



**АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

## **XXXVI Общее собрание**

### **Основные итоги деятельности в 2018 г.**

(Отчет исполнительной дирекции Совету и XXXVI Общему собранию)

### **Основные направления деятельности и задачи на 2019 г.**

(предложения исполнительной дирекции)

Исполнительная дирекция  
Новосибирск  
2019



## Содержание

I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2018 году.....	4
1. Информационно-аналитическое направление.....	10
1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных.....	10
1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации.....	10
1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований.....	11
1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований.....	14
1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления.....	16
2. Обмен опытом работы муниципальных образований.....	20
2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления.....	24
2.2. В области правового обеспечения деятельности муниципальных образований.....	26
2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов.....	33
2.4. В области земельно-имущественных отношений.....	39
2.5. В области градостроительства.....	45
2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.....	48
2.7. В области функционирования муниципального транспорта и дорожное хозяйство.....	55
2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий.....	61
2.9. В области организационной и кадровой работы.....	63
2.10. В области информатизации муниципальных образований.....	70
2.11. В области поддержки и развития предпринимательства.....	76
2.12. В области образования.....	80
2.13. В области молодежной политики.....	83
2.14. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления.....	87
2.15. В области информационной политики муниципалитетов.....	91
2.16. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма.....	93
2.17. В области трудовых отношений.....	103
2.18. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей.....	110
2.19. В области муниципального спорта и физической культуры.....	115
3. Методическое и законопроектное направление.....	118
4. Консультационное направление.....	119
5. Образовательное направление.....	128
6. Проектное направление.....	129
6.1. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2018 г.).....	129
6.2. Анализ бюджетов муниципальных образований за 2015–2017 гг. (факт) и 2018 г. (план).....	130
6.3. Показатели социально-экономического развития муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.....	130
II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2019–2020 годах.....	137
1. Информационно-аналитическое направление.....	138
2. Обмен опытом работы муниципальных образований.....	139
3. Методическое и законопроектное направление.....	148
4. Образовательное направление.....	148
5. Консультационное направление.....	149
6. Исследовательское направление.....	150
7. Проектное направление.....	150

## I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2018 году

(Отчет исполнительской дирекции АСДГ Совету и XXXVI Общему собранию АСДГ 28 июня 2019 г. в городе Красноярске)

В 2018 году исполнилось 15 лет с начала реформы местного самоуправления и принятия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». За прошедшие годы в законодательство о местном самоуправлении было внесено большое количество изменений и порой противоречивых дополнений. Одни изменения были позитивны и полезны местному самоуправлению, другие – негативны и даже вредны, но характер всех этих изменений не менял общую концепцию закона. Однако ряд новаций в федеральном законодательстве дают основания полагать, что концептуальные основы могут быть серьезно изменены.

В последние годы мероприятия так называемого «нового этапа муниципального строительства», воплощенные в федеральные законы № 136-ФЗ от 27.06.2014 г., № 8-ФЗ от 03.02.2015 г. и № 62-ФЗ от 03.04.2017 г., вызывают серьезную обеспокоенность. Изменение концепции территориальной организации местного самоуправления, перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также введение новых принципов формирования системы органов местного самоуправления существенно ослабили местную власть, которая становится всё менее зависимой от воли своих избирателей и более зависимой от государственных органов.

АСДГ в своих решениях и обращениях в федеральные органы власти неоднократно выступала и продолжает выступать с критикой указанных трех законов, отмечая, что при сохранении существующих тенденций местное самоуправление в России ждет дальнейшая деградация. Поддержку позиции АСДГ оказали и другие межмуниципальные союзы и ассоциации муниципальных образований страны. Но никаких результатов, к сожалению, это пока не дало. Инициативы конца 2018 г. – начала 2019 года дают основания полагать, что ситуация вряд ли улучшится в ближайшее время.

В феврале 2019 года Правительством Российской Федерации принята Стратегия пространственного развития на период до 2025 года, которой определены задачи, принципы, приоритеты и основные направления пространственного развития России. В качестве одной из проблем пространственного развития отмечен «неразвитый потенциал межрегионального и межмуниципального взаимодействия» и формулируется основной принцип – «содействие этому развитию». Это, безусловно, позитивно, но требует конкретизации этого «содействия». Одно из направлений принятой стратегии – «обеспечить сбалансированное пространственное развитие территорий, входящих в состав крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, за счет содействия межмуниципальному взаимодействию».

Вопросам законодательного регулирования городских агломераций и межмуниципального сотрудничества был посвящен круглый стол, организованный Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в феврале 2019 года. В соответствии с понятием «городская агломерация» и критериями отнесения территорий к городским агломерациям, изложенными в Рекомендациях этого круглого стола, основным условием создания агломерации является *преобразование муниципальных образований в городские округа с внутригородским делением*. Учитывая, что Стратегией пространственного развития определен перечень городов, отнесенных к перспективным центрам экономического роста, в случае принятия закона в предложенной редакции возможность дальнейшего развития будет зависеть от преобразования таких городов в городские округа с внутригородским делением.

На другом круглом столе, проведенном Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в марте 2019 года, обсуждалась необходимость внесения поправок в перечень критериев, по которым оценивается эффективность работы органов местного самоуправления. В рекомендациях этого круглого стола было предложено предусмотреть возможность отрешения мэров «вышестоящим должностным лицом» в связи «с недостижением минимальных показателей эффективности». Главы субъектов Российской Федерации могут получить право отправлять в отставку не достигших необходимых показателей глав городских округов и муниципальных районов, а те, в свою очередь, смогут увольнять неэффективных мэров поселений и руководителей внутригородских районов.

Заслуживает пристального внимания и дальнейшего всестороннего обсуждения принятый в марте 2019 года Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении законопроект о создании муниципальных образований нового типа – муниципальных округов и переход к одноуровневой системе местного самоуправления. Складывающиеся социально-экономические, демографические и иные реалии сегодняшнего времени создают предпосылки для ликвидации поселенческого уровня в отдельных регионах нашей страны – это, как правило, малонаселенные и труднодоступные местности. Но при этом не следует забывать и о таких территориях России, на которых широко представлены самодостаточные, перспективные в плане социально-экономического развития и роста городские и сельские поселения. Предлагаемый законопроект существенно расширяет возможности упорядочения сельских и городских поселений путем наделения муниципальных районов статусом муниципального

округа, в котором не предусматривается наличие местного самоуправления в городских и сельских поселениях, входивших в состав муниципального района. Фактически он дает возможность отдаления муниципальной власти от жителей и ликвидацию местного самоуправления на поселенческом уровне. Важно понимать, что предлагаемые варианты преобразования должны быть исключительно правовыми формами, но не обязательными моделями развития соответствующих муниципальных образований. Проведению преобразования в обязательном порядке должно предшествовать формирование на соответствующей территории объективных экономических, социальных, демографических, инфраструктурных и других предпосылок. Наличие или отсутствие таких предпосылок может быть установлено и оценено лишь применительно к конкретным муниципальным образованиям и не может быть распространено на всю территорию страны.

Кроме того, за последние годы значительно расширился перечень задач органов местного самоуправления, не относящихся к вопросам местного значения. Такая ситуация ведет к размыванию ответственности за решение соответствующих вопросов, переложению социальной ответственности на нижестоящие уровни власти, то есть на местное самоуправление. В условиях дефицита финансовых ресурсов это чревато отвлечением бюджетных средств на решение второстепенных задач и нерешением важных вопросов жизнедеятельности населения. Муниципальным образованиям приходится выполнять за счет собственных доходных источников несвойственные для органов местного самоуправления функции, имеющие общегосударственный характер, например, профилактика терроризма, гражданская оборона, деятельность аварийно-спасательных служб, участие в деятельности по охране общественного порядка.

С учетом всех перечисленных нововведений следует констатировать, что местное самоуправление все больше отдалается от населения, все больше встраивается в вертикаль государственной власти.

Следует отметить, что главные проблемы местного самоуправления, неоднократно отмеченные в документах АСДГ, остаются нерешенными:

1. Отсутствие общей концепции и ясной перспективы дальнейшего развития местного самоуправления в России, его места и роли в государстве и в обществе. АСДГ неоднократно выступала за создание такой концепции и ясное формулирование государственной политики в сфере местного самоуправления.

2. Нестабильность и противоречивость законодательной базы местного самоуправления, необоснованность разграничения компетенций между органами государственной власти и органами местного самоуправления, многочисленные противоречия между законодательством о местном самоуправлении и отраслевыми федеральными законами.

3. Нерешенность финансовых проблем местного самоуправления: все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов.

4. Отсутствие у органов местного самоуправления стимулов для социально-экономического развития муниципальных образований и расширения их собственной доходной базы, поскольку все связанные с этим налоги поступают в бюджеты других уровней.

5. Дефицит квалифицированных кадров в органах местного самоуправления, особенно в малых городах и сельской местности, основной причиной которого является низкий уровень заработной платы муниципальных служащих.

6. Фактическое отстранение органов местного самоуправления во многих субъектах Российской Федерации от регулирования основных отраслей социальной сферы на муниципальных территориях (первичное здравоохранение, социальная поддержка и социальное обслуживание отдельных групп населения, опека и попечительство и др.). Активно обсуждается вопрос передачи в ведение субъектов Российской Федерации системы школьного образования. Все это, по сути, вопросы не местного, а государственного значения, но большинство указанных функций местные органы могут на основе делегирования полномочий исполнять более эффективно, чем государственные, учитывая их близость к населению, знание местной специфики, возможность постановки исполнения ряда жизненно важных функций под общественный контроль и привлечения общественности к их решению. Во всем мире делегирование муниципалам перечисленного круга полномочий дает очень позитивный эффект.

В связи с изложенным сохраняют свою актуальность концептуальные предложения АСДГ, сформулированные XXXV Общим собранием Ассоциации:

1. Разработка и принятие концепции и основных направлений государственной политики в области местного самоуправления.

2. Воссоздание в составе Правительства России органа, комплексно отвечающего за развитие местного самоуправления.

3. Пересмотр концепции территориальной организации местного самоуправления. Отказ от массового упразднения поселений и перехода к одноуровневой системе сверхкрупных муниципальных образований и сохранение статуса поселения для всех городских населенных пунктов.

4. Проведение системной инвентаризации полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных многочисленными «отраслевыми» федеральными законами, в целях проверки их соответствия вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Укрепление финансовой базы местного самоуправления. В условиях крайне напряженной финансовой ситуации в стране прямое наращивание финансовой поддержки местного самоуправления государством является хоть и желательным, но весьма проблематичным. Поэтому на первый план должны выйти меры по замене нынешней фискальной политики государства по отношению к местному самоуправлению на политику, стимулирующую органы местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы. Прежде всего, это максимальная замена дотаций и постоянно действующих субсидий на дополнительные налоговые отчисления по источникам, на формирование которых органы местного самоуправления могут оказывать решающее влияние. В первую очередь это налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения и применяемый по отношению к субъектам малого и среднего предпринимательства, что послужило бы мощным стимулом для местных инициатив по развитию бизнеса и пополнению доходной базы местных бюджетов.

6. Возвращение органам местного самоуправления практической организации предоставления услуг в важнейших отраслях социальной сферы на принципах делегирования государственных полномочий с соответствующим финансированием.

Деятельность Ассоциации в 2018 г. базировалась на «Основных направлениях работы и задачах АСДГ на 2018 г.», принятых XXXV Общим собранием (Новосибирск, июнь 2018 г.).

В 2018 году важнейшим направлением для АСДГ, как и в прежние годы, стало оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи в части реализации мер, направленных на решение проблем в современных условиях.

Приоритет в деятельности Ассоциации был отдан работе по следующим направлениям:

- мониторинг и анализ социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока;

- организации обмена опытом в решении вопросов местного значения;

- оперативный анализ практики действия федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления;

- обучение и консультирование специалистов муниципальных органов власти по различным аспектам функционирования системы местного самоуправления в рамках постоянно изменяющегося правового пространства.

За отчетный период проведено одно заседание Совета АСДГ (Новосибирск, июнь 2018 г.), на котором обсуждены внутренние вопросы функционирования Ассоциации. Руководители муниципальных образований также предметно обсудили и выработали рекомендации по актуальным вопросам развития муниципалитетов и системы местного самоуправления:

- современная ситуация и перспективы развития местного самоуправления в России;

- совершенствование межбюджетных отношений и укрепление налоговой базы местных бюджетов;

- ситуация в межмуниципальном движении России и работа АСДГ по развитию межмуниципального сотрудничества.

Одной из основных задач Ассоциации также была организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления и оперативное реагирование на предлагаемые новации, предлагающие ревизию конституционных основ местного самоуправления.

Так, исполнительная дирекция АСДГ провела работу по сбору мнений руководителей крупных городских округов относительно рекомендаций круглого стола Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на тему «Вопросы законодательного регулирования городских агломераций и межмуниципального сотрудничества», проведенного в феврале 2019 года. По мнению руководителей муниципалитетов, преобразование городов в городские округа с внутригородским делением может иметь негативные последствия:

- потребует значительных финансовых затрат (в том числе связанных с реорганизацией системы органов местного самоуправления и перераспределением полномочий между городом и внутригородскими районами) при низком уровне бюджетной обеспеченности. Необходимо будет сформировать представительные и исполнительные органы местного самоуправления внутригородских районов, что влечет риски увеличения численности муниципальных служащих и расходов на их содержание;

- приведет к проблемам урегулирования имущественных отношений при определении состава имущества города и внутригородских районов;

- не позволит повысить эффективность решения вопросов жизнеобеспечения и однозначно положительно повлиять на качество жизни жителей городских округов, будет препятствовать подготовке и реализации долго-

срочных программ развития муниципальных образований, возрастет опасность потери муниципального транспорта, возникнут проблемы с инфраструктурными объектами города;

– потребует внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство с целью решения вопросов разграничения доходных источников, при этом будет очень сложно обеспечить рациональное распределение налоговой базы между внутригородскими районами;

– потребует внесения изменений в законодательство, регулирующие вопросы землепользования и управления муниципальным имуществом, при этом значительно усложнит или сделает невозможным проведение единой централизованной политики управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами территории.

Помимо проблем, связанных с самостоятельным управлением бюджетом, администрированием доходов и расходов во внутригородских районах, принятием и государственной регистрацией значительного количества муниципальных правовых актов, возникнет ряд серьезных вопросов при разграничении имущества, в том числе земельных участков, учитывая, что этот процесс до сих пор не завершен между Российской Федерацией, регионами и муниципалитетами.

Руководители муниципальных образований отметили, что сегодня существуют крупные города со статусом «городской округ» (без статуса «городской округ с внутригородским делением»), которые должны иметь возможность участвовать в развитии городских агломераций. Изменение же статуса таких муниципальных образований на статус «городской округ с внутригородским делением» влечет за собой огромные бюджетные затраты и организационные мероприятия, что не будет способствовать развитию агломераций.

Крайне важным направлением в работе АСДГ является обеспечение регулярного информационно-аналитического взаимодействия с федеральными органами государственной власти, в том числе и по упомянутым выше проблемным вопросам. Главная цель – информирование федеральных структур власти о предложениях и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

Работа Ассоциации в прошедшем году проходила в рамках взаимодействия с Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО), региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации, продолжилось развитие партнерских связей и взаимодействие АСДГ со всеми межрегиональными ассоциациями и союзами муниципалитетов Российской Федерации. За отчетный период по инициативе и при непосредственном участии социологической лаборатории АСДГ было реализовано 2 совместных межрегиональных проекта в области межмуниципального сотрудничества: экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2018 г.) (раздел 6.1.), «Анализ бюджетов муниципальных образований за 2015–2017 гг. (факт) и 2018 г. (план)» (раздел 6.2.).

В отчетный период АСДГ конструктивно реализовывала план, направленный на развитие партнерских связей и взаимодействие с общественными организациями, научными учреждениями, деятельность которых лежит в сфере местного самоуправления. В качестве экспертов в мероприятиях Ассоциации активно участвовали представители следующих организаций:

- Российский Автотранспортный Союз (Москва);
- Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Москва);
- ФБУ «Агентство автомобильного транспорта» (Москва);
- Федеральное агентство по делам национальностей (Москва);
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Москва);
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (Москва);
- Фонд «Институт экономики города» (Москва);
- Экспертный центр электронного государства (Москва);
- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (Москва);
- Фонд развития информационных технологий муниципальных образований (Иркутск);
- Новокузнецкий институт (филиал) Кемеровского государственного университета;
- ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития» (Красноярск);
- Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (Новосибирск);
- Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» (Новосибирск);
- Некоммерческое партнерство «Транспортный Союз Сибири» (Новосибирск);
- Новосибирский государственный университет архитектуры, дизайна и искусств;
- Сибирский государственный университет путей сообщения (Новосибирск);
- Сибирское управление государственного автодорожного надзора (Новосибирск);
- Институт территориального планирования «Град» (Омск);

- Центр гражданского анализа и независимых исследований (Пермь);
- Сибирский государственный медицинский университет (Томск);
- Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники;
- Национальный исследовательский Томский государственный университет;
- Национальный исследовательский Томский политехнический университет;
- Томский государственный архитектурно-строительный университет.

В течение года эксперты АСДГ выступали в качестве авторов статей в специализированных общероссийских изданиях «Бюджет», «Местное право», «Российская муниципальная практика», «ЭКО. Всероссийский экономический журнал», а также на сайте Экспертного центра «Электронного государства». Все это позволило на общероссийском уровне освещать деятельность АСДГ.

Бабун Р.В., вице-президент АСДГ, к.э.н., профессор кафедры муниципального управления Новокузнецкого института (филиала) Кемеровского государственного университета осуществлял научно-методическое руководство деятельностью АСДГ в соответствии с Основными направлениями деятельности и задачами АСДГ, принимал активное участие в мероприятиях Ассоциации. В частности, в 2018 году им проводилась работа по следующим направлениям:

- участие в разработке и формулировании позиции АСДГ по основным проблемам развития местного самоуправления в России, руководство подготовкой важнейших документов Ассоциации, обоснование и защита предложений АСДГ в органах федеральной государственной власти;

- участие в работе научных конференций и форумах, экспертных советов, отраслевых секций АСДГ; выступление с докладами, подготовка рекомендаций;

- продвижение предложений АСДГ в учебной и публицистической литературе.

Представители и эксперты АСДГ также принимали участие в работе следующих мероприятий:

- XV Красноярский экономический форум (апрель 2018);

- V Всероссийская конференция «Развитие городских агломераций России» (май 2018);

- VI Международный форум технологического развития «ТЕХНОПРОМ–2018» (июнь 2018);

- III Международная конференция «Города и люди» (июнь 2018);

- Форум «Время новых возможностей» (август 2018);

- Общее собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России (октябрь 2018);

- Общее собрание Ассоциации «Города Урала» (ноябрь 2018);

- Общероссийский форум стратегического развития «Города России 2030: перекрестки возможностей» (ноябрь 2018);

- Сибирский муниципальный форум (ноябрь 2018);

- XIV Красноярский городской форум «Будущее. Проектируем вместе» (ноябрь 2018).

**8 июня 2018 года в Новосибирске состоялось XXXV Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ».** Участниками мероприятия стали руководители муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных органов власти, общероссийских и межрегиональных объединений муниципальных образований, эксперты в области местного самоуправления.

Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексей Диденко в своем выступлении затронул финансовую обеспеченность муниципальных образований: «Бюджетная система должна носить не сугубо фискальный, но и стимулирующий характер». В целях увеличения доходной части бюджетов муниципалитетов председатель Комитета высказал ряд предложений: зачислять НДФЛ по месту жительства налогоплательщика, передать местным бюджетам 1,0–1,5% налога на прибыль, что позволило бы компенсировать выпадающие доходы бюджетов крупных промышленно развитых городов от изменения порядка уплаты НДФЛ, ввести, помимо курортного сбора, сбор на добычу общераспространенных полезных ископаемых (песок, гравий, глина и т.д.), добываемых на территории муниципальных образований, зачислять транспортный налог (в отношении физических лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения) в муниципальные дорожные фонды в составе местных бюджетов.

С докладом «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» выступил президент Ассоциации, мэр города Хабаровска Александр Соколов: «Важнейшее значение для АСДГ приобрело обеспечение регулярного информационно-аналитического взаимодействия с федеральными органами государственной власти. Главная цель – информирование федеральных структур власти о предложениях и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации федерального законодательства в области местного самоуправления. Предложения муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока по вопросам совершенствования системы местного самоуправления оперативно доводились до федеральных органов власти». Президент АСДГ подчеркнул,

что одной из основных задач Ассоциации была организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления. С учетом предложений руководителей муниципальных образований активно проводилось оперативное консультирование и обучение представителей муниципалитетов по всему спектру вопросов реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

В докладе первого заместителя мэра Новосибирска Бориса Буреева акцент был сделан на «размытие» полномочий и перераспределение сфер ответственности. В числе обсуждаемых отраслей – общее образование, первичное здравоохранение (поликлиники) и социальная защита: «В Новосибирске мы чувствуем, что поликлиническое звено выпадает из первоочередного внимания региональных властей: очередей меньше не стало, проблема кадров не решена, качество обслуживания вызывает массовые нарекания». В свое время инициативу по передаче школ с местного на региональный уровень вице-президент АСДГ, мэр города Новосибирска Анатолий Локоть назвал «самым спорным решением за последнее время». Образование – самая большая статья расходов в бюджете Новосибирска, ее доля – 57%. «Город вкладывается в строительство, реконструкцию школ и детских садов, укрепление, модернизацию и развитие материально-технической базы. Функционирование школ невозможно рассматривать без расходов на строительство дорог и тротуаров, содержание зданий и их ремонт, организацию питания и т.д. Если забрать у городов эти полномочия, то нам останется только подметать дворы и заниматься освещением улиц. Поэтому Новосибирск выступает однозначно против образовательной «сверхцентрализации».

О проблемах финансового обеспечения органов местного самоуправления и способах их решения рассказал вице-президент АСДГ, мэр города Томска Иван Кляйн: «Недостаток в муниципальных образованиях собственных доходов, перегруженность финансовыми обязательствами, возложенными решениями вышестоящих органов власти, приводят к росту муниципального долга, несбалансированности и несамостоятельности местных бюджетов, а также не оставляют муниципальным образованиям средств для исполнения полномочий, возложенных на них федеральным законодательством. Из крупных городов Сибирского федерального округа долговая нагрузка отсутствует только у Барнаула, в то время как у Новосибирска долговая нагрузка с 2014 года возросла с 58% до 89%, у Омска – с 50% до 72%, у Кемерово – с 12% до 79%. Долг Томска за аналогичный период сократился с 54% до 52%». Снижению долговой нагрузки, по мнению И. Кляйна, может способствовать кредитование муниципальных образований по более низкой ставке.

Председатель Контрольно-ревизионной комиссии АСДГ, глава города Дудинки Юрий Гурин представил информацию о результатах проверки финансовой деятельности АСДГ в 2017 году, которая получила положительную оценку.

С отчетом о деятельности АСДГ в 2017 году и планах на 2018 год выступил генеральный директор исполнительной дирекции Михаил Зайцев. Представленный отчет о проделанной работе и отчет о финансовой деятельности АСДГ был принят и утвержден Общим собранием единогласно.

В рамках работы Общего собрания также проведена ротация членов Совета АСДГ: в состав Совета избраны Глава города Красноярска Сергей Еремин и мэр города Омска Оксана Фаина.

В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» обсуждались самые острые проблемы местного самоуправления: полномочия муниципалитетов и их финансовое обеспечение, укрепление финансовой базы местного самоуправления. Также участники мероприятия обменялись опытом по реализации федерального проекта «Благоустройство территорий и создание комфортной среды» в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока.

С результатами экспертного опроса руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, проведенного в апреле-мае 2018 года, выступила руководитель социологической лаборатории АСДГ Елизавета Горяченко. Ежегодный мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях позволяет выявить проблемы, возникающие в современных условиях, определить подходы к их решению на местах и направления совершенствования системы местного самоуправления. Результаты данного исследования позволяют сделать вывод о том, что общая оценка прошедшего года достаточно позитивная: «И хотя удалось решить не все, что было задумано, представляется, что сегодня, несмотря на сложности работы в кризисных условиях, общая тенденция продолжает носить позитивный характер и это дает определенную уверенность в возможности успешного решения проблем».

О современном состоянии местного самоуправления высказал свое мнение вице-президент АСДГ Роальд Бабун: «Отношение государства к местному самоуправлению характеризуется нестабильностью, постоянными колебаниями. По моему убеждению, местное самоуправление после реализации новых этапов исчезло как автономная система публичной власти и превратилось в неподотчетный гражданам нижний уровень государственной власти».

Член Совета АСДГ, Глава города Красноярска Сергей Еремин, рассказывая о совершенствовании законодательства в области местного самоуправления, сделал акцент на проблеме перераспределения полномочий и их финансового обеспечения.

Эксперт АСДГ Галина Держирукова представила анализ исполнения бюджетов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2015–2017 гг. и планирования бюджетов на 2018 г., который позволяет оценить динамику фактических показателей доходов и расходов бюджетов.

Александр Веселков, начальник департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска, выступил с докладом на тему «Проблемы финансовой самостоятельности местных бюджетов». Продолжил эту тему Николай Булакин, член Совета АСДГ, глава города Абакана: «Мы получаем 15% НДС, бюджетных трансфертов у нас нет. В собственных бюджетах неналоговые доходы почти равны налоговым. Мы выживаем за счет неналоговых доходов – это 45%. Откуда мы их берем? Мы эксплуатируем муниципальную собственность – это аренда и приватизация».

Член Совета АСДГ, мэр города Омска Оксана Фаина рассказала о реализации федерального проекта по благоустройству территорий: «Впервые в истории города сами омичи прямым голосованием определили общественные пространства, преобразование которых начнется в ближайшее время. Был налажен эффективный механизм учета пожеланий горожан при разработке конкретных дизайн-проектов благоустройства. Разумеется, общественники смогут принять участие и в контроле над воплощением замыслов архитекторов, а также в приемке выполненных на объектах работ. Специально созданный проектный офис координирует взаимодействие всех заинтересованных структурных подразделений администрации города, комитетов территориального общественного самоуправления, экспертного сообщества. Определены должностные лица, персонально ответственные за точное выполнение намеченных планов».

Николай Сенчуров, председатель Кемеровского городского Совета народных депутатов, также отметил важность единого подхода при формировании современной городской среды и создании комфортных условий жизни горожан, поделился опытом и привел примеры привлечения жителей к выполнению некоторых видов работ (уборка мусора, посадка деревьев, устройство цветочных клумб и др.), отметил важность участия общественности в контроле за реализацией федеральной программы.

Об опыте внедрения программы благоустройства в Южно-Сахалинске рассказала первый вице-мэр города Наталия Куприна: «Мы уже в 2015 году пришли к собственной программе: поняли, что необходимо собрать все источники финансирования, все программы и методы, что необходимо подходить к работе комплексно. Мы для себя выбрали такой тренд благоустройства: мой дом – мой двор – моя улица – мой сквер – моя площадь – мой город. Мы пошли от каждого конкретного жителя, от дома».

Анна Терешкова, начальник департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, поделилась опытом благоустройства зеленых территорий: «Мы сделали очень глубокое исследование парковых территорий и пришли к выводу, что все это находилось в ужасном состоянии. Потом мы перешли на скверы. К нам присоединились общественники, бизнес и аналитические компании, которые делали исследование. Впервые появился проект «Зеленый Новосибирск», была разработана концепция развития зеленых зон в городе. Теперь мы понимаем основные направления развития города».

Глава администрации города Горно-Алтайска Ольга Сафронова поделилась опытом и представила видеоролик о реализации проекта «Безопасный город» в Горно-Алтайске.

Результатом обмена опытом и профессионального обсуждения возникающих в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока проблем стали предложения федеральным органам власти по дальнейшему совершенствованию законодательства в области местного самоуправления.

В целом план работы АСДГ на 2018 г. выполнен. По принятым направлениям деятельности было сделано следующее:

## **1. Информационно-аналитическое направление (функционирование и развитие межмуниципальной информационной компьютерной сети)**

### **1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных**

Информационная сеть АСДГ (ИС АСДГ) в 2018 году продолжала выполнять одну из основных своих функций – формирование и сопровождение специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных (ИКБ). В состав ИКБ АСДГ входят:

– нормативно-правовые и распорядительные акты (НПиРА) органов местного самоуправления Российской Федерации;

– показатели социально-экономического развития (ПСЭР) муниципальных образований.

Банки пополняются информацией, поступающей в ИС АСДГ от администраций муниципальных образований.

### **1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации**

Информационно-компьютерный банк нормативных правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации функционирует в АСДГ с 1993 года.

Все поступающие в информационную сеть НПиРА классифицируются по направлениям деятельности администраций муниципальных образований (16 разделов и 106 подразделов) и по территориям (40 субъектов Федерации и 142 муниципальных образования). Существующая классификация НПиРА была разработана специалистами АСДГ для удобной и оперативной работы с данными материалами.

Регулярное пополнение ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» обеспечивается планомерной работой специалистов отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ. В течение 2018 года администрациями муниципальных образований было направлено в ИКБ АСДГ около **10,4 тыс.** НПиРА. Экспертами информационной сети АСДГ было отобрано для включения в ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» около **6,3 тыс.** НПиРА. По состоянию на 01.01.2019 г. в информационно-компьютерном банке «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» представлено более **130 тыс.** НПиРА органов местного самоуправления. Статистика поступления нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ, приведена в *Таблице 1*.

АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в течение 2018 г. нормативные правовые и распорядительные акты для включения в ИКБ АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Особенно хочется отметить администрации муниципальных образований: *Артем, Барнаул, Братск, Горно-Алтайск, Губкинский, Дудинка, Иркутск, Кемерово, Красноярск, Надымский район, Нижний Тагил, Новосибирск, Новый Уренгой, Омск, Саяногорск, Спасск-Дальний, Томск, Хабаровск и Южно-Сахалинск.*

### **1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований**

Информационно-компьютерный банк показателей социально-экономического развития (ПСЭР) муниципальных образований функционирует в АСДГ с 1996 года в целях обеспечения мониторинга, прогнозирования и планирования деятельности органов местного самоуправления.

ИКБ ПСЭР включает в себя разделы:

- Бюджеты муниципальных образований;
- Показатели социально-экономического развития.

Раздел «Бюджеты муниципальных образований» включает в себя бюджеты и исполнение бюджетов муниципальных образований за период 2002–2010 гг., анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2010–2017 годы.

Раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам, разработанным Координационным советом АСДГ по экономике и экспертами секции АСДГ «Экономика и финансы города». С 2005 г. раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований. В 2014 году правлением секции АСДГ «Экономика и финансы города» была разработана и утверждена новая единая ежегодная форма показателей социально-экономического развития муниципального образования.

Подраздел «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам администраций» (в составе раздела «Показатели социально-экономического развития») включает в себя показатели, разработанные специалистами различных структурных подразделений администраций *Барнаула, Иркутска, Кемерово, Красноярска, Новосибирска, Томска, Хабаровска и Южно-Сахалинска.*

Специалистами отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ в 2018 г. проводилась работа по пополнению информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований». В 2018 г. в банк было включено **75** таблиц ежегодных показателей. Статистика поступления показателей социально-экономического развития муниципальных образований приведена в *Таблице 1*.

По состоянию на 01.01.2019 г. информационно-компьютерный банк показателей социально-экономического развития включает в себя около **13,5 тыс.** таблиц ПСЭР муниципальных образований различных типов.

Информационная сеть АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в 2018 году ПСЭР для включения в ИКБ «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований».

**Таблица 1. Поступление материалов от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ**

№ п/п	Муниципальные образования – пользователи информационной сети АСДГ	Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
	<b>Алтайский край</b>			
1.	Алейск			1
2.	Барнаул	24	11	1
3.	Бийск			1
4.	Новоалтайск			1
5.	Райчихинск			1
6.	Рубцовск			1
7.	Славгород			1
	<b>Амурская область</b>			
8.	Белогорск			1
9.	Благовещенск	1	1	
10.	Зея			1
11.	Шимановск	1	1	
	<b>Еврейский автономный округ</b>			
12.	Биробиджан			1
	<b>Забайкальский край</b>			
13.	Чита			1
	<b>Иркутская область</b>			
14.	Бирюсинск			1
15.	Братск	73	49	1
16.	Железногорск-Илимский			1
17.	Иркутск	34	28	1
18.	Саянск			1
19.	Усть-Илимск	2	2	1
20.	Усть-Кут			1
21.	Черемхово			1
22.	Шелехов			1
	<b>Камчатский край</b>			
23.	Петропавловск-Камчатский	5	5	1
	<b>Кемеровская область</b>			
24.	Анжеро-Судженск			1
25.	Березовский			1
26.	Калтан			1
27.	Кемерово	52	23	1
28.	Ленинск-Кузнецкий	1	1	
29.	Новокузнецк			1
30.	Салаир			1
	<b>Красноярский край</b>			
31.	Ачинск			1
32.	Боготол			1
33.	Бородино			1
34.	Дудинка	299	156	1
35.	Енисейск	1	1	
36.	Канск			1
37.	Красноярск	1249	541	1
38.	Лесосибирск			1
39.	Минусинск			1

№ п/п	Муниципальные образования – пользователи информационной сети АСДГ	Количество НППиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НППиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
40.	Назарово			1
41.	Сосновоборск			1
42.	Туруханский район	3	3	
	<b>Магаданская область</b>			
43.	Магадан	2	2	1
44.	Сусуман			1
	<b>Новосибирская область</b>			
45.	Бердск	2	2	1
46.	Искитим			1
47.	Новосибирск	2243	891	1
48.	Обь			1
	<b>Омская область</b>			
49.	Омск	886	539	1
	<b>Приморский край</b>			
50.	Арсеньев			1
51.	Артем	233	210	1
52.	Лесозаводск			1
53.	Спасск-Дальний	162	70	1
54.	Уссурийск			1
	<b>Республика Алтай</b>			
55.	Горно-Алтайск	204	176	1
	<b>Республика Бурятия</b>			
56.	Кяхта			1
57.	Северобайкальск			1
	<b>Республика Саха (Якутия)</b>			
58.	Якутск	5	3	1
	<b>Республика Хакасия</b>			
59.	Абаза	1	1	
60.	Абакан			1
61.	Саяногорск	399	238	1
	<b>Сахалинская область</b>			
62.	Корсаков			1
63.	Невельск	2	2	
64.	Поронайск			1
65.	Углегорск			1
66.	Холмск			1
67.	Южно-Сахалинск	800	707	1
	<b>Свердловская область</b>			
68.	Нижний Тагил	708	571	
	<b>Томская область</b>			
69.	Кедровый			1
70.	Северск			1
71.	Томск	1632	908	1
	<b>Тюменская область</b>			
72.	Тюмень			1
	<b>Хабаровский край</b>			
73.	Комсомольск-на-Амуре			1
74.	Хабаровск	239	227	1

№ п/п	Муниципальные образования – пользователи информационной сети АСДГ	Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ	Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ
	<b>Ханты-Мансийский АО</b>			
75.	Лангепас			1
76.	Нефтеюганск			1
77.	Пыть-Ях			1
78.	Сургутский район			1
79.	Ханты-Мансийск	8	8	1
	<b>Чукотский АО</b>			
80.	Анадырь	3	2	1
	<b>Ямало-Ненецкий АО</b>			
81.	Губкинский	398	365	1
82.	Надым	33	32	
83.	Надымский район	505	407	1
84.	Новый Уренгой	182	115	
85.	Салехард			1
	<b>Всего:</b>	<b>10392</b>	<b>6298</b>	<b>75</b>

#### 1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований

В 2018 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов для обеспечения оперативного и качественного информационного обслуживания администраций муниципальных образований.

Информационное обслуживание включало в себя:

- еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»;
- периодическое обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»;
- еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА;
- еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА;
- предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ;
- подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

**Еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»**

На сайте АСДГ ([www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)) в разделе «**Нормативные акты**» ([www.asdg.ru/npra](http://www.asdg.ru/npra)) еженедельно обновлялся информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации», оперативно информируя пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, включенных в ИКБ. В каждое обновление включалось от 120 до 300 НПиРА органов местного самоуправления. Еженедельное обновление отражалось в разделе «Текущие периодические поступления».

**Периодическое обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»**

На сайте АСДГ в разделе «**Показатели СЭР**» ([www.asdg.ru/ser](http://www.asdg.ru/ser)) обновлялся информационно-компьютерный банк «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований», информируя пользователей о развитии муниципалитетов.

**Еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА**

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Перечень актов**» ([www.asdg.ru/protokoll](http://www.asdg.ru/protokoll)) позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Перечень актов формировался после каждого обновления ИКБ и еженедельно рассылался по электронной почте около **700** адресатам – администрациям муниципальных образований и их структурным подразделениям. В течение 2018 г. был издано **38** Перечней нормативно-правовых и распорядительных актов.

**Еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА**

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Анонс актов**» ([www.asdg.ru/announce](http://www.asdg.ru/announce)) позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах, поступивших в

информационную сеть АСДГ. В этом разделе представлялся перечень наиболее актуальных актов. Данный информационный материал формировался каждую неделю и рассылался по электронной почте около **700** адресатам – администрациям муниципальных образований и их структурным подразделениям. В течение 2018 г. было издано **39** Анонсов НПиРА, включивших в себя **390** нормативно-правовых и распорядительных актов.

#### **Предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований**

Запросы в информационную сеть АСДГ поступают в различных формах: запросы по «индексам» и «тематические» запросы. Запросы по «индексам» – более простая форма запросов, обрабатываемых автоматически программой, специально разработанной специалистами информационной сети АСДГ. Присвоение индексов каждому нормативному акту производится на этапе включения его в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

По материалам **Перечней и Анонсов** было получено от пользователей **47** запросов и направлено в ответ на эти запросы **141** нормативно-правовой и распорядительный акт.

Более сложная форма запросов – это запросы «тематические», требующие аналитической работы и значительных затрат времени. Экспертами информационной сети было обработано **11** «тематических» запросов различной сложности, в ответ на которые было подготовлено и направлено в администрации муниципальных образований **71** нормативно-правовой и распорядительный акт.

Всего за отчетный период специалистами информационной сети АСДГ было обработано **58** запросов от администраций муниципальных образований и направлено в ответ на эти запросы **212** нормативных актов. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ, приведена в *Таблице 2*.

#### **Информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ**

На протяжении всего отчетного периода экспертами информационной сети проводилась работа по информационному обеспечению всех мероприятий, проводимых АСДГ и с её участием. Пакет информационных материалов, предоставляемых на каждом мероприятии каждому участнику, включал в себя актуальные нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления по тематике проводимого мероприятия, методические и аналитические материалы. В течение 2018 г. для включения в пакет информационных материалов было подготовлено более **400** нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления.

#### **Подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»**

По итогам работы информационной сети АСДГ в 2018 г. был издан **19-ый том издания «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»**, содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2019 г.). Книга «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» предназначена для руководителей муниципальных образований, руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления Российской Федерации.

**Таблица 2. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ**

№ п/п	Муниципальные образования – пользователи информационной сети АСДГ	Кол-во поступивших запросов по индексам	Кол-во НПиРА, направленных в ответ на запросы по индексам	Кол-во поступивших тематических запросов	Кол-во НПиРА, направленных в ответ на тематические запросы	Всего поступивших запросов	Всего НПиРА, направленных в ответ на запросы
	<b>Амурская область</b>						
1.	Шимановск	2	7			2	7
	<b>Иркутская область</b>						
2.	Иркутск			1	7	1	7
3.	Черемхово	2	10			2	10
	<b>Камчатский край</b>						
4.	Петропавловск-Камчатский	1	4	3	21	4	25
	<b>Красноярский край</b>						
5.	Дудинка	6	11			6	11
	<b>Магаданская область</b>						
6.	Магадан			1	7	1	7

№ п/п	Муниципальные образования – пользователи информационной сети АСДГ	Кол-во поступивших запросов по индексам	Кол-во НПиРА, направленных в ответ на запросы по индексам	Кол-во поступивших тематических запросов	Кол-во НПиРА, направленных в ответ на тематические запросы	Всего поступивших запросов	Всего НПиРА, направленных в ответ на запросы
	<b>Новосибирская область</b>						
7.	Бердск	1	1			1	1
	<b>Приморский край</b>						
8.	Спасск-Дальний	1	1	1	3	2	4
9.	Уссурийск	2	10			2	10
	<b>Республика Саха (Якутия)</b>						
10.	Ленский район	3	6			3	6
	<b>Республика Тыва</b>						
11.	Кызыл	2	5			2	5
	<b>Республика Хакасия</b>						
12.	Абакан	12	59			12	59
	<b>Томская область</b>						
13.	Томск			1	13	1	13
	<b>Хабаровский край</b>						
14.	Комсомольск-на-Амуре	3	3	1	3	4	6
15.	Многовершинный	1	4			1	4
16.	Хабаровск	4	11			4	11
	<b>Ханты-Мансийский АО</b>						
17.	Сургутский район	7	9			7	9
	<b>Ямало-Ненецкий АО</b>						
18.	Губкинский			3	17	3	17
	<b>Всего:</b>	<b>47</b>	<b>141</b>	<b>11</b>	<b>71</b>	<b>58</b>	<b>212</b>

### 1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления

В 2018 году пресс-служба АСДГ продолжила оперативное освещение деятельности Ассоциации, обеспечение новостной информацией администраций муниципальных образований, взаимодействие со средствами массовой информации.

Основное направление деятельности пресс-службы – обеспечение специалистов органов местного самоуправления оперативной информацией в сфере местного самоуправления. Основными источниками информации стали пресс-службы муниципальных образований – членов АСДГ, среди которых стоит отметить активную работу пресс-служб **Абакана, Братска, Дудинки, Новосибирска, Томска, Хабаровска, Южно-Сахалинска, Читы**. Также, в сотрудничестве с ведущими информационными агентствами, происходит оперативный обмен информационными материалами. Этому активно способствует и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления (ИБ МСУ) – муниципального интернет-издания, в котором представлена оперативная информация и аналитические материалы о текущем состоянии местного самоуправления в стране и на международном уровне. Бюллетень выпускается Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований. Информацию бюллетеня использует в своей работе Администрация Президента Российской Федерации, депутаты Федерального Собрания Российской Федерации, ассоциации и союзы муниципальных образований Российской Федерации. Но главная аудитория ИБ МСУ – руководители и специалисты органов местного самоуправления. Источником информации являются не только муниципальные образования, но и советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В 2018 году издано 36 выпусков ИБ МСУ.

Продолжена активная работа по продвижению информации о работе АСДГ в социальных сетях Facebook, ВКонтакте и Twitter. Расширяя свое представительство в Интернете, АСДГ стремится к наибольшему охвату целевой аудитории – муниципальных служащих и руководителей органов местного самоуправления. Так, например, официальная группа АСДГ в социальной сети Facebook стала удобной виртуальной площадкой для обсуждения реформы местного самоуправления. Особенностью площадки АСДГ в Facebook является возможность предлагать для обсуждения и просто информировать членов группы о наиболее актуальных событиях в сфере местного самоуправления со стороны самих участников. Площадка в Facebook стала также способом информирования заин-

тересованных лиц о предстоящих мероприятиях Ассоциации, обсуждению содержательной части тематических конференций. Аудитория группы в Facebook на конец 2018 года составило около 600 участников, среди которых руководители муниципальных образований России, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, а также эксперты и специалисты в области местного самоуправления, представители СМИ и некоммерческих организаций.

В 2018 году выросли показатели глубины просмотра и времени нахождения на нашем сайте представителей муниципалитетов (в сравнении с 2017 годом). В число наиболее активных пользователей сайта – членов АСДГ, кроме представителей столиц субъектов Федерации Сибири и Дальнего Востока входят представители **Ангарска, Артёма, Бийска, Братска, Комсомольска-на-Амуре, Мирного, Надыма, Нового Уренгоя, Норильска, Северска, Спасска-Дальнего, Сургутского района, Усть-Илимска**. Кроме того, в число постоянных посетителей входят и представители муниципальных образований Европейской части России: **Волгоград, Воронеж, Казань, Киров, Краснодар, Курган, Нижний Новгород, Пермь, Ростов-на-Дону, Самара, Саратов, Ставрополь, Ульяновск, Уфа, Чебоксары, Челябинск**, что свидетельствует о закреплении позиции АСДГ как всероссийской информационной площадки.

Еще одним важным направлением деятельности пресс-службы является освещение деятельности Ассоциации в средствах массовой информации. Благодаря сотрудничеству с пресс-службами муниципалитетов, в которых проходили мероприятия АСДГ, репортажи, статьи и другие материалы о мероприятии были показаны и опубликованы в СМИ (на телевидении, радио, в печатных изданиях, в сети Интернет на сайтах региональных и федеральных информационных агентств).

Продолжилось сотрудничество с всероссийскими журналами «Бюджет», «Местное право», «Российская муниципальная практика», «ЭКО. Всероссийский экономический журнал», а также Экспертным центром «Электронного государства» (сайт), на страницах которых публиковались статьи по актуальным вопросам развития местного самоуправления, подготовленных экспертами и сотрудниками исполнительной дирекции АСДГ:

- «Местное самоуправление в современной России: зигзаги государственной политики» (Местное право, 2018, №2);
- «Мир глазами мэров» (ЭКО. Всероссийский экономический журнал, 2018, № 2);
- «АСДГ: мы причастны ко всему. Ситуация в МСУ Сибири и Дальнего Востока» (Бюджет, «018, № 7);
- «Анализ бюджетов муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока» (Бюджет, 2018, №8, № 10);
- «Цифровая экономика и муниципалитеты» (Российская муниципальная практика, 2018, № 11);
- «АИС органов государственной власти как зеркало их отношений с органами местного самоуправления» (сайт Экспертного центра «Электронного государства»);
- «Эксплуатация государственных информационных систем в органах местного самоуправления: результаты и проблемы» (сайт Экспертного центра «Электронного государства»).

Подбор материалов и работа с публикацией статей с ведущими журналами и сайтами в сфере местного самоуправления будет продолжена и в 2019 году.

Также АСДГ оказывала информационную поддержку различным мероприятиям межмуниципального характера, проводимых на территории муниципальных образований – членов АСДГ, среди которых:

- XVII Открытое Первенство Сибири по интеллектуальным играм (Новосибирск, февраль 2018);
- III международный форум-выставка «Городские технологии» (Новосибирск, апрель 2018);
- IV Всероссийский форум «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта» (Омск, май 2018);
- XIV Красноярский городской форум (Красноярск, ноябрь 2018);
- Форум «Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования: новые практики» (Красноярск, февраль 2019).

Основные информационные ресурсы, размещенные на официальном сайте АСДГ, представлены в *таблице 3*.

