новостная информация в данной сфере	<a href="http://www.asdg.ru/sections/">www.asdg.ru/sections/</a>
8.	Информация о мероприятиях, проводимых в рамках работы секций	В разделе <b>«Мероприятия»</b> размещена информация о мероприятиях секций. По каждому мероприятию представлена следующая информация: информационное сообщение о мероприятии, программа и регламент, список участников, итоговый документ, презентации и другие материалы докладчиков, фотогалерея	<a href="http://www.asdg.ru/events/">www.asdg.ru/events/</a>
9.	Новости муниципальных образований	В разделе <b>«Новости»</b> ежедневно публикуется оперативная информация в сфере местного самоуправления. В разделе имеется возможность поиска новостей по различным параметрам	<a href="http://www.asdg.ru/news/">www.asdg.ru/news/</a>
10.	Тематические новости (по секциям)	Информатизация органов местного самоуправления	<a href="http://www.asdg.ru/sections/info2/novostisi.php?SECTION_ID=4257">www.asdg.ru/sections/info2/novostisi.php?SECTION_ID=4257</a>
		Земельно-имущественные отношения	<a href="http://www.asdg.ru/sections/zio/novosti.php?SECTION_ID=4155">www.asdg.ru/sections/zio/novosti.php?SECTION_ID=4155</a>
		Информационная политика	<a href="http://www.asdg.ru/sections/informp/novosti.php?SECTION_ID=4156">www.asdg.ru/sections/informp/novosti.php?SECTION_ID=4156</a>
		Местное самоуправление	<a href="http://www.asdg.ru/sections/msu/novosti.php?SECTION_ID=4157">www.asdg.ru/sections/msu/novosti.php?SECTION_ID=4157</a>
		Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство	<a href="http://www.asdg.ru/sections/gkh/novosti.php?SECTION_ID=4158">www.asdg.ru/sections/gkh/novosti.php?SECTION_ID=4158</a>
		Потребительский рынок и услуги	<a href="http://www.asdg.ru/sections/mrt/novosti.php?SECTION_ID=4159">www.asdg.ru/sections/mrt/novosti.php?SECTION_ID=4159</a>
		Муниципальное здравоохранение	<a href="http://www.asdg.ru/sections/health/novosti.php?SECTION_ID=4160">www.asdg.ru/sections/health/novosti.php?SECTION_ID=4160</a>
		Городской пассажирский транспорт	<a href="http://www.asdg.ru/sections/transport/novosti.php?SECTION_ID=4161">www.asdg.ru/sections/transport/novosti.php?SECTION_ID=4161</a>
Градоустройство	<a href="http://www.asdg.ru/sections/gu/novosti.php?SECTION_ID=4162">http://www.asdg.ru/sections/gu/novosti.php?SECTION_ID=4162</a>		

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
		Юридическая секция	<a href="http://www.asdg.ru/sections/yur/njvostiyur.php?SECTION_ID=4163">www.asdg.ru/sections/yur/njvostiyur.php?SECTION_ID=4163</a>
		Муниципальное образование	<a href="http://www.asdg.ru/sections/obr/novosti.php?SECTION_ID=4164">www.asdg.ru/sections/obr/novosti.php?SECTION_ID=4164</a>
		Экономика и финансы города	<a href="http://www.asdg.ru/sections/econom/novosti.php?SECTION_ID=4165">www.asdg.ru/sections/econom/novosti.php?SECTION_ID=4165</a>
		Муниципальная молодежная политика	<a href="http://www.asdg.ru/sections/mmp/novosti.php?SECTION_ID=4166">www.asdg.ru/sections/mmp/novosti.php?SECTION_ID=4166</a>
		Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика	<a href="http://www.asdg.ru/sections/sci/novosti.php?SECTION_ID=4167">www.asdg.ru/sections/sci/novosti.php?SECTION_ID=4167</a>
		Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления	<a href="http://www.asdg.ru/sections/prob/novosti.php?SECTION_ID=4168">www.asdg.ru/sections/prob/novosti.php?SECTION_ID=4168</a>
		Внешнеэкономическая и международная деятельность	<a href="http://www.asdg.ru/sections/veconom/novosti.php?SECTION_ID=4169">www.asdg.ru/sections/veconom/novosti.php?SECTION_ID=4169</a>
		Социально-трудовые отношения	<a href="http://www.asdg.ru/sections/trud/novosti.php?SECTION_ID=4170">www.asdg.ru/sections/trud/novosti.php?SECTION_ID=4170</a>
		Вопросы организации муниципальных выборов	<a href="http://www.asdg.ru/sections/vib/novosti.php?SECTION_ID=4171">www.asdg.ru/sections/vib/novosti.php?SECTION_ID=4171</a>
		ГО, ЧС и ОПБ	<a href="http://www.asdg.ru/sections/go/novosti.php?SECTION_ID=4172">www.asdg.ru/sections/go/novosti.php?SECTION_ID=4172</a>
		Муниципальный спорт и физическая культура	<a href="http://www.asdg.ru/sections/sport/novosti.php?SECTION_ID=4173">www.asdg.ru/sections/sport/novosti.php?SECTION_ID=4173</a>
11.	Информационный бюллетень местного самоуправления	В разделе « <b>Бюллетень</b> » представлен архив выпусков. Бюллетень выпускается еженедельно совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований	<a href="http://www.asdg.ru/bulletin/73/">www.asdg.ru/bulletin/73/</a>
12.	Анонсы нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления	В разделе « <b>Анонсы актов</b> » публикуются анонсы нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации, поступивших в информационную сеть АСДГ в текущем и предыдущем годах.	<a href="http://www.asdg.ru/anounce/68/">www.asdg.ru/anounce/68/</a>
13.	Перечни нормативно-правовых и распорядительных актов	В разделе « <b>Перечень актов</b> » публикуются перечни нормативно-правовых и распорядительных актов из информационно-компьютерного банка АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» за текущий и предыдущий год	<a href="http://www.asdg.ru/protokoll/88/">www.asdg.ru/protokoll/88/</a>
14.	Материалы местного самоуправления Российской Федерации	В разделе « <b>Нормативные акты</b> » публикуются материалы местного самоуправления Российской Федерации, поступающие в информационную сеть АСДГ из администраций муниципальных образований, классифицированные по субъектам Российской Федерации и 16 тематикам. Для работы с ресурсом необходимо зарегистрироваться согласно условиям, изложенным в данном разделе сайта	<a href="http://www.asdg.ru/npra/">www.asdg.ru/npra/</a>
15.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований	В разделе « <b>Показатели СЭР</b> » публикуется информация о социально-экономическом развитии муниципальных образований Российской Федерации в форме таблиц. Для работы с ресурсом необходимо зарегистрироваться согласно условиям, изложенным в данном разделе сайта	<a href="http://www.asdg.ru/ser/">www.asdg.ru/ser/</a>

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
16.	Методические материалы	В разделе « <b>Методические материалы</b> » публикуются информационно-аналитические обзоры и другие методические материалы экспертов муниципального сообщества	www.asdg.ru/method/
17.	Полезные ссылки	Раздел « <b>Полезные ссылки</b> » содержит ссылки на официальные сайты органов государственной власти Российской Федерации, муниципальных образований и общероссийских, межрегиональных и региональных объединений муниципальных образований Российской Федерации	www.asdg.ru/link/

## **2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников.)**

В отчетный период исполнительная дирекция АСДГ продолжила использование режима видеоконференций при проведении некоторых своих мероприятий по обмену опытом. Это позволило муниципалитетам региона существенно сэкономить финансовые средства на участие в выездных заседаниях секций и конференциях.

Деятельность АСДГ по организации обмена опытом работы специалистов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2017 г. характеризовалась распространением и аккумуляцией опыта по управлению муниципальным хозяйством и другими сферами жизнедеятельности, которые сосредоточены в существующих коллективах специалистов муниципальных образований – 20 отраслевых секциях АСДГ (Таблица 5).

**Таблица 5. Секционная структура АСДГ**

№ п/п	Дата и город создания	Наименование	Председатель правления
1.	08.09.1994 Новосибирск	Секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Карасев Андрей Викторович, руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска
2.	24.06.1995 Новосибирск 17.06.2005 Новосибирск	Секция «Земельно-имущественные отношения»	
3.	13.10.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по информационной политике	Дубкова Екатерина Алексеевна, председатель комитета по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово
4.	10.11.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по местному самоуправлению	Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы
5.	17.11.1995 Красноярск	Секция АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Алексеев Александр Иванович, заместитель главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству
6.	18.04.1996 Омск	Секция АСДГ «Потребительский рынок и услуги»	
7.	29.11.1996 Омск	Секция АСДГ «Муниципальное здравоохранение»	
8.	31.01.1997 Красноярск	Секция АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Новоселов Валерий Иванович, президент НП СРО «Транспортный союз Сибири»
9.	27.02.1997 Омск	Секция АСДГ «Градоустройство»	
10.	12.09.1997 Омск	Юридическая секция АСДГ	Подгорбунских Андрей Владимирович, заместитель Мэра города – Директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска
11.	24.10.1997 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальное образование»	
12.	29.10.1999 Омск	Секция АСДГ «Экономика и финансы города»	Ярцева Ирина Юрьевна, заместитель Мэра города Томска – начальник департамента финансов
13.	09.04.1998 Омск	Секция АСДГ «Муниципальная молодежная политика»	Роговцев Станислав Владимирович, начальник Управления молодежной, семейной политики, культуры и спорта администрации ЗАТО Северск

№ п/п	Дата и город создания	Наименование	Председатель правления
14.	15.12.2000 Томск	Секция АСДГ «Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика»	
15.	09.02.2001 Новосибирск	Секция АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»	
16.	07.12.2001 Благовещенск	Секция АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность»	
17.	22.05.2003 Красноярск	Секция «Социально-трудовые отношения»	
18.	25.11.2005 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Краткая Тамара Геннадьевна, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии
19.	23.03.2007 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам ГО, ЧС и ОПБ	
20.	15.06.2007 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»	

Основные усилия исполнительной дирекции АСДГ и финансовые затраты были направлены на подготовку и проведение мероприятий АСДГ, ставших неотъемлемой частью повышения квалификации многих специалистов муниципалитетов.

Почти 600 специалистов из более 50 муниципальных образований России приняли участие в отраслевых конференциях по обмену опытом, рабочих совещаниях и заседаниях правления отраслевых секций АСДГ, проведенных Ассоциацией в 5 городах Сибири и Дальнего Востока (Таблица 6).

**Таблица 6. Перечень мероприятий 2017 года**

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
1.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Новосибирск	30 марта		
2.	Конференция АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности»	Новосибирск	30–31 марта	19 (10)	106
3.	<b>III заседание Совета АСДГ 25-го созыва</b>	Красноярск	20 апреля	11 (10)	17
4.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Красноярск	20 апреля		
5.	Конференция АСДГ «Современные проблемы развития экономики и финансов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»	Красноярск	20–21 апреля	21 (18)	41
6.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»	Омск	17 мая	5 (5)	5
7.	<b>IV заседание Совета АСДГ 25-го созыва</b>	Новосибирск	9 июня	13 (13)	20
8.	<b>XXXIV Общее собрание АСДГ</b>	Новосибирск	9 июня	30 (25)	82
9.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	Новосибирск	9 июня	30 (25)	82
10.	Вебинар «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)»	Новосибирск	24 августа	13(13)	38
11.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Владивосток	27–30 сентября	9 (5)	16
12.	Вебинар «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)»	Новосибирск	5 октября	12 (12)	92

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
13.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	12 октября		
14.	Конференция АСДГ «Практическое импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления: итоги по состоянию на 2017 год и перспективы развития»	Красноярск	12–13 октября	17 (13)	47
15.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Томск	19 октября		
16.	Конференция АСДГ «Деятельность представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в современных условиях: задачи и перспективы»	Томск	19–20 октября	11 (10)	25
17.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	12 декабря	4 (3)	21
<b>Всего участников в 2017 г.:</b>				<b>592</b>	
<b>Для информации – всего участников в 2016 г.:</b>				<b>540</b>	

Всего в 2017 г. в рамках АСДГ и с ее участием организовано и проведено **17** крупных мероприятий, из них: в Новосибирске – 8, Красноярске – 5, Томске – 2, Владивостоке – 1, Омске – 1. Два мероприятия в формате «вебинар» и курсы повышения квалификации прошли в офисе исполнительной дирекции АСДГ.

Обобщенные материалы конференций направлялись во все муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, а также размещались на сайте АСДГ ([www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)), что позволило муниципалитетам, испытывавшим финансовые трудности и не имевшим возможность направить своих специалистов для участия в мероприятиях АСДГ, получить необходимую информацию.

Особо следует отметить наиболее активную работу экспертов и специалистов в области муниципального управления, внесших значительный вклад в развитие деятельности АСДГ и межмуниципального сотрудничества:

- Алексеенко Александра Ивановича – председателя Правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство», заместителя Главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству;
- Винощину Веронику Викторовну – заместителя Главы города Абакана по вопросам экономики и финансов;
- Горнштейна Александра Анатольевича – начальника департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска;
- Делюкина Евгения Васильевича – председателя комитета информатизации администрации города Барнаула;
- Жураковского Леонида Викторовича – начальника управления информатизации и программного обеспечения города Южно-Сахалинска;
- Зуева Евгения Андреевича – главного специалиста отдела по мобилизационной работе и безопасности Аппарата администрации города Абакана;
- Карасева Андрея Викторовича – руководителя управления информатизации и связи администрации города Красноярска;
- Катунина Игоря Николаевича – директора Казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;
- Кретова Михаила Николаевича – начальника отдела информатизации администрации города Бийска;
- Майдурова Сергея Александровича – начальника отдела информатизации и защиты информации администрации города Горно-Алтайска;
- Мягкову Юлию Сергеевну – первого заместителя главы администрации города Горно-Алтайска;
- Новоселова Валерия Ивановича – председателя Правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», президента НП «Транспортный союз Сибири»;
- Петрову Татьяну Николаевну – заместителя председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации города Барнаула;
- Подгорбунских Андрея Владимировича – председателя Правления юридической секции АСДГ, заместителя Мэра города Омска – директора департамента правового обеспечения и муниципальной службы;
- Полтаренко Владимира Николаевича – председателя комитета муниципального заказа администрации города Барнаула;

- Прокофьева Александра Александровича – начальника управления информационных технологий администрации Ангарского городского округа;
- Пустынникову Ольгу Анатольевну – заместителя начальника управления информационных технологий администрации города Хабаровска;
- Разуваева Александра Юрьевича – начальника Управления информатизации и информационных ресурсов администрации города Улан-Удэ;
- Рогова Алексея Николаевича – начальника отдела информационных технологий администрации ЗАТО Северск;
- Рязанову Александру Георгиевну – председателя комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;
- Савкова Сергея Николаевича – председателя Правления секции АСДГ по местному самоуправлению, председателя Думы города Хабаровска;
- Краткую Тамару Геннадьевну – председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии;
- Семенова Алексея Прокопьевича – начальника управления внедрения информационных технологий и муниципальных услуг администрации города Якутска;
- Семенкову Ларису Султанбековну – пресс-секретаря Главы городского округа «Город Чита»;
- Стасенко Наталью Николаевну – начальника управления экономической экспертизы департамента экономики и стратегического планирования мэрии города Новосибирска;
- Судакову Наталью Ивановну – заместителя начальника управления организационной работы мэрии города Новосибирска;
- Счастливого Михаила Владимировича – председателя комитета информатизации администрации города Томска;
- Тиньгаеву Надежду Анатольевну – председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации города Барнаула;
- Тыртышного Антона Григорьевича – Председателя постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по наказаниям избирателей;
- Уханова Сергея Владимировича – начальника управления информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре;
- Химочку Вячеслава Сергеевича – заместителя Главы администрации города Барнаула;
- Ярцеву Ирину Юрьевну – председателя правления секции АСДГ «Экономика и финансы города», заместителя мэра города Томска – начальника департамента финансов.

В соответствии с Решением № 1 XXXIV Общего собрания АСДГ от 9 июня 2017 г. в данном отчете представлена информация о деятельности муниципалитетов и проведенных АСДГ мероприятиях по обмену опытом работы муниципальных образований в следующих областях:

## 2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления

В 2017 году секция АСДГ по местному самоуправлению продолжила свою работу во взаимодействии с представительными органами муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, структурами местных администраций, обеспечивающих деятельность представительных органов, советами муниципальных образований сибирских и дальневосточных регионов.

В ряде муниципальных образований состоялись выборы представительных органов местного самоуправления (Артем, Барнаул, Кемерово, Омск и др.), иных органов в соответствии с принятыми ранее изменениями.

22 ноября 2017 года **Омским городским Советом депутатов** был избран Мэр города Омска. Выборы проводились в соответствии с новым порядком, предусмотренным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

Одним из важнейших направлений деятельности депутатов органов местного самоуправления остается совершенствование нормативно-правовой базы. Это полномочие депутаты исполняют в рамках Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с уставами муниципальных образований, регламентами и решениями представительного органа.

Советом депутатов города **Абакана** в 2017 году утверждены новые для муниципального образования положения и правила:

- Положение «О Порядке обследования объектов земельных отношений на территории города Абакана»;
- Порядок предоставления помещений для проведения встреч депутатов с избирателями в городе Абакане;
- Порядок назначения и проведения опроса граждан на территории города Абакана;

– Порядок сдачи квалификационного экзамена муниципальными служащими города Абакана и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня).

Можно отметить также следующие документы и решения, принятые депутатами органов местного самоуправления:

**Дума Артемовского городского округа** стала учредителем Фонда социальной поддержки населения и экономического развития Артемовского городского округа.

**Дудинский городской Совет депутатов** разработал порядок размещения мемориальных объектов и внёс эти дополнения в положения Правил благоустройства города.

**Думой города Иркутска** было принято 59 нормативных правовых актов из 182 решений в целях приведения муниципальной нормативной правовой базы в соответствие с действующим законодательством, что составляет около 32,5% от общего количества принятых решений Думой города Иркутска в год.

Решением **Совета депутатов города Новосибирска** принята Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Новосибирска на 2018–2030 годы с целью обеспечения сбалансированного, перспективного развития систем коммунальной инфраструктуры города Новосибирска.

Представляет интерес решение **Омского городского Совета** «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования муниципального образования городской округ город Омск Омской области». Решением Омского городского Совета «О порядке возмещения затрат, связанных с деятельностью депутатов Омского городского Совета по обеспечению работы с избирателями» был принципиально изменен порядок возмещения затрат депутатов. Если ранее действовавшие правовые акты предусматривали выплату определенной суммы и не требовался отчет о направлениях расходования, то в настоящее время сумма компенсации уменьшена, а возмещение производится только после предоставления отчета о расходовании средств.

**Городской Думой Петропавловск-Камчатского городского округа** проведено 11 сессий, в том числе, 5 внеочередных, рассмотрено 247 вопросов.

**Дума Сургутского района** утвердила Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений Сургутского района, а также Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений Сургутского района на 2018–2028 годы.

В муниципалитетах также проведена большая работа по согласованию и координации законотворческой деятельности.

В этих целях при **Законодательном Собрании Приморского края** создан Совет председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов.

**Советом депутатов города Абакана** принято Решение о законодательной инициативе, в результате которой в законодательной власти субъекта начата многоплановая работа по совершенствованию закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», практика применения которого в последние годы вызывала нарастающие сложности исполнения в муниципалитетах Республики Хакасия.

По законодательной инициативе **Совета депутатов города Новосибирска** внесены изменения в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», предусматривающие увеличение размеров административных штрафов за торговлю в неустановленных местах и нарушение порядка размещения временных объектов. Советом депутатов города Новосибирска направлено обращение в органы государственной власти с просьбой внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ в части продления мер финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. Федеральным законом от 30.10.2017 № 311-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 25 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» – срок действия Фонда продлен до 01.01.2019 г.

На заседании **Омского городского Совета** в июне 2017 года было принято Постановление «Об обращении в Законодательное Собрание Омской области с предложением о внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов «О внесении изменений в статьи 382 и 408 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Данная инициатива вызвана необходимостью устранить бюджетные потери и уравнивать права налогоплательщиков, т.к. имущество не облагается налогом до получения государственной регистрации прав. Предлагаемые изменения касаются установления собственникам срок 1 год с момента завершения строительства для получения регистрации, в противном случае для недобросовестных собственников предлагается установить повышающий коэффициент за каждый год неполучения регистрации. Цель данной инициативы – стимулировать ввод в налоговый оборот вновь возведенных объектов. Также этими изменениями предлагается установить коэффициент, равный количеству полных календарных лет, истекших с года ввода данного объекта в эксплуатацию, и ввести штраф за несвоевременную уплату налога на имущество.

Совершенствовалась деятельность по выполнению обязанности, возложенной на депутатов представительных органов местного самоуправления по предоставлению сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, которая распространяется на лиц, замещающих муниципальные должности на непостоянной основе. В связи с этим вносились изменения в уставы муниципальных образований.

В 2017 году Зиминской межрайонной прокуратурой осуществлены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах в отношении 21 депутата **Думы Зиминского городского муниципального образования**, замещающих муниципальные должности. По результатам проверок замечаний не было.

Осуществляя предусмотренные законодательством контрольные функции, депутатами **Абакана, Артема, Барнаула, Иркутска, Хабаровска и многих других муниципальных образований** были заслушаны ежегодные отчеты глав городов о работе администрации, председателей представительных органов и руководителей контрольно-счетных органов. Проведены мероприятия для реализации нового полномочия по осуществлению муниципального контроля в сфере теплоснабжения. Депутаты **Совета депутатов города Абакана** осуществляли постоянный контроль и уделяли особое внимание к проблеме очистки городской территории от несанкционированных свалок и установки (замене) мусорных урн на общественных территориях.

Отличительной особенностью 2017 года стала реализация проекта «Комфортная городская среда» во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока.

Депутаты **Совета депутатов города Абакана** приняли активное участие в работе муниципальной общественной комиссии по обсуждению проекта и контроля за реализацией муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Абакане на 2017 год». В результате её реализации в городе благоустроено 39 дворовых территорий многоквартирных жилых домов и 2 общественные территории, включая создание нового городского сквера.

При непосредственном участии депутатов **Барнаульской городской Думы** были сформированы заявки для участия в городском проекте комплексного благоустройства дворовых территорий.

Депутаты **Думы города Иркутска** приняли участие в собраниях жителей по определению участников проекта, которые проводились в каждом округе города. Депутаты вошли в общественную комиссию по реализации проекта. В результате к голосованию было привлечено 160 тысяч горожан.

**Советом депутатов города Новосибирска** рассмотрена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на 2017 год», в которую включены указы избирателей по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов.

Представительными органами ряда городов (**Дудинка, Кемерово, Новокузнецк**) осуществлялся контроль за ходом реализации плана мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования юбилейных мероприятий. Депутаты этих городов рассматривали вопросы о ходе строительства и реконструкции объектов инженерной и социальной инфраструктуры, улично-дорожной сети и других вопросов, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города или при софинансировании из федерального и регионального бюджетов, внебюджетных источников.

Депутаты **Дудинского городского Совета депутатов** приняли участие в реализации обширного комплекса мероприятий, посвященных 350-летию Дудинки. В том числе, в организации голосования граждан по принятию окончательного решения о цветовом паспорте каждого дома и микрорайона, в работе по изменению топонимики города.

Одна из важнейших форм деятельности депутата – это работа с избирателями. С этой целью депутатами проводились приемы граждан, встречи с жителями, работа по исполнению наказов, проведение отчетов перед избирателями и др.

Депутаты **Совета депутатов города Абакана** в 2017 году, приняв решение по изменению «Правил землепользования и застройки города Абакана», депутатской инициативой разработали общегородской информационный проект «Изучаем правила городской жизни вместе».

Депутаты представительных органов принимают активное участие в общественной жизни городов, принимают меры по совершенствованию форм участия жителей в осуществлении местного самоуправления.

В представительных органах **Артема, Барнаула, Кемерово, Красноярска, Комсомольска на Амуре, Сургутского района, Хабаровска** и др. созданы и работают молодежные парламенты. Таким образом, депутаты принимают участие в формировании и реализации муниципальной молодежной политики.

Депутаты **Думы Зиминского городского муниципального образования** принимают активное участие в работе совещательных и консультативных органов, созданных по различным направлениям деятельности при администрации города Зимы, по согласованию, являются членами комиссий, которые организованы для решения вопросов жизнеобеспечения города. Особое внимание депутаты уделяют вопросам профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних,

так в 2017 году Дума заключила соглашение о взаимодействии с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. В рамках указанного соглашения депутаты участвуют в совещаниях, круглых столах, семинарах, заседаниях комиссии; в рейдах комиссии в семьи, находящиеся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации, проживающих на подведомственной территории избирательного округа депутата Думы. Депутаты оказывают этой комиссии содействие в выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также организуют на избирательных округах профилактическую и воспитательную работу среди несовершеннолетних.

Председатель **Кемеровского городского Совета народных депутатов** традиционно награждает благодарственными письмами и денежными премиями общественников и активистов, участников ежегодного городского Слета обществу.

Депутаты **Красноярского городского Совета депутатов** ежегодно принимают участие в организации Сибирского муниципального форума «Консолидация профессиональных и общественных ресурсов для эффективного развития муниципалитетов».

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока становится традицией празднования Дня местного самоуправления, который проводится 21 апреля. Депутаты **Думы Артемовского городского округа** в этот день принимают участие в открытых уроках для учащихся 9–11 классов. **Комсомольская-на-Амуре городская Дума** в 2017 году объявила о проведении ежегодного конкурса среди средств массовой информации «Городская площадь», посвящённого Дню местного самоуправления.

Представительные органы местного самоуправления заинтересованы и предпринимают значительные действия для достижения открытости своей деятельности, формирования позитивного имиджа представительного органа. Многие из них планомерно проводят информирование населения о деятельности органов местного самоуправления через информационные стенды, официальные сайты. Деятельность **Совета депутатов города Абакана** в 2017 году регулярно освещалась в средствах массовой информации. Заседания Совета депутатов, заседания постоянных профильных комитетов проводились в открытом режиме. Одним из важнейших направлений работы **Совета депутатов города Новосибирска** являлось позиционирование в социальных сетях. В 2017 году впервые были запущены telegram- и youtube-каналы о деятельности Совета депутатов. Кроме того, на официальном сайте Совета депутатов организованы прямые трансляции сессий Совета, что позволило всем жителям Новосибирска, подключенным к сети Интернет, отслеживать принятые депутатами Совета депутатов решения в онлайн-режиме. Создали свои аккаунты в социальных сетях депутаты **Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, Красноярского городского Совета депутатов и др.** В 2017 году депутаты **Думы Сургутского района** провели выездные слушания в 10 городских и сельских поселениях района.

В то же время основной проблемой остается нехватка финансовых средств для реализации полномочий и обязательств представительных органов местного самоуправления в полном объеме, в том числе исполнения наказов избирателей.

Члены правления секции АСДГ по местному самоуправлению в течение года провели большую работу по анализу ситуации в сфере развития местного самоуправления, сбору наиболее успешных практик, консультирования руководителей представительных органов.

**19–20 октября 2017 г. в Томске состоялось заседание правления секции по местному самоуправлению и конференция АСДГ «Деятельность представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в современных условиях: задачи и перспективы»** с участием руководителей и депутатов представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, государственных и муниципальных служащих, руководителей исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления. Конференция была организована Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Думой города Томска.

С приветственным словом к участникам конференции обратился вице-президент АСДГ, мэр города Томска Иван Кляйн. Он отметил, что участникам предстоит обсудить проблемы, которые сегодня формируют жизненную повестку на местах, в частности, формирование комфортной городской среды. «Сегодня в стране активно внедряется так называемое инициативное бюджетирование, когда жители активно участвуют в выборе тех проектов, на которые должны быть израсходованы бюджетные средства. Плюс население, сопричастное к реализации такого проекта, осуществляет контроль, следит за последующей эксплуатацией и сохранностью объектов. И самое главное – в проектах инициативного бюджетирования может «родиться» тот самый инициативный, сознательный, ответственный гражданин, который всем так нужен», – подчеркнул И. Кляйн.

Председатель Думы города Томска Сергей Панов в своем приветствии отметил: «От нашей с вами работы на местах зависит, насколько комфортно и удобно жить нашим жителям. Хочу обратить внимание на проблемы, с которыми мы сталкиваемся, которые возникают и у томских депутатов. С 2014 года произошли серьезные перемены в системе властных структур. Мы стали участниками этого процесса. Напомню, в 2014 году было объявлено о том, что вводятся новые городские органы местного самоуправления с внутригородским делением.

Некоторые города поспешили принять это решение, сразу 11 муниципалитетов поставили в повестку собрания вопросы о переходе на внутригородское деление. У нас в Томске есть четыре района – то административное деление, которое необходимо для удобства управления администрацией. Для нашего города, не являющимся миллионником, предложение, чтобы в каждом районе была своя дума, свой бюджет и администрации, нам показалось несколько абсурдным». «Всего три города из 551 городского округа России приняли такое же деление, как в Томске, – подчеркнул С. Панов, – и только через год от Президента мы услышали, что новая модель была предложена в помощь муниципалитетам – они имеют право выбрать правильную для себя структуру. Здесь случилась такая победа местного самоуправления, мы отстаили свою позицию».

С докладом, посвященным трансформации местного самоуправления в постсоветской России, выступил вице-президент АСДГ Роальд Бабун.

Председатель Хабаровской городской Думы, председатель правления секции АСДГ по местному самоуправлению Сергей Савков выступил с докладом «Особенности работы депутатов представительных органов местного самоуправления на современном этапе. О работе секции АСДГ по местному самоуправлению».

Председатель Думы Города Томска Сергей Панов выступил с докладом «О проблемах реализации отдельных федеральных законов при реализации муниципальными образованиями отдельных вопросов местного значения».

Особое внимание участники конференции уделили федеральному проекту по созданию комфортной городской среды. Елена Телкова, заместитель председателя комитета городского хозяйства Думы Города Томска, в своем докладе отметила, что «тема благоустройства – одна из самых актуальных для всех населенных пунктов нашей страны. В том числе и по причине систематического недофинансирования отрасли городского хозяйства. Владимир Путин в своем ежегодном послании отметил, что благоустройство городов – одно из самых приоритетных направлений работы правительства страны и всех муниципалитетов». На сегодня в Томске в рамках программы благоустроено шесть скверов и 63 дворовые территории. Одновременно городские депутаты совместно с активными жителями и председателями ТСЖ формируют планы по благоустройству на 2017–2022 годы. «Когда общественники активно участвуют на всех этапах реализации проектов благоустройства, начиная с создания перечня этих объектов, это наиболее эффективно, так как учитываются реальные потребности населения и создаются комфортные условия благоустройства городской среды. Томичи в свою очередь могли принять участие в софинансировании проектов благоустройства в размере одного процента от общей стоимости проведенных работ. Или вложить свой труд», – пояснила Е. Телкова.

Об опыте администрации города Томска в проектах по инициативному бюджетированию рассказала Ирина Ярцева, начальник департамента финансов администрации Города Томска.

«О реализации в муниципальном образовании «Город Томск» мероприятий по созданию новых ученических мест в общеобразовательных организациях» рассказала начальник департамента образования администрации города Томска Ольга Васильева.

По итогам работы Конференции выработаны рекомендации, которые были направлены в федеральные органы власти.

В предстоящем году большие усилия депутатов представительных органов муниципальных образований потребуются для сохранения социально-ориентированных местных бюджетов; решения вопросов по повышению качества жизни населения и укрепления системы мер социальной поддержки и пр.

## 2.2. В области правового обеспечения деятельности муниципальных образований

Организация работы правовых служб муниципальных образований строится на повышении правовой культуры, в первую очередь сотрудников органов местного самоуправления как наиболее подготовленной части населения. Одно из главных направлений в работе юристов – это пропаганда норм права. Задачи этой деятельности состоят в разработке правовой программы муниципалитетов, создании модельных муниципальных нормативных актов, условий для правотворческой инициативы населения, выстраивании более гибких взаимоотношений с контролирующими органами, основанными на детальном изучении норм права и их грамотном применении.

По своей юридической силе нормативные акты органов местного самоуправления занимают следующее место за законами субъектов Российской Федерации в соответствии с конституционными требованиями о единстве и иерархической соподчиненности нормативных правовых актов в российской правовой системе.

В отчетном году следует отметить работу правовой службы города **Новокузнецка, Новосибирска, Омска, Хабаровска** по защите интересов муниципального образования.

Так, администрация города **Новокузнецка** неоднократно поднимала вопрос о неправомерном осуществлении органами местного самоуправления полномочий по организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, которые являются полномочиями субъекта Российской Федерации. На протяжении 2015–2017 годов велась переписка с департаментом транспорта и связи Кемеровской области по данному вопросу. При отсутствии соответствующего закона Кемеровской

области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также отсутствии финансового обеспечения отдельных государственных полномочий за счет субвенции, предоставляемой из областного бюджета, администрация города Новокузнецка вынуждена была осуществлять данные полномочия за счет средств местного бюджета. С 1 января 2018 года вступил в силу Закон Кемеровской области от 27.11.2017 № 100-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом», согласно которому органы местного самоуправления двух муниципальных образований – Кемерово и Новокузнецка – наделяются отдельными государственными полномочиями по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении. Соответственно Законом Кемеровской области от 11.12.2017 № 102-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрена субвенция бюджету города Новокузнецка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на осуществление отдельных полномочий в данной сфере.

Еще один пример: Управлением по транспорту и связи администрации города Новокузнецка были оспорены решения и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы, согласно которым Управление по транспорту и связи администрации города Новокузнецка было признано нарушившим положения Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при организации и проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам, составляющим маршрутную сеть города Новокузнецка. Арбитражным судом Кемеровской области требования Управления по транспорту и связи администрации города Новокузнецка были оставлены без удовлетворения. Однако Седьмой Арбитражный Апелляционный суд решения суда первой инстанции отменил и признал недействительными решения и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы, обязав антимонопольный орган устранить допущенные нарушения прав и законных интересов Управления по транспорту и связи администрации города Новокузнецка.

Также администрацией города Новокузнецка было оспорено представление отдела ГИБДД Управления МВД России по г. Новокузнецку об устранении нарушений федерального законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения. Решение Центрального районного суда г. Новокузнецка от 12.02.2018 данное представление было признано незаконным и нарушающим права и законные интересы администрации города Новокузнецка.

В городе **Новосибирске** по результатам систематического мониторинга принятых нормативных правовых актов в сфере организации местного самоуправления направлено 39 писем руководителям структурных подразделений мэрии о необходимости внесения изменений в муниципальные правовые акты города Новосибирска и (или) признании их утратившими силу. Продолжено сотрудничество с органами прокуратуры в сфере нормотворчества. В рамках исполнения соглашения о взаимодействии прокуратуры и мэрии города правовым департаментом в отчетном периоде направлено 653 проекта в прокуратуру города Новосибирска.

В текущем году завершен в пользу города Новосибирска трехлетний спор, возбужденный по иску АО «Сибмост» к МКУ «УДС» и муниципальному образованию город Новосибирск о взыскании убытков в сумме 2,5 млрд руб. – в иске было отказано в полном объеме. Правомерность и обоснованность позиции мэрии города в этом споре подтверждена судьей Верховного суда Российской Федерации, которым было отказано в передаче дела на рассмотрение в Верховный суд.

Также в текущем году при участии правового департамента в кассационной инстанции отменены судебные акты первой и апелляционной инстанций арбитражных судов, которыми с МАУК «ПКиО «Заельцовский» взысканы убытки в размере более 37 млн руб. за неисполнение заключенного в 2012 году инвестиционного договора.

При взаимодействии правового департамента и Новосибирского отделения «Ассоциации юристов России» в целях правового информирования и правового просвещения населения в мэрии проведены 4 Дня бесплатной юридической помощи. За отчетный период было проконсультировано более 300 человек.

Кроме того, совместно с Арбитражным судом Новосибирской области проведен ряд круглых столов с участием представителей структурных подразделений мэрии и судей Арбитражного суда Новосибирской области по вопросам применения земельного и градостроительного законодательства.

В ноябре 2017 года правовой департамент традиционно принял участие в организации и проведении в городе Новосибирске мероприятий третьей Сибирской юридической недели на тему: «Диалог власти и бизнеса: препятствия и возможности». На площадке мэрии города Новосибирска встретились представители всех ветвей власти, бизнес-сообщества, практикующие юристы, адвокаты, нотариусы, известные правоведа, судьи.

В марте 2016 года Центральным районным судом города **Омска** были признаны недействующими постановления Администрации города Омска от 13.05.2011 № 448-п «О ежемесячной доплате к страховой пенсии» (муниципальным служащим), постановление Администрации города Омска от 27.12.2011 № 1829-п «О мерах со-

циальной поддержки отдельных категорий лиц» (гражданам, ранее замещавшим должности в органах городского управления, и лицам, замещавшим муниципальные должности). При этом единственным основанием признания недействующими этих актов стало противоречие бюджетному законодательству: наличие дефицитного (даже не дотационного) бюджета, а также неисполненных судебных решений с требованиями неимущественного характера (которые невозможно исполнить одномоментно) для суда послужило достаточным основанием для признания постановлений Администрации города Омска недействующими.

Вместе с тем, бюджет города Омска в период реализации отмененных правовых актов принимался с дефицитом в пределах, допустимых статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Муниципальный долг не превышал размеры, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при которых должно устанавливаться ограничение на дополнительные расходные обязательства. Бюджету города Омска на протяжении последних десяти лет дотации не предоставлялись, в связи с чем основания считать состояние местного бюджета критическим и финансово зависимым от бюджетов вышестоящего уровня отсутствуют. Выплаты, предусмотренные отмененными постановлениями Администрации города Омска, не являлись вновь возникшими и произвольно установленными муниципалитетом расходными обязательствами. Право на установление таких выплат предусмотрено отдельными положениями Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 года № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы». Сторону бывших государственных и муниципальных служащих при рассмотрении вопроса об отмене установленных выплат уже неоднократно занимал Конституционный Суд Российской Федерации. Так, при рассмотрении вопроса о правовой природе и возможности отмены субъектом Российской Федерации ежемесячной доплаты к пенсии государственным служащим Конституционный Суд в определении от 3 апреля 2007 года № 332-О-П пришел к следующим выводам. Законодатель субъекта Российской Федерации вправе вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств доплат к установленным государством пенсиям, как и других видов дополнительного обеспечения лиц, замещавших государственные должности в субъекте Российской Федерации. Это, однако, не означает, что при изменении правового регулирования вопросов установления доплат законодатель обладает неограниченной свободой усмотрения и может произвольно отказаться от взятых на себя ранее публично-правовых обязательств по предоставлению отдельным категориям граждан социальных гарантий. В июне 2017 года, с учетом изложенных выше доводов, апелляционными определениями Омского областного суда были удовлетворены апелляционные жалобы Администрации города Омска: указанные выше решения Центрального районного суда города Омска были отменены, вынесены новые судебные акты, которыми прокурору города Омска в удовлетворении заявленных требований отказано.

Формирование данной судебной практики является крайне важным для муниципальных образований, поскольку позволяет муниципалитетам осуществлять реализацию полномочий по установлению дополнительных выплат бывшим муниципальным служащим и выборным должностным лицам местного самоуправления.

В городе **Хабаровске** Верховным судом Российской Федерации поддержана позиция органов местного самоуправления по изменению Правил землепользования и застройки городского округа «Город Хабаровск», принятых Хабаровской городской Думой. Из шести поданных исков об обжаловании Правил землепользования и застройки действия органов местного самоуправления по изменению Правил признаны правомерными во всех случаях. Помимо этого, судом принято положительное решение в пользу Хабаровской городской Думы об оспаривании действий должностного лица – председателя Хабаровской городской Думы.

В 2017 году в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города в сети Интернет, а также на информационном стенде юридического управления администрации города Хабаровска размещено более 80 материалов правового характера для населения, в том числе, ответы юриста на волнующие хабаровчан вопросы в сфере земельного, жилищного, трудового, пенсионного законодательства, самые актуальные для граждан новеллы и разъяснения законодательства, информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, список и контактные телефоны и адреса адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Хабаровске и др. информация.

Руководители муниципальных образований отмечают работу коллег из администрации города Хабаровска, направленную на урегулирование взаимоотношений с военным ведомством в жилищной сфере в рамках судебных дел, правовые выводы которых можно использовать при взыскании убытков с Министерства финансов Российской Федерации в пользу города Хабаровска.

В **Абакане, Ачинске, Ангарске, Зиме, Ленском районе, Магадане, Нерюнгринском районе** и других муниципальных образованиях наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2017 году стало приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава муниципального образования, а также иных муниципальных нормативных правовых актов муниципалитета в различных сферах деятельности.

В **Ангарске** проведена правовая экспертиза 35 постановлений мэра, 2 046 постановлений администрации, 219 распоряжений администрации и более 1 000 распоряжений, изданных отраслевыми органами.

В **Барнауле** были внесены изменения в 58 административных регламентов из 66 принятых. Проведена работа по разработке Устава города Барнаула в новой редакции. 26 декабря 2017 года прошло его обсуждение на публичных слушаниях, 28 февраля 2018 года он принят Барнаульской городской Думой.

В городе **Бердске** было принято 42 административных регламента в области земельных, градостроительных, жилищных правоотношений. Юридическим отделом была проведена масштабная работа по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы проектов данных нормативных правовых актов.

Правотворческая деятельность администрации города Зимы отличалась разработкой 12 административных регламентов предоставления муниципальных услуг. В 2017 году обеспечено участие в 1 410 судебных заседаниях (в том числе 339 процессов в Арбитражных судах различных инстанций и 1 071 – в судах общей юрисдикции) по 486 процессам.

В целях защиты прав и интересов администрации города **Оби** Новосибирской области в судах общей юрисдикции в 2017 году было принято участие в 126 судебных делах, в качестве истца – в 30 судебных делах, в качестве ответчика – в 89 судебных делах, в качестве третьего лица – в 7 судебных делах.

В **Братске** приоритетной задачей сферы правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления стала реализация программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. По состоянию на 01.01.2017 за 12 лет (с 2005 года) на территории города Братска переселено из аварийного жилья общей площадью 66,5 тыс. кв. м 3 248 человек, построено либо приобретено жилья общей площадью 74,3 тыс. кв. м (превышение построенной площади над аварийной составило 11,7%).

Одним из достижений в работе муниципального образования город **Губкинский** является отсутствие судебных актов о признании муниципальных правовых актов несоответствующими законодательству Российской Федерации, незначительное (всего 2) количество протестов прокуратуры на нормативные правовые акты, что свидетельствует о качестве подготовки муниципальных правовых актов города Губкинского.

Во **Владивостоке** наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного стало приведение в соответствие в связи с изменением законодательства Устава города Владивостока, а также иных муниципальных нормативных правовых актов в различных сферах деятельности. Кроме того, в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» возникла необходимость изменения структуры всех правовых актов администрации, регламентирующих порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Сотрудники администрации города Владивостока приняли участие в практической конференции на тему: «Проблемы муниципального нормотворчества», организованной Советом муниципальных образований Приморского края.

В **Дудинке** было утверждено 3 административных регламента, в том числе административный регламент предоставления муниципальной услуги «Рассмотрение заявлений о прекращении прав пользования земельными участками (аренды, безвозмездного срочного пользования, постоянного (бессрочного) пользования)».

Из наиболее значительного в городе **Иркутске** можно отметить принятие двух законов Иркутской области, проекты которых были внесены мэром города Иркутска в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы. Принят Закон Иркутской области от 03.05.2017 № 24-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», предусматривающий сокращение срока перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области. А также принят Закон Иркутской области от 30.05.2017 № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», предусматривающий важные элементы порядка определения стоимости бесплатного питания, предоставляемого учащимся из многодетных и малоимущих семей, посещающим муниципальные общеобразовательные организации. Так, Законом Иркутской области № 41-ОЗ предусмотрено, что при расчете стоимости бесплатного питания используется набор пищевых продуктов, удовлетворяющий не менее 30% суточной потребности в пищевых веществах и энергии учащихся различных возрастных групп, а также данные территориального органа федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания на дату установления стоимости бесплатного питания. При этом стоимость бесплатного питания устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области ежегодно, не позднее 1 июля текущего года.

В городе **Омске** особое внимание уделялось судебным делам с участием Администрации города Омска в сфере авторского права. Из материалов судебного дела, рассматриваемого Арбитражным судом Омской области,

Администрации города Омска, привлеченной к участию в деле в качестве третьего лица, стало известно о том, что индивидуальным предпринимателем предъявляются требования о взыскании денежной компенсации за нарушение исключительных авторских прав на городские скульптуры – памятник жене генерал-губернатора Сибири Г.Х. Гасфорда «Люба» и «Слесарь Степаньч». Наличие прав на использование городских скульптур индивидуальный предприниматель обосновывал наличием договоров об отчуждении исключительных авторских прав на использование произведений. Фактически заключение указанных договоров об отчуждении исключительных авторских прав на использование произведений привело к тому, что индивидуальным предпринимателем осуществлялось заключение лицензионных договоров на использование городских скульптур с иными лицами. Кроме того, предпринимателем были поданы иски в отношении лиц, осуществлявших использование произведений без заключения с ним соответствующего лицензионного договора, в которых предъявлялись требования о взыскании денежной компенсации за нарушение прав предпринимателя. Позиция Администрации города Омска, возражавшей против удовлетворения требований по данным искам, была обусловлена тем, что городские скульптуры являются монументально-декоративными средствами в композиции городской среды. Местонахождением объектов определена территория общего пользования, открытая для свободного посещения, а именно историческая улица, находящаяся в центре города. Создание городских скульптур осуществлялось в рамках официальных мероприятий, приуроченных к празднованию Дня города в 1998 и 1999 годах, в указанные даты именно Администрацией города Омска было осуществлено обнародование скульптур. Городские скульптуры с течением времени приобрели статус достопримечательностей, рассматриваются в неразрывной связи со своим местонахождением. Непосредственно Администрация города Омска выступала заказчиком городских скульптур. Процесс создания скульптур курировал департамент недвижимости Администрации города Омска по поручению Мэра города Омска В.П. Рошупкина. Администрацией города Омска на момент создания скульптур были совершены действия по реализации отдельных исключительных прав на произведения, в частности воспроизведение (изготовление оригиналов (металлических скульптур) на основании эскизов и слепков), обнародование указанных произведений, публичный показ произведений путем размещения их в общедоступных местах города. Администрация города Омска также обращала внимание на статус объектов как «городских» и находящихся в открытом доступе. Следует учитывать, что коммерческая привлекательность экземпляров городских скульптур напрямую связана с состоянием и местоположением оригиналов, расположенных на исторической улице в центре города, чем обеспечивается их узнаваемость и в связи с чем спорные городские скульптуры с момента создания и установки постоянно использовались в публикациях, посвященных городу Омску, а также при изготовлении сувенирной продукции. Поэтому Администрация города Омска, принимавшая непосредственное участие в создании городских скульптур, заявляла о возникновении у неё исключительного права на использование данных произведений, в связи с чем такие права не могли являться предметом договора отчуждения, заключенного между индивидуальным предпринимателем.

Однако решением Арбитражного суда Омской области от 27.02.2017 по этому делу первоначально был удовлетворен иск индивидуального предпринимателя. Администрация города Омска вынуждена была обратиться в Куйбышевский районный суд города Омска с иском о признании исключительных прав на произведения и о признании незаконными договоров об отчуждении исключительных авторских прав на использование произведений. Решением суда от 22.03.2017 иски были удовлетворены. Поскольку решение Арбитражного суда Омской области от 27.02.2017 содержало выводы, противоречащие решению Куйбышевского районного суда города Омска от 22.03.2017, судом апелляционной инстанции решение Арбитражного суда было отменено, в удовлетворении заявленных индивидуальным предпринимателем требований – отказано.

В **Комсомольске-на-Амуре** количество поданных в суды заявлений о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц значительно уменьшилось. Количество положительных решений, вынесенных в пользу администрации города по указанной категории дел, в 2017 году превышает показатель 2016 года.

В городе **Пыть-Ях** наиболее значимыми являлись вопросы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также вопросы ликвидации балочных массивов: было снесено 124 балка, 6 жилых многоквартирных домов.

В **Саяногорске** из наиболее значимых мероприятий можно отметить проведение совещаний, семинаров с участием специалистов, осуществляющих правовое обеспечение деятельности органов Администрации муниципального образования. В течение 2017 года было принято 436 человек, всем обратившимся гражданам оказана правовая бесплатная юридическая помощь.

Наиболее значимые результаты в сфере правового обеспечения деятельности администрации **ЗАТО Северск** отмечены в совершенствовании правовой регламентации предоставления муниципальных услуг посредством внесения изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг, в реали-

зации Плана противодействия коррупции в администрации ЗАТО Северск, в реализации Соглашения о взаимодействии между администрацией ЗАТО Северск и прокуратурой ЗАТО Северск.

В городе **Спасск-Дальний** основными результатами работы стало приведение Устава города, а также иных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с изменениями действующего законодательства.

В **Томске** одними из наиболее значительных мероприятий стало завершение реформирования ранее сложившейся в городе системы организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и практическое внедрение механизмов организации регулярных перевозок, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе путем нормативного регулирования и судебных разбирательств с хозяйствующими субъектами, а также создание эффективных механизмов взаимодействия с органами прокуратуры в процессе муниципального нормативно-правового регулирования как на этапе подготовки проектов муниципальных правовых актов, так и в ходе актуализации действующих актов.

В **Южно-Сахалинске** в целях осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд разработаны Порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и Порядок проведения плановых и внеплановых проверок исполнения контрактов в рамках мониторинга закупок.

В **Уссурийске** динамика работы по внесению изменений в действующие акты с целью приведения в соответствие с действующим законодательством повысилась, укрепились исполнительская дисциплина в выполнении обязанностей при работе с муниципальными правовыми актами, достигнута стабильность в разрешении судебных споров, возникающих в связи с нелегитимностью проживания граждан в муниципальных жилых помещениях. Нормативно-правовым управлением администрации города приняты меры по оптимизации работы органов администрации с правовыми актами с целью сокращения сроков работы над ними, улучшению их качества, повышения уровня взаимодействия отраслевых органов администрации.

В **Улан-Удэ** продолжена практика взыскания ущерба, причиненного в результате исполнения судебных решений по предоставлению жилых помещений гражданам, страдающим хроническими заболеваниями и имеющим право на внеочередное получение жилых помещений. Имеется положительная судебная практика взыскания ущерба, причиненного в результате исполнения судебных решений по предоставлению жилых помещений гражданам, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания.

В городе **Усть-Илимске** обеспечено взаимодействие с органами прокуратуры, в результате которого с прокуратурой города ежемесячно подписывались соответствующие акты сверки изменений действующего законодательства, требующих дополнительного правового регулирования на муниципальном уровне.

В **Ханты-Мансийске** в целях проведения независимой экспертизы на официальном информационном портале города размещено 349 проектов нормативных правовых актов. В 2017 году была проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 406 проектов нормативных правовых актов. Ханты-Мансийским межрайонным прокурором в 2017 году не вносились протесты на противоречащие закону правовые акты Главы города и администрации города.

В **Чите** сложилась обширная практика по исполнению решений судов об обязанности администрации города предоставить жилые помещения. Администрацией города постоянно проводилась работа по выявлению свободного муниципального жилищного фонда путем подачи исков в суд о выселении граждан из незаконно занимаемых жилых помещений, о признании утратившими право пользования такими жилыми помещениями. В межрайонный отдел по исполнению особо важных исполнительных производств УФССП России по Забайкальскому краю направлялись для исполнения исполнительные листы о выселении граждан из незаконно занимаемых квартир. Также, вся информация о свободных (освободившихся) муниципальных жилых помещениях направлялась судебному приставу-исполнителю, который после осмотра предлагал их для заселения во исполнение решений судов в порядке предъявленных исполнительных листов взыскателями.

Ряд муниципальных образований отмечают наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в 2017 году. Так, имеются проблемы при предъявлении исковых требований органами прокуратуры о возложении на администрацию муниципального образования обязанности проведения различных мероприятий по решению вопросов местного значения (ремонт и строительство дорог, выделение денежных средств, постановка на кадастровый учет земельных участков) – прокуратура фактически вмешивается в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Удовлетворение судами таких требований прокуроров (как правило, иски являются бесспорными) порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования в ущерб решению иных насущных городских проблем (**Бердск**).

Администрация города **Магадана** отмечает, что с момента вступления в 2003 году Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возникают

проблемы при определении объема полномочий органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения, указанных в подпунктах 7, 13, 14, 15, 17, 20, 29, 33, 37 части 1 ст. 16. Понятия и объем формулировок «создание условий», «обеспечение условий» ни федеральным, ни региональным законодательством не расшифровывается. Аналогичная ситуация возникает в случаях участия органов местного самоуправления в различных мероприятиях (подпункты 7.1, 8 части 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ). В целях исключения неоднозначного толкования необходимо уточнить формулировки отдельных терминов, определяющих вопросы местного значения городского округа.

Администрация города **Уссурийска** отмечает крайнюю пассивность населения и неучастие в правотворческой деятельности органа местного самоуправления. Невзирая на осуществление органом местного самоуправления достаточных мер для обеспечения доступности результатов своей правотворческой деятельности, для возможности граждан выражать свое мнение эффективный механизм обратной связи населения с органом местного самоуправления отсутствует. Независимая антикоррупционная экспертиза, публичные слушания не вызывают интерес у граждан.

Не удалось решить и наладить взаимоотношения с войсковыми частями, которые несмотря на передачу жилищного фонда в муниципальную собственность, продолжают распоряжаться жилыми помещениями для повторного заселения военнослужащих на условиях служебного найма, апеллируя постановлением Конституционного суда и складывающейся судебной практикой. Остается острой проблема переселения граждан из аварийного жилищного фонда (**Чита**).

Одной из важнейших проблем, которую не удалось решить в городе **Томске**, является проблема повышения эффективности взаимодействия с органами государственной власти Томской области в рамках межбюджетных правоотношений. Прежде всего, речь идет о недостаточном финансировании переданных отдельных государственных полномочий, о необходимости повышения эффективности предоставления из регионального бюджета иных межбюджетных трансфертов, а также о необходимости выработки механизмов взаимодействия органами финансового контроля субъекта Российской Федерации на этапе предоставления и расходования муниципалитетами средств регионального бюджета.

В 2018 году деятельность правовых служб по защите интересов муниципальных образований нацелена прежде всего на совершенствование нормативной базы. В том числе, на осуществление мониторинга правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы; на точное исполнение требований административных регламентов предоставления муниципальных услуг, обеспечение качества и доступности предоставляемых услуг гражданам и организациям в соответствии с установленными показателями, на повышение уровня правовой культуры и правосознания граждан.

Приоритетными остаются следующие вопросы:

- правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов;
- оценка регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;
- организация взаимодействия с органами прокуратуры, иными органами и организациями по правовым и кадровым вопросам;
- защита прав и законных интересов муниципального образования в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, у мировых судей, в федеральной антимонопольной службе и иных органах;
- организация мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в мэрии, муниципальных организациях, созданных в целях реализации полномочий по решению вопросов местного значения.

Руководители муниципальных образований считают, что и в 2018 году АСДГ следует проводить конференции, семинары по обмену опытом в решении спорных вопросов правоприменительной, правотворческой и судебной практики, а также проводить обучение в различных формах.