**Таблица 3. Основные информационные ресурсы, размещенные на официальном сайте АСДГ**

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
1.	Общая информация об АСДГ	В разделе « <b>Об АСДГ</b> » представлена общая информация, которая изложена в подразделах: «Устав», «Структура», «Органы управления», «История», «Условия вступления в АСДГ», «Контакты»	<a href="http://www.asdg.ru/about/">www.asdg.ru/about/</a>

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
2.	Информация об органах управления	В подразделе « <b>Органы управления</b> » и подпунктах меню «Общее собрание», «Президент», «Совет», «Контрольно-ревизионная комиссия», «Исполнительная дирекция» представлена информация об органах управления Ассоциации	<a href="http://www.asdg.ru/about/struct/">www.asdg.ru/about/struct/</a>
3.	Материалы общих собраний АСДГ	В подразделе « <b>Общее собрание</b> » представлены материалы Общих собраний (повестка, программы, отчеты, решения, аналитические и другие материалы)	<a href="http://www.asdg.ru/about/struct/sobr/">www.asdg.ru/about/struct/sobr/</a>
4.	Информация о членах АСДГ	Раздел « <b>Состав Ассоциации</b> » содержит информацию о каждом муниципальном образовании, входящем в состав АСДГ, о главе муниципального образования, ссылку на официальный сайт муниципального образования	<a href="http://www.asdg.ru/sostav/">www.asdg.ru/sostav/</a>
5.	Информация о направлениях деятельности АСДГ	Раздел « <b>Направления деятельности</b> » и подразделы: «Информационно-аналитическое направление», «Обмен опытом деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока», «Консультационное направление», «Методическое направление», «Внедренческое (проектное) направление», «Взаимодействие с федеральными органами государственной власти», «Взаимодействие с объединениями муниципальных образований Российской Федерации», «Исследовательское направление», «Грантовая деятельность» описывают основные направления работы Ассоциации	<a href="http://www.asdg.ru/mo/">www.asdg.ru/mo/</a>
6.	Информационно-аналитическое направление	В разделе « <b>Информационно-аналитическое направление</b> » представлены информационно-аналитические материалы о деятельности и планах муниципалитетов в различных областях деятельности	<a href="http://www.asdg.ru/mo/materials/">www.asdg.ru/mo/materials/</a>
7.	Информация о секционной работе	В разделе « <b>Секции</b> » размещена информация о работе 20 секций АСДГ. Для каждой секции представлены: положение о секции, состав правления, новостная информация в данной сфере	<a href="http://www.asdg.ru/sections/">www.asdg.ru/sections/</a>
8.	Информация о мероприятиях, проводимых в рамках работы секций	В разделе « <b>Мероприятия</b> » размещена информация о мероприятиях секций. По каждому мероприятию представлена следующая информация: информационное сообщение о мероприятии, программа и регламент, список участников, итоговый документ, презентации и другие материалы докладчиков, фотогалерея	<a href="http://www.asdg.ru/events/">www.asdg.ru/events/</a>
9.	Новости муниципальных образований	В разделе « <b>Новости</b> » ежедневно публикуется оперативная информация в сфере местного самоуправления. В разделе имеется возможность поиска новостей по различным параметрам	<a href="http://www.asdg.ru/news/">www.asdg.ru/news/</a>
10.	Тематические новости (по секциям)	Информатизация органов местного самоуправления	<a href="http://www.asdg.ru/sections/info2/novostisi.php?SECTION_ID=4257">www.asdg.ru/sections/info2/novostisi.php?SECTION_ID=4257</a>
		Земельно-имущественные отношения	<a href="http://www.asdg.ru/sections/zio/novosti.php?SECTION_ID=4155">www.asdg.ru/sections/zio/novosti.php?SECTION_ID=4155</a>
		Информационная политика	<a href="http://www.asdg.ru/sections/informp/novosti.php?SECTION_ID=4156">www.asdg.ru/sections/informp/novosti.php?SECTION_ID=4156</a>
		Местное самоуправление	<a href="http://www.asdg.ru/sections/msu/novosti.php?SECTION_ID=4157">www.asdg.ru/sections/msu/novosti.php?SECTION_ID=4157</a>
		Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство	<a href="http://www.asdg.ru/sections/gkh/novosti.php?SECTION_ID=4158">www.asdg.ru/sections/gkh/novosti.php?SECTION_ID=4158</a>

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
		Потребительский рынок и услуги	<a href="http://www.asdg.ru/sections/mrt/novosti.php?SECTION_ID=4159">www.asdg.ru/sections/mrt/novosti.php?SECTION_ID=4159</a>
		Муниципальное здравоохранение	<a href="http://www.asdg.ru/sections/health/novosti.php?SECTION_ID=4160">www.asdg.ru/sections/health/novosti.php?SECTION_ID=4160</a>
		Городской пассажирский транспорт	<a href="http://www.asdg.ru/sections/transport/novosti.php?SECTION_ID=4161">www.asdg.ru/sections/transport/novosti.php?SECTION_ID=4161</a>
		Градоустройство	<a href="http://www.asdg.ru/sections/gu/novosti.php?SECTION_ID=4162">http://www.asdg.ru/sections/gu/novosti.php?SECTION_ID=4162</a>
		Юридическая секция	<a href="http://www.asdg.ru/sections/yur/njvostiur.php?SECTION_ID=4163">www.asdg.ru/sections/yur/njvostiur.php?SECTION_ID=4163</a>
		Муниципальное образование	<a href="http://www.asdg.ru/sections/obr/novosti.php?SECTION_ID=4164">www.asdg.ru/sections/obr/novosti.php?SECTION_ID=4164</a>
		Экономика и финансы города	<a href="http://www.asdg.ru/sections/econom/novosti.php?SECTION_ID=4165">www.asdg.ru/sections/econom/novosti.php?SECTION_ID=4165</a>
		Муниципальная молодежная политика	<a href="http://www.asdg.ru/sections/mmp/novosti.php?SECTION_ID=4166">www.asdg.ru/sections/mmp/novosti.php?SECTION_ID=4166</a>
		Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика	<a href="http://www.asdg.ru/sections/sci/novosti.php?SECTION_ID=4167">www.asdg.ru/sections/sci/novosti.php?SECTION_ID=4167</a>
		Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления	<a href="http://www.asdg.ru/sections/prob/novosti.php?SECTION_ID=4168">www.asdg.ru/sections/prob/novosti.php?SECTION_ID=4168</a>
		Внешнеэкономическая и международная деятельность	<a href="http://www.asdg.ru/sections/veconom/novosti.php?SECTION_ID=4169">www.asdg.ru/sections/veconom/novosti.php?SECTION_ID=4169</a>
		Социально-трудовые отношения	<a href="http://www.asdg.ru/sections/trud/novosti.php?SECTION_ID=4170">www.asdg.ru/sections/trud/novosti.php?SECTION_ID=4170</a>
		Вопросы организации муниципальных выборов	<a href="http://www.asdg.ru/sections/vib/novosti.php?SECTION_ID=4171">www.asdg.ru/sections/vib/novosti.php?SECTION_ID=4171</a>
		ГО, ЧС и ОПБ	<a href="http://www.asdg.ru/sections/go/novosti.php?SECTION_ID=4172">www.asdg.ru/sections/go/novosti.php?SECTION_ID=4172</a>
		Муниципальный спорт и физическая культура	<a href="http://www.asdg.ru/sections/sport/novosti.php?SECTION_ID=4173">www.asdg.ru/sections/sport/novosti.php?SECTION_ID=4173</a>
11.	Информационный бюллетень местного самоуправления	В разделе « <b>Бюллетень</b> » представлен архив выпусков. Бюллетень выпускается еженедельно совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований	<a href="http://www.asdg.ru/bulletin/73/">www.asdg.ru/bulletin/73/</a>
12.	Анонсы нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления	В разделе « <b>Анонсы актов</b> » публикуются анонсы нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации, поступивших в информационную сеть АСДГ в текущем и предыдущем годах.	<a href="http://www.asdg.ru/announce/68/">www.asdg.ru/announce/68/</a>

№ п/п	Наименование информации	Разделы сайта и характеристика информации	Адрес на сайте
13.	Перечни нормативно-правовых и распорядительных актов	В разделе « <b>Перечень актов</b> » публикуются перечни нормативно-правовых и распорядительных актов из информационно-компьютерного банка АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» за текущий и предыдущий год	<a href="http://www.asdg.ru/protokoll/88/">www.asdg.ru/protokoll/88/</a>
14.	Материалы местного самоуправления Российской Федерации	В разделе « <b>Нормативные акты</b> » публикуются материалы местного самоуправления Российской Федерации, поступающие в информационную сеть АСДГ из администраций муниципальных образований, классифицированные по субъектам Российской Федерации и 16 тематикам. Для работы с ресурсом необходимо зарегистрироваться согласно условиям, изложенным в данном разделе сайта	<a href="http://www.asdg.ru/npra/">www.asdg.ru/npra/</a>
15.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований	В разделе « <b>Показатели СЭР</b> » публикуется информация о социально-экономическом развитии муниципальных образований Российской Федерации в форме таблиц. Для работы с ресурсом необходимо зарегистрироваться согласно условиям, изложенным в данном разделе сайта	<a href="http://www.asdg.ru/ser/">www.asdg.ru/ser/</a>
16.	Методические материалы	В разделе « <b>Методические материалы</b> » публикуются информационно-аналитические обзоры и другие методические материалы экспертов муниципального сообщества	<a href="http://www.asdg.ru/method/">www.asdg.ru/method/</a>
17.	Полезные ссылки	Раздел « <b>Полезные ссылки</b> » содержит ссылки на официальные сайты органов государственной власти Российской Федерации, муниципальных образований и общероссийских, межрегиональных и региональных объединений муниципальных образований Российской Федерации	<a href="http://www.asdg.ru/link/">www.asdg.ru/link/</a>

## 2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников)

В отчетный период исполнительная дирекция АСДГ продолжила использование режима видеоконференций при проведении некоторых своих мероприятий по обмену опытом. Это позволило муниципалитетам региона существенно сэкономить финансовые средства на участие в выездных заседаниях секций и конференциях.

Деятельность АСДГ по организации обмена опытом работы специалистов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2018 г. характеризовалась распространением и аккумуляцией опыта по управлению муниципальным хозяйством и другими сферами жизнедеятельности, которые сосредоточены в существующих коллективах специалистов муниципальных образований – 18 отраслевых секциях АСДГ (Таблица 4).

Таблица 4. Секционная структура АСДГ

№	Дата и город создания	Наименование
1.	08.09.1994, Новосибирск	Секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»
2.	24.06.1995, Новосибирск 17.06.2005, Новосибирск	Секция АСДГ «Земельно-имущественные отношения»
3.	13.10.1995, Новосибирск	Секция АСДГ по информационной политике
4.	10.11.1995, Новосибирск	Секция АСДГ по местному самоуправлению
5.	17.11.1995, Красноярск	Секция АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»
6.	18.04.1996, Омск	Секция АСДГ «Потребительский рынок и услуги»
7.	31.01.1997, Красноярск	Секция АСДГ «Городской пассажирский транспорт»
8.	27.02.1997, Омск	Секция АСДГ «Градоустройство»
9.	12.09.1997, Омск	Юридическая секция АСДГ
10.	24.10.1997, Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальное образование»
11.	29.10.1999, Омск	Секция АСДГ «Экономика и финансы города»
12.	09.04.1998, Омск	Секция АСДГ «Муниципальная молодежная политика»
13.	09.02.2001, Новосибирск	Секция АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»

№	Дата и город создания	Наименование
14.	07.12.2001, Благовещенск	Секция АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность»
15.	22.05.2003, Красноярск	Секция АСДГ «Социально-трудовые отношения»
16.	25.11.2005, Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов
17.	23.03.2007, Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам ГО, ЧС и ОПБ
18.	15.06.2007, Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»

Основные усилия исполнительной дирекции АСДГ и финансовые затраты были направлены на подготовку и проведение мероприятий АСДГ, ставших неотъемлемой частью повышения квалификации многих специалистов муниципалитетов. Почти 1 300 специалистов из более чем 100 муниципальных образований России приняли участие в отраслевых конференциях по обмену опытом, рабочих совещаниях и заседаниях правления отраслевых секций АСДГ, проведенных Ассоциацией в 6 городах Сибири и Дальнего Востока (Таблица 5).

**Таблица 5. Перечень мероприятий 2018 года**

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
1.	Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства»	Новосибирск	1–2 февраля	20 (15)	82
2.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	15–16 февраля	12 (4)	13
3.	Вебинар «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)»	Новосибирск	14 марта	16 (16)	85
4.	Конференция АСДГ «Финансово-экономические проблемы органов местного самоуправления на современном этапе»	Барнаул	5–6 апреля	20 (16)	41
5.	Конференция АСДГ «Государственные информационные системы: проблемы внедрения и эксплуатации в отраслях городского хозяйства и социальной сферы органов местного самоуправления»	Новосибирск	5–6 апреля	19 (15)	75
6.	Конференция АСДГ «Государственно-общественное управление системой образования: роль органов местного самоуправления и местных сообществ»	Красноярск	19–20 апреля	14 (10)	103
7.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование»	Красноярск	20 апреля		
8.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»	Новосибирск	16–17 мая	20 (15)	84
9.	Конференция АСДГ «Роль представительных органов местного самоуправления в решении проблем муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»	Хабаровск	17–18 мая	20 (17)	30
10.	Конференция АСДГ «Особенности правоприменительной практики при проведении муниципальных выборов в условиях современного избирательного законодательства Российской Федерации»	Омск	24–25 мая	12 (9)	40
11.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Омск	25 мая		
12.	I заседание Совета АСДГ 26-го созыва	Новосибирск	8 июня	14 (14)	16
13.	XXXV Общее собрание АСДГ	Новосибирск	8 июня	32 (28)	84

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
14.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	Новосибирск	8 июня	32 (28)	84
15.	Конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»	Томск	21–22 июня	24 (9)	48
16.	Вебинар «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства»	Новосибирск	9 августа	12 (10)	36
17.	Вебинар «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства»	Новосибирск	10 октября	8 (1)	13
18.	Конференция АСДГ «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий»	Новосибирск	17–18 октября	12 (7)	261
19.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	18–19 октября	23 (8)	45
20.	Семинар АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации»	Красноярск	18–19 октября	19 (14)	46
21.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Сочи	18–20 октября	10 (7)	13
22.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	22–23 ноября	13 (8)	22
23.	Вебинар «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства»	Новосибирск	28 ноября	8 (3)	19
24.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Омск	6 декабря		
25.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями»	Омск	6–7 декабря	24 (21)	55
<b>Всего участников в 2018 г.:</b>					<b>1295</b>
<b>Для информации – всего участников в 2017 г.:</b>					<b>592</b>

Всего в 2018 г. в рамках АСДГ и с ее участием организовано и проведено 25 крупных мероприятий, из них: в Новосибирске – 14, Омске – 4, Красноярске – 3, Томске – 1, Барнауле – 1, Сочи – 1, Хабаровске – 1. Семь мероприятий (вебинары и курсы повышения квалификации) прошли в офисе исполнительной дирекции АСДГ.

Обобщенные материалы конференций направлялись во все муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, а также размещались на сайте АСДГ ([www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)), что позволило муниципалитетам, испытывавшим финансовые трудности и не имевшим возможность направить своих специалистов для участия в мероприятиях АСДГ, получить необходимую информацию.

Особо следует отметить наиболее активную работу экспертов и специалистов в области муниципального управления, внесших значительный вклад в развитие деятельности АСДГ и межмуниципального сотрудничества:

- Алексеенко Александра Ивановича – председателя Правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство», заместителя Главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству;
- Веницину Веронику Викторовну – заместителя Главы города Абакана по вопросам экономики и финансов;
- Горнштейна Александра Анатольевича – начальника департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска;
- Делюкина Евгения Васильевича – председателя комитета информатизации администрации города Барнаула;
- Жураковского Леонида Викторовича – начальника управления информатизации и программного обеспечения города Южно-Сахалинска;

- Зуева Евгения Андреевича – главного специалиста отдела по мобилизационной работе и безопасности Аппарата администрации города Абакана;
- Катунина Игоря Николаевича – директора Казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;
- Копысову Светлану Григорьевну – заместителя директора департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска;
- Краткую Тамару Геннадьевну – председателя правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов, председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии;
- Кретова Михаила Николаевича – начальника отдела информатизации города Бийска;
- Ломакову Ольгу Станиславовну – директора муниципального казенного учреждения «Центр информационно-технического и транспортного обслуживания» города Братска;
- Майдурова Сергея Александровича – начальника отдела информатизации и защиты информации города Горно-Алтайска;
- Мягкову Юлию Сергеевну – первого заместителя главы администрации города Горно-Алтайска;
- Новоселова Валерия Ивановича – председателя Правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», президента НП «Транспортный союз Сибири»;
- Нурмухаметова Рината Искаховича – заместителя директора по информационным технологиям муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета и информационных технологий» города Усть-Илимска;
- Петрову Татьяну Николаевну – заместителя председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации города Барнаула;
- Подгорбунских Андрея Владимировича – председателя Правления юридической секции АСДГ, заместителя Мэра города Омска – директора департамента правового обеспечения и муниципальной службы;
- Полтаренко Владимира Николаевича – председателя комитета муниципального заказа администрации города Барнаула;
- Прокофьева Александра Александровича – начальника управления информационных технологий Ангарского муниципального образования;
- Пустынникову Ольгу Анатольевну – заместителя начальника управления информационных технологий администрации города Хабаровска;
- Рязанову Александру Георгиевну – председателя комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;
- Савкова Сергея Николаевича – председателя Правления секции АСДГ по местному самоуправлению, председателя Думы города Хабаровска;
- Семенкову Ларису Султанбековну – пресс-секретаря Главы городского округа «Город Чита»;
- Семенова Алексея Прокопьевича – начальника управления внедрения информационных технологий и муниципальных услуг администрации города Якутска;
- Стасенко Наталью Николаевну – начальника управления экономической экспертизы департамента экономики и стратегического планирования мэрии города Новосибирска;
- Сухинину Ольгу Леонидовну – заместителя директора Казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;
- Сухорукову Ольгу Ивановну – помощника депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по работе в Государственной Думе, члена Комитета по законодательству, правовым вопросам и муниципальному строительству Общероссийского Конгресса муниципальных образований (Москва);
- Счастливого Михаила Владимировича – председателя комитета информатизации администрации города Томска;
- Тиньгаеву Надежду Анатольевну – председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации города Барнаула;
- Тыртышного Антона Григорьевича – председателя постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по наказаниям избирателей;
- Уханова Сергея Владимировича – начальника управления информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре;
- Химочку Вячеслава Сергеевича – заместителя Главы администрации города Барнаула;
- Шугрину Екатерину Сергеевну – доктора юридических наук, профессора, директора Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС (Москва);
- Ярцеву Ирину Юрьевну – председателя правления секции АСДГ «Экономика и финансы города», заместителя мэра города Томска – начальника департамента финансов.

В соответствии с Решением № 1 XXXV **Общего собрания АСДГ от 8 июня 2018 г. в данном отчете** представлена информация о деятельности муниципалитетов и проведенных АСДГ мероприятиях по обмену опытом работы муниципальных образований в следующих областях:

### **2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления**

В 2018 году секция АСДГ по местному самоуправлению продолжила свою работу. В работе секции приняли участие представительные органы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, структуры местных администраций, обеспечивающие деятельность представительных органов, советы муниципальных образований сибирского и дальневосточного регионов.

В ряде муниципальных образований состоялись выборы представительных органов местного самоуправления (Абакан, Дудинка и др.), в некоторых из них депутатский корпус обновился на половину и более. В связи с этим Секция поддержала новое направление деятельности АСДГ – образовательную деятельность, и отметила проведение обучающих учебных курсов для депутатов представительных органов местного самоуправления как целесообразное и необходимое.

Одним из важнейших направлений деятельности депутатов органов местного самоуправления остается совершенствование нормативно-правовой базы. Это полномочие депутаты исполняют в рамках Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с уставами муниципальных образований, регламентами и решениями представительного органа. В связи с этим большое количество нормативно-правовых актов принималось в порядке приведения их в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. В частности, например, в течение 2018 года дважды вносились изменения в Устав города Абакана. Решения большинства представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока дополнили перечень нормативно-правовых и распорядительных актов, поступивших в информационно-компьютерный банк АСДГ.

**Дудинским городским Советом депутатов** за отчетный период было принято 88 решений. На официальное опубликование направлено 53 решения. Для включения в Регистр муниципальных правовых актов Красноярского края направлено 53 решения. **Думой Зиминского городского муниципального образования** в 2018 году принято 80 решений, из них 27 решений носят нормативно-правовой характер. Оценкой достигнутых результатов Думой в муниципальном нормотворчестве является отсутствие решений суда о признании муниципальных нормативных правовых актов, принятых в 2017 году, недействующими полностью или частично. Более 90 решений принято **Магаданской городской Думой**, большинство из них связано с повышением качества жизни на территории города и области. **Омским городским Советом депутатов** было принято 89 решений. Депутатами **Думы города Южно-Сахалинска** – 350 решений.

Депутаты ряда муниципальных образований продолжили работу по принятию документов стратегического развития: **Дудинка, Новокузнецк, Новосибирск, Омск, Петропавловск-Камчатский, Улан-Удэ** и др.

Большое количество муниципальных нормативно-правовых актов, принятых в 2018 году, было посвящено участию муниципальных образований в реализации национальных проектов. Например, **Улан-Удэ** участвовал в реализации 5 национальных проектов. Общий объем средств, привлеченных из резервного фонда Президента Российской Федерации, составил – 1 596,0 млн руб.

Проведена большая работа по согласованию и координации законотворческой деятельности. **Советом депутатов города Абакана**, реализуя право законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Хакасия, был подготовлен и направлен в Верховный Совет Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Хакасия «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Республике Хакасия». Указанный проект Закона был поддержан Верховным Советом Республики Хакасия и внесены изменения в ч. 2 ст. 4 Закона.

Председателем **Магаданской городской Думы** был проведен ряд встреч с представителем Магаданской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на которых обсуждалось предложение об установлении очередности распределения субсидированных авиабилетов по регионам Дальнего Востока: первыми в списке должны значиться территории без альтернативного транспортного сообщения, в том числе, Магаданская область. Кроме того, было предложено рассмотреть возможность особого порядка формирования стоимости моторного топлива для Магаданской области, что помогло бы сдерживать тарифы в целях поддержки местных бюджетов и жителей территории. Эти предложения прозвучали на заседании Совета Федерации.

В Кемеровский областной Совет депутатов **Новокузнецким городским Советом народных депутатов** неоднократно направлялась инициатива, в соответствии с которой были приняты изменения в закон Кемеровской области и введен запрет на продажу в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, алкогольной продукции, если общая площадь такого объекта составляет менее 50 кв. м. С аналогичной инициативой о запрете продажи алкоголя в многоквартирных жилых домах выступили депутаты **Омского городского Совета депутатов**, предложив внести изменения в закон Омской области.

В связи с повышением пенсионного возраста **Советом депутатов города Новосибирска** направлено обращение мэру города Новосибирска с просьбой рассмотреть вопрос о необходимости сохранения уровня социальной защищенности проживающих на территории Новосибирска граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, а также граждан, имеющих право на назначение пенсии ранее указанного возраста. Эти постановления мэрии города Новосибирска приняты и также предусмотрены льготные услуги, оказываемые муниципальными учреждениями. С инициативами по сохранению льгот для этих категорий жителей и введению дополнительных выступали депутаты **Думы города Томска**.

Еще одним направлением нормотворческой деятельности стала деятельность по устранению коррупционных факторов в муниципальных нормативных правовых актах. Для этого, в частности, проводилась специальная экспертиза и оценка нормативных актов. С этой целью в отчетном году подписано соглашение между прокуратурой города Абакана и **Советом депутатов города Абакана** о взаимодействии в сфере муниципального нормотворчества. В ряде муниципалитетов депутатами были приняты решения о досрочном прекращении депутатских полномочий в связи с утратой доверия, за нарушение требований федерального законодательства о противодействии коррупции (Абакан, Магадан и др.). **Омским городским Советом** было принято решение «О порядке рассмотрения вопросов соблюдения законодательства о противодействии коррупции депутатами Омского городского Совета», которое устанавливает порядок рассмотрения вопросов соблюдения депутатами Омского городского Совета ограничений, запретов, исполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции» и иными нормативными правовыми актами, в части, не урегулированной Законом Омской области, определяющим порядок представления отдельными категориями лиц сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты данных сведений.

Особенностью организации деятельности представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока стало создание депутатских групп. Так, в Регламенте **Совета депутатов города Абакана** закреплены права депутатов осуществлять совместную деятельность на одном избирательном округе с образованием депутатской группы в составе: депутата по одномандатному избирательному округу и депутата, избранного в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями). Аналогичные депутатские группы, **а также территориальные депутатские группы, объединяющие депутатов различных уровней власти созданы в Хабаровске, Кемерово** и др.

Осуществляя предусмотренные законодательством контрольные функции, депутатами осуществлялся контроль за исполнением муниципальных целевых программ, за деятельностью организаций, управляющих жилищным фондом и организаций коммунального комплекса и др. Отличительной особенностью 2018 года стала реализация проекта «Комфортная городская среда» во многих муниципальных образованиях. **Совет депутатов города Абакана** принимал непосредственное активное участие в работе муниципальной общественной комиссии в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды» и проведении очных голосований жителей по отбору общественных территорий для благоустройства, с подсчетом результатов голосования и составлением рейтинга общественных территорий. В ряде городов (**Братск, Новокузнецк, Сорск, Томск, Улан-Удэ, Южно-Сахалинск** и др.) были приняты нормативно-правовые акты, регулирующие порядок привлечения населения к участию в управлении жилищным фондом и благоустройству муниципального образования.

Представительными органами ряда городов (**Дудинка, Кемерово, Новокузнецк**) осуществлялся контроль за ходом реализации плана мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования юбилейных мероприятий.

Одна из важнейших форм деятельности депутата – это работа с избирателями. С этой целью депутатами проводился прием граждан, встречи с жителями, работа по исполнению наказов, проведение отчетов перед избирателями и др. По инициативе **Совета депутатов города Абакана** создана «Книга почёта предпринимателей муниципального образования город Абакан», реализуется информационный проект «Изучаем правила городской жизни вместе». Депутаты **Думы Зиминского городского муниципального образования** принимали участие в организации встреч мэра города Зимы с населением в избирательных округах. В каждой такой встрече также принимали участие участковый уполномоченный и директор управляющей компании. Встречи продемонстрировали конструктивное сотрудничество представителей всех уровней власти в решении поднятых жителями проблем. Итогом проведения встреч стало формирование реестра наказов населения.

**Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа** приняла решение об оказании поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству на территории Петропавловск-Камчатского городского округа. Городской Думой рассмотрено 100 обращений граждан: письменные обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию городской Думы, направлялись в соответствующие органы или соответствующим должностным лицам, с уведомлением об этом гражданина, направившего обращение. Обращение ставилось на контроль до получения моти-

вированного ответа заявителем. Городской Думой также принято решение о порядке оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создания условий для деятельности народных дружин.

Депутаты представительных органов принимали активное участие в общественной жизни, принимали меры по совершенствованию форм участия жителей в осуществлении местного самоуправления. Участвовали в работе семинаров-совещаний, депутатских часов, депутатских слушаний, круглых столов, фестивалей, заседаний координационного и общественных советов с участием граждан, представителей администрации и заинтересованных лиц по рассмотрению актуальных вопросов жизни своих населенных пунктов.

**Дума Уссурийского городского округа** работает в тесном взаимодействии с общественными формированиями: Совет Почётных граждан, Молодёжный совет, Общественная палата Уссурийского городского округа, Совет национальностей. Каждое общественное формирование имеет свою страничку на сайте Думы, на которой размещаются состав общественного формирования, планы работы, информация об их деятельности. Проводимые мероприятия регулярно освещаются на официальных сайтах Думы и администрации городского округа, на иных информационных порталах. Ежегодно Общественная палата направляет в Думу Уссурийского городского округа Доклад о состоянии гражданского общества на территории Уссурийского городского округа, который размещается на официальных сайтах Думы и администрации городского округа, а также в печатном издании СМИ.

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока становится традицией празднование Дня местного самоуправления 21 апреля.

Представительные органы местного самоуправления заинтересованы и предпринимают значительные меры для достижения открытости своей деятельности, формирования позитивного имиджа представительного органа. Многие из них планомерно проводят информирование населения о деятельности органов местного самоуправления через информационные стенды, официальные сайты. В **Дудинке** продолжает действовать сетевое издание «Официальный сайт правовой информации города Дудинки» ([pravo-dudinka.ru](http://pravo-dudinka.ru)), на котором сосредоточены все нормативные правовые документы, принятые органами местного самоуправления Дудинки. Ежемесячно издается «Вестник нормативных правовых актов города Дудинки», в котором публикуются нормативные акты органов местного самоуправления, другая правовая информация.

В **Думе Уссурийского городского округа** был проведен День открытых дверей с приглашением коллег из Законодательного собрания и муниципальных образований Приморского края, представителей молодежных организаций.

Большое значение для представительных органов и депутатов в этой сфере имеет развитие современных каналов информирования населения, в частности, посредством социальных сетей в сети Интернет. Эта работа активно ведется депутатами **Новосибирска, Петропавловска-Камчатского, Кемерово** и др.

Важным вопросом деятельности представительных органов местного самоуправления становится поиск критериев оценки эффективности их деятельности. **Дума Зиминского городского муниципального образования** с этой целью ежегодно принимает участие в конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области.

В то же время основной проблемой остается нехватка финансовых средств. Руководители представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока отмечают, что собственных доходов муниципальных образований зачастую не хватает на финансовое обеспечение решений вопросов местного значения, возникает необходимость в дополнительных субсидиях, субвенциях из регионального и федерального бюджетов, что существенно сокращает финансовую самостоятельность муниципальных образований.

Члены правления секции АСДГ по местному самоуправлению в течение года провели большую работу по анализу ситуации в сфере развития местного самоуправления, сбору наиболее успешных практик, консультированию руководителей представительных органов.

**17–18 мая 2018 г. в Хабаровске состоялось заседание правления Секции и конференция на тему «Роль представительных органов местного самоуправления в решении проблем муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».** Участники конференции обсудили актуальные проблемы, задачи и перспективы деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока на современном этапе, обменялись опытом работы представительных органов, приняли рекомендации федеральным органам власти.

## **2.2. В области правового обеспечения деятельности муниципальных образований**

Анализ работы правовых служб муниципалитетов позволяет сделать вывод, что организация этой работы строится на повышении правовой культуры, в первую очередь, сотрудников органов местного самоуправления как наиболее подготовленной части населения. Именно они обеспечивают правовую основу реализации вопросов местного значения и привлечения населения к участию в этом процессе. Одно из главных направлений

деятельности юридических служб – это пропаганда норм права. Задача юристов состоит в разработке правовой программы муниципалитетов, создании модельных муниципальных нормативных актов, условий для правотворческой инициативы населения, в выстраивании более гибких взаимоотношений с контролирующими органами, основанными на детальном изучении норм права и их грамотном применении.

По своей юридической силе нормативные акты органов местного самоуправления занимают следующее место за законами субъектов Российской Федерации, в полном соответствии с конституционными требованиями о единстве и иерархической соподчиненности нормативных правовых актов в российской правовой системе. Ежегодно проводятся мероприятия по обсуждению проблемных вопросов правового обеспечения деятельности муниципалитетов, на которых обсуждаются наиболее острые проблемы, происходит обмен мнениями и опытом, вырабатываются соответствующие рекомендации органам государственной власти по решению этих вопросов.

Так, **6–7 декабря 2018 года в Омске состоялась конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями»**. В работе мероприятия приняли участие свыше 35 участников из 22 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители Законодательного Собрания Омской области и Правительства Омской области, представители экспертного и научного сообщества, депутаты Омского городского Совета депутатов, представители органов местного самоуправления города Омска. Также в рамках конференции прошло заседание Юридической секции АСДГ, на котором избран новый состав правления секции.

В течение двух дней представители юридических служб администраций и представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, эксперты обсуждали отдельные вопросы реализации действующего законодательства:

1. Отдельные вопросы реализации земельных полномочий муниципалитетов.
2. Глобальные изменения градостроительного законодательства.
3. Проблемные вопросы установления административной ответственности за нарушения муниципальных правовых актов.
4. Отдельные вопросы правового регулирования благоустройства территорий.
5. Применение мер ответственности к депутатам представительных органов муниципальных образований, представившим недостоверные и (или) неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В работе мероприятия приняла участие доктор юридических наук, профессор, директор Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС Е.С. Шугрина, которая представила концепцию проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также информацию о проекте стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и развитии агломераций в России.

Итогом работы конференции стали рекомендации, включающие предложения по совершенствованию действующего законодательства. Данные предложения направлены в Общероссийской конгресс муниципальных образований, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Участниками конференции также поддержаны следующие проекты федеральных законов:

1. «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».
2. «О внесении изменений в статьи 1151 и 1152 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления для наследников срока для государственной регистрации права на наследственное имущество».
3. «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об электроэнергетике».

Некоторые результаты деятельности юридических (правовых) служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2018 году представлены ниже.

**В Кемерово, Усть-Илимске, Алейске, Ангарске, Белово, Тынде, Бийске, Горно-Алтайске, Губкинском, в Мирнинском районе, Саяногорске, Рубцовске** и других муниципальных образованиях в 2018 году была продолжена работа по приведению в соответствие с изменением действующего законодательства муниципальных нормативных правовых актов в различных сферах деятельности, продолжена работа по правовому и организационному обеспечению деятельности администраций, представлению интересов в судах общей юрисдикции, арбитражных судах всех инстанций, в Федеральной антимонопольной службе России и других федеральных органах власти и управления.

Необходимо также отметить достижения правовых служб **Омска, Барнаула, Благовещенска, Новосибирска, Читы**.

Так, 10 декабря 2018 года принят Закон Омской области № 2119-03 «О порядке определения органами местного самоуправления Омской области границ прилегающих территорий». Этим Законом в соответствии с

требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены способы установления границ прилегающих территорий, обязанности по содержанию и уборки которых могут быть возложены на собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков. Администрация города Омска была инициатором разработки и принятия этого проекта областного закона, работа над ним велась более полугода. В итоге в принятом областном законе все предложения Администрации города Омска были учтены.

С 4 августа 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым изменены полномочия органов местного самоуправления в сфере самовольного строительства. Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Омской области были поданы в суд заявления об изменении способа и порядка исполнения судебных решений о сносе самовольных построек, с требованиями о возложении обязанности на орган местного самоуправления осуществить действия, предусмотренные частью 12 статьи 55.32 ГрК РФ, а также о прекращении исполнительного производства. Определением Центрального районного суда города Омска от 07.12.2018 по делу № 2-3664/2015 (№ 13-1455/2018) в удовлетворении заявленных требований УФССП России по Омской области отказано, судом поддержаны доводы, указанные Администрацией города Омска.

Складывающаяся судебная практика по применению внесенных Федеральным законом № 340-ФЗ изменений с учетом количества неисполненных судебных актов по объектам самовольного строительства является очень важной для органов местного самоуправления, поскольку возложение на органы местного самоуправления дополнительного бремени по объектам самовольного строительства повлечет значительные финансовые расходы для местного бюджета.

В 2018 году Администрацией города Омска была продолжена работа базовой кафедры федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный технический университет» «Муниципальное управление», созданной в 2016 году. В проведении лекционных и практических занятий было задействовано 12 руководителей и специалистов Администрации города Омска. Помимо участия в проведении занятий на базовой кафедре руководители и специалисты Администрации города Омска осуществляли руководство выпускными квалификационными работами студентов кафедры «Государственное, муниципальное управление и таможенное дело». В 2017–2018 учебном году 16 руководителей и специалистов Администрации города Омска осуществляли руководство выпускными квалификационными работами 31 студента.

В Барнауле количество отрицательных заключений органов прокуратуры на разработанные органами местного самоуправления проекты правовых актов уменьшилось с 4,2% (2017 год) до 2% (2018 год). В 2018 году организовано проведение 5-ти Дней бесплатной юридической помощи, две Прямые линии по вопросам антикоррупционного просвещения граждан.

Особо отмечена поддержка Верховным Судом Российской Федерации позиции администрации города Благовещенска в споре с прокурором города по вопросам самостоятельности органов местного самоуправления, предусмотренной Конституцией Российской Федерации. Так, по делу № 59-КГ18–20 в кассационном определении от 21 декабря 2018 года Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что по смыслу законодательных норм права органы местного самоуправления в целях защиты населения и территорий муниципальных образований от **чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера создают органы повседневного управления** в форме единой дежурно диспетчерской службы муниципальных образований, состав и структуру которых самостоятельно и под свою ответственность определяют путем издания соответствующих муниципальных правовых актов. Отменяя судебные акты нижестоящих судов, Верховный Суд Российской Федерации отметил, что Положение о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования в силу пункта 2 раздела V протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 21 октября 2011 года № 5 носит рекомендательный характер, в связи с чем отсутствовали правовые основания для возложения на администрацию города Благовещенска Амурской области обязанности ввести в штат должности, упоминаемые в документе рекомендательного характера. Данная обязанность влечет ограничение конституционных гарантий, самостоятельности ответчика и нарушение закрепленного в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принципа самостоятельности местного бюджета, поскольку понуждает к несению дополнительных **затрат на содержание должностей**, включение которых в штатное расписание ЕДДС не является обязательным.

В рамках обеспечения нормотворческой деятельности в Новосибирске проведена правовая экспертиза 6 012 проектов правовых актов мэрии и Совета депутатов города Новосибирска. При этом анализ результатов экспертизы за последние пять лет свидетельствует о значительном увеличении количества проектов нормативных актов (с 812 в 2014 году до 1 565 в 2018 году). Принято участие в 236 судебных заседаниях при рассмотрении

дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами. Судами вынесено 28 итоговых судебных актов, из них 18 принято в пользу мэрии. Важным для города стало решение вопроса о принадлежности объектов теплосетевого хозяйства, созданных ОАО «НГТЭ» в рамках действия договора аренды теплосетевого имущества, заключенного с МУП «Энергия». В мае 2018 года судом признано право муниципальной собственности города Новосибирска на большую часть этих объектов, в результате в реестр муниципальной собственности включено более 250 объектов теплосетевого хозяйства, созданных ОАО «НГТЭ», общей стоимостью около 400 млн руб.

В 2018 году проведена работа по оспариванию результатов выездной проверки Управления Федерального казначейства по Новосибирской области соблюдения МКУ «УДС» условий предоставления и использования средств из федерального бюджета, в рамках которой выявлен факт нецелевого использования средств субсидии из бюджета Новосибирской области в размере более 60 млн руб. Выводы были опровергнуты, доказано соответствие выполненных работ требованиям законодательства на цели, предусмотренные бюджетной сметой и соответствующими государственной и муниципальной программами. Решениями Зяельцовского районного суда в 2018 году отказано в признании права собственности на расположенные в Зяельцовском парке постройки за частным инвестором, что позволило сохранить территорию в неизменных границах.

Наиболее значимым достижением в правовом обеспечении деятельности администрации города **Читы** явились изменения судебной практики, связанной с переселением граждан из аварийного жилья. На территории городского округа «Город Чита» 16.10.2017 утверждена муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского округа «Город Чита» 2017–2043 годы». После признания многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу, принималось распоряжение администрации о порядке дальнейшего его использования, на основании которого дом включался в указанную программу и устанавливался срок расселения. Посчитав, что таким образом нарушаются права граждан, прокуратура Забайкальского края начала обращаться в суды с требованием о признании бездействия администрации незаконным, в части установления длительного срока отселения граждан, проживающих в аварийном жилом фонде. В 2017 году такие иски удовлетворялись судами первой и апелляционной инстанций, из-за чего приходилось корректировать указанную программу. В 2018 году ситуация изменилась после рассмотрения таких дел в суде кассационной инстанции. Максимальный срок отселения граждан из признанных аварийными домов, как и критерии определения «разумности» установления такого срока какими-либо правовыми актами не определены. Также никакими федеральными законами и подзаконными актами не установлена конкретная процедура и тем более формула по расчету соответствующих сроков отселения граждан из домов, признанных аварийными. Сроки отселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, зависят, в частности, от наличия (отсутствия) в муниципальной собственности свободных жилых помещений, сроков строительства новых многоквартирных жилых домов или приобретения отдельных жилых помещений для переселения граждан и, соответственно, от наличия источников финансирования этих мероприятий. Эти и другие обстоятельства были учтены при принятии оспариваемого решения. Таким образом, решение данного вопроса полностью отдано на усмотрение органа местного самоуправления, что соответствует статьям 12 и 130 Конституции Российской Федерации, части 3 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В **Красноярске** принято Положение об организации и проведении голосования по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» на 2018–2022 годы в первоочередном порядке в 2018 году, который позволил благоустроить общественные территории города за счет средств федерального бюджета. Также приняты правовые акты города, связанные в реализации п. 4 ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации (административный снос самовольных построек), определено должностное лицо администрации города, уполномоченное на принятие решений о сносе самовольных построек в соответствии с п. 4 ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации, уточнен порядок взаимодействия органов администрации города Красноярска при выявлении самовольных построек и временных сооружений, размещенных с нарушением требований установленного законодательством порядка либо срок размещения которых истек.

В 2018 году в **Хабаровске** проведена антикоррупционная экспертиза 851 проектов нормативных правовых актов администрации города, в результате которой выявлено 150 коррупциогенных факторов. Одной из мер по противодействию коррупции является правовое просвещение граждан, в рамках которого проводится антикоррупционное образование граждан и антикоррупционная пропаганда. Устные юридические консультации по вопросам работы администрации оказываются ежедневно во всех районах города, дано 1 500 устных консультаций по различным вопросам. В целях повышения доступности юридической помощи специалисты администрации города Хабаровска проводили выездные консультации для отдельных групп населения: ветеранов, пенсионеров, родителей детей с ограниченными возможностями здоровья.

Правовым управлением администрации города **Ачинска** рассмотрено 356 обращений, проведена экспертиза 5 081 проекта документов, разработано 190 правовых актов. Правовым управлением были организованы и проведены День правовой помощи детям в образовательных организациях города Ачинска с участием субъектов системы профилактики несовершеннолетних лиц, Всемирный единый день оказания бесплатной юридической помощи гражданам. Еженедельно (по пятницам) с участием юристов города Ачинска организован бесплатный прием малообеспеченных граждан по правовым вопросам. В приеме граждан принимали участие, в том числе, и нотариусы города Ачинска. Всего в 2018 году принято 177 человек.

В **Новокузнецке** значительным достижением стало формирование устойчивой судебной практики по рассмотрению дел, связанных с принятием в муниципальную собственность бесхозных сетей электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, которые не подключены к муниципальным объектам социального назначения и многоквартирным домам. Суды отказывают в удовлетворении подобных исков, указывая на недопустимость возложения на органы местного самоуправления не предусмотренных законом обязанностей.

В городе **Братске** внедрен порядок покупки гражданами муниципальных долей в квартирах, который показал свою эффективность. Внесены изменения в Устав города и приняты в новой редакции правила благоустройства.

В **Зиминском городском муниципальном образовании** проведена масштабная работа по утверждению регламентов предоставления муниципальных услуг в новой редакции. Так, в 2018 году утверждены 28 административных регламентов предоставления муниципальных услуг. Арбитражным судом Иркутской области были удовлетворены требования администрации Зиминского городского муниципального образования по иску к ПАО «Иркутскэнерго». По результатам судебного процесса Иркутскэнерго приняло на себя обязательства единой теплоснабжающей организации в восточной части города Зимы. Таким образом, администрацией муниципалитета реализованы полномочия по определению надежного поставщика тепла жителям восточной части города.

В **Надымском районе** за 2018 год проведена правовая экспертиза 3 348 проектов муниципальных правовых актов. Одним из достижений в работе муниципального образования стало отсутствие судебных актов о признании муниципальных правовых актов несоответствующими законодательству Российской Федерации, незначительное количество протестов прокуратуры на нормативные правовые акты (всего 7, из них 4 – удовлетворено, 2 – отклонено, 1 – отозван), что свидетельствует о качестве подготовки муниципальных правовых актов Администрации района.

В городе **Спасск-Дальний** проделана объемная работа по проведению юридической экспертизы муниципальных правовых актов. В полном объеме обеспечивалась успешная защита прав и интересов муниципального образования путём обеспечения участия представителей Администрации города в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, суда апелляционной и кассационной инстанций, а также представления интересов Администрации города в различных федеральных и государственных органах.

В целях проведения независимой экспертизы на официальном информационном портале органов местного самоуправления города **Ханты-Мансийска** размещено 342 проекта нормативных правовых актов. В 2018 году была проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 456 проектов нормативных правовых актов.

Муниципальные образования отметили ряд проблем, которые не удалось решить по различным обстоятельствам, многие из нерешенных проблем связаны с вопросами исполнения федерального законодательства.

Так, **Новосибирск** отмечает, что одной из глобальных проблем является вступление в силу принимаемых на федеральном уровне нормативных правовых актов при отсутствии каких-либо переходных положений, что лишает органы местного самоуправления разумного срока по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством. Еще одна проблема – недостаточный объем полномочий должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в различных сферах, по составлению и рассмотрению протоколов о выявленных административных правонарушениях. В 2018 году структурные подразделения мэрии Новосибирска столкнулись с проблемой размещения сведений в федеральной адресной системе об адресах квартир, расположенных в многоквартирных домах, решения о присвоении адресов которым принято до вступления в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221, без присвоения соответствующего адреса помещениям (квартирам) в них. В целях разрешения данного вопроса мэрией направлено обращение Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. Исходя из содержания полученного ответа, внесение в государственный адресный реестр информации об объектах адресации (квартирах) возможно исключительно при наличии в отношении каждого такого объекта решения уполномоченного органа о присвоении адреса. Иными словами, органам местного самоуправления предложено принять соответствующие решения, при этом остается неясным из каких источников органы местного самоуправления должны получить достоверные сведения обо всех фактически расположенных в домах жилых (нежилых) помещениях, их кадастровых номерах и так далее.

До настоящего времени в городе **Омске** неурегулированным остается вопрос о правовом статусе выписок из домовых книг, поскольку действующим законодательством не определены понятие «выписка из домовой книги», порядок ее выдачи и орган, уполномоченный на выдачу. При этом Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выдача выписок из домовых книг не отнесена ни к вопросам местного значения, ни к полномочиям органов местного самоуправления, ни к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Кроме того, вступившим в силу 17.04.2018 приказом МВД России от 31.12.2017 № 984, утвержден административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и отменены карточки регистрации по форме № 9, поквартирные карточки по форме № 10 и домовые поквартирные книги по форме № 11. Неоднократные обращения органов местного самоуправления в федеральные органы государственной власти с предложением законодательно урегулировать полномочия органов местного самоуправления по выдаче выписок из домовых книг, направление соответствующих законопроектов результата не приносят. По мнению Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, правовое регулирование порядка ведения домовых книг и выдачи выписок из них носит фрагментарный, несовершенный характер, требуется его комплексное правовое решение. Кроме того, указывается, что регулирование порядка ведения домовых книг утратило свою актуальность в связи с переходом на электронную систему регистрации и учета граждан, и Правительством Российской Федерации планируется внесение изменений в правовые акты в части исключения из них выписок из домовых книг. Однако данный вопрос еще не решен.

Администрация города Омска в соответствии с жилищным законодательством осуществляет мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе из многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) в отношении которых установлен специальный правовой режим. Прокуратурой города Омска опротестовываются постановления Администрации города Омска о признании многоквартирных жилых домов аварийными и подлежащими реконструкции в связи с тем, что указанные многоквартирные дома являются объектами культурного наследия и не могут быть признаны подлежащими реконструкции. По мнению Администрации города Омска, правовой акт о признании многоквартирных жилых домов аварийными и подлежащими реконструкции издан в соответствии с нормами жилищного законодательства и сам по себе не является разрешительным документом для проведения работ по реконструкции.

Одной из важнейших проблем, которую не удалось решить в городе **Томске**, является проблема повышения эффективности взаимодействия с органами государственной власти Томской области в рамках межбюджетных правоотношений. Прежде всего, речь идет о недостаточном финансировании переданных отдельных государственных полномочий, о необходимости повышения эффективности предоставления из регионального бюджета иных межбюджетных трансфертов, а также о необходимости выработки механизмов взаимодействия органами финансового контроля субъекта Российской Федерации на этапе предоставления и расходования муниципалитетами средств регионального бюджета.

В городе **Улан-Удэ** нерешенной проблемой стало не освоение земельных участков, предоставленных под комплексное освоение и применение мер ответственности за нарушение договоров о комплексном освоении территории.

В **Хабаровске** имеется проблема предоставления земельных участков для использования под некапитальные гаражи. Сложившаяся ситуация приводит к возникновению выпадающих доходов бюджета города, в связи с отсутствием правовых оснований предоставления земельных участков гражданам для использования под некапитальные гаражи. При этом органы местного самоуправления также не наделены полномочиями по принятию нормативных правовых актов, предусматривающих порядок размещения некапитальных гаражей.