Для обсуждения на мероприятиях муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока предлагаются многочисленные вопросы, основные из них:

- организация дорожного движения как новое полномочие органов местного самоуправления;
- практика применения земельного и градостроительного законодательства, в том числе, вопросы заключения и реализации договоров о развитии застроенной территории, разработки и реализации документов территориального планирования, документов градостроительного зонирования и документации по планировке территории, признания многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;
- проблемы участия органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, возникшие в связи с изменением законодательства Российской Федерации;
- анализ нововведений относительно полномочий органов местного самоуправления. Так, к началу 2019 года вступят в силу изменения законодательства, расширяющие полномочия органов местного самоуправления в сфере дорожной деятельности (Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожно-

го движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), в сфере обращения твердых бытовых отходов (Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации);

– о проблемах, связанных с реализацией постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», в части возможности установления платности использования земельных участков для размещения объектов, указанных в статье 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации;

– о порядке предоставления земельных участков физическим и юридическим лицам под размещение металлических временных гаражей и парковок, о возможности размещения данных объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов в соответствии со статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации либо необходимости;

– об исключительных авторских правах на произведения, являющиеся городскими объектами.

### 2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов

В 2017 году экономика и финансы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока испытывали ряд серьезных проблем: снижение уровня финансовой обеспеченности, рост расходов, снижение в общих доходах местных бюджетов доли собственных налоговых и неналоговых доходов, которыми органы местного самоуправления могут распоряжаться самостоятельно, и рост доли целевых трансфертов. Это в целом снизило уровень финансовой автономии муниципальных образований и их возможности наиболее эффективного использования имеющихся бюджетных средств.

В то же время положительным моментом последнего года стало активное продолжение работ по разработке и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и методическими рекомендациями фонда «Институт экономики города» по оптимизации стратегического планирования на муниципальном уровне.

Так, в принятом в 2017 году проекте Стратегии социально-экономического развития города **Ачинска** до 2030 года указано, что Стратегия является документом целеполагания, концептуальной основой системы стратегического планирования города, представляет желаемый «образ будущего» города Ачинска в 2030 году, определяет долгосрочные цели и ориентиры, к которым будет стремиться город Ачинск в развитии, определяет основные направления и механизмы достижения поставленных целей.

В целях оценки и прогнозирования долгосрочной динамики бюджетных параметров, обеспечения уровня сбалансированности бюджета города, необходимого для достижения стратегических целей социально-экономического развития города **Братска** разработан Бюджетный прогноз муниципального образования на период до 2027 года. Налоговая, бюджетная и долговая политики на долгосрочную перспективу ориентированы на достижение основной цели – обеспечение устойчивости бюджета при гарантированном исполнении муниципальных бюджетных обязательств.

Разработана и решением Думы **Зиминского городского муниципального образования** утверждена Стратегия социально-экономического развития на период до 2030 года.

В **Лангепасе** в 2017 году реализовывался План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании городской округ город Лангепас на 2015 год и на период 2016 и 2017 годов.

В **Омске** с целью обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления города с органами государственной власти Омской области, общественными объединениями, организациями города при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием и реализацией приоритетных проектов на территории города, создан совещательный орган – Совет при Мэре города Омска по стратегическому развитию и приоритетным проектам. В 2017 году проведено 3 заседания Совета. Для обеспечения эффективной организации и развития проектной деятельности на территории города Омска принято постановление «Об утверждении Положения о проектной деятельности в Администрации города Омска». Согласно ст. 12 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в отчетном периоде велась работа по внесению данных о документах стратегического планирования города Омска в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

На территории **Анжеро-Судженского городского округа** была продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счёт сохранения имеющегося налогового потенциала, роста экономики, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

При Главе города **Ачинска** действовал координационный штаб, утвержденный распоряжением Главы города «О координационном штабе по мониторингу социально-экономической ситуации в городе Ачинске». Всего в 2017 году было проведено 23 заседания. На заседания штаба в течение года приглашались организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, имеющие задолженность по налоговым платежам, арендной плате за пользование муниципальным имуществом и земельными участками, а также по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации. Органам местного самоуправления города Ачинска удалось предотвратить наращивание муниципального долга.

В городе **Зима** в 2017 году проведено подключение к WEB-приложению «Анализ имущественных налогов», которое позволяет проводить анализ начисленных сумм имущественных налогов, что необходимо для принятия решений по установлению ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В **Мирнинском районе** отмечено значительное увеличение неналоговых доходов, что связано с поступлением дивидендов АК «АЛРОСА» (ПАО) по итогам года по акциям, находящимся в муниципальной собственности района и увеличением в 2017 году ставок по арендной плате за земельные участки.

29 ноября 2017 года на Московской бирже состоялось открытое размещение облигаций города **Новосибирска** 2017 года. Облигации размещены в полном объеме номинальной стоимостью 5 млрд руб. и сроком обращения 10 лет. По итогам проведения конкурса по купону утверждена ставка купона на уровне 7,85% годовых. Средства от размещения облигаций направлены на рефинансирование кредитов коммерческих банков с целью экономии расходов на обслуживание долга города. 15 ноября 2017 года городу Новосибирску впервые присвоен долгосрочный рейтинг кредитоспособности рейтинговым агентством «Эксперт РА» на уровне «ruA-», прогноз «Стабильный». Кроме того, в настоящее время город Новосибирск имеет рейтинг «BB», прогноз «Стабильный» международного рейтингового агентства Fitch Ratings. Аналогичные рейтинги подтверждены ценным бумагам Новосибирска, находящимися в обращении. Наличие двух достаточно высоких рейтингов от разных независимых агентств, имеющих подтвержденную репутацию на рынке, даёт объективную оценку кредитоспособности Новосибирска и дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что позволяет городу рассчитывать на более низкую стоимость денежных средств при осуществлении заимствований.

В целях пополнения городского бюджета администрацией города **Омска** ежегодно разрабатывается и утверждается Мэром города План мероприятий по увеличению доходов бюджета города Омска. В результате реализации Плана мероприятий в бюджет города Омска регулярно поступают дополнительные доходы.

Администрацией города **Пыть-Ях** проведены мероприятия по привлечению дополнительных доходов в бюджет муниципального образования, в частности, внесены изменения в план приватизации, дополнительно включено 11 объектов имущества, предназначенных к приватизации, заключены договоры купли-продажи жилого помещения, занимаемого по договору найма жилищного фонда коммерческого использования, увеличен размер платы по договорам социального найма жилых помещений.

Работу с предприятиями и организациями, имеющими задолженность перед бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами, совместную работу межведомственных комиссий и рабочих групп, способствовавшую поступлению средств в бюджетную систему Российской Федерации и в местные бюджеты, проводили в **Абакане, Братске, Иркутске, Лангепасе, Мирнинском районе, Омске** и др. муниципальных образованиях. Руководители многих муниципальных образований вели разъяснительную работу с физическими лицами, направляли в адрес физических лиц письма об уплате задолженности, что позволило существенно погасить задолженность по имущественным налогам в бюджеты всех уровней.

В **Братске, Дудинке, Омске, Пыть-Яхе** и других муниципальных образованиях проводилась претензионно-исковая работа по арендной плате за муниципальное имущество и земли.

В целях совершенствования бюджетной политики и финансовой устойчивости муниципальные образования предпринимали меры по совершенствованию методологии разработки муниципальных программ, синхронизации муниципальных программ с государственными программами субъектов Российской Федерации и иными стратегическими документами.

Традиционно, в **Абакане** был сформирован доклад Главы города «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2016 год и их планируемых значениях на 2017–2019 годы», проводились заседания Комиссии администрации города Абакана по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана, позволяющие выявить сферы, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, и сформировать комплекс мероприятий по улучшению результативности деятельности органов местного самоуправления.

В **Ачинске** в 2017 году, участвуя в реализации государственных программ Красноярского края, привлечены субсидии за счет средств федерального и краевого бюджетов на софинансирование вопросов местного значения городского округа.

В результате совместной работы администрации города **Братска** с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области получена дотация из областного бюджета на

поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Региональным законодательством установлен норматив отчислений в местные бюджеты налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, в размере 30%, что дало дополнительные поступления в бюджет города Братска.

Органами местного самоуправления **Лангепаса** заключено Соглашение с Департаментом финансов ХМАО-Югры о мерах по сбалансированности бюджета городского округа. Также в целях повышения устойчивости местных бюджетов, органом местного самоуправления приняты ряд документов, предусматривающих реализацию мероприятий по увеличению доходной части бюджета, сокращению недоимки, выявлению резервных доходных источников бюджета.

В условиях ограниченности доходной базы при формировании бюджетов возрастает необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств и совершенствования системы управленческого менеджмента. Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов остается программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов, обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования.

Так, в **Абакане** был разработан План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Абакана в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 годов. В результате реализации плана удалось достичь роста собственных доходов, наряду с высокой долей неналоговых доходов, что свидетельствует о грамотном управлении имущественным комплексом муниципального образования и обеспечивает городу Абакану доходный потенциал.

В 2017 году органами местного самоуправления города **Ачинска** продолжена реализация мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики муниципального образования. Главой города Ачинска на 2017 год был утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики муниципального образования, предусматривающий 3 направления работы: мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов, мероприятия по оптимизации расходов бюджета, мероприятия по сокращению муниципального долга. Было принято решение об использовании остатков собственных средств бюджета, сложившихся по состоянию на 01.01.2017 года на финансирование переходящих расходов 2016 года. Плановые расходы бюджета 2017 года, предусмотренные на обслуживание муниципального долга были сокращены за счет привлечения средств со счетов бюджетных учреждений во временное пользование на покрытие кассового разрыва и за счет привлечения кредитных ресурсов в декабре 2017 года в меньшем объеме, чем было предусмотрено программой муниципальных заимствований.

Администрацией **Зиминского городского муниципального образования** утверждена «Программа по оптимизации расходов бюджета Зиминского городского муниципального образования на 2017–2019 годы».

В **Иркутске** продолжена реализация Комплексной муниципальной программы «Повышение качества управления муниципальными финансами города Иркутска на период до 2018 года», направленной на повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, повышение доходного потенциала бюджета города при реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития города. В Иркутске реализация мероприятий, направленных на усиление контроля за использованием муниципального имущества, возмещение вреда в случае незаконного сноса зеленых насаждений и нарушения благоустройства, взимание платы за использование лесов, взыскание неустойки (пени, штрафов) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрагентами своих обязательств по муниципальным контрактам и др. позволила мобилизовать в бюджет города дополнительные доходы. Органы местного самоуправления Иркутска направили в адрес министерства финансов Иркутской области предложения по изменению индикаторов (методики их расчета) качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Иркутской области. Частично указанные предложения нашли отражение в изменениях, внесенных в приказ министерства финансов Иркутской области «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Иркутской области». В результате проведенного в 2017 году мониторинга городу Иркутску за высокое качество управления муниципальными финансами предоставлена субсидия из областного бюджета. По результатам регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» город Иркутск занял 1 место среди муниципальных образований Иркутской области в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» в I категории (городские округа и городские поселения).

Продолжилась работа по совершенствованию взаимодействия органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями, по совершенствованию механизма формирования муниципального задания в соответствии с едиными ведомственными перечнями услуг и нормативами затрат на их оказание.

В **Абакане** создана комиссия по регулированию тарифов и цен.

В **Ачинске** были выделены средства на осуществление (возмещение) расходов, направленных на развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества. В целях повышения эффективности деятельности учреждений культуры был утвержден план мероприятий по реструктуризации сети учреждений культуры и переводу вспомогательного персонала из учреждений культуры в учреждения общепромышленной специфики. Для оказания услуг материально-технического обеспечения учреждений культуры было создано МКУ «Центр обслуживания учреждений».

В целях унификации подходов к заключению соглашений о предоставлении субсидий из бюджета города муниципальным учреждениям города **Иркутска**, иным некоммерческим организациям, производителям товаров, работ, услуг департаментом финансов разработаны и утверждены обязательные к применению типовые формы соглашений.

В **Мирнинском районе** сформирована нормативно-правовая база для повышения доступности и качества муниципальных услуг, внедрения муниципальных заданий, расширения самостоятельности и ответственности учреждений за их выполнение.

В **Новосибирске** проведена большая работа в области нормирования затрат на оказание муниципальных услуг.

В **Пыть-Яхе** проведена реорганизация действующей сети муниципальных учреждений и снижена численность работающих в них; расширен перечень и объем платных услуг, оказываемых бюджетными и автономными учреждениями города; продолжена передача муниципальных услуг некоммерческим организациям и социальному предпринимательству; муниципальными учреждениями были заключены энергосервисные контракты; состоялась передача муниципальных услуг на исполнение в многофункциональный центр.

Во всех муниципальных образованиях продолжалась работа по развитию системы внутреннего финансового контроля и аудита и ее интеграция с системой финансового менеджмента.

В **Абакане, Барнауле, Братске, Дудинке** и других муниципальных образованиях контрольная деятельность осуществлялась по трем основным направлениям: внутренний финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений; внутренний финансовый контроль в сфере закупок; контроль в сфере закупок.

В **Барнауле** проводилась ежеквартальная оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города.

По итогам первого Всероссийского конкурса среди контрольно-ревизионных органов финансовый орган города **Братска** был признан победителем в номинации «Эффективный риск-ориентированный подход» и получил диплом I степени среди главных распорядителей бюджетных средств. В 2017 году рейтинговым агентством АКРА городу Братску присвоен кредитный рейтинг по национальной шкале BBB(RU), прогноз «Стабильный». По состоянию на 01.01.2018 года просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

В **Мирнинском районе** проведены оценки эффективности реализации муниципальных программ, ее итоги размещены на сайте муниципального образования.

Динамика инвестиций в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока за последние годы имела неустойчивую тенденцию. Тем не менее, органы местного самоуправления прикладывали усилия для создания благоприятного инвестиционного климата через разработку и актуализацию инвестиционных паспортов; создание Общественных советов по улучшению инвестиционного климата; формирования муниципальной нормативно-правовой базы, регламентирующей основные направления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности; внедрения успешных практик и т.д.

Так, в **Анжеро-Судженске** была решена одна из ключевых задач прошлого периода по уточнению границ муниципального образования, в результате чего на территории города оказались новые промышленные предприятия, за счет этого в экономику городского округа были вложены дополнительные средства. Одним из направлений информационной работы в этой области стала разработка новой редакции инвестиционного паспорта, сформирована памятка для инвесторов, которые были переведены на иностранные языки. С целью предметной и системной работы с инвесторами создан сайт-визитка <http://анжеркабезналогов.рф/>, на котором размещается актуальная информация, необходимая для получения статуса резидента «ТОСЭР».

В целях повышения инвестиционной привлекательности города **Ачинска** на специализированном инвестиционном сайте размещен Инвестиционный паспорт города Ачинска с интерактивной картой и другие данные о бизнес-климате на территории города, а также туристский паспорт города Ачинска с интерактивной картой туристских маршрутов. Для финансирования мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования удалось привлечь средства градообразующих предприятий города.

Объем инвестиций в основной капитал города **Братска** за счет всех источников финансирования повысился на 30,7%.

Основной задачей социально-экономического развития города **Дудинки** стало формирование благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, динамичное развитие экономики

муниципального образования, создание условий для полноценной жизни населения, в том числе благоприятной жизненной среды.

В городе **Зима** продолжалась работа по выстраиванию с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования, отношений муниципально-частного партнерства в форме заключения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

В **Иркутске** для обеспечения инвесторов и предпринимателей информацией об инвестиционной политике принят Инвестиционный меморандум, закрепляющий принципы и механизмы взаимодействия администрации города и потенциальных инвесторов. Утвержден Порядок заключения концессионных соглашений в отношении объектов муниципальной собственности города Иркутска, который призван регламентировать механизм подготовки к заключению концессионных соглашений в администрации города Иркутска, порядок заключения концессионных соглашений и контроль за их исполнением. Проведен Форум городских сообществ «Привлечение инвестиций в развитие городской среды», по результатам которого реализуются концепции развития острова Юность и острова Конный, разработана концепция развития залива Якоби.

В **Лангепасе** продолжилось строительство Туристского центра «Этнодеревня Ланге-Пасоль». В рамках софинансирования муниципальной программы произведена компенсация части затрат инвестору. Проект реализован на 60% и уже используется жителями и гостями города. Основная цель проекта – развитие этнотуризма, внутреннего туризма, сохранение местных традиций и обычаев коренных народов Севера.

В **Новосибирске** в рамках реализации инвестиционной политики осуществляется сопровождение и контроль реализации 11 концессионных соглашений на общую сумму около 1,5 млрд рублей и 10 инвестиционных договоров на общую сумму 836 млн рублей. Новосибирск является лидером по количеству заключенных концессионных соглашений, которые затрагивают все социальные и хозяйственные отрасли города. Реализация основных направлений деятельности в сфере промышленной и научной политики осуществлялась в Новосибирске в ходе исполнения мероприятий муниципальной программы «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016–2020 годы». Особое внимание было уделено молодежи: вручены премии 30 молодым ученым и специалистам за результаты научных исследований, внесшие значительный вклад в развитие естественных, технических и гуманитарных наук, а также за разработку и внедрение инновационной продукции и технологий; предоставлено 8 грантов на организацию и проведение научных исследований по актуальным темам для городского хозяйства и социальной сферы города; организован молодежный научно-инновационный конкурс проектов, победители которого прошли в финал программы «УМНИК» Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и получают возможность привлечь на реализацию своих разработок государственные гранты.

В рамках составления проекта бюджета города **Омска** ежегодно разрабатывается Прогноз социально-экономического развития города Омска и формируется адресная инвестиционная программа города Омска.

В городе **Пыть-Ях** для привлечения дополнительных доходов в бюджет муниципального образования заключены соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями и индивидуальными предпринимателями города.

В последние годы ряд муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока принимают участие в реализации Федеральной программы «Формирование комфортной городской среды». Такое участие дает возможность реализации новых инвестиционных проектов в сфере благоустройства с участием жителей и других инвесторов.

Органы местного самоуправления города **Дудинки** при реализации данной программы руководствуются методическими рекомендациями и модельными формами Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам при Губернаторе Красноярского края. В программах содержится комплекс мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам и ресурсам. Являясь документами планирования, программы содержат сведения о показателях с 2014 года, это позволяет оценить достижение результатов и отражает динамику по ожидаемому результату. Такой формат бюджета способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре и направлениях бюджетных расходов, осуществляемых в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления.

В городе **Зима** программа «Формирование современной городской среды» была дополнена программой «Проекты народных инициатив».

В **Лангепасе** в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» утверждены следующие нормативные правовые акты: постановление администрации города «О создании Общественной комиссии муниципального образования городской округ город Лангепас по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»; постановление администрации города «Об утверждении Порядка разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, включенной в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании городской округ город Лангепас на

2014–2020 годы» в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории муниципального образования городской округ город Лангепас».

В Омске осуществлялись мероприятия подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» муниципальной программы города Омска «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами, благоустройство территории городского округа», в рамках которой на территории города Омска выполнено благоустройство 186 дворовых и 18 общественных территорий.

Продолжалась работа по развитию открытости и прозрачности путем выстраивания эффективного диалога с жителями о процессах управления общественными финансами (Ачинск, Барнаул, Бердск, Братск, Дудинка, Красноярск и др.), для этого предпринимались меры по обеспечению высокого уровня популярности и востребованности публикуемой для граждан информации о бюджете, участия в публичных слушаниях.

Решения о бюджете, постановления администрации города Ачинска об утверждении муниципальных программ города размещены в информационной системе «Консультант плюс» и на сайте органов местного самоуправления: <http://www.adm-achinsk.ru>. во вкладке «Открытый бюджет», там же размещается информация об исполнении бюджета города, реализации муниципальных программ. Дополнительная информация в доступной форме знакомит граждан с доходами и расходами бюджета города.

В Братске осуществлено внедрение элементов визуализации бюджетных данных в разделе «Муниципальные финансы» официального сайта администрации города: разработана инфографика, динамические диаграммы. Особое внимание уделено распространению информации, повышающей финансовую грамотность населения. В целях увеличения охвата жителей города в наиболее популярных социальных сетях созданы группы комитета финансов администрации города Братска. Результаты проделанной работы были оценены на региональном и федеральном уровнях: Братск стал победителем двух конкурсов министерства финансов Иркутской области и участником финального тура федерального конкурса по представлению бюджета для граждан.

В Иркутске «Бюджет для граждан» в новом формате впервые подготовлен к проекту бюджета города на 2018–2020 годы, электронная брошюра объемом более 100 страниц содержит общие сведения о бюджете, бюджетном процессе, условиях формирования и параметрах бюджета, развернутую информацию по каждой муниципальной программе и др.

В Мирнинском районе были проведены ярмарки финансовой грамотности для населения, дни финансовой грамотности в общеобразовательных учреждениях района; реализован проект «Активный гражданин», в рамках которого издана брошюра, в которой отражены реализованные в районе проекты.

Администрацией города Омска впервые проведен конкурс проектов «Бюджет для граждан» среди студентов высших учебных заведений города, что позволило привлечь внимание студенческого сообщества к вопросам предоставления информации об управлении муниципальными финансами и увеличить прирост количества посещений сайта. Также была проведена деловая игра по определению приоритетных направлений расходования средств бюджета города с участием депутатов Омского городского Совета и Законодательного Собрания Омской области, членов общественного совета при департаменте финансов и контроля администрации города Омска и Молодежного общественного Совета при Омском городском Совете, представителей бизнес-сообщества. За организацию и проведение деловой игры администрация города Омска награждена дипломом X Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить».

В 2017 году в некоторых городах появилась такая форма общественного участия, как инициативное бюджетирование (Зима, Лангепас, Новосибирск, Томск и другие муниципальные образования), которое рассматривается как перспективное направление для привлечения жителей к решению финансово-экономических проблем городов.

Среди нерешенных проблем 2017 года многие руководители муниципальных образований указывают на отсутствие роста собственных доходов местного бюджета; невозможность получения оперативной информации от хозяйствующих субъектов (она может быть предоставлена органам местного самоуправления только на добровольной основе); несовершенство системы контрактных закупок для муниципальных нужд и другие.

**20–21 апреля 2017 года в городе Красноярске состоялась конференция АСДГ «Современные проблемы развития экономики и финансов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».** В мероприятии приняли участие руководители финансовых и экономических служб органов местного самоуправления, руководители контрольных органов, депутаты органов местного самоуправления, ученые, эксперты и представители общественных объединений, принимающих участие в формировании финансово-экономической политики муниципальных образований. Конференция была организована Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Красноярска. Участие в конференции приняли более 30 руководителей финансовых и экономических служб и экспертов из 25 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока: Абакан, Ачинск, Бийск, Братск, Горно-Алтайск, Дудинка, Кемерово, Кызыл, Новосибирск, Омск, Саянск, Северск, Сургут, Томск, Удачный, Усурийск, Хабаровск, Чита и др.

С докладом «Местное самоуправление на новом этапе» выступил вице-президент АСДГ Роальд Бабун. «В настоящее время местное самоуправление в России переживает один из самых трудных этапов в своем развитии. Сложнейшие проблемы Российского государства в экономике, финансах, социальной сфере, внешней политике, других областях жизни общества неизбежно отодвигают проблемы местного самоуправления на задний план, – заявил Р. Бабун. – В результате реформ, осуществленных в соответствии с федеральными законами № 136-ФЗ от 27.06.2014 и № 8-ФЗ от 03.02.2015, местная власть в России была существенно ослаблена. Она стала менее зависимой от воли своих избирателей и более зависимой от государственных органов, а ее финансовое обеспечение (с учетом инфляционного фактора) заметно ухудшилось. Муниципальные районы и городские округа фактически превратились в нижний уровень государственной власти, слегка прикрываемый самоуправленческой терминологией. Органы государственной власти субъектов Федерации имеют право изымать у органов местного самоуправления ключевые муниципальные полномочия и решающим образом влиять на выбор способа замещения должности главы муниципального образования и подбор кандидатур глав... Способ выбора кандидатуры на должность главы муниципального образования, исполняющего обязанности главы местной администрации, из числа кандидатов, отобранных конкурсной комиссией. 50% членов этой комиссии определяется высшим должностным лицом субъекта Федерации и 50% отбирается из числа муниципальных депутатов. Это практически гарантирует избрание представительным органом муниципального образования кандидатуры, предложенной губернатором. А жители муниципального образования оказываются полностью отстраненными от участия в этом процессе. В городах с внутригородскими муниципальными образованиями жители вообще избирают только районных депутатов. Невозможно объяснить, почему гражданам России доверено прямое избрание президента страны, избрание высшего должностного лица субъекта Федерации, но не может быть доверено избрание главы своего муниципального образования. Такая система способствует подбору кадров по принципу не профессионализма, а личной преданности». Как отметил эксперт, «местное самоуправление все более утрачивает свою компетентностную, финансовую и административную автономию, свои ресурсы самоорганизации и все более встраивается в вертикаль государственной власти. У муниципального сообщества отсутствует ясность в понимании государственной политики в данной сфере».

Участники конференции и эксперты отметили, что основными факторами, препятствующими адекватной и плодотворной работе органов местного самоуправления, являются такие как: нестабильность и противоречивость законодательной базы местного самоуправления, необоснованность разграничения компетенций между органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также многочисленные противоречия между законодательством о местном самоуправлении и нормами Налогового, Бюджетного, Градостроительного, Земельного, Жилищного кодексов, отраслевыми федеральными законами, а также нерешенность финансовых проблем местного самоуправления. Дело не столько в общем дефиците финансовых ресурсов государства, преодоление которого в короткие сроки невозможно, сколько в несправедливости действующего налогово-бюджетного законодательства по отношению к местному самоуправлению, отсутствии его финансовой автономии. Все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов.

В рамках конференции АСДГ участникам была предоставлена возможность посетить круглые столы и заседания XIV Красноярского экономического Форума.

По итогам работы Конференции выработаны рекомендации, которые были направлены в федеральные органы власти.

#### **2.4. В области земельно-имущественных отношений**

Муниципальная форма собственности выступает в качестве экономической основы местной власти, поэтому реализация функций муниципальной власти в области земельно-имущественных отношений имеет первоочередное значение.

**24 августа 2017 года** состоялась онлайн-трансляция семинара АСДГ (вебинар) «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)». Мероприятие проводилось Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с ООО «Технокад» (Москва). В программе вебинара представлена следующая информация:

- схема взаимодействия органов местного самоуправления с Росреестром посредством информационной системы Росреестра;
- варианты автоматизации процесса взаимодействия органов местного самоуправления с Росреестром;
- способы исполнения ст. 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ;
- применение геоинформационной системы учета земельных участков для повышения собираемости земельного налога в муниципальных образованиях.

К участию в мероприятии в качестве слушателей были приглашены специалисты администрации муниципальных образований, занимающиеся вопросами управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, землеустройства; специалисты, занимающиеся формированием документов для предоставления земельных участков из земель не разграниченной государственной собственности; вопросами повышения собираемости местных налогов.

Земельные и имущественные отношения лежат в основе любой экономической деятельности. В собственности муниципалитетов находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации и обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

*В 2017 году в целях обеспечения устойчивого развития муниципальные образования провели значительную работу по эффективному использованию имеющихся ресурсов.*

В **Мирнинском районе Республики Саха (Якутия)** проведена огромная работа по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». Район занял 1 место по Республике Саха (Якутия) по количеству выданных свидетельств молодым семьям. В 2017 году реализовано самое большое количество свидетельств – 101 ед., из списков 2015–2016 года – 26 свидетельств.

В **Хабаровске** широкий спектр земельных участков предоставляется посредством аукциона:

1) под развитие застроенных территорий: реализовано право заключения договоров о развитии 4 застроенных территорий общей площадью 13,16 га на сумму 22,1 млн руб. с условиями сноса и расселения 37 ветхих домов (107 квартир);

2) в аренду, в собственность: состоялось 95 аукционов на право заключения договора аренды и по продаже земельных участков общей площадью 138,68 га на сумму 109,7 млн руб.; размер поступлений в бюджет по задаткам составил 17,3 млн руб.

В 2017 году продолжалась работа по перераспределению имущества между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и городом Хабаровском: принято в муниципальную собственность 119 объектов недвижимого имущества и 211 единиц движимого имущества. Зарегистрировано на праве муниципальной собственности 344 объекта недвижимого имущества (здания, помещения, инженерные коммуникации), в том числе 95 объектов, отнесенных к бесхозному имуществу. Поставлено на учет в Росреестре в качестве бесхозного недвижимого имущества 106 объектов инженерной инфраструктуры.

В городе **Владивостоке** администрация столкнулась с проблемой обеспечения транспортной и инженерной инфраструктурами земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей. Во-первых, это связано с географическим положением города Владивостока, а именно с рельефом. Во-вторых, на территории города в пределах существующей инженерной инфраструктуры отсутствуют земельные участки для предоставления многодетным семьям, свободные от прав третьих лиц, и в связи с этим обстоятельством гражданам предоставляются земельные участки, которые значительно удалены от существующих транспортных связей и магистральных сетей инженерно-технического обеспечения. Таким образом, стоимость подведения сетей к земельным участкам, предоставляемым многодетным семьям, очень высокая.

С целью реализации норм Земельного кодекса Российской Федерации, реального решения вопроса предоставления земельных участков и соблюдения прав граждан, имеющих трех и более детей, руководствуясь Законом Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» на имя Губернатора Приморского края В.В. Миклушевского направлено письмо (исх. № 1-3/1060 от 14.04.2017) с просьбой выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в Закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ. Администрацией города Владивостока 19.09.2017 (исх. № 1-3/2524) на имя Губернатора Приморского края В.В. Миклушевского и 20.09.2017 (исх. № 1-3/2538) на имя председателя Законодательного Собрания Приморского края А.И. Ролика направлен проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае», которым предлагается установить возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, мер социальной поддержки в формах социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого (жилых) помещения (помещений) или предоставления жилого (жилых) помещения (помещений) в собственность бесплатно взамен предоставления им земельного участка в собственность.

Концепция данного проекта закона Приморского края обсуждалась с Приморской региональной общественной организацией «Совет многодетных родителей», которая выразила заинтересованность в дальнейшей проработке концепции проекта закона Приморского края и принятии закона Приморского края. 29.12.2017 в адрес администрации города Владивостока поступил ответ комитета Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию с учетом позиции Администрации Приморского края, а также прокуратуры Приморского края о невозможности внесения предложенных изменений в Закон № 837-КЗ.

В **Якутске** принят закон Якутской городской Думы от 01.03.2017 № 334-НПА «О порядке создания, формирования и использования Фонда перераспределения сельскохозяйственных земель на территории городского округа «Город Якутск». Утвержден Порядок отчуждения объекта незавершенного строительства, расположенного на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена на территории городского округа «город Якутск», в связи с прекращением действия договора аренды такого земельного участка» и «Порядок организации и проведения распределения земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей на территории городского округа «Город Якутск».

В городе **Абакане** завершены работы по подготовке документации по планировке территории 4 промышленных предприятий, составляющие территорию порядка 192 га. Администрацией города было заключено 5 соглашений о перераспределении земельных участков, что позволило увеличить доходную часть городского бюджета.

В **Ангарске** проведено 33 проверки земельного контроля, по результатам которых вынесено 4 постановления об административном наказании на общую сумму 25 000 рублей с последующим оформлением 1 договора купли-продажи на земельный участок.

В **Анжеро-Судженске** зарегистрировано право муниципальной собственности на 520 объектов недвижимости. В рамках проведения инвентаризации земельных участков на территории города выявлено и направлено на оформление 118 временных объектов площадью более 2 800 кв. м (гаражи).

В **Барнауле** в рамках реализации муниципальной программы «Управление земельными ресурсами города Барнаула на 2015–2018 годы» обеспечена регистрация в муниципальную собственность 137 земельных участков. В качестве бесхозяйного имущества зарегистрировано 93,5 км сетей. По состоянию на 01.01.2018 в перечне бесхозяйных числятся объекты инженерной инфраструктуры протяженностью 469,3 км. Право муниципальной собственности зарегистрировано на 69 км сетей. Объекты инженерной инфраструктуры переданы в арендное пользование специализированным организациям, что позволило в 2017 году дополнительно увеличить доходы бюджета более чем на 2 млн рублей.

В **Братске** осуществлялась работа по межеванию, постановке на кадастровый учет и регистрации права собственности на земельные участки общей площадью 164,7 га. В результате проведенных мероприятий доля земельных участков, расположенных под объектами муниципальной собственности, на которые зарегистрировано право собственности, составила 98%.

В **Бийске** одним из основных достижений стало установление льготных арендных платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В **Дудинке** действует 12 муниципальных программ, в рамках которых реализовывались мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета. Среди других городов Красноярского края в Дудинке кадастровая стоимость меньше инвентаризационной в среднем в 1,5 раза.

Полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переданы из Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в муниципальное образование «Город Дудинка», поэтому в городе была проделана большая работа. В целях повышения эффективного управления муниципальной собственностью проведено 11 аукционов и конкурсов по передаче во временное владение и пользование (аренду, наем) 110 объектов муниципального имущества (из них: 19 нежилых помещений, 17 жилых помещений, 74 объекта инженерной инфраструктуры). Заключено 32 договора аренды, коммерческого найма и безвозмездного пользования муниципального имущества (из них: 28 договоров аренды, коммерческого найма и 4 договора безвозмездного пользования), а также 57 различных соглашений к ранее действующим договорам аренды.

В городе **Зима** утверждена «Стратегии социально-экономического развития Зиминского городского муниципального образования на период до 2030 года» – это основной документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления социально-экономическим развитием на долгосрочный период.

В **Лангепасе** проведено 5 аукционов, в результате которых вовлечено в оборот 8 земельных участков для целей жилищного строительства, общей площадью 5,1 га, 20 земельных участков для иных целей строительства общей площадью 7,7 га. Поставлены на учет как бесхозяйные объекты 9 инженерных сетей.

В **Новосибирске** принята муниципальная программа «Создание условий для повышения эффективности использования земель и земельных участков, расположенных в границах города Новосибирска» на 2018–2022 годы. Общая сумма поступлений в городской бюджет от продажи земельных участков составила 437 млн руб. По результатам аукционов предоставлено 58 земельных участков. Заключено 10 договоров о развитии застроенных территорий общей площадью 14,2 га. Цена права на заключение указанных договоров составила 95,4 млн рублей (в том числе 2 договора общей площадью 3,2 га по результатам аукционов, проведенных в 2016 году).

Фактические поступления доходов от приватизации муниципального имущества в 2017 году составили 440,2 млн рублей или 80% от плана, что на 21,3 млн рублей больше, чем в 2016 году (418,9 млн рублей).

В **Магадане** в городскую казну поступило доходов в сумме 135 329,6 тыс. рублей, что составило 84,8% от утвержденного плана. Оплачено задолженности добровольно в период проведения комиссии 1 688,9 тыс. рублей (общая сумма задолженности 4 631,7 рублей), что составило 36,46% от суммы долга. Доходы в городской бюджет в 2017 году от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, составили 8 662,77 тыс. рублей (101,8% от планового задания).

В городе **Омске** проводилась работа по выявлению земельных участков, не используемых более трех лет с момента предоставления, а также в отношении земельных участков, используемых не в соответствии с разрешенным использованием, с целью дальнейшей реализации их с торгов. В 2017 году подготовлены документы в отношении 89 земельных участков площадью 78,9 га. Сформированы и включены в перечни для бесплатного предоставления в собственность льготным категориям граждан 182 земельных участка, предоставлены в собственность бесплатно 100 земельных участков, ведется работа по предложению гражданам имеющихся свободных земельных участков для дачного строительства.

При проведении мероприятий муниципального земельного контроля проверено использование 638 земельных участков: в результате выявленных нарушений 56 лиц привлечены к административной ответственности (сумма штрафов с начала 2017 года составила 7,0 млн руб.). Выявлено 10 случаев внесения кадастровыми инженерами ложных сведений в техническую документацию (5 случаев привлечения к административной ответственности).

В городе **Пыть-Яхе** заключено 352 договора по использованию муниципального имущества и 208 договоров (соглашений) по использованию земельных участков. В целях снижения размера дебиторской задолженности предъявлено 162 претензии на сумму 71 232,2 тыс. руб., по ним оплачено 7 528,7 тыс. руб. Направлено в суд 134 исковых заявления на сумму 17 996,3 тыс. руб., вынесено 116 решений суда на сумму 12 646,6 тыс. руб.

В **Рубцовске** поступления в местный бюджет от продажи земельных участков составили 1 573,6 тыс. руб., от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, 785,8 тыс. руб. В целом, поступления от аренды и продажи земли в 2017 году составили 19 311,3 тыс. руб.

В **Саянске** 6 объектов внесены в реестр безхозного имущества и поставлены на учет в качестве бесхозных объектов недвижимости в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области.

В целях увеличения налогооблагаемой базы в **Стрежевом** были образованы и вовлечены в хозяйственный оборот 730 земельных участка, продано 565 земельных участков, 50 участков передано в собственность бесплатно, 632 участка предоставлено в аренду. Проведено 32 аукциона по предоставлению в аренду земельных участков по 240 лотам.

В рамках государственного земельного надзора в **Северске** в Управление Росреестра по Томской области направлены сведения по 23 субъектам для административного обследования и проведения внеплановых проверок. По их результатам вынесено 12 административных штрафов (ответственность, за которые предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ) на сумму 60 тыс. рублей.

В целях поддержки предпринимательской деятельности, создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику в городе **Спасск-Дальний** в промышленной зоне были подготовлены инвестиционные площадки для развития производственной базы. На одной из площадок сформировано и предоставлено в аренду 7 земельных участков общей площадью 18,59 га резиденту свободного порта Владивосток.

В **Шимановске** продолжилась реализация положений, предусматривающих бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей и многодетным семьям. Многодетным семьям предоставлено 17 земельных участков общей площадью 2,4 га. В рамках реализации программы «Дальневосточный гектар» заключено 3 договора безвозмездного пользования земельными участками общей площадью 0,5764 га.

В **Ханты-Мансийске** реализуется комплекс мероприятий, направленных на предоставление в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан, включая многодетные семьи. По состоянию на 1 января 2018 года на учете для однократного бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства состоят 1 622 семей, в том числе 401 многодетная семья.

В **Чите** в рамках муниципального земельного контроля проведено 106 проверок, в 61 случае материалы проверок в отношении нарушителей земельного законодательства были направлены в орган государственного земельного надзора, в результате 39 лиц привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде наложения штрафов. В целях уменьшения количества объектов недвижимости, невостребованных пользователями и находящихся в неудовлетворительном состоянии, прогнозным планом приватизации принято и реализовано 10 объектов недвижимого имущества общей площадью 1 574,8 кв. м.

В **Южно-Сахалинске** успешно реализуется Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях Сахалинской области. В рамках данного закона администрацией города заключено 54 договора безвозмездного пользования.

*В 2017 году в муниципальных образованиях сохранялся ряд проблем, связанных с эффективностью управления муниципальной собственностью.*

Так, в городе **Абакане** имели место факты бесперспективности некоторых мероприятий, осуществляемых в ходе проведения муниципального земельного контроля. В зонах жилой застройки, на земельных участках, находящихся в частной собственности, существуют и возникают новые самовольные автомойки, станции технического обслуживания и объекты торговли. Меры административного воздействия, применяемые к лицам, использующим земельные участки с нарушением разрешенного использования, и введенное законодателем увеличение суммы штрафа не приносят необходимых результатов. Зачастую граждане фактически уклоняются от проведения проверочных мероприятий, поскольку в сравнении с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ответственность за уклонение от таких мероприятий для граждан не предусмотрена.

В **Братске** сложными остаются вопросы учета бесхозного недвижимого имущества, его эксплуатации и обслуживания до момента признания права муниципальной собственности, вопросы передачи муниципального имущества в концессию и др.

В **Барнауле** основной проблемой в сфере бесплатного предоставления земельных участков льготным категориям граждан стал недостаток свободных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой.

Основной проблемой, затрудняющей рациональное использование земельных ресурсов в **Спаске-Дальнем**, стало отсутствие документации по планировке территории, проектов межевания территории.

В **Хабаровске** остались нерешенными вопросы межведомственного взаимодействия по обмену информацией в электронной форме. Существенным препятствием для автоматизации технологических процессов работы с землей стало отсутствие налаженной работы по сбору информации, необходимой для принятия решений в области градостроительной деятельности и земельных правоотношений. Огромную проблему в работе создала так называемая «дачная амнистия», позволяющая сначала присвоить участку кадастровый номер, а потом устанавливать границы, а также отсутствие ясности в оформлении инженерных сетей.

В городе **Рубцовске** не удалось решить вопрос с обеспечением земельными участками для индивидуального жилищного строительства семей, воспитывающих трех и более детей, с достижением плановых показателей по вводу жилья в эксплуатацию.

В **Якутске** остается нерешенным вопрос по переводу земель лесного фонда в земли сельскохозяйственного назначения: в генеральном плане с 2012 года уже учтены данные земельные участки и переведены из защитных лесов в эксплуатационные без потерь защитных лесов. К сожалению, данная проблема не решается уже в течение пяти лет на федеральном уровне.

*В целях решения этих и других проблемных вопросов, реализации поставленных задач в муниципальных образованиях планируется в 2018 году проведение следующих мероприятий.*

В **Абакане** предусмотрено заключение муниципального контракта по описанию местоположения территориальных зон, установленных действующими Правилами землепользования и застройки города Абакана.

В городе **Ангарске** основными задачами в области бесплатного предоставления земельных участков станет формирование дополнительных территорий для индивидуального жилищного строительства.

В **Братске** планируется продолжение работы по обеспечению поступления неналоговых доходов в бюджет города, по своевременному сбору арендных платежей от использования земельных участков и муниципального имущества, платы за наем, технической инвентаризации и государственной регистрации права собственности на объекты недвижимости, по осуществлению муниципального земельного контроля.

В городе **Барнауле** планируется продолжение работы по реализации Федерального закона № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В **Новосибирске** планируется продолжение работы по взысканию задолженности по аренде плате за землю и муниципальное имущество, в том числе используя механизм процедуры банкротства.

В городе **Ханты-Мансийске** планируется продолжить мероприятия по организации подъездных путей, ведущих от федеральной трассы Р404 «Ханты-Мансийск–Тобольск–Тюмень».

В **Якутске** первостепенными задачами станут перевод лесного фонда в земли сельскохозяйственного назначения, проведение сплошной инвентаризации земельных участков, внесение Правил землепользования и

застройки в единый государственный реестр недвижимости, установление категорий, видов разрешенного использования земельных участков в целях определения кадастровой стоимости таких земельных участков для увеличения налоговой базы.

В **Мирнинском районе Республики Саха (Якутия)** планируется реализация следующих муниципальных программ: «Управление муниципальным имуществом» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2014–2019 годы», «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы», «Обеспечение жильем молодых семей», «Управление земельными отношениями на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2014–2019 годы».

В **Омске** планируется проведение мероприятий по взысканию стоимости неосновательного обогащения, что позволит дополнительно пополнять бюджет города Омска и вовлекать земельные участки, используемые без правоустанавливающих документов, в хозяйственный оборот. Основной задачей в 2018 году также станет снижение дебиторской задолженности по договорам аренды нежилых помещений. В связи с этим будут осуществлена инвентаризация и проведен анализ структуры дебиторской задолженности, мониторинг поступлений арендной платы, проведение претензионной работы с арендаторами, взаимодействие со службой судебных приставов по Омской области.

*Руководители муниципальных образований отмечают успехи и достижения коллег из других городов.*

Отмечена работа администрации города **Благовещенска** по определению границ городского округа и местоположения границ населенных пунктов; изготовлению карт (планов) границ территориальных зон и границ зон с особыми условиями использования территорий, внесению данных сведений в государственный кадастр недвижимости. Отмечается также опыт городов **Томска** и **Омска** по внедрению передовых технологий в части создания ортофотопланов и 3D моделей территорий городов.

Руководители всех муниципальных образований поддерживают проведение мероприятий АСДГ (конференций, семинаров, вебинаров, др. форм обучения) для рассмотрения на них следующих вопросов:

1. Определение механизма получения сведений, необходимых органам местного самоуправления для реализации закрепленных за ними полномочий. Информация от хозяйствующих субъектов может быть предоставлена органам местного самоуправления только на добровольной основе, что позволяет предприятиям уклоняться от предоставления необходимой информации. Ограниченность информации о текущем состоянии деятельности предприятий и перспективах их развития значительно осложняет деятельность органов местного самоуправления в части проведения прогнозно-аналитической работы (Дудинка).

2. Повышение инвестиционного климата муниципальных образований. Маркетинг территории (Дудинка).

3. Виды и формы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне. Актуальные вопросы и проблемы при создании инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства на муниципальном уровне (Дудинка).

4. Практика заключения концессионных соглашений в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Подготовка необходимых документов и информации для организации процесса заключения концессионного соглашения и проведения торгов на право заключения концессионного соглашения в соответствии с действующим законодательством (Дудинка, Томск).

5. Задолженность строительных организаций по арендной плате за земельные участки, предоставленные для жилищного строительства, и формирование предложений по выходу из сложившейся ситуации (Новосибирск).

6. Проведение комплексных кадастровых работ в соответствии с главой 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (Новосибирск).

7. Действия муниципалитетов в отношении жилых домов – объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расселенных по программе переселения из аварийных жилых домов (Бийск).

8. Определение юридического статуса тепловых сетей, сетей горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, построенных для обслуживания жилых домов-новостроек, передача сетей энергоснабжающим организациям (Бийск).

9. О проблемах передачи муниципальных и бесхозных объектов инженерной инфраструктуры в пользование обслуживающим организациям (Барнаул).

10. Содержание муниципального имущества, взаимодействие с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями в отношении свободных нежилых помещений и помещений, переданных в пользование, расположенных в многоквартирных домах (Барнаул).

11. Обеспечение межведомственного взаимодействия по обмену информацией в электронной форме в области градостроительной деятельности и земельных правоотношений (Хабаровск).

12. Особенности деятельности по комплексному и устойчивому развитию территорий в целях реализации Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ (Хабаровск).

## 2.5. В области градостроительства

Задача современного градостроительства – создание эстетически полноценных, экономически эффективных населенных мест, находящихся в равновесии с природой. Там, где идет строительство, появляются новые жилые дома и объекты социального назначения, дороги, инженерные сети, люди обеспечены рабочими местами и стабильным заработком.

В 2017 году муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока продолжилась разработка градостроительной документации – проектов планировки территории, а также проектов межевания. Это и основа для будущего строительства, и работа по обеспечению ежедневного функционирования муниципалитета, улучшению доступности его частей, определение приоритета оптимальных финансовых вложений. Продолжалась работа по подготовке и актуализации генеральных планов муниципальных образований, правил благоустройства территории. Работа по принятию и корректировке основных градостроительных документов проходила во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока – **Бийск, Дудинка, Норильск, Комсомольск-на-Амуре, Ангарск, Владивосток, Горно-Алтайск, Иркутск, Кемерово, Магадан, Абакан, Новосибирск, Омск, Пыть-Ях, Спасск-Дальний, Сургутский район, Томск, Улан-Удэ, Усть-Илимск, Хабаровск, Ханты-Мансийск, Южно-Сахалинск** и др.

В **Красноярске** в целях улучшения архитектурного облика города с участием городского архитектурного сообщества разработан проект архитектурно-художественного регламента, содержащего требования к оформлению зданий, строений, сооружений, наружной рекламе, рекламным и информационным конструкциям. Проект планируется к утверждению в 2018 году.

На территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока достаточно стабильным остается объем жилищного строительства в целях дальнейшего обеспечения растущих потребностей населения в жилье и достижение требуемого уровня жилищной обеспеченности, продолжается строительство объектов социальной сферы, идет дорожное строительство, несмотря на довольно сложное положение строительной отрасли из-за продолжающихся последствий финансово-экономического кризиса. В целях повышения уровня жилой среды вводились в эксплуатацию объекты жилья со встроенными нежилыми помещениями, многоквартирные и индивидуальные жилые дома. Велась реконструкция зданий административной и социальной сферы.

Так, на территории **Ангарского городского округа** в рамках развития экономического потенциала введено в эксплуатацию 50 объектов промышленного, коммунального, культурно-бытового, административного назначения. Выданы разрешения на строительство 139 объектов, в том числе на 115 жилых дома, на реконструкцию здания для постоянного проживания больных общежитийского типа, на строительство 25 объектов промышленного, коммунального хозяйства. Согласовано 98 схем земельных участков на общей площади в 13 гектар для размещения индивидуального жилья и личного подсобного хозяйства.

В **Горно-Алтайске** подготовлено и выдано 382 разрешения на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, в том числе внесено 32 изменения в разрешение (реконструкцию) на строительство, продлено (прекращено) 52 разрешения (реконструкции) на строительство, введен в эксплуатацию центр спортивной акробатики, выдано 80 решений о согласовании перепланировок. Переведено из жилых помещений в нежилые 15 помещений.

В **Бийске** введено в эксплуатацию 64 413 кв. м жилья (128% к плановому показателю), в том числе 13 многоквартирных домов общей площадью 62 481 кв. м.

В **Саянске** сдан в эксплуатацию многоквартирный дом на 74 квартиры для детей-сирот, продолжалось строительство малоэтажных блокированных жилых домов эконом-класса по 5 квартир в каждом, всего 90 квартир с земельными участками по 600 кв. м. Всего за 2017 год введено в эксплуатацию 5 889 кв. м общей площади жилья.

В 2017 году в городе **Новосибирске** введен в эксплуатацию 791 объект жилого назначения общей площадью 1 037 519 кв. м (17 654 квартиры), в том числе: 94 объекта многоэтажного жилищного строительства общей площадью 919 576 кв. м, 8 объектов малоэтажного жилищного строительства общей площадью 8 151 кв. м, 689 объектов индивидуального жилищного строительства общей площадью 109 792 кв. м. Активно ведется комплексное освоение территорий в целях жилищного строительства. Данный элемент развития городских территорий позволяет осуществлять строительство комфортного жилья по приемлемым ценам. В 2017 году на территории площадок комплексной застройки введено в эксплуатацию 406 тыс. кв. м жилья. По результатам участия в X Международном смотре-конкурсе городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить» город Новосибирск по итогам 2017 года признан лучшим в номинации «Строительство новых городских (муниципальных) объектов досуга и культуры» за создание условий для реализации инвестиционного проекта – оздоровительный комплекс «Аквапарк «Аквамир».

В 2017 году в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока продолжалась работа по созданию и наполнению баз данных и эксплуатации информационной системы градостроительной деятельности, продолжилась

работа в рамках Федеральной информационной адресной системы (**Обь, Сургутский район, Томск, Хабаровск, Улан-Удэ и др.**), шла работа по созданию геоинформационных порталов.

Департаментом градостроительства администрации города **Красноярска** проведены работы по созданию и внедрению единой муниципальной геоинформационной системы (ЕМГИС), целью которой является создание единого административно-информационного ресурса муниципального образования, что обеспечивает быстрый доступ к той или иной информации любого подразделения администрации города, а, следовательно, приводит к сокращению количества межведомственных запросов, обращений граждан и в целом позволяет оперативно решать задачи муниципального образования. На сегодняшний день разработаны 35 автоматизированных рабочих мест узкой специализации, сформированы основные отчетные формы, классификаторы, экранные формы, реализованы процедуры обработки данных, доработана графическая часть функционирования системы. Данная система создана на основе интеграции пространственных данных Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности как инструмент комплексного управления территорией, который не только обеспечивает информационную поддержку различным сферам муниципального управления (градостроительство, городское хозяйство, земельная политика, управление муниципальным имуществом, благоустройство, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры), но и является наилучшим инструментом для проведения мониторинга и комплексной оценки возможности реализации инвестиционных проектов. В настоящее время на основе АИС «Градостроительство» реализован проект Интерактивная карта города Красноярска, в котором содержится вся информация о градостроительной деятельности, предусмотренная к открытому опубликованию.

В **Бийске** проводилась работа в Федеральной информационной адресной системе, внесено 4 000 недостающих объектов капитального строительства, 14 000 исправлений-уточнений. Проводилась работа по заполнению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, в том числе сканирование и размещение документов, внесена информация по объектам культурного наследия.

В **Ангарске** на постоянной основе проводилась инвентаризация сведений, содержащихся в Федеральной информационной адресной системе, их актуализация и наполнение государственного адресного реестра по материалам инвентаризации. Всего актуализировано в 2017 году адресных сведений по 2 251 объекту, внесены сведения по 72 219 объектам.

Постоянно велась работа по обновлению адресного плана города **Горно-Алтайска**. В 2017 году подготовлено 798 распоряжений о присвоении, изменении и аннулировании адресов. Велась работа по вводу адресных сведений в Федеральную информационную адресную систему.

По поручению Координационного совета по программно-целевому планированию разработано предложение по внесению изменений в Правила благоустройства территории города **Томска**. Правила дополнены разделом «Особенности организации озеленения прилегающей территории объектов капитального строительства» с целью закрепления муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требования по параметрам благоустройства дворовых территорий в части посадки зеленых насаждений. Регулярно актуализируется информация по экологическим условиям и нормативному режиму хозяйственной деятельности в части санитарно-защитных зон производственно-технических объектов, зон ограничения застройки радиотехнических объектов в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

В 2017 году была проведена работа по наполнению актуальным содержанием открытого геопортала Уссурийского городского округа, на котором на постоянной тематической основе размещается информация из области градостроительства по наиболее востребованным населением вопросам (Правила землепользования и застройки, кадастровые планы территории и т.п.).

С целью повышения инвестиционной привлекательности **Сургутского района** подготовлено техническое задание по развитию интерактивной карты Сургутского района и отображения в режиме on-line сведений об имеющейся инфраструктуре, резервах мощностей, зонах покрытия связи, свободных земельных участках, наличия градостроительной документации и документов территориального планирования и других сведений, необходимых для планирования и реализации инвестиционных проектов.

Одним из приоритетных направлений работы муниципалитетов остается выполнение в полном объеме социальных обязательств перед населением. В условиях финансовой нестабильности это особенно важно. На территории муниципальных образований реализуются социальные программы по переселению из ветхого и аварийного жилья, велась работа по обманутым дольщикам и завершению строительства «проблемного» жилья (**Красноярск, Новосибирск, Омск, Обь, Чита и др.**).

В Законодательное Собрание Красноярского края **Красноярским городским Советом депутатов** внесен подготовленный администрацией города проекта закона Красноярского края «О мерах государственной поддержки застройщиков, принявших на себя исполнение обязательств по передаче жилых помещений участникам долевого строительства, пострадавшим от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков».

Одним из основных направлений деятельности департамента строительства и архитектуры мэрии города **Новосибирска** была работа, направленная на завершение строительства «проблемных» объектов. В течение

2017 года решены вопросы по 12 «проблемным» объектам (69 987 кв. м жилья), в результате чего 799 граждан получили поддержку. Одной из мер поддержки граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, стало предоставление земельных участков без торгов строительным организациям, которые обязуются направить денежные средства на завершение строительства «проблемных» объектов и восстановление нарушенных прав участников строительства (масштабные инвестиционные проекты). В 2017 году организованы 4 масштабных инвестиционных проекта, в рамках реализации которых будет построено 93 628 кв. м жилья, из которых 2 340 кв. м будут переданы гражданам, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков.

Все больше внимания уделяется в муниципалитетах формированию благоприятной городской среды (**Магадан, Пыть-Ях, Томск, Хабаровск и др.**).

В 2017 году на территории города **Улан-Удэ** стартовал приоритетный проект «Формирование современной городской среды». В рамках программных мероприятий разработаны и реализованы дизайн-проекты благоустройства 74 дворовых территорий, а также дизайн-проект благоустройства парка имени Героя Советского Союза Дармы Жанаевича Жанаева. По инициативе Улан-Удэнского городского Совета депутатов Народным Хуралом Республики Бурятия 3 октября 2017 г. принят Закон Республики Бурятия № 2637-V «О внесении изменения в статью 19 Закона Республики Бурятия «Об административных правонарушениях», который устанавливает административную ответственность за нарушения, связанные с самовольным изменением фасадов зданий на территории города Улан-Удэ, что позволит в дальнейшем обеспечить эффективный муниципальный контроль. Принятый Народным Хуралом Закон Республики Бурятия вступит в силу с 1 апреля 2018 г.