В **Чите** отмечаются проблемные отношения с Министерством обороны Российской Федерации, которые основаны на правовой позиции, изложенной в Определении Конституционного суда России от 25.12.2003 № 453-0, в котором указано на необходимость совместного решения вопросов обеспечения жильем нуждающихся военнослужащих государственными органами и органами местного самоуправления. Соответственно, на государственном уровне необходимо принятие порядка обеспечения военнослужащих жильем за счет муниципального жилого фонда, а также возмещения муниципалитетам понесенных на эти цели расходов.

Город **Братск** отмечает проблему финансовой неурегулированности в связи с введением полномочия по защите прав потребителей силами органов местного самоуправления, в том числе, в судебном порядке. В связи с этим исполнение такого полномочия в полном объеме требует значительных ресурсных затрат вплоть до необходимости введения новых штатных единиц.

В **Спасске-Дальнем** в 2018 году особенно остро стояла проблема при переходе из арендных отношений на земельные участки к отношениям по предоставлению мест для размещения нестационарных торговых объектов. В связи с разрешением спорной ситуации, возникшей при вышеуказанном переходе из одних правоотношений в другие, Администрацией городского округа было обжаловано решение антимонопольного органа. В настоящее

время спор по данному вопросу до сих пор не урегулирован (находится в стадии подготовки к направлению в суд кассационной инстанции).

В **Бийске** не полностью решены проблемы, связанные с реализацией Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части принудительного переселения в судебном порядке граждан, отказавшихся от предлагаемых вариантов переселения из аварийного жилищного фонда, а также вопросы изъятия нежилых помещений в аварийных жилых домах, подлежащих сносу.

В **Северске** остались нерешенными в 2018 году следующие проблемы:

– финансовое обеспечение реализации органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий, особенно в области обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа;

– реализация органами местного самоуправления постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»;

– проблемы погашения органами местного самоуправления задолженности по ипотечным и иным кредитам в случае, когда предметом залога является жилое помещение, перешедшее в муниципальную собственность в качестве выморочного имущества.

По результатам работы в 2018 году органы местного самоуправления также предлагают внести соответствующие изменения в действующее федеральное законодательство (особо следует отметить инициативу **Омска, Магадана, Тынды, Белово, Хабаровска**):

1. В целях исключения неоднозначного толкования необходимо уточнить формулировки отдельных терминов, определяющих вопросы местного значения городского округа.

2. Внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части установления источника финансирования установленных государственных гарантий в отношении отдельных категорий детей, определенных в ст. 65 указанного Закона.

3. Установить конкретный перечень расходов, подлежащих включению в методику расчета норматива субвенции на финансовое обеспечение муниципальных образовательных учреждений при осуществлении государственных полномочий региона.

4. Внести изменения в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле», предусмотрев источники финансирования разницы между фактической стоимостью услуг по погребению и предусмотренным размером возмещения для специализированной организации. Кроме того, определить порядок возмещения расходов специализированной организации, понесшей расходы на захоронение умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников, либо законного представителя.

5. Внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, предусмотрев порядок учета мнения родителей, порядок действий органов опеки при изменении имени и фамилии ребенка. Целесообразно рассмотрение вопроса об изменении фамилии несовершеннолетнего возложить на судебные органы, предусмотрев для этих целей специальную упрощенную процедуру судопроизводства.

6. В связи с удаленностью муниципального образования, особыми климатическими и природными условиями, а также неразвитой логистической инфраструктурой осуществление закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на ряде территорий зачастую является невозможным. Целесообразно дополнить вышеназванный закон нормами, предусматривающими механизм согласования с антимонопольным или иным уполномоченным органом закупок у единственного поставщика для заказчиков, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в случае, когда закупочные процедуры невозможно осуществить в виду отсутствия заявок два или более раз.

7. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 01.01.2019 г. расходы по содержанию площадок для накопления ТКО легли дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального образования. В тоже время, создание и содержание площадок (мест) накопления ТКО является неотъемлемым звеном в процессе обращения с ТКО и должно находиться в зоне ответственности собственника ТКО.

8. Должностные лица органов местного самоуправления не наделены достаточным объемом властных полномочий по совершению различных действий, направленных на установление наличия события и состава административного правонарушения (опрос граждан, возможность безусловного доступа в жилые и иные помещения, запрос различных сведений) и не обладают достаточной степенью авторитета для получения информации в добровольном порядке. Кроме того, безопасность таких должностных лиц при исполнении полномочий по составлению протоколов законодательно не обеспечена. Необходимо внести соответствующие изменения в Кодекс об административных правонарушениях, вернуть полномочия по составлению протоколов об административных

правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, исключительно органам внутренних дел.

9. Законодатель не представляет органу местного самоуправления возможности отказаться от выморочного имущества. При этом в силу требований ст. 1175 Гражданского кодекса Российской Федерации на орган местного самоуправления возлагается обязанность по долгам наследодателя. Необходимо внести изменения в гражданское законодательство, освободив муниципалитеты от обязанности отвечать по долгам умершего, недвижимое имущество которого перешло в муниципальную собственность как выморочное либо предусмотреть возможность взыскания лишь суммы основного долга, образовавшегося на момент смерти гражданина.

10. Внести изменения в и. 4 ст. 17 Федерального закона № 220-ФЗ установив, что требования к осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам устанавливаются муниципальным правовым актом, а требования к осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам устанавливаются законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Дальнейшая работа в области правового обеспечения деятельности муниципальных образований должна быть направлена на решение следующих задач:

– разработка и принятие муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность этих органов;

– внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

– мониторинг правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

Руководители правовых служб администраций муниципальных образований указывают на ряд важных и актуальных вопросов для совместного обсуждения:

1. Взаимодействие с антимонопольной службой (Спасск-Дальний).

2. Новые требования к правилам благоустройства территории, в том числе касающиеся прилегающих территорий, и их реализации; вопросы принудительного сноса самовольных построек (Бийск).

3. Практика применения земельного и градостроительного законодательства в связи с вступлением в силу Федерального закона № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Губкинский).

4. Организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов (Мирный).

5. Вопросы взаимодействия с контролирующими органами (органы прокуратуры, территориальные органы Федеральной антимонопольной службы и т.д.) (Мирный).

Положительно отмечена деятельность АСДГ по формированию единого правового пространства, распространению лучших практик, консультированию по правовым вопросам, проведению конференций по обмену опытом, обучающих курсов повышения квалификации по вопросам муниципального правотворчества, проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, правовым основам деятельности административных комиссий, правовым основам реализации правил благоустройства. В настоящее время существует острая необходимость повышения квалификации сотрудников ряда отраслевых подразделений, по которым имеется дефицит программ дополнительного профессионального образования: по юридическому обеспечению деятельности органов местного самоуправления (антикоррупционная экспертиза НПА, практика административного судопроизводства (КАС РФ, КоАП РФ, АПК РФ), по реализации полномочий в сфере социально-экономического развития (разработка документов стратегического планирования с применением программно-целевого метода, оформление и сопровождение проектов муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений и т.д.), по реализации полномочий в жилищной сфере (управление жилищным фондом, обеспечение жилищных прав граждан и т.д.).

### **2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов**

В 2018 году секция АСДГ «Экономика и финансы города» продолжила консультационную, аналитическую и организационную работу. В работе секции приняли участие руководители экономических и финансовых служб муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, специалисты контрольно-счетных органов, служб управления муниципальным заказом, представители научных, некоммерческих, экспертных организаций. Экономическая и финансовая сферы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в отчетный период продолжали испытывать серьезные проблемы, связанные с недостаточностью уровня финансовой обеспеченности, ростом расходов, снижением в общих доходах местных бюджетов доли собственных налоговых и неналоговых доходов, которыми органы местного самоуправления могут распоряжаться самостоятельно, и высокой долей

целевых трансфертов. При постоянно растущих расходных полномочиях увеличивается финансовая зависимость от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, разрыв между объемами средств, необходимых для решения вопросов местного значения, и фактическими поступлениями в местные бюджеты. Это, в целом, снижает уровень финансовой автономии муниципальных образований и их возможности наиболее эффективного использования имеющихся бюджетных средств.

Тем не менее, с учетом утвержденных новых стратегических ориентиров развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» многие муниципальные образования приняли и приступили к реализации и мониторингу процесса реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований: **Ангарск, Анжеро-Судженск, Барнаул, Благовещенск, Братск, Горно-Алтайск, Дудинка, Зима, Канск, Кызыл, Магадан, Мирный, Нефтеюганск, Новосибирск, Норильск, Омск, Петропавловск-Камчатский, Рубцовск, Сургутский район, Усть-Илимск** и другие.

В **Канске** в рамках реализации программных мероприятий в 2018 году было организовано проведение «Креативной экспресс-сессии по выработке инвестиционно-привлекательных проектов межмуниципального сотрудничества в рамках муниципальных стратегий социально-экономического развития». Результатом данного мероприятия стала подготовка модельного варианта стратегического проекта межмуниципальной инвестиционно-привлекательной кооперации восточной группы районов Красноярского края.

В **Омске** в целях обеспечения реализации Стратегии сформирована комплексная система организации проектной деятельности при решении вопросов муниципального управления: подготовлено положение о Проектном комитете города, созданы органы управления проектной деятельностью – Проектный офис по реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска на базе департамента городской экономической политики и Проектный комитет города Омска под председательством Мэра города Омска.

Во всех муниципальных образованиях осуществлялись мероприятия по повышению собираемости доходов от налоговых и неналоговых доходов, развитию налоговой базы. С этой целью продолжили свою работу различные межведомственные комиссии в **Ангарске, Ачинске, Благовещенске, Дудинке, Нефтеюганске, Новосибирске, Сургутском, Туруханском районах, Уссурийске** и других муниципальных образованиях.

Администрация **Ангарска** участвовала в работе межведомственной комиссии по пополнению бюджета и легализации заработной платы, образованной при ИФНС России по городу Ангарску Иркутской области, продолжалась работа с Ангарским районным отделом судебных приставов в целях сокращения задолженности по местным налогам, по доходам, взыскателем которых выступает администрация округа.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам в **Ангарске, Новокузнецке** и других городах.

В **Благовещенске** была проведена большая работа по вовлечению объектов капитального строительства в налогооблагаемый оборот.

За счет реализации программ повышения эффективности бюджетных расходов ряду муниципалитетов удалось добиться снижения объема муниципального долга (**Алейск, Ангарск, Благовещенск, Братск, Канск, Нефтеюганск** и другие).

В 2018 году рейтинговым агентством АКРА городу **Братску** подтвержден кредитный рейтинг по национальной шкале ВВВ (РШ) и улучшен прогноз на «Позитивный».

Министерство финансов Российской Федерации зарегистрировало условия эмиссии и обращения муниципальных облигаций города **Новосибирска** 2018 года, дающие право размещать облигации на срок до 10 лет с амортизацией долга. В результате взвешенной политики города Новосибирска в отношении муниципального долга, а также обоснованного контроля за эффективным расходованием средств бюджета города международное рейтинговое агентство Fitch Ratings и рейтинговое агентство «Эксперт РА» дважды в 2018 году подтвердили рейтинги города Новосибирска на уровне «ВВ» со «Стабильным» прогнозом и на уровне «ruA-» со «Стабильным» прогнозом соответственно. Аналогичные рейтинги подтверждены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении.

В сентябре 2018 года началось размещение среди жителей города **Томска** четвертого выпуска облигаций Томского городского внутреннего займа с постоянным купонным доходом, были полностью размещены оставшиеся облигации Томского городского внутреннего займа 2017 года и полностью погашены облигации внутренних займов 2015 и 2016 годов.

В **Анжеро-Судженске** ведется работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций, действует ограничение на увеличение численности органов местного самоуправления, расходов по приобретению служебных автомобилей, офисной мебели и оборудования, ремонту административных зданий, установлены лимиты пробега автотранспортных средств, ограничения на использование услуг сотовой связи и пр. Аналогичная работа проводится в **Братске, Кемерово** и других городах.

В целях минимизации затрат по привлечению кредитных ресурсов в **Анжеро-Судженске, Ачинске, Кемерово, Северске** и в других городах проводится гибкая политика временного заимствования средств с лицевых счетов учреждений, планируется внедрение практики оформления бюджетных кредитов в органах Федерального казначейства на покрытие временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета.

Была продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счёт сохранения имеющегося налогового потенциала, роста экономики, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

В **Барнауле** положительная динамика поступлений была обеспечена за счет роста налоговой базы и увеличения собираемости по налогам на доходы и имущество физических лиц, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В **Благовещенске** действует механизм так называемого «дозакупочного» контроля за расходованием средств городского бюджета при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг.

**Новосибирск** на Всероссийском форуме «Территория бизнеса – территория жизни» одержал победу в номинации «Лучшая муниципальная практика в сфере закупок». В Национальном рейтинге прозрачности закупок по категории «Высокая прозрачность» Новосибирск шагнул с 19-го места в 2015 году на 2-е место в 2018 году. Мероприятия, проводимые комитетом по контролю в сфере закупок, обеспечили не только повышение уровня исполнения требований законодательства о закупках муниципальными заказчиками города, но и способствовали внедрению системного подхода и анализа закупочной деятельности, что позволило в 2018 году по сравнению с 2017 годом сократить нарушения законодательства при осуществлении закупок в два раза.

Администрация **Сургутского района** награждена дипломом за высокие достижения в сфере муниципальных закупок и высокий уровень эффективности их проведения в номинации «Лучшая система закупок муниципального уровня»; а также грамотой «Эффективность при осуществлении закупок» в рамках регионального этапа всероссийского форума «Территория бизнеса – территория жизни» национальной премии «Бизнес-Успех».

В **Омске** проводились мероприятия по пресечению необоснованного занижения кадастровой стоимости земельных участков города.

В **Чите** продолжена работа по экспертизе проектно-сметной документации на осуществление ремонтно-строительных работ, проводимых за счет средств бюджета городского округа, планирование лимитов потребления энергоресурсов муниципальными учреждениями и анализ их фактического потребления по муниципальному бюджетному сектору.

В то же время основной проблемой в бюджетной сфере **Бийска** стали значительные потери местного бюджета по земельному налогу в результате пересмотра кадастровой стоимости земельных участков.

В условиях ограниченности доходной базы при формировании бюджетов возрастает необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств и совершенствования системы управленческого менеджмента. Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов остается программно-целевой метод. Муниципальные программы, как документы планирования, содержат комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам и ресурсам.

В **Омске** внедрена и развивается двухуровневая система оценки эффективности реализации муниципальных программ – по уровню достижения целевых индикаторов и запланированного уровня финансирования, а также с учетом достижения ожидаемых результатов муниципальных программ.

В **Хабаровске** по результатам оценки эффективности исполнения муниципальных программ большинство муниципальных программ признаны эффективными, некоторые – умеренно эффективными, что является основанием для дальнейшего финансирования всех оцениваемых программ из бюджета города Хабаровска.

В **Барнауле** еще одним способом повышения эффективности управления стало применение программных комплексов, цифровизация процессов планирования и исполнения бюджета.

В ЗАТО **Северск** утвержден новый Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, в котором уточнены требования в части приоритетов и целевой ориентации муниципальных программ.

Во всех муниципальных образованиях продолжалась работа по развитию системы внутреннего финансового контроля и аудита и ее интеграция с системой финансового менеджмента.

В **Братске** создана система муниципального контроля финансового органа, получившая наивысшую оценку на Первом Всероссийском конкурсе по лучшей практике осуществления внутреннего контроля и аудита органами власти, широко растиражированная во всероссийских печатных изданиях и сети интернет.

Город **Барнаул** награжден дипломом III степени XI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами».

**Саяногорск** стал победителем среди городов Республики Хакасия в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

Город **Канск** получил высокую оценку в части управления муниципальными финансами и занял 2 место в мониторинге, осуществляемом Министерством финансов Красноярского края, а по качеству планирования доходов и расходов Канск был отнесен в первую (наивысшую) группу по качеству управления муниципальными финансами.

**Сургутский район** стал победителем всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», он был признан лучшим в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета». Кроме того, в Сургутском районе проводился мониторинг и оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, средняя балльная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, составила 84,7.

**Уссурийскому городскому округу** присвоена 1 степень качества управления бюджетным процессом. За достигнутые результаты в этом направлении в бюджет Уссурийского городского округа поступили дополнительные межбюджетные трансферты.

**Хабаровску** присвоена I степень качества управления муниципальными финансами, что свидетельствует о высоком уровне организации работы в сфере управления.

При этом в **Братске** и ряде других городов возникает проблема недостаточности бюджетных средств на выполнение предписаний надзорных органов и решений судов по содержанию зданий, сооружений, дорог.

Приоритетными в отчетном году являлись бюджетные расходы, направленные на выполнение задач, поставленных майскими Указами Президента России, а также на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, доведение заработной платы до величины нового минимального размера оплаты труда.

В отчетном периоде большое внимание уделялось развитию межбюджетных отношений. Мэром **Ангарска** была внесена Законодательная инициатива по вопросу увеличения нормативов отчислений в местные бюджеты, установленных Законом Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Проектом закона предлагалось увеличить нормативы отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу на доходы физических лиц. Однако члены комиссии по экономическому развитию и финансам при Региональном Совете Иркутской области проголосовали против принятия проекта закона. В результате инициатива была отозвана мэром.

Органы местного самоуправления **Братска** обратились в Правительство Иркутской области с предложением о своевременном – до начала финансового года – утверждении в областном бюджете распределения дотаций и субсидий местным бюджетам, о закреплении за местными бюджетами дополнительных доходных источников. Администрация города Братска на протяжении нескольких последних лет вносит инициативы по увеличению финансового обеспечения местного самоуправления на обсуждение Ассоциаций местного самоуправления и органов государственной власти Иркутской области. В апреле 2018 года в качестве законодательной инициативы мэра Братска была внесена поправка в областное законодательство об установлении норматива отчислений по транспортному налогу в бюджеты городов в размере 100%. В июне при комитете по бюджету Законодательного собрания Иркутской области создана рабочая группа по проработке проекта закона. Еще одна законодательная инициатива мэра – поправка к закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», об установлении единых требований к предоставлению субсидий местным бюджетам из областного бюджета – принята и начнет действовать с 2019 года.

**Канск** принял участие в конкурсе на распределение иного межбюджетного трансферта по развитию налогового потенциала, и по результатам оценки параметров городского бюджета городу был предоставлен иной межбюджетный трансферт за содействие развитию налогового потенциала, который был направлен на улучшение материально-технической базы учреждений социальной сферы.

В **Ачинске, Барнауле, Благовещенске** и других городах за счет участия в реализации государственных программ привлечены субсидии из средств федерального и регионального бюджетов на софинансирование вопросов местного значения. Это позволило многим городам принять участие в реализации национальных проектов. В 2018 году органы местного самоуправления **Благовещенска** приняли участие в реализации 6-ти программ и 6-ти подпрограмм, финансируемых из федерального бюджета, а также в 9-ти государственных программах и 12-ти подпрограммах, финансируемых из областного бюджета.

Ряд сибирских и дальневосточных городов имеют статус моногорода и участвуют в реализации программы «Комплексное развитие моногородов»: **Мирный, Новокузнецк, Северск** и другие.

Особое внимание в городах Сибири и Дальнего Востока уделялось участию в реализации Федеральной программы «Формирование комфортной городской среды». Такое участие дает возможность реализации новых инвестиционных проектов в сфере благоустройства с участием жителей и других инвесторов. Например, в **Алейске** за истекший период была проведена инвентаризация всех дворовых и общественных территорий. Победа **Горно-Алтайска** во Всероссийском конкурсе по отбору лучших проектов в сфере создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях с проектом создания Городского панорамного парка

«Гора Туугая» позволила муниципальному образованию получить дотацию из федерального бюджета в размере 100 млн рублей. **Магадан** по итогам XI Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить» получил диплом в номинации за благоустройство города и создание комфортной городской среды в субарктической климатической зоне «Цветочная палитра Магадана».

Продолжилась работа по совершенствованию взаимодействия органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями, механизма формирования муниципального задания в соответствии с едиными ведомственными перечнями услуг и нормативами затрат на их оказание.

В **Ангарске** для активизации работы по привлечению внебюджетных источников финансирования в 2018 году 11 учреждений изменили тип с бюджетного на автономное.

В **Анжеро-Судженске** проводился анализ муниципальных услуг на предмет целесообразности их оказания (выполнения) муниципальными учреждениями (учреждения образования, культуры, физкультуры, соцобслуживания, архив). Все муниципальные учреждения размещают полную информацию о предоставляемых услугах, тарифах на официальных сайтах. Постоянно проводится работа по актуализации информационных данных на сайтах. Общественными советами проводится независимая оценка качества услуг, предоставляемых учреждениями.

В **Магадане** проводилась работа по стимулированию бюджетных, автономных и казенных учреждений к повышению качества и доступности оказываемых ими муниципальных услуг, по повышению эффективности бюджетных расходов; усилению финансового контроля и финансового аудита, осуществляемого главными распорядителями в отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений.

В **Петропавловске-Камчатском** создана балансовая комиссия в целях повышения эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями городского округа.

В то же время соглашения с хозяйствующими субъектами иных форм собственности позволяют привлечь дополнительное финансирование для реализации социальных и благотворительных мероприятий. Так, в **Ангарске** заключено и действует 248 соглашений. В **Ачинске** рамках Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между муниципальным образованием город Ачинск и АО «РУСАЛ Ачинск» организованы юбилейные мероприятия ко Дню города «Ачинску – 335»; а в рамках Договора пожертвования денежных средств, заключенного с АО «НПЗ ВНК», приобретены музыкальные инструменты, спортивный инвентарь, мультимедийное и учебное оборудование для учреждений дополнительного образования. Аналогичная практика реализуется в **Братске, Норильске, Петровске-Забайкальском** и других муниципальных образованиях.

Общей практикой становится разработка и принятие административных регламентов предоставления муниципальных услуг. Во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока имеется возможность получения большого количества муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах (МАУ МФЦ), в муниципальных районах и для труднодоступных территорий организуется выезд мобильного офиса МФЦ по утвержденному графику, а также выезд к заявителям на платной основе, либо бесплатно для определенных категорий граждан.

С 2018 года жители города **Якутска** получили возможность получить наиболее востребованные муниципальные услуги через государственный портал «E-Yakutia».

В **Новосибирске** проведена большая работа в области нормирования затрат на оказание муниципальных услуг.

В **Хабаровске** в целях повышения эффективности и качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями города продолжена работа по планированию бюджета города, исходя из сводных показателей муниципальных заданий с учетом прогнозной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг на ближайшие три года.

Органы местного самоуправления прикладывали усилия для создания благоприятного инвестиционного климата через разработку и актуализацию инвестиционных паспортов; создание общественных советов по улучшению инвестиционного климата; формирование муниципальной нормативно-правовой базы, регламентирующей основные направления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности; внедрение успешных практик и т.д. Во многих городах функционирует специализированный инвестиционный портал, на котором размещены инвестиционные документы, интерактивные карты, данные о бизнес-климате и пр.

В **Ачинске** на инвестиционном портале размещен Туристский паспорт с интерактивной картой туристских маршрутов.

В **Благовещенске, Кемерово, Магадане и других городах** начата работа по внедрению муниципального стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

В **Горно-Алтайске** начата реализация мероприятий в рамках «дорожных карт» целевых моделей упрощения ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности.

В **Канске** состоялся круглый стол «Взаимодействие бизнеса с органами власти и органами самоуправления, как необходимое условие экономического развития территории», на котором обсуждались значимые для будущего развития города вопросы, связанные с направлениями работы с предпринимателями по развитию бизнеса и расширению экспортного потенциала в рамках внешнеэкономической деятельности и делового сотрудничества.

В **Кемерово** подписано соглашение между Администрацией Кемеровской области, администрацией города Кемерово и ООО УК «Экоимпульс» о порядке взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и управляющей компании по созданию промышленного парка для обеспечения льготного доступа малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний. Разработана и утверждена «Дорожная карта» по улучшению инвестиционного климата города Кемерово.

В **Новосибирске** проведен XIV Новосибирский инновационно-инвестиционный форум «Азиатские встречи», который посетили представители посольств и деловых кругов Монголии, Камбоджи, Лаоса, Индии, Китая, подписаны соглашения о сотрудничестве.

В ряде городов продолжает свое развитие муниципально-частное партнерство: **Братск, Кемерово, Магадан, Надым, Нефтеюганск, Норильск, Омск, Сургутский район** и другие.

Новым инвестиционным направлением стало развитие концессионных соглашений. Так, в **Алейске** завершена работа по заключению концессионного соглашения в сфере теплоснабжения. В **Нефтеюганске** реализуется «дорожная карта» по заключению концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования. В **Новосибирске** проведена оценка экономической эффективности, разработаны финансово-экономические модели, выполнен расчет сроков окупаемости инвестиционных проектов и предложений по реконструкции и эксплуатации объектов социальной сферы (кинотеатры, спортивные комплексы, бассейны, бани), газоснабжения, транспорта и транспортных сетей в рамках концессионных соглашений. Уже осуществляется сопровождение и контроль реализации 16 концессионных соглашений, в том числе, концессионное соглашение спортивного комплекса с плавательным бассейном за счет инвестиций концессионера и бюджетных инвестиций, включая бюджеты 3-х уровней (средства федерального бюджета, бюджета Новосибирской области и бюджета города Новосибирска). В **Омске** в 2018 году действовало 3 концессионных соглашения. **Сургутский район** отработал механизм строительства школ на условиях концессионного соглашения: проведены открытые конкурсы на право заключения концессионных соглашений и заключены концессионные соглашения о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов образования – нескольких средних общеобразовательных школ.

Механизмы территории опережающего социально-экономического развития (ТОР, ТОСЭР), которые позволяют повысить привлекательность муниципального образования для ведения бизнеса, способствуют реализации инвестиционных проектов, созданию новых рабочих мест, ускоренному развитию экономики (**Новоалтайск, Новокузнецк, Хабаровск, Чита** и др.).

Вместе с тем, в связи с ограниченностью средств бюджета в ряде городов пришлось отказаться от части инвестиционных расходных обязательств (**Алейск, Горно-Алтайск, Уссурийск** и другие).

Специалисты ряда городов (**Горно-Алтайск, Канск** и др.) отмечают дефицит земельных участков с подготовленной инженерной инфраструктурой для реализации инвестиционных проектов; низкую инвестиционную активность предпринимателей, отсутствие у них корпоративных связей, низкий уровень конкурентоспособности производств, связанный с низким уровнем технической оснащенности современным оборудованием и ряд других причин, не позволяющих эффективно привлекать инвестиции.

Продолжилась и совершенствуется практика информирования населения об аспектах финансово-экономической деятельности органов местного самоуправления, обеспечения открытости бюджетного процесса, действия формированию финансово грамотного поведения населения и последующего вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений.

**Барнаул** принял участие в федеральном конкурсе «Бюджет для граждан» и награжден дипломом II степени в номинации «Бюджет для бизнеса».

**Братск** одержал победу во Всероссийском конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан – диплом I степени получен в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан» и 3-е место в номинации «Бюджетный календарь». Министерство финансов Иркутской области включило разработки города **Братска** в библиотеку лучшей практики по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме по направлению «Лучшая практика комплексного представления информации о бюджете».

**Канск** стал участником социально значимого проекта «Интерактивный бюджет для граждан», реализуемый Центром фискальной политики (ЦФП) на средства Президентского гранта.

В **Барнауле, Нефтеюганске, Томске** и других городах продолжается применение механизма инициативного бюджетирования.

**5–6 апреля 2018 года в Барнауле состоялась конференция АСДГ «Финансово-экономические проблемы органов местного самоуправления на современном этапе».** В работе конференции приняли участие руководители муниципальных образований, финансовых и экономических служб, служб управления муниципальным заказом, муниципальных контрольно-счетных органов, депутаты представительных органов местного самоуправления, представители научных, некоммерческих, экспертных организаций. На конференции был представлен опыт стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований; опыт взаимодействия экономических, финансовых служб, экспертного сообщества и общественности в условиях формирования агломераций; опыт нормативного и методического обеспечения, практической реализации механизмов инициативного бюджетирования; опыт участия контрольных органов, органов статистики, налоговых органов, некоммерческих организаций и др. в бюджетном процессе, достижения прозрачности бюджета. Итогом работы конференции стали рекомендации федеральным органам власти, содержащие предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства в данной сфере. Участники мероприятия также обозначили нерешенные (и нерешаемые) проблемы, которые все же предстоит решать в последующие годы:

- продолжение роста удельного веса межбюджетных трансфертов в структуре местных бюджетов и сокращение налоговых и неналоговых доходов;
- сокращение доходов муниципальных образований, не позволяющих эффективно исполнять собственные полномочия;
- произвольное изъятие полномочий у органов местного самоуправления со стороны субъектов Российской Федерации;
- необходимость исполнения федеральных нормативных правовых актов, в частности майских указов Президента Российской Федерации, провоцирует рост долговой нагрузки органов местного самоуправления.

В 2019 году члены секции АСДГ «Экономика и финансы города», соответствующие специалисты и руководители муниципальных образований продолжают законодательскую и практическую работу по решению существующих проблем с целью достижения устойчивого экономического и социального развития муниципальных образований.

#### **2.4. В области земельно-имущественных отношений**

АСДГ постоянно взаимодействует с муниципальными образованиями в сфере их деятельности по проблемам и практике применения земельного законодательства, о толковании различных норм Земельного кодекса Российской Федерации и др.

14 марта 2018 года состоялась онлайн-трансляция семинара АСДГ (вебинар) «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)». Мероприятие проводилось совместно с ООО «Технокад» (Москва). В качестве слушателей семинара были специалисты администраций муниципальных образований, занимающиеся вопросами управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, специалисты, занимающиеся формированием документов для предоставления земельных участков из земель не разграниченной государственной собственности.

Анализ деятельности муниципальных образований в 2018 году позволяет сделать вывод, что формирование системы управления земельно-имущественным комплексом на современном этапе осуществляется с учетом следующих условий его функционирования:

- необходимости создания на уровне муниципальных образований целостной системы управления объектами земельно-имущественного комплекса, способной обеспечивать их рациональное и комплексное использование, независимо от видов прав и разрешенного использования;
- создания механизмов формирования бюджетных поступлений в условиях приватизации большого количества объектов земельно-имущественного комплекса муниципальных образований;
- необходимости обеспечения функционирования многообразия объектов земельно-имущественного комплекса, удовлетворяющих многочисленным потребностям местного населения;
- формирования платного землепользования, в том числе в условиях оборота объектов земельно-имущественного комплекса.

В 2018 году в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока отмечены значимые мероприятия, имеющие положительный результат, однако, наряду с успехами, существуют и проблемы, которые по разным причинам не решаются годами, и специалисты муниципалитетов предлагают пути их решения. Информация об этом приведена ниже.

Так, в **Абакане** в 2018 году приступили к реализации процедуры выкупа земельных участков и объектов недвижимости с целью расширения (строительства) автомобильной дороги и виадука.

В **Алейске** предъявлен 131 иск в суд для взыскания задолженности по арендной плате, удовлетворено 130 исков на сумму 2 621 тыс. руб.

В **Ангарске** в рамках осуществления земельного контроля начислены суммы необоснованного обогащения в отношении 193 земельных участков на сумму 6,15 млн руб.

В **Анжеро-Судженске** с целью обеспечения жильем детей-сирот, приобретено в муниципальную собственность 46 жилых помещений. Выявлено и направлено на оформление 70 временных объектов (гаражей).

В **Ачинске** выявлено и поставлено на учет 20 бесхозных объектов, из них 17 объектов коммунальной инфраструктуры (тепловые – 240,0 м, водопроводные – 1 276,1 м, канализационные –126,0 м, электрические – 2 278,6 м) общей протяженностью 3 920,7 м и 3 нежилых здания.

В **Барнауле** в рамках реализации муниципальной программы «Управление земельными ресурсами города Барнаула на 2015–2018 годы» обеспечена регистрация в муниципальную собственность 132 земельных участков, занятых объектами муниципальной собственности, а также прошло формирование земельных участков и охранных зон объектов инженерной инфраструктуры в отношении 763 объектов. Поставлено на учет в качестве бесхозного имущества 4 объекта недвижимости и 48,2 км коммунальных сетей.

В **Бийске** принято решение Думы, в соответствии с которым применялся понижающий коэффициент к арендной плате в отношении организаций и физических лиц, арендующих муниципальные нежилые помещения – объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии.

В **Благовещенске** впервые реализована возможность подачи заявлений на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) в рамках предоставления следующих муниципальных услуг:

– подготовка и организация аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка;

– подготовка и утверждение схемы расположения земельного участка;

– согласование местоположения границ земельного участка.

В **Братске** доля земельных участков, расположенных под объектами муниципальной собственности, на которые зарегистрировано право собственности, составила 99%.

В **Горно-Алтайске** проведена инвентаризация 1 941 земельного участка на предмет наличия или отсутствия на них регистрации прав, по результатам которой было направлено 372 уведомления о необходимости оформления прав на земельные участки. Зарегистрировано право муниципальной собственности на 286 объектов коммунальной инфраструктуры, 202 объекта поставлены на кадастровый учет как бесхозные.

В **Губкинском** выявлено 33 бесхозных объекта. Издан первый муниципальный правовой акт об изъятии земельного участка и расположенного на нем объекта недвижимости для муниципальных нужд – строительство общеобразовательной школы.

В **Дудинке** в консолидированный бюджет муниципального района поступило 149,8 млн рублей по арендной плате за земельные участки государственной собственности. Зарегистрировано право муниципальной собственности на 190 объектов недвижимого имущества. Поставлено на учет 2 объекта бесхозного недвижимого имущества.

В **Искитиме** продано без аукционов 7 нежилых объектов, общей площадью 1 929,4 кв. м в порядке реализации преимущественного права выкупа субъектами малого и среднего бизнеса на сумму 10,8 млн рублей. При этом согласно Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ предоставлена рассрочка на 3–5 лет посредством ежемесячных выплат четырем субъектами малого бизнеса на общую сумму 7,8 млн рублей. Принято решение по оформлению таких сделок путем заключения «Соглашения об изъятии жилого помещения путем предоставления собственнику другого жилого помещения», что упростило оформление сделок (отсутствие нотариального удостоверения сделок и денежных затрат на оплату услуг нотариусу).

В **Иркутске** в бюджет города поступило 118,7 млн руб. арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (107% выполнение плана 2018 года), 5,1 млн руб. платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (105% выполнение плана 2018 года), в частную собственность передана территория из земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска, площадью 8 830 кв. м. Доходы, полученные от заключенных соглашений о перераспределении земельных участков, поступившие в бюджет города, составили 20 340,758 тыс. руб. За отчетный период заключено 17 муниципальных контрактов на проведение кадастровых работ в отношении 880 объектов недвижимого имущества на сумму 1 858 006,12 руб. Зарегистрировано право собственности муниципального образования город Иркутск на 628 объектов недвижимого имущества.

В **Магадане** заключен муниципальный контракт на создание и внедрение автоматизированной информационно-аналитической системы управления муниципальным имуществом с ООО «АСГОР», которая позволит объединить всю информацию о муниципальном имуществе, заключенных договорах, платежах, судебной работе и иную информацию в единую информационную базу.

В **Кемерово** реализовались договоры о развитии застроенных территорий, заключенные преимущественно в 2012–2014 годах. Общая площадь жилой застройки в пределах территорий, подлежащих развитию, составляет 772 тыс. кв. м.

В **Комсомольске-на-Амуре** для индивидуального жилищного строительства и ведения садоводства гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено 3 земельных участка.

В **Красноярске** к студенческим играм XXIX Всемирной зимней универсиады–2019 построены и реконструированы 34 объекта с общим объемом инвестиций до 70 млрд руб., в том числе, более 3 млрд рублей инвестировано в развитие транспортной инфраструктуры, включая навигацию, обустройство общественных пространств и улиц. Из федеральной собственности Российской Федерации, из государственной собственности Красноярского края, а также в результате безвозмездной передачи в муниципальную собственность принято:

- 11 земельных участков площадью 9,8 га;
- 4 здания общей площадью 2,6 тыс. кв. м;
- 0,2 тыс. м инженерных сетей (тепловые сети);
- 150 объектов движимого имущества.

Из муниципальной собственности в федеральную собственность Российской Федерации и собственность Красноярского края осуществлена передача 3 нежилых зданий (помещений) общей площадью 1,5 тыс. кв. м, 7 ед. движимого имущества, 5 земельных участков общей площадью 0,7 га.

В **Нефтеюганске** осуществлено 33 проверки объектов недвижимости, находящегося в пользовании муниципальных учреждений и организаций города, на предмет целевого использования.

В **Новоалтайске** в бюджет города поступило 43,9 млн руб. неналоговых доходов (исполнение 107,7%).

В **Минусинске** достигнуто перевыполнение плана по неналоговым доходам, поступивших в местный бюджет. В рамках муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом города Минусинска» в 2018 году было приобретено 45 жилых помещений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В **Надымском районе** одной из основных задач в 2018 году была государственная регистрация права собственности на объекты, учитываемые в реестре муниципального имущества, а также государственная регистрация сделок с данным имуществом с использованием электронных сервисов. По состоянию на 4 квартал 2018 года общий процент данных сделок составил 61,2% от общего числа сделок, поданных на регистрацию.

В **Нефтеюганске** заключен муниципальный контракт на выполнение работ по подготовке предложений об определении границ зон затопления, подтопления и сведений о границах таких зон.

В **Саяногорске** в результате проведенных обследований (инвентаризации) выявлены 847 не стоящих на кадастровом учете земельных участков, по которым проведена работа по установлению границ и площади, внесению сведений в государственный кадастр недвижимости и оформлению прав.

В **Норильске** заключено 705 договоров аренды на общую сумму арендной платы более 48,5 млн руб. Заключено 309 договоров купли-продажи земельных участков площадью 59 тыс. кв. м на сумму 4 млн руб. Заключено концессионное соглашение между муниципальным образованием город Норильск и ООО «АРТ-Премиум» на проведение реконструкции и модернизации развлекательно-досугового центра, в том числе модернизация и замена морально устаревшего и физически изношенного движимого имущества (общая площадь объекта 3 455,6 кв. м, срок действия соглашения до 2026 г.).

В **Омске** с целью стимулирования инвестиционной деятельности осуществлялась подготовка предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства по реконструкции имущественного комплекса. Кроме того, в 2018 году действовало 3 концессионных соглашения на общую сумму 748,7 млн рублей (100% частные инвестиции): реконструкция кинотеатра «Первомайский», реконструкция нежилого строения «Обозный сарай» на территории культурно-исторического общественного комплекса «Омская крепость», реконструкция нежилого строения.

В **Петровске-Забайкальском** продолжалась работа по выстраиванию с хозяйствующими субъектами отношений муниципально-частного партнерства в форме заключения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве – заключены и действовали 4 соглашения.

В **Рубцовске** к достижению 2018 года можно отнести значительное увеличение межведомственного документооборота в электронном виде с государственными органами власти.

В **Саянске** были изменены границы населенного пункта в части включения в их состав земель Гослесфонда по акту о государственной собственности. В ходе проведения инвентаризации выявлено 25 бесхозных объектов.

В **Северске** в экономический оборот вовлечено 19 садовых участков, ранее не используемых по целевому назначению, общей площадью 1,14 га. От аренды земельных участков в бюджет города поступило 48,5 млн руб.

В **Стрежевом** в целях увеличения налогооблагаемой базы образованы и вовлечены в хозяйственный оборот 314 земельных участков. Продано 394 земельных участков, 47 участков передано в собственность бесплатно, 373 участка предоставлено в аренду.

В **Сургутском районе** за счет введения понижающих коэффициентов по арендной плате привлечены инвесторы для строительства объектов образования, размещения масштабных инвестиционных проектов.

В **Томске** в рамках реализации «гаражно-погребной амнистии» подано 68 заявлений о предварительном согласовании предоставления земельного участка для эксплуатации погреба, погребных комплексов и эксплуатации гаражей индивидуальных легковых автомобилей. Также отмечены достижения города Томска по внедрению программа «Аренда за рубль», в рамках которой инвесторам предлагается за свой счет отремонтировать старинные дома, а взамен получить здания в аренду на 49 лет по льготной цене.

В **Туруханском районе** несмотря на долгие взаимоотношения с недропользователями снижены поступления неналоговых доходов.

В **Чите** зарегистрировано право муниципальной собственности на 126 объектов недвижимого имущества, поставлен на учет 121 бесхозный объект, зарегистрировано в муниципальную собственность 53 земельных участка общей площадью около 661,3 тыс. кв. м.

В **Уссурийске** по Закону о «дальневосточном гектаре» предоставлено 159 участков (19 га).

В **Усть-Илимске** предоставлено 47 земельных участков льготным категориям гражданам (многодетным семьям). В отношении 96 выявленных бесхозных недвижимых вещей проведены мероприятия по их технической инвентаризации.

В **Ханты-Мансийске** в реестр муниципального имущества внесены сведения о 122 128 единицах имущества. В целях увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения, в 2018 году поставлено на кадастровый учет 182 земельных участка.

В **Хабаровске** реализовано право заключения договора о развитии одной застроенной территории общей площадью 1,03 га на сумму 52,3 млн руб. с условиями сноса и расселения одного многоквартирного жилого дома (8 квартир); реализован посредством проведения аукционов на право заключения договора аренды и продаже земельных участков 51 земельный участок на общую сумму продажи 72,64 млн руб., в том числе, размер поступлений в бюджет города по задаткам составил 15,75 млн руб. Поставлено на учет в Росреестре Российской Федерации в качестве бесхозного недвижимого имущества 257 объектов инженерной инфраструктуры.

В **Якутске** активно велась работа по организации и контролю завершения реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 годы». Якутск одним из первых городов на Дальнем Востоке завершил расселение из ветхого и аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года. В целом расселено 219 аварийных домов (2 042 квартиры общей площадью 71 956,8 кв. м). Жильцы расселенных аварийных домов получили квартиры общей площадью 89 030 кв. м в 40 новых многоквартирных домах. С начала 2018 года заключено 152 договора (соглашение) с гражданами о переселении, возмещении затрат и договоров социального найма. Проведены мероприятия по освобождению и сносу 19 домов. Якутск сохраняет лидерство на Дальнем Востоке по жилищному строительству: за 11 месяцев 2018 г. введено 279 073 кв. м жилых домов (на 3,7% превышает показатель соответствующего периода 2017 г.)

Специалисты муниципальных образований указывают на проблемы, возникающие при исполнении муниципальных функций и задач. В большинстве своем эти проблемы связаны с федеральным законодательством, не позволяющим эффективно решать вопросы местного значения. Ниже приведены некоторые из них.

В области земельных и имущественных отношений:

1. При осуществлении процедуры изъятия земельных участков возникает проблема относительно уточнения местоположения и согласования границ такого земельного участка. Федеральным законодательством предусмотрено согласование границ изымаемого земельного участка с его правообладателем, что препятствует дальнейшему ходу осуществляемой процедуры, поскольку в случае несогласия правообладателя такого земельного участка разрешение сложившейся ситуации возможно исключительно в судебном порядке (**Абакан**).

2. Невозможность вовлечения земельных участков в экономический и гражданский оборот путем предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, как без проведения торгов, так и по результатам торгов, в связи с наличием основания, предусмотренного п. 17 ст. 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации: «указанный в заявлении о предоставлении земельного участка земельный участок в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения и с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось лицо, не уполномоченное на строительство этих объектов». В связи с чем, землепользователи вынуждены использовать земельные участки, на которых располагаются объекты недвижимости, без правоустанавливающих документов, что негативно сказывается на поступлении земельных платежей в бюджет муниципального образования (**Иркутск**).

3. Снятие с кадастрового учета ранее учтенных земельных участков без координат (декларативных), сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости без правоустанавливающих документов (**Нефтеюганск**).

4. Очень долгая процедура передачи имущества между муниципальными, республиканскими и федеральными органами власти (**Мирный**).

5. Длительный процесс согласования документов при приеме-передачи недвижимого имущества Минобороны Российской Федерации в муниципальную собственность (**Чита**).

6. Низкая ликвидность объектов, включенных в прогнозный план приватизации. Продажа непрофильного имущества ведет к сокращению переданных в аренду нежилых помещений. В то же время увеличение количества невостребованных нежилых помещений приводит к необходимости организации мероприятий по обеспечению их сохранности и содержания (**Барнаул**).

7. Отсутствие оснований для отказа в предоставлении земельных участков (о согласовании уступки прав) арендаторам, имеющим большие задолженности по арендной плате за другие участки; о возможности завершения строительства арендатором, исчерпавшим право однократного продления договора аренды для завершения строительства, в случае, если данный объект не был изъят у него путем продажи с публичных торгов; о порядке борьбы с несанкционированными свалками, особенно в местах массового расположения индивидуальных гаражей (**Норильск**).

Проблемы финансовой сферы:

1. Для формирования земельных участков под многоквартирными домами необходимо разработать проект межевания территории на квартал, в котором находятся многоквартирные дома. Исполнение данных требований приводит к значительному увеличению финансовых затрат. Ввиду недостатка денежных средств это требование не исполняется, что также приводит к затруднениям при разграничении прав государственной собственности на землю, а также нарушению прав граждан и юридических лиц в части оформления прав на земельные участки (**Чита**).

2. Проблема взыскания задолженности по неналоговым доходам бюджета муниципального образования в связи с отсутствием возможности установления гарантий оплаты платежей за использование муниципального имущества при заключении договоров. Например, оспаривание кадастровой стоимости собственниками объектов недвижимости в 2017–2018 годах Комиссией Росреестра по Омской области удовлетворены заявления собственников земельных участков в отношении 217 участков, кадастровая стоимость которых снижена на 2 677,9 млн руб., по заявлению собственников объектов капитального строительства снижена кадастровая стоимость 80 нежилых объектов на сумму 1 745,3 млн руб. Также остается не решенной проблема по исполнению судебных решений об обязанности произвести капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов. Так, в Омске по состоянию на 31.12.2018 не исполнено 598 судебных решений, общая потребность составляет 13,2 млрд руб., что значительно превышает годовое поступление собственных доходных источников в бюджет города Омска. Решение данной проблемы без предоставления финансовой поддержки федерального и областного бюджетов остается невыполнимой задачей (**Омск**).

В области работы с имуществом, в том числе бесхозным: несовершенство законодательной базы в области работы с бесхозным и выморочным имуществом не позволяет оперативно решать вопросы по распоряжению таким имуществом и приводит к неоправданно большим финансовым затратам на техническую инвентаризацию и нотариальное оформление, а также увеличивает срок принятия имущества в муниципальную собственность практически до трех лет (**Дудинка**).

В области административных правоотношений:

1. Ничтожность штрафных санкций за административные правонарушения, предусмотренных ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ за неисполнение предписаний органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный земельный контроль (**Братск**).

2. Ограниченность полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере закупок, что, в свою очередь, не позволяет применить весь комплекс мер к нарушителям (**Омск**).

Обозначены также проблемы в других сферах:

1. В связи с переходом на осуществление государственной регистрации прав в электронной форме возникает проблема сдачи документов в электронном виде на государственную регистрацию права собственности или аренды земельных участков, покупателем или арендатором которых выступает гражданин в связи отсутствием у гражданина электронной цифровой подписи (**Сургутский район**).

2. В области правового регулирования контрольной деятельности отсутствует единый подход к методологии определения и квалификации выявленных нарушений в части неправомерного и неэффективного расходования бюджетных средств, что приводит к различному пониманию со стороны контрольных органов различных уровней власти при принятии мер по фактам нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

3. На федеральном уровне не определен порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении граждан, в связи с чем субъекты Российской Федерации самостоятельно разрабатывают нормативно-правовые акты, регулирующие порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении граждан на территории субъекта Российской Федерации (**Комсомольск-на-Амуре**).

На 2019 год муниципалитеты ставят следующие задачи:

1. Заключение муниципального контракта по описанию местоположения территориальных зон, установленных действующими Правилами землепользования и застройки города (**Абакан**).

2. Организация работы по формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства (**Ангарск**).

3. В рамках муниципального земельного контроля продолжение работы по выявлению лиц, использующих земельные участки без оформления правоустанавливающих документов, и применению к ним соответствующих санкций (**Бийск**).

4. Подготовка комплекса мероприятий («дорожная карта») по реализации и заключению концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии, централизованных систем горячего водоснабжения (**Братск**).

5. Выявление земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов с целью привлечения землепользователей к уплате арендных платежей, взыскание задолженности по арендной плате (**Дудинка**).

6. Активизировать работу по передаче муниципального имущества по концессионным соглашениям (**Искитим**).

7. С целью глобальной инвентаризации земель и земельных участков, вовлечения в гражданский оборот неразграниченных земель планируется реализация комплексных кадастровых работ (**Иркутск**).

8. Создание и внедрение автоматизированной информационно-аналитической системы управления муниципальным имуществом муниципального образования. Совершенствование механизмов эффективности использования земельных ресурсов, усиление контроля за соблюдением условий договоров, расторжение договоров в досудебном порядке, повторное вовлечение в оборот земельных участков (**Магадан**).

9. Сокращение числа семей, состоящих на учете для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства (**Сургутский район**).

10. Контроль за использованием муниципальной собственности; контроль за исполнением договоров аренды муниципального имущества; обеспечение прав муниципального образования как участника (акционера) коммерческих и некоммерческих организаций (**Чита**).

11. Продолжение работы по разграничению собственности между различными уровнями власти, продолжение инвентаризации и паспортизации объектов инженерной инфраструктуры, работы по выявлению и принятию в муниципальную собственность бесхозного (выморочного) имущества на территории муниципального образования (**Анжеро-Судженск**).

12. Выявление земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов с целью привлечения землепользователей к уплате арендных платежей, оказание муниципальных услуг в электронном виде, дальнейшая автоматизация административных процедур предоставления муниципальных услуг, контроля и учета за арендной платой за землю (**Барнаул**).

13. Продолжение работы по формированию новых земельных участков; разработка механизма действий, направленных на изъятие земельных участков с объектами незавершенного строительства, у которых истек срок действия договоров аренды, предоставленного под строительство (**Норильск**).

14. Увеличение доли зарегистрированных прав на объекты недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью муниципальных образований, продолжение работы по приему в муниципальную собственность от ОАО РЖД на безвозмездной основе двух детских садов, продолжение работы с Министерством обороны Российской Федерации по вопросам приема в муниципальную собственность неиспользуемых объектов недвижимого имущества (**Хабаровск**).

В целом, руководители муниципальных образований считают целесообразным проведение мероприятий (конференций, семинаров, пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов в сфере земельных и имущественных отношений, среди которых обозначены следующие:

– изъятие объектов незавершенного строительства в связи с окончанием срока действия договора аренды объекта незавершенного строительства, предоставленного под строительство;

– снос самовольных построек;

– размещение (порядок, механизм) нестационарных объектов торговли без предоставления земельных участков;

– установление предельных размеров земельных участков, предоставляемых в собственность собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений (о соразмерности земельных участков зданиям и сооружениям);

– определение возможности и порядка изменения арендной платы за земельные участки, предоставленные на аукционе на длительный срок (до 49 лет);

– вовлечение в оборот неиспользуемых земельных участков;

- обсуждение принятых и планируемых изменений в законодательство о градостроительной деятельности;
- рассмотрение опыта работы муниципалитетов по развитию застроенных территорий;
- внесение изменений в документы территориального планирования, градостроительного зонирования;
- практика заключения концессионных соглашений в отношении объектов инженерной инфраструктуры;
- комплекс мероприятий и документов при определении порядка установления публичного сервитута;
- передача в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства (Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»);
- применение статьи 239.1 ГК РФ «Отчуждение объекта незавершенного строительства, расположенного на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, в связи с прекращением действия договора аренды такого земельного участка», порядок проведения публичных торгов по продаже объекта незавершенного строительства.»;
- реализация Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», обмен опытом по реализации данного закона;
- судебная практика в части предоставления земельных участков;
- порядок предоставления земельных участков без проведения торгов;
- предоставление земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование;
- установление сервитута, плата за сервитут, порядок заключения соглашения об установлении сервитута.

Кроме того, руководители муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока отмечают, что, используя АСДГ в качестве информационно-методического центра, необходимо осуществлять поиск новых форм и методов управления и распоряжения муниципальным имуществом, поиск источников увеличения доходов местных бюджетов, необходимо проводить работу по повышению квалификации муниципальных кадров с использованием современных информационных технологий (проведение семинаров и конференций по обмену опытом в режиме видеоконференцсвязи), привлекая к этой работе ВУЗы, научные и др. организации.

## 2.5. В области градостроительства

Современное градостроительство – это сложнейшая система управления, которая комплексно охватывает экономические, социальные, экологические и другие проблемы обустройства и развития территории. Задача современного архитектора и градостроителя – создание эстетически полноценных, экономически эффективных населенных мест, находящихся в равновесии с природой. Там, где идет строительство, появляются новые жилые дома и объекты социального назначения, дороги, инженерные сети, люди обеспечены рабочими местами и стабильным заработком.

За отчетный период в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации задач в области архитектуры, градостроительства и строительства.

В 2018 году муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока продолжилась разработка градостроительной документации – проектов планировки территории, а также проектов межевания. Это и основа для будущего строительства, и работа по обеспечению ежедневного функционирования города, улучшению доступности его частей, определение приоритета оптимальных финансовых вложений. Продолжалась работа по подготовке и актуализации генеральных планов муниципальных образований, правил благоустройства территории. Работа по принятию и корректировке основных градостроительных документов шла во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока (**Ангарск, Братск, Барнаул, Бийск, Благовещенск, Горно-Алтайск, Магадан, Мирный, Норильск, Петропавловск-Камчатский, Пыть-Ях, Рубцовск, Сургутский район, Спасск-Дальний, Туруханский район, Уссурийск, Хабаровск, Ханты-Мансийск, Чита** и др.).

В **Красноярске** департаментом градостроительства администрации города в 2018 году в преддверии XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года проводилась работа для развития дорожной инфраструктуры и обеспечения транспортной доступности новых жилых районов. Для решения задач развития туризма планомерно велась работа по созданию комфортной городской и информационной среды для туристов и продвижению туристского продукта. В 2018 году реализовано более 10 проектов за счет спонсорских средств. Участие в создании новых общественных пространств и городских центров притяжения, а также в регенерации существующих скверов приняли компании: Норильский никель, АО «СУЭК», ПАО «ЮНИПРО», АО «РУСАЛ», АО «ДОМ.РФ», ЗАО «Полюс», Филиал Газпромбанка ГПБ (АО) Восточно-Сибирское и др.

В **Барнауле** в отношении исторической части города утверждена документация по планировке территории «Туристско-рекреационный кластер «Барнаул – горнозаводской город». Продолжалось создание комплекса «Музей под открытым небом «Сереброплавильный завод». На территории комплекса «Демидовская площадь с ансамблем улицы Ползунова» продолжались реставрационные работы объекта культурного наследия «Аптека

Крюгер». При создании туристического комплекса «Соборная площадь» в 2018 году построена система водоотведения ливневых и талых вод с последующим комплексным благоустройством территории.

На территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока достаточно стабильным остается объем жилищного строительства для дальнейшего обеспечения растущих потребностей населения в жилье и достижение требуемого уровня жилищной обеспеченности.

Несмотря на сложное положение строительной отрасли из-за продолжающихся последствий финансово-экономического кризиса, во многих муниципалитетах активно идет ввод жилья и строительства объектов социальной сферы, идет дорожное строительство. В целях повышения уровня жилой среды вводились в эксплуатацию объекты жилья со встроенными нежилыми помещениями, многоквартирные и индивидуальные жилые дома. Велась реконструкция зданий административной и социальной сферы. (**Ангарск, Барнаул, Губкинский, Искитим, Красноярск, Находка, Новосибирск, Петропавловск-Камчатский, Пыть-Ях, Саянск, Сургутский район, Хабаровск, Ханты-Мансийск** и др.)

В **Новосибирске** школа на территории нового жилого массива «Весенний» стала самой большой по количеству мест. При этом школа была построена в рекордно короткие сроки – почти за год: в мае 2017 года было начато строительство, в августе 2018 года здание было введено в эксплуатацию. Школа укомплектована современным инженерным, интерактивным, учебным оборудованием. В здании и на территории школы организована безбарьерная среда для детей с ограниченными возможностями здоровья. Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 37 – специализированное учреждение, оснащённое передовым оборудованием для занятий с детьми с проблемами слуха. Школа общей площадью 13 967 кв. м предназначена для обучения 220 детей (120 их них – в условиях интерната). Дополнительные площади позволили расширить возможности школы, появились новые направления деятельности: группа детского сада (на 20 мест), учебно-консультативный пункт, секции робототехники, легоконструирования и 3D-прототипирования.

Одним из значимых направлений работы муниципалитетов остается выполнение в полном объеме социальных обязательств перед населением. На территории муниципальных образований реализуется социальные программы по переселению из ветхого и аварийного жилья, идет работа по обманутым дольщикам и завершению строительства «проблемного» жилья, по обеспечению жильем пострадавших от чрезвычайных ситуаций (**Красноярск, Новосибирск, Омск, Обь, Чита** и др.)

В **Новосибирске** в течение 2018 года решены вопросы по 6 «проблемным» объектам (34 006 кв. м жилья), в результате чего 604 гражданина получили поддержку. Одной из мер поддержки граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, является предоставление земельных участков без торгов строительным организациям, которые обязуются направить денежные средства на завершение строительства «проблемных» объектов и восстановление нарушенных прав участников строительства (масштабные инвестиционные проекты). В 2018 году организованы 8 масштабных инвестиционных проектов, в рамках реализации которых: 7 461,3 кв. м жилья будет предоставлено гражданам, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков, 453,6 млн руб. будет направлено на завершение строительства проблемных домов.

В **Красноярске** в 2018 году построено 60 многоквартирных домов (12 956 тыс. квартир) общей площадью почти 684,5 тыс. кв. м. Предоставлено 155 квартир детям-сиротам, 472 семьи переселено из аварийных. Благодаря проводимой работе с участниками долевого строительства, пострадавшими от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков в 2018 году в эксплуатацию введены 3 жилых дома.

В рамках утвержденной муниципальной программы «Обеспечение разработки и реализации городской градостроительной деятельности и земельной политики на 2014–2018 годы и строительства муниципального жилищного фонда на территории городского округа «Город **Хабаровск** для отдельных категорий граждан, в том числе для пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением в 2013 году» администрацией города по заключенным контрактам с МУП г. Хабаровска «УКС» на участие в долевом строительстве муниципального жилья для отдельных категорий граждан осуществляется строительство на объекте «Малоэтажная застройка по ул. Алексеевская-1» 22 квартир общей площадью 1164,58 кв. м с объемом финансирования из городского бюджета 64,999 млн рублей. Ввод жилья намечен во 2-ом полугодии 2019 года.

Все больше внимания уделяется в муниципалитетах формированию благоприятной городской среды (**Магадан, Новосибирск, Норильск, Пыть-Ях, Сургутский район, Томск, Хабаровск** и др.)

В 2018 году в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока продолжалась работа по созданию и наполнению баз данных и эксплуатации информационной системы градостроительной деятельности (ИСОГД), шла работа в рамках Федеральной информационной адресной системе (ФИАС) (**Бийск, Дудинка, Магадан, Обь, Сургутский район, Томск, Хабаровск, Ханты-Мансийск, Чита** и др.)

С целью обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных физических и юридических лиц достоверной информацией, необходимой при регулировании градостроительной деятельности, администрация **Сургутского района** осуществляла разработку и ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД). Выполнялись работы по наполнению баз

данных ИСОГД и предоставлению сведений, содержащихся в ИСОГД, в рамках предоставления муниципальной услуги. В 2018 году в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, на основании информации, переданной физическими и юридическими лицами (застройщиками), принята и зарегистрирована документация в соответствии с частью 18 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ – 88 ед., на электронные планы поселений и межселенной территории нанесено 48 новых объектов капитального строительства, включая инженерные сети и объекты благоустройства. Оформлено и зарегистрировано в ИСОГД 1 938 адресов объектов адресации (из них: 86 – на территории поселений, 1 852 – на межселенной территории). За 2018 год по заявлениям физических и юридических лиц предоставлено 52 сведения, содержащегося в ИСОГД. Из них 45 фактов предоставления сведений, содержащихся в ИСОГД, составляют платные услуги. В Федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП) размещены проекты генеральных планов некоторых населенных пунктов, генеральный план Лянтора, правила землепользования и застройки Лянтора, изменения в правила землепользования и застройки городских и сельских поселений (15), правила землепользования и застройки межселенной территории Сургутского района, проект планировки Лянтора, изменения программы комплексного развития социальной инфраструктуры городских и сельских поселений Сургутского района (12), изменения программы комплексного развития транспортной и коммунальной инфраструктуры городских и сельских поселений Сургутского района, изменения в местные нормативы градостроительного проектирования поселений (12 шт.).

С 2007 года в департаменте архитектуры, строительства и землепользования администрации города **Хабаровска** на постоянной основе осуществляется предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) по запросам юридических и физических лиц. За 2018 год отработано комплектов ИСОГД – 2 955 шт. (в том числе за плату 2 217 шт. на сумму 4,788 млн руб. при плане 4,755 млн руб).

В **Бийске** в Федеральную информационную адресную систему (ФИАС) внесено более 20 000 дополнений, изменений, исправлений. Проводилась работа по заполнению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, в том числе сканирование и размещение документов, откорректирована информация по объектам культурного наследия.

В **Магадане** работа по внесению в ФИАС адресов жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах на территории муниципального образования завершена.

В **Петропавловске-Камчатском** проведена значительная работа по заполнению Федеральной информационной адресной системы, содержащей достоверную, единообразную, общедоступную, структурированную адресную информацию Петропавловск-Камчатского городского округа. Учитывая большие объемы работ, для помощи в структурировании информации были привлечены молодежные отряды муниципального автономного учреждения «Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа». В ходе масштабной работы подготовлено 1120 приказов по присвоению, подтверждению и изменению адресов. В ФИАС внесены сведения о 97% многоквартирных домов городского округа от их общего числа (82 325 квартир и помещений в 1 632 многоквартирных домах), что в свою очередь позволит значительно улучшить и упростить работу коммунальных служб и государственных учреждений.

Все еще остро стоит проблема реконструкции исторических объектов. Многие постройки предыдущих периодов имеют далеко неприглядный внешний архитектурный облик, а главное не соответствуют требованиям современности. Расходы на содержание таких обветшавших объектов с каждым годом возрастают и сравнимы с расходами на их реконструкцию. Реконструкция даже небольших объектов требует концентрации больших финансовых средств. Большой опыт решения проблем ремонта и реконструкции исторических зданий накоплен в **Иркутске, Томске, Омске и Барнауле**. Основная масса объектов деревянного зодчества на сегодняшний день требует проведения ремонтных и противоаварийных работ для улучшения их внешнего облика и благоустройства территории. Причинами неудовлетворительного состояния деревянных памятников являются как объективные причины (время, климат, технические условия эксплуатации), так и субъективные – отсутствие необходимых средств на ремонтно-реставрационные работы, незавершенность процесса разделения памятников по собственности. Наибольшую тревогу у органов архитектуры исторических городов продолжает вызывать памятники деревянной архитектуры, находящиеся в муниципальной и частной собственности. В связи с приватизацией жилого фонда происходит постоянный рост памятников, находящихся в частной собственности. Наиболее проблемными являются деревянные жилые дома – памятники, массовая приватизация квартир в которых не привела к обретению ими «хозяина».

Остро стоит проблема развития социальной инфраструктуры на застроенных территориях. Свободные участки, которые возможно использовать для строительства новых социальных учреждений (школ, детских садов и пр.), есть только в микрорайонах, где ведется комплексное освоение, однако во многих муниципалитетах проблема с недостаточной обеспеченностью школами и дошкольными учреждениями стоит в центральной, уже освоенной части, где ресурс свободных территорий отсутствует. В настоящее время в Земельном кодексе Российской Федерации (статья 49 «Основания для изъятия земельных участков для государственных и муници-

пальных нужд») отсутствуют основания для изъятия земельных участков, связанных со строительством социальных объектов (в том числе, общеобразовательных и детских дошкольных учреждений, объектов здравоохранения и спорта). В связи с этим, по мнению специалистов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, необходимо определить механизм изъятия земель для строительства социальных объектов, а также проработать вопрос о законодательной инициативе по внесению необходимых дополнений в Земельный кодекс Российской Федерации и иные нормативные акты. Также специалисты отмечают низкий уровень инженерной подготовки, наличие большого процента аварийных, изношенных инженерно-транспортных коммуникаций на территориях, предлагаемых для строительства социальных объектов, либо полное их отсутствие (свободные от застройки периферийные территории). До начала строительства новых детских дошкольных учреждений, школ и спортивных объектов необходимо предусматривать затраты на обеспечение территории, в отношении которой принято решение о строительстве, объектами инженерно-транспортной инфраструктуры.

## 2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства

Жилищно-коммунальное хозяйство занимает важное место в социально экономическом развитии муниципалитетов, так как определяет социальный климат в современном обществе, затрагивая интересы каждого из жителей.

**1–2 февраля 2018 года в Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Современные аспекты формирования жилищно-коммунального хозяйства».** Конференция была организована совместно с мэрией города Новосибирска. В работе мероприятия приняли участие заместители глав администраций муниципальных образований по вопросам ведения городского хозяйства, руководители департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители управляющих компаний, частных предприятий и экспертного сообщества.

В рамках конференции обсуждался широкий круг вопросов: общее состояние и развитие жилищно-коммунального комплекса в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока, особенности формирования и реализации муниципальной программы «Комфортная городская среда», методика ранжирования общественных пространств и дворовых территорий, реализация и проведение капитального ремонта, опыт заключения концессионных соглашений в энергетике и ЖКХ на примере Новосибирска, проблемы соблюдения температурного режима в социальных учреждениях.

В рамках обсуждения темы «Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018–2022 годы участники конференции отметили:

- опыт работы города Новосибирска по инвентаризации дворовых территорий многоквартирных домов путем привлечения специализированной организации (Новосибирский государственный университет архитектуры, дизайна и искусств (НГАУДИ);

- опыт работы по реализации наказов депутатам Совета депутатов города Новосибирска и депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Были обозначены существующие проблемы в сфере благоустройства:

- несовершенство законодательной базы, регламентирующей вопросы благоустройства;
- недостаточные ресурсы, особенно для малых и моногородов, для обеспечения комплекса мероприятий по благоустройству, планируемых при составлении бюджетов всех уровней;

- периодическая инвентаризация дворовых территорий многоквартирных домов силами органа местного самоуправления и отсутствие ответственного лица за актуализацию паспортов благоустройства дворовых территорий;

- несовпадение требований ресурсоснабжающих организаций и потребностей жителей при согласовании схемы благоустройства;

- опыт работы депутатов Законодательного Собрания Камчатского края по обеспечению комфортных условий пребывания детей в детских садах в межотопительный период. В образовательных учреждениях устанавливаются приборы, которые отапливают здания в период отсутствия централизованного отопления. Участник конференции депутат А.В. Кириносенко отметил: «Мы видим, что все стороны сегодня заинтересованы в проведении данной работы. Хочу отметить, что в 22 садах и школах краевой столицы уже установлены приборы погодного регулирования и по поручению главы Петропавловск-Камчатского городского округа начаты работы по подготовке установки локальных систем отопления».

Для решения проблемных вопросов участники конференции рекомендовали:

**1. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации** внести изменения в Методические рекомендации Минстроя РФ от 06.04.2017 № 691/пр в части закрепления функции по актуализации паспортов дворовых территорий за лицами, осуществляющими содержание дворовых территорий многоквартирных домов (лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами), а также в части

уточнения требований к планированию благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов: должно осуществляться в соответствии с существующей жилой застройкой и ограничениями, установленными законодательством в части не размещения объектов благоустройства (парковок, тротуаров, пешеходных дорожек, детских и спортивных площадок и т.д.) на проложенных коммуникациях и в особо охраняемых зонах.

**2. Субъектам Российской Федерации** обратить внимание на отсутствие необходимости периодически проводить инвентаризацию дворовых территорий и на необходимость внесения изменений в существующие порядки инвентаризации в части дворовых территорий многоквартирных домов: актуализация паспортов дворовых территорий должна осуществляться лицами, осуществляющими содержание дворовых территорий многоквартирных домов. Изыскать возможность выделения средств на оборудование детских дошкольных и образовательных учреждений приборами для комфортного пребывания детей в период, когда температурный режим не позволяет обеспечить учреждения теплом в централизованном порядке.

В рамках обсуждения темы «Капитальный ремонт» участники конференции отметили:

1. Не все необходимые виды работ предусмотрены в перечне работ, выполняемых при проведении капитального ремонта, в частности, в некоторых регионах отсутствует ремонт чердачных и подвальных перекрытий. Участники конференции рекомендуют учесть в этом направлении положительный опыт Томска и Казани.

2. Зачастую срыв сроков проведения работ по региональной программе происходит из-за несвоевременного проведения региональным оператором конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации и проведение строительно-монтажных работ.

3. В ходе выполнения работ по капитальному ремонту многими подрядными организациями срываются сроки выполнения строительно-монтажных работ и сроки предоставления документов (актов приемки, исполнительной документации). Исключение данных подрядных организаций из реестра добросовестных подрядчиков и недопущения их до других торгов в настоящее время не урегулировано. Помимо срыва сроков реализации региональной программы, данная проблема вызывает массовые обращения жителей, которые терпят неудобства при длительном проживании на «строительной площадке».

4. Не выполнение капитального ремонта собственниками помещений, формирующими Фонд капитального ремонта на специальных счетах, в связи с тем, что собственники помещений в таких домах самостоятельно осуществляют контроль за сбором и расходованием средств, принимают решение о проведении капитального ремонта, выбирают подрядную организацию, контролируют ход проведения работ, осуществляют приемку выполненных работ и пр. Законодательством не предусмотрено согласование ни органами местного самоуправления, ни управляющей организацией, работы проводятся без разработки проектно-сметной документации. Собственники помещения в большинстве не являются специалистами в проведении капитального ремонта и полагаются на квалификацию и добросовестность привлеченных ими подрядных организаций. Некачественно проведенный капитальный ремонт приводит к неэффективной и бесполезной трате средств собственников.

5. В региональные программы капитального ремонта включены многоквартирные дома, имеющие значительный износ (предаварийное состояние). Проведение полного капитального ремонта таких домов сопоставимо с новым строительством. Проведение капитального ремонта по отдельным конструктивным элементам и инженерным системам приводит к неэффективной трате денежных средств. Кроме того, собственники помещений таких домов не всегда обеспечивают доступ для проведения работ и требуют проведения сноса и расселения.

6. С изменениями в законодательстве, касающемся проведения капитального ремонта в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, стоимость разработки и согласования проектно-сметной документации может превышать стоимость строительно-монтажных работ и не соответствовать утвержденной предельной стоимости проведения капитального ремонта.

7. Стоимость проведения работ по капитальному ремонту в небольших многоквартирных домах (2–16 квартир) не будет компенсирована собственниками помещений таких домов за годы реализации региональной программы. Существует проблема финансирования ремонта таких домов за счет собственников помещений других многоквартирных домов.

Для решения этих проблемных вопросов участники конференции рекомендовали **субъектам Российской Федерации**:

– рассмотреть возможность включить работы по ремонту чердачных и подвальных перекрытий в Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт;

– контролировать сроки объявления электронных аукционов на право заключения договоров на разработку проектно-сметной документации перед началом планового периода выполнения работ и на выполнение строительно-монтажных работ в первом полугодии планового периода выполнения работ, а также выполнение договорных обязательств подрядными организациями, своевременно готовить документы на расторжение до-

говоров в одностороннем порядке и исключать данные подрядные организации из реестра квалифицированных подрядчиков;

– внести изменения в соответствующие законодательные акты в части обязанности собственников помещений, формирующих Фонды капитального ремонта на специальных счетах, разрабатывать проектно-сметную документацию на проведение капитального ремонта и привлекать специализированные организации на выполнение функций строительного контроля;

– разработать региональные программы по софинансированию ремонта небольших многоквартирных домов (2–16 квартир) с привлечением средств бюджетов разных уровней;

– учитывая опыт Томска и Казани, рассмотреть возможность формирования краткосрочных планов реализации региональных программ, исходя из собранных средств по муниципальным образованиям.

В рамках обсуждения темы «Энергетика» участники конференции отметили опыт города Новосибирска в части привлечения муниципальных предприятий для выполнения функций муниципалитетов и рекомендовали органам местного самоуправления:

– не решать вопросы повышения конкуренции путем акционирования, ликвидации эффективных муниципальных предприятий (в разрезе толкования п. 7 Приложения к Национальному плану развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы);

– вопрос ликвидации муниципальных унитарных предприятий должен рассматриваться индивидуально и всесторонне, для каждого конкретного предприятия;

– основным критерием ликвидации или продолжения функционирования муниципальных предприятий должна быть эффективность работы.

Участники конференции обменялись мнениями и материалами по решению вопросов в части бесхозных сетей энергоснабжения, по вопросам сноса незаконно установленных временных объектов на инженерных коммуникациях, по опыту вывода из эксплуатации объектов энергоснабжения, по вопросам организации энергоснабжения индивидуальной жилой застройки.

По итогам 2018 года эксперты АСДГ отметили следующий опыт своих коллег в области ЖКХ.

В **Магадане** деятельность Департамента ЖКХ и коммунальной инфраструктуры мэрии города была направлена на реализацию федерального законодательства в сфере ЖКХ и разработку соответствующих муниципальных нормативных правовых актов, на осуществление муниципального контроля в рамках реализации статьи 20 Жилищного кодекса, на проведение информационно-разъяснительной работы в сфере ЖКХ среди населения и организаций, управляющих жилищным фондом, на организацию работы в рамках установления размера платы за жилье в каждом многоквартирном доме. Подготовка жилищно-коммунального хозяйства города к отопительному сезону 2018–2019 гг. проводилась организациями, ответственными за управление многоквартирными домами, организациями коммунального комплекса посредством проведения соответствующих необходимых мероприятий в соответствии с постановлением мэрии города Магадана от 01.06.2018 № 1456 «О подготовке объектов городского хозяйства города Магадана к работе в осенне-зимний период 2018–2019 годов», которым определены объемы мероприятий, источники финансирования, сроки выполнения необходимых работ и ответственные за подготовку к работе в зимних условиях.

Продолжила свою реализацию муниципальная программа «Оказание содействия органами местного самоуправления в повышении уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами (в форме товариществ собственников жилья) на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2015–2018 годы», ответственным исполнителем которой является Департамент ЖКХ и коммунальной инфраструктуры мэрии города Магадана, которая формирует благоприятные условия для образования и деятельности товариществ собственников жилья и повышение эффективности управления жилищным фондом.

Также в прошедшем году продолжила свою реализацию муниципальная программа «Формирование доступной среды в муниципальном образовании «Город Магадан» на 2014–2018 годы». В 2018 году была начата реализация муниципальной программы «Организация похоронного дела на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2018–2022 годы, целью которой является совершенствование системы организации похоронного дела на территории города. Начала свою реализацию муниципальная программа «Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2018–2022 годы.

В 2018 году в **Барнауле** определенный прогресс достигнут в области энергосбережения: установлено 124 автоматизированных индивидуальных тепловых пункта в 100 бюджетных учреждениях. Наряду с программными мероприятиями были привлечены средства инвесторов. В жилом фонде автоматизированными тепловыми пунктами оснащено 177 многоквартирных жилых домов, энергосберегающими лампами в местах общего пользования – около 1 200 многоквартирных домов. Доля многоквартирных домов, использующих систему автоматического сбора данных о потреблении ресурсов, составляет 50%.

В 2018 году капитальный ремонт жилищного фонда города Барнаула выполнялся в соответствии с утвержденными программами:

1. Муниципальная программа «Барнаул – комфортный город» на 2015–2025 годы (завершены работы по капитальному ремонту 57 объектов на сумму 109,1 млн рублей, из них 23 во исполнение судебных решений на 102,6 млн рублей).

2. Краевая программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014–2043 годы» (отремонтировано 232 многоквартирных дома на общую сумму 709,8 млн рублей).

В целях перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами между Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и АО «ЭКО-Комплекс» по результатам проведенного конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами 1 июня 2018 г. было подписано соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Алтайского края по Барнаульской зоне. На территории города Барнаула региональный оператор АО «ЭКО-Комплекс» осуществляет деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами с 15 декабря 2018 г.

В рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы в 2018 году выполнено благоустройство 65 дворовых территорий. Объем финансовых средств составил 109,7 млн рублей: за счет федерального бюджета – 94,1 млн рублей, краевого бюджета – 7,1 млн рублей, бюджета города – 5,1 млн рублей, за счет собственников помещений – 3,3 млн рублей.

Основной проблемой оставалось требование жителей о внесении изменений в проектную документацию в ходе выполнения работ.

Продолжилось проведение ежегодных конкурсов «Зимний двор», «Лучший председатель Совета многоквартирного дома», «Лучший по профессии», «Самый благоустроенный район города Барнаула» в номинации «Лучший объект по содержанию многоэтажных домов и благоустройству придомовых территорий» на звание «Лучший дом города», «Лучшая придомовая территория города», «Лучший подъезд города».

В 2018 году в **Иркутске** было выполнено следующее:

1. Осуществлялся контроль за исполнением мероприятий инвестиционной программы МУП «Водоканал» города Иркутска на 2016–2020 годы.

2. Выполнены работы по актуализации схемы теплоснабжения города Иркутска на период 2018–2019 гг. с перспективой развития до 2033 года, утвержденной приказом Минэнерго России от 11 сентября 2018 № 745 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения города Иркутска».

3. Выполнены работы по капитальному ремонту сетей водопровода в поселке Вересовка в соответствии с планом мероприятий по реализации муниципальной программы «Развитие сектора индивидуальной жилой застройки города Иркутска на 2013–2020 годы» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденный распоряжением заместителя мэра – председателя комитета городского обустройства администрации города Иркутска от 15.12.2017 № 404-02-517/17.

4. Выполнены работы по актуализации схемы ливневой канализации города Иркутска в части перспективного развития и существующей схемы.

5. Выполнены мероприятия по археологическим изысканиям для выполнения проектных работ для строительства сетей водоснабжения в мкр. Славный

6. Завершены работы по реконструкции канализационных очистных сооружений Правого берега города Иркутска (3 этап) и покупка оборудования для реализации мероприятий 4 этапа.

В течение года продолжалась работа по выявлению и передаче на временное обслуживание бесхозных объектов инженерной инфраструктуры гарантирующим поставщикам (на период до признания права муниципальной собственности). Всего эксплуатирующим организациям были переданы на содержание и обслуживание 9,4 км бесхозных тепловых, водопроводных, канализационных сетей.

В целях улучшения освещения городских улиц, а также повышения уровня надежности, качества и эффективности работы действующей системы наружного освещения на территории Иркутска администрацией города были утверждены и успешно реализовывались муниципальные программы «Системы жизнеобеспечения города Иркутска на 2013–2021 годы» подпрограмма «Светлый город» и «Развитие сектора индивидуальной жилой застройки города Иркутска на период 2013–2022 гг.», в соответствии с которыми выполнялись мероприятия по устройству, капитальному ремонту, содержанию и обслуживанию линий наружного освещения, оплата производилась за потребленную электрическую энергию.

С каждым годом в Иркутске появляется все больше новых, благоустроенных общественных пространств. В 2018 году особое внимание уделялось благоустройству. Жители города принимали активное участие в реализации проекта «Народные инициативы» и реализации приоритетного федерального проекта «Формирование

комфортной городской среды». В 2018 году в рамках софинансирования было благоустроено 5 **общественных** территорий.

В **Саянске** сложился высокий фактический уровень собираемости платежей в многоквартирных домах за предоставленные жилищно-коммунальные услуги, который за 2018 год составил 98,82%. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали способ управления многоквартирным домом – управление управляющей организацией, составляет 99,3%. Многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными или ветхими, нет. Прохождение отопительного периода 2018–2019 годов осуществлялось без технологических аварий на системах водо-, теплоснабжения, водоотведения, электроснабжения. По государственной программе «Городская среда» на благоустройство территорий муниципального образования «город Саянск» было направлено 40,8 млн рублей.

В 2018 году в **Новосибирске** была выполнен план по ремонту многоквартирных домов в рамках Реализации региональной программы капитального ремонта. В ходе реализации этой программы выполнялись работы по ремонту крыш, фасадов, фундамента, подвальных помещений, внутридомовых инженерных систем холодного, горячего водоснабжения, канализования и водоотведения, тепло-, газо-, электроснабжения, ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт. В ходе проведения капитального ремонта уменьшилось количество жалоб на 23% по сравнению с 2017 годом. Собираемость взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома в 2018 году составила 85,98% (увеличение собираемости взносов на 2,21%). В целях обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирных домах в городе Новосибирске предусмотрено предоставление субсидий из бюджета города на проведение ремонтных работ. Всего в 2018 году оформлены соглашения на возмещение затрат управляющим организациям на проведение ремонтов общего имущества в 147 домах. Общая сумма бюджетных ассигнований на проведение ремонта в 2018 году составила 94,1 млн рублей.

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы в 2018 году было выполнено благоустройство 106 дворовых территорий, на которых расположены 211 многоквартирных домов. Объем финансирования муниципальной программы на 2018 год составил 266,6 млн руб. Участие в реализации приоритетного проекта позволило осуществить комплексный подход к благоустройству дворовых территорий, т.е. выполнить не только работы по асфальтированию, но и оборудованию детских и спортивных площадок, установке малых форм, озеленению и освещению дворовых территорий, а также привлечь профессиональных дизайнеров и архитекторов для разработки дизайн-проектов и проектно-сметной документации. Следует отметить, что в рамках заключенных муниципальных контрактов подрядными организациями, выполнявшими работы по благоустройству дворовых территорий, были привлечены студенческие отряды для нанесения художественной росписи на стены зданий центральных тепловых пунктов и трансформаторных подстанций, расположенных на дворовых территориях.

Одним из успешных достижений **Братска** стал практический результат от участия города в совместном Проекте Правительства Российской Федерации и Международного банка реконструкции и развития «Реформа ЖКХ в России». Данный проект позволил городу Братску привлечь свыше 366,8 млн руб. безвозмездных и безвозвратных инвестиций на реализацию двух контрактов, при исполнении которых в 221 многоквартирном доме осуществлен перевод на закрытую систему тепло-, водопотребления и замена оборудования сетей в ИТП, установлены приборы учета и автоматизации, создана централизованная диспетчерская система. Работы были завершены в полном объеме 30.09.2017 года. Анализ потребления коммунальных ресурсов в 2018 году позволяет сказать об экономическом эффекте Проекта, выразившемся в снижении на 25% затрат на тепловую энергию в перерасчете на сопоставимые условия, на 8% затрат на водопотребление, а также сокращение расходов граждан на указанные цели в размере 2 832 руб. на человека в год.

В декабре 2018 года в Братске впервые подписано Соглашение между администрацией города и управляющими организациями. Как отметил мэр Братска С.В. Серебренников, необходимость документа продиктована высокой социальной значимостью для города работы управляющих организаций, их тесным взаимодействием с городской властью в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства.

В **Абакане** в рамках исполнения муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и транспорта на 2017–2020 годы» подпрограмма «Развитие коммунального хозяйства, содержание и благоустройство городских территорий» было ликвидировано 99 несанкционированных свалок, вывезено 5 280 м<sup>3</sup> бытовых отходов и мусора. Организовано и проведено 74 субботника по уборке городских территорий в весенне-летний и осенний периоды, участие в которых приняли 97 организаций, образовательных учреждений, индивидуальных предпринимателей, всего 10 817 человек. Из городского бюджета были предусмотрены субсидии 11-ти управляющим организациям, обслуживающим газифицированный жилищный фонд Абакана, на возмещение затрат в связи с проведением технического диагностирования групповых резервуарных установок и подземных газопроводов в размере 12 797,00 тыс. рублей. Экспертиза промышленной безопасности (диагностика) технических устройств

проведена на 30 объектах в 45 многоквартирных домах. По состоянию на 01.01.2019 общее количество многоквартирных домов города Абакана составило 958 домов, по сравнению с 2017 годом увеличение на 30 единиц произошло в связи с введением в эксплуатацию вновь построенных домов и уточнением количества многоквартирных домов в Реестре объектов жилищного фонда города в Государственной информационной системе ЖКХ.

В рамках исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля в границах города Абакана» на основании заявлений граждан за 2018 год проводились выездные внеплановые проверки в отношении нанимателей муниципальных жилых помещений. В результате проведенных проверок выданы предписания о прекращении нарушений обязательных требований ЖК РФ. Выданные предписания исполнены в установленные сроки. В отношении юридических лиц проверок не проводилось.

Регулярно размещалась информация о реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Абакане на 2017–2020 годы», что позволило существенно сократить потребление топливно-энергетических ресурсов бюджетными учреждениями города (удельные показатели расхода тепловой энергии в сравнении с 2018 годом снижены на 4,5%, расхода холодного водоснабжения снижены на 10,2%, горячего водоснабжения снижены на 10,0%).

Начиная с 2018 года в ГИС ЖКХ начато ведение Реестра готовности к отопительному периоду, в котором специалисты размещают информацию о фактической готовности к отопительному периоду, информацию о теплоснабжающих и теплосетевых организациях, информацию о потребителях тепловой энергии, о муниципальных правовых актах, которыми утверждены начало и окончание отопительного периода, акты проверки готовности к отопительному периоду объектов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, многоквартирных домов, Паспорта готовности к отопительному периоду объектов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, МКД, а также адреса объектов, по которым проводилась проверка.

В 2018 году в **Бийске** в рамках краткосрочного плана реализации программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014–2043 годы был произведен ремонт в 28 многоквартирных домах. В рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования г. Бийск» были выполнены работы по благоустройству 77 дворовых территорий, муниципальных территорий общего пользования. На территории города ликвидировали 23 несанкционированные свалки, в данной работе ежегодно принимают участие как специализированные предприятия, так и общественные, волонтерские организации и жители города.

За 2018 год работа управления жизнеобеспечения администрации **Уссурийского городского округа** была направлена на реализацию поставленных задач и велась в соответствии с утвержденным планом. В рамках муниципальной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Уссурийском городском округе» на 2014–2021 годы выполнены мероприятия по проектированию и строительству внутриквартальных сетей электроснабжения в двух микрорайонах, предоставленных для многодетных семей, подготовлена проектно-сметная документация с положительным заключением на объект: «Проектирование и строительство канализационного коллектора с. Воздвиженка – п. Тимирязевский – 5 км г. Уссурийска».

В рамках реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды Уссурийского городского округа» на 2016–2021 годы выполнялись работы по следующим разделам: «Ограничение и предупреждение негативного воздействия отходов на окружающую среду», «Предотвращение и устранение загрязнений водных объектов», «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод сооружениями инженерной защиты».

В рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Уссурийского городского округа» на 2017–2021 годы администрацией города в лице МКУ «Управление благоустройства» выполнялись мероприятия по приведению в надлежащее состояние существующих и обустройство новых объектов благоустройства и озеленения, обеспечение ухода за ними, а также содержание территорий общего пользования, не переданных в аренду или собственность.

Основными задачами деятельности Администрации города **Ханты-Мансийска** в сфере жилищно-коммунального хозяйства были повышение уровня и качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, создание комфортных условий для проживания населения. В 2018 году в Ханты-Мансийске в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг осуществляли деятельность 26 предприятий различных форм собственности. За 2018 год общая площадь жилищного фонда города увеличилась на 40 тыс. кв. м и составила 2,4 млн кв. м. По результатам мониторинга технического состояния многоквартирных домов по состоянию на 01.01.2019 количество многоквартирных домов – 1 133 ед. Удельный вес общей площади жилищного фонда города, имеющего полное комплексное благоустройство, составило 75%. Уровень собираемости платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги по итогам 2018 года составило 97,1%, что на 0,3% выше, чем в 2017 году. При этом общий объем задолженности на 2018 год, по сравнению с 2017 годам снизился на 5%.

В рамках регионального конкурса реализованных проектов в области энергосбережения и повышения энергоэффективности ENES–2018 предприятия жилищно-коммунального комплекса города Ханты-Мансийска заняли призовые места:

– в номинации «Лучший проект по внедрению автоматизированной системы учета электроэнергии на розничном рынке в индивидуальных домовладениях» I место присвоено МП «Городские электрические сети» за проект по внедрению автоматизированной системы учета электроэнергии на розничном рынке в индивидуальных домовладениях;

– в номинации «Лучший проект по внедрению автоматизированной системы учета электроэнергии и других энергоресурсов на розничном рынке в многоквартирных домах» I место присвоено АО «Информационно-расчетный центр» г. Ханты-Мансийска за проект внедрения системы удаленного сбора показаний с приборов учета энергетических ресурсов;

– в номинации «Лучший проект по модернизации производственного оборудования» I место присвоено МП «Ханты-Мансийскгаз» за проект диспетчеризация газораспределительных пунктов;

– в номинации «Лучший проект по модернизации уличного освещения» I место присвоено МБУ «Горсвет» за проект энергосбережение в сетях уличного освещения;

– в номинации «Лидер внедрения наилучших доступных технологий (НДТ) в области энергосбережения и повышения энергоэффективности в области тепловодоснабжения» I место присвоено МП «Водоканал» за проект замена насосных агрегатов станции первого подъема водозабора «Северный».

Главное значимое событие 2018 года, которое решило многолетнюю проблему некачественной воды в **Якутске** и позволило обеспечить треть населения Республики чистой питьевой водой, – ввод в эксплуатацию нового водозабора на 110 м<sup>3</sup>/сут и станции очистки питьевой воды. Мероприятие проведено в рамках Инвестиционной программы АО «Водоканал».

В целях инфраструктурного обустройства кварталов и микрорайонов города начаты работы по газификации 59 земельных участков в с. Хатассы, завершены строительно-монтажные работы по электроснабжению 23 участков, выделенных многодетным семьям в с. Маган, 230 участков по Намскому тракту, 17 км. В общей сложности построены 21 км линий электропередач. Начаты проектные работы по электроснабжению 546 участков, выделенных многодетным семьям в с. Сырдах, заключен договор на технологическое присоединение к электрическим сетям 310 участков в с. Кильдямцы.

В сфере обращения с отходами согласно инвестиционной программе регионального оператора в городе Якутске до 2020 года планируется строительство нового полигона твердых коммунальных отходов. Старый полигон твердых коммунальных отходов подлежит закрытия с его последующей рекультивацией. Эти работы включены в паспорт приоритетного проекта Федеральной программы «Чистая страна» на 2019–2020 гг.».

В рамках Восточного экономического форума Правительство Республики Саха (Якутия) заключило с японцами меморандум о сотрудничестве при реализации проектов по переработке и утилизации отходов на территории Республики. В 2019 году органам местного самоуправления предстоит большая работа по определению схемы размещения мест накопления твердых коммунальных отходов и ведению их реестра, в том числе в частном секторе, и для города Якутска это является очень актуальным вопросом.

В 2018 году на благоустройство муниципального образования «**Город Горно-Алтайск**» было израсходовано порядка 288 734,23 тыс. рублей, из них 47 630,09 тыс. рублей из средств федерального бюджета, 47 365,78 тыс. рублей – из средств бюджета Республики Алтай. Много было сделано для улучшения внешнего вида города. Так, в 2018 году в рамках реализации мероприятий государственной программы «Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» было израсходовано 49 720,11 тыс. рублей. В начале 2018 года муниципальное образование «Город Горно-Алтайск» успешно участвовал во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды. Проект по благоустройству городского панорамного парка «Гора Туугая» стал одним из победителей в номинации «Малые города от 50 до 100 тыс. человек». В 2018 году проведены проектные работы, а в 2019 году запланирована реализация этого проекта. На эти цели будет направлено 134 млн рублей, из них 100 млн рублей – средства федерального бюджета, 30 млн рублей будут привлечены в качестве частных инвестиций, 4 млн рублей за счет средств местного бюджета.

Благодаря участию в республиканской адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Алтай», которая начала свое действие в 2009 году, Администрацией города Горно-Алтайска проведена работа по расселению жителей из 52 домов, признанных аварийными, новые квартиры получили 504 семьи. В ходе реализации Программы увеличился темп строительства нового многоквартирного жилья.

## 2.7. В области функционирования муниципального транспорта и дорожное хозяйство

В 2018 году в сфере муниципального транспорта и дорожного хозяйства удалось сохранить динамику роста объемов ежегодно осуществляемых работ по улучшению качества транспортного обслуживания населения, комплексного развития системы общественного транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры (**Барнаул, Бердск, Дудинка, Искитим, Мирный, Надымский район, Находка, Нерюнгринский район, Нефтеюганск, Норильск, Обь, Петропавловск-Камчатский, Рубцовск, Саянск, Спасск-Дальний, Уссурийск, Чита**).

**Абакан** на сегодняшний день имеет развитую инженерную и транспортную инфраструктуру и продолжает работу в этом направлении: продолжается реконструкция нескольких улиц и путепровода с расширением дорожной сети до 6 полос движения, в центре города обустриваются бульвары для отдыха и комфортного передвижения пешеходов. Управление коммунального хозяйства и транспорта администрации города Абакана является координатором подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в городе Абакане». Цель подпрограммы:

- обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, гарантий их законных прав на безопасные условия движения по дорогам города Абакана;
- сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;
- обустройство, ремонт и содержание транспортной инфраструктуры;
- совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в городе Абакане.

Для реализации мер по приведению пешеходных переходов в соответствие типовым требованиям национальных стандартов разработана долгосрочная комплексная муниципальная целевая программа «Обустройство пешеходных переходов с перечнем мероприятий, в соответствии с типовыми требованиями национальных стандартов по г. Абакану». Программа рассчитана на срок до 2023 года. Продолжено участие в реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах». В Абакане сформировался крупный транспортный узел, в котором взаимодействуют все основные виды транспорта и системы городского пассажирского транспорта. Перевозку на территории города осуществляют МУП г. Абакана «Троллейбусное управление» и индивидуальные предприниматели.

В **Алейске** одним из показателей повышения качества жизни населения является рост количества личного транспорта. На территории города за последние 2 года рост количества транспортных средств составил 188%. В связи с этим в городе складывается напряженная ситуация, вызванная высокой степенью износа и загрузки автомобильных дорог местного значения. Рост количества автомобильного транспорта ведет к ухудшению качества дорожного покрытия, его быстрому износу и снижению пропускной способности городских дорог. Расходы бюджета города на дорожное хозяйство в 2018 году составили 24,2 млн рублей (11,2 млн рублей – местный бюджет, 13 млн – краевой бюджет). На эти средства проводился ремонт дорог местного значения. На средства краевой субсидии завершен ремонт одной из центральных улиц города и привокзальная площадь. Участники дорожного движения уже положительно оценили произошедшие перемены.

На территории города Алейска сеть муниципальных автобусных маршрутов охватывает все микрорайоны города. Перевозки осуществляет ООО «Цветовод», единственным учредителем и участником которого является администрация города Алейска. В настоящее время муниципальный автобусный парк в системе предоставления транспортных услуг населению находится не в лучшем состоянии. Городу Алейску, как и большинству муниципалитетов, требуется финансовая помощь на обновление автобусного парка и организацию внутри и межмуниципальных автобусных маршрутов.