Все еще остается острой проблема реконструкции исторических объектов. Многие постройки предыдущих периодов имеют далеко неприглядный внешний архитектурный облик, а главное не соответствуют энергосберегающим технологиям и требованиям современности. Расходы на содержание таких обветшавших объектов с каждым годом возрастают и сравнимы с расходами на их реконструкцию. Реконструкция даже небольших объектов требует концентрации больших финансовых средств. Большой опыт решения проблем ремонта и реконструкции исторических зданий накоплен в **Иркутске, Томске, Омске и Барнауле**. Наибольшую тревогу у органов архитектуры исторических городов продолжают вызывать памятники деревянной архитектуры, находящиеся в муниципальной и частной собственности.

## **2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства**

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики и сфер общественной жизни как страны в целом, так и отдельных территорий, и представлена рядом подотраслей, имеющих свою специфику, в том числе: жилищное хозяйство, водоснабжение и водоотведение, коммунальная энергетика, внешнее городское благоустройство, зеленое хозяйство, уличное освещение и прочее. ЖКХ занимает важное место в социальном экономическом развитии муниципалитетов, так как определяет социальный климат в современном обществе, затрагивая интересы каждого из жителей, это та сфера, без которой практически невозможна жизнедеятельность человека, а качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг напрямую определяет качество жизни.

По итогам 2017 года эксперты АСДГ отметили следующий опыт своих коллег в области жилищно-коммунального хозяйства.

В **Красноярске** в феврале 2017 года стартовала программа «Формирование современной городской среды», в рамках которой проводились работы по благоустройству дворовых территорий за счёт федеральных, краевых средств, средств бюджета города и средств собственников. Специально был создан сайт [24благоустройство.рф](http://24благоустройство.рф), на который все желающие могли подать заявки для участия в данной программе. Всего было отобрано 406 заявок. Из них работы по благоустройству в 2017 году выполнены в 215 дворовых территориях. Начиная с апреля, в средствах массовой информации размещались сведения о ходе разработки программы, отбору и утверждению на общественной комиссии списка дворов для выполнения работ.

Также в отчетном периоде администрация города приняла функции технического заказчика по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, которые были переданы в МКУ города Красноярска «Управление капитального строительства». МКУ «УКС» осуществляло функции надзора за проведением и качеством выполнения ремонтных работ в рамках краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов, что позволило усилить контроль, за соблюдением сроков и качества проведения капитального ремонта в многоквартирных домах города Красноярска. Согласно региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Красноярского края, в 2017 году в городе Красноярске выполнен капитальный ремонт на 85 многоквартирных домах.

В **Ангарске** ликвидация стихийных несанкционированных свалок оставалась одной из самых приоритетных задач, т.к. отходы негативно влияют на окружающую среду: почву, атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух. За прошедший год был выполнен сбор отходов с несанкционированных свалок на территории города на общей площади 81 857 кв. м, объёмом 82 657,62 куб. м.

Проблемным вопросом остается переход на закрытые системы горячего водоснабжения (ГВС). В связи с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» с 2022 года необходимо обеспечить перевод потребителей на закрытую систему горячего водоснабжения. Переход на закрытую схему присоединения ГВС требует установки дополнительного оборудования, что в свою очередь требует увеличения площади помещения для размещения модернизированных тепловых пунктов. Реализация указанных мероприятий затруднена высоким процентом износа и техническими ограничениями жилого фонда.

Межведомственной комиссией, созданной постановлением администрации Ангарского городского округа в 2015 году, было проведено обследование 117 жилых домов, 41,7 тыс. кв. м признано аварийными. По 20 многоквартирным домам подготовлены и представлены документы в Министерство строительства и дорожного хозяйства Иркутской области для включения в реестр аварийного жилого фонда Иркутской области, информация по данным домам также размещена на сайте Реформа ЖКХ.

В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» муниципальному образованию «Ангарский городской округ» были предоставлены субсидии за счет средств областного бюджета (включая федеральный) на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды и поддержку обустройства мест массового отдыха населения в размере 87 814,0 тыс. руб., в том числе: на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды по обустройству дворовых территорий и общественных пространств в размере 80 280,6 тыс. руб., на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в размере 7 533,4 тыс. руб. Из средств бюджета города Ангарска на софинансирование этого проекта были предусмотрены средства в размере 9 760,2 тыс. руб.

В целях создания на территории городского округа «Город Чита» безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышения энергоэффективности многоквартирных домов (МКД) путем проведения в них капитального ремонта был разработан муниципальный краткосрочный план на 2016–2018 год. В рамках реализации этого плана за отчетный период выполнили ремонт в 131 МКД, собственники помещений которых формируют фонд капитального ремонта на общем счете регионального оператора. В указанных домах региональным оператором (Забайкальский фонд капитального ремонта многоквартирных домов) был проведен капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей на общую сумму 179 088,73 тыс. руб.; капитальный ремонт крыш общей площадью 7,890 тыс. кв. м на сумму 17 523,070 тыс. руб. Проведена разработка проектной документации на сумму 7 578,112 тыс. руб. Кроме того, была проведена реконструкция крыш в 8 МКД на общую сумму 36 256,052 тыс. руб.

На проведение работ по плану капитального ремонта ОАО «Читаоблгаз» было предусмотрено финансирование в сумме 1 518,4 тыс. руб. за счет собственных средств. Работы выполнены в полном объеме. Проводимые ремонтные мероприятия позволили содержать в технически исправном состоянии газовое оборудование и осуществлять бесперебойное газоснабжение населения города Читы.

В целях повышения эффективности функционирования работы системы жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения условий проживания граждан, отвечающих стандартам качества, улучшения качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг в городе **Хабаровске** продолжилась реализация муниципальной программы «Повышение качества жилищно-коммунального хозяйства на 2014–2020 годы». В рамках реализации муниципальной программы в 2017 году:

– выполнено благоустройство на 153 объектах, в том числе 130 дворовых территорий и 23 проезда к дворовым территориям на общую сумму 227,2 млн руб.;

– в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2017 год» выполнен ремонт 57 дворовых территорий на общую сумму 102,41 млн руб., в том числе 98,89 млн руб. средства консолидированного федерального, краевого и городского бюджетов (9,96 млн руб. средства бюджета города) и 3,52 млн руб. средства собственников многоквартирных домов.

В целях обеспечения условий реализации проекта «Формирование современной городской среды» были созданы комиссии по проведению инвентаризации дворовых территорий многоквартирных домов и размещена информация в системе ГИС ЖКХ.

В соответствии с нормативно-правовыми актами, в целях реализации муниципальной программы на 2018–2022 годы организовывались мероприятия по приему и рассмотрению заявок и предложений по благоустройству дворовых и общественных территорий. По итогам заседания Общественной комиссии была утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды на 2018–2022 годы», утвержден адресный перечень дворовых территорий.

В целях совершенствования системы обращения с отходами в городском округе «Город Хабаровск» завершилось строительство мусоро-перегрузочной станции «Южная», мощностью 600 тыс. куб. м/год с сортировочной линией для извлечения вторичных отходов, пригодных к дальнейшей переработке. Введение в эксплуатацию МПС «Южная» позволит разбить транспортный поток отходов в городе на два основных направления, что обеспечит снижение расходов на транспортирование отходов.

В прошедшем году в рамках осуществления муниципального жилищного контроля организовывались проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами. Ежемесячно осуществлялась координация деятельности комитетов администрации Хабаровска по управлению районами по вопросам организации и проведения муниципального жилищного контроля. Итоги проведения плановых проверок размещены на официальном сайте администрации города Хабаровска.

В **Барнауле** из 96 объектов жилищного фонда, подлежащих капитальному ремонту в рамках муниципальной программы «Барнаул – комфортный город» на 2015–2025 годы, были завершены работы по капитальному ремонту 85 объектов на сумму 113,9 млн рублей.

Продолжилась реализация краевой программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014–2043 годы. Всего в краевую программу включено 2 883 многоквартирных дома, в том числе 79 многоквартирных домов – памятников истории и архитектуры.

В краткосрочный план реализации в 2017–2019 годах краевой программы, утвержденный постановлением администрации города от 29.06.2016 № 1276, включено 258 многоквартирных домов на общую сумму 1 134,8 млн рублей, в том числе:

- в 2017 году – 104 дома, на сумму 463,0 млн рублей;
- в 2018 году – 84 дома, на сумму 333,6 млн рублей;
- в 2019 году – 70 домов, на сумму 338,2 млн рублей.

В настоящее время работы завершены на 119 многоквартирных домах, сметная стоимость выполненных работ составила 592,0 млн рублей (46% от плана).

В целях организации контроля за сбором, вывозом и утилизацией твердых коммунальных отходов в городе Барнауле создана единая диспетчерская служба, которая осуществляет контроль за работой пяти мусоровывозящих компаний. Данные организации вывозят 90% ТКО. В настоящее время диспетчерами ежедневно готовятся отчеты о не посещенных мусоровозами точках, которые направляются в соответствующие органы местного самоуправления. Создание единой диспетчерской позволяет в ежедневном режиме отслеживать количество техники, работающей на линии, соблюдение графиков вывоза ТКО, а также оперативно реагировать на факты несвоевременного вывоза ТКО. В 2017 году количество заключенных договоров с жителями частного сектора на оказание услуги по вывозу твердых коммунальных отходов увеличено до 31,7 тысяч единиц (охват 83,3%).

По итогам 2017 года было проведено 252 проверки юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории города Барнаула. Также муниципальные жилищные инспекторы 19 раз привлекались органами прокуратуры для проведения совместных проверок. По результатам проверок составлено 34 протокола в отношении 11 управляющих организаций и одного ТСЖ. Выданы 102 предписания на устранение нарушений. По результатам муниципального жилищного контроля за 2017 год гражданам произведен перерасчет необоснованно начисленных денежных средств в размере 958,4 тыс. руб. Также проведено 15 проверок в отношении физических лиц по вопросу ненадлежащего содержания помещений муниципального жилищного фонда. По результатам проверок выдано 6 предписаний об устранении нарушений, составлено 3 протокола о привлечении физического лица к административной ответственности.

В прошедшем году деятельность складывалась по направлению разработки и реализации схем развития инженерных сетей, инвестиционных программ предприятий и планов капитального ремонта, исполнения муниципальных программ, обеспечения бесперебойной работы систем жизнеобеспечения. Выполнены работы по актуализации схемы теплоснабжения, схемы водоснабжения и водоотведения. Решены вопросы отсутствия в документах перспективных районов застройки, организаций, налажена работа электронной модели. На 2018 год также предусмотрены средства для актуализации этих документов. Проведена работа по подготовке и заключению концессионного соглашения на объекты теплового хозяйства. Планируемый объем финансирования в сетевой комплекс составит более 1,6 млрд руб.

В отчетном периоде департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города **Новосибирска** вёл реализацию мероприятий в рамках 3-х муниципальных программ: «Жилищно-коммунальное хозяйство г. Новосибирска» на 2016–2020 годы; «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новосибирске» на 2011–2015 годы и на перспективу до 2020 года»; «Формирование современной городской среды» на 2017 год.

Комитетом по энергетике мэрии города Новосибирска в 2017 году разработана «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Новосибирска на 2018–2030 годы».

В феврале 2017 года в целях подготовки предложений заключения концессионных соглашений и проектов концессионных соглашений, в порядке, предусмотренном п. 4.12 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» АО «СИБЭКО» инициировало ведение переговоров на заседаниях

рабочей группы, сформированной на базе профильного департамента. Рассмотрев предложения АО «СИБЭКО», мэрией города Новосибирска было принято решение о заключении концессионных соглашений на иных условиях и создании рабочей группы по определению условий концессионных соглашений. В состав рабочей группы были включены представители департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии, департамента правовой и кадровой работы мэрии, департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, департамента экономики и стратегического планирования мэрии, муниципального унитарного предприятия «Энергия» г. Новосибирска, Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, департамента по тарифам Новосибирской области. В ходе проведенной работы представителями рабочей группы совместно с АО «СИБЭКО» были согласованы существенные условия концессионных соглашений.

Объём валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, был рассчитан департаментом по тарифам Новосибирской области. Согласно проектам концессионных соглашений АО «СИБЭКО» планирует при реализации концессионных соглашений привлекать собственные средства. Размер штрафных санкций определён рабочей группой по определению условий концессионных соглашений на стадии согласования условий с АО «СИБЭКО». Возможность применения штрафных санкций на протяжении действия концессионного соглашения не ограничена.

В 2017 году в ходе реализации краткосрочного плана региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Новосибирска, был выполнен капитальный ремонт в 522 многоквартирных домах (в 2016 г. – 410 МКД), увеличение составило 21,5%. Были проведены работы по ремонту крыш, фасадов, фундамента, подвальных помещений, внутридомовых инженерных систем электроснабжения, теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, канализования и водоотведения, замена лифтового оборудования в 31 МКД с количеством лифтов 130. По сравнению с 2016 г. затраты на капитальный ремонт в 2017 году увеличились на 756,5 млн рублей и составили ориентировочно 1 млрд 690 млн рублей.

Впервые управлением капитального ремонта жилищного фонда мэрии города Новосибирска совместно с отделами энергетики и жилищно-коммунального хозяйства администраций районов города был проведен учет выполненных работ в многоквартирных домах, где собственники приняли решение о формировании фондов капитального ремонта на специальных счетах, проведен ремонт в 104 МКД (123 вида работ). Собственники помещений в таких домах самостоятельно осуществляли контроль за сбором и расходованием средств, принимали решения о проведении капитального ремонта, выбирали подрядную организацию, контролировали ход проведения работ и осуществляли приемку выполненных работ.

Значительная работа по разработке правовых актов мэрии города Новосибирска была проделана в целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». В 2017 году было принято:

1) Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» на 2017 год, утвержденная постановлением мэрии города Новосибирска от 22.05.2017 № 2340.

2) Постановление мэрии города Новосибирска от 13.03.2017 № 956, которым утверждено 4 порядка.

3) Постановление мэрии города Новосибирска от 21.07.2017 № 3462 «О порядке и форме участия (финансового и (или) трудового) заинтересованных лиц в выполнении минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий города Новосибирска, порядке аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение указанных работ, и механизме контроля за их расходованием.

4) Постановление мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 № 3411, которым утверждено 6 порядков.

5) Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы, утвержденная постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2017 № 5833.

В **Иркутске** в 2017 году была проведена работа по подготовке к отопительному сезону и устойчивому функционированию систем жизнеобеспечения на ведомственных объектах. Мониторинг работы ресурсоснабжающих и управляющих компаний, а также принятие оперативных мер по функционированию жилищно-коммунального хозяйства осуществлялся в рамках еженедельного заседания городского штаба по подготовке и прохождению отопительного периода 2017 года. На заседаниях принимались меры в части обеспечения готовности объектов к отопительному зимнему периоду, осуществлялось координирование взаимодействия теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии. В течение 2017 года крупных аварий (ликвидация которых составляет более 24 часов) на инженерных коммуникациях города не произошло. Все возникающие повреждения устранялись в срок, не превышающий нормативный. Общее количество отключений на сетях, связанное с повреждениями, составило 231.

Также продолжалась работа по выявлению и передачи на временное обслуживание бесхозных объектов инженерной инфраструктуры гарантирующим поставщикам (на период до признания права муниципальной

собственности). За год эксплуатирующим организациям переданы на содержание и обслуживание 71,4 км бесхозяйных тепловых, водопроводных, канализационных и электрических сетей.

В целях улучшения освещения городских улиц, а также повышения уровня надежности, качества и эффективности работы действующей системы наружного освещения на территории Иркутска, администрацией города были утверждены и успешно реализуются муниципальные программы «Светлый город» – подпрограмма муниципальной программы «Системы жизнеобеспечения города Иркутска на 2013–2020 годы» и «Развитие сектора индивидуальной жилой застройки г. Иркутска на 2013–2020 годы». В рамках данных программ проводятся мероприятия по устройству, капитальному ремонту, содержанию и обслуживанию линий наружного освещения, а также производится оплата за потребленную электрическую энергию.

В целях обеспечения безопасных и комфортных условий проживания жителей на территории города Иркутска реализовывалась муниципальная программа «Капитальный ремонт объектов жилья в городе Иркутске на 2013–2020 годы». Решение поставленных в Программе задач реализуется через ежегодные Планы мероприятий.

В 2017 году планом мероприятий на реализацию муниципальной программы «Капитальный ремонт объектов жилья в городе Иркутске на 2013–2020 годы» было предусмотрено финансирование в сумме 8 923,0 тыс. руб., в том числе за счет бюджета города – 7 091,0 тыс. руб., за счет средств собственников помещений в МКД – 1 832,0 тыс. руб. Исполнение мероприятий Программы составило 8 006,74 тыс. руб., т.е. 89% от плана финансирования 2017 года, из них средства бюджета города Иркутска – 6 174,94 тыс. руб., средства собственников помещений в МКД – 1 831,8 тыс. руб.

В рамках программы «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году было благоустроено 13 общественных пространств и более 200 дворовых территорий. 87 из них были благоустроены комплексно. 4 дворовые территории принимали участие в конкурсе Министерства строительства России. Также в рамках проекта были проведены публичные мероприятия и праздники на обустроенных территориях.

Проблемные вопросы, которые возникали в ходе реализации программы, и были успешно решены следующие:

- тщательная проработка дизайн проектов с жителями в процессе производства работ;
- к выполнению таких объемов работ оказались не готовы подрядные организации (наличие достаточного количества руководителей среднего звена, дорожных рабочих, необходимой оборудования);
- дефицит готовых материалов, используемых при реализации мероприятий (например: бортовые камни, малые формы, ограждения);
- низкое качество исполнительной документации, которую представляют субподрядные организации для оплаты за выполненные работы.

На 2018 год в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018–2022 годы» запланировано благоустроить 5 общественных пространств, включая последующие этапы на территориях, благоустройство которых начато в 2017 году. Также на 2018 год запланировано благоустроить более 200 дворовых территорий.

На территории муниципального образования «Город Томск» постановлением администрации Города Томска от 09.11.2016 № 1173 была утверждена муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2017–2020 годы». Главными распределителями бюджетных средств указанной программы, являются администрации районов города Томска. В 2017 году за счет средств муниципальной программы капитального ремонта был проведен ремонт в 7 МКД, из них 4 МКД с ремонтом фасадов. В 2018 году планируется проведение ремонта в 34 МКД.

При осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Томска в 2017 году было проведено 23 внеплановых проверки по соблюдению требований в отношении муниципального жилищного фонда в соответствии с Административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденному постановлением администрации Города Томска от 22.05.2013 № 505. Количество проверок уменьшилось, что связано с введением в 2015 году лицензирования. Только по 10% обращений, поступающих в орган, осуществляющий муниципальный жилищный контроль, проводятся проверки. Основные жалобы граждан – это нарушения обслуживающими организациями правил содержания и ремонта общего имущества МКД, нарушения ресурсоснабжающими организациями режима предоставления населению коммунальных услуг. В 90% обращений правовые основания для проведения проверок отсутствуют. В этих случаях муниципальные жилищные инспекторы дают гражданам разъяснения действующего жилищного законодательства, даются рекомендации, поясняются права и обязанности.

В условиях сложившегося дефицита бюджета Департаментом городского хозяйства проводилась актуализация Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» на 2016–2021 гг. и на период до 2030 г., имеющая цели:

- создание условий для приведения систем коммунальной инфраструктуры в соответствие с санитарными и экологическими требованиями, обеспечивающими комфортные условия проживания населения;
- обеспечение комплексного развития систем инженерной инфраструктуры города Томска для жилищного строительства;
- качественное и надежное обеспечение коммунальными услугами потребителей путем строительства и модернизации объектов коммунального хозяйства.

В результате реализации мероприятий этой программы была обеспечена экономия бюджета города. За отчетный период 2017 г. проведена работа по улучшению технического состояния гидротехнических сооружений, находящихся в оперативном управлении МКУ «Инженерная защита сооружений». Проведено ежегодное страхование гидротехнических сооружений, как опасных объектов, за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В 2017 году в управление содержания жилищного фонда администрации города **Владивостока** поступил 18 651 документ, из них 5 081 (в том числе 423 перенаправленных из прокуратур) обращений граждан. Поступило на рассмотрение 225 жалоб на неудовлетворительную работу управляющих компаний, эксплуатирующих и ресурсоснабжающих организаций, что в сравнении с 2016 годом больше на 0,43% и составляет 4,43% от общего количества обращений за год. Запросов (требований) прокуратур – 312, службы судебных приставов – 4 205.

В то же время в адрес администрации города также поступали благодарности от граждан за добросовестную работу администрации в сфере ЖКХ.

Была разработана муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Владивостокского городского округа» на 2017 год. Подготовлены и проведены заседания общественной комиссии для организации общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Владивостокского городского округа» на 2017 год и на 2018–2022 годы. В 2018 году начнется подготовка к проведению народного рейтингового голосования для определения общественных территорий, которые будут благоустроены в первую очередь. В рамках реализации мероприятия «Благоустройство общественных территорий Владивостокского городского округа» заключены и выполнены 5 муниципальных контрактов на проведение работ по благоустройству ландшафтно-парковой зоны Дальневосточного федерального университета на острове Русский.

В отношении коммунального хозяйства города **Улан-Удэ** вопросы подготовки и прохождения отопительного сезона находились на контроле в течение всего года. Все мероприятия, утверждённые распоряжением Администрации города, были выполнены в установленные сроки и в полном объеме. В целом за подготовительный период выполнен текущий и капитальный ремонт на сумму 832 млн рублей, что на 2% больше показателей 2016 года. В частности, Улан-Удэнским энергетическим комплексом в период подготовки к работе в зимних условиях были подготовлены муниципальные котельные (в том числе произведен капитальный ремонт 5 котельных), выполнена перекладка 60 участков тепловых сетей, протяженностью 12,3 км, что в 1,3 раза больше по сравнению с планом подготовки прошлого года. В период летней кампании 2017 г. произведен ремонт на сумму 307,7 млн руб. (в 2016 г. – 232 млн руб.). АО «Улан-Удэ Энерго» в 2017 году выполнено работ на сумму 43,3 млн руб. – все мероприятия выполнены на 100% от запланированных работ.

Прохождение отопительного сезона в отчетном периоде охарактеризовалось уменьшением количества технологических отключений. По сравнению с 2016 годом количество инцидентов уменьшилось на 87 случаев или на 19%, и составило 368 отключений. По теплоснабжению количество отключений в сравнении с 2016 г. уменьшилось на 10% и составило 97 случаев, по холодной воде и водоотведению количество аварийных отключений увеличилось на 13% и составило 132 случая, по электроснабжению аварийных отключений стало меньше на 39% и составило 139 случаев.

Наряду с республиканскими программами большая работа проводилась по включению объектов в федеральные государственные программы.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ администрацией города Улан-Удэ был утвержден перечень структурных подразделений, ответственных за размещение информации в системе ГИС ЖКХ. В течение 2017 года размещена информация обо всех многоквартирных домах и 21,5 тыс. частных жилых домов. Также проводилось размещение информации об объектах коммунального комплекса, программах капитального ремонта, проводимых конкурсах по отбору управляющих организаций и др.

Ключевым направлением деятельности была организация благоустройства и озеленения территории города Улан-Удэ. В рамках реализации муниципального заказа по благоустройству территорий города по итогам 2017 года были выполнены работы на общую сумму 528,6 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 42,9 млн руб., республиканского бюджета – 32,6 млн руб., городского бюджета – 453,1 млн руб. В рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем и инфраструктурой в г. Улан-Удэ» – 20,2 млн руб., по подпрограмме «Развитие инженерной инфраструктуры в районе застройки объектами ИЖС, а также в районе неблагоустроенного жилого фонда» выполнено устройство сетей наружного освещения на 66 объектах.

В 2018 году муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока будет продолжена работа по повышению качества жилищно-коммунальных услуг, созданию комфортных условий проживания граждан, организации благоустройства и озеленения территорий, а также по созданию благоприятных условий для частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство муниципальных образований. Также будет продолжена работа по организации и осуществлению муниципального жилищного контроля: предоставление методической, консультационной помощи по вопросам проведения проверок, проведение анализа деятельности профильных структурных подразделений, размещение информации на сайтах, в соответствии с требованиями законодательства.

## **2.7. В области функционирования муниципального транспорта и дорожное хозяйство**

Общественный транспорт – жизненно важное средство коммуникации и ключевой фактор устойчивого развития муниципалитетов. Крупные города и агломерации не могут функционировать без эффективной и доступной системы общественного транспорта, а из-за пробок они теряют десятки миллиардов рублей ежегодно, использование личного автотранспорта является одной из причин вредных выбросов – все это требует безотлагательных действий, направленных на развитие и совершенствование транспортной инфраструктуры в муниципалитетах.

**30–31 марта 2017 года в городе Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности».** Конференция была организована совместно с мэрией города Новосибирска, Транспортным Союзом Сибири и филиалом Фонда имени Фридриха Эберта. В работе конференции приняли участие руководители структурных подразделений по вопросам управления и функционирования общественного транспорта и пассажирских перевозок администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители муниципальных и частных предприятий, работающих в сфере оказания транспортных услуг по перевозке пассажиров, эксперты в области транспорта. В рамках конференции обсуждался широкий круг вопросов: общее состояние общественного пассажирского транспорта в городах Сибири и Дальнего Востока, перспективы внедрения сетевого тарифа, практика автоматизированной системы оплаты проезда, проблемы, связанные с применением социальной карты, мониторинг перевозок на основе smart-card и детекторов входа-выхода, особенности реализации Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

С приветственным словом к участникам конференции обратился заместитель мэра города Новосибирска Данияр Сафиуллин. Вице-мэр отметил, что «тема реформирования транспортного комплекса города для Новосибирска не нова, уже более 10 лет профильный департамент прорабатывает целый комплекс мер, направленных на повышение качества работы общественного транспорта города».

От имени депутатского корпуса участников конференции приветствовал заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Валерий Ильенко: «Новосибирск стал одним из первых городов в России, в котором в свое время была внедрена пластиковая «Карта школьника», «Карта студента», «Социальная карта», – подчеркнул В. Ильенко. – Мэрия города Новосибирска, идя в ногу со временем, продолжает внедрять различные формы безналичного расчета: банковские карты, мобильные устройства и т.д.»

С приветственным словом к участникам мероприятия выступил начальник Управления ГИБДД Главного управления МВД РФ по Новосибирской области, полковник полиции Сергей Штельмах. Он отметил приоритетность и важность контроля ГИБДД в сфере пассажирских перевозок: «Второй год на территории Новосибирской области регистрируется снижение аварий с участием общественного транспорта, – отметил С. Штельмах. – Однако, как показала статистика прошлого года, было выявлено более 28 000 нарушений Правил дорожного движения. Есть факты задержания водителей транспорта в состоянии алкогольного и наркотического опьянения».

Конференцию открыл заместитель начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска – начальник управления пассажирских перевозок Роман Дронов докладом «Общее состояние пассажирского транспорта в городе Новосибирске». Он рассказал о структуре городского пассажирского транспорта города, отметив основные направления для дальнейшего развития и проблемы, с которыми сталкивается муниципалитет при реализации проектов, направленных на повышение качества транспортного обслуживания населения. Особо Р. Дронов остановился на внедрении современных способов оплаты проезда, в т.ч. транспортной карты. «Она [карта] была разработана и внедрена 10 лет назад. Однако появились новые технологии и карта должна быть более доступна для потребителя, более надежна. Первые шаги уже сделаны: разработана онлайн-карта, которую можно пополнять дома, не надо куда-то ходить. Также поездку в Новосибирске можно оплатить банковской картой и даже мобильным телефоном. Правда, пока этот сервис доступен только для абонентов одного из операторов сотовой связи. Можно сделать карту именную и соединить в ней функции рабо-

чего пропуска, электронного кошелька и проездного. А можно расплатиться в автобусе брелоком. В Новосибирске такой уже используют».

С докладом «Практика автоматизированной системы оплаты проезда на примере города Новосибирска» выступил исполняющий обязанности директора МУП «Пассажиртрансснаб» (Новосибирск). О проблемах, связанных с применением социальной карты в городе Биробиджане рассказала Светлана Тремасова, председатель правления Ассоциации пассажирских перевозчиков города Хабаровска.

Директор дирекции транспортных и социальных карт ЗАО «Золотая Корона» Александр Гришин в своем докладе рассказал о «тарифном меню», как практике использования «гибких тарифов» в пассажирском транспорте в рамках автоматизированной системы учета оплаты проезда. Он отметил: «Новосибирск одним из первых в стране внедрил единую транспортную карту, а теперь планирует выпустить её онлайн-версию. Сегодня только 35 регионов страны используют безналичный расчет в общественном транспорте. Остальные по старинке принимают только наличные деньги». О практике использования банковских карт при оплате проезда в городском пассажирском транспорте Новосибирска рассказал заместитель председателя Сибирского банка ПАО «Сбербанк» – управляющий Новосибирским головным отделением ПАО «Сбербанк» Игорь Безматерных: «Мы все понимаем, что такое наличные платежи в общественном транспорте. Это неудобно для пассажиров и, в первую очередь, для перевозчиков, для муниципальных служб, потому что система учета крайне непрозрачна». О том, как реализована идея сетевой поездки в Москве рассказал и.о. начальника управления экономики общественного транспорта ГКУ «Организатор перевозок» (Москва) Ануар Булекбаев.

Опытом оплаты проезда в общественном транспорте поделились гости из Республики Беларусь. Заместитель начальника отдела организации перевозок пассажиров ГУ «Столичный транспорт и связь» (Минск) Кирилл Синютич и председатель Правления РОО «Белорусский союз транспортников», заместитель председателя Постоянной Комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам Валерий Борроденя рассказали о системе оплаты проезда в общественном транспорте города Минска. К. Синютич особо остановился на законодательных особенностях Беларуси в части контроля за проездом без билета.

Алексей Левашев, к.т.н., доцент кафедры менеджмента и логистики на транспорте ИрННТУ, технический руководитель НИ Транспортной лаборатории ИрННТУ рассказал о современных подходах к мониторингу перевозок на основе smart-card и детекторов входа-выхода.

В рамках конференции состоялся круглый стол, темой которого стало обсуждение состава и задач рабочей группы для выработки рекомендаций в отношении перспектив внедрения сетевого тарифа как одного из инструментов реформирования общественного транспорта. Также в режиме видеоконференцсвязи участники мероприятия задали вопросы советнику Президента Российского автотранспортного союза Сергею Карачуну.

По итогам работы конференции была выработана резолюция, содержащая предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере, которая направлена федеральным органам государственной власти Российской Федерации для дальнейшей работы.

Практически все муниципальные власти разрабатывают систему мер по повышению качественного обслуживания пассажирских перевозок. Создание новой схемы маршрутной сети, упорядочивание конкурсных процедур на право допуска к осуществлению маршрутных перевозок, создание новой системы качественных показателей оценки перевозчиков, использование спутниковой системы для управления и диспетчеризации работы городского пассажирского транспорта, а также обновление подвижного состава муниципальных транспортных предприятий – эти и другие меры стали главными в деятельности органов муниципальной власти Сибири и Дальнего Востока в 2017 году.

**В Ангарском городском округе** в целях развития транспортной инфраструктуры, сбалансированного и скоординированного с иными сферами жизнедеятельности, формирования условий для социально-экономического развития, повышения безопасности, повышения качества и эффективности транспортного обслуживания населения, снижения негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду утверждена программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Ангарского городского округа на 2017–2036 гг.

**В Барнауле** с 1 декабря 2016 г. функционирует электронная система оплаты проезда на электротранспорте и 31 автобусном маршруте, обслуживаемом автобусами большого и среднего классов. В 2017 году проездные билеты переведены в электронный вид платежа. Введен в эксплуатацию новый вид электронного средства платежа – транспортный брелок. В течение 2017 года в рамках реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на нерегулируемый тариф переведены 8 маршрутов общественного транспорта, обслуживаемых автобусами малого класса.

Во **Владивостоке** для обеспечения возрастающих потребностей в пассажирских перевозках и повышения качества их организации в течение 2017 года велась ежедневная плановая работа. Особое внимание администрацией города уделялось транспортной доступности объектов социальной сферы, здравоохранения, культуры, спортивных объектов и др. для жителей города, в том числе для инвалидов, людей с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения. Сформирован и скорректирован Реестр маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом. В течение отчетного периода управлением транспорта проводились оперативные проверки соблюдения условий договоров на выполнение регулярных перевозок по установленным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом общего пользования в границах города Владивостока. В конце 2017 года пока только на муниципальных автобусах города Владивостока запущен новый Южно Корейский проект системы безналичной оплаты проезда. В случае удачного пилотного проекта планируется дальнейшее оснащение всего городского подвижного состава системой безналичной оплаты проезда. Благодаря ежедневной планомерной работе, направленной на организацию качественного транспортного обслуживания, и, учитывая все обращения и предложения граждан, существующая система городского пассажирского транспорта Владивостока обеспечивает бесперебойную и регулярную перевозку пассажиров.

В **Горно-Алтайске** большое внимание в 2017 году уделено проблеме обеспечения доступности объектов транспортной сферы для маломобильных граждан в рамках реализации приоритетного проекта «Доступная среда». Продолжилось переоборудование общественного пассажироперевозящего транспорта для работы на газомоторном топливе (компримированный природный газ), что благоприятно сказывается на экологическом состоянии в городе. В настоящее время около 94% подвижного состава транспорта уже переоборудовано.

На территории города **Иркутска** с августа 2017 года в платежную систему, которая основана на технологии «Удобный маршрут», внедрен банковский эквайринг. Система имеет полный функционал, способна организовать прием коммерческих транспортных карт, различных муниципальных льготных транспортных карт, электронных кошельков, месячных проездных билетов, оплату проезда по банковским картам и с помощью электронных устройств (смартфоны, смарт-часы и различного рода NFC-устройства). В настоящее время оснащены транспортные средства муниципальных унитарных предприятий. Ведется работа по оснащению оборудованием подвижного состава коммерческих перевозчиков.

В **Кемерове** в сфере муниципального пассажирского транспорта удалось провести глубокую модернизацию автоматизированной системы оплаты проезда с заменой парка терминального оборудования для реализации возможности оплаты проезда банковскими картами. В 2018 году планируется внедрение механизмов автоматизированного учета проезда льготных категорий пассажиров путем эмиссии персонализированных транспортных карт.

В **Комсомольске-на-Амуре** в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ администрацией города в 2017 году проведен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Комсомольска-на-Амуре. Победители открытого конкурса и ряд коммерческих перевозчиков для более полного транспортного обслуживания населения установили в салонах автобусов автоматическое звуковое и световое информирование пассажиров об остановках. Для удобства граждан с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата осуществляют движение транспортные средства с низким полом, оборудованные специальными заездными площадками. Для удобства граждан с ограниченными возможностями по зрению автобусы городских маршрутов снаружи и внутри оборудованы световыми табло с номером маршрута и начальной и конечной точкой маршрута.

В целях более полного транспортного обслуживания населения, для эффективного мониторинга пассажирского транспорта администрацией города в 2017 году проведен аукцион на оказание услуг по внедрению, обучению пользователей и технической поддержке навигационной системы по контролю пассажирских перевозок на территории города. В настоящее время система работает в тестовом режиме. Кроме того, администрацией города рассматривался вопрос о введении безналичной оплаты проезда в общественном транспорте с использованием банковских карт, а также специальных карт оплаты проезда.

Департаментом транспорта администрации города **Красноярска** совместно с МКУ «Красноярскгортранс» и представителями частных и муниципальных транспортных предприятий в 2017 г. была проведена работа по оптимизации маршрутной сети города, что позволило исключить потерю запланированных рейсов и улучшить качество обслуживания населения. В 2017 году МКУ «Красноярскгортранс» совместно с Сибирским Федеральным Университетом была продолжена работа по созданию алгоритма программного комплекса, позволяющего проводить анализ пассажиропотока по маршрутной сети города на основании транзакций по электронным проездным билетам (социальным и транспортным картам). Разработан проект «Городская электричка», предусматривающий проектирование и строительство новых железнодорожных платформ, благоустройство прилегающих к ним территорий с обустройством пешеходных подходов, устройством наружного освещения. МКУ «Красноярскгортранс» ежемесячно проводило выборочный мониторинг пассажиропотоков, в том числе при помощи автоматизирован-

ной системы подсчета пассажиров, установленной на муниципальном транспорте. Для повышения качества и полноты информирования пассажиров о движении пассажирского транспорта города Красноярск в 2017 году была проведена доработка специализированного сайта mu-kgt.ru. Количество посещений информационного сайта в день – 387 тысяч. В МКУ «Красноярскгортранс» продолжилась работа по установке и замене маршрутных указателей на остановочных пунктах (доля остановочных пунктов, оснащённых маршрутными указателями – 98%).

В городе **Магадане** в течение 2016–2017 гг. проводились обследования остановочных пунктов маршрутной сети с целью определения необходимого количества табличек с актуальным расписанием, возможного места и способа их размещения на каждой остановке. В 2017 году в рамках муниципальной программы «Совершенствование транспортного обслуживания населения муниципального образования «Город Магадан» на 2017–2020 годы приобретено 210 табличек с актуализированным расписанием движения автобусов для установки на 173 остановочных пунктах.

В **Новокузнецке** с помощью автоматизированной системы мониторинга пассажиропотоков за 2017 год была обследована большая часть городских и пригородных автобусных маршрутов. Данные обследований учитывались при формировании муниципального заказа и для проведения анализа и подготовки предложений по совершенствованию использования подвижного состава и маршрутной сети города.

В 2017 году в городе **Новосибирске** была выполнена модернизация 12 трамвайных вагонов с длительным сроком эксплуатации. Эту работу выполнило совместное российско-белорусское предприятие ООО «БКМ Сибирь» для муниципального казённого предприятия г. Новосибирска «Горэлектротранспорт». Муниципальными предприятиями наземного пассажирского транспорта осуществлён переход на современные терминалы кондуктора, позволяющие автоматизировать учёт наличной оплаты проезда и в дальнейшем вводить дифференцированные тарифы на проезд в городском общественном пассажирском транспорте. Начата реализация пилотного проекта по использованию бескондукторной системы оплаты проезда на муниципальном наземном общественном пассажирском транспорте: пока один трамвайный вагон оснащён бескондукторной системой оплаты проезда, ориентированной на использование турникета и исключение кондуктора из процесса перевозки пассажиров.

В **Норильске** проводилась подготовительная работа, направленная на внедрение в 2018 году электронного проездного билета при оплате проезда в автобусах, который дает возможность пассажиру рассчитаться за проезд либо денежными средствами, хранящимися на карте, или поездками, входящими в выбранный тарифный план. Все разработанные тарифные планы предусматривают скидку на поездки.

В **Омске** с целью создания необходимых экономических условий для развития городского пассажирского транспорта в целом и сохранения муниципального транспорта, для повышения безопасности дорожного движения и снижения транспортной нагрузки на дорогах города в 2017 году реализованы мероприятия по оптимизации маршрутной сети: значительно сокращены дублирующие маршруты, перевозки по которым осуществлялись транспортными средствами преимущественно малого класса. При этом в целях обеспечения транспортной доступности для жителей микрорайонов, где были отменены маршруты, изменены схемы 16 маршрутов, увеличено количество транспортных средств на некоторых маршрутах, регулярные перевозки по которым осуществлялись муниципальными пассажирскими предприятиями. Результатом проведения указанных мероприятий стало увеличение пассажиропотока. В 2017 году начата реализация мероприятий по формированию оптимальной для города Омска маршрутной сети с определением необходимого количества подвижного состава по видам и классам транспортных средств. Реализовать мероприятия по внедрению новой маршрутной сети в городе Омске планируется в весенне-летний период 2018 года.

С 1 мая 2015 года в целях улучшения транспортного обслуживания населения города Омска, уменьшения оборота наличных денег в городском пассажирском транспорте, ведения автоматизированного учета движения денежных средств и ведения полного учета количества перевезенных пассажиров в каждом транспортном средстве по категориям (в том числе льготные категории граждан; граждане, использующие проездные билеты; граждане, использующие наличную оплату проезда) введена, действует и развивается автоматизированная система оплаты проезда, в рамках которой действуют электронные проездные билеты различные как по стоимости поездки, так и по сроку их действия. В 2017 году продано 637 тыс. электронных проездных билетов (ЭПБ). С 16 июня 2017 года в городе Омске введен в действие электронный проездной билет, предусматривающий возможность осуществления пассажиром двух поездок в течение 45 минут по установленному размеру оплаты проезда за разовую поездку. Стоимость двух поездок, совершенных в течение 45 минут по ЭПБ (повременный), составляет для пассажира 22 руб. (установленная стоимость одной поездки – 22 руб.). В 2017 году внедрен сервис отложенных платежей ПАО «Сбербанк», который позволяет путем совершения отложенного платежа пополнить ЭПБ в пределах количества приобретенных поездок в любом банкомате ПАО «Сбербанк», а также посредством онлайн-приложения «Сбербанк онлайн» и мобильного приложения «Сбербанк онлайн».

В **Саянске** все население города полностью обеспечено регулярным автобусным сообщением, при этом в городе отсутствуют муниципальные автотранспортные предприятия.

Одним из наиболее значимых компонентов при оценке качества предоставляемых транспортных услуг является культура обслуживания пассажиров, которая приобретает все большее значение в работе общественного пассажирского транспорта.

Деятельность администрации **Сургутского района** в сфере развития, формирования маршрутной сети осуществлялась на основании изучения реального спроса населения на перевозки, устанавливаемого путём анализа статистических данных, анализа пассажиропотока. В 2017 году на территории района за счет средств местного бюджета производилось транспортное обслуживание граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту получения программного гемодиализа и обратно к местам постоянного проживания. На эти цели из местного бюджета Сургутского района было израсходовано 2 817,5 тыс. руб.

В **Томске** в целях повышения уровня комфорта и безопасности при осуществлении регулярных перевозок на остановках общественного транспорта установлено и обслуживается 49 электронных информационных табло, обеспечивающих пассажирам возможность ознакомления с информацией о времени прибытия транспортного средства нужного маршрута на данную остановку. Весь автомобильный транспорт оснащен системой ГЛОНАСС, что позволяет совершенствовать механизмы контроля и диспетчеризации при осуществлении городских пассажирских перевозок и реализовывать мероприятия по устранению причин нарушения графиков движения. В салонах транспортных средств установлены камеры видеонаблюдения.

В **Хабаровске** впервые постановлением администрации города от 23.11.2017 № 3934 утверждена муниципальная программа «Повышение качества транспортного обслуживания пассажиров на территории городского округа «Город Хабаровск» на 2018–2022 годы, финансовые затраты на реализацию которой в течение 5 лет составят 640,0 млн руб. Программа содержит мероприятия по обновлению подвижного состава, содержанию и модернизации путевого и энергетического хозяйства городского электрического транспорта. Администрацией города проводится активная работа, направленная на обновление подвижного состава, работающего на муниципальных маршрутах. Значительно изменился качественный состав транспортных средств, благодаря проводимым конкурсам на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на маршрутах города. Разработанные управлением транспорта критерии послужили стимулом для перевозчиков к обновлению парка автобусов. В городе появились автобусы с низким уровнем пола, с устройствами для инвалидов-колясочников, автобусы, работающие на газомоторном топливе.

Учитывая интенсивную городскую автомобилизацию, развитие и строительство новых жилых микрорайонов в городе **Ханты-Мансийске**, разработана и утверждена Комплексная схема организации дорожного движения, которой определены долгосрочные стратегические направления развития улично-дорожной сети города Ханты-Мансийска, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения и увеличение пропускной способности автомобильных дорог.

Совершенствуется транспортное обслуживание жителей города **Южно-Сахалинска**. С учетом предложений жителей внесены изменения в маршрутную сеть. Введен маршрут, соединяющий удалённые новостройки с социально-значимыми объектами. В целях повышения качества транспортного обслуживания населения установлено 45 электронных табло на автобусных остановках, на которых высвечивается информация о времени подхода ближайших автобусов к остановке. В общественном транспорте запущена информационная система «Электронный проездной», которая включает в себя установку валидаторов и обеспечение проездными билетами школьников и граждан льготных категорий.

Постановлением администрации города **Якутска** от 25.11.2016 № 33511 «Об установлении тарифов на внутригородские перевозки пассажиров» были введены тарифы на внутригородские перевозки пассажиров, в том числе по проездным билетам. Цена одной поездки за наличный расчет на городских маршрутных автобусах составляет 25 рублей, также действует безналичная система оплаты проезда посредством использования карт оплаты проезда. Всего на территории города Якутска действует 4 вида карт оплаты проезда:

1. Школьная транспортная карта. Данной картой учащиеся 1–4 классов пользуются бесплатным проездом в городских и пригородных маршрутных автобусах. Возмещение денежных средств за перевозку учащихся перевозчикам производится из бюджета города в размере 19 рублей за одну поездку (период действия – учебный год кроме летних каникулярных дней).

2. Социальная карта с транспортным приложением. Социально защищенная группа населения пользуется льготным проездом в городских и пригородных маршрутных автобусах за ежемесячную плату в размере 455 рублей без ограничения количества поездок. Возмещение денежных средств перевозчикам осуществляется из бюджета Республики Саха (Якутия) в размере 19 рублей за одну поездку.

3. Транспортная карта, действующая на городских автобусных маршрутах с возможностью внесения денежных средств пассажиром на карту (цена одной поездки – 21 рубль). Срок действия карты – 36 месяцев.

4. С 2016 года внедрена дифференцированная система оплаты за проезд на городских маршрутных автобусах.

Для реализации безналичной оплаты проезда в городских маршрутных автобусах установлены специальные считывающие устройства «Валидатор». Существенная разница между наличной и безналичной оплатой проезда привела к массовому переходу на транспортные карты, что позволило решить ряд важных задач, а пассажирам самостоятельно определять ценовую категорию. Благодаря постоянной работе с населением по улучшению качества пассажирских перевозок привело к сокращению жалоб от горожан на работу пассажирского транспорта в два раза. Одним из достижений стало приобретение низкопольных автобусов, работающих на газомоторном топливе, что позволило повысить качество перевозки пассажиров и улучшить экологическую обстановку в городе.

Однако остаются и нерешенные проблемы:

- изношенность и недостаточные темпы обновления парка подвижного состава (связанные, в том числе, с низкой стоимостью проезда);
- проблема организации дорожного движения (в связи с несоответствием ресурсов улично-дорожной сети и транспортных потоков, отсутствием возможности оборудования всех остановочных пунктов и др.);
- неисполнение перевозчиками некоторых условий договоров на осуществление перевозок;
- работа на маршрутах нелегальных перевозчиков;
- отсутствие ясности в вопросе проведения тендеров на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам.

Одной из проблем, стоящих перед администрациями муниципальных образований и пассажироперевозчиками предприятиями, стала проблема, связанная с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев автобусов. Организации, оказывающие услуги страхования автогражданской ответственности, зачастую уклоняются от заключения договора страхования. В настоящее время для заключения договора страхования перевозчики вынуждены обращаться в суд, что требует значительных временных затрат.

С целью обмена опытом и решения проблем, возникающих в процессе деятельности, а также повышения уровня квалификации сотрудников транспортной отрасли Правлением секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» принято решение о проведении очередной конференции АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» 16–17 мая 2018 года в городе Новосибирске.

## 2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий

Закрепленная в федеральном законодательстве система избирательных комиссий в Российской Федерации является главным организационным механизмом, который призван обеспечивать периодическое демократическое избрание федеральных и региональных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления. Значительно повысился статус самих избирательных комиссий. Заметно расширен перечень их функций, на них возложена обязанность не только реализовывать, но и защищать избирательные права граждан. Формирование органов местного самоуправления в целом и муниципальные выборы в частности были и остаются предметом пристального внимания со стороны Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Главные задачи, стоящие перед системой избирательных комиссий в 2018 году – подготовка и проведение выборов Президента России 18 марта 2018 года, подготовка и проведение выборов в органы местного самоуправления.

Среди наиболее значимых событий и достижений деятельности избирательных комиссий в 2017 году хотелось бы отметить.

Основным направлением деятельности избирательной комиссии муниципального образования «**Город Екатеринбург**» в 2017 году стала работа в рамках муниципальной и региональной избирательных кампаний, а также подготовки к выборам Президента России, назначенным на 18 марта 2018 года. В январе-апреле 2017 года основная деятельность Комиссии была связана с подготовкой и проведением дополнительных выборов депутатов Екатеринбургской городской Думы, состоявшихся 19 марта 2017 года. Отдельным направлением работы в рамках информирования избирателей в 2017 году стала информационно-разъяснительная деятельность Комиссии на территории Екатеринбурга в период подготовки и проведения выборов Губернатора Свердловской области 10 сентября 2017 года, а также в подготовительный период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации. В период региональной избирательной кампании Комиссией была организована масштабная просветительская работа, включающая размещение в сети Интернет и средствах массовой информации серии материалов о порядке и правилах голосования, о механизмах реализации избирательных прав граждан. Кроме того, отдельное внимание уделено на участие избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» в федеральном законодательном процессе.

В 2016–2017 годах отдельными представителями общественности была поднята проблема использования герба Российской Федерации на технологическом оборудовании и в помещениях для голосования при проведении выборов. Неоднозначность правового регулирования становилась поводом для обращения общественников в пра-

воохранительные органы. Тема неоднократно поднималась председателем Комиссии И.В. Захаровым в дискуссиях с представителями вышестоящих избирательных комиссий, органов государственной власти. Впоследствии, 14 ноября 2017 года, Президентом России В.В. Путиным был подписан Указ № 547, предоставляющий право размещать изображение Государственного герба Российской Федерации в помещениях для голосования и на ящиках для голосования при проведении выборов и референдумов. 16 ноября 2017 года в Екатеринбурге с участием председателя Комиссии И.В. Захарова состоялось расширенное заседание Совета Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль». В результате особенности статуса избирательных комиссий муниципальных образований как муниципальных органов получили отражение в Федеральном конституционном законе «О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации».

В 2017 году избирательная комиссия города **Красноярска** занималась работой по повышению правовой культуры будущих и молодых избирателей. В течение этого периода комиссией были проведены online тестирование старшеклассников общеобразовательных школ города, Олимпиада «Эрудиты избирательного права», конкурс плакатов (баннеров) «Все на выборы!», семинар-конкурс среди студентов вузов города в рамках XXI Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов «Закон и общество: история, проблемы, перспективы», конкурс «Мы – участники выборов!» в форме интеллектуальной игры «Брейн-ринг» среди студентов вузов. В отчетном году комиссией были изготовлены сборник материалов с анализом эссе участников Олимпиады и итогов online тестирования среди учащихся общеобразовательных учреждений города Красноярска и сборник «Конкурсы в форме интеллектуальной игры «Брейн-ринг» на знание избирательного законодательства. Все запланированные на 2017 год мероприятия были реализованы.

В 2017 году избирательная комиссия города **Иркутска** была сформирована в новом составе в связи с истечением срока полномочий, состав Комиссии обновился наполовину. Деятельность Комиссии в 2017 году осуществлялась в соответствии с Планом работы Избирательной комиссии города Иркутска на 2017 год, утвержденным решением Комиссии от 17.01.2017 № 74/309. В 2017 году было проведено 22 заседания Комиссии, принято 78 решений. В течение года Комиссией, как юридическим лицом, было зарегистрировано 314 входящих документов, 327 исходящих документов.

В 2017 году проводилось обучение сотрудников аппарата Комиссии, членов территориальной избирательной комиссии, на которую были возложены полномочия окружной избирательной комиссии при подготовке и проведении дополнительных выборов, членов участковых избирательных комиссий по вопросам организации и проведения муниципальных выборов.

В рамках работы по повышению правовой культуры молодых избирателей Комиссией проводились викторины, интеллектуальные игры, круглые столы. Для студентов ВУЗов города Иркутска, учащихся общеобразовательных учреждений города Иркутска проводились дни открытых дверей, экскурсии, обучающие лекции, встречи-беседы. Так, в рамках соглашения о взаимодействии при поддержке Комиссии Лигой молодых избирателей Иркутской области был организован международный телемост между лучшими командами Иркутска и Минска для проведения интеллектуальной игры. Комиссией также была организована дистанционная викторина «Читаю. Знаю. Голосую» среди читателей библиотек, в том числе областной специальной библиотеки для слепых.

Избирательной комиссией города Иркутска совместно с Иркутскими городскими территориальными избирательными комиссиями было организовано посвящение в избиратели для военнослужащих по призыву. Мероприятие «Гражданский призыв» в формате интеллектуальной викторины прошло в доме культуры Российской Армии микрорайона Зеленый города Иркутска. В соревновании приняли участие команды, представлявшие разные подразделения. Предварял викторину фильм о российских избирательных комиссиях.

Взаимодействие с территориальными комиссиями стало доброй традицией и в процессе организации и проведения ежегодной Олимпиады по вопросам избирательного права и процесса среди студентов юридических факультетов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования города Иркутска.

В **Новосибирске** 24 мая 2017 года решением Совета депутатов города Новосибирска № 427 сформирован новый состав Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии. Деятельность Комиссии в отчетном году осуществлялась в соответствии с планом работы на 2017 год, утвержденным решением городской избирательной комиссии от 26.12.2016 № 131/692 и Комплексом мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в городе Новосибирске на 2017 год, утвержденным решением городской избирательной комиссии от 26.12.2016 № 131/693. Проведено 18 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 77 вопросов.

В отчетный период проводилось обучение и тестирование сотрудников аппарата комиссии по вопросам организации и проведения муниципальных выборов. Председатель комиссии Краткая Т.Г. принимала участие в работе научно-методического совета при Избирательной комиссии Новосибирской области по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов, в том числе по изданию Вестника Избирательной

комиссии Новосибирской области, в работе Методического центра Избирательной комиссии Новосибирской области. Два раза в год материалы о деятельности городской избирательной комиссии направлялись для публикации в Вестнике Избирательной комиссии Новосибирской области. Председатель и заместитель председателя комиссии принимали участие в работе Рабочей группы по взаимодействию Избирательной комиссии Новосибирской области с региональными организациями общероссийских общественных организаций инвалидов.

В 2017 году было проведено более пятидесяти различных мероприятий, связанных с повышением правовой культуры молодых и будущих избирателей. В них приняло участие более четырех тысяч человек. Мероприятия прошли в более 140 учреждениях образования и культуры, высших и средних специальных учебных заведениях города Новосибирска.

Молодежная избирательная комиссия города Новосибирска проводила свою работу во взаимодействии с городской избирательной комиссией и молодежной избирательной комиссией при Избирательной комиссии Новосибирской области. Молодежная комиссия принимала участие в организации и проведении ряда мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей, проводила семинарские занятия, круглые столы по обучению своих членов по вопросам избирательного законодательства с участием членов молодежных комиссий при территориальных избирательных комиссиях районов города Новосибирска; лекции по вопросам организации и проведения муниципальных выборов в вузах города; участвовала в организации и проведении дополнительных выборов в молодежный парламент Новосибирской области II созыва, в проведении викторины для молодежных комиссий районов и ряд других мероприятий.

Председатель молодежной комиссии принял участие в конференции, проведенной ЦИК России «Наблюдение на выборах в Российской Федерации» и учредительном съезде Союза молодежных избирательных комиссий Российской Федерации. Кроме того, молодежная комиссия организовала и провела выборы председателя студенческого совета СИУ РАНХиГС, конкурс селфи в единый день голосования 10 сентября, совместно с молодежной избирательной комиссией Новосибирской области проводила ролевые игры «Выборы» в районах Новосибирской области.