В **Ангарском городском округе** в рамках реализации муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства» на 2017–2020 годы, направленной на решение задач, связанных с сохранением и развитием улично-дорожной сети на территории округа, обеспечением содержания автомобильных дорог и уровня их освещенности в соответствии с действующими нормами, повышением надежности и безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах были обозначены и выполнены приоритетные направления. В 2019 году администрация Ангарского городского округа участвует в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Администрацией Ангарска в 2018 году в рамках собственных бюджетных полномочий предоставлялся льготный проезд следующим категориям граждан:

- для школьников по транспортным картам, стоимость 1 поездки составляла 15 рублей, в том числе и для отдаленных населенных пунктов;
- для детей из многодетных малообеспеченных семей – предоставляется полностью бесплатный проезд;
- пенсионерам, не имеющим областных и федеральных льгот, предоставляется бесплатный проезд по сезонным (садоводческим) маршрутам в период с 01 мая по 01 октября ежегодно;
- инвалидам оказываются бесплатные услуги по перевозке специализированным транспортом до социальных мест (больницы, школы, спортзалы и др. места).

Оплата всех перечисленных льгот производится только на основании данных электронного учета фактически совершенных поездок льготными категориями.

Основной проблемой развития общественного транспорта является недостаточный уровень финансирования. На сегодняшний день большая часть трамвайных путей требует капитального ремонта, трамвайные вагоны подлежат модернизации. Муниципальный общественный транспорт и остановочные пункты необходимо оборудовать современными средствами для лиц с ограниченными возможностями. В настоящее время финансирование для реализации данных мероприятий не предусмотрено.

В **Братске**, как и в ряде других муниципальных образований, возникла проблема с проведением открытых аукционов в электронной форме на право оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. В законодательстве не предусмотрено проведение аукционов на рентабельные маршруты. Расчет начальной максимальной цены контракта по методике, разработанной Минтранс РФ, некорректен. Опираясь на положительный опыт предыдущих лет, в 2018 году администрацией города Братска выполнен ремонт путем укладки асфальтобетонной смеси по всей ширине проезжей части на 5-ти участках дорог во всех районах города общей площадью 71 тыс. кв. м на сумму 86 млн руб. Кроме того, городом учтены проблемы содержания дорог в зимний период 2017–2018 годов, когда были существенно превышены показатели многолетних наблюдений высоты снежного покрова. В целях обеспечения качественной и своевременной уборки дорог для дорожной службы города приобретена специализированная техника: 3 фронтальных мини-погрузчика, 2 автогрейдера и снегоуборочная машина. Уже сейчас использование собственной современной дорожной техники способствовало значительному улучшению состояния дорог в зимний период. По-прежнему остро стоит вопрос реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения. Необходимо увеличить объемы средств, предоставляемые муниципалитетам из вышестоящих бюджетов в рамках федеральных и государственных программ. В 2019 году Братск впервые примет участие в федеральном приоритетном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги». На цели, связанные с дорожной деятельностью в рамках указанного проекта, из вышестоящих бюджетов планируется получать свыше 100 млн руб. ежегодно в течение последующих 6 лет.

В рамках реализации мероприятия по повышению безопасности дорожного движения на дорогах города **Горно-Алтайска** в 2018 году были выполнены работы по содержанию объектов безопасности дорожного движения. В целях обеспечения комфортного и безопасного передвижения инвалидов и маломобильных граждан в рамках реализации проекта «Доступная среда» проводились работы по формированию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных граждан в сфере улично-дорожного хозяйства города. Для обеспечения безопасности дорожного движения в темное время суток была проделана значительная работа по реконструкции сетей наружного освещения города: построены линии электропередач наружного освещения.

В **Красноярске** в 2018 году департаментом транспорта администрации города в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были проведены конкурсы, по итогам которых были заключены муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам (21 автобусным, 6 троллейбусным, 4 трамвайным). Департаментом транспорта совместно с МКУ «Красноярскгортранс», а также с представителями частных и муниципальных транспортных предприятий в 2018 году была проведена работа по оптимизации маршрутной сети города: были изменены схемы движения 23 автобусных маршрутов. Проведена оптимизация маршрутных расписаний движения, что позволило исключить потерю запланированных рейсов и улучшить качество обслуживания населения. В 2018 году была продолжена работа по созданию алгоритма программного комплекса, позволяющего проводить анализ пассажиропотока по маршрутной сети города на основании транзакций по электронным проездным билетам. В рамках проекта «Городская электричка», предусматривающего проектирование и строительство новых железнодорожных платформ, проведено благоустройство прилегающих к ним территорий с обустройством пешеходных подходов и др.

На всем городском пассажирском транспорте наряду с оплатой проезда за наличный расчет действует Транспортная карта и Социальная карта. Общая доля пассажиров, оплачивающих проезд по безналичным картам, составляет 40%. Проезд по Транспортным картам позволяет пассажирам оплачивать проезд со скидкой в 1 руб. от установленного тарифа. В целях повышения доступности услуг пассажирского транспорта в 2018 году внедрено дополнительное приложение к действующей Транспортной карте, предусматривающее предоставление дополнительной скидки 7 руб. на «пересадку» в другое транспортное средство, совершенную в течение 45 минут.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» департаментом транспорта был утвержден Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городе Красноярске.

Для организации хранения и выпуска подвижного состава, задействованного на перевозках клиентских групп XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске, создана необходимая инфраструктура.

тура. На территории спецавтопарка размещены: 130 автобусов туристического типа; 298 легковых автомобилей; 73 микроавтобуса. На реализацию объекта «Периметр безопасности, КПП и благоустройство территории специализированного автотранспортного парка по обслуживанию аккредитованного автомобильного транспорта для перевозки участников и гостей универсиады» было направлено 200 млн руб. средств из краевого бюджета. Реализация данного проекта для дальнейшего развития предприятия позволяет решить следующие задачи:

- повысит антитеррористическую защищенность производственной территории троллейбусного депо;
- после проведения Универсиады позволит использовать временные сооружения КПП и объединенного пункта безопасности для сдачи в аренду с целью получения дополнительных доходов предприятия;
- повысит привлекательность временно свободных незадействованных в основной производственной деятельности нежилых помещений, расположенных в капитальных строениях, для сдачи в аренду;
- улучшит сохранность муниципального имущества города Красноярск, включая подвижной состав городского электротранспорта, задействованного в перевозке пассажиров по регулярным маршрутам.

Целевых средств на обновление муниципального парка пассажирского транспорта в бюджете города на 2018 год предусмотрено не было – автобусы в муниципальную собственность не приобретались. Перевозчиками частной формы собственности в 2018 году произведено обновление 166 автобусов со сроком эксплуатации не старше 9 лет (из них 31(19%) 2018 года выпуска) с экологическим классом ЕВРО-3 и ЕВРО-4, также было приобретено 23 автобуса с экологическим классом ЕВРО-5, что уменьшает вредные выбросы в атмосферу. В течение 2016–2018 годов было произведено обновление 520 автобусов, срок эксплуатации которых превышал 10–15 лет экологического класса ЕВРО-0, ЕВРО-1, ЕВРО-2, на подвижной состав ЕВРО-3, 4 и 5. На 01.01.2019 количество автобусов с экологическим классом ЕВРО 3, 4, 5 увеличилось на 11% по сравнению с 2017 годом и составило 935 единиц (76% от списочного количества автобусного парка), из них ЕВРО-5 – 28 единиц.

На 1 января 2019 года 58 из 70 городских маршрутов (83%) оборудованы для перевозки лиц с ограниченными возможностями, из них 49 автобусных, 6 троллейбусных и 3 трамвайных маршрутов. В 2018 году на 9 маршрутах впервые появились транспортные средства, оборудованные для перевозки маломобильных групп населения. Кроме того, в рамках реализации мероприятий Комплексной региональной программы «Благоустройство и инфраструктурное развитие г. Красноярск в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года», утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 01.09.2014 № 635-р, был приобретен подвижной состав общественного пассажирского транспорта в количестве 96 автобусов и 8 троллейбусов для транспортного обеспечения клиентских групп Универсиады. Из них 49 автобусов и 8 троллейбусов останутся в Красноярске в качестве наследия Универсиады.

В Магадане в 2018 году организация регулярных пассажирских перевозок осуществлялась по итогам проведения закупок работ и оформления муниципальных контрактов с единственным подрядчиком. Тарифы на перевозки пассажиров и багажа в 2018 году оставались без изменения. В ходе реализации мер по обеспечению равной доступности услуг автомобильного общественного транспорта отдельным категориям граждан, имеющим право на предоставление дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования в соответствии с Законом Магаданской области от 29.11.2011 № 1439-03, продано (с частичной оплатой в размере 310 руб. при полной стоимости 1 080 руб. за 1 билет) или выдано органами социальной поддержки населения 26 400 месячных социальных проездных билетов на общую сумму 28 512,0 тыс. руб.

Важной составляющей работы общественного транспорта стало развитие транспортной инфраструктуры. По состоянию на 31.12.2018 из 226 (100%) остановочных пунктов 132 (58,4%) оборудованы павильонами, из них 29 (12,8%) – оборудованы павильонами с торговыми объектами; 139 (61,8%) – оборудованы парковочными карманами, 23 – имеют разворотные площадки, на 30 – имеется уширение проезжей части. Учитывая, что в настоящее время существует острая необходимость в приобретении остановочных павильонов современной модели для установки, замены пришедших в негодность в результате актов вандализма павильонов на остановочных пунктах маршрутной сети на территории города Магадана, в целях совершенствования городской среды, повышения качества транспортного обслуживания населения, в рамках муниципальной программы «Совершенствование транспортного обслуживания населения муниципального образования «Город Магадан» на 2017–2020 годы» за счет средств местного бюджета произведена закупка и заключены контракты на изготовление и поставку 10 остановочных павильонов на общую сумму 3 230,0 тыс. рублей. В настоящее время определяется перечень остановочных пунктов, на которых они будут установлены.

В 2017 году возникли трудности с проведением конкурентных процедур по определению подрядчиков для выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Магадан» по следующим причинам: услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом исключены из перечня товаров (работ, услуг), закупки которых должны осуществляться только в форме электронных аукционов. Кроме того, порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, определен приказом Минтранса России от 08.12.2017 № 513, который вступил в силу с 01 июля 2018 года. В результате в 2017 и 2018 годах в целях обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания населения по отдельным муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам мэрия города Магадана была вынуждена заключать муниципальные контракты с единственным подрядчиком без цены контракта (при том, что плата за проезд поступает перевозчику), что оспаривается антимонопольными органами и органами прокуратуры. В соответствии с вышеуказанным порядком по истечении сроков действия муниципальных контрактов с единственными подрядчиками (30.11.2018) автотранспортным предприятиям на период, необходимый для проведения открытого конкурса (с 01.12.2018 по 10.02.2019), выданы карты 16 муниципальных маршрутов регулярных перевозок, являющиеся основанием для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. На данные изменения, внесенные в Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории города, утвержденное решением Магаданской городской Думы от 27.04.2017 № 33-Д, также был принесен протест органами прокуратуры, однако Магаданская городская Дума его отклонила, поскольку отсутствие урегулирования этого вопроса могло отрицательно повлиять на организацию бесперебойного транспортного обслуживания жителей городского округа.

В **Новосибирске** в 2018 году была продолжена модернизация трамвайных вагонов с длительным сроком эксплуатации. За 2018 год модернизировано 5 трамвайных вагонов. Силами муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» (далее – МУП «Новосибирский метрополитен») на собственной производственной базе выполнен капитальный ремонт 6 вагонов метрополитена. С марта 2018 года реализован сервис оплаты проезда по банковским картам платежных систем «МИР», «VISA» и «MASTERCARD». В настоящий момент сервисом можно воспользоваться на всём муниципальном наземном городском пассажирском транспорте, метрополитене и на части маршрутов немunicipального транспорта. На сегодняшний день 3% пассажиров оплачивают проезд с помощью банковской карты. С июля 2018 года в системе «Электронный проездной – Новосибирск» реализована возможность оплаты проезда при помощи транспортных карт «ЕТК– онлайн», которые могут быть пополнены как наличными денежными средствами через терминалы самообслуживания и в кассах, так и удаленно безналичным банковским переводом. С момента запуска данного сервиса пассажирами приобретено порядка 6,6 тыс. карт, ежедневно совершается порядка 2,8 тыс. поездок. Обслуживание «ЕТК-онлайн» осуществляется аналогично банковским картам, которые действует в метрополитене, на всём муниципальном наземном транспорте и части немunicipального транспорта. Реализация проекта «ЕТК-онлайн» с применением новых карт позволила с июля 2018 года запустить пилотный проект «Сетевая поездка». Данный проект нацелен на апробирование технологии совмещения поездок в одну сторону при проезде пассажира на нескольких маршрутах или нескольких видах транспорта.

В целях выполнения задач в области обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Новосибирска в 2018 году была продолжена реализация мероприятий муниципальной программы «Создание условий для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Новосибирска и обеспечения безопасности дорожного движения на них» на 2016–2020 годы. Реализация мероприятий Программы позволила добиться снижения аварийности и роста тяжести дорожно-транспортных происшествий.

В ходе реализации проекта «Единого платного парковочного пространства» была разработана концепция развития проекта, которая состоит из 3-х частей: развитие плоскостных платных парковок на специально выделенных участках, развитие платного парковочного пространства на улично-дорожной сети, развитие подземных и наземных многоуровневых парковок.

В **Томске** проводилась плановая работа по обеспечению работы электронных информационных табло на остановках общественного транспорта (50 информационных табло), информирующих жителей и гостей города Томска о времени прибытия на остановку общественного транспорта городского наземного электрического транспорта и автобусов, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Совместно со специалистами Томского политехнического университета совершенствовалось программное обеспечение мобильного приложения для информирования пассажиров о времени прибытия на остановку общественного транспорта автобусов и городского наземного электрического транспорта.

На официальном сайте МБУ «Центр организации и контроля пассажироперевозок» представлен онлайн-сервис, с помощью которого пассажир может получить не выходя из дома информацию о прогнозе прибытия на остановку как транспортных средств общего пользования, так и транспортных средств, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения и людей с детскими колясками, что позволяет планировать поездку заблаговременно. Любой желающий может отправить на специальный телефонный номер текст – запрос о времени прибытия муниципального транспорта на конкретную остановку. Исходя из обозначенной цели, сформированы две основные задачи программы: стабилизация финансового состояния и сохранение пассажиропотока.

Для привлечения постоянных пассажиров в маршрутах горэлектротранспорта предприятием предложено установить Единый проездной на маршруты горэлектротранспорта (трамвай+троллейбус) для каждой категории граждан: ввод в действие единого проездного на маршруты горэлектротранспорта и пересмотр его стоимости, позволит сохранить количество пассажиров, приобретающих сегодня проездные на один вид транспорта и на 2 вида транспорта, а также привлечь дополнительных потенциальных пассажиров, оценивших экономический эффект, значительно расширившийся круг моделей и комфортность поездок маршрутами горэлектротранспорта. Данное предложение за счет предоставления дополнительных возможностей пассажирам позволит остановить тенденцию снижения реализации проездных билетов и сохранить пассажиров, пользующихся проездными длительного пользования, и позволит предприятию повысить доходы от реализации единых проездных билетов длительного пользования до 10% или в 2019 и последующих годах – 780,5 тыс. руб.

Второй год подряд в Российской Федерации идет реализация приоритетного федерального проекта «Безопасные и качественные дороги». Участниками проекта стали 38 крупнейших агломераций страны из 36 субъектов.

Так, в **Хабаровске** в 2018 году была продолжена реализация федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Хабаровской городской агломерации. Из общего объема финансовых средств, направленных управлением дорог и внешнего благоустройства из бюджета в размере 2,311 миллиардов рублей, объем финансирования мероприятий Программы комплексного развития по проекту «Безопасные и качественные дороги» составил 1 209,1 млн рублей:

- 130,7 млн – средства бюджета города;
- 477,5 млн – средства краевого бюджета;
- 600,9 млн – средства федерального бюджета.

В 2018 году выполнены беспрецедентно масштабные работы на дорогах города Хабаровска. При планировании программы 2018 года обеспечено соблюдение требований к мероприятиям приоритетного проекта – снижение аварийности на дорогах, ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, приведение в нормативное состояние участков сети, по которым пролегают маршруты общественного транспорта, и на которых располагаются социально значимые объекты. В программу включены объекты, наиболее востребованные жителями города. Объекты ремонта охватывают все районы города. За счет программных мероприятий были продолжены работы на городских дорогах по обеспечению безопасности дорожного движения. Исполнение намеченных на 2018 год планов позволило значительно улучшить состояние городских дорог и повысить удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог и степенью безопасности дорожного движения в городском округе. В результате реализации Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры в настоящее время 51,24% городских дорог соответствует нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию. Основные итоги работы за 2018 год – это приведение в нормативное состояние 94 километров городских дорог. Данный показатель для города Хабаровска является рекордным. До этого года наибольшим считался показатель за 2017 год, в котором протяженность ремонта дорог составляла 37 километров дорог.

В **Ханты-Мансийске** с целью соблюдения требований природоохранного законодательства при ликвидации снежных масс было принято решение по строительству объекта «Снегоплавильный пункт на базе транспортабельной установки ОСА-21.38.51 в г. Ханты-Мансийске». В настоящее время ведутся работы по вводу в эксплуатацию второго этапа строительства объекта, а именно специализированной площадки для накопления снежных масс, оборудованной противофильтрационным экраном из геомембраны на основе полиэтилена низкой и высокой плотности с последующей защитой иглопробивным полотном.

В **Якутске** для улучшения качества транспортного обслуживания в 2018 году была завершена работа по внедрению дифференцированной системы оплаты проезда на городских перевозках. Внедрение оплаты с использованием электронных систем позволит перейти на безналичную оплату проезда. Увеличение объема и в дальнейшем полный перевод оплаты проезда на безналичный расчет позволяет решить ряд задач:

- обеспечить финансовую прозрачность работы пассажирского транспорта;
- осуществлять учет проезда льготной категории пассажиров;
- обеспечивать предоставление достоверных данных о количестве перевезенных пассажиров;
- формировать полные и достоверные отчёты обо всех совершенных поездках, в т.ч. с учетом зональности;
- отслеживать спутниковой навигационной системой в режиме реального времени выполнение транспортной работы;
- осуществлять мониторинг пассажиропотока;
- повысить безопасность движения общественного транспорта на городских и пригородных маршрутах;
- повысить уровень обслуживания пассажиров;
- обеспечить удобство для пассажиров.

Кроме действующих в городе Якутске социальных, студенческих, школьных и транспортных карт современные технологии позволили внедрить следующие виды безналичных платежей:

1. Внедрить единый (средний) тариф при разовых поездках.
2. Установить минимальные тарифные планы по предоплаченным картам УльтраЛайт, с разделением тарифной сетки по количеству поездок (минимальная стоимость при максимальном количестве поездок).
3. Использовать бесконтактные микропроцессорные пластиковые транспортные карты различных типов: разовые, многоразовые, месячные проездные, льготные проездные, электронные кошельки.

В 2018 году была продолжена работа по реализации социального пилотного проекта «Теплая автобусная остановка». В 2016 году проект «Теплая автобусная остановка» награжден дипломом первой степени во Всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик. Ведется постоянная работа с населением по улучшению качества пассажирских перевозок. Стоит отметить, что по сравнению с предыдущими годами жалобы от горожан на работу пассажирского транспорта существенно сократились.

**16–17 мая 2018 г. в Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»** в рамках VII Международного форума. Заслушав и обсудив доклады и сообщения, участники мероприятия отметили, что качество функционирования общественного транспорта является важнейшим показателем экономической обстановки в стране в целом. Развитие общественного транспорта позволит сформировать каркас мультимодальной транспортной инфраструктуры XXI века. Бизнес-сообщество и представители муниципальных образований обсудили основные пути развития автотранспортного комплекса:

- использование информационных систем в организации транспортного обслуживания населения;
- практику применения и основные проблемные вопросы реализации пакета нормативных правовых актов, регулирующих вопросы транспортной безопасности;
- реализацию Федерального закона № 220-ФЗ от 13.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- ситуацию с оснащением автотранспорта техническими средствами для контроля за режимом труда и отдыха водителей;
- практику поддержки модернизации транспортного комплекса в муниципалитетах;
- практику применения безналичной оплаты проезда в общественном транспорте.

Многие ключевые вопросы остаются нерешенными, что серьезно препятствует развитию отрасли. Уполномоченным органам государственной власти необходимо приложить больше усилий в целях создания в автотранспортной отрасли правового поля для формирования благоприятной среды для добросовестных перевозчиков. В порядке общественной инициативы участники конференции АСДГ обратились с предложением:

**Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству:**

1. Ускорить рассмотрение предложенных Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации поправок в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Ускорить рассмотрение предложенных Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации поправок в Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

**Министерству транспорта Российской Федерации:**

1. Ускорить доработку методики «Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта на перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным транспортом общего пользования и регулярных маршрутах по регулируемым тарифам».
2. Разработать при участии общественных объединений, органов местного самоуправления государственную программу по обновлению подвижного состава.

**Органам местного самоуправления:**

1. Повсеместно развивать безналичную оплату проезда, используя положительный опыт работающих на российском рынке операторов, тиражируя технологии информационных систем, зарекомендовавших себя в успешной промышленной эксплуатации, способных обеспечить высокий уровень сервиса и взаимный прием транспортных карт из разных городов и регионов, создавая таким образом равнодоступность услуг пассажирских перевозок для всех без исключения категорий пассажиров вне зависимости от региона проживания и ведомственной принадлежности общественного транспорта.
2. Активно внедрять сетевые поездки на городском общественном транспорте, организовав приоритет движения по главным улицам городов.
3. Ускорить разработку и утверждение планов и схем развития транспорта в муниципалитетах.

В соответствии с поручением исполнительная дирекция АСДГ направила сформулированные участниками конференции предложения в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству, Министерство транспорта Российской Федерации, МА «Сибирское соглашение», Российский автотранспортный союз.

## **2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий**

В 2018 году исполнилось 25 лет со дня принятия всенародным голосованием Конституции Российской Федерации, которая закрепила основы демократического устройства страны, признала высшей ценностью человека, его права и свободы, открыла возможность демократического выбора представителей народа для работы в структурах власти. Указом Президента Российской Федерации от 24 сентября 1993 года создана Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. С тех пор неотступно отстаиваются основные принципы, заложенные в Конституции Российской Федерации. С этой даты и начинается отсчет новой избирательной системы Российской Федерации.

Высшим выражением власти народа стал референдум и свободные выборы. Важная роль в реализации волеизъявления граждан, в формировании органов государственной власти и местного самоуправления принадлежит избирательным комиссиям. И задача избирательной системы – обеспечить приоритет этих принципов.

Среди наиболее значимых событий и достижений деятельности избирательных комиссий в 2018 году хотелось бы отметить следующие.

**24–25 мая 2018 г. в Омске состоялась XI конференция АСДГ «Особенности правоприменительной практики при проведении муниципальных выборов в условиях избирательного законодательства Российской Федерации».** В работе конференции приняли участие председатели избирательных комиссий муниципальных образований и представители организационных служб администраций муниципалитетов более 30 городов Сибири, Урала и Дальнего Востока. Участники обсудили новеллы избирательного законодательства, опыт применения и тенденции развития общественного наблюдения, особенности применения досрочного голосования на выборах представительных органов, организацию мероприятий при проведении выборов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. В работе конференции также участвовали и выступили с докладами Нестеров А.С. – начальник Управления организационно-методического и экспертно-аналитического обеспечения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Бородулина К.Ю. – заместитель начальника Правового управления Аппарата ЦИК России – начальник отдела регионального законодательства о выборах и референдумах. С докладом о применении современных информационных технологий для реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, выступил директор Сибирского Научно-Исследовательского Института Автоматизации и Управления Вихман О.А.

На конференции было подписано Соглашение о взаимодействии Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии с Избирательной комиссией муниципального образования города Барнаула.

**18–20 октября 2018 года** прошло расширенное заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов. Основными вопросами для обсуждения стали:

- проблемы организации досрочного голосования и применения в работе избирательных комиссий муниципальных образований системы ГАС «ВЫБОРЫ»;
- об опыте возложения полномочий окружных избирательных комиссий по выборам депутатов представительного органа муниципального образования по «кустовому» принципу»;
- практика общественного мониторинга как альтернатива общественному наблюдению в период отсутствия его законодательного регулирования на региональном уровне.

В задачи **Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии** в предстоящий год входит:

- организация и проведение выборов мэра города Новосибирска 8 сентября 2019 года;
- взаимодействие с Избирательной комиссией Новосибирской области по организации и проведению обучения участников избирательного процесса;
- участие в законотворческой деятельности Законодательного Собрания Новосибирской области по совершенствованию избирательного законодательства Новосибирской области;
- реализация Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в городе Новосибирске на 2019 год;
- оказание содействия в реализации плана работы Молодежной избирательной комиссией города Новосибирска при Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии;
- взаимодействие с молодежными организациями, учреждениями образования и культуры по вопросам повышения правовой культуры молодых избирателей;

- взаимодействие с политическими партиями по вопросам их участия в избирательных кампаниях, оказание методической и консультативной помощи политическим партиям в вопросах практического применения законодательства Российской Федерации о выборах;
- осуществление информационно-аналитической и издательской деятельности;
- участие в работе секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов;
- размещение на официальном сайте Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии информации о деятельности комиссии;
- взаимодействие со средствами массовой информации в целях информирования избирателей о деятельности Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, об изменениях в избирательном законодательстве, о предстоящих выборах в органы местного самоуправления.

9 сентября 2018 г. в городе **Красноярск** прошли выборы депутатов Красноярского городского Совета депутатов. Избирательная комиссия города вела активную подготовку к проведению данных выборов. Выборы были организованы и проведены на высоком уровне. Избирательная комиссия города Красноярск ежегодно утверждает план мероприятий Школы молодого избирателя на текущий год. В 2019 году Комиссия будет продолжать активное повышение правовой культуры молодежи, участников избирательного процесса. Комиссией будут организованы и проведены такие мероприятия как: Олимпиада «Эрудиты избирательного права» среди 9–11 классов общеобразовательных учреждений Красноярск; on-line тестирование студентов высших учебных заведений города: квест «Что я знаю о выборах?» (ежемесячно) среди старшеклассников общеобразовательных учреждений и квест «Знатоки избирательного права» среди молодежных организаций; конкурс рисунков среди молодежи города Красноярск «Я рисую выборы»; конкурс среди муниципальных библиотек города на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей; конкурс «Мы – участники выборов» среди студентов высших учебных заведений и молодежных организаций в форме игры «Квиз» и ряд других мероприятий. У избирательной комиссии города Красноярск налажено тесное взаимодействие с вузами города.

В 2018 году Избирательной комиссией города **Тюмени** осуществлена подготовка и проведение выборов депутатов Тюменской городской Думы 7 созыва. Выборы прошли на высоком организационном уровне. Кроме того, комиссия выступила организатором и участником 7 мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей. Общее число участников этих мероприятий составило 560 человек, что способствовало формированию интереса к избирательному процессу, участию в выборах.

В целях поиска наиболее креативных, эффективных форм проведения мероприятий по повышению правовой культуры избирателей систематически осуществлялся мониторинг сайтов коллег. Интересной формой работы, разработанной избирательной комиссией города Ульяновска стала интеллектуальная игра «Умники и умницы».

В 2018 году на территории города **Иркутска** не проводилось муниципальных выборов в органы местного самоуправления, поэтому основная деятельность комиссии была направлена на проведение мероприятий по повышению правовой культуры населения города Иркутска, а также на подготовку к выборам депутатов Думы города Иркутска седьмого созыва в 2019 году. В рамках повышения правовой культуры были проведены открытые уроки в муниципальных образовательных организациях (школах и лицеях) в мае и декабре 2018 года с учащимися 10-х классов – ученикам были даны разъяснения об устройстве избирательной системы Российской Федерации, полномочиях избирательных комиссий различного уровня, приведены интересные случаи из практики выборов прошлых лет. Также Избирательной комиссией города Иркутска совместно с администрацией города Иркутска и территориальными избирательными комиссиями, действующими на территории города, в феврале 2018 года была проведена традиционная межвузовская олимпиада по вопросам избирательного права и процесса, были определены победители и призеры олимпиады, получившие ценные призы и подарки. В рамках сотрудничества с образовательными организациями высшего образования в 2018 году были проведены открытые лекции по вопросам избирательного права, в рамках которых студенты могли задать любые интересующие их вопросы и получить квалифицированные ответы. Кроме того, представители Избирательной комиссии принимали участие в мероприятиях, проводимых ВУЗаами в качестве экспертов либо членов жюри, в частности, члены избирательной комиссии приняли участие в научной конференции, посвященной столетию образования Иркутского государственного университета. Также были подписаны соглашения с учреждениями высшего образования о прохождении практики студентов в Избирательной комиссии города Иркутска. В 2018 году проводились мероприятия совместно с Региональной общественной организацией «Лига молодых избирателей». В частности, было проведено мероприятие совместно со студентами из Республики Беларусь (в формате телемоста). Студенты из Иркутской области совместно со своими белорусскими коллегами дискутировали на тему необходимости повышения/понижения возраста участия в выборах. Также была проведена интеллектуальная игра по вопросам избирательного права для учащихся специальной (коррекционной) школы города Иркутска.

Также была проведена большая работа по приведению внутренних актов Избирательной комиссии города Иркутска в соответствие с действующим законодательством. В частности, утверждены акты по работе с perso-

нальными данными в Избирательной комиссии города Иркутска, а также по проведению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Для **Ангарской территориальной избирательной комиссии** 2018 год выдался насыщенным и напряженным. В марте были проведены выборы Президента Российской Федерации, в сентябре – выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Кроме того, в июне осуществлялось формирование 98 участковых избирательных комиссий на следующие пять лет, состоящих из 1 000 членов с правом решающего голоса. Впервые комиссия была обеспечена 38 комплексами обработки избирательных бюллетеней – 2017. На президентских выборах из 98 избирательных участков 95 были оснащены системами видеонаблюдения. На выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области системами видеонаблюдения оснастили 40 избирательных участков. Кроме того, на выборах 2018 года на территории Ангарского городского округа помимо технологии изготовления протоколов с помощью КОИБ–2017 также впервые применялась технология изготовления протоколов с QR-кодами. Таким образом, в 2018 году удалось полностью уйти от ручных протоколов, что значительно упростило и сократило работу как участковым избирательным комиссиям, так и Ангарской территориальной избирательной комиссии.

Помимо этого, в 2018 году совместно с администрацией Ангарского городского округа удалось оснастить все избирательные участки компьютерной техникой (компьютер + принтер), что позволило в полной мере осуществить информатизацию избирательного процесса. Таким образом, нововведения ЦИК России под названием «Мобильный избиратель» и изготовление протоколов об итогах голосования с QR-кодом использовались на выборах 2018 года полномасштабно.

По мнению руководителей и специалистов данной сферы для обсуждения проблем и выработки путей решения задач, стоящих перед избирательными комиссиями региона, АСДГ продолжает оставаться эффективной дискуссионной площадкой и инструментом выработки правовых и организационных решений, которые впоследствии находят свое отражение в нормативных правовых актах различных уровней. Ассоциация способна и в дальнейшем продвигать прогрессивные правовые механизмы, в том числе в сфере подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, иных вопросов, касающихся деятельности избирательных комиссий муниципальных образований.

## 2.9. В области организационной и кадровой работы

Организационная функция, как и планирование, требует свободного владения аналитическими навыками. Необходимость развития организационной структуры объясняется тенденцией постоянного изменения внешних условий, появляющимися диспропорциями в системе муниципального управления. В этих условиях организационная структура должна быть достаточно эластичной, способной адаптироваться к восприятию корректирующих воздействий. На практике это достигается путем периодического внесения изменений в организационные структуры органов местного самоуправления, а также путем создания временных целевых подразделений (штабов, комиссий, комитетов).

Совершенствование организационной работы заключается в сотрудничестве и обмене опытом с муниципальными образованиями, в правовом регулировании, направленном на совершенствовании кадровой работы, в проведении организационной работы по корректировке перечня муниципальных услуг и разработке административных регламентов, в применении мер по предупреждению коррупции, обеспечение доступа к информации о деятельности администрации, активизации работы по развитию местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

АСДГ поддерживается практика регулярного обсуждения проблем развития местного самоуправления с участием органов местного самоуправления, их союзов и ассоциаций, широких слоев общественности. Эксперты АСДГ анализируют запросы, поступающие в ассоциацию из администраций городов на протяжении 2018 года, оказывали методическую помощь путем сбора и обобщения положительного опыта других муниципальных образований в области организационного обеспечения.

В 2018 году на территории города **Новосибирска** организованы и проведены две выборные кампании: Выборы Президента Российской Федерации, досрочные выборы Губернатора Новосибирской области. В соответствии с законодательством осуществлялся комплекс организационно-технических мероприятий, в том числе по оказанию содействия избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборных кампаний. Выполнялся комплекс работ по формированию сведений об избирателях, проживающих на территории города в МИС «Референдум», передача сведений в ГАС «Выборы», установление численности избирателей по городу Новосибирску в соответствии с законодательством.

Проводилась работа по уточнению общего и запасного списков кандидатов в присяжные заседатели по городу Новосибирску для обеспечения работы Новосибирского областного суда, 3-го окружного военного суда и Западно-Сибирского окружного военного суда, сформированных на 2017–2020 годы; по формированию списков кандидатов в присяжные заседатели города Новосибирска на 2018–2022 годы для организации работы районных

судов города Новосибирска, федеральных судов, Новосибирского гарнизонного военного суда, 61 гарнизонного военного суда.

В 2018 году осуществлялось организационное обеспечение подготовки и проведения следующих мероприятий:

– по подведению итогов работы мэрии города Новосибирска и ее структурных подразделений за 2017 год, городского собрания по подведению итогов социально-экономического развития города Новосибирска за истекший год;

– 73-й годовщины со Дня Победы в Великой Отечественной войне;

– 125-й годовщины со дня образования города Новосибирска (с участием иногородних гостей).

Проводилась работа по взаимодействию структурных подразделений мэрии с Советом депутатов города Новосибирска, Законодательным Собранием Новосибирской области и Правительством Новосибирской области в соответствии с правовыми актами и регламентными нормами.

Одним из направлений организационной деятельности администрации **Красноярска** была подготовка и проведение общегородских мероприятий и мероприятий с участием Главы города на региональном, междугороднем и международном уровнях. Организация и проведение мероприятий осуществлялась в рамках деятельности специально создаваемых правовыми актами рабочих групп и организационных комитетов, регламентирующими все основные этапы подготовки мероприятий, что позволяет достичь высокого уровня их проведения.

Так, в 2018 году были проведены следующие мероприятия:

– Красноярский экономический форум,

– День местного самоуправления,

– 73-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов,

– День России,

– День города,

– выборы Президента Российской Федерации,

– выборы Губернатора Красноярского края, депутатов Красноярского городского Совета,

– торжественное собрание, посвященное 70-летию Почетного гражданина города Красноярска, депутата

Государственной Думы П.И. Пимашкова,

– X съезд Совета муниципальных образований Красноярского края,

– XIV Красноярский городской форум «Будущее. Проектируем вместе»,

– новогодние праздничные мероприятия, встречи с представителями Красноярского землячества во главе с Долгих В.И.,

– 17–18 июня Глава города принял участие в Московском урбанистическом форуме и выступил участником дискуссии «Мастер-план будущего. Развитие ведущих мегаполисов»,

– презентации XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске в торгово-промышленной палате России, эстафеты огня универсиады и обновленной инфраструктуры гостеприимства,

– встреча в Представительстве Программы ООН по окружающей среде в России и др.

В связи с избранием в октябре 2017 года Главы города Красноярска С.В. Еремина в 2018 году были приняты правовые акты о совершенствовании структурной схемы управления администрацией города, об утверждении предельной штатной численности муниципальных служащих. Проведена работа по анализу функций, исполняемых органами администрации города, подготовлены предложения о перераспределении функций и полномочий между органами, направленные на исключение дублирующих и избыточных функций.

В 2018 году работа администрации города **Барнаула** велась в соответствии с перспективным и текущим планированием. Одним из приоритетных направлений работы являлась организация подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации и Губернатора Алтайского края 9 сентября 2018 г. На территории города были созданы все необходимые условия для их проведения. Активно велась работа с жителями города в рамках избирательной кампании. По итогам встреч на контроль было поставлено более 1 000 наказов избирателей. На особом контроле всех органов местного самоуправления города Барнаула находилась реализация Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и исполнение указов Президента Российской Федерации. По ряду показателей плановые значения 2018 года превышены. Также большая работа была проведена по исполнению Указа Президента от 06.12.2017 № 583 «О проведении в Российской Федерации года добровольца (волонтера)».

В 2018 году продолжена работа по совершенствованию использования единой городской системы электронного документооборота, начато внедрение безбумажного межведомственного взаимодействия между участниками системы. Кроме того, разработаны и приняты новые редакции Инструкции по делопроизводству в органах администрации города, иных органах местного самоуправления, Регламента администрации города Барнаула и иных органов местного самоуправления, распределения обязанностей между главой города и заместителями главы администрации города.

Организационную деятельность администрации города **Ачинска** осуществляет управление делами. В соответствии с основными задачами и планами работы управления приоритетными направлениями являются организационное и информационное обеспечение деятельности Главы города, его заместителей, руководителей структурных подразделений администрации города, работы по перспективному и текущему планированию деятельности администрации города. На основании Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях Федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» администрацией города Ачинска была проведена работа по формированию общего и запасного списков кандидатов в присяжные заседатели для Ачинского городского суда; списки кандидатов в присяжные заседатели для 3 окружного военного суда и 61 гарнизонного военного суда, для Западно-Сибирского окружного военного суда и Красноярского гарнизонного военного суда на период с 1 июня 2018 года по 31 мая 2022 года.

В 2018 году организовано и проведено 21 заседание Советов, действующих при администрации города; проведено 49 аппаратных совещаний при Главе города с руководителями структурных подразделений администрации города, с участием руководителей муниципальных предприятий и учреждений города; 21 заседание антикризисного штаба по мониторингу социально-экономической ситуации в городе.

В **Братске** в 2018 году в целях обеспечения эффективного взаимодействия с общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в сфере формирования гражданского общества, решения вопросов местного значения, привлечения общественности для решения наиболее значимых вопросов жизнедеятельности города администрацией города выполнены следующие мероприятия:

- 1) обеспечена работа Общественной палаты города Братска;
- 2) организовано взаимодействие администрации города с национально-культурными общественными объединениями, национальными диаспорами и религиозными объединениями, действующими на территории города Братска. Им оказывается консультативная помощь по различным вопросам уставной деятельности. В 2018 году проведено 60 консультаций, в том числе 40 консультаций по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и недопущения экстремистских проявлений во время проведения публичных мероприятий, организаторами которых являются религиозные объединения, 20 консультаций по вопросам деятельности национально-культурных объединений и диаспор.

20–21 сентября 2018 года состоялся III Братский экономический форум. Участие в нем приняли 287 делегатов и 126 организаций Братска и других муниципалитетов Иркутской области, Мурманска, Москвы и Зеленограда. В рамках Братского экономического форума прошло заседание круглого стола, на котором обсуждались проблемы подготовки и трудоустройства профессиональных кадров на предприятиях и организациях северных территорий Иркутской области.

12 декабря, соблюдая традицию «12.12», торжественные мероприятия начались митингом у памятника Ивану Ивановичу Наймушину в 12 часов. В митинге приняли участие старожилы, ветераны города, молодежь, студенты, учащиеся образовательных учреждений, представители властных структур.

Продолжилась работа в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии с ГАУ «Иркутский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». Показатель качества предоставления муниципальных услуг находится на высоком уровне (4,8 при пятибалльной системе).

В 2018 году в городе **Чита** в области организационной работы были проведены следующие значимые мероприятия:

- осуществление координации действий по подготовке к проведению массовых мероприятий города;
- реализация государственной программы по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде;
- совершенствование планирования работы;
- повышение эффективности осуществления контроля за исполнением документов;
- обеспечение деятельности коллегиальных и совещательных органов (комиссий) органов местного самоуправления.

Важную роль при организации деятельности администрации города играет подготовка мероприятий, посвященных праздничным и знаменательным датам. Так, в 2018 году были проведены ставшие традиционными приёмы Главой города, руководителем администрации города пограничников, Почётных граждан, граждан награжденных медалью «За заслуги перед городом». В рамках подготовки этих мероприятий проводилась большая работа по координации деятельности структурных подразделений.

Одним из направлений организационной деятельности города стала подготовка и проведение общегородских мероприятий (семинары, акции, конкурсы, ярмарки, фестивали, спортивные соревнования, чемпионаты, спартакиады и т.п.). Была оказана помощь общественным организациям, политическим партиям в организации проведения публичных мероприятий на территории города. В связи с юбилейными и памятными датами вручены подарки, подготовлены приветственные адреса и открытки. Налажено взаимодействие с отделом наград Администрации Забайкальского края.

В соответствии с Регламентом администрации города проводилось составление сводных квартальных планов работы и отчетов, подготовка различных заседаний и совещаний. Осуществлялось взаимодействие с Думой города Чита по вопросам планирования, участия в работе постоянных комитетов муниципальных служащих, направлены предложения от структурных подразделений администрации города по разработке правовых актов для включения в план работы Думы на 2019 год, разработан и утвержден распоряжением администрации города Перспективный план работы администрации городского округа «Город Чита» на 2019 год.

Одним из приоритетных направлений в организации деятельности администрации города **Хабаровска** была организация рассмотрения обращений граждан, поступивших на имя Мэра города, его заместителей, в структурные подразделения администрации, муниципальные предприятия и учреждения города. Так, за 2018 год в администрацию города и структурные подразделения поступило 36 970 обращений. Характер обращений принципиально не изменился. Как и прежде, основная их часть касалась городского хозяйства. Ежемесячно проводился анализ поступивших обращений, по результатам которого структурным подразделениям направлялись рекомендации по повышению эффективности работы с населением. В администрации города утвержден и реализуется план мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих повышенной активности обращений жителей города по наиболее актуальным вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления Хабаровска.

Методическое обеспечение в администрации города осуществляется в форме издания методических пособий, рекомендаций, консультаций. Издание методических пособий является итогом рассмотрения положительного опыта деятельности структурных подразделений администрации города Хабаровска, подведомственных учреждений и предприятий на заседаниях городского Методического Совета. В 2018 году на заседаниях Совета были рассмотрены следующие вопросы:

- об итогах работы с обращениями граждан в 2017 году и задачах на 2018 год;
- о работе администрации города Хабаровска по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации;
- обсуждение и утверждение методических рекомендаций по подготовке, организации работы и порядку проведения проверок готовности эвакуационных органов на территории города Хабаровска;
- о мероприятиях по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, проводимых в рамках исполнения муниципальных полномочий в сфере охраны здоровья;
- о реализации новых проектов, направленных на сохранение здоровья детей и молодежи;
- дополнительное образование как ресурс профессионального самоопределения школьников и подготовки инженерных кадров;
- опыт реализации ВФСК «Готов к труду и обороне».

Администрация города проводила организационное, информационно-аналитическое и документационное обеспечение работы Хабаровской городской Думы. Это позволило не только организовать взаимодействие Мэра и администрации города с городской Думой, но и обеспечить эффективную работу всего депутатского корпуса.

Важную роль при организации деятельности администрации города сыграла подготовка мероприятий, посвященных праздничным и знаменательным датам (День защитника Отечества, День Победы, День основания города, День образования края и др.). В рамках подготовки данных мероприятий проводилась большая работа по координации деятельности структурных подразделений: планирование каждого мероприятия, составление сценариев; подготовка разрядок, схем рассадки, размещения, движения, списков приглашенных и дежурных; изготовление приглашений на все мероприятия и их выдача; подбор исторического материала; направление в заинтересованные структуры соответствующих писем; проведение инструктажей; изготовление сувенирной продукции и выдача памятных подарков, согласование и обеспечение всех финансовых и технических вопросов при проведении праздничных мероприятий.

Также в рамках организационной деятельности органов местного самоуправления в администрации города проводилась работа по финансово-хозяйственному и техническому обеспечению органов местного самоуправления города Хабаровска.

Таким образом, организационная деятельность администрации города позволяет выполнять целый комплекс мероприятий: контроль за целевым характером и эффективностью использования бюджетных средств; проведение выборных кампаний различного уровня на должном организационном уровне, без нарушений избирательного законодательства; организацию информационной работы с населением; создание комфортных условий для работы муниципальных служащих и их взаимодействия с населением города.

В 2018 году в области организационной деятельности **Петропавловск-Камчатского городского округа** были проведены следующие мероприятия:

- реализация государственной программы по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде;
- совершенствование планирования работы;
- повышение эффективности осуществления контроля за исполнением документов;

- участие в ежегодном проведении общероссийского единого Дня приема граждан (принято 47 человек);
- обеспечение эффективной работы с обращениями граждан.

За 2018 год в администрацию Петропавловск-Камчатского городского округа поступило 11 129 обращений. По сравнению с 2017 годом общее количество зарегистрированных обращений сократилось на 23%, что обусловлено общей стабилизацией ситуации в городе.

На личный прием к Главе Петропавловск-Камчатского городского округа и его заместителям обратилось 798 граждан. По инициативе администрации Петропавловск-Камчатского городского округа 12 октября 2017 года запущен в работу электронный сервис обратной связи с населением «Нам по пути». Он позволяет любому жителю города оперативно направить жалобу, сообщение или предложение в муниципалитет посредством Интернет-связи как с домашнего компьютера, так и со смартфона или иного устройства. Это первый опыт внедрения подобных интерактивных проектов, который призван расширить и упростить возможности по направлению обращений граждан в органы местного самоуправления. В конце 2018 года в обновленной версии Интернет-портала «Нам по пути» значительно расширен функционал – горожанам доступна возможность участия в опросах, проводимых администрацией города, внесения общественно значимых инициатив и предложений, направленных на улучшение жизнедеятельности Петропавловска-Камчатского, а также оценки деятельности органов администрации города. За 2018 год на Портал «Нам по пути» поступило 2 439 сообщений.

В **Спасске-Дальнем** важную роль при организации деятельности администрации городского округа играла подготовка мероприятий, посвященных праздничным и знаменательным датам. Так, в 2018 году были проведены ставшие традиционными чествование Почётных граждан города, руководителей учреждений и предприятий города, общественных объединений, членов добровольной народной дружины. В рамках подготовки данных мероприятий проводилась большая работа по координации деятельности структурных подразделений. Одним из направлений организационной деятельности города стала также подготовка и проведение общегородских мероприятий (семинары, акции, конкурсы, ярмарки, фестивали, спортивные соревнования, чемпионаты, спартакиады и т.п.). Была оказана помощь гражданам, общественным организациям, политическим партиям в организации проведения публичных мероприятий на территории города.

В связи с юбилейными и памятными датами вручены подарки, подготовлены приветственные адреса и открытки, производилось награждение сотрудников, работников коллективов предприятий, учреждений города почетными грамотами, благодарностями.

В соответствии с Регламентом администрации города Спасск-Дальний проводилось ежегодное и квартальное планирование работы и составление отчетов по ним на основе предложений структурных подразделений администрации. В течение года осуществлялась координация работы по проведению совещаний в администрации города, ежемесячно формировался график проведения совещаний и заседаний коллегиальных органов.

Руководствуясь Федеральным законом №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте ([adm@spasskd.ru](mailto:adm@spasskd.ru)) в сети Интернет, размещалась информация о деятельности Администрации городского округа Спасск-Дальний.

В **Иркутске** в соответствии с Положением о кадровом резерве для замещения должностей муниципальной службы и должностей руководителей муниципальных унитарных предприятий и учреждений города, Положением о комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров в 2018 году проводилась работа по формированию и подготовке резерва управленческих кадров.

За 2018 год было проведено 17 заседаний Комиссии по вопросам кадрового обеспечения и муниципальной службы, проведены собеседования с кандидатами для включения в резерв, по состоянию на 01.01.2019 г. в резерве управленческих кадров состоит 127 человек, из них 94 человека (74,01%) составили муниципальные служащие, 33 человека (25,99%) – иные лица. С целью формирования потенциальной готовности к замещению целевых должностей из кадрового резерва подготовка и обучение лиц, состоящих в резерве, проводится в различных направлениях. В течение 2018 года лица, состоящие в резерве управленческих кадров:

- а) 23 специалиста прошли обучение на краткосрочных курсах повышения квалификации с выдачей документов государственного образца (10,9%);
- б) 1 человек прошел профессиональную переподготовку;
- в) 160 специалистов приняли участие в семинарах-совещаниях без выдачи документов государственного образца, проводимых в администрации города Иркутска в рамках Соглашений о сотрудничестве с ВУЗами и специалистами, состоящими в кадровом резерве;
- г) 23 человека приняли участие в обучающих вебинарах, мастер-классах и научно-практических конференциях;
- д) 105 кандидатов временно исполняли обязанности по должности, на которую зачислены в резерв управленческих кадров.

В течение 2018 года 31 человек из резерва управленческих кадров назначены на должности:

- 19 человек на должности руководителей муниципальных учреждений и предприятий,

– 12 человек на должности муниципальной службы.

Кроме резерва управленческих кадров для замещения должностей муниципальной службы в городе Иркутске и должностей руководителей муниципальных унитарных предприятий и учреждений города в администрации города Иркутска формируется кадровый резерв на младшие должности муниципальной службы города Иркутска. Резерв формируется на 2 года по результатам конкурса. Конкурс для включения в кадровый резерв на младшие должности муниципальной службы города Иркутска проведен в 2018 году. По итогам проведения конкурса, в резерв зачислено 10 человек, из которых 1 человек принят на должность муниципальной службы.

Во исполнение Перечня поручений полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в администрации города Иркутска с 2013 года проводится конкурс общественно-значимых проектов между лицами, состоящими в резерве управленческих кадров, для чего разработано и утверждено Положение о порядке проведения конкурса общественно-значимых проектов между лицами, состоящими в резерве управленческих кадров. В соответствии с распоряжением администрации города Иркутска «Об объявлении конкурса общественно-значимых проектов между лицами, состоящими в резерве управленческих кадров», проведен конкурс общественно-значимых проектов, разработанных лицами, состоящими в резерве управленческих кадров. Основные актуальные для муниципального образования тематические направления конкурса определены Комиссией по вопросам кадрового обеспечения и муниципальной службы.

По итогам презентации/защиты общественно-значимых проектов, состоявшейся 4 декабря 2018 года, члены Комиссии по вопросам кадрового обеспечения и муниципальной службы выбрали общественно-значимый проект «Разработка функциональной модели комплексной системы управления твердыми коммунальными отходами на региональном уровне» и рекомендовали заместителю мэра – председателю комитета городского благоустройства администрации города Иркутска рассмотреть возможность практической реализации данного проекта и включения его в соответствующую целевую программу.

В 2018 году дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих администрации города Иркутска осуществлялось в соответствии с Планом мероприятий по реализации муниципальной программы «Повышение качества муниципального управления на 2013–2020 годы» на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов. Всего в 2018 году прошли обучение за счет бюджета города Иркутска 174 муниципальных служащих администрации города Иркутска.

В 2018 году в целях исполнения обязательств сторон действующих Соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, заключенных между администрацией города Иркутска и образовательными учреждениями высшего профессионального образования было проведено 6 лекций и 2 курса повышения квалификации, на которых прошли обучение с выдачей документов государственного образца 4 муниципальных служащих администрации города Иркутска. Всего в 2018 году повысили квалификацию 193 человека, что составляет 20,4% от фактической численности муниципальных служащих администрации города Иркутска.

В соответствии со статьей 48 Положения о муниципальной службе в городе Иркутске, Положением о проведении аттестации муниципальных служащих органов местного самоуправления города Иркутска, аппарата Избирательной комиссии города Иркутска в 2018 году проведена аттестация 6 муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

Основными задачами в рамках Федерального закона «О противодействии коррупции», Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», соответствующего указа Губернатора Иркутской области стали профилактика коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления города Иркутска и обеспечение деятельности по соблюдению муниципальными служащими запретов, ограничений, обязательств, правил служебного поведения, а также кадровое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Иркутска.

В 2018 году проведено 5 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Иркутска и урегулированию конфликта интересов в администрации города. Основными задачами комиссии стало обеспечение соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, а также урегулирование конфликта интересов, способного привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества.

Ежеквартально составлялся отчет «О ходе реализации мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления города Иркутска», который направлялся в управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. По итогам мониторинга коррупционных правонарушений в администрации города Иркутска нет.

В соответствии с Порядком организации диспансеризации муниципальных служащих органов местного самоуправления города Иркутска, Положением о проведении медицинских осмотров в органах местного самоуправления города Иркутска, Избирательной комиссии города Иркутска в администрации города Иркутска для динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных производственных факторов на состояние

здоровья работников, своевременного проведения профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановления трудоспособности работников, в 2018 году были проведены:

- ежегодная диспансеризация 800 муниципальных служащих администрации города Иркутска;
- периодический медицинский осмотр 111 рабочих и технического персонала администрации города

Иркутска;

- предварительный медицинский осмотр при приеме на работу 220 человек.

В целях обеспечения сотрудничества с областным государственным казенным учреждением «Центр занятости населения города Иркутска» по организации выполнения общественных работ в структурных подразделениях администрации города Иркутска в соответствии с постановлением администрации города Иркутска «О привлечении безработных граждан для выполнения оплачиваемых общественных работ в структурных подразделениях администрации города Иркутска в 2019 году» были заключены:

– договор с областным государственным казенным учреждением «Центр занятости населения города Иркутска» о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ в структурных подразделениях администрации города Иркутска на рабочие места в период с февраля по ноябрь 2018 года;

– 181 срочный трудовой договор для выполнения оплачиваемых общественных работ в структурных подразделениях администрации города Иркутска в 2018 году.

В 2018 году проведено 12 заседаний Общественного совета по наградам при мэре города Иркутска, на которых было рассмотрено 285 вопросов. В течение 2018 года мэром города поощрены 1 217 граждан и 92 коллектива организаций города. Всего в 2018 году к поощрениям разного уровня представлено 1 466 граждан.

Организационная работа в 2018 году осуществлялась по нескольким направлениям, общие и наиболее важные из них отметили **Южно-Сахалинск, Сургутский район, Тында, Улан-Удэ, Зима, Комсомольск-на-Амуре:**

– организация планирования деятельности администрации города (подготовка планов деятельности администрации и планов основных мероприятий);

– организация и проведение мероприятий по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития;

– организация и проведение торжественных, праздничных и памятных мероприятий;

– организация работы по проведению выборной кампании;

– организация работы по исполнению государственных полномочий.

Наиболее приоритетными задачами на 2019 год, по мнению экспертов, станут:

– организация работы по выполнению основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию;

– совершенствование нормативно-правовой базы органов местного самоуправления;

– использование современных и эффективных методов кадровой работы; позволяющих привлечь на муниципальную службу высококвалифицированных специалистов;

– повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих;

– организация работы по диспансеризации муниципальных служащих;

– выявление причин и условий, порождающих коррупцию, совершенствование антикоррупционных механизмов в деятельности органов местного самоуправления;

– информационное сопровождение антикоррупционной деятельности;

– формирование в общественном сознании нетерпимости к проявлениям коррупции;

– формирование кадрового состава для замещения должностей муниципальной службы, организация работы с кадровым резервом и его эффективное использование, обеспечение должностного роста муниципальных служащих органов местного самоуправления;

– организация работы по дополнительному профессиональному образованию муниципальных служащих органов местного самоуправления.

Организационная деятельность администраций муниципальных образований позволяет выполнять целый комплекс мероприятий:

– обеспечение контроля за целевым характером и эффективностью использования бюджетных средств;

– обеспечение проведения выборных кампаний различного уровня на должном организационном уровне, без нарушений избирательного законодательства;

– обеспечение организации информационной работы с населением;

– создание комфортные условия для работы муниципальных служащих и их взаимодействия с населением.

## 2.10. В области информатизации муниципальных образований

Анализ деятельности служб информатизации администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2018 году выполнен на основе информации, полученной от 36 муниципалитетов (информация размещена на сайте АСДГ по адресу: [asdg.ru/mo/materials/2018/it2018/index.php](http://asdg.ru/mo/materials/2018/it2018/index.php)).

**Таблица 6. Перечень основных работ, которые выполнены в сфере развития информатизации в 2018 году**

Вид работ	Кол-во МО, (%)
1. Развитие информационной инфраструктуры органов местного самоуправления. В том числе:	72,22
1.1. Повышение отказоустойчивости (надежности) информационной инфраструктуры (модернизация МСПД, ЛВС, ЦОД, СХД, ВОЛС; импортозамещение технических средств, системного программного обеспечения и т.д.)	55,56
1.2. Внедрение и развитие системы электронного документооборота и делопроизводства (увеличение количества пользователей, интеграция с РОИВ и СМЭВ, обеспечение юридически значимости электронных документов, переход на отечественное программное обеспечение и др.);	52,78
1.3. Создание специализированных муниципальных порталов и модернизация официальных сайтов муниципальных образований;	38,89
1.4. Внедрение и модернизация систем видеонаблюдения для обеспечения общественной безопасности;	16,67
1.5. Внедрение и расширение IP-телефонии.	8,33
2. Развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме (расширение перечня оказываемых муниципальных услуг, интеграция процесса оказания услуг с муниципальными информационными системами, внедрение новых технологий в процесс оказания услуг и др.)	55,56
3. Мероприятия по обеспечению информационной безопасности	52,78
4. Расширение применения государственных информационных систем (увеличение количества пользователей, интеграция с МИС и др.)	44,44
5. Внедрение и модернизация муниципальных информационных систем	22,22

Службы информатизации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока основное внимание уделяли развитию информационной инфраструктуры, предоставлению муниципальных услуг в электронной форме, обеспечению информационной безопасности и эксплуатации государственных информационных систем. Несмотря на большую загруженность по внедрению и сопровождению обязательных для муниципальных образований информационных систем в **Братске, Иркутске, Новосибирске, Усть-Илимске, Якутске** удалось внедрить или модернизировать информационные системы для автоматизации производственной деятельности сотрудников органов местного самоуправления: «Музейная работа», «Размещение рекламных конструкций», «Активный горожанин», «Размещение не стационарных объектов торговли», «Уличное освещение», «Ремонт дорог», «Почетные граждане», «Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий», «Субсидии и доплаты пенсионерам», «Адресная социальная помощь», «Учет судебных дел». Также произошла модернизация информационных систем «Управление муниципальными финансами», АС «Бюджет» и т.д.

Внедрение информационных систем в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» является для органов местного самоуправления сложной организационной задачей, поскольку необходимо выполнить ряд требований, которые предъявляются к государственным информационным системам (ГИС). Однако, в 2018 году ряд муниципалитетов внедрили некоторые информационные системы. Например, **Владивосток** внедрил МИС «Муниципальный заказ», МИС «Награды», **Усурийск** – СЭД, **Хабаровск** – ИС «Несовершеннолетние», ИС «Адресная социальная помощь», **Южно-Сахалинск** – ДИС электросетей на базе ПО «Модус», ИС «Управление светофорами», МИС «Каталог «Культура».

В 2018 году в муниципальных образованиях практическая работа по переходу на отечественные информационно-коммуникационные технологии не проводилась. Только в мэрии **Новосибирска** частично внедрили пакет «МойОфис». В **Абакане, Барнауле, Братске, Усть-Илимске, Хабаровске** были проведены тестовые работы по изучению возможности перехода на отечественные операционные системы и офисные пакеты на рабочих местах сотрудников администрации. В 50% ответивших муниципальных образованиях проведено обследование информационной инфраструктуры для принятия плана перехода на отечественные информационно-коммуникационные технологии, из них только в 19% (**Ачинск, Братск, Владивосток, Северск, Усурийск, Хабаровск, Ханты-Мансийск**) принят плана перехода или разработан проект такого плана. В **Бийске, Красноярске, Северске,**

**Спасске-Дальнем, Усурийске, Хабаровске, Ханты-Мансийске** в бюджете 2019 года предусмотрено финансирование работ по переходу на отечественные информационно-коммуникационные технологии.

В качестве передового опыта отмечены следующие примеры внедрения информационных технологий:

**Барнаул** – организация защиты информации в муниципальных информационных системах;

**Владивосток** – геоинформационная система;

**Новосибирск** – портал «Мой Новосибирск»;

**Омск** – проект «После уроков»;

**Ростов-на-Дону** – проект «Муниципальная геоинформационная система как инструмент преодоления информационной раздробленности управления территорией города»;

**Санкт-Петербург** – проект «Корпоративная сеть общедоступных библиотек»;

**Томск** – трехмерная карта города;

**Ярославская область** – проект «Умный город»

В качестве положительного примера отмечена также успешная разработка **Сибирского федерального университета** «Система прогноза успешности молодых спортсменов» (Красноярск) и открытие **базовой кафедры безопасности информационных технологий «Умного города»** в Тюменском государственном университете.

Большинство муниципальных образований (74%) указывают на трудности при работе с государственными информационными системами. Наибольшее количество вопросов и проблем вызвала работа с ГИС ГМП, «ЗАГС», СМЭВЗ, ГАС «Управление», ЕГИССО, ГИС «Электронный бюджет», ЕИС «Закупки», ФИАС, ФГИС «Госуслуги», Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг, ЕСИА. Однако необходимо отметить, что 26% муниципальных образований указали на отсутствие затруднений при работе с ГИС.

55% ответивших указали на не достаточную обеспеченность кадрами в сфере информационных технологий, 15% из них указали на острую нехватку ИТ-специалистов, что связано, в первую очередь, с невозможностью привлечения специалистов из-за низкого уровня заработной платы по сравнению с существующим рынком труда. В этих муниципалитетах большая текучесть кадров в сфере информатизации, что приводит к большим затратам на подготовку новых специалистов к исполнению своих служебных обязанностей и частичной (иногда и полной) потере наработанных ИТ-технологий. Однако 45% муниципальных образований указали на достаточную обеспеченность ИТ-специалистами. Это такие муниципалитеты, в которых рынок труда в ИТ-сфере развит слабо и высококвалифицированные ИТ-специалисты на рынке труда мало востребованы.

Информация об объеме финансирования сферы информатизации в 2016–2018 годах, о плане финансирования на 2019 год, об объеме финансирования в расчете на 1 жителя представлена 31 муниципальным образованием (таблица 7).

**Таблица 7. Финансирование сферы информатизации в 2016–2018 годах и на 2019 год (план)**

№ п/п	Муниципальные образования	Объем финансирования сферы информатизации (тыс. руб.)				На 1 жителя (руб.)			
		2016	2017	2018	2019 (план)	2016	2017	2018	2019 (план)
<i>более 500 тысяч жителей</i>									
1	Барнаул	20604	32359	19305	17527	32,42	51,1	30,53	27,72
2	Владивосток			50126	62814			82,87	103,84
3	Иркутск	39832	42923	18000	18000	63,89	68,82	28,85	28,85
4	Кемерово		6431	9357	14086		11,55	16,74	25,20
5	Красноярск			22691	50181			20,80	46,00
6	Новосибирск		32169	42250	54000		20,07	26,20	33,48
7	Омск	21985	42661	52223	61208	18,66	36,2	44,56	52,22
8	Томск	6793	7216	17287	15025	11,93	12,58	30,12	26,18
9	Хабаровск	88041	112180	99012	138929	144,06	182,04	160,17	224,75
<i>от 200 до 500 тысяч жителей</i>									
10	Ангарск	8600	10150	10150	8500	37,92	44,84	44,83	37,55
11	Бийск	6300	5664			30,91	27,89		
12	Благовещенск	4303,5	3733,9	2967	11841	19,18	16,59	13,18	52,61
13	Братск	18159,5	20305	17080		77,56	87,67	73,75	
14	Комсомольск-на-Амуре	15235	20400,9	18859	5985	60,63	82,18	76,49	24,28
15	Улан-Удэ			20969	27844			48,22	64,03
16	Чита	1286	3780	3154	3700	3,74	10,89	9,04	10,60

№ п/п	Муниципальные образования	Объем финансирования сферы информатизации (тыс. руб.)				На 1 жителя (руб.)			
		2016	2017	2018	2019 (план)	2016	2017	2018	2019 (план)
<i>от 100 до 200 тысяч жителей</i>									
17	Ачинск	3565,2	2393,9	19305	17526,6	33,84	22,74	183,40	166,50
18	Норильск	104000	134000	149000	140000	586,15	752,73	836,99	786,44
19	Петропавловск-Камчатский			64700				357,03	
20	Северск	31166,2	32206,9	46738	28865	288,22	299,6	434,80	268,53
21	Уссурийск	22288,6	12239,1	14033	13294	132,2	71,72	81,58	77,28
22	Южно-Сахалинск	21778	20000	48000	30000	112,45	102,63	241,24	150,77
<i>от 50 до 100 тысяч жителей</i>									
23	Горно-Алтайск	5049,3	5382,6	3546	4427	80,32	85,15	55,54	69,34
24	Магадан	5699,3	5455	12946	7949	61,89	58,79	139,53	85,67
25	Ханты-Мансийск			82800	85000			840,74	863,08
<i>до 50 тысяч жителей</i>									
26	Зима		1719	1834	2396		55,04	58,73	76,72
27	Невельск			1938	1187,2			185,97	113,92
28	Саяногорск			870,4	1040			18,38	21,96
29	Спасск-Дальний		1017	1600	2151		24,73	39,30	52,83
<i>муниципальные районы</i>									
30	Нерюнгринский район			4830	2746			65,28	37,11
31	Сургутский район	28527	55212	44236	61342	231,96	449,99	360,54	499,95

Средний показатель финансирования на одного жителя по представленным в таблице данным составляет **83,89** рубля. Изменения в 2018 году финансирования в муниципалитетах сферы информатизации на одного жителя по отношению к 2017 году находятся в пределах 60% как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Из этих показателей выделяется **Магадан, Томск и Южно-Сахалинск**: в этих муниципалитетах финансирование увеличилось на 140%. В **Ачинске** произошло 7-кратное увеличение бюджета сферы информатизации. Такие колебания можно объяснить реализацией крупных проектов по информатизации. При этом уровень финансирования на одного жителя в **Норильске, Северске, Ханты-Мансийске и Сургутском районе** существенно выше, чем средний показатель по муниципальным образованиям, предоставившим такие данные.

**Братск, Владивосток, Губкинский, Иркутск, Красноярск, Спасск-Дальний, Хабаровск, Южно-Сахалинск** указали на положения федеральных нормативных актов, затрудняющих решение задач информатизации, и предложили внести в них следующие изменения.

1. Необходимо ввести поправку в федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и нормативно закрепить понятие (содержание) «эксплуатация информационной системы». На практике в определении понятия «оператор» п. 12 ст. 2 «...в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных» возникает ряд проблем в распределении обязанностей между техническим эксплуатантом (обеспечивающим непрерывность функционирования информационной системы, включая восстановление после сбоев и техническую защиту информации), и пользователем собственно обрабатывающим (редактирующим) информацию.

Необходимо привести понятийный аппарат, используемый в ряде нормативных правовых актов Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в соответствии с понятиями, установленными Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В частности, Приказ Минкомсвязи России от 07.12.2015 № 514 «Об утверждении порядка внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем и формы акта о выявленных несоответствиях сведений, содержащихся в реестре», оперирует понятием «владелец информационной системы», установленным в утратившем силу более 12 лет назад Федеральным законом от 20.02.1995 № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», что наряду с вышеуказанным изъяном в правовом определении понятия «оператор информационной системы» приводит к невозможности регистрации информационных систем в порядке, установленном приказом.

2. В целях упорядочивания процесса приема заявок на оказание муниципальных услуг в электронной форме необходимо внести поправку в Федеральный закон 210-ФЗ. В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ полномочием по установлению требований к форматам заявлений и иных документов, предоставляемых в форме электронных документов, необходимых для предоставления государственных

и муниципальных услуг наделено Правительство Российской Федерации. В настоящее время такие требования не установлены, что приводит к обязанности органов местного самоуправления обработать поступающие запросы (и прилагаемые документы) о предоставлении муниципальных услуг в абсолютно любых существующих форматах, что может требовать установки специализированного программного обеспечения, в том числе платного.

Также необходимо определить требования к ограничению максимального размера электронного заявления (документа), принимаемого от заявителя с целью определения технических характеристик систем хранения данных и, соответственно, потребности в финансовых ресурсах на их создание и поддержку с учетом требований к порядку долговременного хранения электронных документов.

3. Для осуществления успешного перехода на отечественное программное обеспечение необходимо принять федеральный нормативный правовой акт, утверждающий формат данных и электронных документов для применения в государственных и муниципальных органах власти. Также необходимо внесение поправок в действующие Положения органов федеральной и региональной власти, в которых в требованиях к электронным документам указана необходимость применения конкретных офисных пакетов иностранного происхождения и создания электронных документов в форматах этих пакетов.

4. Необходимо принять поправки в Кодекс об административных правонарушениях, которые позволили бы осуществлять фиксацию административных правонарушений в области нарушения правил благоустройства территорий (несанкционированная свалка мусора, парковка автомобильного транспорта на газонах и т.д.) с использованием специализированного мобильного приложения. Специализированное программное обеспечение должно удовлетворять требованиям идентификации оператора через государственную систему ЕСИА, определение координат места нарушения с использованием системы ГЛОНАСС либо GPS, передача информации с использованием защищенных каналов связи.

5. Необходимо создать нормативный акт, определяющий требования к федеральным государственным информационным системам: унификация пользовательского интерфейса, система идентификации пользователя и других общих технических требований. В том числе, требования «неконфликтности» отечественного программного обеспечения между собой и включения их в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

6. Внести изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые наделили бы органы муниципального управления полномочиями по решению комплекса задач в сфере информационных технологий. Данный закон устанавливает полномочия и зоны ответственности органов местного самоуправления, а развитие и применение информационных технологий, формирование и актуализация информационных ресурсов для целей управления муниципалитетом в этот состав не входят. Тем самым, муниципальные образования вынуждены финансировать развитие информационных технологий по остаточному принципу.

7. Необходимо разработать единые для органов местного самоуправления, региональных органов исполнительной власти, федеральных органов исполнительной власти стандарты представления и обработки данных, что упростит межведомственное электронное взаимодействие всех уровней власти. Обязать разработчиков программного обеспечения использовать в своих разработках эти стандарты.

8. В программе «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р, четко не обозначена роль органов местного самоуправления в реализации программы. Необходимо разработать методический документ, уточняющий место и роль органов местного самоуправления в реализации национального проекта «Цифровая экономика».

Муниципалитеты отмечают, что не все задачи 2018 года удалось решить, среди них работы по модернизации ЛВС, муниципальной корпоративной сети, ЦОД, обеспечению информационной безопасности, внедрению и интеграции СЭД, аттестации веб-ресурсов. В половине случаев причинами этого стало недостаточное финансирование. Еще одной причиной стали технические ошибки и организационная недоработка при работе с ГИС и отечественным офисным программным обеспечением.

В 2019 году муниципальные образования в сфере информатизации ставят задачи, которые представлены в *таблице 8*.

В качестве актуальных информационных технологий для внедрения в управление городским хозяйством и социальной сферой муниципальные образования указали:

1. Внедрение элементов проекта «Умного города» за счет финансирования федеральных и/или региональных органов власти (47%);
2. Информационные технологии для управления дорожным движением и общественным транспортом (27%);
3. Цифровые технологии в школьном образовании (27%);
4. Цифровые технологии в ЖКХ (20%).

**Таблица 8. Задачи муниципальных образований в сфере информатизации в 2019 году**

Направления работ	Кол-во МО, (%)
1. Развитие ИТ-инфраструктуры	27
2. Внедрение и развитие муниципальных информационных систем	19
3. Развитие официального сайта, портала органа местного самоуправления, создание специализированных муниципальных порталов	18
4. Обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных	15
5. Развитие системы электронного документооборота, её интеграция с системами электронного документооборота федеральных и региональных органов власти, перевод на отечественное программное обеспечение	13
6. Реализация проекта «Умный город»	9
7. Расширение использования государственных информационных систем	9
8. Импортзамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий	6
9. Развитие деятельности по оказанию муниципальных услуг в электронном виде	5

В качестве важных для муниципальных образований разработок также указано:

- создание единых федеральных стандартов для использования информационных технологий в государственном и муниципальном управлении;
- усовершенствование электронного документооборота между органами местного самоуправления и федеральными (региональными) органами исполнительной власти Российской Федерации;
- внедрение в деятельность органов местного самоуправления системы управления проектами;
- создание типового проекта городского портала геоданных;
- организация централизованного перехода на отечественное программное обеспечение;
- переход на использование центра обработки данных;
- разработка информационных систем для организации публичных слушаний в сети Интернет;
- формирование информационного пространства для развития деловой, образовательной и научно-исследовательской активности.

Для решения задач, стоящих перед органами местного самоуправления в сфере информатизации, наибольшее количество муниципальных образований указали на необходимость совместного обсуждения проблем и совместного поиска решений этих вопросов на мероприятиях (конференциях, семинарах-совещаниях, вебинарах и др.) секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления». В 2019 году большинство специалистов (67%) считают тему перехода на отечественные информационно-коммуникационные технологии самой актуальной. 30% считают необходимым обсудить реализацию проекта «Умный город», 26% – информационную безопасность, 22% – проект «Цифровая экономика» в муниципалитете, 19% – аспекты применения информационных технологий при оказании муниципальных услуг в электронной форме. К темам для обсуждения на мероприятиях секции АСДГ также отнесены:

- внедрение и эксплуатация информационных систем (указали 26% муниципальных образований): СЭД, интеграция информационных систем между собой, цифровые технологии в сфере образования и ЖКХ, ИСОГД;
- вопросы внедрения и эксплуатации информационных технологий (26%): внедрение проектного управления, применение информационных технологий для повышения уровня открытости муниципалитета, повышение доли граждан, получающих муниципальные услуги в электронной форме, вопросы управления ИТ-кадрами, решение межведомственных конфликтов при внедрении информационных технологий;
- вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными и региональными органами исполнительной власти через СМЭВ (15%);
- технологические аспекты создания программных систем (15%);
- проблемы эксплуатации ГИС (11%).

В 2018 году секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» провела 2 мероприятия:

**1. Конференция АСДГ «Государственные информационные системы: проблемы внедрения и эксплуатации в отраслях городского хозяйства и социальной сферы органов местного самоуправления», которая состоялась 5–6 апреля 2018 г. в Новосибирске** (материалы конференции размещены на сайте АСДГ по адресу: [asdg.ru/events/archive/359174/?year=2018](http://asdg.ru/events/archive/359174/?year=2018), видеозапись по адресу: [asdg.ru/events/video-it2018/index.php](http://asdg.ru/events/video-it2018/index.php)).

**2. Семинар-совещание АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации», прошедшей 18–19 октября 2018 г. в Красноярске** (материалы семинара-совещания представлены на сайте АСДГ по адресу: [asdg.ru/events/archive/361400/?year=2018](http://asdg.ru/events/archive/361400/?year=2018)).

На конференции АСДГ «Государственные информационные системы: проблемы внедрения и эксплуатации в отраслях городского хозяйства и социальной сферы органов местного самоуправления» (5–6 апреля 2018 г., Новосибирск) были подведены итоги внедрения и эксплуатации ГИС в органах местного самоуправления. Участники мероприятия также обсудили вопросы государственной политики в области информационной безопасности, региональной и муниципальной составляющей цифровой экономики, опыт применения автоматизированных систем управления для планирования и оценки результатов деятельности органов местного самоуправления, экономики внедрения информационных систем в органах власти. На конференции также были рассмотрены вопросы импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий, вопрос информационной безопасности, представлены примеры успешного внедрения информационных систем в муниципальном управлении.

В работе конференции приняли участие представители 22 муниципальных образований: **Абакана, Ачинска, Барнаула, Бердска, Бийска, Братска, Владивостока, Дудинки, Екатеринбурга, Иркутска, Кемерово, Красноярска, Москвы, Нижнего Новгорода, Новосибирск, Омска, Санкт-Петербурга, Саянска, Улан-Удэ, Усть-Илимска, Хабаровска, Якутска.**

В сообщениях представителей **Абакана, Барнаула, Омска, Якутска и администрации Новосибирской области** были изложены проблемы нормативной базы и опыт внедрения ГИС в муниципальном управлении. Представители **Новосибирска, Красноярска, Улан-Удэ** рассказали об эксплуатируемых и перспективных направлениях информатизации в муниципальных образованиях. Была отмечена необходимость формирования единого подхода при работе пользователей с различными государственными информационными системами, на более остро стоит вопрос об оперативности работы служб технического сопровождения.

Участники конференции также отметили, что проблемы, которые обсуждались на конференции АСДГ в 2017 году, практически остались прежними и, соответственно, нерешенными. Среди них:

- отсутствие методологической и организационной поддержки работ по переходу на отечественное программное обеспечение в органах местного самоуправления;
- отсутствие федерального нормативного акта об использовании единых форматов данных для применения в государственных и муниципальных органах власти;
- низкое качество программного обеспечения, работающего под отечественной операционной системой;
- необходимость переобучения персонала работе в новой операционной системе и прикладных программах;
- высокий риск потери инвестиций, вложенных на приобретение предлагаемых отечественных программных продуктов;
- высокая цена отечественных программных продуктов по сравнению с импортными.

На семинаре-совещании АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации» (18–19 октября 2018 г., Красноярск) были рассмотрены следующие вопросы:

- цифровые технологии в отраслях городского хозяйства и социальной сферы;
- информационная безопасность в органах местного самоуправления;
- особенности исполнения приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 335 в органах местного самоуправления.

В работе семинара-совещания приняли участие представители **Ангарска, Барнаула, Братска, Владивостока, Екатеринбурга, Железногорска, Иркутска, Краснодара, Красноярска, Москвы, Новосибирска, Омска, Стрежевого, Улан-Удэ, Хабаровска, Усурийска, Усть-Илимска, Якутска.** На пленарном заседании некоторые аспекты развития муниципальной информатизации были представлены в докладах **Бирюкова А.В. (Красноярск), Губова А.Ю. (Иркутск), Мухаяровой О.В. (Новосибирск), Прохорова Е.Л. (Краснодар).** В докладах **Вековшинина Е.Л. (Владивосток), Шевченко А.В. (Железногорск), Панчука Н.П. (Братск), Нурмухаметова Р.И. (Усть-Илимск)** были обозначены вопросы, которые возникают при исполнении утвержденных приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 04.07.2018 № 335 методических рекомендаций по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе, ранее закупленного офисного программного обеспечения. Также состоялся обмен опытом при реализации работ по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления. Участники отметили, что главным препятствием исполнения Методических рекомендаций является то, что эксплуатируемые в органах местного самоуправления ключевые федеральные прикладные системы реализованы на технологиях Microsoft и отсутствует план их адаптации для работы под отечественной операционной системой. Также участниками была отмечена неопределенность толкования отдельных положений Методических рекомендаций.

В рамках данного мероприятия также прошел обучающий семинар «Информационная безопасность в органах местного самоуправления», который проводился представителями компании «Центр информационной

безопасности» города **Барнаула**. На семинаре были подробно рассмотрены нестандартные ситуации в обеспечении информационной безопасности в органах местного самоуправления и даны рекомендации для служб, обеспечивающих информационную безопасность в муниципальных образованиях. Успешный опыт работы по обеспечению информационной безопасности представил заместитель директора МКУ «Центр информационных технологий» города **Якутска** Ушницкий Н.Г.

Участники семинара-совещания отметили необходимость:

- принятия государственного стандарта о едином классификаторе видов программного обеспечения и использования в нормативных актах терминологии в соответствии с принятым стандартом;
- разработки стандартов взаимодействия информационных систем;
- принятия мер по повышению качества программного обеспечения, предназначенного для использования в органах государственной и муниципальной власти. В том числе, привлечения ИТ-специалистов органов местного самоуправления к тестированию и оценке качества отечественных операционных систем и офисного программного обеспечения;
- адаптации федеральных информационных систем для работы под отечественными операционными системами.

Членами правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» опубликованы статьи о состоянии и проблемах муниципальной информатизации.

1. Губов А.Ю. «**АИС органов государственной власти как зеркало их отношений с органами местного самоуправления**», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 23 апреля 2018 г.: [d-russia.ru/ais-organov-gosudarstvennoj-vlasti-kak-zerkalo-ih-otnoshenij-s-organami-mestnogo-samoupravleniya.html](http://d-russia.ru/ais-organov-gosudarstvennoj-vlasti-kak-zerkalo-ih-otnoshenij-s-organami-mestnogo-samoupravleniya.html)

2. Валинуров Д.Л. «**Эксплуатация государственных информационных систем в органах местного самоуправления: результаты и проблемы**», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 28 апреля 2018 г.: [d-russia.ru/ekspluatatsiya-gosudarstvennyh-informatsionnyh-sistem-v-organah-mestnogo-samoupravleniya-rezultaty-i-problemy.html](http://d-russia.ru/ekspluatatsiya-gosudarstvennyh-informatsionnyh-sistem-v-organah-mestnogo-samoupravleniya-rezultaty-i-problemy.html)

3. Губов А.Ю. «**Облачные технологии в муниципальной и региональной информатизации**», сайт АСДГ, 10 октября 2018 г.: [asdg.ru/sections/info2/dvadtsatiletie/stati/GAU-2018-2.pdf](http://asdg.ru/sections/info2/dvadtsatiletie/stati/GAU-2018-2.pdf)

4. Губов А.Ю. «**Цифровая экономика и муниципалитеты**», журнал «Российская муниципальная практика», ноябрь 2018 г., стр. 8–11.

В 2018 году информационной сетью АСДГ было организовано для специалистов муниципальных образований 4 вебинара на темы:

«**Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии**» 14 марта 2018 г. (видеозапись: [asdg.ru/upload/medialibrary/305/305e82a54407b772878a97722b52fd00.mp4](http://asdg.ru/upload/medialibrary/305/305e82a54407b772878a97722b52fd00.mp4)),

«**Официальный сайт муниципалитета в рамках закона**» 9 августа, 10 октября, 28 ноября 2018 г. (видеозапись: [asdg.ru/sections/info2/materials/MunSite.mp4](http://asdg.ru/sections/info2/materials/MunSite.mp4)).

В вебинарах приняли участие 142 представителя из 45 муниципальных образований.

## 2.11. В области поддержки и развития предпринимательства

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока способствуют устойчивому росту уровня социально-экономического развития муниципалитетов и благосостояния граждан, продвижению продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке, увеличению объема производства товаров и услуг, занятости и самозанятости населения.

В течение года на территории **Иркутска** использовались различные инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: финансовая поддержка была оказана на общую сумму 3 861,7 тыс. рублей, субсидии предоставлены 17 предпринимателям, из которых 7 – на создание бизнеса, что позволило сохранить и создать 85 рабочих мест.

В рамках вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность в 2018 году впервые проведена площадка для начинающих предпринимателей «Трансерфинг успеха», участие в которой приняли 179 человек. Реализован образовательный проект «Ориентир в бизнес для школьников». Цель проекта – знакомство учащихся 9–11 классов с деятельностью малых предприятий города, историями становления бизнеса, особенностями ведения бизнеса, повышение престижа рабочих профессий, профориентация старшеклассников.

По итогам конкурсного отбора была предоставлена субсидия ООО «ЦИТ ИрГТУ» на оказание консультационных и организационных услуг субъектам инновационной деятельности, направленных на создание новых высокотехнологичных производств (2 279,0 тыс. рублей): проведено 2 образовательных интенсива для малых инновационных предприятий, реализующих проекты по решению проблем муниципального хозяйства города.

В **Красноярске** для обеспечения деятельности существующей инфраструктуры поддержки предпринимательства в 2018 году АНО «Красноярский городской инновационно-технологический бизнес-инкубатор» была предоставлена субсидия в сумме 4 млн рублей, которым была направлена на оказание поддержки 26 субъектам малого предпринимательства. В сумме 9,6 млн рублей профинансирована деятельность МАУ города Красноярска «Центр содействия малому и среднему предпринимательству» (в Центр обратилось 5,6 тыс. человек). В рамках муниципального задания Центром выполнены следующие услуги:

- правовая экспертиза документов, подготовка учредительных документов и изменений к ним; подготовка отчетности для предпринимателей в налоговые и прочие органы;
- оказание услуг по разработке бизнес-планов, концепций, технико-экономических обоснований, инвестиционных проектов, реализуемых на территории;
- финансовый анализ заявок на поручительство.

При участии муниципального центра поддержки предпринимательства:

- зарегистрировались 278 субъектов предпринимательской деятельности;
- проведено 24 обучающих семинара для субъектов предпринимательства;
- предоставлены поручительства 19 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 50,2 млн рублей по привлекаемым ими займам в размере 148,8 млн рублей.

По состоянию на 01.01.2019 объем средств гарантийного фонда, находящихся под управлением МАУ «ЦС МСП», составил 114,4 млн рублей.

В целях обеспечения инвестиционной привлекательности **Петропавловск-Камчатского городского округа** и формирования здоровой конкурентной среды в предпринимательском сообществе проводилась работа по поддержке субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках функционирования Инвестиционного совета и Совета по предпринимательству при администрации города, были рассмотрены вопросы размещения и содержания информационных и рекламных конструкций на фасадах зданий и сооружений, участия субъектов малого и среднего предпринимательства в мероприятиях по благоустройству дворовых и общественных пространств и навигация города, а также размещения нестационарных торговых объектов. Были сформированы обоснованные ставки земельного налога за земельные участки для резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Камчатки» и свободного порта Владивосток. Также, проводились мероприятия по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории городского округа. С 2017 года продолжают выдаваться субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на создание туристической инфраструктуры: по организации экскурсионного бюро, для закупки оборудования для парка развлечений под открытым небом, обустройства этнической площадки для приема туристов.

В **Надымском районе** с 2009 года успешно осуществляет свою деятельность Муниципальное автономное учреждение муниципального образования город Надым «Бизнес-инкубатор» (МАУ «Бизнес – инкубатор»), который оказывает имущественную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства путем передачи в аренду офисные помещения по льготной цене, резидентами МАУ «Бизнес-инкубатор» являются 13 субъектов малого и среднего предпринимательства. Также специалисты бизнес-инкубатора оказывали предпринимателям информационную и консультационную поддержку по всем вопросам ведения бизнеса, предоставляли бухгалтерские, юридические и прочие услуги (в 2018 году предоставлено 2 500 комплексных консультационных услуги). В соответствии с соглашением, заключенным между МАУ «Бизнес-инкубатор» и Фондом финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа, специалисты бизнес-инкубатора оказывали субъектам предпринимательства услуги по составлению заявок и анкет на получение микрозаймов, целевых займов, а также финансовому лизингу автотранспорта.

В рамках мероприятий программы по формированию положительного имиджа предпринимательской деятельности 26 мая 2018 года в день российского предпринимательства в городе Надыме второй раз проводилась выставка-ярмарка субъектов малого и среднего предпринимательства Надымского района «Надымский потенциал». Результаты своей деятельности представили более 35 предпринимателей. Бизнесмены продемонстрировали сувенирную продукцию, продукты питания, медицинские услуги и многое другое. Кроме того, гости выставки познакомились с надымской сферой услуг: организация праздников, салоны красоты, школа иностранных языков.

В **Абакане** продолжила свою реализацию Муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Абакане на 2017–2020 годы». Основными формами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- имущественная и финансовая поддержка;
- информационная и консультационная поддержка;
- поддержка предпринимательской инициативы граждан из числа незанятого населения.

Общая сумма средств, направленных на реализацию Программы из городского бюджета в 2018 году, составила 2 222 тыс. руб. В рамках Программы Комитетом муниципальной экономики Администрации города Абакана были организованы и проведены следующие мероприятия:

- 2 заседания Совета предпринимателей при Администрации города Абакана;
- городское мероприятие «Неделя предпринимательства» (545 участников);
- городской конкурс на звание «Лучший молодой предприниматель. Абакан – 2018» (17 участников);
- городское мероприятие «Партнерские встречи. Абакан – 2018» (956 участников).

Оказывалась имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду на долгосрочной основе муниципальных нежилых помещений. На основе аукционов заключено 47 договоров аренды муниципального имущества, в форме передачи на условиях торгов земельных участков в предусмотренном законом порядке переданы 41 земельный участок общей площадью 49 138 кв. м.

В **Бийске** в 2018 году активизировалась работа по привлечению предпринимательского сообщества к участию в общегородских мероприятиях, оказанию спонсорской и благотворительной помощи, что позволило решать вопросы по благоустройству города, обеспечению досуга населения, развитию спорта и культуры. Большая часть данной работы велась через Общественный Совет по предпринимательству при Главе города Бийска. В преддверии празднования Дня российского предпринимательства Администрацией города совместно с членами Совета в мае 2018 года была организована праздничная акция по высадке березовой аллеи. Усилиями предпринимательского сообщества проведена реконструкция сквера города с установкой современного свето-музыкального фонтана, оборудована освещенная лыжероллерная трасса. В целях активизация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации инвестиционных проектов на территории города, в мероприятиях финансово-кредитной поддержки Администрацией города в 2018 году была разработана и запущена для открытого пользования интернет-площадка «Бизнес-навигатор Наукограда».

Одним из основных направлений поддержки предпринимательства города **Мирного** является финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2018 году такая оказывалась по следующим направлениям:

- субсидирование части затрат, понесённых субъектами малого и среднего предпринимательства на модернизацию (приобретение и обновление) производственного оборудования, связанного с производством продукции, а также связанного с оказанием бытовых услуг;
- субсидирование части затрат, понесённых субъектами малого и среднего предпринимательства, занятыми в сфере производства продукции, на арендную плату за имущество, используемое в производственном процессе субъектами малого и среднего предпринимательства;
- предоставление субсидий (грантов) субъектам малого и среднего предпринимательства, начинающим собственное дело.

В целях вовлечения жителей города в предпринимательскую деятельность и выявления лучших предприятий ежегодно проводится выставка – ярмарка «Урожай года», выставка-ярмарка «Алмазная провинция», конкурс «Предприниматель года». В 2018 году продолжил свою работу Координационный совет по предпринимательству города Мирного. 15 индивидуальных предпринимателей были поощрены благодарственными письмами Главы города за вклад в развитие малого и среднего предпринимательства, за финансовую поддержку городских социально значимых мероприятий и активную гражданскую позицию.

Администрация города **Комсомольска-на-Амуре** в отчетном периоде приняла участие в региональном этапе Национальной премии «Бизнес-Успех» в номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата», по результатам которого заняла 1 место.

С 19 по 21 мая 2018 года в городе Комсомольске-на-Амуре была проведена II межрегиональная выставка-ярмарка ведущих отраслей экономики города, продукции и услуг малого и среднего бизнеса «Город Юности – бизнес и перспективы 2018», участие в которой приняли 85 субъектов предпринимательской деятельности, в том числе 46 субъектов малого и среднего предпринимательства. Деловая программа включала в себя конференции, семинары по видам и формам поддержки малого и среднего бизнеса, современным тенденциям маркетинга, правилам ведения бизнеса и практике успешного участия в выставочных мероприятиях. Для жителей и гостей города была проведена культурно-развлекательная программа, включающая в себя дегустацию большого ассортимента выпускаемой продукции, демонстрацию достижений учебных заведений города, выступления творческих коллективов города.

В 2018 году был обновлен состав Совета по развитию предпринимательства и улучшения инвестиционного климата при главе города Комсомольска-на-Амуре, избран новый Председатель. Свою работу Совет начал по Проектному типу – выделены наиболее острые вопросы в осуществлении предпринимательской деятельности, члены Совета назначены их кураторами. Было организовано и проведено 4 заседания Совета. Впервые заседания Совета проводились в новых форматах: состоялось выездное заседание с экскурсией для предпринимателей по Межрегиональному центру компетенций; выездное заседание, совмещенное с выставкой ассортимента выпуска-

емой продукции УФСИН России по Хабаровскому краю; выездное заседание в формате бизнес-завтрака с участием главы города и предпринимательского сообщества.

Администрацией города было оказано содействие Фонду поддержки малого и среднего предпринимательства Комсомольска-на-Амуре в проведении с 30 марта по 3 апреля 2018 г. конкурса по предоставлению на безвозмездной основе субъектам малого и среднего предпринимательства выставочных мест для участия в Межрегиональной выставке «Город Юности – бизнес и перспективы», по итогам которого победителями были признаны 4 субъекта малого и среднего предпринимательства. Фонд ежегодно подтверждает статус главной площадки города Комсомольска-на-Амуре по оказанию информационно-консультационной поддержки.

В течение 2018 года юридические и бухгалтерские консультации получили 968 субъектов малого и среднего предпринимательства, проведено 68 обучающих мероприятий (семинары, мастер-классы, бизнес-тренинги), в том числе с привлечением представителей краевых институтов поддержки малого и среднего предпринимательства, в которых приняли участие 588 человек, из которых 376 являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

На базе Фонда создан Центр инноваций социальной сферы для усиления консультационной поддержки представителям социального предпринимательства, а также содействия в подготовке заявок на федеральные и региональные конкурсы для получения финансовой поддержки субъектам социального предпринимательства. В июле 2018 года на базе Фонда начала функционировать «Школа социального предпринимателя», которой проведено 13 обучающих занятий для представителей социального предпринимательства.

Сектор малого и среднего предпринимательства **Горно-Алтайска** представлен в основном индивидуальными предпринимателями (1 520 единиц). Структура юридических лиц – субъектов малого и среднего предпринимательства – представлена микропредприятиями. Администрация города вела целенаправленную работу по совершенствованию условий для развития предпринимательства, оказывая малому и среднему бизнесу имущественную финансовую поддержку, консультативную помощь. Деятельность по развитию предпринимательства осуществлялась в тесном диалоге с бизнес-сообществом. Все значимые инициативы развития предпринимательства предварительно обсуждались на Координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности на территории города Горно-Алтайска. В 2018 году был избран новый состав Координационного совета, в который вошли 34 человека.

В **Новосибирске** за прошедший год были организованы и проведены крупные мероприятия:

– деловой форум «Инвестируй в Новосибирск», участие в котором приняли более 500 субъектов малого и среднего предпринимательства из Новосибирска и регионов Сибирского федерального округа, Москвы, Казахстана;

– «Бизнес-встреча Саппоро в Новосибирске», в рамках которой представители японских предприятий посетили город Новосибирск с целью участия в строительной выставке «Sibbuild» и установления деловых контактов с заинтересованными предпринимателями города Новосибирска;

– проект «Инновации для бизнеса», цель которого – регулярная презентация инновационных разработок, призванных повысить эффективность бизнеса;

– бизнес-тур представителей предприятий машиностроительной и сельскохозяйственной отрасли, коммунального хозяйства, здравоохранения и медицины Курганской и Челябинской областей в город Новосибирск;

– городские Дни предпринимательства «BusinessDays 2018», участие в которых приняли более 700 субъектов малого и среднего предпринимательства. В рамках Дней предпринимательства прошел круглый стол «День возможностей для бизнеса» с обсуждением вопросов поддержки предпринимателей города Новосибирска, семинар «Неограниченные возможности в бизнесе для людей с ограниченными возможностями», круглый стол «День взаимодействия предпринимателя и органов контроля» с обсуждением практики и проблем взаимодействия предпринимателей с государственными и муниципальными органами контроля в формате вопрос-ответ;

– встречи мэра с предпринимателями города Новосибирска «Бизнес-диалог», участие в которых приняли более 150 предпринимателей;

– официальное открытие первого в России гастрономического бизнес-инкубатора, организованного Сибирской Федерацией Рестораторов и Отельеров;

– ежегодный конкурс «Лучшее малое предприятие (предприниматель) года города Новосибирска», в 10 номинациях которого участие приняли более 50 организаций;

– встреча руководства ГК «Обувь России» с субъектами малого и среднего предпринимательства города Новосибирска. Участие в мероприятии приняли более 50 предпринимателей представляющих легкую промышленность, дизайн, IT-технологии и строительную отрасль;

– в рамках общегородского Форума «Новосибирск – город безграничных возможностей» организована 10-дневная выставка-продажа изделий, товаров, услуг социальных предпринимателей «Доброе дело».

В целях снятия административных барьеров продолжалась работа комиссии по взаимодействию субъектов малого и среднего предпринимательства с ресурсоснабжающими организациями города Новосибирска, с торговыми сетевыми компаниями, с контрольными и надзорными органами.