**27–30 сентября 2017 года во Владивостоке** прошло расширенное заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов, которое провела председатель правления Краткая Т.Г. В ходе заседания обсуждались вопросы практики применения избирательного законодательства на муниципальных выборах, а также вопросы подготовки и проведения конференции секции АСДГ в 2018 году. В заседании правления принял участие главный специалист Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии Овчинников Л.А. с информацией об автоматизации работы контрольно-ревизионных служб в части проверки достоверности сведений, представляемых кандидатами.

Самое значимое событие 2017 года – выборы депутатов **Барнаульской городской Думы** седьмого созыва. Избирательная комиссия была сформирована решением Барнаульской городской Думы от 26 мая 2017 года в составе 12 человек с соблюдением условий, установленных Федеральным законом № 67-ФЗ от 12.06.2002 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Кодексом Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве от 08.07.2003 № 35-3С и Уставом городского округа города Барнаула Алтайского края.

В **Стрежевом** основным мероприятием 2017 года для муниципальной избирательной комиссии стало проведение на территории города досрочных выборов Губернатора Томской области 10 сентября 2017 года. Для организации выборов регионального уровня на муниципальную избирательную комиссию были возложены полномочия Территориальной избирательной комиссии города Стрежевого. За время подготовки и проведения досрочных выборов Губернатора Томской области проведено 13 территориальной избирательной комиссии, 2 обучающих семинара для членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса по подготовке и проведению досрочных выборов Губернатора Томской области и практикум для операторов СПО участковой комиссии «Применение технологии ускоренного ввода данных протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы» с использованием машиночитаемого кода».

Для городских организаций всех форм собственности проведены информационные беседы для ознакомления сотрудников и использования в работе отдельных положений Областного закона от 26.06.2012 № 111-03 «О выборах Губернатора Томской области», касающихся особенностей избирательной кампании. На официальном сайте города Стрежевого функционирует раздел «Избирательная комиссия», на котором размещались материалы, подлежащие опубликованию, и информационные материалы по досрочным выборам Губернатора Томской области.

С целью повышения политической активности молодежи Территориальной избирательной комиссией проведен конкурс творческих работ по номинациям «Лучшая тавтограмма «О выборах – в тавтограммах», «Лучшее видео-обращение «Горжусь тобой, моя губерния!». Для участия в конкурсе поступило 154 работы от учащихся 1–11 классов школ города Стрежевого.

С целью обеспечения прав маломобильных групп населения, людей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов Территориальной избирательной комиссией города Стрежевого совместно с органами социальной защиты населения, отделением Пенсионного фонда Российской Федерации проведены ряд мероприятий: распространение информационных материалов среди соответствующих категорий избирателей; инвалиды по зрению смогли получить информацию на сайте Избирательной комиссии Томской области в разделе «Ресурс для слабовидящих пользователей»; на избирательных участках работал волонтерский корпус, оказавший содействие людям с заболеваниями опорно-двигательного аппарата; для голосования слабовидящих и людей, лишенных зрения, на избирательных участках использовать специальные трафареты и материалы, напечатанные с использованием азбуки Брайля.

В 2017 году избирательная комиссия города **Тюмени** выступила организатором и участником 32 мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей. Общее число участников – 1 356 человек. Все мероприятия прошли на высоком профессиональном уровне. По отзывам ребят, участие в мероприятиях способствовало формированию интереса к избирательному процессу, участию в выборах. В целях поиска наиболее креативных, эффективных форм проведения мероприятий по повышению правовой культуры избирателей систематически осуществлялся мониторинг сайтов своих коллег. Интересной формой работы, разработанной избирательной комиссией города Красноярска стал брейн-ринг «Знаюки избирательного права». Аналогичное мероприятие было проведено Избирательной комиссией города Тюмени в 2017 году на базе Тюменского государственного университета со студентами юридического факультета.

В **Улан-Удэ** решением городского Совета депутатов от 16.03.2017 № 312-29 сформирован новый состав Избирательной комиссии города Улан-Удэ. В июне Комиссией было принято решение о назначении дополнительных выборов депутатов Улан-Удэнского городского Совета депутатов пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 25 и по одномандатному избирательному округу № 26, сформированы окружные комиссии, приняты необходимые документы для проведения выборов. Выборы прошли без нарушений избирательного законодательства.

В **Хабаровске** в 2017 году избирательная комиссия организовала и провела дополнительные выборы депутата Хабаровской городской Думы шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 18, которые пошли 24 апреля 2017 года. Обширные планы стоят перед комиссией на период 2018–2019 годы. Так, в 2018 году комиссия организует и проведет дополнительные выборы депутатов Хабаровской городской Думы шестого созыва по одномандатным избирательным округам № 10, 32 и выборы Мэра города Хабаровска. В 2019 году предстоит выбрать новый (седьмой) состав Хабаровской городской Думы по всем 35 одномандатным избирательным округам.

АСДГ является эффективной дискуссионной площадкой и инструментом выработки правовых и организационных решений, которые впоследствии находят свое отражение в нормативных правовых актах различных уровней. Ассоциация способна и в дальнейшем продвигать прогрессивные правовые механизмы, в том числе в сфере подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, иных вопросов, касающихся деятельности избирательных комиссий муниципальных образований. Вопросы подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, так или иначе, затрагиваются и обсуждаются в ходе ежегодных мероприятий, проводимых Ассоциацией. Вместе с тем, организация отдельного дискуссионного форума по вопросам муниципальных выборов была бы полезной, в особенности с учетом перспективы обсуждения итогов избирательного цикла 2018 года.

## 2.9. В области организационной и кадровой работы

Совершенствование организационной работы заключается в продолжении плодотворного сотрудничества и обмене опытом между муниципальными образованиями региона, в совершенствовании кадровой работы, в проведении организационной работы по корректировке перечня муниципальных услуг и разработке административных регламентов, в работе по предупреждению коррупции, в обеспечении доступа к информации о деятельности администрации, активизации работы по развитию местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов поддерживается практика регулярного обсуждения проблем развития местного самоуправления с участием органов местного самоуправления, их союзов и ассоциаций, широких слоев общественности.

Эксперты АСДГ, анализируя запросы, поступающие в Ассоциацию из администраций городов на протяжении 2017 года, оказывали методическую помощь путем сбора и обобщения положительного опыта других муниципальных образований в области организационного обеспечения.

В 2017 году работа администрации города **Барнаула** велась в соответствии с перспективным и текущим планированием. Одним из приоритетных направлений работы стала подготовка и проведение выборов депутатов Барнаульской городской Думы 10 сентября 2017 года. На территории города были созданы все необходимые ус-

ловия для их проведения. По итогам проведенных выборов сформирован новый состав городской Думы, утверждена структура, создан новый комитет городской Думы по городскому хозяйству, избраны руководители органов. Активно велась работа с жителями города в рамках избирательной кампании. По итогам встреч на контроль было поставлено 1 100 наказов избирателей. 1 декабря 2017 года на заседании Барнаульской городской Думы был избран глава города Барнаула. Им стал действующий глава администрации города С.И. Дугин.

В 2018 году работа органов администрации города Барнаула будет направлена на оказание содействия избирательным комиссиям и организационное обеспечение избирательного процесса при проведении выборов Президента Российской Федерации.

На особом контроле всех органов местного самоуправления находилась реализация Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и исполнение указов Президента Российской Федерации. По ряду показателей плановые значения 2017 года превышены. В отчетном году на контроле находился 21 указ Президента России. В 2018 году работа будет продолжена с учетом исполнения Указа Президента «О проведении в Российской Федерации года добровольца».

В 2017 году закончена работа по переходу органов администрации города Барнаула и иных органов местного самоуправления на использование единой городской системы электронного документооборота, в 2018 году будет начато внедрение безбумажного межведомственного взаимодействия между участниками системы.

Основные общегородские мероприятия, проходившие на территории города Барнаула в 2017 году, были посвящены Году экологии в России и 80-летию со дня основания Алтайского края.

В 2017 году в целях обеспечения эффективного взаимодействия с населением города **Братска**, общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в сфере формирования гражданского общества, решения вопросов местного значения, привлечения общественности для решения наиболее значимых вопросов жизнедеятельности города администрацией города Братска выполнены следующие мероприятия:

- обеспечена работа Общественной палаты города Братска при непосредственном участии в её работе представителей общественности;

- обеспечена работа комиссии по организации и проведению публичных мероприятий на территории города. Всего в 2017 году проведено 15 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 26 уведомлений о проведении публичных мероприятий, численность которых превышает 20 человек;

- обеспечено взаимодействие администрации города Братска с национально-культурными общественными объединениями, национальными диаспорами и религиозными объединениями.

Кроме этого, администрацией города Братска разработана нормативная правовая база, устанавливающая порядок оказания финансовой, имущественной, консультационной поддержки некоммерческим организациям. Значимым событием в городе стало проведение 15–16 сентября 2017 года II-го Братского экономического форума под девизом «Объединяя возможности». В форуме приняли участие 127 предприятий и организаций Иркутской области и ряда других регионов России (Санкт-Петербург, Новосибирск, Красноярск и др.). Общее количество зарегистрированных участников – 275 человек. В выставочной программе форума были представлены экспозиции 35 предприятий и организаций.

27 октября 2017 года состоялся Форум северных территорий Иркутской области, которых проходил в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации и федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В **Хабаровске** деятельность органов местного самоуправления носила плановый характер. Планирование – одна из основных составляющих любого управленческого процесса, а основным инструментом перспективного территориального развития города Хабаровска на длительный период является стратегическое планирование. В администрации Хабаровска внедрен программно-целевой метод планирования. При этом основное внимание уделяется конечным результатам, учитывается удовлетворенность населения предоставляемыми услугами. Повышение качества планирования социально-экономического развития города достигается путем совершенствования методологии разработки и реализации городских муниципальных целевых программ. На основе Стратегического плана устойчивого развития города до 2030 года и основных направлений социально-экономического развития строится структура годового плана основных мероприятий администрации города. Годовой план, как правило, содержит комплекс мероприятий по реализации федеральных, краевых и муниципальных программ. Наличие ежемесячных планов является обязательной составляющей процесса планирования в целом, поскольку в них отражаются уже конкретные мероприятия по реализации указанных в перспективных планах задач, целей, программ и т.п. В целях оптимизации деятельности администрации города разработан и реализуется комплекс мероприятий по улучшению качества работы сотрудников аппарата администрации города, что позволяет усилить персональную ответственность муниципальных служащих и повысить эффективность их деятельности по реализации полномочий органов местного самоуправления. Также, заместителями Мэра города ежегодно разрабатываются индивидуальные планы работ. Контроль за выполнением планов администрации осуществляется заместителями Мэра в соответствии с распределением обязанностей.

Ежегодно проводится аналитическая работа по организации планирования в администрации города. С этой целью, структурные подразделения представляют не только планы, но ежемесячные и годовые отчеты о проделанной работе. По итогам анализа готовится справка на имя Мэра города, его заместителей, руководителей структурных подразделений, в которой отражены не только проблемные вопросы планирования, но и рекомендации по их устранению.

Кроме того, администрацией города проводятся мероприятия по реализации основных положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, включая разработку и утверждение планов по реализации Послания, выполнение предусмотренных данными планами мер в установленные сроки, определение ответственных за их исполнение структур администрации города, а также предоставление ежеквартальных отчетов структурными подразделениями. Мероприятия, запланированные к исполнению в рамках реализации Послания, соответствуют приоритетным направлениям, целям и задачам, определенным Президентом Российской Федерации. Так распоряжением администрации города от 31.01.2017 № 61-р утвержден план мероприятий по реализации основных положений Послания на 2017 год.

Одним из приоритетных направлений в организации деятельности администрации города является организация рассмотрения обращений граждан, поступивших на имя Мэра города, его заместителей, в структурные подразделения администрации, муниципальные предприятия и учреждения города. Так, за 2017 год в администрацию города поступило 22 884 обращения. Характер обращений принципиально не изменился. Как и прежде, основная их часть касалась городского хозяйства. Ежемесячно проводился анализ поступивших обращений, по результатам которого структурным подразделениям направлялись рекомендации по повышению эффективности работы с населением. В администрации города утвержден и реализуется план мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих повышенной активности обращений жителей города по наиболее актуальным вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления Хабаровска.

В ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации большое внимание посвятил вопросам развития Дальнего Востока и отдельным приоритетом выделил комплексное развитие города **Комсомольска-на-Амуре**. 18 апреля 2016 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 704-р утвержден Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре, который направлен в первую очередь на решение ключевых задач по развитию объектов социального значения и модернизацию инженерной инфраструктуры. Срок его реализации определен до 2025 года.

Учитывая важность задач, поставленных Президентом Российской Федерации, по развитию Комсомольска-на-Амуре и с целью установления приоритетности финансирования мероприятий Долгосрочного плана для бюджетов всех уровней, 10 августа 2017 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 1713-р реализация Плана признана приоритетной задачей общегосударственного значения.

Важным фактором развития города стало внедрение преференциального режима хозяйствования – территории опережающего социально-экономического развития, в рамках которой действует особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности с масштабными налоговыми и административными государственными преференциями. Подготовлен и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации долгосрочный план комплексного социально-экономического развития города, состоящий из 2-х разделов. Первый раздел включает 33 мероприятия, которые направлены на комплексное социально-экономическое развитие города в период с 2016 по 2025 годы. Второй раздел состоит из 27 мероприятий по развитию инфраструктуры города с выполнением работ по 41 объекту (образования, здравоохранения, культуры и туризма, физической культуры, транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры), а также создание инженерной инфраструктуры в рамках развития ТОСЭР «Комсомольск».

В **Новокузнецке** в соответствии с основными целями и возложенными задачами за отчетный период организовано, проведено, оказано содействие в проведении следующих мероприятий:

– мероприятия в соответствии с планом работы Губернатора Кемеровской области, его заместителей, Департамента внутренней политики Губернатора Кемеровской области, в т.ч. обеспечение проведения стратегической сессии «Моногорода: живем по-новому»;

– 11 торжественных приемов Главы города по случаю празднования государственных праздников и памятных дат: Нового года и Рождества Христова, Дня защитника Отечества, Международного женского дня 8 марта, праздничного концерта «Крым наш», Дня работников торговли, бытового обслуживания населения и ЖКХ, Дня местного самоуправления, Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., Дня города, Дня работников торговли, Дня строителя, посвященного подведению итогов по благоустройству территории города, Дня матери, а также мероприятия по подведению итогов городского смотра-конкурса «Огни Кузнецка»;

– 900 совещаний, встреч, и др. мероприятий, проводимых с участием или по поручению Главы города;

– 40 рабочих заседаний комитетов Новокузнецкого городского Совета народных депутатов;

– заседания Коллегии администрации города;

– организационное обеспечение 46 общегородских мероприятий по наведению санитарного порядка на закрепленной территории и высадке деревьев;

– координация работы органов администрации города в период подготовки и проведения избирательных кампаний: подготовка проектов необходимой нормативно-правовой документации; сбор информации о готовности избирательных участков ко дню голосования; организационно-техническое обеспечение совещаний по подготовке ко дню голосования.

Также подготовлено:

– 48 проектов распоряжений и постановлений администрации города (в т.ч. проект Регламента работы администрации города Новокузнецка, Инструкции по делопроизводству администрации города Новокузнецка, по формированию планов работы администрации города; графику дежурств ответственных сотрудников администрации города в выходные и праздничные дни; проведению календарных праздников и юбилейных дат и др.);

– формирование пакетов документов на конкурсы: «Лучший муниципальный служащий Кемеровской области», «Конкурс муниципальных образований», «Лучшие практики» в рамках ежегодных конкурсов муниципальных образований;

– поздравительные открытки, приветствия и поздравительные адреса по случаю празднования государственных и профессиональных праздников, дней рождения заслуженных граждан города и Кемеровской области, в соответствии с утвержденным списком.

На постоянной основе ведется работа по:

– формированию ведомственной подписки на периодические издания через размещение муниципального заказа и организацию личной подписки на областную газету «Кузбасс»;

– формированию телефонного справочника администрации города;

– формированию плана работы Главы города и плана основных мероприятий администрации города социальной направленности;

– подготовке информационного справочника о юбилейных датах предприятий и организаций города на 2018 год;

– подготовке информации для АСДГ о мониторинге развития системы органов местного самоуправления;

– сбору, подготовке и отправке различных справок и информации в Департамент внутренней политики Губернатора Кемеровской области;

– мониторингу выполнения Плана мероприятий по выполнению наказов избирателей, поступивших в ходе избирательной кампании по выборам Главы города;

– обеспечению взаимодействия с Почетными гражданами города Новокузнецка, Кемеровской области, Героями России и Кузбасса;

– организации вручения материальной помощи от имени Губернатора Кемеровской области в соответствии с поданными заявлениями.

В 2017 году на территории города **Новосибирска** организованы и проведены две выборные кампании: дополнительные выборы депутата по округу № 21 в Законодательное Собрание Новосибирской области и дополнительные выборы депутата по округу № 14 в Совет депутатов города Новосибирска, а также проведена работа по подготовке к выборам Президента Российской Федерации в 2018 году. В соответствии с действующим законодательством осуществлялся комплекс организационно-технических мероприятий, в том числе по оказанию содействия избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборных кампаний. Оказывалось содействие представителям ПАОММЭС «Ростелеком» в реализации мероприятий, связанных с организацией видеонаблюдения в помещениях для голосования участковых избирательных комиссий и помещениях территориальных избирательных комиссий.

В 2017 году проведено 90 встреч с жителями города в рамках информационного дня мэрии города Новосибирска, в которых принимали участие около 5500 человек.

В 2017 году осуществлялось организационное обеспечение по подготовке и проведению мероприятий:

– по подведению итогов работы мэрии города Новосибирска и ее структурных подразделений за 2016 год, городского собрания по подведению итогов социально-экономического развития города Новосибирска;

– 72-й годовщины со Дня Победы в Великой Отечественной войне;

– акции памяти жертв теракта в Санкт-Петербурге «Вместе – против террора!»;

– Дня независимости России;

– 124-й годовщины со дня образования города Новосибирска;

– 80-летия со дня образования Новосибирской области;

– Дня работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Новосибирской области.

Вручались персональные поздравления с юбилейными днями рождения от Президента Российской Федерации, Губернатора Новосибирской области, мэра города Новосибирска ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в городе Новосибирске. Всего за 2017 год вручено поздравлений 1 827 юбилярам.

Осуществлялся контроль проведения заседаний коллегий в администрациях районов города Новосибирска, отмечено качественное улучшение посещаемости таких заседаний не только кураторами районов (первыми заместителями мэра, заместителями мэра города), но и представителями структурных подразделений мэрии.

Обеспечивалось выполнение Регламента мэрии Новосибирска, планирование работы мэрии, организация проведения заседаний президиума, коллегии мэрии. В системе АИС «Планирование» сформированы 52 еженедельных календарных плана. Подготовлены 3 заседания президиума мэрии, на которых рассмотрен 21 вопрос; 18 заседаний коллегии мэрии, на которых рассмотрено 123 вопроса.

Наиболее значимыми результатами деятельности в 2017 году в сфере деятельности аппарата Администрации **ЗАТО Северск** стали:

- развитие системы электронного документооборота для эффективного решения ежедневных задач путем начала внедрения нового программного обеспечения «1С:Предприятие»;

- совершенствование уровня подготовки документов, исполняемых Администрацией ЗАТО Северск;

- реализация полномочий в сфере работы по исполнению наказов избирателей, перечень которых утвержден Решением Думы ЗАТО Северск 111 созыва от 28.04.2016 № 13/3, состоящий из 138 пунктов. В 2017 году исполнено 39 наказов (в 2016 году – 30);

- реализация различных форм работы с населением: проведены 7 ежегодных встреч Главы Администрации ЗАТО Северск с населением, проведены личные приемы должностных лиц органов местного самоуправления, проведены тематические приемы представителей различных структур, проведен Общероссийский день приема граждан;

- личный прием руководителя Департамента социальной защиты населения Томской области;

- личный прием руководителя Департамента по вопросам семьи и детей Томской области;

- личный прием Уполномоченного по правам человека в Томской области, личный прием заместителя и руководителя Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области;

- личный прием депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Все проводимые формы работы создают предпосылки снижения социальной напряженности и способствуют созданию положительного имиджа органов местного самоуправления.

В 2017 году в области организационного обеспечения деятельности городского округа **Спасск-Дальний** были проведены следующие значимые мероприятия:

- организационно-техническое обеспечение деятельности главы городского округа Спасск-Дальний;

- осуществление координации действий по подготовке к проведению массовых мероприятий города;

- реализация государственной программы по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде;

- совершенствование планирования работы;

- повышение эффективности осуществления контроля за исполнением документов;

- обеспечение деятельности коллегиальных и совещательных органов (комиссий);

- организация антикоррупционных мероприятий;

- обеспечение эффективной работы с обращениями граждан.

Руководствуясь Федеральным законом № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», на официальном сайте города в сети Интернет размещалась информация о деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний.

Осуществлялось взаимодействие с Думой городского округа Спасск-Дальний по вопросам планирования, участия в работе постоянных комиссий Думы муниципальных служащих. В 2017 году была создана рабочая группа по рассмотрению нормативных правовых актов городского округа Спасск-Дальний.

В 2017 году в администрацию города Спасск-Дальний поступило 638 обращений, в том числе 491 письменных, 104 интернет-обращения граждан и юридических лиц. В сравнении с прошлым годом общее количество обращений уменьшилось на 41%, что обусловлено общей стабилизацией ситуации в городском округе. На личный прием к главе городского округа Спасск-Дальний обратилось 64 гражданина.

В **Уссурийске** в рамках муниципальной программы «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2016–2020 годы» осуществлено финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных и государственных услуг с учетом работы по расширенному графику МБУ УГО «МФЦ» на сумму 53 546,216 тыс. руб.: финансирование в размере 55/45 осуществлялось из краевого и местного бюджетов на содержание, финансирование в размере 70/30 – из краевого и местного бюджетов на обеспечение работы по расширенному графику.

Проведены следующие мероприятия по созданию условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг:

- 1) с 01 ноября 2017 года отделения МБУ УГО «МФЦ» перешли на расширенный режим работы;

2) в рамках реализации мероприятий «Доступная среда» (безбарьерная среда для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья) приобретена портативная информационная система, приобретён видеоувеличитель, приобретены знаки и беспроводные звонки;

3) организован прием заявлений о рождении от матерей, находящихся в роддоме Уссурийска, и дальнейшей выдачи свидетельств о рождении в помещении лечебного учреждения при предоставлении государственной услуги «Регистрация рождения»;

4) ежеквартально проводился мониторинг качества предоставления муниципальных услуг. Мониторинг проводится в целях выявления абсолютных, средних, процентных (долевых), минимальных и максимальных значений исследуемых параметров качества предоставления муниципальных услуг, а также для систематизации проблем, влияющих на качество предоставления муниципальных услуг;

5) проводилась работа по типизации муниципальных услуг совместно с КГАУ «МФЦ Приморского края», департаментом информатизации и телекоммуникаций Приморского края и с органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края. Проведена типизация 13 услуг КГАУ «МФЦ Приморского края»;

6) в рамках популяризации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде разрабатывались информационные листы для выдачи заявителям, обратившимся за предоставлением муниципальной услуги или за выдачей результата предоставления услуги, проводилась публикация статей в СМИ и социальных сетях, подготовлен видеоролик «Муниципальные услуги в электронном виде можно получить на Едином портале государственных услуг». Видеоролик размещен в социальных сетях, на LED-панели на Центральной площади города Уссурийска, на ТРЦ «Телемикс» создана рубрика «Телепомощник «Мои документы».

В **Зиминском городском округе** во исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 16.11.2017 № 632-рп «О формировании списков кандидатов в присяжные заседатели для районных судов, гарнизонных военных судов муниципальными образованиями Иркутской области», на основании Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» в администрации города Зимы была проведена работа по формированию списка и запасного списка кандидатов в присяжные заседатели на период с 1 июня 2018 года по 31 мая 2022 года в количестве 900 и 375 человек соответственно.

12 декабря 2017 года во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 26.04.2013 № ПР-939 в администрации города был организован личный прием граждан в рамках проведения общероссийского дня приема граждан, на котором мэром города было принято 11 человек. В связи с 80-летием образования Иркутской области проведена большая наградная работа: 64 зиминца были поощрены наградами Иркутской области, 75 – наградами города Зимы. 21 ветерану Великой Отечественной войны в течение года были вручены персональные поздравления Президента Российской Федерации с 90–95 летним юбилеем со Дня рождения.

Проведена большая работа по вопросам выявления, предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений. Проводилась антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов. На основании соглашения о взаимодействии с органами прокуратуры проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления направлялись в органы прокуратуры для получения заключения, что позволило исключить факты обращения органов прокуратуры в суд по вопросам оспаривания нормативных правовых актов муниципального образования. В рамках проведения анализа представленных сведений о доходах органами местного самоуправления были направлены запросы в соответствующие органы, нарушений по данному основанию со стороны муниципальных служащих не установлено.

Организационная деятельность администраций позволяет выполнить целый комплекс важнейших для муниципальных образований мероприятий: обеспечить контроль за целевым характером и эффективностью использования бюджетных средств, обеспечить проведение выборных кампаний различного уровня на должном организационном уровне без нарушений избирательного законодательства, обеспечить организацию информационной работы с населением, создать комфортные условия для работы муниципальных служащих и их взаимодействия с населением. Все это свидетельствует о важности этой сферы деятельности муниципальных образований, а постоянный профессиональный рост муниципальных служащих, высокое качество их работы и ответственность способствуют формированию положительного имиджа каждого муниципального образования.

## **2.10. В области информатизации муниципальных образований**

Анализ деятельности служб информатизации администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2017 году выполнен на основе информации, полученной от 35 муниципалитетов. Информация органов местного самоуправления о работе в сфере информационно-коммуникационных технологий также представлена на сайте АСДГ по адресу: <http://asdg.ru/mo/materials/2017/it2017/index.php>.

80% от общего количества ответивших работали в направлении развития информационной инфраструктуры органов местного самоуправления. Больше всего внимания было уделено повышению надежности

информационной инфраструктуры, усовершенствованию муниципальных сетей передачи данных, локальных вычислительных сетей, центров обработки данных, созданию и развитию волоконно-оптических линий связи, резервных телекоммуникационных каналов связи, приобретению собственного пула IP-адресов и др. (54,29%). По усовершенствованию информационной безопасности и защите персональных данных работали 34,29%, в 17,14% была проведена работа по внедрению и увеличению пользователей IP-телефонии. Также были проведены работы по внедрению и расширению систем видеонаблюдения в целях обеспечения общественной безопасности (11,76%), по развитию удостоверяющих центров, информатизации городской дежурной диспетчерской службы. Более одной трети (34,29%) работали над развитием системы электронного документооборота, основными сферами деятельности стали:

- интеграция с региональными органами исполнительной власти, с системой межведомственного электронного взаимодействия;
- расширение функций для управления муниципальными услугами и работы с обращениями граждан;
- обеспечение юридической значимости работы в системе электронного документооборота;
- переход на версии, работающие на базе свободного программного обеспечения.

В 2017 году службами информатизации органов местного самоуправления большое внимание (48,57%) было уделено созданию специализированных муниципальных порталов и модернизации официальных сайтов и порталов муниципальных образований. 20% муниципальных образований в 2017 году вели работу по интеграции муниципальных информационных систем с государственными информационными системами и региональными информационными ресурсами, также была проведена работа по интеграции различных муниципальных информационных систем, эксплуатируемых органами местного самоуправления. Всего в муниципалитетах эксплуатируются 25 государственных информационных систем, большинство из которых не интегрированы с муниципальными информационными системами. В 2017 году только 14,29% муниципалитетов удалось обеспечить такую интеграцию (в основном с финансовым блоком государственных информационных систем).

В связи с тем, что в 2017 году основные ресурсы служб информатизации были направлены на обеспечение информационной безопасности, развитие информационной инфраструктуры и внедрение государственных информационных систем, внедрение муниципальных информационных систем выполнялось по остаточному принципу. Всего 17,14% работали над внедрением геоинформационных систем (в 2016 году 50%) и лишь в 11,43% успешно внедрены автоматизированные системы управления муниципальным транспортом и транспортом, обслуживающим муниципалитет. В 2017 году внедрено 13 муниципальных информационных систем в различных отраслях городского хозяйства и социальной сферы (из представленных ответов 35 муниципальных образований).

Данные об объеме финансирования сферы информатизации в 2016–2017 годах, о плане финансирования на 2018 год, об объеме финансирования в расчете на 1 жителя представлены 30 муниципальными образованиями (таблица 7).

**Таблица 7. Финансирование информационных технологий в муниципальных образованиях в 2016–2017 годах и план финансирования на 2018 год**

№ п/п	Муниципальные образования	Объем финансирования сферы информатизации (тыс. руб.)			Расходы на 1 жителя (руб.)		
		2016 (факт)	2017 (факт)	2018 (план)	2016 (факт)	2017 (факт)	2018 (план)
<b>более 500 тысяч жителей</b>							
1.	Барнаул	20604,00	32359,00	33990,00	32,42	51,10	53,67
2.	Иркутск	39832,00	42923,00	44640,00	63,89	68,82	71,57
3.	Кемерово		6430,71	9121,00		11,55	16,38
4.	Новосибирск		32169,20	19375,00		20,07	12,09
5.	Омск	21985,11	42661,30	31883,00	18,66	36,20	27,06
6.	Томск	6792,50	7216,07	19366,40	11,93	12,58	33,76
7.	Хабаровск	88041,40	112179,70	101873,10	144,06	182,04	165,31
<b>от 200 до 500 тысяч жителей</b>							
8.	Ангарск	8600,00	10150,00	8950,00	37,92	44,84	39,54
9.	Бийск	6300,00	5664,00	1634,00	30,91	27,89	8,04
10.	Благовещенск	4303,50	3733,90	2828,90	19,18	16,59	12,57
11.	Братск	18159,50	20305,00		77,56	87,67	
12.	Комсомольск-на-Амуре	15235,00	20400,90	10197,70	60,63	82,18	41,08
13.	Чита	1286,00	3780,00	771,00	3,74	10,89	2,22
<b>от 100 до 200 тысяч жителей</b>							
14.	Ачинск	3565,20	2393,90	3045,60	33,84	22,74	28,93
15.	Норильск	104000,00	134000,00	15100,00	586,15	752,73	84,82

№ п/п	Муниципальные образования	Объем финансирования сферы информатизации (тыс. руб.)			Расходы на 1 жителя (руб.)		
		2016 (факт)	2017 (факт)	2018 (план)	2016 (факт)	2017 (факт)	2018 (план)
16.	Северск	31166,17	32206,93	39096,22	288,22	299,60	363,69
17.	Уссурийск	22288,64	12239,09	8276,21	132,2	71,72	48,50
18.	Южно-Сахалинск	21778,00	20000,00	18443,00	112,45	102,63	94,64
<b>от 50 до 100 тысяч жителей</b>							
19.	Горно-Алтайск	5049,30	5382,60	7652,70	80,32	85,15	121,06
20.	Магадан	5699,30	5455,00	8187,90	61,89	58,79	88,25
21.	Черемхово		1217,00	2000,00		23,76	39,04
<b>до 50 тысяч жителей</b>							
22.	Зима		1719,00	1834,00		55,04	58,73
23.	Кедровый		847,90	966,40		416,86	475,12
24.	Саянск		1266,00	1010,00		32,55	25,97
25.	Спасск-Дальний		1017,00	1600,00		24,73	38,90
26.	Холмск		400,00	100,00		14,18	3,54
<b>муниципальные районы</b>							
27.	Сургутский район	28527,00	55212,00	40060,00	231,96	449,99	326,50
28.	Надымский район	13712,23	15706,11	13577,00	213,66	244,88	211,69
29.	Мирнинский район		5426,14	10516,40		74,42	144,23

Представленные данные свидетельствуют о том, что у более половины (54,84%) муниципальных образований запланировано уменьшение финансирования данной сферы в 2018 году относительно 2017 года.

В таблице 8 представлены сложности и проблемы, которые указали муниципальные образования в своих ответах.

**Таблица 8.**

Направления работ	Кол-во МО, (%)
Недостаточность финансирования для развития информационной инфраструктуры органов местного самоуправления и развития информационных технологий	42,86
Внедрение и эксплуатация государственных информационных систем	31,43
Сложность интеграции муниципальных информационных ресурсов с федеральными и региональными информационными системами	28,57
Кадровое обеспечение службы информатизации	8,57
Реализация задач импортозамещения в сфере ИКТ	8,57
Обеспечение информационной безопасности	5,71
Внедрение и развитие прикладных программных систем в отраслях городского хозяйства	5,71

В ответах МО указаны успешные примеры внедрения информационных технологий в 2017 году в городах **Барнауле, Красноярске, Томске, Калининграде, Южно-Сахалинске.**

Перечень задач, которые запланировано решать в 2018 году, представлен в таблице 9.

**Таблица 9.**

Направления работ	Кол-во МО, (%)
Развитие ИТ-инфраструктуры	74,29
Развитие деятельности по оказанию муниципальных услуг в электронном виде	45,72
Развитие системы электронного документооборота, её интеграция с системами электронного документооборота федеральных и региональных органов власти	37,14
Обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных	25,71
Расширение использования государственных информационных систем	25,71
Развитие официального сайта, портала органа местного самоуправления	20
Внедрение и развитие муниципальных информационных систем	20
Внедрение и развитие геоинформационных систем	14,29
Импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий	11,43

Основные итоги деятельности по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления были подведены **12–13 октября 2017 г. в Красноярске на конференции АСДГ «Практическое импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления: итоги по состоянию на 2017 год и перспективы развития».** В докладах Горнштейна А.А. (Новосибирск), Жураковского Л.В. (Южно-Сахалинск), Катунина И.Н. (Омск),

Зуева Е.А. (Абакан), Иванова П.Ф. (Санкт-Петербург) были представлены результаты экспериментальных работ, а также опыт внедрения импортозамещающего отечественного и свободного программного обеспечения, обозначены проблемные вопросы импортозамещения в органах местного самоуправления. Вопросам защиты информации в органах местного самоуправления были посвящены доклады Булгакова В.Н. (ФСТЭК), Попантонопуло Е.В. (ФГУП НТЦ «Атлас») и Сорокина Н.А. (компания SearchInform). О решениях, которые обеспечивают процесс импортозамещения в органах местного самоуправления, рассказали представители разработчиков ИТ-систем для органов власти: Беляев А.М. (компания «Новые Облачные Технологии»), Богомолов А.А. (группа компаний «ЛАД»), Гвоздюк Д.В. (группа компаний «Росинтеграция»), Добровольская А. (КБ «Искра»), Дружинин А.А. (компания «НАГ», Екатеринбург), Канатченко И.Г., Коробков В.А. (компания «Softline»), Колпаков Ф.А. (компания «Девелопмент груп»), Кораблин П.В. (компания «ДалСВЯЗь»), Савельев А.М. (компания «ИНТЕРТРАСТ»), Семинихин А.П. (компания «РедСис Сибирь»), Таток В.Ф. (НПО РусБИТех), Шавров С.А. (компания «РДП.РУ»), Щербаков А.Б. (компания «Airnode»), Шовкун А.В. (компания «Информационные системы и сервисы»).

В результате конструктивного обсуждения проблем импортозамещения и предложений по их преодолению участники отметили положительную динамику в производстве отечественных аппаратных средств, в наработке определенного опыта в создании ИТ-инфраструктуры на базе аппаратно-программных средств отечественного производства, в создании муниципальных информационных систем. Вместе с тем участники отметили, что главным препятствием процессу импортозамещения в сфере программных систем является то, что ключевые федеральные прикладные системы реализованы на технологиях Microsoft и не имеют в данный момент реализации под отечественной операционной системой:

- программное обеспечение «Росстат. Web-сбор. Оффлайн-модуль», программное обеспечение для работы с ГАС «Электронный бюджет», программное обеспечение Smart-Agent (Java-applet для подписи документов в СМЭВ Smatr-Route), программное обеспечение системы ССТУ.РФ, программное обеспечение «Континент TLS VPN клиент», программное обеспечение электронной подписи Jinn-Client;

- плагины для работы с ГАС «Управление», плагины подписи документов на портале zakupki.gov.ru, плагины для работы с электронной площадкой Сбербанк АСТ, плагины и программное обеспечение для работы с системой федерального казначейства «СУФД», плагины и программное обеспечение для работы с порталом государственных услуг.

Процессу импортозамещения в органах местного самоуправления также препятствует:

- отсутствие методологической и организационной поддержки работ по переходу на отечественное программное обеспечение в органах местного самоуправления;

- отсутствие федерального нормативного акта об использовании единых форматов данных для применения в государственных и муниципальных органах власти;

- низкое качество программного обеспечения, работающего под отечественной операционной системой;

- необходимость переобучения персонала работе в новой операционной системе и прикладных программах;

- высокий риск потери инвестиций, вложенных на приобретение предлагаемых отечественных программных продуктов;

- высокая цена отечественных программных продуктов по сравнению с импортными.

Участники конференции также отметили необходимость выработки на уровне федеральных органов власти стандартов взаимодействия информационных систем, принятия мер по повышению качества программного обеспечения, предназначенного для использования в органах государственной и муниципальной власти, в том числе путем создания рабочей группы из представителей ИТ-специалистов, работающих в органах государственной власти и органах местного самоуправления по тестированию и оценке качества отечественного программного обеспечения, и организации добровольной сертификации качества программного обеспечения, предлагаемого органам власти, необходимость в первую очередь обеспечить импортозамещения в сфере информационно-компьютерных технологий на уровне федеральных информационных систем.

По результатам работы конференции принято и направлено обращение Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с предложением о необходимости устранения препятствий, имеющихся на уровне федеральных органов власти, которые не позволяют органам местного самоуправления успешно переходить на отечественное программное обеспечение. Материалы конференции представлены на сайте АСДГ: <http://asdg.ru/events/archive/356643/?year=2017>.

В течение 2017 года представители служб информатизации администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока приняли участие в работе следующих мероприятий:

- конференция секции «Импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий в государственных и муниципальных органах власти. Опыт: проблемы и решения», которая была организована при

участии АСДГ в рамках IX Сибирского форума Индустрии Информационных Систем (СИИС–2017) (12–13 апреля 2017 г., Новосибирск);

– IX Международный IT-Форум с участием стран БРИКС и ШОС (6–7 июня 2017 г., Ханты-Мансийск);

– V Международный форум технологического развития «ТЕХНОПРОМ–2017» (20–22 июня 2017 г., Новосибирск);

– V Всероссийский форум региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-IT.2017» (19–20 сентября 2017 г., Ярославль);

– конференция АСДГ «Практическое импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления: итоги по состоянию на 2017 год и перспективы развития» (12–13 октября 2017 г., Красноярск).

## 2.11. В области поддержки и развития предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важных инструментов решения социально-экономических проблем на территориях муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, которые позволяют создавать новые рабочие места, пополнять местный бюджет за счет налоговых поступлений, повысить доходы населения за счет самостоятельной хозяйственной деятельности.

В течение года в муниципалитетах использовались различные инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (СМиСП) и инновационной деятельности.

В целях поддержки омских товаропроизводителей и продвижения выпускаемой ими продукции за пределы Российской Федерации на территории Маньчжурской китайско-российской зоны беспошлинной торговли и туризма был открыт Омский торговый дом, в котором сформирована постоянно действующая выставка-продажа товаров из Омска. К концу 2017 года в Омский торговый дом 19 проекта отправили 3 партии товаров (более 300 наименований продукции). С целью создания информационно-коммуникативной среды для популяризации деятельности индивидуальных предпринимателей и организаций города Омска, продвижения их товаров и услуг на межрегиональный и международный рынки реализовывался проект «Электронная площадка «Омский экономический союз». В ходе реализации проекта оказывалось содействие в информационном обмене коммерческими и технологическими запросами, предложениями делового и технологического сотрудничества, организации переговоров с потенциальными партнерами, распространении информации об организациях и индивидуальных предпринимателях города Омска и размещении актуальных предложений через базу данных проекта. Предприниматели Омска привлекались к реализации нескольких проектов администрации города Омска: «Омская студенческая дисконтная карта», «Развитие промышленного туризма на территории города Омска», мероприятий по организации взаимодействия предприятий промышленности, учреждений науки и образования, субъектов МСП при диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса в городе, по развитию и реновации промышленных зон на территории Омска, а также проведению городской выставки зеленого строительства, цветоводства и садоводства «Флора». В 2017 году «Центром поддержки предпринимательства» была оказана консультационная и информационно-методическая поддержка 2 931 физическому лицу и субъекту МСП; проведены 24 «горячие линии», в рамках которых проконсультирован 321 человек; организовано 51 мероприятие (бизнес-семинары, мастер-классы, тренинги, круглые столы) по актуальным вопросам предпринимательской деятельности (число участников – 1 337 человек).

В Бердске зарегистрировано более 6000 субъектов малого и среднего предпринимательства, в деятельность которых вовлечены более 64% от численности занятых в экономике города, что свидетельствует о высоком развитии сектора малого и среднего бизнеса. Удельный вес малых и средних предприятий и предпринимателей в экономике города продолжает расти и составляет 50%. В настоящее время действует муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Бердске на 2017–2022 годы», которая является инструментом для решения следующих задач:

- предоставление финансовой поддержки;
- оказание имущественной поддержки;
- информационная и консультационная поддержка;
- расширение деловых возможностей;
- развитие системы взаимодействия органов местного самоуправления с СМиСП.

С целью содействия формированию прозрачной системы в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, был внедрён Стандарт развития конкуренции (постановление администрации города Бердска от 02.08.2016 № 2212). В целях привлечения инвестиций и созданию благоприятных условий для инвестиционной деятельности в 2017 году внедрен муниципальный инвестиционный стандарт Новосибирской области на территории города Бердска (постановление администрации города Бердска от 13.02.2017 № 384).

Реализовывались основные мероприятия Стандарта на территории города Бердска:

1. разработан и размещен в открытом доступе инвестиционный паспорт города Бердска;
2. внедрена система оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности – с 2016 по 2017 годы проведена экспертиза 8 нормативно правовых актов;
3. утверждена процедура реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, включая реализацию концессионных соглашений;
4. ежегодное инвестиционное послание Главы города Бердска – размещается на официальном сайте администрации в разделе «Экономика.Финансы» подраздел «Инвесторам»;
5. наличие канала прямой связи инвесторов и руководства города Бердска;
6. формирование доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (индустриальные и технологические парки, бизнес-инкубаторы, центры коллективного пользования и др.);
7. проведение мероприятий по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории города Бердска.

Реализация мероприятий Стандарта позволило сформировать эффективную систему поддержки инвесторов развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать действия органов местного самоуправления в вопросах привлечения инвестиций. В настоящее время ведётся работа по внесению изменений в муниципальную программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Бердске на 2017–2022 годы» в части субсидирования части затрат СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания.

Наибольшим спросом у субъектов МСП пользуется финансовая поддержка Фонда развития предпринимательства города **Улан-Удэ**. За прошедший год была оказана поддержка 44 субъектам предпринимательства на сумму свыше 27,7 млн рублей, что позволило создать 103 рабочих места и сохранить 271 рабочее место. Основной проблемой остается низкая капитализация фонда. Ежемесячно за поддержкой обращается порядка 30 предпринимателей, однако возможности фонда позволяют оказать поддержку не более чем 3–4 в месяц.

Совместно с Центром поддержки предпринимательства Республики Бурятия проработан вопрос в подготовке бесплатных образовательных программ Корпорации МСП, изготовлены информационно-методические буклеты об услугах Корпорации МСП, о Бизнес-навигаторе МСП. Не менее важной проблемой для предпринимателей, особенно начинающих, является отсутствие необходимой информации о мерах поддержки бизнеса, существует большая потребность в получении знаний, обмена опытом, как по общим вопросам ведения бизнеса, так и по отраслевым направлениям. Для решения данной проблемы ежегодно проводится комплекс мероприятий для действующих предпринимателей, безработных граждан, молодежи, в ходе которых даются практические советы по выбору системы налогообложения, способам привлечения клиентов, продвижение в сети интернет, основы бухгалтерского учета и многое другое. Всего в отчетном году в таких мероприятиях приняло участие 818 предпринимателей.

Немаловажным направлением работы также стало «стимулирование спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства», где в рамках республиканской акции «Сделано в Бурятии» совместно с профильными Министерствами были проведены выставки и ярмарки местных товаропроизводителей. Всего в этих мероприятиях приняло участие около 500 предприятий. Также в 2017 году проведен конкурс «Туристический сувенир», состоявший из нескольких этапов: отборочный Городской конкурс в рамках национального праздника «Сагаалган», и региональный этап всероссийского конкурса «Туристский сувенир» по Сибири и Дальнему Востоку в рамках празднования Дня города в котором приняли участие представители 12 регионов. Победители регионального этапа приняли участие в финале Всероссийского фестиваля-конкурса «Туристический сувенир», проходившем в городе Кирове, и ремесленники из Улан-Удэ завоевали 2 гран-при и 6 призовых мест в номинациях конкурса.

На территории **Сургутского района** осуществляли деятельность 2 528 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе: 611 средних, малых и микропредприятий, 1 917 индивидуальных предпринимателей, что суммарно на 10% больше, чем в 2016 году. Малый бизнес доминирует в таких секторах экономики, как торговля, транспорт, строительство, сельское хозяйство, различные виды услуг и, в основном, сосредоточен в крупных населенных пунктах. Росту числа субъектов малого и среднего предпринимательства способствует поддержка, предоставляемая администрацией района: финансовая, консультационная и имущественная поддержка, помощь в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Для оказания имущественной поддержки был сформирован и утвержден перечень муниципального недвижимого имущества, находящегося в собственности Сургутского района, предназначенного для предоставления его во владение и в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства. В данный перечень входят 28 объектов недвижимого имущества (аренда). При расчете

арендной платы за пользование муниципальным имуществом применяется пониженная базовая ставка. Кроме того, дополнительно был утвержден льготный коэффициент для расчета арендной платы для субъектов малого бизнеса сферы социального предпринимательства.

Сургутский район – единственная территория Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, выделяющая из бюджета на поддержку предпринимательства собственных средств больше, чем софинансирует окружной бюджет. В 2017 году в рамках мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства освоено более 15 млн рублей. На сегодняшний день бизнес имеет возможность компенсировать до 85% затрат на приобретение оборудования, аренду нежилых помещений, изготовление проектно-сметной документации, обучение сотрудников по профилю бизнеса, оплату ЖКУ, затрат, связанных с осуществлением информационно-консультационного обслуживания в консалтинговых организациях и пр. Кроме традиционных грантов на развитие бизнеса молодым и начинающим предпринимателям район предоставляет гранты – «миллионники» на социально-значимые виды деятельности.

Управление предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города **Новосибирска** 2 октября 2017 года запустил новый образовательный проект «Школа ритейла» в партнерстве с ведущими торговыми сетевыми компаниями города: «Лента», «Магнит», «Пятёрочка» и Торговый холдинг «Сибирский Гигант». Проект направлен на обучение новосибирских предпринимателей взаимодействию с торговыми сетевыми компаниями с привлечением специалистов торгового сетевого ритейла. Также был запущен проект «Женщина в бизнесе», цель которого в совместном росте, общении и мотивации инициативных женщин города. В проект были приглашены женщины-предприниматели, известные женщины города – руководители и основатели брендов, а также представители инфраструктуры поддержки предпринимательства. В декабре 2017 года прошел экономический форум «Инвестируй в Новосибирск», в работе которого приняли участие более 700 человек, а также эксперты Правительства Российской Федерации и ООО «ОПОРА РОССИИ». Также в конце прошлого года состоялся «Большой конгресс малого бизнеса» с участием «Альфа-банка», в работе которого приняли участие около 300 руководителей малого и среднего бизнеса и 14 экспертов. Руководители успешных компаний делились своими историями успеха, обсуждали актуальные проблемы предпринимательского старта и психологии бизнеса, выгодные направления инвестирования в финансовые сферы и человеческий капитал, технологии маркетинга, инновационное мышление предпринимателя и личная мотивация.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие предпринимательства в городе **Барнауле** на 2015–2020 годы» ежегодно предусматривается финансирование в размере более 5 млн рублей из бюджета города на поддержку и развитие предпринимательства. В 2017 году муниципальную финансовую поддержку на сумму 4 850 тыс. рублей получили 10 субъектов малого бизнеса, ориентированных на импортозамещение и реализацию продукции за пределами региона. Для оказания методической и информационной помощи продолжена практика онлайн-консультирования на официальном Интернет-сайте города. С целью консультационной поддержки проведены 4 обучающих семинара с предпринимателями города (256 человек).

За 9 месяцев 2017 года объем отгруженных товаров собственного производства малых предприятий города вырос в 1,5 раза по сравнению с 2016 годом и превысил 47 млн рублей. В разрезе видов экономической деятельности более 27% приходится на долю обрабатывающих производств. Средняя заработная плата в малом бизнесе выросла на 15,8% и составила 17 582 рубля. На долю субъектов малого предпринимательства приходится 44,2% доходной части бюджета города (в 2016 году – 43,6%). В ходе реализации инвестиционных проектов и модернизации производства субъектами предпринимательства освоено более 300 новых видов продукции (в 2016 году – 214 видов). Продукция, выпускаемая субъектами предпринимательства, была представлена на всероссийских и краевых конкурсах «100 лучших товаров России», «Лучший алтайский товар 2017 года», лауреатами и дипломантами которых признаны более 20 компаний города.

Основными формами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в **Абакане** являются: развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, имущественная и финансовая поддержка, информационная и консультационная поддержка, поддержка предпринимательской инициативы граждан из числа незаанкетированного населения. В рамках Муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Абакане на 2017–2020 годы» Комитетом муниципальной экономики администрации города были организованы и проведены следующие мероприятия:

1. Заседание Совета предпринимателей при администрации города Абакана.
2. Городское мероприятие «Неделя предпринимательства».
3. Городской конкурс на звание «Лучший молодой предприниматель. Абакан – 2017».
4. Городское мероприятие «Партнерские встречи. Абакан – 2017».

На протяжении всего 2017 года была обеспечена работа Центра содействия малому и среднему предпринимательству по принципу «одного окна», количество обратившихся составило 475. Оказана имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду на долгосрочной основе муниципальных нежилых помещений: на основе аукционов заключено 48 договоров аренды муниципального имущества.

тва, в форме передачи на условиях торгов земельных участков переданы 42 земельных участка общей площадью 79 020 кв. м. Финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства осуществлялась в виде субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства части затрат на уплату процентных ставок по кредитам, возникающих в связи с реализацией инвестиционных проектов, или части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды. Фактически перечислено субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на сумму 185 303,27 руб. Также была оказана поддержка предпринимательской инициативы 98 граждан из числа незанятого населения в разработке бизнес-планов и обучении основам предпринимательской деятельности.

В Иркутске продолжили свою реализацию подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иркутске» и «Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске на 2013–2020 годы». В 2017 году при организационной поддержке администрации города состоялся финал корпоративного акселератора в сфере энергетики (Power&Energy) федерального конкурса GenerationS–2016, организованного АО «Российская венчурная компания». Впервые в целях оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан, достигшим успехов в научно-исследовательской деятельности в области городского хозяйства, был проведен конкурс на соискание именной стипендии мэра города Иркутска в области науки и техники для нужд городского хозяйства.

Одним из основных направлений по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в 2017 году стал образовательный проект «Ориентир в бизнес для школьников» среди учащихся 10–11 классов школ, главными задачами которого стали: развитие у школьников и студентов предпринимательского таланта и повышение мотивации к самореализации, предоставление возможности ознакомиться с производственными процессами разных видов. Для развития предпринимательской культуры и познавательного интереса, а также творческих способностей среди учащихся детских художественных школ и школ искусств города Иркутска администрацией города в 2017 году проведен художественный конкурс «Бизнес и город». На конкурс представлено 42 творческие работы. Награждение победителей дипломами мэра города Иркутска прошло в рамках празднования Дня российского предпринимательства.

С целью оперативного решения вопросов в сфере развития предпринимательства и инновационной деятельности за отчетный период было проведено 3 заседания Совета по предпринимательству и инновационной деятельности при мэре города Иркутска, на которых рассмотрено 12 вопросов, в том числе создание специализированной инфраструктуры для развития инновационных предприятий, презентация проекта «Тайга. Юниор», способ расчета расстояния от прилегающих к некоторым организациям территорий, на которых запрещена розничная торговля алкогольной продукцией и др.

## 2.12. В области муниципального образования

Деятельность органов местного самоуправления в сфере образования в прошедшем году была направлена на обеспечение доступности и высокого качества дошкольного, общего, дополнительного образования для всех категорий граждан, на разработку основных и дополнительных общеобразовательных программ, их реализацию и коррекцию в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального и основного общего образования, концепцией развития дополнительного образования детей, на эффективное функционирование системы поддержки одаренных детей и талантливой молодежи, на повышение профессионального уровня педагогических работников, совершенствование действующих моделей аттестации педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, переход к принципам эффективного контракта, обновление кадрового состава и привлечение молодых педагогов для работы в сфере образования, на развитие инфраструктуры образования, предметной развивающей среды, а также на расширение инновационной практики управления и педагогической деятельности в муниципальных образовательных учреждениях.

Огромная работа в сфере образования в 2017 году была проведена на местном уровне. Наиболее значительные достижения отражены в данном отчете.

Во всех детских садах Абакана в 2017 году была организована консультативная помощь родителям, обеспечивающим получение детьми, в том числе детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья, дошкольного образования в форме семейного образования. Квалифицированную помощь родителям оказывали консультационные бюро и пункты, были открыты «Родительские академии», услугами которых в течение года воспользовались более 4 000 родителей. В сфере общего образования новым направлением работы стал кластерный подход к реализации программ внеурочной деятельности. В 2017 году на основе взаимодействия с учреждениями, подведомственными Управлению культуры, молодежи и спорта администрации города Абакана, образованы и действуют территориальные образовательные кластеры: «Туризм – путь к здоровью», «Через ГТО – к спорту», территориальный образовательный кластер жилого района «Нижняя Согра». В сфере муниципально-общественного управления и детского самоуправления также произошли позитивные изменения: в частности, был

создан «Детский городской совет Абакана» – это новый орган детского самоуправления, призванный объединить лидеров школьного ученического самоуправления, детских общественных объединений для представления позиции детей в городе Абакане по вопросам, затрагивающим их интересы.

В 2017 году Комитет по образованию города **Зимы** работал в качестве региональной пилотной площадки по реализации Дорожной карты развития кадрового потенциала системы образования Иркутской области на 2015–2020 годы в условиях внедрения профессиональных стандартов в систему образования.

В **Мирнинском районе** была разработана и начала успешную реализацию программа переподготовки кадров путем обучения педагогов сельских школ по смежным дисциплинам через проект корпоративного обучения в институте непрерывного образования Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова.

В связи с недостаточным уровнем обеспеченности педагогическими кадрами в муниципальном образовании «**город Саянск**» проводилась последовательная работа по созданию условий для привлечения специалистов в сферу образования. Одно из направлений в этом плане – решение жилищных вопросов. Так, в 2016 году в оперативное управление Управлению образования было передано 6 квартир и 5 комнат в общежитии, в 2017 году к ним прибавилось ещё 4 квартиры. Все жилые помещения сданы «под ключ» после проведения капитального ремонта. Таким образом, служебный жилищный фонд сферы образования сегодня насчитывает 33 квартиры, в которых проживают 44 работника с членами их семей.

В 2017 году ЗАТО **Северск** принял участие в конкурсном отборе инновационных социальных проектов муниципальных образований, направленных на развитие системы социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. При финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, началась реализация проекта «Территория роста», мероприятия которого направлены на повышение правовой грамотности и уровня физической подготовки несовершеннолетних, стоящих на профилактическом учете, их социальную и психологическую поддержку посредством организации комплекса межведомственных реабилитационных досуговых мероприятий, активного вовлечения подростков в волонтерскую деятельность с целью формирования реабилитационной среды для несовершеннолетних, стоящих на профилактическом учете, и «группы риска». Проект «Территория роста» включает мероприятия и для родителей несовершеннолетних. Продолжилась реализация проекта «Социальный театр», который направлен на информирование и привитие несовершеннолетним навыков безопасного социального поведения через театральный персонаж. В ходе реализации мероприятий проекта подростки обсуждают и представляют зрителям свой взгляд на проблемы зависимого поведения, употребления ненормативной лексики в общении, ранней подростковой беременности, давления родителей и учителей перед выпускными экзаменами, депрессии, подросткового суицида, буллинга и т.д. За полтора года было поставлено 10 спектаклей, участниками проекта стали 970 учеников школ города.

В городе **Красноярске** в 2017 году проводился целый спектр мероприятий, направленных на развитие системы образования. С целью повышения качества предоставляемых образовательных услуг, расширения образовательных возможностей за счет объединения ресурсов, в т.ч. фонда оплаты труда, инфраструктуры, решения проблемы дефицита кадров, путем привлечения кадров «базового» учреждения Главное управление образования администрации города проводило политику реорганизации существующей сети образовательных учреждений путем построения образовательных комплексов. Необходимость таких преобразований на период до 2020 года продиктована увеличением численности учащихся, несбалансированностью образовательной сети города по загруженности и результатам образования (доступность школьных мест и доступность качественного образования).

Для обеспечения доступности услуг дополнительного образования более широкому кругу потребителей реализовывался межведомственный проект «Интерактивная карта дополнительного образования». Благодаря этому проекту любой житель города Красноярска в интерактивном режиме мог найти место в образовательном учреждении отрасли образования, культуры, спорта, в котором реализуется интересующая его программа.

В рамках задач модернизации городской библиотечной системы и учитывая изменившиеся внешние и внутренние запросы к школьной библиотеке, реализовывался городской межведомственный проект «Библиотеки. Перегрузка», где школьная библиотека – это центр жизни образовательного учреждения, место информационно-методической, культурно-просветительской, социальной, досуговой, профориентационной работы, место формирования культуры общения. Особая библиотечная среда создана в более чем 20 общеобразовательных учреждениях города. Особый акцент на развитии библиотечно-информационных центров сделан в школах, расположенных на окраинах города.

Также успешно реализовывался проект «Педагогическая интернатура»: в 2017 году 216 человек освоили программу интернатуры. Позитивным результатом интернатуры стало закрепление выпускников, трудоустроившихся к концу интернатуры, на рабочих местах, а также возрастание интереса у образовательных организаций к совместным проектам с вузом. В рамках данного проекта отработывался механизм сопровождения студентов, начиная с первого курса и до его дальнейшего места работы.

В одном из районов города Красноярск запущен «пилотный» проект оказания услуг по комплексной уборке внутренних помещений общеобразовательных учреждений на условиях аутсорсинга: проект продемонстрировал эффективность такого метода хозяйствования.

Особое внимание в Красноярске уделяют повышению эффективности, прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, повышению уровня доверия граждан к их деятельности в сфере образования. Для этого созданы муниципальные общественные инспекции. В настоящее время действуют 3 общественных инспекции в образовательных организациях для осуществления ими общественного контроля в процессе строительства, реконструкции и капитальных ремонтов объектов недвижимости образовательных организаций. Создан Общественный совет при Главном управлении образования администрации города Красноярск с целью расширения участия общественности в управлении образованием, для оценки качества образовательных услуг, общественной экспертизе муниципальных заданий образовательных организаций, инициирования предложений по определению приоритетных направлений деятельности муниципальной системы образования. В 2017 году с участием Общественного совета проведена независимая оценка качества образовательной деятельности всех организаций отрасли образования. Администрацией города Красноярск одной из первых в Российской Федерации применен механизм муниципально-частного партнерства по созданию дополнительных дошкольных мест с участием частных дошкольных учреждений посредством осуществления закупки услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

В городе **Ханты-Мансийске** особое внимание уделялось развитию академической одарённости детей. На базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Межшкольный учебный комбинат» в 2017 году продолжил функционировать «Муниципальный межшкольный центр выявления и поддержки одарённых и талантливых детей города Ханты-Мансийска». В рамках деятельности Центра ведётся база данных одарённых детей и подростков города Ханты-Мансийска. В соответствии с общими приоритетными направлениями совершенствования системы дополнительного образования в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре внедряется система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. Для реализации данного проекта в городе Ханты-Мансийске внесены изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городе Ханты-Мансийске на 2016–2020 годы».

В **Черемхово** была создана современная внутримunicipальная сетевая система повышения квалификации педагогов «Сетевой университет», направленная на подготовку кадров к работе в условиях внедрения федеральных государственных образовательных стандартов. На территории города успешно функционирует сеть общественно-активных школ, входящая в российскую ассоциацию общественно-активных школ.

Нередко муниципалитеты отмечают проблемы, которые не удалось решить в прошедшем году. Так, в городе **Зима** остро стоит проблема кадрового обеспечения – недостаточное количество в штатном расписании педагогов-психологов, учителей-логопедов, учителей-дефектологов. Эта проблема обеспечения кадрами образовательных учреждений в городе **Искитиме** решается за счёт увеличения учебной нагрузки на работающих учителей и за счёт привлечения педагогов к работе по совместительству. Для повышения качества образования и внедрения новых современных технологий в учебно-воспитательный процесс необходим приток молодых специалистов. Кроме того, несмотря на предпринимаемые государством усилия, сложной остаётся ситуация с износом основных фондов учебных организаций. Наиболее трудной проблемой для образовательных организаций города **Братска**, не позволяющей в полной мере соответствовать современному уровню образования, является недостаток финансовых средств для обеспечения информационной образовательной среды современной высокоскоростной компьютерной техникой и современным программным обеспечением.

Представители муниципалитетов отмечают следующие успехи своих коллег: успешную реализацию задач отрасли в системе образования города **Хабаровска** через программную деятельность и проектное управление, высокие результаты ЕГЭ выпускников средних общеобразовательных организаций **Новосибирска** и **Братска**, работу по повышению качества образования, внедрению профессионального стандарта педагога, реализацию федеральных государственных образовательных стандартов в **Иркутске**, **Усть-Илимске**, **Братске**, **Усольском районе**. В городе **Казани** отмечен позитивный опыт создания цифрового образовательного пространства, наличие различных детских общественных организаций, включение детского сада в образовательный комплекс. **Томск** заслуживает внимания также благодаря созданию цифрового образовательного пространства. Интересен опыт города **Пскова** по использованию стартапов школьников в качестве механизмов достижения новых образовательных результатов, по созданию городского проектного пространства. Успешную организацию ресурсного центра для одаренных детей отмечают в городе **Дудинке**.

Особое внимание органы местного самоуправления уделяют профессиональному развитию руководителей и специалистов органов управления образованием в различных формах: стажировочные площадки, конференции, круглые столы и др. Среди наиболее востребованных направлений профессионального развития, и в частности образовательных программ, муниципалитетами отмечены следующие:

– государственно-общественная и муниципальная система оценки качества образования;

- новые финансово-экономические механизмы в образовании;
- эффективные модели управления муниципальной системой образования;
- развитие детского общественного движения;
- перспективы развития системы дополнительного образования детей;
- профессиональный стандарт педагогических работников как условие повышения качества образования;
- молодежное волонтерское движение: опыт, проблемы, перспективы;
- перспективы развития системы профессиональной ориентации детей и молодежи;
- модели взаимодействия государства, бизнес-сообщества, общества и учебных учреждений в сфере образования;
- муниципальная система измерения и оценки качества образования;
- независимая оценка качества образования;
- пути повышения эффективности подготовки выпускников к сдаче государственной итоговой аттестации;
- развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы учреждений образования;
- создание дополнительных мест в системе общего, дошкольного и дополнительного образования;
- развитие современных моделей, форм и методов воспитательной деятельности;
- образование детей с разными образовательными потребностями;
- обучение и воспитание детей с ограниченными возможностями здоровья;
- профилактика социально-негативных явлений в детской и подростковой среде;
- реализация профстандарта педагога и профстандарта руководителя образовательной организации;
- эффективный контракт в образовании;
- обеспечение информационной безопасности обучающихся;
- использование современных форм взаимодействия с родителями;
- педагогическая команда – главный инновационный ресурс развития образовательного учреждения;
- организация, содержание и технологии внутришкольного повышения квалификации учителя;
- индивидуальная образовательная траектория ученика: методика организации и сопровождения;
- проектное управление в сфере образования;
- сертификация дополнительного образования;
- современные механизмы эффективной реализации программно-проектных решений государственной образовательной политики.

### 2.13. В области молодежной политики

В 2017 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области молодежной политики.

В **Кемерово** совместно с молодежными объединениями города МБУ «Кемеровский центр молодежных инициатив» провел 1 528 мероприятий (106,7 тыс. участников). Среди них, самое массовое направление – «Добровольчество» – направлен на помощь ветеранам, пенсионерам, социально-незащищенным слоям населения, интересен проект «Больничная клоунада» в детских отделениях больниц, активно прошла акция по сбору макулатуры.

Для популяризации в молодежной среде здорового образа жизни и профилактики социально значимых заболеваний была организована серия тематических мероприятий: «Школа профилактики – 2017», «Кемерово – без наркотиков», «dance4life – Танцуй ради жизни», «Уроки здоровья», «Школа выживания среди соблазнов» (230 мероприятий, 17,9 тыс. участников).

Новыми направлениями деятельности, которые получили свое развитие в 2017 г., стало создание Молодежного парламента при Кемеровском городском Совете народных депутатов, Штаб студенческих отрядов, отряд «Молодежный» Добровольной народной дружины г.Кемерово и Центр развития добровольчества в МАУ «Дворец молодежи». Отработал городской подготовительный комитет «Навстречу Всемирному фестивалю молодежи и студентов – 2017», продолжил развитие федеральный молодежный проект «Великая забытая война» (о Первой мировой войне), «Волонтеры победы» и «Dance4life», **состоялся городской форум «Кемерово – территория возможностей и решений»**, направленный на общественное обсуждение развития города, создания общественных пространств, инноваций и технологий и др. (по итогам форума проектные молодежные команды представили свои проекты), активисты Кемеровского отделения «Волонтеры Победы» через интерактивные мероприятия погружали молодое поколение в атмосферу исторических событий и прививали интерес к добровольческому движению города.

Основной целью реализации молодежной политики в городском округе **«Город Чита»** в отчетном периоде стало создание условий и возможностей для успешной социализации, эффективной самореализации молодежи, раскрытие ее потенциала, поддержки талантливых детей и молодежи и привлечение наибольшего числа инициа-

тивных людей для реализации молодёжной политики в городе. Основными направлениями реализации молодежной политики на территории города стали:

- развитие добровольческого движения (занятость молодежи);
- формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры, гражданско-патриотическое воспитание молодежи (акции, военно-спортивные игры, месячники);
- поддержка талантливой молодежи (творческие конкурсы, научные конференции, круглые столы, поддержка молодежных инициатив, стартапов);
- развитие молодежного самоуправления (молодежные и детские общественные объединения, организация взаимодействия с работающей молодежью).

Развитие молодежного самоуправления осуществлялось посредством организации деятельности Совета молодых педагогов, который уже более 5 лет работает совместно с комитетом образования, МАУ «Городской научно-методический центр» (ГНМЦ) и городской профсоюзной организацией педагогических работников. Была выстроена система работы с молодыми педагогами, которая включила в себя ряд мероприятий. Наиболее крупными являются проекты по экологическому, патриотическому, нравственному воспитанию молодежи. Советом организуется церемония торжественного посвящения в учителя; «интенсивы» для молодых педагогов; весенняя спартакиада для молодых педагогов по различным видам спорта; конкурс для молодых педагогов «Минута славы». В течение года вся работа Совета освещалась на сайте комитета образования, ГНМЦ, в социальных сетях. Совет участвовал в подготовке и проведении всех мероприятий по реализации молодёжной политики в городе.

В постоянном режиме осуществлялась работа по взаимодействию и развитию клубного движения (Клуб молодых семей) посредством организации и проведения Слёта молодой семьи; высадки аллеи молодой семьи; творческого конкурса «Семья – источник вдохновения». На ежегодный праздник молодых семей приглашались специалисты центра охраны здоровья, семьи и репродукции ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр», ЗАГС.

В рамках правового воспитания молодежи в 2017 году проводилась работа, направленная на реализацию авторского проекта «Школа правовых знаний» (автор – Титова Н.). В течение года (один раз в квартал) были проведены три школы по темам «Мой трудовой договор», «Защита прав потребителей в сфере услуг», «Защита прав потребителей в сфере кредитования», «Защита прав потребителей в сфере ЖКХ», «Школа молодого избирателя».

Участники комитета по мониторингу Совета молодежи осуществляли тесное взаимодействие с депутатами Думы городского округа «Город Чита» с целью развития нормотворческой деятельности, связанной с принятием (отменой, изменением) нормативных правовых актов, а также их систематизацией. В 2017 году членами комитета по мониторингу законодательства было предложено и рассмотрено две инициативы.

Деятельность управления по делам молодежи и социальным вопросам администрации города **Хабаровска** в 2017 году осуществлялась на основании муниципальной программы «Молодежь Хабаровска» на 2014–2020 гг. В структуру муниципальной программы входят:

- подпрограмма «Жилье для молодых семей до 2020 года»;
- подпрограмма «Вовлечение молодежи города Хабаровска в предпринимательскую деятельность на 2014–2020 годы»;

- подпрограмма «Профилактика социального сиротства «Чужих детей не бывает» до 2020 года»;
- подпрограмма «Организация работы с детьми и молодежью до 2020 года».

С целью оказания комплекса социальных, правовых, медицинских, психолого-педагогических мер по профилактике социального сиротства в образовательных учреждениях города продолжили работу 20 «социальных гостиных» для 300 учащихся, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении. В муниципальных бюджетных учреждениях «Центры работы с населением» была организована работа 5 отделений работы с семьей. Работают 30 семейных клубов, школ для родителей (около 500 участников). Проводится групповая и индивидуальная работа с родителями по психолого-педагогическому просвещению и консультированию. Дополнительным ресурсом работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, являются 18 рабочих групп по организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации, созданные на жилмассивах города. По результатам деятельности рабочих групп:

- оказана материальная помощь более 1 200 чел. на сумму свыше 2,5 тыс. руб.;
- оказана консультативная помощь психологов, юристов, медицинских работников – более 1 000 чел.;
- более 100 родителям оказано содействие в кодировании от алкогольной зависимости;
- оказано содействие в восстановлении документов – свыше 75 чел.

В рамках года экологии добровольцы Хабаровска первыми на Дальнем Востоке приступили к реализации Всероссийского проекта «Чистые игры». В целях создания условий для успешной социализации молодежи ежегодно с 2002 года проводится городской молодежный форум, который собирает в одном месте активную моло-

дежь города и является ведущей площадкой по обмену опытом, идеями и проектами между молодыми людьми, которые готовы брать на себя ответственность за будущее города. В 2017 году участниками форума стали 200 человек – представители делегаций районов города Хабаровска, в которые вошли добровольцы, молодежные СМИ, лидеры детских и молодежных общественных объединений, военно-патриотических клубов, молодежь, занятая в различных отраслях экономики.

Также впервые в городе прошли городские выборы общественного советника Мэра по делам молодежи. Участие в выборах приняло участие более 4 000 человек из числа молодежи.

В целях выявления и поддержки талантливой молодежи было проведено более 50 мероприятий для представителей студенческой молодежи, общественных объединений и другой категории молодежи. 30 студентам была назначена стипендия Мэра города в размере 3 000 рублей ежемесячно.

Для развития и поддержки деятельности органов студенческого самоуправления проводился конкурс среди органов студенческого самоуправления высших и средних специальных учебных заведений «Общий дом – общее дело». В конкурсе приняли участие 18 председателей студенческих советов и 17 советов общежитий высших учебных заведений и профессиональных образовательных учреждений.

Для решения задач в сфере молодежной политики в 2017 году на территории **Ангарского городского округа** проводились различные мероприятия в соответствии с Муниципальной программой Ангарского городского округа «Молодежная политика» на 2017–2020 годы. За отчетный период были привлечены средства:

– из областного бюджета – субсидия на реализацию муниципальной программы с детьми и молодежью (областной конкурс муниципальных программ) в объеме 100 тыс. руб.;

– из федерального бюджета – за счет средств гранта на реализацию проекта «Муниципальный межведомственный ресурсный центр поддержки семьи и детства «Территория семьи» (конкурс инновационных социальных проектов муниципальных образований, направленных на развитие системы социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на муниципальном уровне) в объеме 1 млн руб. Средства гранта рассчитаны на 2017–2018 годы (общая сумма составляет 2 млн руб.).

Главным событием 2017 года стало открытие Молодежного центра «Лифт». На базе этого молодежного центра был организован Волонтерский корпус Ангарского городского округа (объединены отряды волонтеров образовательных организаций, общественных организаций, советы молодых специалистов на предприятиях), создан единый план мероприятий. Количество волонтеров на территории Ангарска достигло 600 человек.

Также открылся Центр профориентации (в рамках функционирования данного центра был утвержден межведомственный план мероприятий). В 2017 году были проведены: тестирование школьников, проведение профессиональных проб учреждениями среднего профессионального образования, ярмарка образовательных услуг, ярмарка профильных классов, фестиваль рабочих профессий, встречи школьников 7–8-х классов со специалистами, экскурсии на предприятия. Центр профориентации принял участие в конкурсе центров (кабинетов) профориентации Иркутской области.

В целях воспитания гражданственности и патриотизма, формирования национального самосознания молодежи на территории города Ангарска ежегодно утверждается межведомственный план мероприятий патриотического воспитания граждан и работа с ветеранами города. Были проведены военно-спортивные игры «Зарница» и «Школа безопасности», Дни призывника, Декады памяти, акции «Я – Гражданин» (торжественное вручение паспортов) и «Георгиевская ленточка», исторические квесты, связанные с днями воинской славы России и памятными датами России, фестивали и многие другие мероприятия.

В 2017 году было учреждено Ангарское местное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», в котором зарегистрировано 59 человек. Сформированы отряды на базе 2 средних образовательных школ и на базе общественной организации «Большая семья».

В прошедшем году на основании выделенных Министерством по молодежной политике Иркутской области квот от Ангарского городского округа во Всероссийские детские центры было направлено 111 человек.

В **Красноярске** за отчетный период доля молодежи, вовлеченной в деятельность отрасли молодежной политики, составила 34,23%. Количество благополучателей – граждан, проживающих в городе Красноярске, получающих безвозмездные услуги от участников молодежных социально-экономических проектов – 108 702 человек. Количество инициатив молодежи, получивших поддержку – 1 040. Количество молодежных общественных объединений, вовлеченных в деятельность – 110. В рамках мероприятий по поддержке инициатив молодежи был реализован конкурс социальных проектов в сфере молодежной политики по оформлению городских пространств «ИСКРА». Целью конкурса было выявление и поддержка молодежных проектов и инициатив, направленных на улучшение архитектурно-пространственного облика города. В конкурсе приняли участие студенты и молодые специалисты в области архитектуры, ландшафтного дизайна и изобразительного искусства в возрасте от 14 до 30 лет.

В первом полугодии 2017 года был реализован конкурс молодежных проектов «Ты – город», для участников конкурса проходили семинары по проектной грамотности. Всего для участия в конкурсе были поданы

18 проектов, представленные общественными организациями, 8 проектов получили субсидию на общую сумму 500 000,00 рублей. Все проекты были успешно реализованы.

Также был проведен конкурс по выбору оператора на право реализации Программы по созданию силами горожан изменяющегося креативного пространства на территории города.

В отчетный период продолжал функционировать информационный портал «НашКрасноярск.рф». Сайт предназначен для автоматизации сбора от населения города сообщений о нарушениях в социально-экономической сфере с последующей публикацией ответов о принятых мерах администрацией города Красноярска. В рамках деятельности по реализации проекта осуществлялась модерационная работа и обработка заявок, поступающих на сайт от зарегистрированных пользователей и перенаправление сообщений департаментам или территориальным подразделениям администрации города Красноярска для принятия решения, с дальнейшей обработкой и публикацией ответов на сайте. Кроме того, на сайте были размещены опросы общественного мнения.

Дополнительно в 2017 году стартовал проект для несовершеннолетних в возрасте от 13 до 17 лет «Лето в Красноярске». Этот проект был направлен на организацию дополнительной занятости несовершеннолетних в летний период путем вовлечения их в экскурсионно-познавательную и туристическую деятельность. Экскурсионно-туристические мероприятия были направлены на знакомство с городом, окрестностями, профориентацию и расширение кругозора подростков. Проект предусматривал проведение регулярных экскурсий, походов и мероприятий для подростков в течение всего летнего периода с июня по август.

В план проекта были включены разнообразные мероприятия, сгруппированные по тематическим блокам: «Лидер», «Путешественник», «Краевед». Занятость подростка в проекте происходила 5 дней в неделю, по 3–4 часа ежедневно с понедельника по пятницу. За каждой группой из 20 закреплялись 2 совершеннолетних инструктора – специалиста по работе с молодежью. С родителями несовершеннолетних участников заключалось соглашение. В результате проектом было охвачено 510 подростков. Организовано и проведено 60 мероприятий. Охват составил 2 250 человеко-экскурсий. К реализации привлечено более 40 организаций-партнеров. Подготовлено более 50 совершеннолетних инструкторов-гидов.

За отчетный период деятельностью учреждений молодежной политики города **Новосибирска** были охвачены более 200 000 молодых горожан (около 40% от общего количества молодежного населения города) через системную, проектную деятельность и организацию свободного молодежного пространства:

- 566 клубных формирований, количество получателей услуг 14 054 чел.;
- 250 проектов с основным составом 4993 чел. и общим охватом 121 176 чел.;
- 229 военно-полевых, туристических и профильных сборов, в которых приняли участие 8 006 чел.;
- психолого-педагогические услуги: системная деятельность – 24 705 чел., привлеченный контингент – 47 508 руб.

За отчетный период было проведено 2 014 мероприятий, в которых приняли участие 328 011 чел.

Приоритетное направление молодежной политики – патриотическое воспитание – в сентябре 2017 года отметились Всероссийским слетом активистов движения «Пост № 1», прошедшим в Новосибирске. В слете приняли участие 30 команд из регионов России, лучшим Постом № 1 была признана команда МКУ ЦГПВ «Пост № 1» города Новосибирска.

Особый цикл событий в прошедшем году был посвящен 50-летию Мемориального ансамбля «Монумент Славы»: городская акция «Свеча Памяти», специальная уличная выставка, посвященная Монументу, выставка в вагоне поезда-метро и многое другое. Продолжалась реализация проекта «Вахта Памяти». В рамках договора о побратимстве с Минском в 2017 году Новосибирск посетила белорусская делегация курсантов Поста № 1. Помимо мемориальной работы караулы районных Вахт Памяти соревновались за звание лучшей «Районной Вахты» города, победитель конкурса в 2018 году сможет посетить город Минск с ответным визитом.

Уже ставший традиционным фестиваль исторической реконструкции и боевого фехтования «Княжий двор» в рамках этнокультурного конструктора Живые истории в 2017 году объединил около 300 реконструкторов из 20 клубов России и Казахстана, зрителями фестиваля смогли стать более 38 000 гостей и жителей города.

Одним из важнейших событий в рамках городского плана мероприятий, посвященных Году экологии в России, стал городской молодежный форум «Мой зеленый Новосибирск: экологические проблемы решаем вместе».

В целях развития направления «Молодая семья» в городе прошел открытый фестиваль детско-юношеского и семейного экранного творчества «МультСемья». В отборочном туре приняло участие 76 студий из 29 регионов России, финалистами фестиваля стали 12 команд из 8 городов России, итогом работы которых стало создание 13 фильмов.

Специалисты и воспитанники учреждений молодежной политики успешно представили город Новосибирск на XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов в Сочи.

В 2017 году комитет по делам молодежи администрации города **Барнаула** продолжил реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и молодежной политики» муниципальной программы «Развитие

образования и молодежной политики в городе Барнауле на 2015–2019 годы». Среди молодежных мероприятий, организованных и проведенных комитетом, следует выделить следующие:

– городская социально-значимая акция «Снежный шторм». В акции приняли участие более 200 волонтеров из профессиональных образовательных и общеобразовательных организаций города. Оказана помощь 62 пенсионерам;

– конкурс на лучшую мобильную группу Барнаульского муниципального штаба всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»;

– финал IV городского молодежного конкурса чтецов «Колокола Памяти», посвященный 72-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне и 80-летию Алтайского края. Молодые люди подготовили произведения посвященные событиям Великой Отечественной войны, написанные в разные годы. Количество участников 100 человек;

– молодежная праздничная программа, посвященная 72-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне «Память в сердце моем». С поздравлением и творческими номерами выступили студенческие отряды, творческие коллективы вузов Барнаула, победители и призеры XIX краевого фестиваля творчества «Студенческая весна на Алтае, Феста–2017». Для жителей города пунктом отбора на военную службу по контракту была представлена экспозиция современной техники вооруженных сил России, БТР-80 и реактивная система залпового огня «Град». Более 30 мужчин подали заявки на прохождение службы на контрактной основе. Общее количество участников 30 000 человек;

– праздничная спортивно-развлекательная программа, посвященная Дню молодежи в России. В рамках программы прошел финал Сибири Чемпионата России по «Автозвуку, Мультимедиа, Тюнингу», молодежный турнир по стритболу (этап Кубка России), спортивная игра «Марш-бросок, открытие Зональной городской студенческой стройки «Барнаул–2017», фестиваль команд Барнаульской Лиги КВН «Летний кубок «КВН – каникулы», танцевально-развлекательная программа, флешмоб «Барнаул – Ярче». Общее количество участников более 27 000 человек;

– с июля по август впервые на территории города Барнаула работала Зональная городская студенческая стройка «Барнаул – 2017». Бойцы отрядов занимались строительством, благоустройством территории, а также работали на производстве. На территории города работали студенческие строительные отряды и студенческие экологические отряды, всего 19 отрядов, 519 человек. Кроме рабочих будней Зональная стройка проводила множество творческих и спортивных мероприятий. За время работы прошло торжественное открытие, конкурс визитных карточек отрядов, смотр-конкурс отрядных лагерей, фотоконкурс, видеоконкурс, празднование «Дня строителя», конкурс СТЭМов и конкурс касок, спартакиада и отрядные гостевания «Костёр дружбы». Итоги Зональной стройки подведены во время празднования 287-летия города Барнаула на молодежной праздничной площадке «Барнаул – столица мира».

В сфере молодежной политики на территории ЗАТО **Северск** большое внимание уделялось развитию общественной активности молодежи. Ежегодно увеличивается количество молодежи, участвующей в комплексе патриотических мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы, Дня Города, Дня России, Дня Государственного Флага Российской Федерации и т.д. В 2017 году была продолжена работа по поддержке и развитию волонтерских инициатив по направлениям:

- гражданско-патриотическое волонтерство;
- благотворительность;
- экологическое волонтерство;
- пропаганда здорового образа жизни.

Впервые на территории Северска в течение летнего периода 2017 года были реализованы 3 проекта: «Северское лето», «Капитаны дворов» и «Выходи играть во двор». Проект «Северское лето» реализовался при поддержке Департамента по молодёжной политике, физической культуре и спорту Томской области (в рамках выигранного гранта). Проект «Капитаны дворов» реализовался в рамках социального проекта и при поддержке ОАО «Томскнефтехим». Проект «Выходи играть во двор» реализован при поддержке АО «ТВЭЛ» (в рамках реализации социальной инициативы «Мой двор. Мой дом. Моя семья»). При содействии Управления молодежной и семейной политики, культуры и спорта администрации ЗАТО Северск все эти 3 больших проекта реализовались на внутри дворовых территориях педагогическими отрядами «Ювента» и «ЮвентаДжуниор». Игровые программы проводились с целью организации содержательного и позитивного досуга детей и молодежи, а также создания благоприятных условий для укрепления здоровья, развития общения и коммуникативной деятельности. Участниками программ стали неорганизованные дети в возрасте от 6 до 12 лет из различных социальных групп из прилегающих микрорайонов.

Также в 2017 году началась реализация социального проекта «Территория роста» (грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации). Управление молодежной и семейной политики, культуры и спорта администрации ЗАТО Северск является одним из исполнителей проекта, организуя выполнение

9 программных мероприятий проекта по направлениям физкультурно-спортивной направленности, в сфере молодежной политики, волонтерской деятельности и культурного просвещения в работе с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом. Реализация проекта стартовала в апреле 2017 года и продлится до сентября 2018 года.

За 2017 год в рамках проекта по направлению волонтерской деятельности и в сфере молодежной политики проведено 33 мероприятия для 60 подростков. С ноября 2017 по январь 2018 года была организована и проведена городская благотворительная акция «Милосердие в Рождество», цель акции – оказание помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям-инвалидам, детям-сиротам, детям из опекунских, малообеспеченных и многодетных семей, проживающим на территории Северска).

В рамках акции «Милосердие в Рождество» организовано и проведено:

- для детей в ТЖС праздник «Рождественская елка», охват – 250 детей;
- реализован благотворительный проект «Подарок в каждую ладошку» (вручены 20 подарков для детей, находящихся в тяжелой жизненной ситуации, по письмам детей);
- реализован волонтерский проект «Сделай чудо в Рождество» – сопровождение кубов, собраны теплые вещи, игрушки, предметы гигиены для детей.

На благотворительные средства закуплены подарки, теплые вещи, игрушки, продукты питания для детей, находящихся в трудных жизненных ситуациях. Всего в рамках акции оказана помощь 858 детям.

Социально-экономический эффект деятельности Управления молодежи и семейной политики администрации города **Якутска** состоит из ряда индикативных показателей:

- количество проводимых мероприятий по привлечению молодежи к гражданско-патриотическому воспитанию, пропаганде здорового образа жизни;
- повышение уровня социальной активности среди молодежи (количество участников мероприятий);
- количество трансляций социальных видеороликов;
- количество добровольцев из числа молодых людей города Якутска;
- снижение численности безработных граждан из числа молодежи от 16 до 29 лет, состоящих на учете

Центра занятости;

- количество приемных семей и детей воспитывающихся в приемных семьях;
- число семей и детей, состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- количество проводимых мероприятий по формированию позитивного «просемейного» общественного мнения, повышения престижа многодетной семьи, статуса материнства и отцовства.

В целях повышения уровня занятости молодежи, оказания содействия в трудоустройстве выпускников учреждений профессионального образования города в рамках муниципальной программы «Молодежь. Семья. Спорт. Здоровый город на 2013–2019 годы» был запущен проект «Молодежная биржа труда». Задачи данного проекта заключаются в следующем:

- взаимодействие с учебными заведениями, организация прохождения практики студентов в предприятиях города Якутска;
- формирование банка вакансий предприятий города Якутска;
- содействие в трудоустройстве молодежи в предприятия города Якутска;
- проведение профессионально ориентировочных встреч студентов с представителями предприятий города Якутска;
- организация ярмарок вакансий в учебных заведениях;
- выпуск информационно-методических изданий по профессиональному ориентированию.

По блоку «Молодежь за ЗОЖ» в марте на Сайсарском озере прошло досуговое мероприятие для катокеров города Якутска, а 28 апреля в Центре помощи «Берегиня» состоялось соревнование «Наставник, я и мой друг». В июле активисты из общественной организации «Город Добра» провели акцию по пропаганде здорового образа жизни «Здоровье, молодость, мечта». Также в течение года в рамках борьбы против табакокурения, употребления алкоголя и наркотических веществ проводились выездные семинары и открытые уроки в общеобразовательных учреждениях города Якутска.

По блоку «Спортивная молодежь» проводилась работа по информированию и привлечению студентов вузов и сузов города Якутска к сдаче норм ГТО. В сентябре прошел Фестиваль ГТО на стадионе Туймаада, в котором приняли участие около 500 человек. В августе молодежная делегация города Якутска посетила с. Амга (Амгинский район) и с. Намцы (Намский район), где в рамках подписанных соглашений о сотрудничестве провели встречи с молодыми активистами и состоялись товарищеские матчи по мини-футболу. Также 26 августа в прибрежной зоне с. Табага прошел первый Детский рыболовный турнир, в котором приняли участие 30 детей.

В летний период для досуга молодежи города Якутска на площади Дружбы, в рамках блока «Творческая молодежь» был проведен Фестиваль красок холи. В фестивале приняли участие ведущие звезды якутской эстрады, творческие коллективы и танцевальные команды. Зрителям была представлена зажигательная концертная

программа, конкурсы и ценные призы, также состоялся молодежный флешмоб «Бесплатные обнимашки». 10 сентября, ко Дню города Якутска, на площади Орджоникидзе прошел концерт талантливой молодежи «Я люблю родной Якутск!».

В рамках блока «Православная молодежь» в ноябре были проведены экскурсии «Якутия сквозь века» по храмам и историческим местам для учащихся школ городского округа «город Якутск».

#### **2.14. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления**

Содействие в работе социально ориентированным некоммерческим организациям, развитие территориального общественного самоуправления, активное участие населения, взаимодействие с социально ориентированным бизнесом, всеми городскими сообществами помогает снижению социальной напряженности в обществе и способствует развитию территории. Привлечение некоммерческих организаций в сферу оказания услуг населению – один из современных приоритетов. Доступ к этому рынку открывает для некоммерческих организаций огромные возможности для налаживания более тесных контактов с населением и в целях повышения финансовой устойчивости.

Из особых достижений муниципальных образований за 2017 год в области связей с общественностью экспертами особо были отмечены следующие.

Территориальные общественные самоуправления (ТОС) – это один из самых действенных механизмов привлечения жителей **Новосибирска** к решению вопросов местного значения. В 2017 году продолжена работа Экспертного совета по реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления в городе Новосибирске до 2020 года. В 10 ТОС города разрабатывались планы комплексного развития территории. Продолжены перспективные направления развития молодежного движения ТОС: проведены фестиваль молодежных активистов ТОС и городское мероприятие по развитию молодежного движения ТОС. При ТОС организована работа 29 молодежных советов. Обеспечено участие ТОС в формировании планов социально-экономического развития районов города Новосибирска: внесены предложения органов ТОС по благоустройству дворовых и общественных территорий для включения адресных объектов в программу «Формирование современной городской среды», по ремонту внутриквартальных дорог, освещению улиц, благоустройству индивидуального сектора жилой застройки, ремонту инженерных коммуникаций и социальной поддержке малообеспеченных слоев населения, а также по профилактике правонарушений и наркомании.

В 2017 году территориальное общественное самоуправление города **Омска** отметило 25-летний юбилей. В администрации города Омска сложилась положительно зарекомендовавшая себя технология работы с населением, обеспечивающая обратную связь. Содержание информации, получаемой в ходе взаимодействия с общественностью и жителями города, наряду со статистическими данными, материалами средств массовой информации и т.п., является важнейшим источником для определения приоритетов социально-экономического развития территории, принятия управленческих решений.

В 2017 году прошли заседания специальной рабочей группы по решению вопросов организации и совершенствования деятельности органов ТОС: «О проведенной работе по инвентаризации функций, выполняемых комитетами ТОС города Омска, в том числе поручений органов власти различного уровня, силовых и иных структур, направляемых в комитеты ТОС города Омска», «О внесении изменений в Положение о предоставлении отдельным категориям членов органов ТОС и их структурных единиц компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств бюджета города Омска». По результатам проведения заседания от активистов ТОС поступили предложения о других видах поощрения, а также о критериях оценки деятельности активистов ТОС для представления их к поощрению. Кроме того, создана рабочая группа по совершенствованию деятельности ТОС города с участием депутатов Омского городского Совета, прошли 10 заседаний секций Совета по ТОС при Мэре города Омска. Одним из механизмов повышения социальной активности населения является обучение руководителей некоммерческих организаций, комитетов ТОС, поддержка их деятельности в области просвещения граждан, и в Омске было продолжено такое обучение: проведены семинары для председателей комитетов ТОС и ревизионных комиссий по вопросу «О подготовке и структуре отчетных докладов КТОС и ревизионных комиссий на конференцию граждан ТОС», состоялся семинар по вопросу «О раздельном сборе твердых коммунальных отходов и благоустройству городских территорий».

Следует отметить просветительское обеспечение деятельности в сфере управления многоквартирными домами в городе **Томске**. В 2017 году в рамках муниципальной программы «Развитие городского сообщества» 80 человек прошли обучение основам управления многоквартирными домами на семинарах об основах управления многоквартирными домами «Школа управдома». Целью данной инициативы является получение собственниками жилья базовых знаний, необходимых для взаимодействия с управляющими организациями в сфере управления многоквартирными домами, формирование и укрепление правовой культуры, представительских и управленческих навыков среди собственников жилья, что способствует укреплению конструктивного и плодотворного взаимодействия с управляющими организациями.

творного взаимодействия собственников помещений в доме и управляющих компаний. Также в рамках этой муниципальной программы проведено 2 узкоспециализированных семинара на тему «Актуальные вопросы применения законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве РФ» и «Договор управления многоквартирным домом»: семинары посетило 40 человек, всем слушателям выдан раздаточный материал по теме.

Впервые в 2017 году было организовано обучение жилищных инспекторов и проведена открытая лекция для активных собственников жилья. Проведено 4 двухдневных обучения «ЖКХ-контроль», на которые были приглашены самые активные жители, председатели советов многоквартирных домов. Из 60 обученных человек 9 граждан изъявили желание стать общественными жилищными инспекторами. Проведена масштабная открытая лекция для активных собственников жилья: эксперты в области ЖКХ прочитали лекцию о правах и обязанностях собственников жилья, о важности грамотного взаимодействия с управляющими организациями и соседями. В мероприятии приняли участие 140 человек. В 2017 году для председателей и управляющих ТСЖ, ЖК, ЖСК, ТСН организовано два 72-х часовых курса и 24-х часовой курс повышения квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами либо имеющих намерение осуществлять такую деятельность, а по окончании слушатели получили удостоверение установленного образца о повышении квалификации в сфере управления многоквартирными домами. В 2017 году 100 активистов повысили свою квалификацию. Всего в мероприятиях по жилищному просвещению приняли участие 500 человек.

Результатом целенаправленной работы администрации города **Барнаула** по оптимизации деятельности ТОС стало привлечение финансовых средств из регионального и федерального бюджетов. Впервые один из ТОС Барнаула стал победителем в конкурсе грантов Президента Российской Федерации и получил 495 тыс. руб. на реализацию проекта по очистке реки и благоустройству территории. В рамках федерального проекта инициативного бюджетирования органу ТОС пригородной территории предоставлено 530 тыс. рублей на строительство спортивной площадки. В конкурсе «Активное поколение» благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко 3 органа ТОС были признаны победителями, сумма поддержки составила 316,8 тыс. руб. В денежном эквиваленте органы ТОС привлекли на развитие территории около 25 млн руб. из различных бюджетных и внебюджетных источников. Результатом такой деятельности стало признание города Барнаула лучшим на краевом этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» и развитие ТОС».

Администрация города Барнаула также продолжает активно поддерживать курс на вовлечение различных институтов гражданского общества в работу по охране общественного порядка и содействию в этом полиции. История возрождения института добровольной народной дружины в городе Барнауле насчитывает уже восемь лет (с 2010 г.), из ветеранов органов внутренних дел, спортсменов и общественников сформировалась группа энтузиастов, зарегистрирована городская общественная организация «Добровольная народная дружина». Возвратились в практику совместное с дружинниками патрулирование, целевые рейды, дежурства в пунктах участковых уполномоченных полиции. В настоящее время в структуре народной дружины насчитывается 10 отрядов, из них 5 районных и 5 специализированных. В соответствии с подписанным в октябре 2017 года соглашением о взаимодействии и сотрудничестве с ЦПЭ ГУ МВД России по Алтайскому краю создан отряд – Кибердружина, в задачи которого входит работа по выявлению опасного контента в сети интернета.

В прошедшем году в **Пыть-Яхе** был создан Общественный совет города. Члены Совета включились в реализацию приоритетного проекта «Комфортная городская среда», активно работают над проектами в рамках инициативного бюджетирования. Общественники Пыть-Яха стали «проводником», связующим звеном между органом местного самоуправления и населением. Участвуя в обсуждении городских дел, на своих заседаниях и семинарах они доводят информацию до жителей города. При участии Общественного совета города создана группа общественного контроля на предмет выявления фальсифицированной и контрафактной продукции, а также запретов и ограничений на продажу алкогольной продукции. По итогам первого года работы Общественный совет Пыть-Яха назван первым в числе лучших общественных советов при муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа. На официальном сайте администрации города Пыть-Яха создан раздел «Общественные советы», на котором для общественников размещена полезная информация, нормативно-правовая база, а также повестки и протоколы заседаний общественных советов.

## **2.15. В области информационной политики муниципалитетов**

Информирование населения о деятельности исполнительной власти является одной из стратегических задач муниципалитета. Информационная политика направлена на обеспечение доступности информации о деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования, формирование положительного имиджа и повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления. Информационная открытость – важнейший механизм доверия населения органам власти. Прозрачность механизма принятия решений стимулирует поддержку органов власти населением, помогает повысить качество управления, сократить количество ошибок и своевременно и оперативно их устранить.

В 2017 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока продолжили свою деятельность в области совершенствования информационной политики. Администрациями муниципальных образований в течение всего года традиционно велась работа по освещению своей деятельности через средства массовой информации, формированию благоприятного имиджа муниципального образования, повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления. В последние годы социальные сети стали неотъемлемой частью в реализации информационной политики муниципалитета и зачастую эти каналы служат источником информации для населения. Кроме того, через социальные сети наиболее продуктивно выстраивается обратная связь с населением, а поступившие таким способом обращения обрабатываются быстрее, чем через иные официальные каналы коммуникации.

Из достижений муниципальных образований за 2017 год экспертами особо были отмечены следующие.

В 2017 году пресс-центром администрации города **Бийска** совместно с активной общественностью города был запущен новый проект – открытый интернет-канал «Бийск на ладони», инициатором создания которого стал Глава города Бийска Студеникин А.П. Канал представлен в основных социальных сетях: YouTube, Одноклассники, ВКонтакте. В день на интернет-канале выходит не менее одного ролика о жизни Бийска и бийчан. Еженедельно выходит интервью с Главой города о ключевых мероприятиях и результатах прошедшей недели. Только в сервисе YouTube с начала своей работы (сентябрь 2017 года) «Бийск на ладони» уже набрал более 11 тыс. просмотров в совокупности, к нему присоединилась редакция газеты «Наш Бийск». Проект продолжает активно развиваться.

В 2017 году в **Магадане** были запущены электронные сервисы мэрии города «Открытый Магадан» и «Народный контроль». В течение года отделом пресс-службы велось активное информационное продвижение данных ресурсов, наполнение ленты новостей на сайте «Открытый Магадан». В WhatsApp создана группа «Стоп-фейк» для опровержения/подтверждения резонансной информации. Специалисты отдела также занимались организацией оперативных ответов соответствующих структур по возникшим вопросам. Создан аккаунт мэрии города Магадана в социальной фотосети Instagram, на котором ежедневно публикуется фото- и видеoinформация о событиях из жизни муниципалитета и рабочих встречах Главы города.

В 2017 году специалисты управления по взаимодействию со средствами массовой информации мэрии города **Новосибирска** организовали работу по созданию инвестиционного портала города Новосибирска, запуск которого осуществлен 1 ноября 2017 года. Продолжена работа по модернизации и технической поддержке официального сайта города Новосибирска, в частности протестирована и введена в работу форма для запросов юридических лиц. На страницах структурных подразделений мэрии официального сайта города созданы разделы «Результаты проверок», «Работа с запросами». В соответствии с Рекомендациями органам местного самоуправления по повышению уровня информированности участников градостроительных отношений с использованием официальных сайтов органов местного самоуправления в сети «Интернет» на сайте города Новосибирска создан и наполнен раздел «Градостроительство». В целях реализации плана мероприятий по внедрению муниципального инвестиционного стандарта на официальном сайте города Новосибирска создан и наполнен раздел «Инвестиционная деятельность». Кроме того, создана страница китайской версии официального сайта города.

В **Благовещенске** продолжена работа по повышению информативности и востребованности официального электронного ресурса – сайта Благовещенск.рф, на котором созданы новые разделы: «Инвесторам» и «Городская среда», в разделе «Инвесторам» размещена информация о нормативно-правовом регулировании инвестиционной деятельности, муниципальной и государственной поддержке инвестиционной деятельности, инфраструктуре поддержки инвестиционных проектов, опубликован перечень инвестиционных проектов и предложений, реализуемых и (или) предлагаемых к реализации на территории города Благовещенска, план создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры на период до 2020 года, информация о продаже муниципального имущества и права аренды муниципального имущества, перечень неиспользуемых земельных участков и имущества, пригодных для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также размещены памятка для инвестора, инвестиционный паспорт города Благовещенска, контактная информация, объявления, новости, другая информация, регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», документы стратегического планирования и т.д. Раздел «Городская среда» содержит информацию, документацию, фото- и видеоматериалы, дизайн-проекты, а также новости о реализации на территории Благовещенска проектов благоустройства общественных пространств в рамках приоритетного проекта «Городская среда».

Для оперативного информирования населения о деятельности органов местного самоуправления, получения жителями ответов на свои вопросы «из первых уст» в 2017 году органы местного самоуправления **Пыть-Яха** перешли к новому формату «обратной связи» с населением – тематические приемы граждан. Все они освещались муниципальными СМИ. Пресс-релизы о тематических приемах направлялись в окружные информ-агентства, что позволило привлечь к передовому опыту города Пыть-Яха внимание читателей всей Югры (ХМАО).

Для повышения уровня информированности населения о социально-экономических, культурных и общественных процессах, происходящих во **Владивостоке**, в 2017 году на электронных видеомониторах города размещались видеоролики со значимой информацией о социально-экономическом развитии города по различным

темам: ремонт дорог, международное сотрудничество, общегородская ярмарка, формирование современной городской среды, строительство и реконструкция детских домов и другие.

Активное вовлечение населения в жизнь города стало ключевым направлением информационной политики администрации **Южно-Сахалинска**. Ярким проектом, информационному сопровождению которого уделялось особое внимание, стал виртуальный квест «Метро времени». В преддверии 135-летия Южно-Сахалинска квест стартовал на специальном сайте **МЕТРОВРЕМЕНИ.РФ**. Концепция квеста представляла собой продвижение по 6 веткам метро, по одной в день. Каждая ветка посвящена отдельной теме, связанной с историей области и города Южно-Сахалинска. Это своеобразный путеводитель по Южно-Сахалинску, по его истории. Сами станции игры отображают реальные топографические точки на карте Южно-Сахалинска. О них представлена достоверная и интересная информация. Победитель квеста в День города получил денежный приз в сумме 135 тысяч рублей. Проект «Метро времени» – это первый опыт Южно-Сахалинска по созданию столь масштабного интерактивного туристического пространства и краеведческой игры. Город идет в ногу с современными технологиями, используя подходы дополненного пространства, живую интерактивную игру, что позволило привлечь к его истории и современности внимание не только туристов, но и самих жителей. Усилия авторов квеста и масштабная информационная кампания позволили сделать празднование юбилея Южно-Сахалинска грандиозным и запоминающимся.

## **2.16. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма**

В настоящий момент на территории муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока международное сотрудничество осуществляется не только на уровне муниципалитета, но и на уровне структур различного статуса: муниципальные учреждения, некоммерческие партнерства и организации. Например, Дома дружбы, являющиеся своеобразными центрами международной деятельности, учреждения культуры и творческие коллективы, библиотеки, музеи, выставочные залы, школы искусств, а так же спортивные организации и общественные объединения.

Развитие международных отношений муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока с городами-побратимами и партнёрами является следствием стратегического сотрудничества России и стран мира. Деятельность по развитию международного сотрудничества в 2017 году проходила в рамках соглашений о сотрудничестве с муниципалитетами городов-побратимов и партнёров. Продолжалось формирование привлекательного имиджа городов и районов региона в зарубежных городах. В интересах дальнейшего социально-экономического развития изучался и внедрялся передовой зарубежный опыт.

В течение 2017 года в рамках работы над 7-ой стадией проекта низкоуглеродного города АТЭС компанией «НиккенСэккей» проводился анализ ситуации с выбросами углекислого газа в **Красноярске**, изучались способы сокращения выбросов и разрабатывался порядок действий по сокращению выбросов. Всего было подготовлено и проведено 3 рабочих поездки. В декабре в Красноярске прошло заключительное мероприятие по вопросу развития Красноярска как низкоуглеродного города. Цель мероприятия – получить рекомендации международных экспертов о способах внедрения низкоуглеродных технологий в городскую инфраструктуру Красноярска. На данной стадии впервые рассматривался город в целом, а не отдельные его районы. Японская сторона проанализировала текущую ситуацию с выбросами углекислого газа и просчитала сценарий развития Красноярска при сохранении текущей ситуации, а также смоделировала изменения, которые могут произойти в каждой рассматриваемой ими категории (транспорт, городское планирование и прочее) в случае применения низкоуглеродной стратегии. Представителями «НиккенСэккей» было отмечено, что внедрение низкоуглеродных технологий приведет к значительному уменьшению выбросов углекислого газа в атмосферу, а, следовательно, и к улучшению экологической ситуации в городе. Далее в рамках круглого стола состоялся обмен мнениями между представителями АПЕРК, международными экспертами стран-участниц АТЭС и местным научным и бизнес сообществом, а также представителями администрации города. Предполагается, что администрация Красноярска на основе документа создаст свою Программу низкоуглеродного развития города, а также разработает «дорожную карту» по реализации намеченной Программы. Итоговый документ с учетом замечаний и пожеланий красноярской стороны будет готов в апреле-мае 2018 года. В середине мая представители АПЕРК представят результаты работы на очередном заседании рабочей группы АТЭС по энергетике.

В 2017 году **Комсомольск-на-Амуре** принял участие в международном рейтинге городов «Исследование международной активности городов» за 2016 год. По итогам исследования город Комсомольск-на-Амуре занял 2-е место в рейтинге среди больших городов (население от 100 до 250 тысяч человек), в общем рейтинге международной активности – 12-е место (общее количество городов-участников рейтинга – 54).

В **Новосибирске** наиболее значительным событием в 2017 году стало заключение соглашения с предприятиями республики Беларусь. Совместно с крупным белорусским предприятием «Белкоммунмаш» создано и запущено совместное предприятие по сборке трамваев. Предприятие занимается модернизацией и сборкой трамваев, пускового оборудования, двигателей, окончательной комплектацией кузовов. Инициаторы проекта рассчитывают выполнять заказы не только для Новосибирска, но и для соседних регионов, трамвайные парки которых также

нуждаются в обновлении. Каждой стороне в этом совместном предприятии принадлежит по 50%. Инвестиции в запуск совместного предприятия с Белорусской стороны составили около 14 млн руб. В ходе проведения традиционного «Инновационно-инвестиционного форума» подписано соглашение об организации совместного производства по выпуску 5 типов кормоуборочной и кормозаготовительной техники в Новосибирске с одним из крупнейших мировых производителей сельскохозяйственной техники белорусского холдинга «Гомсельмаш». Ранее в Новосибирске традиционно выпускалась только навесная и прицепная техника. В рамках работы данного совместного предприятия ожидается, что первые образцы будут готовы к уборочной кампании 2019 года. Инвестиционное участие холдинга «Гомсельмаш» состоит в поставке машино-комплектов и специального оборудования для обучения кадров.

Большое внимание уделяется в Новосибирске поддержке частных инвестиционных проектов по развитию реального сектора экономики. В качестве примера можно привести ООО «БЕЛЛА Сибирь» – это дочерняя компания Торуньского завода перевязочных материалов, который является производителем гигиенических, медицинских и косметических изделий. 21 февраля 2017 г. в Новосибирске состоялся официальный запуск производственной линии первого в Сибири производства бумажных носовых платков компании. Инвестиции в новое производство составили около 400 млн руб.

При содействии мэрии Новосибирскими предприятиями заключен ряд контрактов с зарубежными заказчиками. Так, СИБНИИ им. Чаплыгина заключил международный контракт с представителями Монголии по модернизации парка авиатехники.

С целью наращивания потенциала сотрудничества с Азиатско-Тихоокеанским регионом представители деловых кругов города **Барнаула** продвигали свою продукцию на площадках Российско-китайского ЭКСПО в г. Харбине, принимали участие в международной выставке торговли и инвестиций GTI EXPO 2017 в Республике Корея. На агропромышленном форуме «День Сибирского поля – 2017» в городе Барнауле представляли свою продукцию южнокорейские предприниматели. В части развития сотрудничества с европейскими странами предприниматели города в составе алтайских делегаций в 2017 году принимали участие в выставках и форумах в Италии, Латвии, Дании и Германии. В рамках мероприятий, связанных с визитом в Алтайский край делегации федеральной земли Саксония, в Барнауле прошла 42-я конференция клуба «Российско-Германский Форум» и Дни немецкой культуры.

В **Омске** в 2017 году установлено сотрудничество с руководством свободной зоны Алтанбулаг в области поставок омских товаров в Монголию, а также транзитом через Монголию в Корею, Китай и Японию. Налажено взаимодействие с Торговым представительством Российской Федерации в Монголии по вопросу кооперации с монгольскими предприятиями, органами государственной власти. Реализован совместный с Правительством Маньчжурии проект по открытию Торгового дома «Омский» на площадке постоянно действующей выставки-продажи продукции российских товаропроизводителей в Маньчжурской китайско-российской зоне беспошлинной торговли и туризма. Всего в Торговом доме представлено 18 омских предприятий, около 300 наименований продукции. Кроме того, продукция омских производителей реализуется также через сетевые магазины Китая.

Сотрудничество с городами ближнего и дальнего зарубежья открывает широкие перспективы развития для города **Петропавловска-Камчатского** и Камчатского края в целом. В рамках тесного взаимодействия с городами-побратимами созданы условия для притока инвестиций в приоритетные сферы экономики города с целью создания благоприятной среды жизнедеятельности и формирования позитивного имиджа Петропавловска-Камчатского.

Во многих городах и районах территории Сибири и Дальнего Востока существуют продолжительные тесные побратимские связи с городами Европы, Азии, Америки. В рамках соглашений о побратимских связях проходит обмен опытом и взаимодействие в сферах экономики, торговли, логистики, образования, культуры, спорта и туризма между муниципалитетами России и иностранных государств. Активно налаживаются и развиваются побратимские связи в **Красноярске, Комсомольске-на-Амуре, Братске, Владивостоке, Находке, Южно-Сахалинске, Ангарске, Иркутске, Магадане, Невельске, Омске, Петропавловске-Камчатском, Улан-Удэ, Новосибирске, Холмске, Чите** и др.

Туристическая отрасль – одна из самых молодых и динамично развивающихся отраслей экономики России. В настоящий момент специалисты муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока придают ее развитию особое значение, тем более в современных сложных экономических условиях. По мнению специалистов, занимающихся вопросами развития туризма, именно в развитии этой отрасли заложена одна из точек роста для многих российских регионов.

Наиболее предпочтительными видами туризма в **Мирнинском районе** являются: посещение туристами природного парка «Живые алмазы Якутии», маршруты по рыбалке и охоте, посещение единственной в мире гидроэлектростанции на вечной мерзлоте – Каскада Вилюйских ГЭС. В рамках проведения республиканского национального праздника «Ысыах молодежи – 2017» была организована выставка ярмарка «Аллея мастеров»,

проведены экскурсии по городу, а также в природный парк «Живые алмазы Якутии». Благодаря данному мероприятию в 2017 году количество туристов Мирнинского района возросло и составило примерно 9 000 чел.