В рамках праздничных мероприятий, посвященных 125-й годовщине со дня основания города Новосибирска, была организована и проведена Выставка Достижений Новосибирского Хозяйства (ВДНХ) – «Люди дела», в рамках которой проведена презентация лучших образцов продукции Новосибирских предприятий различных отраслей промышленности, инновационных разработок и современных технологий как крупных предприятий и организаций города, так и малого бизнеса.

Совместно с ООО «ОПОРА РОССИИ» успешно реализован проект «Женщина в бизнесе», направленный на комплексное развитие компетенций женщин-предпринимателей города Новосибирска.

В Омске в 2018 году велась работа по поддержке местных товаропроизводителей и продвижения выпускаемой ими продукции за пределы Российской Федерации. На территории Маньчжурской свободной экономической зоны продолжил свою работу Омский торговый дом, в котором сформирована постоянно действующая выставка-продажа товаров из города Омска. За отчетный период было организовано 7 торгово-экономических миссий, в том числе в зарубежные города – Барлебен, Магдебург, Петропавловск, Кайфын, в российские города – Уфу, Симферополь, Севастополь, Екатеринбург, Новосибирск. Организованы прием в городе Омске 21 делегации (в том числе зарубежные), бизнес-миссии из города Челябинска, Пермского края и округа Бёрде (ФРГ). По итогам 2018 года в торгово-экономических миссиях приняли участие около 500 человек. При проведении приемов делегаций в городе Омске приняли участие более 50 субъектов предпринимательства.

Омские представители принимали участие в выставке Hannover Messe 2018 (Ганноверская ярмарка 2018); выставке-ярмарке по инвестициям и торговле и РЕСС ЭКСПО в городе Тяньцзинь (КНР); Российском промышленном форуме в Уфе; Международной промышленной выставке «Иннопром–2018» в Екатеринбурге; XVII Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» в Санкт-Петербурге.

С целью создания информационно-коммуникативной среды для популяризации деятельности индивидуальных предпринимателей и организаций города, продвижения их товаров и услуг на межрегиональный и международный рынки продолжилась реализация проекта «Электронная площадка «Омский экономический союз». В ходе реализации проекта оказывалось содействие в информационном обмене предложениями делового и технологического сотрудничества, организации переговоров с потенциальными партнерами, распространении информации об организациях и индивидуальных предпринимателях города Омска и размещении актуальных предложений через базу данных проекта. В настоящее время в проекте принимают участие 25 субъектов предпринимательства.

Предприниматели города Омска привлекались к реализации некоторых проектов администрации города Омска: «Омская студенческая дисконтная карта» (42 субъекта предпринимательства), «Развитие промышленного туризма на территории города Омска» (12 субъектов предпринимательства), мероприятий по организации взаимодействия предприятий промышленности, учреждений науки и образования, субъектов малого и среднего предпринимательства при диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса в городе Омске, по развитию и реновации промышленных зон на территории города, а также проведению городской выставки зеленого строительства, цветоводства и садоводства «Флора», в которой в 2018 году приняли активное участие и представили свои экспозиции 15 субъектов предпринимательства.

В целях комплексной работы с субъектами малого и среднего предпринимательства в городе осуществляет свою деятельность Казенное учреждение города Омска «Центр поддержки предпринимательства». Всего в 2018 году в Центр поддержки предпринимательства обратилось 6,2 тыс. человек, из них за консультациями – более 3 тыс. человек, в рамках проведения «горячих линий» – 277 человек, в режиме «одного окна» – 288 человек, за индивидуальными консультациями у узких специалистов – 9 человек. Кроме того, в 63 обучающих мероприятиях по актуальным вопросам предпринимательской деятельности приняло участие 1,7 тыс. человек; в мероприятиях с целевыми группами (молодежь, люди с ограниченными возможностями, безработные) – 936 человек.

## 2.12. В области образования

Деятельность органов местного самоуправления в сфере образования в прошедшем году была направлена на обеспечение доступности и высокого качества дошкольного, общего, дополнительного образования для всех категорий граждан, на разработку основных и дополнительных общеобразовательных программ, их реализацию и коррекцию в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального и основного общего образования, концепцией развития дополнительного образования детей, на эффективное функционирование системы поддержки одаренных детей и талантливой молодежи, на повышение профессионального уровня педагогических работников, совершенствование действующих моделей аттестации педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, переход к принципам эффективного

контракта, обновление кадрового состава и привлечение молодых педагогов, на развитие инфраструктуры образования, предметной развивающей среды, а также на расширение инновационной практики управления и педагогической деятельности в муниципальных образовательных учреждениях.

**19–20 апреля 2018 года в Красноярске состоялась конференция АСДГ «Государственно-общественное управление системой образования: роль органов местного самоуправления и местных сообществ»** с участием руководителей и специалистов, курирующих вопросы образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока. В ходе пленарной части участники конференции поделились опытом взаимодействия с различными субъектами системы образования: родители, некоммерческие организации, органы местного самоуправления, федеральные ведомства. Особое внимание участники дискуссии уделили проблематике и вызовам в государственной образовательной политике, требующих активного участия общественных структур, субъектности общественного представительства в управлении образованием и др. Также представители муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока обсудили крайне важный вопрос о передаче полномочий управления образовательными организациями с муниципального уровня на региональный уровень. В рамках мероприятия была организована работа семи тематических площадок: «Управление муниципальной системой образования: проблемы и перспективы», «Открытость системы образования и качество образования», «Возможности общественных органов в решении задач и проблем образования», «Образовательные возможности социального партнёрства», «Социальное предпринимательство в области образования, частно-муниципальное партнёрство», «Межведомственное взаимодействие в образовании», «Социальное партнёрство в образовании детей с ограниченными возможностями здоровья». В рамках работы конференции состоялась дискуссионная площадка по теме «Межведомственное взаимодействие общественных советов как инструмент развития образования». Основными темами для обсуждения стали вопросы межведомственного взаимодействия общественных советов, практики межведомственного взаимодействия общественных советов, вертикальная и горизонтальная кооперация общественных советов. В рамках работы конференции также состоялось заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование»: председателем секции избрана Ситдикова Татьяна Юрьевна, руководитель Главного управления образования администрации города Красноярска, новым членом правления стала Попугалова Наталья Ильинична, начальник департамента по образованию Мэрии города Кызыла.

Огромная работа в сфере образования в 2018 году была проведена на местном уровне. Наиболее значительные достижения отражены в данном отчете.

Одна из школ города **Абазы** стала базовой площадкой по развитию инклюзивного образования и распространению положительного опыта по реализации данного направления в Республике. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия «Об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Хакасия» и протоколом заседания президиума Совета развития Республики Хакасия при Главе Республики Хакасия – председателе Правительства Республики Хакасия приказом Министра образования и науки Республики Хакасия МБОУ «Абазинская средняя общеобразовательная школа № 50» стало модельной школой по инклюзивному образованию.

В 2018 г. продолжено решение комплекса задач по совершенствованию коррекционно-развивающей образовательной среды в образовательных организациях города **Абакана**. Несколько детских садов приняли участие в реализации «Комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Республике Хакасия на 2018–2019 годы».

В **Бийске** реализуют проект по оптимизации системы управления образовательными организациями. Объединение нескольких образовательных организаций дало возможность обеспечить преемственность между дошкольным и начальным этапами образования, решить проблемы развития детей единым штатом медицинских работников и педагогов (логопедов, дефектологов, психологов), обеспечить доступность дополнительного образования в рамках одного комплекса для удобства воспитанников за счет оптимального использования помещений и педагогического состава, эффективно реализовать дошкольную образовательную программу, финансово помогая детскому саду за счет перераспределения средств внутри комплекса, уменьшить неэффективные расходы в административно-управленческом аппарате образовательных учреждений.

С целью вовлечения старшеклассников **Норильска** в социально значимые проекты и предоставления выпускникам дополнительных стартовых возможностей при поступлении в ВУЗ в 2018–2019 учебном году проведена работа по формированию волонтерского движения среди обучающихся специализированных профессионально-ориентированных классов. Активными участниками волонтерского движения стали 155 обучающихся таких специализированных классов.

В течение трех лет в системе образования города **Оби** наблюдается рост количества детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. В образовательных организациях созданы условия доступности для отдельных категорий инвалидов: установлены пандусы, расширены дверные проемы, установлены подъемные устройства на вторые этажи зданий и другие меры. Все образовательные организации реализуют адаптированные основные образовательные программы, которые обеспечивают преемственность и непрерывность образователь-

ного процесса, способствуют коррекции отклонений в физическом и психическом развитии. В каждом детском саду города функционируют группы комбинированной и компенсирующей направленности, санаторная группа, введена практика инклюзивного обучения. В центре дополнительного образования реализуется специальная программа «Здоровье» для лиц с инвалидностью. Семьям, воспитывающим детей данных категорий, оказываются меры социальной поддержки.

В **Пыть-Яхе** особое внимание уделяли информационно-консультационной работе с родителями и законными представителями. Организована работа 8 консультационных пунктов для оказания методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, не посещающих дошкольные учреждения.

В **Рубцовске** продолжилось решение вопросов, связанных с кратковременным пребыванием детей дошкольного возраста: на базе действующих учреждений дополнительного образования созданы группы кратковременного пребывания для 172 детей дошкольного возраста.

В 2018 году в **Северске** продолжилась реализация муниципального проекта «Территория роста» в рамках гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Москва). Проект позволил создать условия успешной социализации для 90 детей группы риска.

В **Славгороде** велась активная работа по привлечению и закреплению педагогических кадров в образовательные организации города, предусмотрены меры по социальной поддержке молодых специалистов: ежемесячные доплаты к заработной плате в течение первых трёх лет работы (из специальной части фонда оплаты труда образовательной организации в размере 30% от оклада за первый год работы, 20% от оклада за второй год работы, 10% от оклада за третий год работы).

Общеобразовательные учреждения **Томска** активно развивали обучение по индивидуальным учебным планам, дистанционные и сетевые формы образования. В течение двух лет на уровне среднего профильного образования все школьники обучаются по индивидуальным учебным планам. Образовательная организация предоставляет возможность выбора 3–4 предметов для изучения на профильном уровне. В некоторых образовательных организациях используются дистанционные технологии для организации виртуальных метапредметных квестов и круизов в рамках реализации внеурочной деятельности начального и основного образования. Также в рамках сетевого взаимодействия с Сибирским государственным медицинским университетом и медицинским колледжем организованы профессиональные пробы по медицинским специальностям для обучающихся 9-х классов одной из школ города.

В **Хабаровске** была решена проблема обеспечения дошкольными образовательными услугами детей от 3 до 7 лет. На условиях софинансирования проведен капитальный ремонт 4 зданий детских садов, переданных в муниципальную собственность Министерством обороны Российской Федерации, в муниципальную собственность приняты два детских сада ОАО «РЖД». Общее количество дополнительных мест в муниципальных детских садах в 2018 году составило 1 165. С целью социальной поддержки молодых семей в 9 муниципальных детских садах созданы группы для детей от полутора лет, открыта группа для детей младенческого возраста – предоставлять данную услугу позволяет опыт муниципально-частного партнерства. В 2018 году 22 индивидуальных предпринимателя в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Хабаровске на 2014–2020 годы» получили субсидию на возмещение части затрат с общим объемом финансирования 3,3 млн руб. По интегральной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования среди 15 административных центров Сибири и Дальнего Востока город Хабаровск занимает 1 место с 2016 года.

В **Чите** продолжилась работа по патриотическому воспитанию несовершеннолетних. Во всех средних общеобразовательных школах разработаны программы военно-патриотической и гражданско-патриотической направленности. Реализуется поисковая проектная деятельность, формируется видеотека с воспоминаниями и жизнеописанием ветеранов Великой Отечественной войны и тружеников тыла. 22 школы базируются на материалах школьных краеведческих музеев и музейных уголков. Особую роль в гражданском и патриотическом воспитании играет деятельность профильных отрядов «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный турист», школьного лесничества, волонтерских объединений. Свыше 4,7 тыс. человек приняли участие в 16 муниципальных конкурсах и состязаниях, направленных на их развитие и поддержку.

В 2018 году постоянным Комитетом по социальной политике городской Думы города **Южно-Сахалинска**, Сахалинским областным центром медицинской профилактики, Южно-Сахалинской детской городской поликлиникой и учащимися одной из школ города была продолжена реализация проекта «Школа без табачного дыма». Проект стартовал в апреле 2017 года и охватил более половины школ города. Также муниципалитет большое внимание уделяет вопросам обеспечения здорового питания детей: это применение щадящих технологий приготовления, витаминизация третьих блюд, деятельность дегустационных комиссий, систематический контроль за организацией питания. Расширен спектр категорий учащихся, охваченных бесплатным питанием: это все учащиеся начальных классов, обучающиеся из малоимущих семей, семей, находящихся в социально опасном положении,

семей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, обучающиеся, имеющих единственного родителя, воспитывающего двоих и более несовершеннолетних детей, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в муниципальной образовательной организации, обучающиеся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Особое внимание органы местного самоуправления уделяют профессиональному развитию руководителей и специалистов органов управления образованием в различных формах: стажировочные площадки, конференции, круглые столы и др. Среди наиболее востребованных направлений профессионального развития и, в частности образовательных программ муниципалитетами отмечены следующие:

- государственно-общественная и муниципальная система оценки качества образования;
- новые финансово-экономические механизмы в образовании;
- эффективные модели управления муниципальной системой образования;
- развитие детского общественного движения;
- перспективы развития системы дополнительного образования детей;
- профессиональный стандарт педагогических работников как условие повышения качества образования;
- молодежное волонтерское движение: опыт, проблемы, перспективы;
- перспективы развития системы профессиональной ориентации детей и молодежи;
- модели взаимодействия государства, бизнес-сообщества, общества и учебных учреждений в сфере образования;
- муниципальная система измерения и оценки качества образования;
- независимая оценка качества образования;
- пути повышения эффективности подготовки выпускников к сдаче государственной итоговой аттестации;
- развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы учреждений образования;
- создание дополнительных мест в системе общего, дошкольного и дополнительного образования;
- развитие современных моделей, форм и методов воспитательной деятельности;
- образование детей с разными образовательными потребностями;
- обучение и воспитание детей с ограниченными возможностями здоровья;
- профилактика социально-негативных явлений в детской и подростковой среде;
- реализация профстандарта педагога и профстандарта руководителя образовательной организации;
- эффективный контракт в образовании;
- обеспечение информационной безопасности обучающихся;
- использование современных форм взаимодействия с родителями;
- педагогическая команда – главный инновационный ресурс развития образовательного учреждения;
- организация, содержание и технологии внутришкольного повышения квалификации учителя;
- индивидуальная образовательная траектория ученика: методика организации и сопровождения;
- проектное управление в сфере образования;
- сертификация дополнительного образования;
- современные механизмы эффективной реализации программно-проектных решений государственной образовательной политики.

### **2.13. В области молодежной политики**

Реализация молодежной политики на муниципальном уровне является системным, комплексным процессом, который призван оказывать влияние на молодежь в контексте целого ряда факторов: образование, воспитание, досуг, занятость и т.д.

2018 год в Российской Федерации был объявлен годом добровольца, молодежь муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока активно включалась в волонтерскую деятельность, вступая в молодежные добровольческие движения, участвуя в реализации социально-значимых проектов, пропагандирующих здоровый образ жизни, патриотизм.

В 2018 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области молодежной политики.

Молодежная политика на территории **Южно-Сахалинска** реализовывалась в рамках основных мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2015–2021 годы». В целях развития молодёжного предпринимательства была организована работа по поддержке молодых предпринимателей, проведён конкурс «Лучшая бизнес-идея» и ежегодный форум молодых предпринимателей. В 2018 году на форум были приглашены эксперты и бизнес-тренеры из Москвы, Санкт-Петербурга, Казани и Владивостока. По итогам форума сформировано молодёжное бизнес-сообщество из более 120 молодых предпринимателей.

Одним из приоритетных направлений патриотического воспитания молодёжи стало развитие на местном уровне всероссийского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ». Ежегодно проводился конкурс социальных проектов «Шаг вперед» на соискание муниципального гранта. Оказывается финансовая поддержка проектов, направленных на создание условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни, профилактику детской преступности, наркомании и беспризорности. В 2018 году поддержку получили 8 (2 организации, 6 физических лиц) социально-значимых проектов.

В Южно-Сахалинске действует муниципальное бюджетное учреждение «Центр молодежных инициатив», которое в рамках выполнения муниципального задания проводит работу по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодёжью. Всего сотрудниками Центра организовано 790 мероприятий с общим охватом участников 35 059 человек (из них 14–30 лет – 22 582 человек).

В соответствии с приоритетными целями молодежной политики отделом по делам молодежи управления по физической культуре, спорту и делам молодежи администрации города **Благовещенска** в 2018 году осуществлялась деятельность по следующим направлениям:

1) Развитие художественного творчества, поддержка талантливой и одаренной молодежи и организация их досуга, развитие международного молодежного сотрудничества: проведено 31 мероприятие с охватом более 1 804 участников и более 20 000 зрителей.

2) Формирование у молодежи традиционных семейных ценностей, вовлечение их в здоровый образ жизни, в инновационную, предпринимательскую и патриотическую деятельность: проведено 40 мероприятий с общим охватом более 4 500 человек.

3) Работа с молодежью, находящейся в социально-опасном положении (профилактика асоциального поведения, социализация): проведено 27 мероприятий с общим охватом 400 человек.

4) Поддержка общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений и движений: с января 2018 года были поддержаны 22 акции, проводимые общественными организациями, в которых приняли участие более 1 500 тысяч человек из числа молодежи. Методическая и организационная поддержка данных мероприятий дала молодежи возможность проявлять инициативу и участвовать в жизни города.

В **Улан-Удэ** для закрепления молодежи в городе реализовывался комплекс мероприятий по поддержке талантливой молодежи, молодых семей и молодых специалистов. Проводились конкурсы на соискание звания «Лауреат премии мэра «Молодые таланты», мероприятия для работающей молодежи с участием Клубов молодых семей, молодежных объединений предприятий и учреждений города. С целью повышения уровня рождаемости, укрепления института семьи продолжила свое действие муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем и инфраструктурой в г. Улан-Удэ»: в период с 2006 по 2018 годы 696 заявителей улучшили свои жилищные условия. В целях содействия временной занятости молодежи в Улан-Удэ действует Городское трудовое молодежное объединение. По итогам трудового сезона 2018 г. временной занятостью было охвачено 360 молодых людей (200 – рабочие по благоустройству, 50 – сфера обслуживания, в том числе 22 несовершеннолетних, 112 человек работало на базе учебных заведений).

В Год добровольца и в рамках подготовки к 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне совместно с учебными заведениями, общественными организациями проводилась системная работа по развитию волонтерского движения и патриотическому воспитанию молодежи: были сформированы 52 группы по оказанию помощи ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла. Благодаря волонтерам продолжили развиваться разные направления добровольчества, реализовывались десятки социально значимых проектов. Волонтеры помогали ветеранам, воспитанникам детских домов, малообеспеченным семьям, людям с ограниченными возможностями и многим другим, участвовали в организации городских мероприятий.

Одним из важных направлений реализации молодежной политики в городе Улан-Удэ стало формирование здорового образа жизни и профилактика асоциальных явлений в молодежной среде. Так, в 2018 году состоялись массовые молодежные акции, фестивали, конкурсы, реализовывались социальные проекты, в которых участвовали все категории молодежи.

На протяжении многих лет на территории города **Барнаула** проводится эффективная работа по развитию добровольческого движения, по реализации социально значимых инициатив, акций, проектов. В результате проделанной работы в Барнауле насчитывается 45 волонтерских объединений на базе профессиональных образовательных организаций в количестве свыше 2 000 добровольцев. В Год добровольца (волонтера) в России на территории города было проведено 142 социально значимых мероприятия и акций с участием образовательных организаций города, учреждений культуры, спорта, общественных объединений, направленных на популяризацию добровольческого движения, развитие гражданско-патриотического воспитания молодежи города Барнаула, сохранение и развитие исторических ценностей:

– в сфере реализации студенческих молодежных проектов и инициатив на базе образовательных организаций высшего и профессионального образования: 63 мероприятия;

- в рамках общегородских молодежных проектов: 33 мероприятия;
- в сфере охраны окружающей среды, благоустройства городских экологических зон: 10 мероприятий;
- в сфере общего образования, формирования позитивного образа добровольца: 20 мероприятий;
- в сфере культуры, творчества молодежи: 16 мероприятий.

Успешная реализация указанных мероприятий стала возможной в результате эффективного взаимодействия органов местного самоуправления, образовательных организаций и общественных движений.

В рамках реализации муниципальной программы «Молодежная политика в **ЗАТО Северск**» на 2015–2020 годы было организовано взаимодействие с представителями молодежного общественного движения по вопросам, связанным с участием молодежи в реализации программ социально-экономического развития по проведению совместных мероприятий по следующим направлениям: гражданское и патриотическое воспитание молодежи, профилактика асоциальных явлений в молодежной среде, методическое сопровождение участия объединений в грантовых конкурсах и проектах. Управление молодежной и семейной политики, культуры и спорта администрации города осуществляло взаимодействие с представителями молодежного общественного движения и оказало поддержку 42 молодежным и общественным объединениям. Большое внимание также уделялось развитию общественной активности молодежи. Ежегодно увеличивается количество молодежи, участвующих в комплексе патриотических мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы, Дня Города, Дня России, Дня Государственного Флага Российской Федерации и т.д. Молодежь принимала активное участие во Всероссийской патриотической акции «Бессмертный полк». В 2018 году в акции приняли участие свыше 4 000 северчан.

В **Горно-Алтайске** в 2018 году свою профилактическую деятельность продолжили бойцы молодежного объединения «Отряд охраны правопорядка и общественной безопасности», была улучшена их материально-техническая база – приобретены 10 комплектов униформы, проездные билеты на общественный транспорт, информационный стенд и баннер. В 2018 году созданы новые волонтерские объединения: «Окрыленные», «Движение», «Волонтеры-медики», «Импульс». На территории города волонтерскую деятельность осуществляют 25 добровольческих объединений.

Продолжилась практика проведения конкурса субсидий для общественных организаций «Молодежные инициативы – развитию города», реализованы социальные проекты, направленные на развитие добровольческого движения, патриотического воспитания. Продолжилась практика выявления и поддержки талантливой молодежи и молодежных инициатив. Применены новые подходы в информационной работе, существенно обновить формат и активизировать работу молодежного информационного портала. Созданы условия для развития молодежных инициатив и волонтерского потенциала молодежи посредством участия в организации и проведении основных мероприятий. В 2018 году активизировали направление «формирования навыков здорового образа жизни», проведены массовые мероприятия, популяризирующие занятия дворовыми видами спорта (**work out, cross-fit** и др.). Активно вовлекалась молодежь в рейтинговое голосование по выбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2018–2019 годах в рамках программы формирования современной городской среды. В 2018 году реализовали волонтерский проект «Волонтерское сопровождение всероссийской акции «Бессмертный полк», в котором приняли участие 50 волонтеров различных молодежных объединений.

В **Красноярске** в рамках проекта «Трудовой отряд Главы города Красноярска» было трудоустроено 5 282 подростка в возрасте от 14 до 17 лет, из них 4 862 человек за счет средств городского бюджета, 400 человек в рамках краевого проекта «Трудовые отряды старшеклассников» и 20 человек за счет партнерских средств ОАО «РЖД». С подростками работали 632 бригадира. В рамках бригад работали подростки разных категорий: находящиеся в социально-опасном положении, с повышенными потребностями, подростки из малоимущих семей, из многодетных семей и неполных семей.

В 2018 году был проведен конкурс социальных проектов в сфере молодежной политики по оформлению городских пространств «ИСКРА», итогом конкурса стала реализация 7 проектов социально ориентированных некоммерческих организаций. Также состоялся конкурс по выбору оператора на право реализации Программы по созданию силами горожан изменяющегося креативного пространства на территории города.

В рамках организации и проведения мероприятий с молодежью города в поддержку XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в Красноярске осуществлялось волонтерское сопровождение мероприятий города разного уровня.

В **Ханты-Мансийске** доля молодежи в возрасте от 14 до 30 лет составляет 28% от общей численности населения города. Организация мероприятий для молодежи и реализация приоритетных направлений молодежной политики осуществляются в рамках муниципальной программы «Молодежь города Ханты-Мансийска», основная цель которой содействовать развитию благоприятных условий для успешной социализации и эффективной самореализации, конкурентоспособности молодежи в социально-экономической сфере. В городе продолжила эффективно функционировать система организации деятельности молодежных трудовых отрядов с целью вовлечения несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в трудовые отношения.

Главные события в сфере молодежной политики в 2018 году были связаны с объявленным в Российской Федерации Годом добровольца (волонтера). Одним из самых масштабных молодежных мероприятий стал фестиваль «ПроДобро», в рамках которого состоялся марафон добрых дел, где все желающие учились русскому жестовому языку, внесли свой вклад в развитие благотворительности, помогли детям с ограниченными возможностями, объединенных Региональной общественной организацией «Солнце на ладони».

В течение года Управлением физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Ханты-Мансийска совместно с муниципальным бюджетным учреждением «Молодежный центр» провело более 60 городских мероприятий для подростков и молодежи, в том числе традиционные: чемпионат по пантомимическим играм среди учащейся и работающей молодежи, турниры по игре «Что? Где? Когда?», городской конкурс «Студент года», открытый турнир по Street Workout, форум активных граждан «Молодой политик», церемония чествования молодежи города Ханты-Мансийска и партнеров муниципальной молодежной политики и другие. Количество молодых горожан, вовлеченных в реализацию проектов и программ в сфере молодежной политики, продолжает увеличиваться.

В 2018 году в городе **Абазы** был создан городской Молодежный совет при Главе города Абазы. Благодаря объединению молодых ребят удалось провести множество мероприятий, способствовавших профилактике асоциального поведения, развитию патриотического воспитания, гражданственности и толерантности в молодежной среде, развитию волонтерского движения, проводилась работа по созданию некоммерческих организаций, что позволит молодежи города Абазы участвовать в грантах различного уровня.

Одним из ярких мероприятий прошедшего года стал Первый молодежный Форум, который состоялся в марте 2018 года. Организаторами стали члены Молодежного совета при Главе города Абазы и Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации города. На пяти площадках по разным направлениям («Работа с молодыми парами и семьями», «Туризм и ЗОЖ», «Экологическое сознание современной молодежи», Мотивационная сессия «Стратегическое планирование развития Абазы до 2035 года») работали абазинские и республиканские спикеры. Участниками форума стали более 200 молодых людей.

Также молодежь города Абазы приняла участие в ежегодном республиканском фестивале творчества молодежи «Весна в Хакасии», учредителем данного проекта стал Государственный комитет по делам молодежи Республики Хакасия, организатором проекта – «Фонд «Молодежный центр стратегических инициатив и проектов» и «Российский союз молодежи». Абазинцы заняли призовые места в различных номинациях Фестиваля.

Впервые в 2018 году в Абазе состоялся городской конкурс проектов «Молодежная инициатива города Абазы – 2018». На протяжении всего года молодежь проводила акции и мероприятия по следующим направлениям: волонтерское (добровольческое движение), патриотическое, развлекательное, образовательное, спортивное. Велась работа по вовлечению молодежи в здоровый образ жизни и занятие спортом, по популяризации культуры безопасности в молодежной среде.

В **Искитиме** при участии молодежи города состоялись значительные и интересные мероприятия: туристический слет работающей молодежи, День молодежи, празднование «Дня победы», Детская ярмарка товаров и услуг, экспонирование кубка ФИФА, реализация проекта 100 дней ЗОЖ, закрытие года добровольца и др. На базе молодежного центра было создано новое структурное подразделение Культурное пространство «Квадрат».

Важную роль в реализации молодежной политики играет участие в областных мероприятиях и конкурсах. Молодежь Искитима активно принимала участие во многих масштабных проектах, проводимых управлением молодежной политики Новосибирской области: «Маршрут выживания», «Торжественное вручение паспортов», горнолыжный фестиваль «Южная Сибирь», проект «Открытые пространства», форум молодежи «Про-регион».

Весной 2018 года был объявлен городской конкурс проектов «Фестиваль молодежных идей», по итогам которого 7 проектов получили финансовую поддержку на общую сумму 170 000 рублей.

Комплекс реализованных мероприятий в **Саянске** позволил решить ряд задач по созданию условий для реализации творческого потенциала и стимулирования социально-значимой деятельности молодых людей, профориентации молодежи, реализации гражданско-патриотических инициатив и проектов. На реализацию мероприятий Подпрограммы «Молодежь города Саянска» в 2018 году в местном бюджете было предусмотрено 404,5 тыс. руб. Все средства израсходованы на мероприятия по поддержке талантливой молодежи, молодежных инициатив, на организацию летней трудовой занятости подростков, мероприятия по формированию семейных ценностей, патриотического воспитания молодежи. Дополнительно Саянский благотворительный Фонд местного сообщества на проведение мероприятий с молодежью выделил сумму в размере 726,630 тыс. руб.

Ежегодное участие молодежи в мероприятиях Подпрограммы «Молодежь города Саянска» позволило молодым саянцам пройти отбор и стать участниками Международного молодежного форума «Байкал», на котором они представили проект «Корпорация молодого политика» по направлению «Политика» и бизнес-проект «Переработка шин» по направлению «Молодежное предпринимательство», стали лауреатами областного молодежного фестиваля национальных культур «Мой народ – моя гордость!», победителями областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах», победителями Всероссийского конкурса «Доброволец России».

С целью формирования политической грамотности и развития молодежного парламентаризма для молодежи Саянска 17 марта 2018 года прошла встреча в рамках Региональной школы молодого политика областной общественной организации «Клуб публичной политики» по теме: «Гражданская активность в России: формы и практики».

Проведен Первый Саянский молодежный форум «Саянск – территория здоровья», объединивший более 200 участников из Саянска, Тулуна, Свирска. Тематами дискуссионных площадок форума стали: «Духовно-нравственное и интеллектуальное направления развития человека в сохранении его здоровья», «Роль молодежных объединений в профилактике социально-негативных явлений», «Возрождение ГТО, как средство воспитания здорового поколения. Опыт, проблемы, пути решения», «Добровольчество от идеи к действию», «Реконструкция и модернизация школьных стадионов».

Ежегодно на территории города **Новосибирска** активно ведется добровольческая деятельность по разным направлениям. 5 апреля 2018 года в Государственной публичной научно-технической библиотеке Сибирского отделения Российской академии наук состоялся Форум добровольческих объединений города Новосибирска, приуроченный к Старту Года добровольца. В рамках Форума были проведены выставка-презентация общественных объединений, организаций, лучших практик в сфере добровольчества, дискуссии с кураторами и руководителями направлений на темы мотивации, подготовки и поощрения добровольцев, а также информационного сопровождения добровольческого движения.

С 22 по 25 февраля 2018 года в Новосибирске прошло XVII Открытое Первенство Сибири по интеллектуальным играм, в котором приняли участие 74 команды из 27 населённых пунктов 15 субъектов России. Интеллектуальные турниры, которые проводятся в Новосибирске, являются полигонами для общественного и творческого самовыражения школьников, студентов и работающей молодёжи. Высокий уровень подготовки новосибирских команд, которые занимают призовые места на всероссийских и международных турнирах «Что? Где? Когда?» и «Брейн-ринг» показывает, что вся система работы по развитию интеллектуальных игр в Новосибирске весьма результативна.

Открытый городской фестиваль-конкурс молодежных любительских театров «Апартэ», организованный Молодежным центром «Звездный», проводился в 2018 году в четвертый раз. Расширяется география фестиваля, растёт уровень подготовки коллективов, что подтверждается высокими оценками авторитетного жюри. В очную конкурсную программу 2018 года прошли 11 театральных коллективов из 4 городов России. Участники и гости «Апартэ» имели возможность посмотреть и обсудить конкурсные спектакли, поучаствовать в мастер-классах по салонным танцам и манерам, историческому фехтованию.

Конкурс социально значимых проектов «Парад идей 2018» проходил с 20 марта по 12 апреля 2018 года. На конкурс были поданы 72 заявки от физических лиц и общественных организаций. Была введена новая номинация «Развитие студенческого самоуправления». В финальном этапе конкурсная комиссия определила 18 проектов, получивших муниципальное финансирование для реализации на территории города Новосибирска.

В 2018 году молодежным центром «Пионер» впервые был проведен Конкурс-фестиваль «Звездные имена Новосибирска» совместно с радиостанцией «Городская волна». Организовано 3 крупных отборочных концерта (150 человек), проведен Гала-концерт, который в День города собрал более 10 000 зрителей.

С целью поддержки молодежных инициатив и достижения нового уровня взаимодействия с молодежью, признания новых культурных течений в 2018 году в Новосибирске впервые проведен городской конкурс молодежной премии «Признание года–2018».

## **2.14. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественно-го самоуправления**

В условиях современных социальных трансформаций и новых экономических вызовов серьезной задачей для органов местного самоуправления является необходимость формирования моделей принятия решений и реализации муниципальных функций, основанных на активном участии гражданского общества, а также на использовании современных механизмов общественного контроля. Решая самую главную задачу – повышение качества жизни граждан – органы местного самоуправления уделяют особое внимание развитию институтов гражданского общества, повышению гражданской активности населения в решении местных вопросов, стимулированию деятельности общественных организаций и объединений. Политика органов местного самоуправления в сфере организации взаимодействия с общественностью и развития институтов обеспечения участия населения в местном самоуправлении является базовой основой общественно-политического и социально-экономического развития муниципальных образований.

Проблемам взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческих объединений граждан была посвящена конференция АСДГ «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий», которая состоялась 17–18 октября 2018 года в Новосибирске. В работе конференции приняли участие представители федеральных органов государственной

власти и экспертного сообщества, а также представители муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, курирующие вопросы взаимодействия с национально-культурными автономиями и организациями, общественными объединениями и некоммерческими организациями, органами территориального общественного самоуправления.

Опыт **Новосибирска** представил мэр города Анатолий Локоть. Выделив четыре объемных сферы – волонтерство, патриотизм, ТОС и межнациональные отношения – он рассказал, как муниципалитет поддерживает инициативы граждан. В качестве примера глава города указал субсидии, выделяемые на организацию работы, ежегодно разыгрываемые гранты. Полученные деньги идут на благоустройство, мероприятия различной направленности. Директор Центра гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ) Светлана Маковецкая: «Я думаю, что Новосибирск является одним из естественных центров политической и гражданской активности в России, начиная с проблематики защиты лесов в Академгородке, до художественных репрезентаций городского активизма и интересных идей по соседству. Они являются ведущими в Российской Федерации, я думаю, что есть, чем гордиться».

В рамках мероприятия прошли три научно-практических конференции по обсуждению актуальных тем взаимодействия органов местного самоуправления с гражданскими институтами. По результатам работы каждой конференции участниками были приняты рекомендации по совершенствованию законодательства в области поддержки общественных инициатив и участия граждан в местном самоуправлении, для федеральных и региональных органов власти.

I. Научно-практическая конференция «Муниципальная политика развития социально-ориентированных некоммерческих организаций как гражданских институтов»: были рассмотрены тенденции развития муниципальных программ по поддержке и развитию социально-ориентированных некоммерческих организаций и проблемы развития системы оказания социальных услуг социально-ориентированных некоммерческих организаций для населения. Кроме того, был проведен выездной семинар «Проблематика формирования гражданских институтов на базе ресурсных центров общественных объединений». Участники конференции, отмечая достижения некоммерческого сектора в решении социальных проблем общества, констатировали, что в настоящее время деятельность проходит в условиях сокращающегося финансирования, ограниченных человеческих ресурсов и недостаточной материальной базы. Сложившееся положение, в первую очередь, связано с тем, что эта сфера, по-прежнему, не воспринимается как необходимая, неотъемлемая часть экономической системы демократического общества. Роль неправительственных некоммерческих организаций (НКО) недооценивается государством и населением, хотя их деятельность может быть весьма эффективной.

Сегодня совместные проекты НКО и государственных федеральных, региональных органов власти формируются снизу – по инициативе НКО, а органы местного самоуправления и коммерческие структуры, как правило, включаются в этот процесс на стадии реализации конкретного проекта, давая разрешение на его проведение или выделяя необходимые средства на местном уровне.

В вопросах сотрудничества НКО друг с другом устанавливаются партнерские отношения в силу стоящих перед ними одних и тех же задач. Каждая организация нацелена на решение проблем в том месте, где работает, однако для решения более масштабных задач некоторые организации объединяются в Союзы или в НКО – все-российские, областные и т.д. Цель такого объединения заключается в возможности более масштабного и эффективного решения существующих проблем. Результатом объединения является создание ресурсных центров, расширяется материальная и финансовая база. Объединившись, небольшие НКО получают больше возможностей для реализации своих программ.

В целях наиболее эффективной деятельности некоммерческих организаций участники конференции в своих рекомендациях предложили Министерству экономического развития Российской Федерации принять ряд изменений в действующие нормативные правовые акты:

– разработать целевую государственную программу субсидирования муниципальных программ поддержки общественных инициатив в части софинансирования конкурсов на муниципальный грант, софинансирования содержательной деятельности ресурсных центров общественных объединений (муниципальных учреждений), развития образовательных программ, проведения информационных кампаний по популяризации деятельности социально ориентированных (СО) НКО;

– создать в рамках конкурса на предоставление гранта Президента Российской Федерации номинации (направления номинации) по поддержке межсекторных системообразующих проектов между СО НКО и органами муниципальной власти, муниципальными учреждениями со сроком реализации проекта 2 года;

– внести изменение в положение о конкурсе на предоставление гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в части увеличения на 2 года срока реализации проектов, направленных на повышение общественной активности ветеранов путем вовлечения их в социально значимую деятельность, в том числе в сфере патриотического воспитания молодежи, трудового наставничества.

II. Научно-практическая конференция «Реализация государственной национальной политики на муниципальном уровне» была посвящена рассмотрению стратегии устойчивого развития многонационального и многоконфессионального городского сообщества и муниципальных практик адаптации и интеграции мигрантов в городское сообщество. В рамках конференции состоялся выездной семинар «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия на муниципальном уровне».

Утверждение в декабре 2012 года Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года имеет важное значение для совершенствования практики регулирования межнациональных отношений и процессов этнокультурного развития. Работа органов власти в данной сфере приобрела более комплексный и системный характер. В то же время в рамках стратегического планирования для оценки эффективности государственной национальной политики важное значение имеет обсуждение не только текущих проблем ее реализации, но и концептуальных вопросов.

Участники конференции в своих рекомендациях Федеральному агентству по делам национальностей Российской Федерации предложили:

- в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 следует зафиксировать основные формы существования нации: нация-культура и нация-государство. Для обозначения данных феноменов целесообразно использовать не одно понятие, а два – соответственно «этнонациональный» и национально-гражданский (или «общенациональный»). Соответственно государственную политику в данной области целесообразно называть не национальной, а этнонациональной;

- при корректировке текста Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года предусмотреть реализацию принципа интернационализма, как более многоаспектного и деятельностно ориентированного, чем принцип толерантности и принцип согласия, а объектом национальной политики целесообразно определять не только межэтнические отношения и конфликты, но и лежащие в их основе этносоциальные процессы на региональном и муниципальном уровнях;

- выделить базовые региональные модели национальной политики с учетом многообразия и особенностей субъектов Российской Федерации. Важно учитывать этнокультурный фактор при обеспечении социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Наделить региональные органы власти полномочиями по разработке концептуальных документов в области реализации государственной национальной политики;

- в условиях интенсивных миграционных процессов местное население в большей степени, чем мигранты, испытывает дискомфорт и тревогу относительно меняющейся этносоциальной ситуации. В этой связи важное значение имеет разработка программ по адаптации не только мигрантов, но и местного сообщества;

- в рамках государственной этнонациональной политики важно реализовывать разные виды мониторинга: не только оперативный мониторинг межэтнических отношений и конфликтных ситуаций, но и мониторинг состояния и развития межэтнических сообществ, как важное условие диагностики, моделирования и прогнозирования долгосрочных этносоциальных процессов;

- на законодательном уровне определить не только права и ответственность органов местного самоуправления, но и необходимые для этого институционально-административные, кадровые и финансовые возможности.

III. Научно-практическая конференция «Территориальное общественное самоуправление как социальный феномен: опыт и перспективы»: были рассмотрены вопросы совершенствования нормативно-правовой базы ТОС на федеральном, региональном, муниципальном уровне, проблемы развития территориального общественного самоуправления, представлены механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с органами ТОС и лучшие практики участия ТОС в реализации федеральных, региональных, муниципальных программах по развитию территории. Эти и другие актуальные вопросы развития института территориального общественного самоуправления были рассмотрены и на круглом столе «Территориальное общественное самоуправление как форма взаимодействия органов местного самоуправления с населением по месту жительства. Роль ТОС в создании комфортной среды проживания».

Участники конференции отмечают, что в части развития форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления ключевым потенциалом обладает территориальное общественное самоуправление. Это уникальная форма проявления гражданской активности и ответственности населения, опыт которой признан не только в масштабах отдельного муниципального образования, региона, но и России в целом.

Вместе с тем, участники конференции обращают внимание на необходимость на федеральном и региональном уровне определить принципы, механизмы, формы взаимодействия органов ТОС с органами местного самоуправления. Следует чаще привлекать органы ТОС к решению вопросов местного значения, в том числе выделяя им на определенных условиях средства бюджета на основе соответствующего соглашения. Необходимо совершенствовать партнерские отношения, предполагающие тесную кооперацию органов ТОС и органов местного самоуправления.

Во избежание коллизий с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд финансово-имущественные отношения между органа-

ми местного самоуправления и органами ТОС должны строиться не как гражданско-правовые, а как публично-правовые отношения, предполагающие в рамках закона оказание им целевой финансовой поддержки (субсидии). Один из механизмов такой поддержки – гранты на реализацию конкретных проектов по результатам конкурса.

Для дальнейшего развития ТОС на современном этапе необходимо совершенствование законодательной базы. Участники конференции сформулировали ряд предложений Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству. В частности, рекомендовано четко определить организационно-правовую форму органов ТОС, а в целях более эффективной деятельности ТОС, работающих без образования юридического лица, предоставить им более широкие полномочия, в том числе по получению мер поддержки со стороны государственных федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления. Также следует определить территориальные основы создания и деятельности ТОС. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не устанавливает никаких требований и правил определения территории ТОС. Необходимо дать определение понятия «жители территории», установить процедуру проведения собрания и конференции граждан по вопросу создания и избрания органов ТОС.

Во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока осуществляется системный подход к развитию форм взаимодействия населения и органов местного самоуправления, созданию условий поддержки социально значимых общественных инициатив и институтов. Из особых достижений муниципальных образований за 2018 год в области связи с общественностью экспертами особо были отмечены следующие.

В Иркутске с каждым годом увеличивается число слушателей курсов, желающих принять участие в проекте «Старость в радость»: до 2017 года обучение проходили около 2 000 человек в 130 группах, в 2017 году уже 4 000 человек, в 2018 году – 4 200 человек. Проект является уникальным проектом в Российской Федерации, обеспечивающим досуг и непрерывное обучение людей пожилого возраста. Все курсы проекта направлены на помощь в социальной и информационной адаптации жителей города Иркутска пожилого возраста через вовлечение их в спортивную, творческую и познавательную деятельность. Основной принцип проекта – «шаговая» доступности для населения, все курсы проходят на базе ресурсных центров, библиотек, учебных заведений города. В 2018 году самыми популярными курсами среди иркутян были «Бабушка-онлайн» и «Бабушка-полиглот». Осенью 2018 года в Иркутском городском центре «ПАТРИОТ» началось обучение на постоянной основе военному делу юношей и девушек: более 150 ребят изучают военные уставы, топографию, строевые приемы с оружием и без, а также историю нашей страны.

Администрацией города Кемерово ведется активная совместная работа с общественными организациями, ориентированная на работу с малообеспеченными семьями города. В частности, впервые проведен семейный фестиваль «Город моего детства» для детей и родителей из малообеспеченных семей, в том числе для будущих первоклассников. Для маленьких гостей праздника была организована игровая программа, конкурсы с призами, мастер-класс по изготовлению фигурок из воздушных шаров, аквагрим, конкурс рисунков на асфальте.

В Комсомольске-на-Амуре для более тесного взаимодействия администрации города и НКО в 2018 году создан Координационный совет по развитию и поддержке инициатив гражданского общества. Основные задачи Совета – привлечение граждан, НКО к формированию и реализации муниципальной политики по развитию и поддержке инициатив гражданского общества, а также участие граждан и НКО в рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре, по развитию и поддержке инициатив гражданского общества, выработка предложений по их решению.

Городской форум является для Красноярска наиболее ярким примером организации диалога между органами местного самоуправления и населением, примером обеспечения самого широкого участия красноярцев в открытом обсуждении актуальных вопросов жизни и развития города. Форум обеспечивает массовое представительство населения в диалоге с властью, включает красноярцев в согласование видений развития города через приглашение всех жителей к открытому разговору. Сформулированные на переговорных площадках форума предложения становятся основой для действий, совместно осуществляемых в дальнейшем органами власти, некоммерческими организациями, представителями бизнеса. Форум проводится ежегодно с 2005 года. По итогам работы предыдущих форумов разработан механизм создания новых мест в системе дошкольного образования на основе взаимодействия муниципалитета с частными детскими садами, сформировано техническое задание на разработку нового генерального плана Красноярска, реализованы конкретные проекты муниципально-частного партнерства, определены основные векторы развития города. В ноябре 2018 года состоялся XIV Красноярский городской форум «Будущее. Проектируем вместе» (подробная информация о Форуме размещена на сайте администрации города: <http://www.admkrsk.ru/kgf/Pages/default.aspx>).

Территориальные общественные самоуправления – это один из самых действенных механизмов привлечения жителей муниципалитета к решению вопросов местного значения. В Новосибирске насчитывается 140 советов ТОС, которые объединяют в своих рядах более 21 тысячи активистов. В 136 ТОС успешно разрабатываются

планы комплексного развития территории. Продолжены перспективные направления развития молодежного движения ТОС: проведены фестиваль молодежных активов ТОС и городское мероприятие по развитию молодежного движения ТОС. При ТОС организована работа 29 молодежных советов. Обеспечено участие ТОС в формировании планов социально-экономического развития районов города: внесено 156 предложений органов ТОС по благоустройству дворовых и общественных территорий для включения адресных объектов в программу «Формирование современной городской среды» на 2019 год по ремонту внутриквартальных дорог, освещению улиц, благоустройству индивидуального сектора жилой застройки, ремонту инженерных коммуникаций и социальной поддержке малообеспеченных слоев населения, по профилактике правонарушений и наркомании. Актив ТОС постоянно оказывает содействие правоохранительным органам в вопросах обеспечения общественной безопасности. Активисты ТОС приняли участие в 184 отчетах участковых уполномоченных полиции перед населением; 411 рейдах по территории. Активисты ТОС активно включились в работу народных дружин, создаваемых на территории районов города. Всего советами ТОС организовано более 1 500 праздников по месту жительства и более 2 000 тыс. спортивных мероприятий.

В Томске действует 36 ТОС, 13 из которых с образованием юридического лица. Основным достижением реализации мероприятий муниципальной программы стала возросшая роль и ответственность ТОС по развитию собственных территорий, активность жителей ТОС в организации и проведении социально значимых мероприятий и их участие в городских мероприятиях. Администрация города Томска и администрации районов города ведут активную работу с жителями по проведению учредительных конференций и собраний, а также по регистрации ТОС в качестве юридического лица в соответствии с действующим законодательством. В 2018 году 6 из 13 ТОС, зарегистрированных в качестве юридического лица, приняли участие в конкурсе «Лучший ТОС». Благодаря конкурсу, в городе появилось четыре полноценных места отдыха томичей – два сквера, детская площадка и благоустроенная площадь. В ТОС «Мокрушинский» были проведены микроолимпийские игры, которые объединили всех жителей микрорайона. В параде, посвященном открытию игр, приняли участие 15 команд, в которые вошли жители 7 многоквартирных домов, 5 организаций и гости из соседних микрорайонов. Всего в спортивных состязаниях приняли участие почти триста томичей разных возрастов. Также в 22-й раз прошел знаменитый ежегодный конкурс по благоустройству «Томский дворик». Конкурс давно стал хорошей традицией Томска и его визитной карточкой. В это движение с каждым годом вовлекается все больше неравнодушных томичей, благодаря которым город становится уютнее и красивее, преобразились дворы, подъезды, появились новые клумбы и цветники. Организаторам конкурса удалось добиться того, что жители города стали проявлять больше инициативы по благоустройству города и своей территории.