На развитие туризма в **Невельске** выделено 520,000 руб. в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Невельский городской округ» на 2015–2020 годы». Данные средства в 2017 году израсходованы в полном объеме на разработку туристического логотипа, туристской карты муниципального образования, разработку и печать флаеров, изготовление сувенирной продукции, покупку электромегафонов для проведения экскурсий. Особое внимание уделено развитию событийного туризма. Например, празднование Дня сивуча проходит на городской площади и сопровождается театрализованным концертом. Также дети с удовольствием участвуют в детских игровых программах, викторинах, конкурсах. В этот день проводятся флэш-мобы по теме «Сивучи – тоже жители нашего города». День рыбака для Невельского района традиционный праздник, потому что Невельск – город прославленных рыбаков. Развлекательная программа на открытом воздухе на День рыбака проходит до самого вечера. Жители и гости города могут отведать настоящей рыбацкой ухи, послушать выступления музыкальных коллективов, принять участие в конкурсных программах и просто отдохнуть на берегу моря. Сабантуй – один из тех праздников, который, опираясь на культурные традиции, собирает вместе всех жителей. Одним из захватывающих и зрелищных состязаний является борьба «Курэш». Еще одно интересное мероприятие – обжиг керамических изделий под открытым небом. Это не только разжигание костра и обжиг керамики, но и концерты, художественные выставки, творческие встречи и круглые столы, мастер-классы по керамике различных направлений: гончарное искусство, скульптура ассоциаций, глиняная игрушка и другие. Данное мероприятие проводится на Новой земле, которую подарила Невельску стихия. Новая земля находится вблизи лежбища сивучей, которые являются символом города. Другим важным туристическим направлением является развитие в районе скандинавской ходьбы. Скандинавская ходьба с палками – это новый вид спорта и проведение свободного времени для разновозрастного населения на свежем воздухе и популяризация района как туристической зоны – практически универсальное занятие и подходит людям любого возраста, пола и уровня физической подготовки. На сегодняшний день определен маршрут скандинавской тропы, однако существует потребность в ее благоустройстве.

Для решения задач развития туризма в городе **Красноярске** планомерно ведётся работа по созданию комфортной городской и информационной среды для туристов и продвижению туристского продукта в преддверии проведения **XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске**. В 2017 году разрабатывались и реализовывались крупные проекты, направленные на развитие туризма: комплексное благоустройство центральной левобережной набережной реки Енисей; благоустройство Центрального и Восточного входа в ФГУП «Государственный заповедник «Столбы»; организация доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья; городская туристская навигация; парк Универсиады 2019 (площадь БКЗ – остров Татышев). В городе начал работу туристско-спортивный клуб по спелеотуризму. Обновлен интернет-портал [www.welcomekrsk.ru](http://www.welcomekrsk.ru), за два года работы сайта наблюдается положительная динамика – за 2016 год сайт посетили 3 607 человек, а в 2017 году услугам турпортала воспользовались 21 689 человек. Создано 28 аудиофайлов с аудиогидом по основным достопримечательностям города Красноярска и его окрестностей.

Одна из основных задач управления по делам культуры и искусства администрации города **Норильска** – создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории города. Для решения поставленной задачи в 2016 году управлением был разработан проект, целью которого стало внедрение культурного туристского бренда «Фестиваль северной ягоды», способствующего сохранению и возрождению культурного наследия, и развитию внутреннего и въездного туризма на территории Норильска. Впервые Фестиваль прошел в 2017 году и имел позитивные отзывы. Для его продвижения на региональный и всероссийский уровень была подана заявка на конкурс на соискание Национальной премии в области событийного туризма **Russian Event Awards, которая прошла региональный этап Сибирского и Дальневосточного федеральных округов** и вышла в Общенациональный финал конкурса. Участие в Общенациональном финале конкурса **Russian Event Awards** позволило представить проект туристического события «Фестиваль северной ягоды» на федеральном уровне, что оказало положительное влияние на популяризацию данного туристического события и в дальнейшем будет способствовать повышению туристской привлекательности Норильска. На официальном сайте города актуализирован унифицированный туристский паспорт Норильска, размещена ссылка на всероссийский электронный сборник «Пора путешествовать по России – 2018».

В **Комсомольске-на-Амуре** в 2017 году продолжена работа по реализации инвестиционного проекта «Туристско-рекреационный кластер «Комсомольский» (ТРК «Комсомольский»). По состоянию на 1 января 2018 года в рамках реализации проекта ТРК «Комсомольский» выполнено работ на общую сумму 10 264,3 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета Хабаровского края – 6325,9 тыс. рублей; средства местного бюджета – 3 938,4 тыс. рублей. Совместно с ведущими промышленными предприятиями и туроператорами города продолжена работа по развитию промышленного туризма. В 2017 году на предприятиях города Комсомольска-на-Амуре с промышленными экскурсиями побывали 10 471 человек (рост на 15,2% по сравнению с 2016 годом).

В целях продвижения проводимых событийных мероприятий город **Братск** уже третий год участвует в Национальной ежегодной премии событийного туризма **Russian Event Awards**. В 2017 году 4 событийных мероприятия города Братска вошли в финал и заняли призовые места в региональном конкурсе Национальной премии **Russian Event Awards Сибири и Дальнего Востока**.

Администрация города **Владивостока** в 2017 г. принимала участие в международной Тихоокеанской туристической выставке PITE-2017 (Pacific International Tourism Expo). В рамках подготовки к выставке был выпущен комплексный путеводитель по Владивостоку по всем объектам туристического показа на русском, английском, китайском, корейском и японском языках с указанием маршрутов пешеходных экскурсий. Были организованы пресс-туры для иностранных журналистов из Республики Корея и КНР. По итогам пресс-тура опубликовано две обзорных статьи в журнале о путешествиях AV-Road и в бортовом журнале компании Чеджу-эир (Jeju Air) с кратким путеводителем по городу Владивостоку. Совместно с Японским центром во Владивостоке принято участие в ряде круглых столов, посвященных увеличению въездного турпотока из Японии. По итогам 2017 года Владивосток по делам бизнеса, по частным приглашениям и в роли туристов посетило 640 тыс. человек, прирост по сравнению с 2016 г. составил 13%.

Благодаря уникальным природно-ландшафтным и рельефным особенностям **Надымский район** является благодатной территорией для развития этнографического, экологического, спортивно-экстремального туризма. Одним из самых ярких событий стали Открытые традиционные соревнования оленеводов на Кубок Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа. В 2017 году они прошли под названием «Арктическая олимпиада». День оленевода – очень красивое и зрелищное событие, на которое ежегодно съезжаются самые сильные и мужественные тундровики, каслающие (кочующие) многотысячные олени стада не только в Ямало-Ненецком автономном округе, но и на севере Красноярского края. Гостями соревнований не раз становились норвежцы, американцы, датчане и финны – те, кому в полной мере не удалось сохранить самобытную культуру аборигенного населения. Соревнования включают в себя традиционное пятиборье: метание тынзына на хорей, прыжки через нарты, тройной национальный прыжок, национальную борьбу и перетягивание палки. Также ненцы, ханты, коми-зыряне и селькупы соревнуются в командных видах: лыжной эстафете и искусстве создания национальной одежды. Несомненно, самая зрелищная часть праздника – гонки на оленьих упряжках, искусно управляют которыми не только закаленные северными ветрами мужчины, но и женщины. В Надыме гостей ожидает не только масштабная спортивная, но и культурная программа: конкурс «Кочевая семья», фотовыставки и экологические инсталляции, которые позволяют гостям Надымской земли близко познакомиться с бытовыми и культурными традициями коренных народов Севера, посетить чум, отведать шулюм из оленины, юрок из щекура и муксуна, полакомиться северными дикоросами – морошкой, брусникой, голубикой и жимолостью. Уникальность Надымского района как территории, благоприятной для развития туризма, обусловлена еще одним мощным фактором: существуют считанные единицы территорий, на которых сохраняется исконный уклад жизни аборигенного населения. Чум, оленья упряжка, ненецкие мужчины в малицах и женщины в ягушках – не экспонаты фестивальных музеев под открытым небом, а примеры реального существования национальных сел, стойбищ, оленеводческих бригад – живых очагов культуры и быта ненцев, ханты, коми-зырян. В Надымском районе в первозданном виде сохранена арктическая оленеводческая культура. Работа по разработке и апробации интересных этнографических маршрутов ведется не первый год.

В **Саяногорске** в 2017 году закончено строительство этно-культурного комплекса «Ымай»: на территории появилась русская изба, хакасская юрта, казачий курень с экспонатами показа, обустроены смотровая площадка, этническая культовая зона, игровая зона, установлена сценическая площадка и тематические малые архитектурные формы. Учебно-производственный информационно-инновационный центр (УПИИЦ) РусГидро в поселке Черемушки вошел в список интересных мест Хакасии, рекомендованных к экскурсионному посещению детей, с каждым годом набирает все больше популярности среди организованных туристских групп. В современном образовательном комплексе площадью 2000 кв. м разместилась интерактивная экспозиция и несколько учебных классов. Среди них лаборатории Саяно-Шушенского Филиала Сибирского Федерального Университета, лекционный зал-трансформер, класс виртуальных и стендовых тренажеров для профессиональной подготовки оперативного персонала ГЭС. Для школьников организуют занятия в секциях по физике, химии, экологии, робототехнике и моделированию. Студентов приглашают на профильные лекции и семинары, которые проводятся в интерактивном классе с панорамным 3D-экраном и системой объемного звука. В макетном классе разместилась масштабная экспозиция, рассказывающая о значении гидроэнергетики, ее истории и современных тенденциях, как в нашей стране, так и за рубежом. С помощью действующих макетов и электронных мультитач приложений раскрываются основы электроэнергетики, типы электростанций и возобновляемых источников энергии и др.

## 2.17. В области трудовых отношений

Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих граждан, важнейшим направлением деятельности организаций, органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления.

По мнению специалистов, занимающихся вопросами трудовых отношений в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, трудовая отрасль для экономики муниципалитетов имеет стратегически важное значение при решении задач кадрового обеспечения различных отраслей городского управления. Работа по формированию конкурентоспособных, грамотных кадров является важнейшей и определяющей задачей в развитии муниципалитетов и местной экономики. От качества подготовки, переподготовки, подбора кадров в реальный сектор экономических отношений зависит общая оценка деятельности органов местного самоуправления, качество жизни горожан и многое другое.

В 2017 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации основных направлений государственной политики в области социально-трудовых отношений в рамках регламентированных полномочий. Ситуация на рынке труда в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2017 году сложилась следующим образом.

По предварительной оценке численность трудовых ресурсов города **Ачинска** на 01.01.2018 составляет 68,5 тыс. человек. Это активное трудоспособное население, работающие пенсионеры и трудовые мигранты. Численность занятых в экономике города на 01.01.2018 составляет 43,7 тыс. чел., работающих в основном в крупных и средних организациях: на обрабатывающих производствах – 25,0%, в здравоохранении – 17,0%, в образовании – 17,0%, в сфере транспортировки и хранения – 12,0%, в строительстве – 3,7%, в сфере производства, передачи и распределения электроэнергии, газа и воды – 5,0%, в торговле и оказании услуг – 20,3%. Уровень официально зарегистрированной безработицы в городе Ачинске один из самых низких по Красноярскому краю: 0,6% от числа экономически активного населения города (уровень безработицы в целом по Красноярскому краю 1,0%). На территории города Ачинска зарегистрировано 2 164 индивидуальных предпринимателя и 1 758 юридических лиц.

В **Братске** численность занятого населения в экономике города в 2017 году по предварительным данным сохранилась на уровне прошлого года и составила 80,1 тыс. человек, в том числе: на крупных и средних предприятиях – 67%; на малых предприятиях – 21,6%; индивидуальные предприниматели – 5,2%; лица, работающие по найму у индивидуальных предпринимателей – 6,2%. Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01.01.2018 сложился на уровне 0,46%.

Уровень регистрируемой безработицы по отношению к численности трудоспособного населения в городе **Рубцовске** на 31.12.2017 г. составил 0,6% (2016 г. – 0,7%). Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы – 86,3% (2016 г. – 86,3%). Напряжённость на рынке труда составила 0,5 человек на вакансию (2016 г. – 0,8 человек).

Ситуация на рынке труда в **Дудинке** в 2017 году оценивается как стабильная. Основные показатели деятельности центра занятости свидетельствуют об устойчивости положения в сфере занятости населения. В центр занятости населения обратилось за содействием в поиске работы 1 230 граждан, что на 9 человек больше, чем в 2016 году – 1 221 чел. Признано безработными 412 чел., что на 24,3% меньше, чем в 2016 году. Продолжительность безработицы составила 3,7 месяца, т.е. сократилась на 0,2 месяца по сравнению с 2016 г. Уровень безработицы в 2017 году удалось сохранить на уровне 0,8%, как и в 2016 году, благодаря проводимой активной политике занятости населения. Численность безработных граждан по состоянию на 01.01.2018 г. на 16,8% меньше аналогично-го периода прошлого года.

В **Лангепасе** в целом ситуация на рынке труда города по основным показателям характеризуется стабильностью, а также сохранением основных показателей на уровне прошлых лет. При этом в условиях экономического спада удержание ситуации на уровне прошлых лет – приоритетная задача. В 2017 году основные усилия были направлены на недопущение существенного роста уровня регистрируемой безработицы на рынке труда города – этот показатель был сохранен на уровне 0,21% от экономически активного населения. В целях обеспечения на территории города государственных гарантий в области содействия занятости и защиты от безработицы в 2017 году продолжалась реализация муниципальной программы «Об участии в содействии занятости населения муниципального образования городской округ город Лангепас на 2014–2020 годы». Реализация мероприятий, обеспечивающих временную занятость граждан, нацелена в первую очередь на снижение напряженности на рынке труда города, а также на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на труд. Всего в 2017 году (с учетом организаций всех форм собственности) по муниципалитету трудоустроено 675 несовершеннолетних и 175 граждан на общественные работы. Организация общественных работ позволяет практически круглый год создавать условия для временной занятости отдельных категорий граждан, не желающих вносить кардинальные перемены в уровень своей профессиональной подготовки. Трудоустройство подростков дает им возможность получения первичных трудовых навыков, а также способствует профилактике безнадзорности и

правонарушений среди подростков, снижению ряда социальных проблем (подростковой преступности, наркомании). Кроме того, активно ведется работа по ресоциализации и обеспечению дополнительных гарантий трудовой занятости граждан, освободившихся из мест лишения свободы и испытывающих трудности в поиске работы.

В Ханты-Мансийске одним из основных инструментов решения задач по сохранению стабильной ситуации и снижению напряженности на рынке труда стала реализация мероприятий программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие занятости населения на 2016–2020 годы», в которой сохранены стимулирующие меры государственной поддержки работодателям и отдельным категориям граждан, а также мероприятия во исполнение поручений Президента Российской Федерации: содействие в трудоустройстве инвалидов, одиноких родителей, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет; содействие занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста; содействие временному трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к исполнению наказания в виде лишения свободы и др. В 2017 году на реализацию политики в сфере содействия занятости населения и снижению напряженности на рынке труда в рамках Программы направлено 13 493,8 тыс. рублей. Реализация мероприятий позволила оказать содействие в самозанятости 33 безработным гражданам, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию 154 человек, относящихся к отдельным категориям граждан. Особое внимание уделено категориям граждан, нуждающихся в дополнительных мерах по трудоустройству. Исполнены плановые показатели по числу трудоустроенных инвалидов на созданные и специально оборудованные рабочие места в соответствии с заключенными договорами. Кроме того, в рамках проводимых мероприятий Программы были трудоустроены граждане, испытывающие трудности в поиске работы, 714 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, а также 25 выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в возрасте до 25 лет. Всего за 2017 год предприятиями и организациями города создано 1 248 рабочих мест с учетом временных рабочих мест.

В муниципальных учреждениях города Новосибирска внесены изменения в положение об оплате труда работников муниципальных учреждений бюджетной сферы: установлено условие не превышения кратности среднемесячной заработной платы руководителя к среднемесячной заработной плате работников, в случае выполнения всех показателей эффективности деятельности работы руководителя и получения стимулирующих выплат в максимальном размере; уточнен расчет численности заместителей руководителя; расширены условия начисления надбавки за качество выполняемых работ руководителю учреждения за наличие неурегулированной задолженности по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды. В муниципальных унитарных предприятиях города Новосибирска продолжена работа по увязке систем премирования руководящего состава с результатами деятельности предприятия, расширен перечень показателей премирования. Основные показатели экономической эффективности дополнены показателями, учитывающими специфику деятельности и отраслевую принадлежность. На их основе сформирован перечень показателей финансово-хозяйственной и производственной деятельности муниципальных унитарных предприятий для использования на балансовых комиссиях. Дважды в год проводился мониторинг заработной платы руководителей и работников муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, который позволил контролировать соблюдение установленных условий оплаты труда руководителей муниципальных учреждений и руководителей муниципальных унитарных предприятий, соотношение средней заработной платы руководителей и работников. Успешная практика по установлению условий оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных унитарных предприятий города Новосибирска представлена на X Международный смотр-конкурс городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить» и отмечена дипломом.

Актуальной проблемой в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока остается легализация заработной платы и неформальная занятость населения. Работа в этом направлении ведется, но отсутствие полномочий у органов местного самоуправления по осуществлению надзорных и контрольных функций не позволяет своевременно и в полной мере выявлять ее. В муниципалитетах на регулярной основе проводились заседания межведомственных комиссий по легализации трудовых отношений, обеспечивалось межведомственное взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительной власти (Ачинск, Барнаул, Братск, Иркутск, Кемерово, Комсомольск-на-Амуре, Красноярск, Лангепас, Новокузнецк, Новосибирск, Петропавловск-Камчатский, Пыть-Ях, Рубцовск, Саянск, Северск, Спасск-Дальний, Стрежевой, Сургутский район, Томск, Улан-Удэ и др.).

Так, в 2017 году в Новосибирске разработан Регламент организации работы по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и сокращению скрытых форм оплаты труда, который определяет методику и критерии оценки эффективности работы администраций районов города. Согласно данной методике ежеквартально подводились итоги работы администраций районов, определялся лучший и худший районы, что мотивирует районы к проведению более активной работы по снижению нелегальной трудовой занятости, ликвидации задолженности по заработной плате.

С целью эффективного планирования и целевого использования бюджетных средств, регулирования оплаты труда в муниципальных учреждениях **Стрежевого** осуществлялись проверки обоснованности установления должностных окладов, доплат и формирования оплаты труда муниципальных организаций через экспертизу штатных расписаний, расчетов должностных окладов и заработной платы руководителей организаций, срочных трудовых договоров (дополнительных соглашений к трудовым договорам) с ними, а также проверки муниципальных организаций в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства. В 2017 году в рамках реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации обеспечивалось достижение целевых показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений города. Задолженность по заработной плате работникам муниципальных учреждений отсутствовала в течение всего учетного периода.

В прошедшем году в муниципалитетах продолжилась работа дальнейшему совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях, в том числе предусматривающей обеспечение прозрачного механизма оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений.

Следует отметить, что на территории Сибири и Дальнего Востока представлены территории с особыми условиями проживания: территориальная удаленность, суровые климатические условия, высокая стоимость жизни. Указанные факторы способствуют нежеланию населения проживать длительное время в районах Крайнего Севера, в связи с чем наблюдается отток специалистов из учреждений бюджетной сферы: выезд специалистов из районов Крайнего Севера в другие регионы на постоянное место жительства, а отсутствие на территории муниципалитетов образовательных учреждений по соответствующим профилям обучения влечет за собой дефицит специалистов.

Муниципальное образование город **Норильск** является территорией именно с такими особыми условиями проживания. Для решения проблемы кадрового дефицита на территории города продолжила свое действие реализуемая с 2013 года муниципальная программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск». Данная программа распространяет свое действие на привлечение специалистов в муниципальные образовательные учреждения и краевые учреждения здравоохранения. Специалистам, приглашенным в рамках данной Программы, предоставляется служебное жилое помещение, выплачивается единовременная материальная помощь для обустройства в сумме 100 тыс. руб., оплачиваются расходы по переезду к новому месту жительства. Всего с 2013 года приглашено 420 специалистов, из них 52 специалиста в 2017 году.

В **Дудинке** с целью организации трудоустройства сельского населения, а также представителей коренных малочисленных народов Севера реализована муниципальная программа «Посёлок – наш дом». В рамках данной программы создано 27 временных рабочих мест сроком на 3 месяца. Центром занятости населения города совместно с администрацией города Дудинки утверждено Постановление «Об организации общественных работ», в рамках которого заключено 13 договоров на общественные и временные работы. По данным договорам трудоустроено 38 человек. Силами сельских жителей выполнен объём работ по благоустройству посёлков и подготовке к зиме. Финансирование заработной платы осуществлялось за счёт средств городского бюджета. На эти цели в 2017 году израсходовано 1 138,4 тыс. рублей.

Социальное партнерство в сфере социально-трудовых отношений, как эффективное средство взаимодействия и необходимое условие для реализации интересов работодателя и работников, основанное на взаимном уважении сторон, сотрудничестве и поиске компромиссных путей решения проблем, является составной частью системной работы администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Социальное партнерство – одна из современных форм регулирования социально-трудовых отношений в условиях развития рыночных отношений. Важным показателем развития социального партнёрства является наличие действующих коллективных договоров в организациях.

Так, в **Братске** в целях совершенствования процесса коллективно-договорного регулирования оказывалась методическая и консультативная помощь организациям по вопросам подготовки, заключения и выполнения коллективных договоров. С целью обеспечения согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений в организации города направлялись письма с рекомендациями по разработке и принятию коллективного договора. По состоянию на 01.01.2018 на территории города действовали коллективные договоры в 221 организации.

В организациях города **Ачинска** действует 113 коллективных договоров и 2 территориальных соглашения. Уведомительную регистрацию коллективных договоров за 2017 год прошли 30 организаций города, зарегистрировано 188 изменений и дополнений в ранее заключенные коллективные договоры.

В течение года реализовывались положения Территориального трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на 2016–2018 гг., заключенного между администрацией города **Иркутска**, Иркутской региональной ассоциацией работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», представляющей работодателей города Иркутска, и

Иркутским областным объединением организаций профсоюзов, представляющим работников организаций города Иркутска. Обязательства сторон, закрепленные в данном соглашении, нашли практическое применение в действующих коллективных договорах 420 организаций города. При этом в отчетном году проведена уведомительная регистрация и экспертиза 216 коллективных договоров и изменений (дополнений) к ним, по результатам которой даны рекомендации по устранению выявленных нарушений трудового законодательства.

В 2017 году отделом по труду и социальным вопросам администрации города **Пыть-Ях** проведена уведомительная регистрация 12 коллективных договоров и 51 изменение и дополнение к ранее заключенным коллективным договорам. По состоянию на 31.12.2017 года в 42 организациях действовали коллективные договоры, прошедшие уведомительную регистрацию. Численность работников организаций, имеющих коллективные договоры, составляет 45,2% от общей численности работников средних и крупных организаций.

В организациях города **Усть-Илимска** действует 66 коллективных договоров (заключенных и пролонгированных), прошедших уведомительную регистрацию в администрации города Усть-Илимска. Коллективными договорами охвачено 37% численности работающих в организациях и предприятиях города. За 2017 год администрацией города проведена правовая экспертиза и осуществлена регистрация 21 коллективного договора и 35 соглашений о внесении изменений и дополнений в коллективные договоры.

В **Северске** по состоянию на 31.12.2017 действовали 108 коллективных договоров, из них 70 коллективных договоров были заключены с участием профсоюзных организаций, 38 – с участием иных представителей работников, коллективные договоры действуют во всех муниципальных учреждениях.

Одной из форм развития социального партнерства является реализация соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с представителями бизнеса. Так, в **Братске** общая сумма достигнутых договоренностей на 2017 год составила более 300 млн рублей. Эти средства помогают в условиях жестких бюджетных ограничений развивать социальную инфраструктуру, поддерживать талантливую молодежь, проводить в городе многочисленные событийные мероприятия.

Немаловажной составляющей сферы трудовых отношений является охрана труда. За отчетный период на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока проводились заседания межведомственных комиссий по охране труда, в рамках которых рассматривались вопросы состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдение требований охраны труда, выполнение плана мероприятий по улучшению условий труда работников, соблюдение трудового законодательства по охране труда в организациях, использующих вахтовый метод работы и др. Проходили обучающие семинары для работодателей, смотры-конкурсы на звание лучшего работодателя в сфере охраны труда. В течение 2017 года вопросы охраны труда освещались в СМИ, на официальных сайтах муниципалитетов, в сюжетах региональных телерадиокомпаний (**Абакан, Ангарск, Барнаул, Бердск, Бийск, Благовещенск, Братск, Владивосток, Зима, Иркутск, Комсомольск-на-Амуре, Красноярск, Магадан, Новосибирск, Омск, Пыть-Ях, Рубцовск, Саянск, Северск, Сургутский район, Уссурийск, Усть-Илимск, Ханты-Мансийск, Чита, Южно-Сахалинск, Якутск** и др.).

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в рамках переданных полномочий в сфере трудовых отношений проводилась активная работа по информированию населения о государственных услугах в области занятости населения, обеспечивались гарантии в области занятости населения: шла реализация программ в сфере развития предпринимательства и самозанятости; определялись перечни приоритетных профессий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан; проходило информирование населения о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы.

По мнению специалистов муниципалитетов, курирующих трудовую отрасль, законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в целом регулирует полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда, однако, отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения по объективным причинам региональной властью мешает построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами на территориях муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Передача полномочий на муниципальный уровень даст положительный результат и будет способствовать повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Законы субъектов Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда являются тем недостающим звеном в общей системе законодательства о труде и об охране труда, который создает необходимые правовые основания для организации непосредственной работы по охране труда на местах (**Благовещенск, Иркутск, Сургутский район** и др.).

## **2.18. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей**

Потребительский рынок находится в непосредственной зависимости от других рынков, денежных доходов населения, регулирует товарно-денежные отношения, способствует конкурентоспособности отечественных

товаров и является одним из важных секторов жизнеобеспечения муниципалитетов. Инфраструктура потребительского рынка представлена предприятиями различных типов, видов, форм и форматов. В целях повышения конкуренции на рынке товаров и услуг хозяйствующие субъекты торговли повышают качество оказываемых услуг, внедряют прогрессивные технологии продаж: самообслуживание, продажа товаров по образцам, в кредит, по каталогам, через интернет, также открывают на качественных торговых площадях современные форматы магазинов федеральные, региональные сетевые операторы и локальные (местные) сети.

Процессы, происходящие в данной сфере, характеризуют состояние муниципальной экономики. В 2017 году администрации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжили работу по реализации потребительской политики и усилению контроля соблюдения законодательства по защите прав потребителей. Специалисты администраций муниципальных образований продолжили работу по оказанию консультационной и практической помощи потребителям по вопросам законодательства о защите прав потребителей, принимали меры по восстановлению нарушенных прав потребителей, рассматривали заявления и обращения граждан, проводили проверки хозяйствующих субъектов по письменным обращениям граждан, осуществляли судебную и досудебную защиту прав потребителей.

Розничный товароборот в **Братске** за 2017 год составил 34,6 млрд рублей, что на 7,4% выше уровня прошлого года. В структуре товарооборота продовольственные товары занимают 40,8%, непродовольственные товары – 59,2%. В городе представлены практически все типы торговых объектов – от крупных торговых центров до мелких магазинов. Обеспеченность торговыми площадями на 1 000 жителей составляет 828,1 кв. м. Сохранилась тенденция увеличения доли крупных и средних организаций, что обусловлено активным развитием крупноформатной и сетевой торговли. В 2017 году в городе открылись 4 магазина «Хлеб-соль», пятый сетевой магазин «Светофор», третий торговый объект сети «Абсолют», универмаг «Лента». Всего в городе функционируют 390 сетевых торговых объектов. Большой популярностью пользуется покупка товаров через интернет.

Увеличился оборот общественного питания, увеличилась популярность предприятий доставки готовых блюд и продуктов питания на дом. Предприятия бытового обслуживания Братска активно участвовали в традиционных благотворительных акциях, проводимых в городе: «Служба быта для ветеранов ВОВ», «Служба быта для пожилого человека» (наиболее востребованные услуги: ремонт обуви и парикмахерские услуги), сумма предоставленных льгот в 2017 году составила более 160 тысяч рублей.

В сфере развития потребительского рынка в отчетном периоде структурными подразделениями администрации города **Абакана** проводилась следующая работа:

- реализация программных мероприятий подпрограмм «Содействие развитию торговой деятельности в городе Абакане» в рамках реализации Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2017–2020 годы»;
- осуществлялась координация деятельности предприятий и организаций торговли, общественного питания, сферы услуг;
- проводилась разъяснительная работа по соблюдению законодательства в сфере защиты прав потребителей.

На территории города в 2017 году осуществляли деятельность 6 632 индивидуальных предпринимателя, 5 520 юридических лиц.

Оказывалась информационно-консультационная поддержка по различным вопросам деятельности. В средствах массовой информации было размещено 107 сообщений по вопросам ведения предпринимательской деятельности в отраслях потребительского рынка. В прошедшем году было проведено 69 мероприятий по соблюдению действующего законодательства на потребительском рынке, из них 30 совместно с сотрудниками УМВД России по г. Абакану, составлено 98 протоколов об административных правонарушениях. По результатам мероприятий в соответствии с Законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» административной комиссией администрации города Абакана вынесены решения о наложении штрафных санкций на сумму 96 000 руб. и 25 предупреждений. Рассмотрены и приняты меры по 17 письменным обращениям граждан по вопросам нарушений правил торговли, оказания услуг общественного питания, санитарных норм, ухудшения условий проживания в связи с деятельностью объектов потребительского рынка. По всем этим обращениям приняты решения, учитывающие интересы горожан и возможности предприятий.

По состоянию на 1 января 2018 года торговое обслуживание на территории городского округа **Спасск-Дальний** осуществляют 516 предприятия стационарной и нестационарной торговой сети, включая автозаправочные станции, аптеки, аптечные пункты. Обеспеченность населения торговыми площадями больше уровня нормативного показателя, установленного субъектом Российской Федерации более чем в 2 раза. Наряду с ростом количественных показателей растут и качественные показатели предприятий потребительского рынка: улучшается эстетический вид предприятий торговли, торговых залов, внедряется световая реклама, вводятся новые формы торговли, в том числе самообслуживания.

Индустрия общественного питания в Спасске-Дальнем представлена большим количеством предприятий с различным уровнем обслуживания, качеством продукции, разнообразием использования оборудования. Среди достижений года можно отметить рост количества таких предприятий.

Мониторинг цен на потребительском рынке показал, что стоимость минимального набора продуктов питания в городе Спасск-Дальний составила 4 455,18 рублей (снизилась на 1,5% к декабрю 2016 года), оставаясь наиболее низкой по Приморскому краю. В 2017 году продолжились мероприятия в сфере ярмарочной торговли. Участниками ярмарки были индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также крестьянские (фермерские) хозяйства, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством.

В **Иркутске** в целях реализации статей 5 и 20 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» продолжил формироваться Торговый реестр Иркутской области на основании сведений о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность и поставки (за исключением производителей). На 1 января 2018 года в нем содержатся обобщенные сведения о 437 хозяйствующих субъектах в сфере торговой деятельности, 21 хозяйствующем субъекте в сфере осуществления поставок и 1 339 принадлежащих им объектах.

Производится отображение торговых объектов в геоинформационной системе «Инвестиционная карта города Иркутска» (ГИС «Инвестор»). Продолжает динамично развиваться рынок торговой недвижимости Иркутска. В 2017 году в городе было введено в эксплуатацию 35 объектов розничной торговли общей площадью 14,6 тыс. кв. м. Было организовано 218 постоянно действующих, праздничных, сезонных ярмарок и ярмарок выходного дня, рассчитанных на 2 620 мест, из которых 80% предусмотрены для сельхозтоваропроизводителей. Кроме этого, в прошедшем году администрацией города Иркутска были организованы сезонные универсальные ярмарки с участием Крымского Потребительского Кооператива «КОЛЮС» (Республика Крым) и ООО «Берестейский пачастунак» (Республика Беларусь).

В целях пресечения фактов несанкционированной торговли за отчетный период демонтировали 78 нестационарных торговых павильонов, установленных в нарушение законодательства.

В **Омске** продолжалась реализация плана мероприятий по продвижению продукции местных товаропроизводителей на продовольственный рынок города Омска. В рамках плана мероприятий в 2017 году проведены 784 Губернские сельскохозяйственные ярмарки по реализации населению сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей, в которых приняло участие более 200 сельхозтоваропроизводителей из 24 районов Омской области. В результате реализации проекта «Здоровое поколение» к концу 2017 года был организован процесс поставки мясной продукции от сельхозтоваропроизводителей 2 муниципальных районов Омской области в 10 детских садов города.

На постоянной основе актуализируется схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города, в соответствии с которой упорядочено размещение мелкорозничных объектов торговли, обеспечено единство требований к организации торговой деятельности при размещении нестационарных торговых объектов. По состоянию на 31 декабря 2017 года в указанной схеме размещения зафиксирован 2 981 объект.

С целью обеспечения на территории города Омска соблюдения и защиты прав потребителей в 2017 году осуществлялась реализация Плана действий администрации города Омска «Комплексная система обеспечения защиты прав потребителей на территории города Омска на 2016–2018 годы», исполнителями которой являются контрольно-надзорные органы, общественные организации по защите прав потребителей и заинтересованные хозяйствующие субъекты.

В целях правового просвещения, формирования потребительской культуры и навыков грамотного потребительского поведения молодежи был проведен городской конкурс на лучшие знания в области защиты прав потребителей среди учащихся бюджетных образовательных учреждений города Омска. В конкурсе приняли участие более 400 учеников 8-11 классов из 38 омских школ.

В течение года в **Рубцовске** введено в строй 6 предприятий торговли общей площадью 1 521 кв. м, 1 предприятие бытового обслуживания, 3 предприятия общественного питания на 42 посадочных места. В летний период дополнительно ежегодно открывается 24 торговые площади и летних кафе в парках и на улицах города. По итогам 2017 года оборот розничной торговли по полному кругу организаций оценивается в сумме 18 687,0 млн рублей. Потребительский рынок города представлен различными форматами предприятий розничной торговли. Наряду с традиционными форматами, активно развиваются новые современные торговые и торгово-развлекательные центры. Положительная тенденция открытия современных средне- и крупно-форматных предприятий торговли позволяет удовлетворять спрос на ассортимент товаров повседневного спроса в условиях цивилизованной торговли. На территории города через сеть фирменных нестационарных торговых объектов активно осуществлялась продажа продовольственных товаров местных товаропроизводителей.

Мэрией города **Новосибирска** ежегодно осуществляется мониторинг развития потребительского рынка города. Торговая сеть города Новосибирска по состоянию на 01.01.2018 включает в себя 10 399 предприятий

оптовой и розничной торговли. В сфере торговли занято более 93 тыс. человек. Объем розничного товарооборота в 2017 году составил 185,2 млрд руб., темп роста к соответствующему периоду прошлого года 104,5% в действующих ценах. Розничная торговая сеть города насчитывает 4 523 стационарных предприятия, около 3 200 мелко-розничных объектов, 3 рынка.

Одним из существенных событий в розничной торговле города Новосибирска можно считать крупную сделку по продаже 11 магазинов формата супермаркет новосибирской компании «Холидей», расположенных на территории города (всего продано 22 магазина). Данные помещения были приобретены компанией «Лента» для развития собственной сети супермаркетов.

Неотъемлемым направлением развития торговой отрасли является взаимовыгодное партнерство бизнеса с органами власти в части реализации социальных проектов и программ. В качестве одной из мер поддержки малоимущих слоев населения в 2017 году была продолжена работа в рамках социального проекта «Муниципальная дисконтная карта», начатого в 2003 году в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска. Данный проект востребован и социально значим для горожан. На сегодняшний день более 90 тысяч держателей муниципальной дисконтной карты получают 7% скидку в 133 предприятиях потребительского рынка и аптеках.

В текущем году уделялось особое внимание вопросам обеспечения безопасности в крупных предприятиях торговли города Новосибирска: проводились совещания по вопросу организации и порядка проведения обследования мест массового пребывания людей и составления паспорта безопасности с приглашением представителей ФСБ, МВД, МЧС и прокуратуры, организован контроль за категорированием и паспортизацией в подведомственных учреждениях и организациях, мест массового пребывания людей и своевременного выполнения утвержденного плана-графика обследования и категорирования мест (объектов) массового пребывания людей. Для контроля за состоянием антитеррористической защищенности крупных объектов торговли города утвержден Перечень потенциальных объектов террористических посягательств города Новосибирска, в который включены торговые центры площадью более 2 тыс. кв. метров и розничные рынки.

В стремлении соответствовать современным тенденциям и требованиям, продолжали развиваться и предприятия гостиничного сервиса. Значимым событием стало открытие в 2017 году гостиничного комплекса «MIROTEL». Бизнес-отель за прошедший год добился высоких рейтингов на основной платформе онлайн-бронирования отелей Booking.com. В 2017 году три новосибирских отеля «MIROTEL», «Domina» «River Park» вышли в финал премии Russian Hospitality Awards в номинациях «Открытие года», «Лучший бизнес-отель 4 звезды» и «Лучший отель 3 звезды» соответственно.

В течение 2017 года по вопросам защиты прав потребителей было принято 17 933 обращения жителей города Новосибирска, в том числе на качество товаров – 69,8% обращений, на качество услуг – 30,2% обращений. Основной акцент был направлен на консультирование и досудебное решение вопросов потребителей, из всего количества обращений более 90% были решены положительно в досудебном порядке. Потребителям возвращено за некачественно оказанные услуги и проданные товары с недостатками 43,3 млн рублей, в том числе в досудебном порядке – более 33,8 млн рублей. Оказана помощь в составлении 479 исковых заявлений к хозяйствующим субъектам для обращения в суд. В судебном порядке возвращено более 9,5 млн рублей. Наибольшее количество жалоб и заявлений граждан выявлялось в сферах, представляющих жизненный интерес для человека: торговля, бытовое обслуживание, при получении услуг по изготовлению и установке пластиковых окон, ремонту бытовой техники, жилищно-коммунальных, финансовых услуг и др.

На протяжении всего года велась работа по защите прав социально-уязвимых потребителей (инвалидов, лиц пенсионного возраста и детей). Одним из важных направлений работы специалистов по защите прав потребителей была информационно-просветительская деятельность. Определенную положительную роль в этом направлении сыграла проводимая работа с предпринимательским корпусом по разъяснению основ законодательства о защите прав потребителей через средства массовой информации. В прошедшем году в Новосибирске прошел Общероссийский Форум «Новосибирск – город безграничных возможностей», в работе которого была проведена тематическая площадка «Защита прав потребителей из числа лиц с ограниченными возможностями и маломобильных групп граждан». В работе площадки принимали участие Федеральные эксперты и специалисты города Новосибирска.

Администрацией города **Красноярска** в прошедшем году были разработаны следующие проекты перспективных документов:

- «Концепции развития системы школьного питания города Красноярска на 2018 год и перспективу до 2020 года»;
- «Концепции развития торговли товаропроизводителей на территории города Красноярска до 2020 года»;
- «Концепции развития нестационарной розничной торговли на территории города Красноярска до 2020 года».

Во взаимодействии с Правительством Красноярского края и органами администрации города были организованы и проведены крупномасштабные мероприятия краевого и городского уровня: «Красноярский экономичес-

кий форум», «Красноярский городской форум», «Дни Республики Осетии-Алании в Красноярском крае», «День города Красноярска», «День Народного Единства» и др.

Осуществлялась разработка правовых актов в сфере потребительского рынка и услуг: разработано и принято более 20 правовых актов администрации города, находится в стадии согласования проект постановления «Об оказании услуг общественного питания с использованием мобильных специализированных транспортных средств на территории города Красноярска».

Осуществлялась организационная работа с администрациями районов в городе по подписанию соглашений о сотрудничестве в сфере благоустройства территории города Красноярска и ведению реестра подписанных соглашений. В 2017 году субъектами предпринимательства подписано более 200 соглашений о сотрудничестве в сфере благоустройства территории города Красноярска.

В **Ханты-Мансийске** для населения города в 2017 году открылись новые предприятия федеральных и региональных сетевых операторов. Общая введенная торговая площадь составила 3 946,2 кв. м.

На фоне вхождения федеральных сетей активно развиваются локальные (местные) торговые сети. За 2017 год были открыты магазины новых современных форматов шаговой доступности, специализированные непродовольственные и продовольственные магазины. Эти предприятия розничной торговли расположены на современных торговых площадях и оснащены передовыми технологиями ведения бизнеса. За счет ввода в эксплуатацию новых площадей и открытия новых магазинов в данной отрасли было трудоустроено 184 человека.

Одним из направлений деятельности по обеспечению защиты прав потребителей стало содействие потребителям в реализации их права на судебную защиту. Мировыми судьями было рассмотрено 7 заявлений. В пользу потребителей вынесено 6 судебных решений, заключено 1 мировое соглашение.

Для сдерживания и недопущения роста потребительских цен действует соглашение о сотрудничестве по обеспечению социальной стабильности на территории города Ханты-Мансийска между администрацией города, предприятиями розничной торговли продовольственными товарами, арендодателями и товаропроизводителями. В 2017 году к соглашению присоединились новые участники – субъекты потребительского рынка, в их числе региональные, локальные торговые розничные сети и местные товаропроизводители.

Ежегодно, в рамках празднования Всемирного дня защиты прав потребителей, который отмечают 15 марта, с целью привлечения внимания потребителей и субъектов предпринимательской деятельности, формирования правовых знаний законодательства о защите прав потребителей и практических навыков потребительского поведения для жителей города проводится конкурс по защите прав потребителей. В 2017 году конкурс проводился в девятый раз под названием «Грамотный студент». В 2018 году будет продолжена работа по формированию потребительской культуры, повышению уровня правовой грамотности и информированности населения, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории города Ханты-Мансийска, в вопросах защиты прав потребителей и соблюдения требований законодательства о защите прав потребителей.

В **Дудинке** за отчетный период был проведен большой объем работы с предпринимателями, работающими на потребительском рынке города, по организации доступной среды к объектам торговли людей с ограниченными возможностями. В целях анализа цен на основные продукты питания проводился ежемесячный мониторинг цен, информация о ценах на товары направлялась в администрацию Таймырского муниципального района. В целях защиты прав потребителей на официальном сайте города Дудинки ведется соответствующий раздел, в котором размещается оперативная информация органов Роспотребнадзора, изменения, вносимые в законодательство о защите прав потребителей, контактная информация для подачи обращений в контрольно-надзорные органы. В 2018 году будет продолжена работа по созданию условий для развития потребительского рынка города в рамках полномочий, установленных законодательством для органов местного самоуправления поселений.

В **Благовещенске** увеличение доли продовольственных товаров и снижение непродовольственной торговли отражали тенденцию сокращения реализации товаров не первой необходимости, особенно дорогостоящих. Это связано со снижением покупательной способности населения, что в первую очередь отразилось на продаже товаров премиум-класса: ювелирные изделия, меховые изделия, товары роскоши, дорогая мебель, автомобили, бытовая техника. За 2017 год по различным причинам закрылось 57 магазинов: продовольственных – 17, смешанных – 3, непродовольственных – 37. Однако, открылось 100 объектов торговли: продовольственных товаров – 44, непродовольственных – 42, смешанных – 14. Новые предприятия торговли открывались с учетом актуальных требований: оснащение современными средствами механизации, способствующими оптимизации торгового процесса, современными видами холодильного, контрольно-кассового, весоизмерительного и торгового оборудования, обеспечивающих высокий уровень сервиса и комфортности торгового обслуживания покупателей.

Согласно поручению губернатора Амурской области управлением по развитию потребительского рынка и услуг проводился ежеквартальный мониторинг цен на основные продукты питания (40 наименований), перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560». В течение 2017 года ценовая ситуа-

ция на потребительском рынке города в основном была стабильной. В торговой сети представлен разнообразный ассортимент товаров. Сбоев в поставках товаров первой необходимости не было.

В 2017 году защита прав потребителей обеспечивалась с учетом балансированности интересов добросовестных субъектов предпринимательства и граждан-потребителей на высоком профессиональном уровне. По вопросам защиты прав потребителей поступило 1 013 обращений. С 10 сентября 2015 года на главной странице официального сайта администрации города Благовещенска организован раздел «Консультации по защите прав потребителей». Благодаря организованной работе консультаций в электронной форме и оперативно принимаемым мерам специалистами отдела, граждане в кратчайшие сроки получали ответы на вопросы. С момента размещения указанного раздела в отдел по защите прав потребителей управления поступило более 300 обращений. Анализ структуры обращений потребителей в 2017 году показал, что характер и количество обращений существенно не изменились по сравнению с предыдущими годами.

Основные усилия муниципалитетов в сфере защиты прав потребителей будут направлены на совершенствование методов работы по рассмотрению обращений граждан о нарушении прав потребителей, совершенствование механизма использования судебной защиты прав потребителей, достижение максимальной эффективности при реализации полномочий в наиболее проблемных сферах потребительского рынка, обеспечение эффективного подхода к вопросам защиты прав потребителей, сочетая меры административной и гражданской правовой ответственности, при соблюдении баланса интересов потребителей и предпринимателей, определение и систематическая реализация комплекса мер, направленных на предупреждение и минимизацию нарушений прав потребителей, в том числе за счёт просвещения потребителей и предпринимателей по вопросам правоприменения потребительского законодательства, активного и эффективного взаимодействия со СМИ, проведения различных публичных мероприятий (семинаров, совещаний, «горячих линий», смотров-конкурсов).

## 2.19. В области муниципального спорта и физической культуры

Физическая культура и спорт являются неотъемлемой частью современного образа жизни, социального и культурно-нравственного развития общества. Мировой опыт показывает, что средства физической культуры и спорта обладают универсальной способностью в комплексе решать проблемы повышения уровня здоровья населения и формирования здорового морально-психологического климата в обществе в целом.

Показателем, по которому динамика роста свидетельствует об эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, является показатель «Население муниципального образования, систематически занимающегося физической культурой и спортом». Этот показатель характеризует уровень вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом, а также эффективность принимаемых органами местного самоуправления мер по созданию условий для поддержания здорового образа жизни.

Так, в **Красноярске** в 2017 году данный показатель составил 38% (в 2010 году – 18,5%). В городе функционирует 31 спортивная школа, из них 19 спортивных школ находятся в ведении Красспорта (в числе которых статусом автономных наделены 11). В муниципальных спортивных школах культивируется 44 вида спорта, обучается 12,6 тысяч учащихся, работают более 400 тренеров-преподавателей, 20 из них присвоено почетное спортивное звание «Заслуженный тренер России». Из 19 спортивных школ 16 учреждений имеют статус спортивных школ олимпийского резерва. Из 12,6 тыс. обучающихся 5 424 человека имеют разряды и звания, 105 разрядов «Кандидат в мастера спорта», 64 званий «Мастер спорта», 5 званий «Мастер спорта международного класса».

В отчетном периоде в Красноярске было проведено более тысячи спортивно-массовых мероприятий, количество участников которых составило около 360 000 человек. Яркими точками на карте городских событий стали спортивные проекты: Сибирский фестиваль кёрлинга, II **красноярский велопарад**, фестивали «**Карпузы на старт!**» и «Фестиваль здоровья», веломарафон «**КРАССПОРТ**», турнир на призы Бувайсара Сайтиева, красноярский рогейн. Впервые в Красноярске прошли федеральные проекты: полумарафон «**ЗаБег**» и «**Гонка героев**».

Продолжила развитие спортивная инфраструктура парков и зон отдыха. На территории острова Татышева отставлены детские площадки, плоскостные сооружения по видам спорта, проведен текущий ремонт спортивных уличных тренажеров, установлены информационные стенды, указатели. На территории пляжа оборудована волейбольная площадка с песчаным покрытием. Большое внимание уделяется озеленению острова: в 2017 году посажено более 1 000 деревьев разных пород, оборудованы цветники в центральной части острова. В 2 раза увеличилась площадь парка «родовых деревьев» – парка, в котором красноярцам предоставлена возможность взять под опеку посаженное своими руками дерево. В рамках обустройства многофункциональной спортивной площадки завершено строительство беговой дорожки 400 м с твердым покрытием, установлено освещение, ограждение по периметру площадки, построен павильон для переодевания. В 2018–2019 годах на территории парка запланировано проведение публичных трансляций матчей чемпионата мира по футболу 2018 года, культурной программы XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года.

Управлением физической культуры, спорта и молодежной политики администрации города **Усть-Илимска** за прошедший год был проведен ряд мероприятий по развитию Всероссийского физкультурно-спортивного комп-

лекса «Готов к труду и обороне». Полномочиями Центра тестирования ГТО наделено МАУ «Дирекция спортивных сооружений города Усть-Илимска». В отчетном периоде центром тестирования было проведено 65 физкультурно-спортивных мероприятий ВФСК «ГТО» муниципального уровня с привлечением более 700 участников, ведется активная работа по пропаганде комплекса и сотрудничеству с общеобразовательными учреждениями города.

Физкультурно-спортивная работа по месту жительства осуществлялась через систему проведения городских соревнований среди сборных и дворовых команд, а также содержание и обустройство спортивных уличных площадок. В городе проводилась работа по реализации дополнительных общеобразовательных программ (общеразвивающих и предпрофессиональных) в области физической культуры и спорта (по 13 видам спорта) путем выполнения муниципального задания МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа «Лесохимик» – 2017 год ещё раз показал, что город Усть-Илимск имеет большой спортивный потенциал, об этом свидетельствуют высокие результаты, показанные спортсменами МБОУ ДО «ДЮСШ «Лесохимик» на соревнованиях разных уровней.

Одним из приоритетных направлений муниципальной политики города **Омска** в сфере физической культуры и спорта является совершенствование деятельности муниципальных учреждений дополнительного образования города Омска физкультурно-спортивной направленности и создание условий для развития детского и юношеского спорта на территории города Омска. В рамках конкурса среди некоммерческих организаций по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории города Омска было оказано содействие 6 общественным организациям спортивного профиля. Общая сумма субсидий из бюджета города Омска на реализацию проектов составила 1 020,0 тыс. рублей.

Одним из важных аспектов муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта является также создание условий для развития адаптивной физической культуры и инвалидного спорта. При поддержке общественных организаций, работающих в сфере инвалидного спорта, в целях привлечения людей к систематическим занятиям физической культурой и спортом, а также адаптации их в обществе и поддержания в них интереса к жизни регулярно проводились окружные и городские соревнования по волейболу, футболу, плаванию, настольному теннису, шахматам, игре в дартс и другим видам спорта. С целью развития и популяризации адаптивной физической культуры и спорта ежегодно проводится праздничное мероприятие «Бал чемпионов» с участием лучших спортсменов с ограниченными возможностями здоровья, принимающих участие в соревнованиях различного уровня, и их тренеров. Мероприятие подводит итоги достижений в спорте за год – награждаются победители и призеры в номинациях: «Лучший спортсмен», «Лучший тренер»; «Открытие года», «За высокие достижения». Кроме того, в клубах для детей и молодежи реализуется ряд проектов по работе с детьми с различными нарушениями и отклонениями здоровья.

Деятельность комитета по физической культуре, спорту и туризму мэрии города **Магадана** направлена на организацию и проведение мероприятий по развитию массовой физической культуры и спорта среди населения города. В ДЮСШ Магадана культивируется 32 вида спорта. Базовыми видами спорта являются плавание, прыжки на лыжах с трамплина, сноуборд, горные лыжи, бокс, из них с наименованием «Олимпийский» – прыжки на лыжах с трамплина, сноуборд. В 2018 году планируется присвоить статус базового вида спорта – лыжным гонкам.

Бюджет спорткомитета в 2017 году составлял 330 млн 279 тыс. рублей, из которых 294 млн 299 тыс. рублей составляли средства муниципального бюджета и 35 млн 511 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Была проведена повторная государственная экспертиза инженерных изысканий под строительство «Физкультурно-спортивного комплекса с плавательным бассейном с ванной 25x8,5 м». В декабре 2017 года было получено положительное заключение государственной экспертизы на данный проект, строительство начнется уже в 2018 году.

В 2017 году в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» было принято решение к 1 сентября 2018 года перевести 5 учреждений дополнительного образования, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в организации, осуществляющие спортивную подготовку. Основным видом деятельности данных организаций станет реализация программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами по видам спорта. Достижения магаданских спортсменов и тренеров позволяют вернуть статус школы Олимпийского резерва школе по лыжным гонкам им. Е. Вяльбе, школе бокса. Необходимые документы будут предоставлены в департамент физической культуры и спорта, сразу после получения данными учреждениями статуса спортивной школы. Также в департамент физической культуры и спорта уже направлены документы о присвоении лыжным гонкам статуса базового вида спорта на территории Магаданской области.

В **Горно-Алтайске** в прошедшем году было проведено более 120 городских спортивно-массовых мероприятий, наиболее крупные из них – это спортивные праздники: посвященные Дню Победы, Дню России, Открытие и закрытие зимнего спортивного сезона и праздник, посвященный Дню города. В 2017 году все они побили свои рекорды массовости.

Самое крупное комплексное спортивное состязание – это спартакиада трудящихся города Горно-Алтайска. В программу спартакиады были включены состязания по 14 видам спорта. Всего в спартакиаде приняли участие команды 28 коллективов города.

На протяжении пятнадцати лет в городе Горно-Алтайске проводится спартакиада среди учебных заведений города по десяти видам спорта. В соревнованиях спартакиады среди учебных заведений в 2017 году принимали участие команды 5 учебных заведений города. Команды, занявшие с 1 по 3 места в итоговом зачёте спартакиады среди учебных заведений, были награждены кубками, а спортсмены – победители и призеры в личном зачете по видам спорта – награждались медалями.

В общеобразовательных школах Горно-Алтайска велась работа спортивных секций. В 2016–2017 учебном году работали секции по 12 видам спорта (занимается более 1 460 детей). Управлением образования администрации города Горно-Алтайска ежегодно проводится спартакиада среди общеобразовательных школ города по 7 видам спорта. Количество участников спартакиады достигает 2 000 человек.

Серьёзным успехом сборной команды города Горно-Алтайска в 2017 году стало первое место в общекомандном зачёте XVII летней Олимпиады спортсменов Республики Алтай. На подготовку и участие сборной команды было потрачено более 1 200 000 рублей, что принесло свои положительные результаты. В командном зачете по видам спорта завоёвано 7 – первых, 7 – вторых, 2 – третьих, 4 – четвертых места. Спортсмены города завоевали 77 золотых медалей, 40 серебряных и 24 бронзовых медалей.

На 2018 год на развитие физической культуры и спорта в муниципальном бюджете предусмотрены финансовые средства в размере 2 400 000 рублей. Запланированы спортивно-массовые мероприятия: 29 июня – 1 июля 2018 года город Горно-Алтайск примет летнюю Олимпиаду школьников Республики Алтай. Также спортсмены города примут участие в Межрегиональном народном празднике Эл Ойын в июле 2018 года. В рамках реализации Программы «Формирование современной городской среды» в 2018 году планируется также открытие спортивных площадок в микрорайонах города Горно-Алтайска.

Общая численность населения города **Братска**, систематически занимающегося в секциях спортивной и оздоровительной направленности, составило 49 831 чел. Наблюдается хоть и незначительный, но стабильный рост данного показателя (в 2015 году удельный вес занимающихся составил – 21,1%, 2016 г. – 21,6%). Анализ показывает возрастающий интерес к занятиям спортом людей не только трудоспособного возраста, но и детей, занимающихся на систематической основе физической культурой и спортом. Так, доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2017 году составила 52% (численность населения с 3 до 18 лет включительно – 42 146 чел.). Все учреждения физической культуры и спорта ориентированы на решение задачи по обеспечению условий, способствующих населению города Братска систематически заниматься физической культурой и массовым спортом. В 2017 году посещаемость спортивных сооружений составила 962,2 тыс./пос. (2016 г. – 953,5 тыс./пос.).

Большой объем финансирования был направлен на ремонт помещений спортивных объектов и сопутствующие работы. Источники финансирования различны – это и бюджет города, и доходы от платных услуг учреждений, и благотворительные средства. Затраты по этому направлению составили 25 млн 630 тыс. рублей. В целом, объем финансирования с учетом всех источников финансирования на выполнение мероприятий по ремонту объектов спорта составил более 31,8 млн рублей.

Обеспечить кардинальные позитивные изменения в отрасли «физическая культура и спорт» возможно только имея качественную, современную материально-техническую базу. По данным Министерства спорта Российской Федерации доля населения страны, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составляет 34,2%, в Братске этот целевой показатель 22,9%. Для достижения этого показателя близкого к российскому администрацией города был разработан целый комплекс мер, направленных на инфраструктурное развитие культивируемых в городе видов спорта, приобретение необходимого инвентаря и оборудования, продвижение в обществе физической культуры.

В 2017 году согласно Единому календарному плану в **Новосибирске** было проведено 550 официальных физкультурных и спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 300 тысяч новосибирцев и гостей города. В начале 2017 года прошел городской этап соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова, в котором приняли участие 18 команд – победителей районных этапов соревнований (620 детей и подростков до 15 лет). Прошли всероссийские соревнования по биатлону среди юношей и девушек «Кубок А. Богалий – SKIMIR» (более 400 участников из 16 регионов России). Одним из самых любимых сибиряками спортивных мероприятий из года в год остается «Лыжня России», на старт которой вышли более 3 000 официально зарегистрированных участников. Прошла XXV Зимняя спартакиада города Новосибирска, в ней приняли участие делегации всех районов города Новосибирска (более 600 человек).

В течение двух месяцев (май-июнь) проходил городской этап всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч» (242 команды, более 3 000 участников). Победители в каждом возрасте приняли участие в областном этапе соревнований. Впервые в Новосибирске 21 мая состоялся первый Всероссийский полумарафон

«ЗаБег» – это спортивное событие федерального масштаба, в рамках которого в десяти регионах России прошли одновременные старты забегов (общее количество участников более 2 000 человек).

Совместно с Советом ветеранов физической культуры и спорта Новосибирска проведены спортивные праздники, физкультурно-оздоровительные мероприятия, а также фестиваль «Через спорт – к активному долголетию» по 11 видам программы.

Продолжилась работа по реализации плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди всех категорий населения. В Центре тестирования ГТО работают 8 инструкторов-методистов, 50 инструкторов по физической культуре привлекаются к организации и проведению тестирования граждан по выполнению видов испытаний (тестов).

С мая 2017 года МБУ «Спортивный город» внедрялось важное новое начинание – физкультурно-оздоровительная деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья всех категорий и групп. В учреждении был создан отдел адаптивной физической культуры, в котором осуществляет свою деятельность 3 инструктора-методиста, также были привлечены 14 инструкторов по спорту, имеющих специальное образование в области адаптивной физической культуры, которые проводили занятия на различных площадках города Новосибирска с лицами с ограниченными возможностями здоровья (184 человека). В отчетный период проведено 20 спортивных мероприятий с участием инвалидов (охват более 1 300 человек). Проведено обследование и оформлены паспорта доступности для маломобильных групп населения на 45 муниципальных спортивных объектах.

На территории **ЗАТО Северск** в целях привлечения широкого круга детей, подростков, молодежи к активному образу жизни и регулярным занятиям физической культурой и спортом большое внимание уделялось развитию детско-юношеского спорта. Развитие сферы физической культуры и спорта осуществлялось в соответствии с муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО Северск» на 2015–2020 гг., Концепцией развития физической культуры и спорта ЗАТО Северск. Из всех развиваемых видов спорта прямую муниципальную поддержку (в виде бюджетных обязательств) получили 28 видов спорта (19 – Олимпийских видов спорта, 9 – неолимпийских видов спорта), развиваемых в 6 муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (4 – специализированные детско-юношеские спортивные школы Олимпийского резерва, 2 – детско-юношеские спортивные школы). Численность обучающихся в учреждениях физкультурно-спортивной направленности составила 4 315 человек (2016 г. – 4 200 чел.).

В 2017 году общий объем финансирования сферы физической культуры и спорта составил 332,65 млн руб. (в 2016 г. – 312,5 млн руб.). В целях улучшения материально-технической базы спортивной инфраструктуры в Северске, пропаганды физической культуры и спорта, привлечения населения к здоровому образу жизни в 2017 году проведены следующие мероприятия:

- установлены 10 комплектов уличных антивандальных тренажеров и комплексов для воркаута на внутриквартальных территориях и территориях учреждений ФКиС и образования (в 2016 году – 50 комплектов);
- построен скейт-парк;
- передан в муниципальную казну от АО «СХК» спортивный комплекс «Химик»;
- разработана проектная документация на строительство комплексной спортивной площадки МБОУ «СОШ № 89».

В 2017 году увеличилась численность жителей Северска, систематически занимающихся физической культурой. В течение года участниками соревнований регионального, всероссийского, международного уровней стали 6928 спортсменов. В целях повышения устойчивого интереса к физической культуре и спорту, выявления лучших спортсменов в 2017 году были установлены стипендии ЗАТО Северск: 10 стипендий – юным спортсменам, 2 стипендии лучшим спортсменам по олимпийским видам спорта.

В 2017 году команда Северска, сформированная из обучающихся учреждений физкультурно-спортивной направленности и общеобразовательных организаций города по итогам участия во Всероссийских спортивных соревнованиях школьников «Президентские состязания» заняла 8 место среди 76 субъектов Российской Федерации.

В **Нерюнгринском районе** большое значение уделялось и уделяется развитию детско-юношеского спорта, адаптивной физической культуры и спорта, дальнейшей пропаганде и развитию народных игр и национальных видов спорта народов Якутии. Развитие спорта высших достижений осуществлялась в направлении повышения квалификации тренеров, модернизации специализированной инфраструктуры, научно-методического и организационного обеспечения подготовки высококвалифицированных спортсменов. По итогам 2017 г. в районе численность систематически занимающихся физической культурой и спортом (с учетом трудовых коллективов, спортивных клубов, населения, занимающегося индивидуально) составила 25 884 чел., по сравнению с предыдущим годом увеличилась численность занимающихся физической культурой и спортом людей с инвалидностью на 2%. Показателем в работе с инвалидами является и участие района в смотре – конкурсе по развитию адаптивной

физической культуры и спорта в муниципальных районах республики, в котором Нерюнгринский район по итогам 2017 г. занял 3 место.

С каждым годом отмечается положительная динамика увеличения новых современных плоскостных сооружений, старые спортплощадки приводятся в соответствие новым стандартам и технологиями. В 2017 году в городе Нерюнгри была введена в эксплуатацию еще одна универсальная уличная спортивная площадка, размером 464 кв. м. Обеспеченность спортивными объектами по району составляет: спортивными залами 44%, плавательными бассейнами 61,8%, плоскостными спортивными сооружениями 25,4% от всероссийских нормативов.

В мае 2017 года Министерство спорта Республики Саха (Якутия) разработало пилотный проект «Физкультурно-оздоровительная работа по месту жительства населения». Нерюнгринский район выступал в данном проекте пионером и с июня 2017 года проект заработал на территории района. Было определено 15 инструкторов – общественников, ведущих группы здоровья во всех поселениях, по фитнесу, ОФП, скалолазанию, легкой атлетике, гиревому спорту, боксу, джиу-джитсу, лыжным гонкам. С июня по октябрь 2017 г. было привлечено к здоровому образу жизни 936 чел. В спорте высших достижений нерюнгринские спортсмены показали высокий уровень подготовки. В июле 2017 г. прошла XX Спартакиада по национальным видам спорта «Игры манчаары» в Верхневилуйске – команда Нерюнгринского района заняла 3 общекомандное место, получив сертификат на двести тысяч рублей на приобретение спортивного инвентаря.

### 3. Методическое и законопроектное направление

3.1. Научно-методическое обеспечение деятельности Ассоциации в 2017 году (научный руководитель – Р.В. Бабун, вице-президент АСДГ) осуществлялось по следующим направлениям:

– участие в разработке и формулировании позиции АСДГ по основным проблемам развития местного самоуправления в России, руководство подготовкой важнейших документов Ассоциации, обоснование и защита предложений АСДГ в органах федеральной государственной власти;

– участие в работе научных конференций и форумах, экспертных советов, отраслевых секций АСДГ; выступление с докладами, подготовка рекомендаций;

– разработка дополнительных образовательных программ повышения квалификации муниципальных служащих в рамках образовательной деятельности Ассоциации;

– продвижение предложений АСДГ в учебной и публицистической литературе.

Р.В. Бабуном за отчетный период опубликованы две статьи в российских журналах:

1. «Местное самоуправление России на новом этапе муниципального строительства» (ЭКО. Всероссийский экономический журнал, 2017, № 3);

2. «Быть или не быть местному самоуправлению» (Местное самоуправление, 2017, № 4).

Кроме того, в 2017 году сотрудниками исполнительной дирекции АСДГ и экспертами Ассоциации подготовлены и размещены статьи для трех журналов:

– «Реформирование системы местного самоуправления: оценки и проблемы» (Регион: экономика и социология, 2017, № 1);

– «Экспертно-аналитическая группа местного самоуправления под руководством Бабуна Роальда Владимировича» (Муниципальное имущество: экономика, право, управление, 2017, № 2);

– «Поиск новых точек роста» (Бюджет, 2017, № 7).

В рамках образовательной деятельности Информационно-методический центр АСДГ получил лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования. В августе-сентябре 2017 года были разработаны и утверждены дополнительные образовательные программы повышения квалификации по темам:

– организация муниципального управления;

– этика государственной и муниципальной службы;

– деятельность депутата представительного органа муниципального образования.

3.2. Большинство муниципальных образований неоднократно отмечали ранее и отмечают в настоящее время несовершенство федерального или регионального законодательства в некоторых сферах деятельности муниципалитетов. Проанализировав проблемы, возникающие в муниципалитетах в процессе управления различными сферами деятельности, обсудив возможные пути решения этих проблем, муниципалитеты предлагают внесение соответствующих изменений в действующее законодательство.

Так, например, администрация города **Магадана** предлагает следующее:

1. В целях исключения неоднозначного толкования необходимо уточнить формулировки отдельных терминов, определяющих вопросы местного значения городского округа, указанных в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (уточнить понятия и объем формулировок «создание условий», «обеспечение условий», а также в случаях участия органов местного самоуправления в различных мероприятиях (подпункты 7.1, 8 части 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ).

2. Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части установления источника финансирования установленных государственных гарантий в отношении отдельных категорий детей, определенных в ст. 65 указанного Закона. Так, Законом предусмотрено, что родительская плата за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается. Между тем, законодателем не определено за счет средств какого бюджета бюджетной системы Российской Федерации и в каком порядке должно быть произведено возмещение родительской платы дошкольным учреждениям.

3. На федеральном уровне установить конкретный перечень расходов, подлежащих включению в методику расчета норматива субвенции на финансовое обеспечение муниципальных образовательных учреждений при осуществлении государственных полномочий субъекта Российской Федерации. Например, в методике расчета норматива субвенции на финансовое обеспечение муниципальных общеобразовательных учреждений на реализацию ими государственного стандарта общего образования, а также на финансовое обеспечение муниципальных дошкольных организаций для муниципального образования «Город Магадан» не включены расходные полномочия субъекта Российской Федерации, а именно:

– компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей; компенсация расходов, связанных с проездом провоза багажа при переезде из районов Крайнего Севера;

– медицинские услуги и санитарно-эпидемиологические работы и услуги (не связанные с содержанием имущества);

– расходы, связанные с организацией питания детей (содержание пунктов питания, приобретение столового оборудования, его обслуживание, ремонт);

– расходы по организации повышения уровня квалификации работников образования, проведения мастер-классов лучших работников сферы образования;

– расходы на содействие в развитии опытно-экспериментальной деятельности педагогов города, распространение передовой педагогического опыта, повышение качества образования, закрепление квалифицированных кадров в муниципальных образовательных учреждениях, повышение престижа;

– расходы по охране жизни и здоровья учащихся и воспитанников, а так же ряд других прочих услуг и затрат, не связанных с содержанием зданий и коммунальных услуг.

4. Внести изменения в некоторые положения Федерального закона «О погребении и похоронном деле» в части определения порядка возмещения расходов специализированной организации, понесшей расходы на захоронение умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников, либо законного представителя, а также источников финансирования разницы между фактической стоимостью услуг по погребению и предусмотренным размером возмещения для специализированной организации.

5. В Семейном кодексе Российской Федерации установить порядок учета мнения родителей при изменении фамилии несовершеннолетнего ребенка, а также определить порядок действий органа опеки, в случае если мнение родителя, который проживает отдельно с несовершеннолетним, отрицательное. Кроме того, рассмотрение вопроса об изменении фамилии несовершеннолетнего возложить на судебные органы, предусмотрев для этих целей специальную упрощенную процедуру судопроизводства.

6. Отсутствие в законодательстве об опеке и попечительстве норм, препятствующих к назначению опекуном (попечителем) совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), а также отсутствие требований к минимальному уровню дохода, при котором гражданин может претендовать на назначение опекуном (в отношении кандидатов в опекуны над несовершеннолетними также актуально) приводит в дальнейшем к возможному нарушению прав совершеннолетних опекаемых.

7. В связи с отдаленностью региона, особыми климатическими и природными условиями, а также неразвитой логистической инфраструктурой осуществление закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Магаданской области зачастую является невозможным. Неоднократно проводимые закупочные процедуры не приводят к определению поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с отсутствием заявок. Поэтому целесообразно дополнить вышеназванный закон нормами, предусматривающими механизм согласования с антимонопольным или иным уполномоченным органом закупок у единственного поставщика для заказчиков, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в случае, когда закупочные процедуры невозможно осуществить в виду отсутствия заявок два или более раз.

8. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ договоры, заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, действуют до заключения

договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Учитывая сложившуюся ситуацию, когда собственники индивидуальных частных домовладений («частный сектор») отказываются заключать договоры со специализированными организациями и механизмов понудить их к исполнению обязанности не имеется. Целесообразно дополнить вышеназванный закон нормами, предусматривающими обязанность собственников таких домовладений заключать соответствующие договоры со специализированными организациями вплоть до заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

9. В соответствии с ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. Однако должностные лица органов местного самоуправления не наделены достаточным объемом властных полномочий по совершению различных действий, направленных на установление наличия события и состава административного правонарушения (опрос граждан, возможность безусловного доступа в жилые и иные помещения, запрос различных сведений) и не обладают достаточной степенью авторитета для получения информации в добровольном порядке. Кроме того, безопасность таких должностных лиц при исполнении полномочий по составлению протоколов законодательно не обеспечена. Необходимо внести соответствующие изменения в Кодекс об административных правонарушениях, вернув полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, исключительно органам внутренних дел.

10. В соответствии со ст. 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, если отсутствуют наследники, как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования (статья 1117), либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (статья 1158), имущество умершего считается выморочным. В порядке наследования по закону в собственности городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории: жилое помещение; земельный участок, а также расположенные на нем здания, сооружения, иные объекты недвижимого имущества; доля в праве общей долевой собственности на указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта объекты недвижимого имущества. Однако учитывая названные нормы, законодатель не представляет органу местного самоуправления возможности отказаться от выморочного имущества. При этом в силу требований ст. 1175 Гражданского кодекса Российской Федерации на орган местного самоуправления возлагается обязанность по долгам наследодателя. Как показывает судебная практика, зачастую, кредиторы, заведомо зная об отсутствии наследников по закону или завещанию, злоупотребляют своим правом, длительное время не ведя работу по взысканию задолженности, а впоследствии предъявляют требования с учетом штрафных санкций, которые по сумме не намного ниже чем суммы основного долга. В большинстве случаев судами требования кредиторов удовлетворяются в полном объеме, что приводит к дополнительной финансовой нагрузке на местные бюджеты. Предлагается внести изменения в гражданское законодательство, освободив муниципалитеты от обязанности отвечать по долгам умершего, недвижимое имущество которого перешло в муниципальную собственность как выморочное либо предусмотреть возможность взыскания лишь суммы основного долга, образовавшегося на момент смерти гражданина.

Администрация города **Читы** сообщает, что на территории городского округа военными Министерством обороны Российской Федерации занято более 270 муниципальных жилых помещений. Данные жилые помещения предоставлены на основании статьи 15 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Несмотря на обязанность органов местного самоуправления в содействии предоставлении жилья военнослужащим, на территории города Читы остается более 1 000 семей, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по иным основаниям. По переданному военным жилищному фонду, городской округ несет расходы по взносам на капитальный ремонт и расходы по оплате жилищно-коммунальных услуг (в части пустующих квартир в период выселения и заселения военнослужащих). В связи с этим, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о законодательной защите интересов муниципальных образований и установления муниципальным образованиям не только компенсационных выплат по указанным расходам, но и возможности разработки программ переселения военнослужащих из муниципального жилищного фонда в государственный жилищный фонд с освобождением квартир для их перераспределения иным нуждающимся гражданам.

Администрация города **Братска** одной из существенных проблем указывает на невозможность привлечения к ответственности владельцев автомобилей за парковку автомобилей на газонах. Несмотря на принятие 29.12.2017 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 463-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым органы местного самоуправления наделены правом контроля за исполнением правил благоустройства территории городского округа, в том числе, в части содержания парковок (парковочных мест), а также газонов и иных территорий, занятых травянистыми растениями, органы местного самоуправления не вправе привлекать к административной ответственности лиц, владельцев транспортных средств, паркующихся на газонах и иных местах, не предназначенных для этого. Официальная позиция ГИБДД МУ МВД «Братское» по данному вопросу содержит в себе убеждение, что действующее федеральное законодательство не квалифицирует парковку транспортных средств на газонах, как событие административного правонарушения. Данное событие не учтено в Правилах дорожного движения Российской Федерации, ответственность за него не предусмотрена КоАП РФ, в связи с чем является сферой полномочий органов местного самоуправления. Таким образом, вопрос «парковки на газонах» для города Братска продолжает быть актуальным.

Еще одна проблема – проблема реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года, согласно которому районный коэффициент и процентная надбавка не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда (МРОТ). Для работников муниципальных учреждений города Братска МРОТ с учетом районного коэффициента (40%) и надбавки за работу в районе, приравненном к районам Крайнего Севера (50%), должен быть с 01.01.2018 не ниже 18 029,1 рублей, или прирост 50%. Для достижения данного уровня заработной платы работникам учебно-вспомогательного, обслуживающего, технического персонала (прочего персонала) будет осуществляться доплата, составляющая от 24% до 58% месячной заработной платы. В данном случае муниципалитет столкнулся не только с вопросом отсутствия достаточного финансирования на указанные нужды, но озабоченность вызывает и тот факт, что при таком подходе к расчету МРОТ никакой дифференциации заработной платы между разными категориями прочего персонала не будет: заработная плата библиотекаря и уборщика, при разных уровнях ответственности, сравняется. Кроме этого при выплате МРОТ в размере 18 029,1 рублей разница в заработной плате педагогических работников и прочего персонала значительно уменьшится. При таких условиях муниципальное образование может лишиться квалифицированных кадров в связи с отсутствием адекватной мотивации у таких сотрудников.

Администрация города **Барнаула** отмечает, что иски об организации инженерной инфраструктуры на территории города являются наиболее проблемными из всех исков, рассматриваемых судами с участием администрации города, так как в большинстве случаев отсутствуют технические решения, способствующие решению спора в досудебном порядке либо минимизации затрат бюджета города в случае вынесения решения суда, при этом, исполнение решения суда обуславливает значительные затраты из бюджета города на реализацию указанных решений, несопоставимые с доходами бюджета, а также сопряжено с длительностью сроков исполнения решений суда. Необходимость обеспечения полной инженерной инфраструктурой целых микрорайонов возникла в силу того, что земельные участки предоставлялись в целях реализации положений федерального и регионального законодательства по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем, как правило, такой категории граждан, как многодетные семьи. В настоящее время остаются неисполненными судебные решения об обеспечении электро-, газо-, водоснабжение и строительство дорог. Проблема отсутствия инженерной инфраструктуры на предоставленных многодетным семьям земельных участков, и, как следствие, вынесение судебных актов, обязывающих муниципалитеты обеспечить земельные участки объектами инженерной инфраструктуры, существует и в других регионах страны (например, Сахалинская область, Нижегородская область, Краснодарский край и т.д.). Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 09.11.2017 № 2516-0 отметил, что федеральный законодатель, в порядке совершенствования правового регулирования, вправе конкретизировать механизм предоставления земельных участков бесплатно в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (а равно в иных случаях государственной поддержки семей, имеющих детей), в части уточнения порядка и условий обеспечения создания на соответствующей территории объектов необходимой инфраструктуры и порядка финансирования связанных с этим расходов при недостаточности средств у муниципального образования. Таким образом, одним из вариантов решения этого проблемного вопроса представляется принятие федеральной целевой программы, направленной на обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, для их дальнейшего предоставления гражданам в целях оказания мер социальной поддержки.

Администрация города **Хабаровска** предлагает федеральным законом установить требования к осуществлению регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам и административной ответственности за несоблюдение некоторых требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, в целях повышения качества транспортного обслуживания населения необходимо установить административную ответственность организаций и индивидуальных предпринимателей за не соблюдение требований, предъявляемых к осуществлению регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам, в частности за непредставление уполномоченному органу информации о транспортном средстве, осуществляющем

пассажирыские перевозки, с указанием номера бортового оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, за не передачу мониторинговой информации о параметрах движения и местонахождении с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, за несоблюдение расписания движения и др., поскольку, например, получение уполномоченным органом мониторинговой информации о движении пассажирского транспорта, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, является исключительно важным при организации движения городского пассажирского транспорта более эффективно и качественно: фиксируется невыполнение перевозчиками запланированных маршрутов, отклонения от установленного пути следования, нарушения в расписании движения в целях привлечения к ответственности недобросовестных перевозчиков, а также устанавливается необходимость изменения классов и количества транспортных средств на маршруте, периодичности движения, анализируется обеспеченность районов пассажирским транспортом при введении маршрутов или исключении дублирующих маршрутов и др.

Еще один вопрос, обозначенный администрацией города Хабаровска, заключается в следующем: в соответствии с п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям городского округа по вопросам местного значения отнесено участие в организации деятельности по сбору – накоплению с 2019 г. (в т.ч. разделному сбору – накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории города. При этом в силу п. 4 ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», ст. 4 Закона Хабаровского края от 09.12.2015 № 150 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления», п. 1.5 Правил, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 27.07.2017 № 291-пр, конкурсный отбор регионального оператора, в т.ч. подготовку документации об отборе, осуществляют органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В то же время, вышеуказанными нормативными правовыми актами не предусмотрено участие муниципального образования (городского округа) в подготовке задания на конкурсный отбор регионального оператора на территории муниципального образования (городского округа) (внесение предложение, например), в т.ч. в части установления обязанности регионального оператора (оператора) по уборке отходов, выпавших при погрузке в транспортное средство (мусоровоз). Это может привести к негативным последствиям, в частности, захламлению контейнерных площадок, в особенности на территории частного сектора, образованию несанкционированных свалок мусора, ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановке. В связи с этим необходимо законодательно урегулировать, что при подготовке конкурсной документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществлять согласование с городским округом документации об отборе, в особенности, об обязанностях регионального оператора по вывозу твердых коммунальных отходов с контейнерных площадок в части уборке работниками регионального оператора (оператора) отходов, выпавших при погрузке в транспортное средство (мусоровоз).

В городе **Иркутске** не удалось решить проблему финансирования за счет средств бюджета Иркутской области процесса обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года. Учитывая, что решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, администрация города Иркутска обратилась в Законодательное Собрание Иркутской области с предложением включить в план законопроектных работ Иркутской области на 2018 год разработку проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области № 6-ОЗ в части закрепления в указанном Законе Иркутской области положений об обеспечении за счет средств областного бюджета жилищных прав инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года.

Администрация города **Комсомольска-на-Амуре** предлагает:

1. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части возможности внесения изменений в утвержденные ежегодные планы проверок по муниципальному контролю в следующих случаях: признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта, на основании которого должны быть проведены плановые проверки; изменения законодательства в части передачи полномочий от органа проводившего проверку.

2. С 1 марта 2015 г. вступили в силу изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ), которыми в значительной части был ограничен перечень случаев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, а также сроков предоставления

земельных участков. В соответствии со статьей 652 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) в случаях, когда арендодатель является собственником земельного участка, на котором находится сдаваемое в аренду здание или сооружение, арендатору предоставляется право аренды земельного участка или предусмотренное договором аренды здания или сооружения иное право на соответствующий земельный участок. Вместе с тем, пункт статьи 39.6 ЗК РФ не содержит норм, позволяющих реализовать вышеуказанные требования ГК РФ при передаче в аренду здания, сооружения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, когда одновременно с такой передачей должна быть осуществлена передача и соответствующего земельного участка. В связи с чем, был разработан законопроект № 945097-6, которым, в частности, предлагалось дополнить пункт 2 статьи 39.6 ЗК РФ соответствующей нормой. Однако указанный законопроект был отклонен Государственной Думой Российской Федерации.

Статьей 39.8 ЗК РФ установлено, что в случае предоставления гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) договор аренды земельного участка заключается на 20 лет. Ранее действующее законодательство не устанавливало конкретные сроки и, зачастую, такой срок устанавливался 3 года. В связи с этим, предлагается статью 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ дополнить частями 47 и 48:

– до 01.01.2020 г. гражданин, заключивший до 01.03.2015 г. договор аренды земельного участка для ИЖС на срок менее 20 лет, вправе без проведения торгов заключить новый договор аренды, при этом общий срок с учетом ранее заключенного договора не может превышать 20 лет;

– если после 01.03.2015 г. гражданин заключил договора аренды земельного участка для завершения строительства объекта ИЖС на земельном участке, который был предоставлен гражданину до 01.03.2015 г., данный гражданин вправе заключить соглашение к такому договору аренды в части установления срока действия договора 20 лет.

Администрация **Нерюнгринского района** Республики Саха (Якутия) отмечает, что зачастую положения законодательства субъектов Российской Федерации вступают в противоречие с нормами федерального законодательства. Отдельные государственные полномочия передаются муниципалитетам не всегда обоснованно и надлежащим образом. Так, например, в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», распоряжением Главы РС (Я) от 20.11.2017 № 993-РГ «О составлении общего и запасного списков кандидатов в присяжные заседатели для районных (городских) судов Республики Саха (Якутия), Якутского гарнизонного военного суда и Черемховского гарнизонного военного суда на 2018–2021 годы» Нерюнгринской районной администрацией проводились мероприятия по формированию списков кандидатов в присяжные заседатели для Нерюнгринского городского суда Республики Саха (Якутия) на 2018–2021 годы. При составлении (формировании) списка, в целях выявления непогашенной или неснятой судимости в отношении граждан, которые находятся в списке кандидатов в присяжные, Нерюнгринской районной администрацией 13.11.2017 № 4-03-11/4745 был направлен в отдел МВД по Нерюнгринскому району запрос о предоставлении такой информации. Однако, отдел МВД по Нерюнгринскому району отказал в предоставлении запрашиваемой информации, так как согласно приказу МВД России от 28.06.2016 № 347 сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования для государственных и муниципальных органов предоставляются в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг (электронный сервис система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)). Для решения этого вопроса Нерюнгринская районная администрация обратилась в Министерство связи и информационных технологий РС (Я) о рассмотрении вопроса о подключении к системе межведомственного взаимодействия для получения государственной услуги «Выдача справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования». Министерство связи и информационных технологий РС (Я), рассмотрев запрос, в ответе от 16.08.2017 № 02-27/312 указал, что государственные или муниципальные органы исключены из перечня заявителей в соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в связи с этим получение услуги посредством (СМЭВ) муниципальными органами не представляется возможным.

Также существует проблема в осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в части определения (согласования с уголовно-исполнительными инспекциями) вида обязательных (исправительных) работ и объектов. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ не устанавливает четкое правовое регулирование отношений, определяющих порядок отбывания наказания в виде обязательных и исправительных работ, в том числе не определены критерии, которыми уполномоченные органы должны руководствоваться при определении мест отбывания наказания.

Администрация города **Норильска** также отмечает несовершенство действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов

в Российской Федерации» предусмотрено, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 01.01.2005, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (часть 3 статьи 17 Закона).

Таким образом, в силу статьи 17 Закона, статей 49, 51, 52, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий:

– вставшие на учет до 01.01.2005 – обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, установленном Законом Красноярского края от 25.03.2010 №10-4487 «О порядке обеспечения жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий» (Закон Края), без признания их малоимущими;

– вставшие на учет после 01.01.2005 – обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации в порядке общей очереди при условии признания их малоимущими.

В то же время в силу подпункта 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится решение вопросов, в том числе, социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Следовательно, обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 01.01.2005, подлежит финансированию за счет субъектов Российской Федерации. Данный вывод подтверждается позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 12 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2016), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 13.04.2016, а также позицией Министерства финансов Российской Федерации, изложенной в письме от 06.10.2014 № 08-04-06/3400. Правовые позиции указанных инстанций по данному вопросу основываются на том, что обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и с учетом анализа норм действующего законодательства в их системной взаимосвязи, обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, подлежит финансированию за счет субъектов Российской Федерации, а применительно к порядку представления жилых помещений на условиях социального найма – за счет жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 49 ЖК РФ иным, кроме малоимущих, категориям граждан могут предоставляться по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления в случае надления данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями.

Администрацией города Норильска были направлены запросы в государственные органы Красноярского края с просьбой проинформировать о планируемом органами государственной власти Красноярского края механизме реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями инвалидов, вставших на учет нуждающихся после 01.01.2005, источнике финансирования данных мероприятий, а также рассмотреть возможность разработки и формирования адресной программы, предусматривающей строительство жилья на территории муниципального образования город Норильск в целях его предоставления инвалидам с учетом особенностей заболеваний. Согласно полученному ответу, органы государственной власти Красноярского края полагают, что обеспечение жильем данной категории граждан отнесено к компетенции органов местного самоуправления и должно осуществляться в общем порядке в соответствии со ст.49 ЖК РФ.

Еще одна проблема: в настоящее время пунктом 3 части 1 статьи 14.1 и пунктом 12 части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (на основании части 1 статьи 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) полномочия по совершению отдельных нотариальных действий предоставлены только главам местных администраций муниципального района и городского, сельского поселений, а также специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления муниципального района и городского, сельского поселений исключительно в случае, если в расположенном на межселенной территории населенном пункте или в поселении нет нотариуса. Данное правовое регулирование не допускает совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городских округов, населенные пункты которых находятся в труднодоступных, отдаленных местностях, и в которых нет нотариуса.

Администрация города Омска указывает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2016 № 385 внесены изменения в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться

на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300. Указанными изменениями в новой редакции изложена норма, согласно которой без предоставления земельных участков и установления сервитутов могут размещаться элементы благоустройства и малые архитектурные формы (беседки, ротонды, веранды, навесы, скульптуры, остановочные павильоны, фонари, урны для мусора, приспособления для озеленения, скамейки и мостики). В ранее действовавшей редакции этой нормы виды элементов благоустройства не уточнялись. При применении указанных положений у органов местного самоуправления города Омска возникли сложности, связанные с толкованием понятия «элемент благоустройства»: относятся ли элементы, указанные в скобках (беседки, ротонды, веранды, навесы, скульптуры, остановочные павильоны, фонари, урны для мусора, приспособления для озеленения, скамейки и мостики), к малым архитектурным формам, или же перечень объектов, указанных в скобках, относится как к малым архитектурным формам, так и к элементам благоустройства. Определение понятия «элементы благоустройства», а также конкретный перечень объектов, которые могут быть отнесены к элементам благоустройства, в настоящее время в федеральном законодательстве отсутствуют.

Кроме того, ранее действовавшим приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» было определено понятие элементов благоустройства, к которым в том числе были отнесены некапитальные нестационарные сооружения – боксовые гаражи. В соответствии с указанными Методическими рекомендациями в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» внесены изменения, согласно которым металлические и сборные железобетонные гаражи, боксовые гаражи также были включены в перечень элементов благоустройства. В связи с признанием упомянутых Методических рекомендаций утратившими силу и непринятием нового правового акта, регулирующего данные правоотношения, возник вопрос о правомерности применения Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» в части определения элементов благоустройства при выдаче органами местного самоуправления разрешений на использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельного участка и установления сервитута, в том числе для размещения боксовых гаражей.

В целях разрешения указанной ситуации администрацией города Омска было направлено обращение в Правительство Российской Федерации с просьбой разъяснить вопросы, связанные с применением постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300. В ответе Министерства экономического развития Российской Федерации на данное обращение указано, что:

– пункт 4 перечня видов объектов содержит исчерпывающий перечень объектов, то есть к элементам благоустройства территории и малым архитектурным формам, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, относятся только беседки, ротонды, веранды, навесы, скульптуры, остановочные павильоны, фонари, урны для мусора, приспособления для озеленения, скамейки и мостики;

– перечень возможных объектов благоустройства пунктом 4 перечня видов объектов не определен; конкретные объекты благоустройства территории, мероприятия, связанные с содержанием таких объектов, определяются правилами благоустройства территории муниципального образования;

– оснований для применения порядка, предусмотренного главой V.6 **Земельного кодекса Российской Федерации** (использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута), в отношении некапитальных гаражей не имеется.

Также Администрацией города Омска было направлено обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о разъяснении порядка предоставления земельных участков, занятых металлическими временными гаражами. В ответе Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям отмечено, что земельное законодательство не содержит специальных положений о предоставлении земельных участков для размещения металлических временных гаражей. В связи с этим при предоставлении земельных участков для размещения указанных объектов необходимо руководствоваться общими правилами о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации. Однако при этом необходимо отметить, что в Земельном кодексе Российской Федерации отсутствуют положения, регулирующие порядок предоставления в аренду земельных участков для размещения временных объектов, в частности металлических временных гаражей.

Администрация города **Улан-Удэ** отмечает, что Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к вопросам ведения органов местного самоуправления участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа, участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. При этом, что конкретно включает понятие «участие», не определено. Это дает возможность субъектам Российской Федерации самостоятельно толковать полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере. В целях недопущения злоупотребления правом, предлагается исключить практику применения в федеральных нормативных правовых актах формулировок, допускающих широкое их толкование.

Администрация города **Уссурийска** обозначила проблему в реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный Федеральный закон влечет много правовых пробелов и коллизий. В частности, не определены порядок действий и полномочия органов власти в случае приостановления действия свидетельства, не определены особенности приостановления действия свидетельства в случае, когда оно выдано участникам договора простого товарищества, не определены порядок действий и полномочия органов власти в случае, если в переходный период перевозчик не обратился с заявлением о выдаче свидетельства и прекратил осуществление перевозок, не определен порядок действий органов власти по истечении пятилетнего срока действия первых свидетельств и карт муниципальных маршрутов, иные механизмы действий органов власти.

Администрация **Мирнинского района** Республика Саха (Якутия) предлагает исключить установленные Земельным кодексом Российской Федерации ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков, предоставленных для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с пользованием недрами (пункт 4 статьи 39.7. ЗК РФ), либо пересмотреть существующую ставку (2% от кадастровой стоимости в отношении земельных участков государственной и муниципальной собственности) в сторону ее увеличения.

#### 4. Консультационное направление

Консультационное направление деятельности АСДГ направлено на разъяснение вопросов применения действующего законодательства, на выработку единого подхода к реализации законов на практике. Поднимаемые муниципалитетами проблемы служат основой для обмена мнениями и обсуждения на отраслевых мероприятиях АСДГ и дают основание для изучения положительного опыта работы муниципальных образований. Необходимость данного направления деятельности АСДГ отмечена многими муниципальными образованиями как очень эффективное и востребованное.

Ежегодно количество обращений от муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в АСДГ с просьбой разъяснить то или иное положение, или ту или иную норму закона увеличивается. Так, в 2015 году их было 29, в 2016 году – 36, а в 2017 году уже поступило 44 обращения. Девять из них поступило от администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, семь – от администрации города Нягани, шесть – от администрации города Комсомольска-на-Амуре. Представляет интерес анализ этих обращений.

Следует отметить, что возросло количество предложений по обобщению деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного значения в целях выявления проблемных вопросов. Более активны стали руководители органов местного самоуправления по инициированию внесения изменений в действующее федеральное законодательство. Впервые в 2017 году за разъяснениями положений действующего законодательства стали обращаться в АСДГ и руководители субъектов Российской Федерации.

Так, *руководитель Департамента по вопросам местного самоуправления Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) В.В. Сапсай* обратился в АСДГ по вопросу **разъяснения законодательства о муниципальных выборах в части установления видов избирательных систем**. Федеральное законодательство предписывает законодателям субъектов Российской Федерации устанавливать виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов. Законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств. В уставах муниципальных образований определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании в соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем (п. 3 ст. 23 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). При смешанной избирательной системе норма «две пятые» применяется только к мажоритарной избирательной системе. В уставах муниципальных районов нет необходимости закреплять положение о том, что число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две

пятые от установленной численности представительного органа при формировании смешанной избирательной системы.

*Заместитель руководителя Департамента по вопросам местного самоуправления Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) А.А. Антипин* обратился по вопросу **применения части 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**. С учетом положений Федерального закона от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесшего изменения, среди прочего, в часть 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Действие части 2 статьи 47 не распространяется на соглашения органов местного самоуправления и органов государственной власти, соглашения между структурными подразделениями органов местного самоуправления. До вступления в силу Федерального закона № 171-ФЗ открытость и доступность соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, обеспечивалась только в случае размещения их текстов на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (что само по себе не является обязательным), предоставлением возможности ознакомления с документами при непосредственном обращении в органы местного самоуправления и в иных формах, прямо не предусмотренных федеральным законодательством. Вышеуказанные соглашения не относятся к числу муниципальных нормативных правовых актов, но их включение именно в данное положение обуславливается смысловым содержанием части 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ, предполагающим содержательную согласованность установления единого перечня актов, подлежащих официальному опубликованию (обнародованию) в целях вступления в законную силу.

Остается актуальным решение вопросов по реализации норм Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и связанных с ним законов.

*Глава города Кызыла Д.И. Оюн* обратилась в АСДГ по вопросу **правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования**. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не дают прямого ответа на вопрос о том, какое место контрольно-счетный орган занимает в структуре органов местного самоуправления, является ли он сам органом местного самоуправления, либо имеет иной правовой статус. В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 6-ФЗ правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также Федеральным законом № 131-ФЗ. Помимо контрольного органа муниципального образования данный закон не предусматривает возможности создания иных органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия внешнего муниципального финансового контроля. При этом основные полномочия, предусмотренные указанными законами для контрольных органов и контрольно-счетных органов муниципальных образований, практически совпадают. Контрольно-счетный орган муниципального образования является органом местного самоуправления, поскольку его статус полностью идентичен статусу контрольного органа муниципального образования, о котором идет речь в статье 34 и 38 Федерального закона № 131-ФЗ. Органы местного самоуправления, в том числе контрольно-счетные органы, наделяются статусом юридического лица для осуществления собственной финансово-хозяйственной деятельности, участия в гражданском обороте от своего имени для удовлетворения исключительно собственных материально-технических, организационных и иных потребностей. Во всех остальных случаях они действуют как органы публичной власти. Наличие или отсутствие статуса юридического лица у органов местного самоуправления прямо не влияет на структуру этих органов, на объем и порядок реализации ими публичных полномочий, на возможность участия их в гражданских правоотношениях от имени и в интересах муниципальных образований, а также на подчиненность и подотчетность органов местного самоуправления и их структурных подразделений.

*Председатель Думы города Владивостока Е.В. Новицкая* обратилась с вопросом **о порядке прекращения полномочий умершего депутата и расторжения трудовых договоров с его помощниками**. Полномочия умершего депутата прекращаются после вступления в силу решения представительного органа муниципального образования, принятого в сроки и порядке, определенном пунктом 11 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». С помощниками депутата в соответствии со ст. ст. 58, 59 Трудового кодекса Российской Федерации заключаются срочные трудовые договоры, поскольку помощники выполняют работу, связанную с непосредственным обеспечением деятельности членов избираемых органов (депутатов). В случае досрочного прекращения полномочий депутата срочные трудовые договоры с его помощниками прекращаются в порядке, определенном статьей 79 Трудового кодекса Российской Федерации.

*Управляющий делами администрации города Усть-Илимска Е.Ф. Супрунова* обратилась с вопросом о том, **является ли муниципальная программа нормативным правовым актом.** При определении, является ли муниципальный правовой акт нормативным, следует руководствоваться Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 31.03.2015 № 6-п и постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части». Поэтому вероятно, что муниципальная программа сама по себе нормативным правовым актом не является. Но в целях реализации программы могут издаваться нормативно-правовые акты.

*Первый заместитель Главы администрации Мирнинского района по социальным вопросам Д.А. Ситнянский* обратился с вопросом **вправе ли местная администрация контролировать вопросы добычи полезных ископаемых.** В соответствии с ч. 2 ст. 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Поскольку статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 13.07.2015) «О недрах» органы местного самоуправления наделены правами контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, то администрация правомочна принять Положение о порядке контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Крайне актуальными остаются вопросы применения норм земельного законодательства.

*Заместитель руководителя управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа О.А. Пономаренко* обратилась в АСДГ по вопросу **возможного отказа в предоставлении земельных участков собственникам зданий в случае отсутствия в ГКН сведений об объекте капитального строительства, принадлежащего заявителю на праве собственности.** В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1 (ред. от 12.10.2016) «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» в силу подпункта 9 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации в аренду без проведения торгов земельный участок вправе получить собственник здания, сооружения, помещений в них и (или) лицо, которому эти объекты недвижимости предоставлены на праве хозяйственного ведения или в случаях, предусмотренных статьей 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации, на праве оперативного управления. При этом заявители предоставляют документы, удостоверяющие (устанавливающие) права заявителя на здание, сооружение, если право на такое здание, сооружение не зарегистрировано в ЕГРП, кадастровый паспорт испрашиваемого земельного участка либо кадастровую выписку об испрашиваемом земельном участке, и ряд иных документов, указанных в вышеназванном приказе. Эти документы должны содержать все требуемые сведения, как об объектах недвижимости, так и о земельном участке. Отсутствие необходимых сведений может служить основанием для отказа в предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов.

*Руководитель управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Д.В. Кошкарев* обратился с вопросом **платности использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитута.** На практике неоднозначно толкуется вопрос о возможности установления платы за размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации (ЗК РФ). В главе V.6 ЗК РФ не содержится норм о платности либо бесплатности использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на которых размещаются объекты в соответствии со статьей 39.36 ЗК РФ. По мнению Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенного в письме от 14.10.2016 г. № Д23и-4886 использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута во всех случаях, предусмотренных статьей 39.33 ЗК РФ, осуществляется бесплатно. Однако в этой связи необходимо отметить следующее: во-первых, указанная позиция Министерства экономического развития Российской Федерации является разъяснением по конкретному запросу, данный документ не был опубликован и не носит нормативного характера. Во-вторых, позиция о бесплатности использования земельного участка обосновывается применением к данным правоотношениям пункта 1 статьи 65 ЗК РФ, устанавливающей только две формы платы за использование земли – земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата. Однако при этом не учтено, что:

1) пунктом 7 статьи 1 ЗК РФ предусмотрен принцип платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

2) ЗК РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации устанавливаются случаи бесплатного предоставления земельного участка, к числу которых использование земельных участков для размещения объектов, указанных в статье 39.36 ЗК РФ, не относится;

3) пункт 1 статьи 65 ЗК РФ, устанавливающий формы платы за использование земельных участков, не применим к главе V.6 ЗК РФ, устанавливающей порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов;

4) вопрос предоставления земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций урегулирован федеральными законами, предусматривающими плату за размещение данных объектов, не подпадающую под формы платы, указанные в статье 65 ЗК РФ. Все объекты, указанные в статье 39.36 ЗК РФ, подчиняются разным правовым режимам, однако их объединяет отсутствие необходимости арендовать земельные участки или заключать соглашения о сервитуте. Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута регулируется главой V.6 ЗК РФ, которая не содержит норм, предусматривающих обязанность уполномоченного органа бесплатно размещать объекты, включенные в Перечень;

5) из смысла гражданского, земельного законодательства Российской Федерации следует, что право на размещение объектов на земле, земельном участке возникает по основаниям, предусмотренным законом и иными правовыми актами, актами государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей.

Отсутствие платности размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, ведет к уменьшению доходной части местных бюджетов и их дальнейшему дефициту. При этом объекты, указанные в Перечне, размещаются как в личных целях отдельными физическими лицами, так и в целях осуществления предпринимательской деятельности. Принимая во внимание отсутствие согласованной позиции органов государственной власти по рассматриваемому проблемному вопросу, в целях формирования единой правовой политики в сфере землепользования на территории Российской Федерации Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации», который направлен в Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) для рассмотрения и представления в соответствующий Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с компетенцией ОКМО по участию в формировании законодательства и подготовке изменений в законы и иные нормативные акты.

*Заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре, председатель Комитета по управлению имуществом А.В. Мищенко* обратился с просьбой дать разъяснение **о возможности передачи прав и обязанностей арендаторов земельных участков третьим лицам**. В соответствии с п. 9 ст. 22 ЗК РФ при аренде земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на срок более чем пять лет, арендатор земельного участка имеет право, если иное не установлено федеральными законами, в пределах срока договора аренды земельного участка передавать свои права и обязанности по этому договору третьему лицу, в том числе права и обязанности, указанные в пунктах 5 и 6 ст. 22 ЗК РФ, без согласия арендодателя при условии его уведомления.

*Заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре, председатель Комитета по управлению имуществом А.В. Мищенко* также обратился с просьбой дать разъяснение **о возможности выкупа земельных участков, не занятых объектами недвижимого имущества**. Пунктом 1 статьи 39.20 ЗК РФ исключительное право на выкуп земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставлено лицам, имеющим в собственности здания, строения, сооружения, расположенные на этих участках. Однако объекты движимого имущества и объекты незавершенного строительства, в том числе являющиеся объектами недвижимости, право собственности на которые зарегистрировано в установленном законом порядке, не указаны в ст. 39.20 ЗК РФ наряду со зданиями, строениями, сооружениями как объекты, для эксплуатации которых может быть предоставлен земельный участок. В соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 04.02.2010 № Д23-349 «О разъяснении некоторых норм земельного и градостроительного законодательства», объект, незавершенный строительством, представляет собой иной объект и не является зданием и сооружением, которые могут считаться таковыми с момента ввода в эксплуатацию и права на которые возникают с момента государственной регистрации. Такие объекты в отличие от зданий, строений или сооружений не могут быть использованы в соответствии с их назначением до завершения строительства и ввода в эксплуатацию, что исключает возможность предоставления занятых ими земельных участков в собственность исходя из приведенной нормы земельного законодательства.

Во всех случаях в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока спорные вопросы, связанные с предоставлением и выкупом земельных участков, решаются в судебном порядке.

*Глава Петропавловск-Камчатского городского округа В.Ю. Иваненко* обратился с вопросом **обязаны ли собственники зданий, сооружений и земельных участков обеспечить содержание и уборку прилегающих территорий, закрепленных в муниципальных правовых актах**. Определением от 12.03.2015 г. Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации оставила в силе решение Арбитражного суда Брянской области, которым были признаны не соответствующими законодательству Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Брянска в части, возлагающей на юридических лиц обязанность соблюдать и поддерживать порядок на территориях, прилегающих к принадлежащим им на праве собственности или аренды объектам недвижимости. Верховный Суд, в частности, отметил, что обязанность осуществлять содержание прилегающей территории может быть возложена на собственников, владельцев, пользователей земельных участков и объектов недвижимости либо на основании федерального закона, либо на основании договора, но не на основании решения органа местного самоуправления. Федеральное законодательство, в свою очередь, такой обязанности не предусматривает. Однако следует иметь в виду, что если собственник или иной владелец объекта недвижимости либо земельного участка заключил с муниципалитетом договор, по условиям которого принял на себя обязательства по содержанию и благоустройству прилегающей к такому объекту территории, условия такого договора должны исполняться им надлежащим образом.

*И.о. главы городского поселения «Поселок Беркамит» Р.В. Курбанов* спрашивал **о возможности предоставления земельных участков гаражно-строительным кооперативам**. Статья 39.6 (Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов) содержит исчерпывающий перечень юридических и физических лиц, которым земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, могут быть предоставлены без проведения торгов. Следовательно, в данном случае можно воспользоваться только пунктом 6 данной статьи закона, предусматривающим, что если единственная заявка на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, подана лицом, которое соответствует указанным в извещении о проведении аукциона требованиям к участникам аукциона и заявка на участие в аукционе которого соответствует указанным в извещении о проведении аукциона условиям аукциона, либо если только один заявитель признан единственным участником аукциона или в аукционе принял участие только один его участник, договор аренды такого земельного участка заключается с указанным лицом.

Остаются актуальными вопросы по применению норм жилищного законодательства, поскольку вопрос предоставления жилья нуждающимся категориям граждан и вопрос переселения граждан из ветхих и аварийных домов стоит достаточно остро во многих муниципальных образованиях.

*Глава Петропавловск-Камчатского городского округа В.Ю. Иваненко* обратился с вопросом **о порядке применения Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции**. В соответствии с Положением «О признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47, если межведомственная жилищная техническая комиссия принимает решение об отсутствии оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, то принятие какого-либо решения органом местного самоуправления не требуется. Признание необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ указывается в распоряжении в соответствии с пунктом 49 Положения. Правовые последствия для собственников жилых помещений при ремонтно-восстановительных работах не изменяются, поскольку права собственности они не лишаются.

Для ряда муниципальных образований актуален вопрос соблюдения действующего законодательства в сфере торговли.

*Заместитель главы администрации города Бердска по социальной политике С.А. Носов* обратился в АСДГ по вопросу **возможных мероприятий при ликвидации несанкционированной торговли**. Руководители органов местного самоуправления отмечают, что на практике возникают проблемы с изъятием незаконно реализуемой продукции, а назначение административного наказания только в виде штрафных санкций позволяет осуществлять торговлю в неустановленных местах и после применения данных мер административного воздействия. В целом проблема несанкционированной торговли носит межведомственный характер. Для борьбы с ней необходимы совместные усилия органов исполнительной власти, контрольных и надзорных органов. Механизм наложения штрафов не эффективен.

*Заместитель главы Нерюнгринского района по ЖКХиЭ А.А. Лысенко* обратилась **по вопросам похоронного дела**. В соответствии со ст. 25, 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего

и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле», устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, при этом не исключает возможности выполнения данной деятельности коммерческими организациями. Таким образом, законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению. Правом оказывать услуги по погребению может пользоваться не только специализированная служба, но и иные организации, оказывающие самостоятельно услуги по погребению.

**Все чаще в АСДГ поступают предложения по инициации внесения изменений в действующее законодательство.** По данному виду деятельности отраслевая Юридическая секция АСДГ формирует пакет документов по законопроекту (в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации) и направляет его в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для проведения правовой экспертизы и дальнейшего представления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Результаты работы по консультационному направлению (статистические данные, участие городов) приведены в *Таблице 10*.

**Таблица 10. Консультационное направление**

(участие муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в ответах на запросы АСДГ в 2017 году)

№ n/n	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
1.	Запрос информации о муниципальных унитарных предприятиях и показателях их финансовой деятельности	№ 03/17 от 11.01.2017	Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула по экономической политике	12
2.	Контактная информация о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	№ 05/17 от 12.01.2017	АСДГ	110
3.	Материалы о деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2016 году и планах на 2017 год	№ 08-01/17 от 17.01.2017, № 08-02/17 от 24.01.2017, № 08-03/17 от 25.01.2017, № 08-04/17 от 26.01.2017, № 08-05/17 от 26.01.2017, № 08-06/17 от 27.01.2017, № 08-07/17 от 23.01.2017, № 08-08/17 от 24.01.2017	АСДГ	420
4.	Опыт решения проблем, возникающих при эксплуатации Федеральной информационной системы (ФИАС)	№ 09/17 от 16.01.2017	Михайлов Г.Н., заместитель главы городского округа «Город Якутск»	33
5.	Запрос материалов для ежегодного Доклада Правительству Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации за 2016 год	№ 11/17 от 19.01.2017	Кидяев В.Б., президент «Общероссийского конгресса муниципальных образований»	43
6.	Опыт создания и деятельности специализированных автомобильных стоянок	№ 35/17 от 17.02.2017	Иваненко В.Ю., Глава Петропавловск-Камчатского городского округа	27
7.	Запрос информации о порядке определения очередности сноса аварийных и признанных непригодными для проживания домов	№ 44/17 от 09.03.2017	Воровский А.В., заместитель Председателя Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, председатель Комитета по бюджету и экономике	16

№ n/n	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
8.	Информация о бюджете муниципального образования	№ 54/17 от 17.03.2017	АСДГ	83
9.	Опыт работы органов местного самоуправления по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях органов государственного надзора (контроля) о наложении административных штрафов на орган местного самоуправления	№ 55/17 от 20.03.2017	Михайлов Г.Н., заместитель главы городского округа «Город Якутск»	17
10.	Практика внесения отсутствующих адресов в Федеральную информационную адресную систему (ФИАС)	№ 56/17 от 20.03.2017	Ганичев Д.С., заместитель Мэра города Хабаровска – директор департамента муниципальной собственности	29
11.	Анкета руководителя муниципального образования	№ 65/17 от 31.03.2017	АСДГ	69
12.	Показатели социально-экономического развития за 2016 год	№ 81/17 от 27.04.2017	АСДГ	99
13.	Практика организации работы по сбору информации в целях ведения карты зон с особыми условиями использования территории	№ 91/17 от 04.05.2017	Цымбалюк А.И., заместитель Мэра города Томска	30
14.	Практика приобретения земельных участков, необходимых для осуществления органами местного самоуправления своих полномочий	№ 99/17 от 17.05.2017	Козулина Е.М., заместитель Мэра города Иркутска – председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска	36
15.	Практика решения вопросов о предоставлении в собственность земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости с наименованием «Часть жилого дома», предоставлении в собственность земельных участков, когда красные линии режут учтенные и/или ранее учтенные земельные участки под существующей застройкой, а также право граждан на строительство и эксплуатацию жилых домов в запретных зонах	№ 121/17 от 19.06.2017	Иноземцев С.В., начальник управления градостроительства администрации Уссурийского городского округа	48
16.	Практика реализации проектов благоустройства общественных пространств, с привлечением средств из федерального бюджета	№ 123/17 от 26.06.2017	Аушев С.В., и. о. заместителя Мэра города Томска – начальника управления дорожной деятельности, благоустройства и транспорта	19
17.	Актуальные вопросы для формирования программной части конференции АСДГ по обсуждению вопросов практического импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах МСУ (12–13 октября, Красноярск)	№ 133/17 от 18.07.2017	АСДГ	10
18.	Запрос информации о перевозках пассажиров городским общественным транспортом и стоимости проезда в общественном транспорте в городах-миллионниках	№ 140/17 от 24.07.2017	Репринцев В.Г., исполнительный директор Ассоциации городов Поволжья	3
19.	Запрос информации об участии комбинатов школьного питания в Федеральной Программе «Модернизация школьного питания»	№ 158/17 от 23.08.2017	Цаплин А.Н., руководитель департамента социально-экономического развития администрации города Красноярска	31
20.	Подборка программ «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры»	№ 160/17 от 06.09.2017	Медведь С.Ю., и. о. Главы города Мирного	6
21.	Информация о реализации программы «Комплексное развитие моногородов»	№ 171/17 от 20.09.2017	Диденко А.Н., председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	29
22.	Практика изменения границ санитарно-защитных зон действующих предприятий	№ 172/17 от 20.09.2017	Климов А.В., глава города Комсомольска-на-Амуре	33

<i>№ n/n</i>	<i>Краткое содержание запроса</i>	<i>№ и дата письма</i>	<i>Автор запроса</i>	<i>Кол-во ответов</i>
23.	Практика информационного взаимодействия в электронном виде посредством системы межведомственного электронного взаимодействия с организациями	№ 179/17 от 03.10.2017	Кузнецова Е.А., заместитель Главы городского округа «Город Якутск»	33
24.	Информация о наличии разработанных и применяемых в городах порядке и административного регламента по осуществлению муниципального контроля за единой теплоснабжающей организацией	№ 180/17 от 13.10.2017	Федорова Е.Ю., заместитель мэра – председатель комитета городского обустройства администрации города Иркутска	36
25.	Информация о практике по уборке несанкционированных свалок на неразграниченных землях на территории муниципальных образований	№ 187/17 от 11.10.2017	Кузнецов О.В., руководитель администрации городского округа «Город Чита»	67
26.	Информация о реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»	№ 191/17 от 25.10.2017	Киричук С.М., первый заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера	41
27.	Информация о доходах и расходах бюджета муниципального образования за 2015–2017 гг.	№ 196/17 от 31.10.2017	Хаснутдинова И.Н., заместитель Главы города Красноярска – руководитель департамента финансов	9
28.	Практика по вопросам сокращения недоимки и увеличения собираемости доходов в бюджет	№ 198/17 от 07.11.2017	Марьева Е.А., начальник финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре	50
29.	Схема и средний показатель вывоза жидких бытовых отходов с территорий частного сектора	№ 205/17 от 15.11.2017	Анчутин Д.В., заместитель председателя комитета – начальник департамента инженерных коммуникаций и жилищного фонда комитета городского обустройства администрации города Иркутска	39
30.	Информация об использовании резиновой крошки для устройства пешеходных тротуаров	№ 207/17 от 20.11.2017	Салихова А.С., и. о. директора МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» муниципального образования «Город Мирный»	19
31.	Опыт работы по созданию и функционированию Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО)	№ 208/17 от 20.11.2017	Булакин Н.Г., Глава города Абакана	25
32.	Запрос данных по отдельным показателям социально-экономического развития муниципального образования за 9 месяцев 2017 года	№ 209/17 от 21.11.2017	Артемов А.В., заместитель главы администрации города Барнаула по социальной политике	6
33.	Информация о существующем опыте применения видов технического диагностирования тепловых сетей, которые применяются вместо гидравлических	№ 210/17 от 21.11.2017	Перевалов П.А., заместитель Главы администрации города Тюмени	31
34.	Опыт по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, права на которые возникли до вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ	№ 224/17 от 08.12.2017	Косолапов О.А., заместитель Мэра города Благовещенска	34
35.	Информация для конференции «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства», которая состоится 1–2 февраля 2018 года в Новосибирске	№ 225/17 от 08.12.2017	АСДГ	7

№ n/n	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
36.	Экспертная оценка проекта федерального закона № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесенного 5 декабря 2017 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	№ 231/17 от 14.12.2017	Бабичев И.В., руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	18
37.	Опыт по возмещению затрат на привлечение сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования	№ 232/17 от 15.12.2017	Чванова Н.М., и. о. Главы муниципального образования город Саяногорск – Председателя КЧС и ПБ	35
38.	Практика приведения вида разрешенного использования земельного участка в соответствии с его фактическим использованием	№ 237/17 от 21.12.2017	Иваненко В.Ю., Глава Петропавловск-Камчатского городского округа	37
<b>Всего ответов, полученных от сотрудников муниципалитетов на запросы от АСДГ в 2017 г.:</b>				<b>1690</b>
<b>Всего ответов, полученных от сотрудников муниципалитетов на запросы от АСДГ в 2016 г.:</b>				<b>1674</b>

Примечание. Нормативно-правовые акты и показатели социально-экономического развития Новосибирска и некоторых других городов направляются в исполнительную дирекцию АСДГ регулярно и не требуют отдельной специальной просьбы.

## 5. Образовательная деятельность

В 2017 году Ассоциацией реализован комплекс мероприятий по развитию нового направления деятельности – образовательной деятельности и повышению квалификации муниципальных служащих.

1 сентября 2017 года Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области «Информационно-методическому центру АСДГ» (ИМЦ АСДГ) выдана бессрочная лицензия на право ведения образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования (серия 54Л01 № 0003741). Реализация этого направления деятельности была возложена на структурное подразделение ИМЦ АСДГ – Центр дополнительного образования и повышения квалификации. Основная задача Центра – организация и проведение обучения по программам повышения квалификации управленческих кадров и специалистов для органов местного самоуправления.

В августе-сентябре Центром дополнительного образования и повышения квалификации были разработаны и утверждены дополнительные образовательные программы повышения квалификации:

1. Организация муниципального управления.
2. Этика государственной и муниципальной службы.
3. Деятельность депутата представительного органа муниципального образования.

Первый учебный курс по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» состоялся 1–2 декабря 2017 года в городе Новосибирске.

Программа курса состояла из трех блоков – основы местного самоуправления, экономика и финансы муниципального образования, особенности формирования и реализации наказов избирателей.

«Первый и второй блок обучения носили теоретический характер, существенно расширяющие кругозор по важным политическим аспектам. Это помогло глубже вникнуть в базовые, структурные и организационные вещи, которые в обычной жизни кажутся сами собой разумеющимися, однако как раз они являются основой и нужно понимать, почему всё устроено именно так, а не иначе и какие есть возможности для развития. Третий блок – по наказам избирателей, наоборот являлся полностью прикладным, таким «руководством к действию» по важнейшему для всех жителей вопросу. Ведь чем лучше депутат и его помощники понимают, как нужно пользоваться таким инструментом как наказами избирателей, – тем больше позитивных изменений будет реализовываться на округах», – отметили участники курсов.

Продолжительность образовательной программы составила 16 часов. Обучение по этой программе прошли представители муниципальных образований Иркутской, Кемеровской и Новосибирской области, по результатам итоговой аттестации слушателям были выданы удостоверения утвержденного образца.

## 6. Проектное направление

### 6.1. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2017 г.)

В апреле-мае 2017 г. в рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с

Ассоциациями городов Поволжья и Ассоциацией «Города Урала» проведена очередной опрос руководителей муниципальных образований. Цель проведенного опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникающие в муниципальных образованиях в современных условиях, подходы к их решению на местах, изменения в деятельности органов местного самоуправления и направления совершенствования системы местного самоуправления. Опрошены 78 руководителей разных типов муниципальных образований России из 37 субъектов Российской Федерации. Были получены ответы от 45 руководителей, представляющих муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, 16 – Урала и 16 – Поволжья. Это позволило представить широкий спектр ситуаций, возникших в муниципальных образованиях России в современных условиях, отследить их динамику и результативность предпринимаемых мер по разрешению проблем.

Результаты данного исследования были представлены участникам XXXIV Общего собрания АСДГ в июне 2017 г. в Новосибирске и размещены на сайте АСДГ.

## 6.2. Анализ бюджетов муниципальных образований за 2014–2016 гг. (факт) и 2017 г. (план)

АСДГ ежегодно проводит работу по анализу бюджетов муниципальных образований. Целью такого исследования в 2017 году стало выявление динамики изменения доходов и расходов бюджетов, их структуры и факторов, повлиявших на изменения.

В работе сопоставлены отчетные показатели по доходам и расходам местных бюджетов за 2014–2016 гг. (фактические) и плановые показатели на 2017 год по муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока. Если в предыдущие годы основной акцент в анализе делался на сопоставлении плановых и отчетных показателей бюджетов за последний год, что характеризовало лишь уровень бюджетного планирования, то в проведенном в 2017 году анализе отчетные показатели даются не за один, а за три года. Это позволило оценить реальную динамику фактического изменения доходов и расходов местных бюджетов. Исходная информация для анализа была получена исполнительной дирекцией АСДГ от 80 администраций муниципальных образований: 60 городских округов, 5 городских поселений и 15 муниципальных районов.

Результаты данного исследования были представлены участникам XXXIV Общего собрания АСДГ в июне 2017 г. в Новосибирске и размещены на сайте АСДГ.

Деятельность АСДГ в 2017 году по всем направлениям представлена в *Таблице 11*.

**Таблица 11. Основные направления деятельности АСДГ в 2017 году**

<b>Информационно-аналитическое направление:</b>		
(Обеспечение органов местного самоуправления системной информацией, обеспечение органов местного самоуправления оперативной информацией (информационный бюллетень местного самоуправления, анонс НПиРА, перечень НПиРА), исполнение индивидуальных запросов пользователей информационной сети АСДГ, оперативное информирование руководителей муниципальных образований по вопросам деятельности органов местного самоуправления)		
1.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 2 «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»	
Разделы и подразделы ИКБ № 2:		
1.2, 1.3	Уставы муниципальных образований	
1.5	Информатизация органов местного самоуправления	
1.7	Международное сотрудничество	
2.1	Избирательные комиссии (организация избирательных процессов, учет избирателей и пр.)	
2.2–2.5	Работа с населением. Территориальное общественное самоуправление	
3	Представительная власть (организация, регламент, структура, планы, депутатская деятельность)	
4	Исполнительная власть (организация, регламент, структура, планы и пр.)	
5.1, 5.2	Бюджет муниципального образования	
5.5, 5.6	Налоговая политика и сборы	
5.8	Ценовая и тарифная политика	
6.1	Программы развития территорий	
6.2	Планы социально-экономического развития	
7	Муниципальное имущество (аренда, приватизация, регистрация и пр.)	
8	Земельные отношения	
9.2	Муниципальный заказ	
9.3	Поддержка предпринимательства	
9.4	Охрана труда	
10	Градостроительство и градостроительство	
11.1–11.5	Жилищно-коммунальное хозяйство	
11.6	Муниципальный транспорт	
11.9	Потребительский рынок, развитие предпринимательства	
11.10	Похоронное дело	
12.1	Жилищная политика	

	12.2	Оплата жилья и коммунальных услуг
	13.1, 13.2	Социальная поддержка
	13.4	Молодежная политика
	13.5	Защита прав потребителей
	14.1	Муниципальное здравоохранение
	14.2, 14.3	Муниципальное образование
	14.5	Физическая культура и спорт
	15.4, 15.5	ГО, ЧС и ПБ
	16.1	Средства массовой информации
	16.2	Реклама
	16.3	Символика муниципального образования. Звания, почетные грамоты, благодарственные письма, знаки и пр.
2.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 4 «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»	
3.	Электронный информационный бюллетень местного самоуправления (направляется еженедельно главам муниципальных образований Российской Федерации, содержит информацию о деятельности муниципальных образований, Ассоциаций и Союзов муниципальных образований, оперативную информацию по всем ИКБ АСДГ)	
4.	Анонс нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть АСДГ за неделю	
5.	Перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационный компьютерный банк АСДГ за неделю	
6.	Нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации (для включения в пакет документов участников мероприятий на компакт-диске, флэш-карте и др.)	
Оперативное информирование по вопросам деятельности органов местного самоуправления:		
1.	Информационное письмо о XVI Открытом Первенстве Сибири по интеллектуальным играм (9–12 марта 2017 года, Новосибирск)	
2.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности» (30–31 марта 2017 года, Новосибирск)	
3.	Информационное письмо о IV Всероссийском форуме «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта» (19 мая 2017 года, Омск)	
4.	Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности» (30–31 марта 2017 года, Новосибирск)	
5.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Современные проблемы развития экономики и финансов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» (20–21 апреля 2017 года, Красноярск)	
6.	Информационное письмо о проведении III расширенного заседания Совета АСДГ 25-го созыва (20 апреля 2017 года, Красноярск)	
7.	Информационное письмо о проведении IX Сибирского форума Индустрии Информационных Систем (СИИС–2017) (12–13 апреля 2017 года, Технопарк Новосибирского Академгородка)	
8.	Информационное письмо и проект программы III расширенного заседания Совета АСДГ 25-го созыва (20 апреля 2017 года, Красноярск)	
9.	Информационное письмо о проведении межрегионального Форума «Городские технологии» (26–27 апреля 2017 года, Новосибирск)	
10.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Современные проблемы развития экономики и финансов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» (20–21 апреля 2017 года, Красноярск)	
11.	Информационное письмо и проект программы межрегионального Форума «Городские технологии» (26–27 апреля 2017 года, Новосибирск)	
12.	Информационное письмо о проведении традиционного общественного форума «Здесь будет город–сад!...», посвящённого Дню Сибири (8 ноября 2017 года, Новосибирск)	
13.	Информационное письмо о проведении XXXIV отчетно-выборного Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (9 июня 2017 года, Новосибирск)	
14.	Письмо директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.В. Гришина (№ 2146-АГ/08 от 27.01.2017 г.) и письмо временно исполняющего обязанности директора Департамента недвижимости Министерства экономического развития Российской Федерации В.А. Спиренкова (№ Д23и-430 от 01.02.2017 г.) на вопрос администрации города Омска о том, как квалифицировать работы по демонтажу стен между квартирами, частей стен между лоджиями и комнатами, частей несущих (ограждающих) конструкций при организации отдельного входа в помещение, а также государственной регистрации прав на помещения, измененные в результате работ по демонтажу конструкций в многоквартирных домах	

15.	Информационное письмо президента АСДГ А.Н. Соколова о проведении XXXIV отчетно-выборного Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (9 июня 2017 года, Новосибирск)
16.	Материалы, подготовленные исполнительной дирекцией АСДГ к ежегодному XXXIV отчетному Общему собранию АСДГ (9 июня 2017 года, Новосибирск): Основные итоги деятельности АСДГ в 2016 году (отчет исполнительной дирекции АСДГ Совету и Общему собранию АСДГ) и Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2017 году (предложения исполнительной дирекции АСДГ), Отчет о финансовой деятельности АСДГ в 2016 году и проект бюджета АСДГ на 2017 год
17.	Информационное письмо директора Фестиваля уличного кино А.А. Щерякова и информация о Всемирном Фестивале уличного кино
18.	Итоговый документ (резолюция) конференции АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности» (30–31 марта 2017 года, Новосибирск)
19.	Информационное письмо и проект программы XXXIV отчетно-выборного Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (9 июня 2017 года, Новосибирск)
20.	Исковое заявление Мирнинского районного Совета депутатов в Верховный суд Республики Саха (Якутия) о признании недействующими правовых актов органа государственной власти Республики Саха (Якутия) в части определения нормативов финансирования и методики расчета объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 год, а также в части не включения таких категорий работников как экономист, бухгалтер, заведующий хозяйством, делопроизводитель, работники столовой, медицинские работники и др. в перечень должностей работников, осуществляющих реализацию прав на получение образования. Апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации по данному исковому заявлению
21.	Информационное письмо о проведении традиционного общественного форума «Здесь будет город-сад!...», посвящённого Дню Сибири (8 ноября 2017 года, Новосибирск)
22.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Деятельность представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в современных условиях: задачи и перспективы» (19–20 октября 2017 года, Томск)
23.	Информационное письмо о проведении онлайн-трансляции (вебинар) семинара АСДГ «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)» (24 августа 2017 года, Новосибирск)
24.	Итоговый документ (рекомендации) конференции АСДГ «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (9 июня 2017 года, Новосибирск)
25.	Информационное письмо о проведении онлайн-трансляции (вебинар) семинара АСДГ «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)» (5 октября 2017 года, Новосибирск)
26.	Информационное письмо о проведении ежегодной конференции АСДГ «Практическое импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления: итоги по состоянию на 2017 год и перспективы развития» (12–13 октября 2017 года, Красноярск)
27.	Предварительные результаты выборов руководителей муниципальных образований – членов АСДГ и руководителей субъектов Российской Федерации на территории Сибири и Дальнего Востока, прошедших 10 сентября 2017 года
28.	Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Практическое импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления: итоги по состоянию на 2017 год и перспективы развития» (12–13 октября 2017 года, Красноярск)
29.	Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Деятельность представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в современных условиях: задачи и перспективы» (19–20 октября 2017 года, Томск)
30.	Итоговый документ (резолюция) конференции АСДГ «Практическое импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления: итоги по состоянию на 2017 год и перспективы развития» (12–13 октября 2017 года, Красноярск)
31.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» (1–2 февраля 2018 года, Новосибирск)
32.	Информационное письмо о проведении курсов повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» (1–2 декабря 2017 года, Новосибирск)
33.	Информационное письмо о проведении курсов повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» (15–16 февраля 2018 года, Новосибирск)
34.	Информационное письмо о проведении XVII Открытого Первенства Сибири по интеллектуальным играм (22–25 февраля 2018 года, Новосибирск)

35.	Информационное письмо-просьба об оказании поддержки российской заявки о выдвижении Екатеринбурга в качестве российского кандидата на проведение ЭКСПО–2025 по теме «Преобразуя мир: инновации и лучшая жизнь – для будущих поколений» путем размещения официального логотипа российской заявки «ЭКСПО–2025» на официальном сайте муниципального образования
36.	Письмо председателя Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления А.Н. Диденко № 3.20-25/915 от 30 октября 2017 г. на итоговый документ (рекомендации) конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (9 июня 2017 года, Новосибирск)
37.	Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» (1–2 февраля 2018 года, Новосибирск)
<b>Информационно-методические сборники АСДГ:</b>	
1.	Материалы местного самоуправления (книга информационной сети АСДГ), 18-ый том, содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2018 г.).
<b>Обмен опытом деятельности органов местного самоуправления (Организация отраслевых мероприятий АСДГ, издание информационно-методических сборников, деятельность отраслевых секций, заседания рабочих групп, подготовка мероприятий, выработка рекомендаций)</b>	
<b>Отраслевые мероприятия:</b>	
1.	Конференция АСДГ «Сетевая поездка и ее потенциал для развития общественного транспорта и устойчивой мобильности» (30–31 марта, Новосибирск)
2.	Конференция АСДГ «Современные проблемы развития экономики и финансов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» (20–21 апреля, Красноярск)
3.	<b>XXXIV Общее собрание АСДГ (9 июня, Новосибирск)</b>
4.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (9 июня, Новосибирск)
5.	Вебинар «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)» (24 августа, Новосибирск)
6.	Вебинар «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии» (5 октября, Новосибирск)
7.	Конференция АСДГ «Практическое импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления: итоги по состоянию на 2017 год и перспективы развития» (12–13 октября, Красноярск)
8.	Конференция АСДГ «Деятельность представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в современных условиях: задачи и перспективы» (19–20 октября, Томск)
9.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» (12 декабря, Новосибирск)
<b>Заседания отраслевых секций, Совета АСДГ и др. мероприятия:</b>	
1.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (30 марта, Новосибирск)
2.	<b>III заседание Совета АСДГ 25-го созыва (20 апреля, Красноярск)</b>
3.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города» (20 апреля, Красноярск)
4.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура» (17 мая, Омск)
5.	<b>IV заседание Совета АСДГ 25-го созыва (9 июня, Новосибирск)</b>
6.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (27–30 сентября, Владивосток)
7.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (12 октября, Красноярск)
8.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению (19 октября, Томск)
<b>Экспертные опросы:</b>	
1.	Экспресс-опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель–май 2017 г.)
2.	Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2014–2017 гг.
<b>Консультационное направление (ответы администраций муниципальных образований на запросы):</b>	
1.	Информация о муниципальных унитарных предприятиях и показателях их финансовой деятельности
2.	Контактная информация о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока
3.	Материалы о деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2016 году и планах на 2017 год
4.	Опыт решения проблем, возникающих при эксплуатации Федеральной информационной системы (ФИАС)
5.	Материалы для ежегодного Доклада Правительству Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации за 2016 год
6.	Опыт создания и деятельности специализированных автомобильных стоянок
7.	Информация о порядке определения очередности сноса аварийных и признанных непригодными для проживания домов
8.	Информация о некоторых параметрах бюджета муниципального образования

9.	Опыт работы органов местного самоуправления по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях органов государственного надзора (контроля) о наложении административных штрафов на орган местного самоуправления
10.	Практика внесения отсутствующих адресов в Федеральную информационную адресную систему (ФИАС)
11.	Анкета руководителя муниципального образования
12.	Показатели социально-экономического развития за 2016 год
13.	Практика организации работы по сбору информации в целях ведения карты зон с особыми условиями использования территории
14.	Практика приобретения земельных участков, необходимых для осуществления органами местного самоуправления своих полномочий
15.	Практика решения вопросов о предоставлении в собственность земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости с наименованием «Часть жилого дома», предоставлении в собственность земельных участков, когда красные линии режут учтенные и/или ранее учтенные земельные участки под существующей застройкой, а также право граждан на строительство и эксплуатацию жилых домов в запретных зонах
16.	Практика реализации проектов благоустройства общественных пространств с привлечением средств из федерального бюджета
17.	Актуальные вопросы для формирования программной части конференции АСДГ по обсуждению вопросов практического импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах МСУ (12–13 октября, Красноярск)
18.	Информация о перевозках пассажиров городским общественным транспортом и стоимости проезда в общественном транспорте в городах-миллионниках
19.	Информация об участии комбинатов школьного питания в федеральной программе «Модернизация школьного питания»
20.	Информация о реализации программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры»
21.	Информация о реализации программы «Комплексное развитие моногородов»
22.	Практика изменения границ санитарно-защитных зон действующих предприятий
23.	Практика информационного взаимодействия в электронном виде посредством системы межведомственного электронного взаимодействия с организациями
24.	Наличие разработанных и применяемых в муниципальных образованиях порядка и административного регламента по осуществлению муниципального контроля за единой теплоснабжающей организацией
25.	Практика по уборке несанкционированных свалок на неразграниченных землях на территории муниципальных образований
26.	Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»
27.	О доходах и расходах бюджета муниципального образования за 2015–2017 гг.
28.	Практика сокращения недоимки и увеличения собираемости доходов в бюджет
29.	Схема и средний показатель вывоза жидких бытовых отходов с территорий частного сектора
30.	Информация об использовании резиновой крошки для устройства пешеходных тротуаров
31.	Опыт работы по созданию и функционированию Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО)
32.	Отдельные показатели социально-экономического развития муниципального образования за 9 месяцев 2017 года
33.	Об опыте применения видов технического диагностирования тепловых сетей (применяемых вместо гидравлических)
34.	Опыт по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, права на которые возникли до вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ
35.	Информация для конференции «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» (1–2 февраля 2018 года, Новосибирск)
36.	Экспертная оценка проекта федерального закона № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесенного 5 декабря 2017 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
37.	Опыт по возмещению затрат на привлечение сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования
38.	Практика приведения вида разрешенного использования земельного участка в соответствии с его фактическим использованием

## II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2018–2019 годах

Перед органами местного самоуправления в 2018–2019 годах стоит комплекс новых сложных задач:

- поиск источников увеличения доходов местных бюджетов;
- усиление муниципального контроля и поощрение общественного контроля за деятельностью организаций, управляющих жилищным фондом, и организаций коммунального комплекса;
- формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг;
- продолжение работы по реализации на территории муниципальных образований приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;
- развитие улично-дорожной сети, особенно в крупных городах, организация необходимого количества парковочных мест для индивидуального автотранспорта;
- внедрение автоматизированной системы оплаты проезда и популяризация электронной системы, введение широкой линейки тарифных планов;
- внесение изменений в муниципальные правовые акты и в практику муниципального управления в свете изменений в Земельном кодексе Российской Федерации и Градостроительном кодексе Российской Федерации;
- создание условий для развития сети и инфраструктуры муниципальных образовательных организаций дошкольного, общего и дополнительного образования в целях обеспечения доступности качественного образования;
- активизация работы по повышению квалификации муниципальных кадров, использование ими современных информационных технологий с привлечением к этой работе вузов, научных, консалтинговых и других организаций;
- более полное использование всех форм и методов привлечения граждан и структур гражданского общества к участию в муниципальном управлении.

В контексте реализации этих задач важнейшим направлением для АСДГ будет оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи по разработке и реализации комплекса мер, направленных на решение актуальных вопросов развития и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Деятельность Ассоциации будет направлена на решение задач по повышению эффективности взаимодействия муниципалитетов со структурами гражданского общества и населением. Продолжает быть актуальной необходимость налаживания эффективного диалога между населением и местной властью. АСДГ планирует активно способствовать такому взаимодействию и стать межрегиональной площадкой для выстраивания отношений между органами местного самоуправления и представителями общественных организаций.

Свою деятельность АСДГ планирует проводить в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации. Главная цель – доведение до федерального уровня власти предложений и позиции АСДГ по разработке мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации положений федерального законодательства, затрагивающего интересы местного самоуправления.

Ассоциация продолжит мониторинг реализации федерального законодательства в области местного самоуправления (совместно с партнерскими союзами и ассоциациями межмуниципального сотрудничества). В рамках такой совместной работы силами социологической лаборатории АСДГ планируется ведение мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований разных типов, проведение экспертных опросов руководителей муниципалитетов по наиболее актуальным вопросам развития системы местного самоуправления в России. Аналитические материалы, подготовленные социологической лабораторией АСДГ по итогам таких исследований, будут также доведены до федеральных и региональных органов власти.

Принимая во внимание предложения, поступившие от руководителей муниципальных образований региона, в 2018–2019 годах необходимо:

- продолжить работу по укреплению АСДГ как информационного, методического центра, необходимого и востребованного всеми муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока;
- оперативно реагировать на возможные нарушения федерального законодательства в области местного самоуправления;
- продолжить взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, в части информационного обслуживания советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации через обмен информацией и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления.

При подготовке и проведении мероприятий по обмену опытом между муниципалитетами приоритет будет отдан использованию современных информационных технологий. Исполнительная дирекция АСДГ планирует

продолжить практику проведения семинаров и конференций по обмену опытом в режиме видеоконференцсвязи (ВКС), которая положительно зарекомендовала себя в предыдущие годы работы. Реализация плана Ассоциации по проведению мероприятий в интерактивном режиме позволит муниципалитетам Дальнего Востока и Сибири существенно сэкономить время и финансовые расходы на участие в выездных мероприятиях Ассоциации, что приобретает особое значение в условиях дефицита финансовых ресурсов.

На основе анализа деятельности Ассоциации в предыдущие годы, состояния и задач межмуниципального движения в Российской Федерации, а также с учетом предложений, поступивших от руководителей и сотрудников муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, исполнительная дирекция АСДГ предлагает осуществлять деятельность **по следующим 7 методологическим направлениям:**

1. Информационно-аналитическое направление
2. Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов
3. Методическое и законопроектное направление
4. Образовательное направление
5. Консультационное направление
6. Исследовательское направление
7. Проектное направление

**и в следующих 24 областях деятельности муниципальных образований:**

#### Законодательный блок

1. Федеральное законодательство
2. Законодательство субъектов Российской Федерации
3. Нормативно-правовая база местного самоуправления
4. Юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов

#### Экономический блок

5. Экономическая и финансовая деятельность муниципалитетов
6. Земельно-имущественные отношения
7. Малый и средний бизнес, развитие предпринимательства

#### Городское хозяйство

8. Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и благоустройство
9. Жилищная политика
10. Муниципальный пассажирский транспорт и дорожное хозяйство
11. Градоустройство
12. Гражданская оборона, ЧС и пожарная безопасность

#### Социальный блок

13. Трудовые отношения
14. Потребительский рынок и защита прав потребителей
15. Муниципальное образование
16. Муниципальная молодежная политика
17. Физическая культура и спорт

#### Другие области

18. Международное и межмуниципальное сотрудничество
19. Туризм
20. Взаимодействие муниципалитетов со средствами массовой информации
21. Организационная и кадровая деятельность органов местного самоуправления
22. Информатизация органов местного самоуправления
23. Взаимодействие с общественностью и органами ТОС
24. Муниципальные избирательные комиссии

## **1. Информационно-аналитическое направление**

Информационно-аналитическое направление лежит в основе деятельности Ассоциации. Цель данного вида деятельности – обеспечение муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока информацией и аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций.

Как и в предыдущие годы, в 2018 г. предполагается осуществлять деятельность по следующим разделам:

1.1. Организация и ведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока; мониторинг реализации муниципальных программ социально-экономического развития.

1.2. Организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

1.3. Обеспечение муниципальных образований нормативно-правовыми и распорядительными актами органов местного самоуправления Российской Федерации:

- формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов муниципальных образований;
- обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;
- организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций.

1.4. Организация информационного обеспечения мероприятий, проводимых АСДГ.

1.5. Продолжение выпуска совместного с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований еженедельного электронного «Информационного бюллетеня местного самоуправления».

1.6. В экономической области деятельности муниципалитетов: продолжение сбора, обработки и ведения сравнительных таблиц показателей социально-экономического развития муниципальных образований, анализ изменений доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований.

1.7. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов: продолжение пополнения информационного компьютерного банка (ИКБ) «Бюджеты муниципальных образований».

1.8. Обеспечение муниципальных образований материалами федерального уровня.

1.9. Продолжение сотрудничества с выставочными комплексами Сибири и Дальнего Востока.

## **2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников)**

Направление «Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов» всегда являлось основным содержанием деятельности АСДГ. В приоритетном порядке предлагается проводить мероприятия в следующих ключевых областях: экономика, финансы и налоговая политика; юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов; земельно-имущественный комплекс; жилищно-коммунальный комплекс; градостроительная политика и социальная политика.

Мероприятия в других областях, внесенные в план работ по обмену опытом на 2018 год, предлагается проводить при наличии финансовых возможностей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Структуру обмена опытом работы муниципалитетов, принятую ранее, целесообразно сохранить и на 2018–2019 гг.:

- проведение межотраслевых и отраслевых семинаров и конференций АСДГ по основным областям деятельности муниципалитетов;
- функционирование отраслевых секций АСДГ.

Учитывая сложную социально-экономическую ситуацию, складывающуюся в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, АСДГ предлагает продолжить практику проведения ряда семинаров и конференций по обмену опытом в режим видеоконференцсвязи (ВКС).

2.1. Проведение отраслевых семинаров и конференций АСДГ на основе двух принципов:

- поочередное проведение мероприятий в крупных городах Сибири и Дальнего Востока («бенефис» администрации);
- постоянное проведение конференций по одной и той же теме в одном и том же городе («методический центр»).

Ниже приводится частично согласованный план мероприятий АСДГ на 2018 год и на первую половину 2019 года (январь-июнь).

### **2018 год**

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
1.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Новосибирск	1 февраля
2.	Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства»	Новосибирск	1–2 февраля
3.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	15–16 февраля
4.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Новосибирск	5 апреля
5.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области информатизации муниципалитетов	Новосибирск	5–6 апреля

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
6.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Барнаул	5 апреля
7.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов	Барнаул	5–6 апреля
8.	XV Красноярский экономический форум	Красноярск	12–14 апреля
9.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование»	Красноярск	19 апреля
10.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области образования	Красноярск	19–20 апреля
11.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Новосибирск	16 мая
12.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области городского пассажирского транспорта	Новосибирск	16–17 мая
13.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Хабаровск	17 мая
14.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области деятельности представительных органов местного самоуправления	Хабаровск	17–18 мая
15.	Всероссийский форум «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта»	Омск	17–18 мая
16.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Омск	24 мая
17.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области деятельности избирательных комиссий муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Омск	24–25 мая
18.	I заседание Совета АСДГ 26-го созыва	Новосибирск	8 июня
19.	XXXV Общее собрание АСДГ	Новосибирск	8 июня
20.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Новосибирск	8 июня
21.	Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство»	Томск	21 июня
22.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области архитектуры и градостроительства	Томск	21–22 июня
23.	Курсы повышения квалификации для руководителей и специалистов администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в сфере жилищно-коммунального хозяйства	Новосибирск	сентябрь
24.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов развития территориального общественного самоуправления	Новосибирск	октябрь
25.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	октябрь
26.	Межотраслевая конференция АСДГ по обсуждению вопросов в области информатизации процессов управления в муниципальных образованиях	Красноярск	октябрь
27.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	октябрь
28.	II заседание Совета АСДГ 26-го созыва	Томск	ноябрь–декабрь
29.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Омск (Новосибирск)	ноябрь–декабрь
30.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области правового обеспечения деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Омск (Новосибирск)	ноябрь–декабрь

### 2019 год (январь – июнь)

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
1.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Иркутск	февраль
2.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере земельно-имущественных отношений	Иркутск	февраль
3.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Новосибирск	апрель
4.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере экономической и финансовой политики	Новосибирск	апрель
5.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Барнаул	апрель
6.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства	Барнаул	апрель

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
7.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Новосибирск	апрель
8.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области информатизации муниципалитетов	Новосибирск	апрель
9.	III заседание Совета АСДГ 26-го созыва	Томск, Красноярск	июнь
10.	XXXVI Общее собрание АСДГ	Томск, Красноярск	июнь
11.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Томск, Красноярск	июнь
12.	Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство»	Новосибирск	июнь
13.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области архитектуры и градоустройства	Новосибирск	июнь
14.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Красноярск	июнь
15.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области функционирования муниципального транспорта	Красноярск	июнь

## 2.2. Секционная деятельность АСДГ.

2.2.1. В законодательной области – деятельность на базе секции АСДГ по местному самоуправлению (председатель Правления секции – Савков С.Н., председатель Хабаровской городской Думы).

В планах 2018 года – дальнейшее совершенствование нормативной базы муниципальных образований, участие в эффективном решении существующих проблем, работа в избирательных округах. Помимо этого, депутатам представительных органов местного самоуправления предстоит сложная целенаправленная нормотворческая деятельность в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации. В связи с принятием в октябре–декабре 2017 года, феврале 2018 года нескольких федеральных законов (№ 299-ФЗ от 30.10.2017, № 392-ФЗ от 05.12.2017, № 443-ФЗ от 29.12.2017, № 455-ФЗ от 29.12.2017, № 463-ФЗ от 29.12.2017, № 503-ФЗ от 31.12.2017, № 15-ФЗ от 05.02.2018), в том числе внесших изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», возникает необходимость внесения значительного количества изменений в уставы и иные нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

Большие усилия потребуются для сохранения социально-ориентированных местных бюджетов; решения вопросов по повышению качества жизни населения и укрепления системы мер социальной поддержки и пр.

17–18 мая 2018 г. планируется проведение конференции секции АСДГ «Роль представительных органов местного самоуправления в решении проблем муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».

2.2.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов – деятельность на базе секции АСДГ «Экономика и финансы города» (председатель Правления секции – Ярцева Ирина Юрьевна, заместитель Мэра города Томска – начальник департамента финансов):

В 2018 году секция АСДГ «Экономика и финансы города», экономические и финансовые службы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжат работу по развитию и совершенствованию финансово-экономических основ местного самоуправления. В том числе, по реализации стратегий развития, созданию новых точек роста, формированию благоприятного инвестиционного и инновационного климата. В ходе мероприятий секции АСДГ планируется обсудить вопросы организации проектной деятельности при решении вопросов муниципального управления; оценить эффективность налогового и бюджетного законодательства; разработать новые законодательные инициативы, направленные на совершенствование законодательной базы в целях повышения доходов местных бюджетов. Для реализации этих задач многие руководители финансово-экономических служб органов местного самоуправления считают необходимым и в дальнейшем проводить тематические мероприятия (конференции, семинары и пр.) по обсуждению вопросов в данной сфере.

2.2.3. В области правового обеспечения деятельности муниципалитетов – осуществление деятельности на базе юридической секции АСДГ (председатель Правления секции – Подгорбунских А.В., заместитель Мэра – директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска):

В 2018 году деятельность правовых служб по защите интересов муниципальных образований нацелена, прежде всего, на совершенствование нормативной базы. В том числе, на осуществление мониторинга правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы; на точное исполнение требований административных регламентов предоставления муниципальных ус-

луг, обеспечение качества и доступности предоставляемых услуг гражданам и организациям в соответствии с установленными показателями, на повышение уровня правовой культуры и правосознания граждан.

Приоритетными остаются следующие вопросы:

- правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов;
- оценка регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;
- организация взаимодействия с органами прокуратуры, иными органами и организациями по правовым и кадровым вопросам;
- защита прав и законных интересов муниципального образования в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, у мировых судей, в федеральной антимонопольной службе и иных органах;
- организация мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений, муниципальных организациях, созданных в целях реализации полномочий по решению вопросов местного значения.

2.2.4. В области земельно-имущественных отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения», которая в 2018 году будет направлена на решение следующих задач:

- исполнение плана по доходной части бюджета в части использования и реализации муниципального имущества и земельных ресурсов;
- обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет от использования имущества, выполнению прогнозного плана приватизации объектов муниципальной собственности, своевременному сбору арендных платежей от использования муниципального имущества;
- продолжение работы по реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности, в том числе сокращения задолженности по арендной плате;
- проведение инвентаризации объектов муниципальной собственности, обеспечение полноты и достоверности реестра муниципальной собственности;
- обеспечение сохранности и повышения эффективности контроля за целевым использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- заключение концессионных соглашений на муниципальное имущество теплового и водопроводно-канализационного хозяйства;
- продолжение работы с Министерством обороны Российской Федерации по вопросам приема в муниципальную собственность неиспользуемых объектов недвижимого имущества;
- повышение инвестиционной привлекательности объектов муниципальной собственности.

Специалисты в области земельно-имущественных отношений считают целесообразным проведение заседаний секции и проведение конференции по обсуждению следующих актуальных вопросов:

- о проблемах передачи муниципальных и бесхозяйных объектов инженерной инфраструктуры в пользование обслуживающим организациям;
- содержание муниципального имущества, взаимодействие с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями в отношении свободных нежилых помещений и помещений, переданных в пользование, расположенных в многоквартирных домах;
- подготовка необходимых документов и информации для организации процесса заключения концессионного соглашения и проведения торгов на право заключения концессионного соглашения в соответствии с действующим законодательством;
- обеспечение межведомственного взаимодействия по обмену информацией в электронной форме в области градостроительной деятельности и земельных правоотношений;
- особенности деятельности по комплексному и устойчивому развитию территорий в целях реализации Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ.

2.2.5. В области муниципального образования – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальное образование».

Приоритетными направлениями деятельности и задачами развития муниципальной системы образования на 2018 год эксперты определили:

- создание условий для развития сети и инфраструктуры муниципальных образовательных организаций дошкольного, общего и дополнительного образования в целях обеспечения доступности качественного образования;
- создание условий для формирования здорового образа жизни, развития, успешной социализации и эффективной самореализации детей и подростков;

- развитие кадрового потенциала отрасли в соответствии с обновлением содержания образования и технологий управления;
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций;
- развитие системы непрерывного профессионального образования педагогов в сфере информатизации и повышение их мотивации к использованию средств ИКТ;
- формирование условий для дистанционного обучения детей;
- развитие условий для дополнительного образования детей в сфере научно-технического творчества, в том числе в области робототехники и конструирования;
- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;
- создание новых школьных мест; строительство новых школ;
- развитие сети специализированных классов для детей с повышенными образовательными потребностями;
- поиск и реализация моделей эффективного хозяйствования и управления;
- расширение образовательного ресурса через использование городских образовательных пространств;
- повышение качества предоставляемых образовательных услуг, расширение образовательных возможностей организации за счет объединения ресурсов образовательных организаций, реорганизация существующих образовательных организаций путем присоединения с учетом экспертного мнения общественных структур;
- формирование системы мер, направленных на повышение качества профилактической и воспитательной работы в образовательных учреждениях.

2.2.6. В области молодежной политики – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика» (председатель секции – Роговцев С.В., начальник Управления молодежной, семейной политики, культуры и спорта администрации ЗАТО Северск).

Среди основных задач 2018 года:

- содействие реализации способностей творческой и талантливой молодежи;
- содействие трудовой занятости и трудоустройству подростков и молодежи;
- организация профилактики асоциальных явлений в молодежной среде;
- содействие в развитии гражданских, патриотических качеств молодежи, вовлечение молодых людей в социальную активную деятельность;
- поддержка талантливой молодежи, стимулирование молодежной инициативы;
- профилактика асоциального поведения молодежи;
- создание условий для развития волонтерского/добровольческого движения.

2.2.7. В области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Жилищно-коммунальный комплекс и строительство» (председатель Правления секции – Алексеенко А.И., заместитель Главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству).

- продолжение работы по реализации на территории муниципальных образований приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;
- организация и выполнение положений Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- сохранение промышленного, технологического и кадрового потенциала отрасли;
- обеспечение возложенных на органы местного самоуправления функций по осуществлению муниципального жилищного контроля;
- ускорение технологической модернизации предприятий ЖКХ;
- формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

2.2.8. В области управления городским транспортом – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (председатель Правления секции – Новоселов В.И., президент НП «Транспортный союз Сибири»):

Основными задачами отрасли на 2018 год станут:

- оптимизация маршрутной сети на основании данных электронной системы оплаты и учета проезда;
- обеспечение доступности транспортного обслуживания для инвалидов;
- внедрение автоматизированной системы оплаты проезда;
- популяризация электронной системы, введение широкой линейки тарифных планов;
- проведение работ по переходу на контрактную систему в сфере пассажирских перевозок по регулируемым тарифам;
- совершенствование муниципальных правовых актов в сфере пассажирских перевозок;
- обустройство остановочных пунктов;

- оснащение общественного транспорта видеорегистраторами;
- обновление подвижного состава;
- проведение открытых конкурсов на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения на освобождающиеся выходы и вновь открываемые маршруты;
- улучшение городской среды в части транспортного обеспечения населения, улучшение транспортной доступности микрорайонов, своевременный ремонт автомобильных дорог, организация безопасности дорожного движения.

2.2.9. В области архитектуры и градостроительства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Градостроительство».

В 2018 году органы архитектуры и градостроительства в целях реализации единой градостроительной политики продолжают работу по утверждению, организации и обеспечению исполнения плана реализации генеральных планов. Продолжается работа по подготовке и реализации правил землепользования и застройки территорий и другой градостроительной документации. У многих муниципалитетов в планах продолжить работу по созданию, наполнению и развитию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности. Планируется введение электронной формы оказания услуг с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг. Основными задачами является жилищное строительство, строительство и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечение коммунальной инфраструктурой пустующих земель под индивидуальное жилищное строительство, благоустройство города.

В исторических городах перед органами архитектуры стоят задачи разработки механизмов привлечения инвесторов, стимулирование частных собственников путем установления льгот и компенсаций вложенных в реставрацию средств. Популяризация наследия и формирование общественного мнения в поддержку его сохранения, работа по привлечению застройщиков и инвесторов к реставрации объектов культурного наследия, разработка механизмов реализации программ сохранения исторической части городов. Совершенствование реставрационного дела. В градостроительстве муниципалитетами будет продолжена работа по решению проблем, возникших в строительной отрасли из-за финансово-экономического кризиса («замороженное строительство», обманутые инвесторы»). Не уходит на второй план реализация муниципальных и федеральных программ по обеспечению жильем особых категорий населения.

В муниципалитетах будет продолжена работа по регулированию градостроительной деятельности на территории муниципального образования, созданию здоровой, функционально и пространственно сбалансированной среды обитания людей, ограничению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду посредством проведения градостроительных мероприятий, улучшению экологической обстановки, развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктур муниципального образования. А также ожидается дальнейшее развитие муниципального строительного комплекса, сокращение объемов незавершенного строительства по объектам капитального строительства местного значения.

2.2.10. В области информатизации – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Карасев А.В., руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярск).

В 2018 году планируется работа в следующих направлениях:

- организация вебинаров и видеосовещаний по проблемам информатизации органов местного самоуправления;
- консультационная работа со специалистами администраций муниципальных образований по проблемам информатизации органов местного самоуправления;
- участие в работе мероприятий по обсуждению проблем и опыта работы в сфере муниципальной информатизации;
- организация конференции АСДГ по проблемам внедрения и эксплуатации государственных информационных систем в органах местного самоуправления;
- выполнение работ по анализу состояния импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления, подготовка и публикация аналитических материалов по данной теме;
- сотрудничество с некоммерческими организациями, работающими в сфере информационно-коммуникационных технологий: АНО «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий», Экспертным центром электронного государства», Межрегиональной ассоциацией «Сибирское соглашение», Ассоциацией развития информационно-коммуникационных технологий «ИНОРМАЦИЯ и ТЕХНОЛОГИИ» и др.
- публикация материалов об опыте информатизации муниципальных образований – членов АСДГ в профильных журналах и размещение их на сайте АСДГ.

Подведение итогов работы секции планируется на конференции АСДГ в городе Красноярске.

2.2.11. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления.

Среди основных задач в сфере взаимодействия с общественностью на 2018 год следует отметить следующие:

- обеспечение конструктивного взаимодействия с некоммерческими организациями, оказание им консультативной, информационной, имущественной и финансовой поддержки;
- построение самостоятельной экономики некоммерческого сектора, не зависящей от государственных и муниципальных средств и ресурсов;
- усиление поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление единства и согласия в обществе, создающих благоприятный, позитивный эмоциональный фон;
- дальнейшее совершенствование механизмов профилактики межэтнической напряженности и экстремистских проявлений;
- реализация мероприятий по формированию здорового образа жизни, профилактике алкоголизма и наркомании среди населения;
- привлечение населения к участию в управлении жилищным фондом и благоустройству своего муниципального образования.

Также особое внимание будет уделено работе по развитию волонтерского движения и поддержке добровольческих инициатив. Одной из приоритетных задач станет повышение профессионального уровня актива ТОС, посредством создания системы их обучения.

2.2.12. В области организационной деятельности исполнительного органа местного самоуправления – деятельность на базе секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления».

Основными направлениями работы секции станут:

- работа по обмену передовым опытом по вопросам организационной и кадровой работы муниципалитетов;
- организация работ по оптимизации структуры управления;
- совершенствование качества подготовки и исполнения распорядительных и служебных документов.

2.2.13. В области информационной политики – деятельность на базе секции АСДГ по информационной политике (председатель Правления секции – Дубкова Е.А., председатель комитета по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово).

В 2018 году структурные подразделения администраций муниципалитетов, занимающиеся вопросами информационной политики, продолжают целенаправленную работу, направленную на обеспечение свободного доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления, формирование у населения устойчивого положительного отношения к местной власти. Запланирована активизация работы в социальных сетях и на сайтах информационных агентств. В муниципалитетах также планируется продолжение информационных кампаний в рамках федеральных проектов «Безопасные и качественные дороги» и «Формирование комфортной городской среды».

2.2.14. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий – осуществление деятельности на базе секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (председатель Правления секции – Краткая Т.Г., председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии).

В 2018 году планируется проведение XI конференции секции АСДГ по муниципальным выборам, на которой будут рассмотрены вопросы об обобщении практики применения избирательного законодательства на муниципальных выборах, об опыте работы избирательных комиссий по правовой культуре избирателей.

2.2.15. В области трудовых отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Социально-трудовые отношения».

В 2018 году в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока будет продолжена работа по созданию на предприятиях муниципалитетов здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности. Актуальны вопросы координации процессов массового высвобождения работников, улучшения условий труда, легализации заработной платы, миграционной политики и реализации прав работников на достойный уровень заработной платы.

2.2.16. В области поддержки и развития предпринимательства.

Основными задачами на 2018 год, стоящими перед муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока, станут:

- продолжение работы по организации новых объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства;

- продолжение работы по вовлечению малого и среднего предпринимательства к участию в государственных и муниципальных закупках и повышению компетенций предпринимателей в этой области;
- дальнейшее развитие взаимодействия предпринимателей муниципальных образований с разрешительными и надзорными органами, привлечение предпринимателей к участию в процедурах оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;
- продолжение развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства на основе разработанных обучающих программ для предпринимателей и целевых групп населения (молодежь, люди с ограниченными возможностями здоровья, женщины), которая будет способствовать повышению уровня бизнес-грамотности и уровня информированности предпринимателей о существующих возможностях для создания и развития бизнеса.

2.2.17. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Потребительский рынок и защита прав потребителей».

Основными задачами развития потребительского рынка и защиты прав потребителей на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2018 году станут:

- продолжение работы по созданию условий для удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, обеспечению качества и безопасности их предоставления и экономической доступности товаров и услуг;
- содействие формированию развитой системы товародвижения, создающей благоприятные возможности для местных сельхоз- и товаропроизводителей;
- содействие в формировании доступной среды для инвалидов на объектах торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;
- активное и эффективное взаимодействие со СМИ по предоставлению и размещению новостей, тематических программ, репортажей о состоянии потребительского рынка и сферы услуг;
- реализация полномочий муниципальных образований в сфере регулирования потребительского рынка и защиты прав потребителей.

2.2.18. В области муниципального спорта и физической культуры – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура».

Деятельность отраслевой секции АСДГ в 2018 г. будет направлена на решение следующих задач:

- развитие спортивной инфраструктуры посредством участия в федеральных программах «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016–2020 годы», «Доступная среда»;
- увеличения доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- реализация мероприятий по внедрению ВФСК ГТО для населения в целом;
- продолжение модернизации системы подготовки спортивного резерва и обеспечение реализации федеральных стандартов спортивной подготовки и предпрофессиональных программ в ДЮСШ и СДЮСШОР;
- повышение привлекательности физической культуры и спорта как сферы профессиональной деятельности: принятие дополнительных мер по совершенствованию системы оплаты труда;
- развитие инфраструктуры общественных пространств для занятий физической культурой и спортом;
- развитие финансового и материально-технического обеспечения;
- создание единого информационного пространства в муниципальном секторе физической культуры и спорта.

2.2.19. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность».

Муниципальные образования в 2018 году намерены продолжить укрепление побратимских связей во всех сферах деятельности. В городах стран Дальневосточного региона, Европы и Америки пройдут презентации российских городов. Будут подписаны соглашения об установлении побратимских отношений между городами, планируется участие в международных выставках и ярмарках, будут проведены мероприятия по привлечению иностранного капитала в экономику муниципалитетов, по созданию условий, повышающих инвестиционную привлекательность муниципальных образований. Однако, на уровне местного самоуправления существует основная проблема, препятствующая развитию международного сотрудничества, которая заключается в отсутствии должного определения полномочий и прав в сфере построения внешних связей муниципального образования, что затрудняет финансирование мероприятий из местного бюджета. Кроме того, в современных экономических условиях происходит оптимизация бюджета коммерческих предприятий, спонсирующих проекты международного сотрудничества. По мнению муниципалитетов в России практически отсутствует маркетинг услуг по въездному и внутреннему туризму, недостаточно финансирование реконструкции исторических объектов. Также сложным является преодоление консервативности восприятия и инерции мышления представителей малого и среднего

бизнеса в сфере туристической индустрии по созданию современного, технологичного турпродукта. В связи с вышеуказанными проблемами основной задачей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока на 2018 год станет поиск дополнительных источников финансирования проектов, новых спонсоров, а также использование новых форм и методов построения международного сотрудничества и развития туризма.

2.3. Издание информационно-методических сборников АСДГ.

### **3. Методическое и законопроектное направление**

3.1. В законодательной области – разработка предложений и поправок к проектам федеральных законов в области местного самоуправления:

- участие в разработке проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления;
- содействие подготовке типовых программ и изданию методических пособий, научная разработка отдельных вопросов муниципальной политики и муниципального управления.

3.2. В области экономической политики муниципальных образований:

- оказание методической помощи муниципальным экономическим службам по вопросам разработки местных нормативных актов, касающихся функционирования экономики;
- координация разработки экономико-правового механизма управления процессами на основе анализа формирования доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований;
- проведение специальных исследований для определения объектов, обладающих перспективами развития и инвестиционной привлекательностью.

### **4. Образовательное направление**

В 2018 году будет продолжена работа по развитию образовательного направления деятельности Ассоциации. Во втором полугодии 2018 года планируется проведение серии образовательных мероприятий по различным программам с привлечением экспертов в области местного самоуправления. По итогам прохождения обучения и успешной аттестации слушателям будут выдаваться документы установленного образца о повышении квалификации.

15–16 февраля 2018 года прошли курсы повышения квалификации для депутатов и муниципальных служащих по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования», организованные Центром дополнительного образования и повышения квалификации АСДГ. Слушателями курсов стали депутаты представительных органов различных городов Российской Федерации. Программа учебных курсов состоит из трех блоков – основы местного самоуправления, экономика и финансы муниципального образования, особенности формирования и реализации наказов избирателей. Заместитель председателя Думы города Петропавловск-Камчатский Андрей Воровский отметил: «На площадке АСДГ обсуждается опыт город – это очень хорошо и полезно. Мы находим лучшие практики, которые можно реализовывать в своих муниципальных образованиях. Высокий уровень преподавателей показывает, что есть наработки в области местного самоуправления, при составлении бюджетов городов, в управлении жилищно-коммунальным хозяйством. И достаточно большой спектр вопросов, которые интересуют все муниципалитеты Сибири и Дальнего Востока, и всей России».

Для эффективного функционирования образовательного направления в 2018 году планируется:

- разработать и утвердить образовательные программы по различным направлениям деятельности органов местного самоуправления (в числе приоритетных – ЖКХ, контрактная система);
- сформировать план образовательных мероприятий на 2018–2019 гг.

В сентябре 2018 года планируется проведение курсов повышения квалификации для руководителей и специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в октябре – проведение курсов повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования».

### **5. Консультационное направление**

5.1. Продолжение работы по оказанию консультационной, методической и практической помощи руководителям и сотрудникам администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в различных сферах деятельности муниципалитетов, в частности, в вопросах укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления, информатизации, взаимодействия с органами прокуратуры и иными правоохранительными органами, расселения ветхого и аварийного жилья, осуществления муниципального контроля, создание благоприятной и комфортной городской среды и др.

5.2. Оказание всемерной поддержки впервые избранным главам муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

## 6. Исследовательское направление

В рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России, для оценки динамики ситуации и выявления проблем, возникающих в муниципалитетах в современных условиях, определения подходов к их решению на местах и направлений совершенствования системы местного самоуправления в 2018 году запланировано проведение традиционного ежегодного экспертного опроса руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России». Как и в предыдущие годы, научное руководство и методическое обеспечение данного исследования будет осуществлено социологической лабораторией АСДГ, а опрос проведен совместно с партнерами АСДГ – Ассоциацией городов Поволжья, Ассоциацией «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России.

## 7. Проектное направление

7.1. В законодательной области:

- участие в разработке и экспертизе проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления, федеральных программ государственной поддержки местного самоуправления;
- участие в разработке региональных программ развития местного самоуправления;
- содействие правовой защите интересов муниципалитетов.

7.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов:

- проведение анализа формирования и исполнения муниципальных бюджетов в части сопоставления отчетных показателей по доходам и расходам местных бюджетов за 2015–2017 гг. и плановых показателей на 2018 год в муниципальных образованиях Сибирского и Дальневосточного федеральных округов;
- организация мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах в рамках проводимого ежегодно экспресс-опроса руководителей муниципальных образований по актуальным вопросам и проблемам развития местного самоуправления.

7.3. В области информационной политики:

- продолжение выпуска еженедельного интернет-издания «Информационный бюллетень местного самоуправления»;
- подготовка серии статей экспертов АСДГ по вопросам местного самоуправления и распространение их в средствах массовой информации Российской Федерации;
- подготовка серии статей под редакцией вице-президента АСДГ, к.э.н. Р.В. Бабуна по вопросам формирования правовой базы в области экономической и финансовой деятельности муниципального образования, проблемам взаимоотношений муниципалитета с субъектом Российской Федерации и распространение их в средствах массовой информации.

7.4. В области информатизации органов местного самоуправления – проведение анализа процессов информатизации муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.