В Хабаровске традиционно проводится Хабаровская городская спартакиада для социально ориентированных некоммерческих организаций. В 2018 году спартакиада проводилась в новом формате: Хабаровский общественный Фестиваль спорта и культуры, в рамках которого состоялись спортивные соревнования, тестирование комплекса ГТО, выставка машин «Авторетро», мини-футбольный матч между сборными командами Хабаровской краевой общественной организации «Ассамблея народов Хабаровского края» и администрации города Хабаровска. В мероприятии приняли участие НКО, 7 команд от общественных организаций и 3 семейные команды. Спартакиада проводится ежегодно с целью привлечения внимания населения к спорту и здоровому образу жизни, формирования позитивных жизненных установок, гражданского и патриотического воспитания среди представителей СО НКО и других общественных организаций города Хабаровска, взаимодействия некоммерческих и общественных организаций города.

## **2.15. В области информационной политики муниципалитетов**

Информационная политика муниципальных образований направлена на обеспечение доступности информации о деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов местного самоуправления, формирование положительного имиджа муниципалитета и повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления. Информационная открытость – важнейший механизм доверия населения органам власти. Основными принципами обеспечения информационной открытости органов местного самоуправления являются доступность информации, свобода поиска, получения, передачи и распространения информации, ее объективность.

Вопросами совершенствования информационной политики в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в рамках АСДГ занимается секция по информационной политике. Секция является координирующим и рекомендательно-консультативным органом АСДГ, объединяющим руководителей и сотрудников пресс-служб: комитетов и отделов по связям со СМИ и общественностью, информационно-аналитических служб, пресс-секретарей, сотрудников других структурных подразделений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Секция образована в 1995 г. в городе Новосибирске. Основная цель деятельности Секции – информационное, аналитическое, консультативное и нормативно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, связанной с решением вопросов разработки и реализации их информационной поли-

тики, анализом и мониторингом общественного мнения жителей, информационно-аналитическим обеспечением деятельности руководителей органов местного самоуправления, формированием имиджа города, участием в разработке и реализации информационных и PR-программ, вовлечением общественных сил в деятельность органов местного самоуправления.

В 2018 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока продолжили свою деятельность в области совершенствования информационной политики. В течение всего года традиционно велась работа по осещению своей деятельности через средства массовой информации, участия муниципалитетов в национальных федеральных проектах, мероприятия в рамках Года добровольца, что способствовало формированию благоприятного имиджа муниципального образования, повышению уровня доверия населения к органам местного самоуправления через установление обратной связи и снижению социального напряжения.

За последние годы социальные сети стали неотъемлемой частью в реализации информационной политики муниципалитета, зачастую именно они служат источником информации для населения. Кроме того, через социальные сети наиболее продуктивно выстраивается обратная связь с населением, причем обращения, поступившие таким способом, обрабатываются быстрее, чем через иные официальные каналы коммуникации.

Одной из новаций в сфере информационного мониторинга в муниципальных образованиях стало внедрения в некоторых субъектах Федерации, а затем и в муниципалитетах системы «Инцидент менеджмент» – программа мониторинга реакции властей на жалобы россиян в социальных сетях, разработанная по инициативе Администрации Президента Российской Федерации компанией «Медialogия». Эта система уже апробирована в **Барнауле, Бийске, Кемерово, Комсомольске-на-Амуре, Омске, Норильске, Хабаровске, Чите**. Для работы в системе созданы и активно развиваются официальные группы и аккаунты администрации городов в наиболее посещаемых социальных сетях. Система в автоматическом режиме проводит мониторинг по ключевым запросам всех социальных сетей. Программа нацелена на поиск негативных сообщений, жалоб, вопросов, а также отзывов и благодарностей. Результаты поступают к региональному администратору, который фильтрует необходимые для реагирования сообщения. В зависимости от масштаба проблем информация далее сортируется по профильным региональным департаментам или органам местного самоуправления, которые готовят ответ. Так, информация по конкретному инциденту отображается в личном кабинете администрации муниципалитета. Ответ также отправляется на согласование к региональному администратору. После согласования система автоматически публикует ответ в ленте комментариев к соответствующему посту, заявитель получает уведомление об ответе на его комментарий. Опубликованный комментарий виден всем. Таким образом, все пользователи социальной сети видят, что администрация муниципалитета, во-первых, мониторит социальные сети, во-вторых, оперативно реагирует на проблемы и решает их.

Из достижений муниципальных образований за 2018 год экспертами особо были отмечены следующие.

Еще в 2017 году в **Бийске** силами пресс-центра по инициативе Главы города А.П. Студеникина был начат проект – на базе видеохостинга Youtube создан **первый городской народный интернет-канал «Наш Бийск на ладони»**. Авторами сюжетов являются как сотрудники пресс-центра Администрации города, так и все желающие горожане, чьи ролики прошли премодерацию редакторов канала. Весь 2018 год участники проекта развивали его. Одной из первых программ интернет-канала «НБЛ» стала «Итоги недели с Главой города», в которой Глава города лично рассказывает бийчанам об актуальных проблемах Бийска и путях их решения, поясняет то или иное действие муниципальных властей. Подобная информация из первых уст повышает уровень открытости власти и увеличивает степень доверия населения. На интернет-канале публиковали самые различные ролики из жизни города: борьба с паводком, ремонт дворов и дорог, ремонт учреждений образования и культуры, сюжеты о массовых мероприятиях и др. В среднем за неделю на данной площадке выходило не менее 3 сюжетов, репортажей или программ, снятых специалистами пресс-центра, либо бийчанами. Также для работы с журналистами пресс-центром Администрации города Бийска была создана группа «СМИ г. Бийска». Её функционал позволяет с высокой долей оперативности информировать СМИ о различных проводимых мероприятиях и выстраивать работу по их освещению, а также разъяснять те или иные вопросы о работе муниципальных властей, не прибегая к официальным каналам.

В **Губкинском** в конце 2017 года стартовал и в 2018 году продолжал успешную реализацию проект Ассоциации «Совет муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа» «Живём на Севере». Основная цель проекта – вовлечение населения в процесс управления муниципалитетом и принятие управленческих решений с учётом мнения жителей Ямала. Губкинцы активно обсуждают вопросы благоустройства города, досуга, финансовой грамотности, определяют эффективный способ взаимодействия финансового органа и населения по вопросам распространения информации о бюджете. Информационный ресурс представляет собой две платформы: «Решай» и «Предлагай». Благодаря платформе «Предлагай» можно направлять свои предложения, выбирать лучшие из них и отслеживать их реализацию. На платформе «Решай» можно принять участие в голосовании по важным для муниципалитетов вопросам. За каждое голосование, идею, комментарий пользователям информационного ресурса начисляются бонусные баллы, которые можно обменять на сувенирную продукцию с

логотипом проекта. Участие губкинцев в обсуждении и принятии решений в рамках проекта «Живём на Севере» стимулирует горожан занимать активную жизненную позицию и непосредственно принимать участие в жизни города.

Такой же проект успешно реализуется и в **Надымском районе**. С его помощью 18 марта 2018 года были определены объекты благоустройства в рамках приоритетного федерального проекта «Комфортная городская среда». Так, например, Правительство Тюменской области будет ориентироваться на мнение жителей Ямала о приоритетных направлениях региональной программы «Сотрудничество», высказанное именно на этом портале. Так, на платформе «Предлагай!» надымчане предлагали варианты оформления ледовых городков, мест расположения скверов, тем для программ на телевидении, символа района и другие интересные идеи, часть из которых были реализованы в 2018 году и запланированы к реализации в 2019 году.

В рамках работы по приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги» Комитетом по работе со СМИ администрации города **Кемерово** была составлена **PR-стратегия, которая позволила сформировать** положительное мнение горожан о ремонтной кампании магистралей и о проекте в целом, что подтверждается результатами опросов в официальной группе проекта в «ВКонтакте». Комитет работает по принципу конвергентного информирования. Аудитория перешла в режим «онлайн», новость теряет актуальность в течение часа, интерес аудитории вызывают яркие события, оперативные ответы, короткие видеоролики. В 2018 году Комитет по работе со СМИ был награжден Дипломом Министерства транспорта Российской Федерации за грамотное медиапланирование и творческий подход в организации мероприятий и активное взаимодействие с Федеральным проектным офисом в рамках информационного сопровождения проекта. В 2019 году **PR-практики Комитета по работе со СМИ администрации города Кемерово** попали в тройку лучших проектов продвижения государственных, общественных и социальных программ Национальной премии «Серебряный лучник». Также продолжает работу сетевое издание «Электронный бюллетень органов местного самоуправления города Кемерово». Сайт <http://pravo-keмерово.ru/> зарегистрирован как средство массовой информации Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Сетевое издание создано для обеспечения доступа граждан к нормативным документам, принимаемым органами местного самоуправления города Кемерово.

Магистральным направлением работы администрации города **Красноярска** в 2018 году стало благоустройство города и его подготовка к XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года. Прежде всего, данная тематика касалась реализации в Красноярске федеральных программ: «Формирование комфортной городской среды» и «Безопасные и качественные дороги». Главный акцент в материалах делался на вовлечение горожан в проекты благоустройства общественных пространств и дворовых территорий. Учитывая особое внимание Президента России к экологической обстановке в Красноярске, тема её улучшения и решения, входящие в круг полномочий муниципалитета, крайне востребованы СМИ и пользователями социальных сетей, что активно используется для продвижения проектов, призванных улучшить экологию города. Также при организующей роли департамента информационной политики были приведены к единому стандарту аккаунты в социальных сетях органов и территориальных подразделений администрации города.

Весной 2018 года Администрацией города **Омска** активизирована работа в социальных сетях. Так, в мае 2018 года в соцсетях был запущен специальный хештег «#жалоба55» с целью оперативного реагирования на проблемы жителей города.

С целью вовлечения большего количества горожан в информационное поле администрации **Хабаровска** запущен интернет-проект «Наш район», в рамках которого все комитеты администрации города по управлению районами завели в социальных сетях «Фэйсбук», «Инстаграм», «Вконтакте» свои странички. На них администраторы страниц публикуют новости районов, анонсы мероприятий, объявления, информацию, позитивно влияющую на имидж районов.

## **2.16. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма**

Развитие туризма имеет большое значение для государства в целом, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Россия располагает огромным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма. В настоящее время в Российской Федерации проделана большая работа в сфере развития туризма, стали более доступными для иностранных туристов очень перспективные районы: Дальний Восток, Сахалин, Курильские острова, Урал, Север России и другие территории. Регулярно проводятся международные отраслевые выставки, форумы по различным перспективным для России видам туризма, созданы профессиональные образовательные стандарты, а также идет работа по формированию положительного имиджа страны в сфере туризма. Проведение на территории Российской Федерации международных значимых мероприятий послужило толчком для развития территорий.

Во многих городах и районах территории Сибири и Дальнего Востока существуют продолжительные тесные побратимские связи с городами Европы, Азии, Америки. В рамках соглашений о побратимских связях про-

ходит обмен опытом и взаимодействие в сферах экономики, торговли, логистики, образования, культуры, спорта и туризма между муниципалитетами России и иностранных государств. Активно налаживаются и развиваются побратимские связи в **Красноярске, Братске, Находке, Южно-Сахалинске, Ангарске, Магадане, Невельске, Омске, Петропавловске-Камчатском, Кызыле, Новосибирске, Хабаровске, Благовещенске, Чите, Находке, Якутске, Южно-Сахалинске** и др.

В настоящий момент на территории муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока международное сотрудничество осуществляется не только на уровне муниципалитета, но и на уровне структур различного статуса: муниципальные учреждения, некоммерческие партнерства и организации. Например, Дома дружбы, являющиеся своеобразными центрами международной деятельности, учреждения культуры и творческие коллективы, библиотеки, музеи, выставочные залы, школы искусств, школы, а также спортивные организации и общественные объединения. (**Благовещенск, Новосибирск, Красноярск, Омск, Ангарск, Барнаул, Магадан, Хабаровск, Уссурийск, Губкинский** и др.)

В июле 2018 года организованы гастроли во Францию Красноярского камерного оркестра под управлением профессора Бенюмова М.И. Выступления коллектива прошли в соборе Святой Мадлен и Русском духовно-культурном центре. Помимо концертов, художественный руководитель и главный дирижер оркестра профессор Бенюмов М.И. провел мастер-класс для педагогов и молодых скрипачей Парижа. А в ноябре оказано содействие группе юных музыкантов из красноярской детской школы искусств № 8 по подготовке поездки в Париж на Первый международный конкурс скрипачей «Inter Cordes» в рамках перекрестного года России и Франции. Первое место в номинации «Сольное исполнение» заняла Дарья Манза из **Красноярска**. Коллектив скрипачей «Созвучие» стал лучшим в номинации «Ансамбль».

16 октября 2018 года в Санкт-Петербурге на международном музыкальном фестивале «Волшебная симфония» для детей и подростков с ограниченными возможностями по слуху учащийся МБОУ ДО «Нижнесортывская ДШИ» **Сургутского района** Милютин Никита под руководством преподавателя Светланы Актугановой стал лауреатом 1 степени. Милютин Никита глухой от рождения, в 3,5 года ему была сделана кохлеарная имплантация, благодаря чему теперь он может слышать. В силу своего огромного желания и усердным занятиям с опытным педагогом, юный пианист из отборочного тура с участниками более чем 200 человек из 6 стран вышел в финал. Уже на самом фестивале Никита с Абрамян Алиной (Сочи) всего за несколько дней подготовили дуэт в 4 руки П.И. Чайковского «Вальс Цветов» и выступили на Гала-концерте Фестиваля «Волшебная Симфония» на сцене концертного зала Мариинского театра в Санкт-Петербурге.

Созданный в 2017 г. городом **Благовещенском** и Хэйхэ международный российско-китайский сводный оркестр продолжил свою концертную деятельность в приграничном регионе. Была проведена «Девятая Российско-китайская ярмарка культуры и искусства», а также Пятый Международный фестиваль-конкурс современной детской и юношеской песни «Детство на Амуре». Продолжали развиваться контакты между городом Благовещенском и китайскими городами Харбин, Цицикар, Хэйхэ, Удаляньчи, Бэйань и т.д. в сфере образования и спорта, так более 240 российских детей посетили город Хэйхэ и столько же китайских детей побывали в Благовещенске в рамках программы «Мост дружбы». В 2018 г. прошли детские и взрослые международные соревнования по спортивной гимнастике, баскетболу, волейболу, бадминтону, настольному теннису, хоккею, по скандинавской ходьбе и т.д. как на российской, так и китайской стороне

В **Красноярске** в рамках мероприятий «Год Японии в России» организована передвижная выставка японских кукол «Традиционные куклы как элемент праздничной культуры Японии» в России в Музее художника Б.Я. Ряузова, проведены **Дни японской культуры в Красноярске, фестиваль японского кино, фестиваль японских боевых искусств, книжная выставка «Страна восходящего солнца», конкурс детских художественных работ «Моя Япония», встреча с исследователем-журналистом Центра международного сотрудничества Хоккайдо господином Синдзи Ёсимура, организован концерт Красноярского академического симфонического оркестра под управлением японского дирижера Тёсэи Комацу. Мероприятия посетили и приняли в них участие более 5 000 человек. Традиционно состоялись визиты делегаций «Общества родственников японских военнопленных, умерших в период интернирования на территории Красноярска в 1945–1950 гг.» из префектуры Айти (Япония). В 2018 году состоялся визит официальной делегации города Улан-Батора (Монголия) во главе с заместителем Градоначальника по вопросам городских инфраструктур господином Пурвээгийн Баярхуу. В рамках визита заинтересованные красноярская и монгольская компании подписали соглашение о сотрудничестве в сфере комплексного обустройства дорог и передачи положительного опыта города Красноярска. В настоящее время идет активная реализация соглашения. Яркими событиями стали взаимные поездки одаренных детей (9 детей) из Красноярска в г. Маньчжурия (КНР) в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между городами. А затем Красноярск посетила с ответным визитом группа детей (12 человек) из Маньчжурии. Дети двух стран познакомились с культурой стран, учились иностранному языку, общались друг с другом и способствовали укреплению международных межмуниципальных связей. Одним из успешных событий 2018 года необходимо назвать организацию участия иностранных экспертов в Красноярском городском форуме–2018 «Будущее.**

Проектируем вместе» (28–29 ноября 2018 г.). Так, в Городском форуме приняли участие эксперты из Нидерландов (2 человека); из КНР (город-побратим Харбин, 4 человека). Делегация Народного Правительства города Харбина обменялась опытом по функционированию и использованию спортивных объектов на примере проведения Универсиады–2009 в городе Харбине. Международные эксперты приняли участие в круглых столах по вопросам развития города. Так, состоялось первое обсуждение взаимодействия в области урбанистики, архитектуры, развития городской среды, трансформации городского пространства с Французским институтом в России. Данное событие стало продолжением участия Главы города Еремина С.В. в VIII Московском урбанистическом форуме, где обсуждался мегаполис будущего, новые пространства для жизни. В рамках конференции Глава города смог обсудить результаты масштабных городских трансформаций последнего десятилетия и конструирование будущего крупных городов с ведущими мировыми и российскими урбанистами, экономистами, архитекторами, предпринимателями. В рамках взаимодействия с Лабораторией по робототехнике «Инженеры будущего» оказана организационная помощь командам юных робототехников «Сибирские сердца» и «Победители» при подготовке к участию в Открытом чемпионате Центральной Европы по робототехнике в городе Дебрецен (Венгрия), где участвовали 67 команд из 41 страны мира от Австралии до Мексики; в Открытом чемпионате Эстонии по робототехнике, где красноярцы заняли третье место в своей возрастной группе. В ноябре 2018 года состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Фондом полетов «Браво 369» (США) и администрацией города Красноярск (Россия). Стороны официально подтвердили намерения оказывать содействие в реализации мероприятий, посвященных празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и Второй мировой войне, в частности по проекту «АЛСИБ 2020™» по сохранению памяти о Красноярской воздушной трассе перегона самолетов по программе ленд-лиза из США в СССР с 1942 по 1945 гг. Участие в проекте «АЛСИБ 2020™» станет непосредственной реализацией Программы позиционирования города Красноярск в городском сообществе, Красноярском крае, стране, мире: «Красноярск. Город в движении. Новые цели». Также планируется, что проект войдет в план праздничных мероприятий на территории Красноярского края, посвященных празднованию юбилея Победы в Великой Отечественной войне в 2020 году. Активно поддерживает инициативу Красноярск Посольство Российской Федерации в США, Конгресс русских американцев, Русский культурный центр на Аляске, Центр Русско-Американской Дружбы и Делового Сотрудничества Аляски.

Окружной администрацией города **Якутска** ведется тесное сотрудничество с японской компанией «Хоккайдо корпорейшн»: реализуется проект строительства круглогодичной теплицы, запущена мусоросжигательная установка по утилизации медицинских отходов. В 2016 году началась реализация инвестиционного проекта «Круглогодичный тепличный комплекс» на территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Индустриальный парк «Кангалассы» по выращиванию овощной и салатной линии по японской технологии общей площадью 3,3 га. Создание данного комплекса в зоне вечной мерзлоты является уникальным и новым проектом в целях круглогодичного обеспечения населения доступными по стоимости высококачественными овощными культурами и зеленью. Реализация проекта осуществляется в 3 этапа в течение 2016–2020 гг. В 2016 году завершено строительство первого этапа комплекса и введена в эксплуатацию экспериментальная теплица площадью 0,1 га. В данный момент ведется строительство второго этапа – тепличный комплекс площадью 1,2 га.

**Магадан**, развивая дружественные и взаимовыгодные экономические связи с зарубежными партнерами, осуществляет международную деятельность в таких направлениях, как укрепление традиционных побратимских связей сотрудничество с муниципалитетами российских и зарубежных городов, а также участие города в деятельности международных организаций. В целях развития внешнеэкономического и межмуниципального сотрудничества в мэрии города Магадана осуществляет работу Комиссия по дружеским связям с зарубежными городами. В рамках работы Комиссии ежегодно утверждается План по реализации мероприятий развития сотрудничества с городами-побратимами и международных отношений муниципального образования «Город Магадан». На официальном сайте мэрии города размещена информация о каждом городе-побратиме на русском и английском языках. В 2018 году в рамках проходящего года Японии в России в городском парке при участии Генерального Консула Японии во Владивостоке Касаи Тацухико была торжественно открыта японская аллея. В ставшем традиционным Магаданском международном конкурсе ледовых скульптур «Магаданский хрусталь» приняли участие представители Республики Беларусь, Республики Саха (Якутия), города Биробиджана и др.

Представители **Надыма** в составе делегации Ямала приняли участие в берлинской выставке-ярмарке «Зелёная неделя – 2018». Экспозиция Ямала стала лидером по посещаемости и причина этого в экзотике: большинство товаров не просто вкусны и экологически безупречны, но и совершенно новы для потребительских рынков Европы, Азии и Африки. Надымчане привезли в Берлин мясную и рыбную продукцию, пресервы, чай, сладости и напитки из дикоросов (варенье, морс, конфеты). Специально для выставки–2018 технологи предприятия ООО «Ныда-Ресурс» запустили новинку – это морошка в сахарном сиропе с добавлением кедрового ореха. Северный стенд пользовался устойчивым вниманием посетителей. Немецких потребителей больше интересовала оленина и субпродукты из неё, представителей из Узбекистана интересовала рыба. Покупатели из Африки и

Сербии оценили изделия из северных ягод. 23 ноября 2018 года в ледовом дворце «Надым» состоялось торжественное открытие XVIII традиционного международного турнира по боксу памяти Владислава Стрижова. Его организаторами выступили администрация Надымского района, ООО «Газпром добыча Надым» и Федерация бокса ЯНАО. В Надым, который на два дня стал столицей международного юношеского бокса, приехали около 150 спортсменов из 35 команд различных регионов России, а также из Белоруссии, Кыргызстана, Узбекистана, Сербии, Польши и Германии. Впервые в турнире приняли участие ребята из Италии и Ирландии. В качестве почетных гостей на турнир приехали звезды мирового бокса: Александр Лебзяк – советский и российский боксёр, тренер, обладатель «Большого шлема» любительского бокса в полутяжёлом весе, главный тренер сборной России по боксу, Вячеслав Яновский – советский и белорусский боксёр, Заслуженный мастер спорта СССР и Орзубек Назаров – советский и киргизский боксер, многократный чемпион СССР, Японии, Европы, Азии и Океании, мира, государственный и общественный деятель Киргизии, Заслуженный мастер спорта СССР.

Администрация города **Находки**, развивая дружественные и взаимовыгодные экономические связи с зарубежными партнерами, осуществляла международную деятельность в таких направлениях, как сотрудничество с муниципалитетами зарубежных городов, укрепление традиционных побратимских связей, участие в международных мероприятиях. В течение года Находку посетило 8 делегаций иностранных государств, состоялось 2 бизнес-миссии. В целях развития торгово-экономического сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона представители Находкинского городского округа приняли участие в трех международных выставках. По линии приграничного сотрудничества представители города провели и приняли участие в 18 мероприятиях.

В марте 2018 года была подана заявка муниципального учреждения «Музей **Новосибирска**» на выдвижение проекта «Новосибирск – город музеев» на III Международную премию «Объединенные города и местные власти (ОГМВ) – Мехико – Культура 21 века». Жюри премии признало проект Новосибирска одним из лучших в области культуры и устойчивого развития. В период с 13 по 17 апреля 2018 года официальная делегация города Новосибирска под руководством мэра города А.Е. Локтя посетила город Пекин (КНР) с целью участия в мероприятиях по презентации города Новосибирска в качестве места проведения финала Международной студенческой олимпиады по программированию в 2019 году. В феврале 2018 года состоялись мероприятия экономического сотрудничества «Бизнес встречи Саппоро в Новосибирске», японская делегация также приняла участие в международной выставке «Sibbuild». В рамках проведения торжественных мероприятий, посвященных 125-летию города Новосибирска, состоялось заседание круглого стола на тему «Комфортная городская среда как фактор развития городов», на котором обсуждались вопросы формирования комфортных условий для проживания и досуга городских пространств, озеленения и благоустройства городских территорий. В заседании круглого стола приняли участие 7 иностранных делегаций городов-побратимов общей численностью 24 человека. В период с 6 по 9 ноября 2018 года в городе Новосибирске состоялся XIV Новосибирский инновационно-инвестиционный форум «Азиатские встречи». В мероприятии приняли участие представители посольств и деловых кругов Лаоса, Камбоджи, Монголии, Китая, Индии. По итогам Форума подписаны 5 Меморандумов о намерениях сотрудничества (область торговли, культуры, экономики), а также 7 новосибирских компаний/предприятий договорились о сотрудничестве с компаниями Монголии, Китая, Камбоджи и т.д. Кроме того, достигнута договоренность с Посольством Лаоса в Российской Федерации об обсуждении проектов в сфере молодежных обменов, торговли, установлении официальных отношений Новосибирска с одним из городов Лаоса. 12–16 ноября в Новосибирске находилась ИТ-миссия префектуры Хоккайдо (Япония), включая представителей мэрии города-побратима Саппоро. 15 ноября состоялась встреча делегации с начальником департамента промышленности, инноваций и предпринимательства А.Н. Люлько, в рамках которой стороны обсудили перспективы сотрудничества в области высоких технологий.

Интеграция **Омска** в мировое сообщество является одной из приоритетных задач администрации города. С этой целью Омск развивает побратимские и партнерские связи, принимает активное участие в международных и региональных мероприятиях, а также в организации торгово-экономических миссий. Эта работа очень важна не только для формирования позитивного образа Омска, но и для продвижения информации о продукции и услугах омских предприятий на внешний рынок. Администрация города Омска проводит систематическую работу по поддержанию и расширению связей с 32 городами-партнерами и побратимами (с 18 зарубежными городами в 10 странах, с 14 российскими городами). Одним из показателей развития внешнеэкономической деятельности в городе Омске можно считать динамику внешнеторгового оборота Омской области. По данным Сибирского таможенного управления внешнеторговый оборот за 2018 год составил 1,041 млрд долларов США, увеличившись на 7% по сравнению с 2017 годом. Внешнеторговые операции осуществлялись с партнерами из более чем 90 стран дальнего и ближнего зарубежья. Основными торговыми партнёрами стали Казахстан, Китай, Нидерланды, Германия, Беларусь, Польша, Венгрия, Финляндия, Италия, Турция и другие. Неотъемлемой частью международного сотрудничества города Омска остаются гуманитарные связи. В 2018 году омичи принимали активное участие в международных образовательных обменных проектах, в культурных и спортивных мероприятиях, успешно демонстрируя своё мастерство и профессионализм.

Городом Спасск-Дальний в 2018 году международные и внешнеэкономические связи с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества осуществлялись на территории иностранных государств. Представители города приняли участие в двух ярмарках, проводимых в городах Харбин и Яньцзи (КНР) в сфере экономики, торговли, инвестиции, науки и техники.

2018 год был юбилейным не только для города **Хабаровска**, который отметил своё 160-летие со Дня основания, но и для побратимских отношений с двумя городами: китайским Харбином и американским Портлендом. В августе 2018 года города Хабаровск и Харбин провели совместные международные мероприятия в Хабаровске, посвященные 25-летию установления побратимских отношений, в которых приняли участие большая делегация руководителей ведущих отраслей города Харбина, ансамбль народной музыки Оперного театра города Харбина, делегация юных художников. 21 августа 2018 года в Большом зале городского Дома культуры состоялся Торжественный концерт с участием творческих коллективов двух городов. В Музее истории города Хабаровска была организована выставка рисунков юных художников Харбина. Администрацией города Хабаровска проводилась большая работа по реализации международных мероприятий с зарубежными городами-побратимами и дружественными городами с целью развития гуманитарного сотрудничества: продолжились обмены детскими, молодежными, творческими, спортивными делегациями, сотрудничество в сфере здравоохранения и туризма. В марте 2018 года было организовано участие в Международном фестивале «Новые имена стран АТР – 2018» юных музыкантов из Харбина (КНР), Пучона (Республика Корея), Токио (Япония), Улан-Батора (Монголия). В рамках мероприятий Дня города Хабаровска была проведена Международная выставка изобразительного искусства «Таланты юных – любимому городу», на которой представлены творческие работы школьников из Ниигаты и Мусасино (Япония), Санья, Харбин (КНР), Пучон (Республика Корея), Портленд (США), Могилев (Республика Беларусь), Чхонджин (КНДР). В сентябре 2018 года в администрации города Хабаровска была организована официальная встреча с делегацией представителей Ассоциации рек Республики Корея, во время которой состоялось обсуждение перспектив развития сотрудничества в сфере передовых технологий по проведению очистки питьевой воды, а также создания рекреационных сооружений на берегах рек. В рамках Соглашения между городами Хабаровском и Пучоном о реализации программы проведения стажировок муниципальных служащих в ноябре 2018 года администрацией города Хабаровска был организован приём в городе Хабаровске делегации муниципальных служащих города Пучона. Организованы рабочие встречи и переговоры южнокорейской делегации с представителями профильных структур администрации города Хабаровска, посещение парка «Динамо», производственной площадки МУП «Южное», МБУ «Горзеленстрой», центра социальной работы «Содружество» для изучения опыта работы администрации города Хабаровска по содержанию парков, озеленению и очистке города от снега.

Город **Читу** с иностранными городами-партнерами связывает более чем 25-летнее сотрудничество. За эти годы городами проведены сотни социально-значимых мероприятий, которые укрепляют и развивают дружбу Российской Федерации, Китайской Народной Республики и Монголии. В марте 2018 года представители комитета образования и учебных заведений Читы в составе делегации Забайкальского края открыли Год русского языка и культуры в Восточном и Хэнтийском аймаках Монголии, налажено сотрудничество между школами и детскими садами сторон, в апреле Читы посетили любители русского языка клуба «Матрешка» из города Чойбалсан, также в город Чингас были преданы книги по русскому языку и литературе. Возобновилось сотрудничество в сфере патриотического воспитания молодежи. В сентябре 2018 года делегация учащихся средних школ Читы посетила р-н Хайлар для участия в патриотических мероприятиях по случаю 73-годовщины окончания Второй мировой войны. Российская делегация состояла из учащихся, занятых в деятельности Поста № 1, и представителей комитета образования. Второе направление развития внешних связей города – стимулирование экономического сотрудничества. На протяжении последних десяти лет предприятия Читы традиционно принимают участие в международных выставках приграничных регионов Китая – научно-технической выставке в Маньчжурии и ярмарке товаров России, Китая и Монголии в Хайларе.

Туристическая отрасль – одна из самых молодых и динамично развивающихся отраслей экономики России. В настоящий момент специалисты муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока придают ее развитию особое значение, тем более в современных сложных экономических условиях. По мнению специалистов, занимающихся вопросами развития туризма, именно в развитии туризма заложена одна из так называемых точек роста для многих российских регионов.

Большая работа по развитию туризма проведена в **Барнауле**. В 2018 году продолжалась работа по созданию туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город». В прошлом году также состоялось открытие набережной реки Оби. Жители и гости города высоко оценили созданный объект, который стал любимым местом для прогулок и отдыха. В летнем сезоне ее посетило более 568 тыс. человек. Кроме того, в историческом центре Барнаула открыты кафе и рестораны, в которых создана историческая атмосфера города, можно познакомиться с традиционной русской кухней и блюдами из дровяной печи. Наряду с этим открыты рестораны европейской и азиатской кухни с разной ценовой категорией. Для активных туристов на территории

Туркластера действует прокат туристического инвентаря: велосипедов, электросамокатов и туристической экипировки. За последние годы в городе восстановлен внешний облик купеческих улиц и памятников архитектуры. Во время прогулки по Туркластеру можно увидеть достопримечательности XIII и IX веков. Для туристов, посещающих Барнаул с целью оздоровления, открыты медицинские центры с инновационными технологиями лечения и оздоровления, услуги пластической хирургии и косметологии, СПА-процедур, стоматологии, пантолечения и многие другие. Для комфорта и удобства продолжалось благоустройство и озеленение территории Туркластера с участием бизнеса. Были организованы зоны для отдыха, установлены малые архитектурные формы, сформированы клумбы, высажены аллеи, установлены урны и вазоны в едином стиле. Также осуществлялась работа по развитию экскурсионной деятельности. Количество экскурсантов в Барнауле увеличилось на 25% по сравнению с 2017 годом и составило более 90 тыс. человек.

Город **Благовещенск** имеет благоприятное географическое положение, что создает все предпосылки для развития въездного туризма. Благовещенск (РФ) и город Хэйхэ (КНР) разделяют 800 м реки Амур, действует один из наиболее значимых на Дальнем Востоке пограничных переходов. Поток граждан КНР, посетивших город Благовещенск, ежегодно растет, в 2018 году город посетило более 100 тысяч туристов (2017 год – 94,4 тыс. человек). В целях создания условий для развития туризма в Благовещенске, обеспечения потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах реализуются мероприятия подпрограммы «Развитие туризма в городе Благовещенске» муниципальной программы «Экономическое развитие города Благовещенска на 2015–2021 годы». В 2018 году реализация комплекса мероприятий, направленных на благоустройство парка «Дружбы», позволила создать положительный имидж города, благоприятные, здоровые и культурные условия досуга для жителей города и туристов. Ежедневно парк «Дружба» посещают сотни граждан. В 2018 году введена в эксплуатацию четвертая очередь торгово-развлекательного центра «Острова» с открытием крытой ледовой арены. Ежегодно Благовещенск является местом проведения различных фестивалей, конкурсов, форумов. Среди событий, привлекающих туристов в Благовещенск: народные гуляния «Масленица», мероприятие «Гуляние на Большой», международный свадебный фестиваль, международный фестиваль «Детство на Амуре», заплыв «Дружба», веломарафон и многие другие. С 2003 года в городе ежегодно проводится открытый российский фестиваль кино и театра «Амурская осень», в рамках которого съезжаются звезды российского и зарубежного кино, театрального и музыкального искусства. В 2018 году возобновлены работы по реконструкции набережной реки Амур с образованием новой намывной территории «Золотая Миля», которая станет привлекательной площадкой для инвесторов. В рамках проекта впервые на Дальнем Востоке будет вестись строительство объектов различного назначения на намывной территории. На территории «Золотой Мили» будет построена уникальная трансграничная канатная дорога с пассажирским терминалом. Время в пути от одного берега до другого составит менее 5 минут.

24–27 октября в Нижнем Новгороде прошел финал Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards», где были презентованы 3 проекта от города **Братска**, прошедшие региональный отбор. В номинации «Лучшее детское туристическое событие» специальный диплом получил проект «Международный фестиваль-конкурс «Братск-Зальцбург». В номинации «Лучшее туристическое событие в области спорта» специальным дипломом отмечен проект «Всероссийские соревнования по плаванию на открытой воде «Братская миля». Кроме этого, в 2018 году были проведены массовые городские событийные мероприятия, деловые и профессиональные форумы, которые собрали большое количество братчан и гостей города. В городе прошел конкурс кулинарного мастерства «Битва поваров», объединяющий профессионалов не только из Иркутской области, но и других регионов. В 2018 году в конкурсе принимали участие команды поваров из Владивостока, Новосибирска, Красноярска, Иркутска и Улан-Удэ.

Благодаря национальным праздникам и фестивалям с каждым годом увеличивается популярность событийного туризма в **Горно-Алтайске**. 18 августа в городе состоялся IV Фестиваль меда «Золотая пчелка Горного Алтая». Во время проведения Фестиваля гостям и жителям города был представлен свежесоборанный урожай меда. В Фестивале приняли участие более 50 пчеловодов из Республики Алтай и соседнего Алтайского края. Фестиваль посетило большое количество жителей из соседних районов и регионов, приехавших посмотреть на праздник и отведать качественный натуральный мед. В 2018 году город Горно-Алтайск стал победителем Всероссийского конкурса проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в номинации «Малые города численностью от 50 до 100 тысяч человек» с проектом городского панорамного парка «Гора Туугая».

В **Дудинке** ежегодно проводятся масштабные мероприятия: международный турнир по кёрлингу, международный Арктический фестиваль «Притяжение Таймыра», самобытные праздники коренных малочисленных народов Севера, любители природы регулярно наблюдают за ледоходом на реке Енисей.

В 2018 году была проведена большая работа по благоустройству общественных пространств города **Красноярска** – более 20 скверов разной функциональности и содержания. Впервые была проведена большая работа над архитектурно-художественной подсветкой центральных улиц города, мостов, вокзалов, основных

достопримечательностей. Сегодня у Красноярска абсолютно новый световой ландшафт. Есть целые световые ансамбли: вантовый мост, Большой концертный зал и музейный центр. В 2018 году в Красноярске с целью создания условий для развития внутреннего и въездного туризма 29 ноября 2018 года постановлением Главы города Красноярска № 767 была одобрена концепция развития туризма на территории города Красноярска. В течение года реализовывались услуги туристско-информационного характера (ТИЦ). Всего в 2018 году ими воспользовались 4 108 человек, из них 2 250 человек приняли участие в экскурсиях, организованных специалистами ТИЦ, 1 858 человек получили соответствующие консультации. С декабря 2018 года начали проводиться автобусные экскурсии на регулярной основе. Реализована единая система автомобильной навигации по туристским и спортивным объектам на территории Красноярска. В 2018 году были установлены 380 знаков автомобильной навигации, 13 знаков с картами и светодиодными экранами в историческом центре города. Осуществлено благоустройство восточного и центрального входов в главную достопримечательность Красноярска – Государственный природный заповедник «Столбы». На восточном входе обустроена автомобильная парковка, установлен павильон туристско-информационного центра, на центральном входе осуществлено устройство комбинированной экологической тропы протяжённостью 2 километра с установкой на ней объекта туристского показа, благоустроен въезд. Интернет-портал [welcomekrsk.ru](http://welcomekrsk.ru) переведён на английский и китайский языки. По посещаемости ресурса наблюдается стабильная положительная динамика: за 2016 год сайт посетили 3 607 человек, за 2017 г. – 25 099 человек. В 2018 г. к услугам турпортала обратились 38 000 человек

В Магадане горспорттуркомитет заключил договор с издательством «Охотник» на разработку печатного макета книги известного путешественника, мастера спорта по туризму международного класса, писателя и журналиста Рудольфа Владимировича Седова «Хочу ходить по Земле». Разработка макета была завершена издательством в октябре 2018 года, средства на разработку макета были выделены из средств муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Магадане на 2017–2021 годы». Книга является переработанной версией путеводителей «Отличное занятие ходить по земле» (1978 г.) и «По окрестностям Магадана» (1996 г.). Планируемое издание дополнено современной информацией для туристов и путешественников, проиллюстрировано большим количеством фотографий, оригинальной картой основных достопримечательностей Магадана и картой-схемой маршрутов. Основная задача нового путеводителя – привлечь школьников, студентов, жителей Колымского края и гостей к путешествиям и познанию знаковых природных геологических и исторических мест вблизи города Магадана. Путеводитель предлагает 95 пеших, лыжных, водных, автомобильных, велосипедных маршрутов для начинающих и для подготовленных туристов по окрестностям Магадана, территории Ольского, Хасынского и Тенькинского районов Магаданской области. Распространение книги планируется на безвозмездной основе среди организаций и туристской общественности. Издание книги планируется в 2019 году за счет средств из внебюджетных источников.

**Надымский район** – одно из муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа, которое занимает центральную часть севера Западно-Сибирской низменности и охватывает бассейн реки Надым и западную часть Тазовского полуострова. Благодаря уникальным природно-ландшафтным и рельефным особенностям Надымский район является благодатной территорией для развития этнографического, экологического, спортивно-экстремального туризма. На протяжении многих лет администрация Надымского района выступает организатором нескольких масштабных этнографических праздников: Традиционные соревнования оленеводов на Кубок Губернатора ЯНАО, Международный день коренных народов, День рыбака и День села в национальных селах Надымского района Ныда, Нори, Кутопьюган. Яркой «визитной карточкой» Надымской Земли туристической являются традиционные соревнования оленеводов на Кубок Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, за многолетнюю историю этого красочного спортивного праздника его гостями стали сотни туристов из разных городов России, ближнего и дальнего зарубежья. Соревнования включают в себя традиционное пятиборье: метание тынзяна на хорей, прыжки через нарты, тройной национальный прыжок, национальную борьбу и перетягивание палки. Также ненцы, ханты, коми-зыряне и селькупы соревнуются в командных видах: лыжной эстафете и искусстве создания национальной одежды. Самая зрелищная часть праздника – гонки на оленьих упряжках, искусно управляют которыми не только закаленные северными ветрами мужчины, но и женщины. 10–11 марта 2018 года впервые состоялся **I Фестиваль национальных видов спорта среди мальчиков и юношей муниципального образования Надымский район**. Уникальность Надымского района как территории, благоприятной для развития туризма, обусловлена еще одним фактором: сегодня существуют считанные единицы территорий, на которых сохраняется исконный уклад жизни аборигенного населения. Чум, оленья упряжка, ненецкие мужчины в малицах и женщины в ягушках – не экспонаты фестивальных музеев под открытым небом, а примеры реального существования национальных сел, стойбищ, оленеводческих бригад – живых очагов культуры и быта ненцев, ханты, коми-зырян. В Надымском районе в первозданном виде сохранена арктическая оленеводческая культура. Работа по разработке и апробации интересных этнографических маршрутов ведется не первый год. Основными субъектами данной деятельности являются Управление по физической культуре, спорту, молодежной политике и туризму, Управление культуры, Управление по работе с коренным населением и развитию агропромышленного комплекса, Русское

географическое общество. С целью содействия социальной интеграции людей с ограниченными возможностями здоровья в сентябре 2018 года силами Управления по физической культуре, спорту, молодежной политике и туризму совместно с Надымской местной общественной организации инвалидов «Созидание» был проведен Открытый районный паратуристский слет.

В **Невельске** открыта первая в России смотровая площадка для наблюдения за сивучами. Эколого-просветительский комплекс «Мой сосед сивуч» был подготовлен клубом «Бумеранг» при поддержке компании «Сахалин и Энерджи» и администрации Невельского городского округа. Проект «Мой сосед сивуч» – это пример эффективного социального партнёрства с участием бизнеса, общественности и государства. Только в тесном сотрудничестве было возможно появление такой смотровой площадки. Идея проекта заключается в создании на побережье Невельска эколого-просветительского комплекса, посвященного сивучу, который дает возможность всем желающим узнать подробнее об этом животном, его характере, повадках и особенностях, а также понаблюдать за его жизнью через бинокль. Таким образом, люди могут познакомиться с сивучами поближе безопасно и без вмешательства в дикую природу. Это первый опыт клуба «Бумеранг» по разработке просветительской площадки под открытым небом. В ходе выполнения проекта был использован положительный мировой опыт, когда наблюдение за дикой природой происходит со специально оборудованных смотровых площадок. Брекватер портового города Невельск является одним из исключительных мест в мире, где лежбище сивучей расположено в пределах прибрежной зоны города. Ежегодно с февраля по май к брекватеру приплывает от 300 до 1 200 взрослых особей.

Ежегодно администрацией города **Якутска** совместно с Федерацией автомобильного и мотоциклетного спорта Республики Саха (Якутия) проводится ралли-рейд «Полюс Холода–2018» в рамках Фестиваля «Полюс Холода» на кубок главы города Якутска по маршруту город Якутск – п. Оймякон, где зимой температура опускается ниже -70С градусов. Фестиваль «Зима начинается с Якутии» наравне с туром «Путешествие на Полюс Холода» является одним из ключевых событийных мероприятий и включен в ежегодный календарь Ростуризма. Концепция проведения фестиваля предполагает продвижение туристских брендов как составной части событийных мероприятий на территории Республики Саха (Якутия) и города Якутска, наиболее эффективной формы привлечения зарубежных и российских туристов, позиционирование города Якутска как всероссийской столицы холода и культурной столицы Арктики, как места начала Зимы. В основе проведения праздничных мероприятий лежит идея единения, обмена культурными традициями народов Якутии, продвижение самобытной культуры и традиций народов Севера, поддержка народных инициатив. Фестиваль «Зима начинается с Якутии» является площадкой для продвижения турпродуктов и культурных традиций, представляет возможность установить и расширить деловые контакты в сфере туризма, провести обмен опытом работы с коллегами из других регионов и стран, дает возможность окунуться в атмосферу всеобщего праздника, экзотики и гастрономических удовольствий, посетить самое холодное место в Северном полушарии.

Во многих муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока существуют благоприятные условия для развития практически всех видов рекреационного туризма (лечебно-оздоровительный, познавательный, экологический, спортивный, событийный), а также некоторых видов делового туризма. Современную инфраструктуру рекреационно-туристического бизнеса представляют учреждения, представляющие лечебно-профилактические услуги и услуги отдыха, которые готовы принять не только жителей других регионов, но и иностранных туристов. (**Бердск, Саянск, Абакан, Бийск, Барнаул, Новосибирск, Красноярск, Кызыл, Омск, Минусинск** и др.)

С целью стимулирования развития внутреннего и въездного туризма и поддержки развития детско-юношеского туризма проводились различные конкурсы, выставки, фестивали (**Абакан, Ангарск, Бийск, Новосибирск, Красноярск, Омск** и др.)

1–2 декабря 2018 года в рамках открытия зимнего туристского сезона – праздника «Алтайская зимовка» в **Бийске** состоялись соревнования по спортивному пельменингу «Пельменийские игры – 2018», где участники занимались лепкой пельменей на скорость, фестиваль моды «Хайп рашн стайл», где были представлены реконструкции русских народных костюмов и их интерпретация в современных модных тенденциях, праздник «Лебеди на Бии». В **Абакане** прошел фестиваль-конкурс авторской песни «Солнцеворот» с участием гостей и жителей города. На конкурс Национальной премии в области событийного туризма Russian Event Awards Сибири и Дальнего Востока администрацией города **Ангарска** подано 4 проекта, 3 из которых стали призерами: Первое место в номинации «Событийный туризм в области культуры» завоевал VIII международный фестиваль-симпозиум деревянной скульптуры «Лукоморье на Байкале», первая мультиспортивная серия Сибири «Марафоны БАМ» победила в номинации «Лучшее туристическое событие в области спорта», отель «ПушкинЪ» стал вторым в номинации «Лучшая площадка для проведения туристического события». Фестиваль «Лукоморье на Байкале» второй раз завоевал первое место общероссийского финала Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards» в номинации «Лучшее туристическое событие в области культуры». Также фестиваль вошел в число 200 событий Российской Федерации на 2019 год.

В **Кызыле** разработан и запущен проект «Город мастеров». Цель проекта заключается в поддержке мастеров и привлечении мастеров народно-художественного промысла для расширения разнообразия местной

сувенирной продукции и изделий ручной работы. Данная выставка была организована три раза. На каждой организованной выставке участвовало более 40 местных мастеров. Также состоялась рабочая поездка в город Улаангом, результатам которой стало достижение между представителями в сфере туризма Тувы и Монголии договоренности о совместных перевозках туристов, создании совместных трансграничных турмаршрутов и реализации культурных программ. Отделом туризма на основании предоставленных данных коллективных средств размещения и турфирм, находящихся на территории города Кызыла, ведется мониторинг, официально зарегистрировавшихся туристов, посетивших город с января по сентябрь. Город Кызыл за отчетный период посетило 24 964 чел. Из них 23 776 российских граждан и 1 188 иностранных граждан. Часто посещающими Кызыл и Республику Тыва стали туристы из Монголии, Китая, Германии, Белоруссии и США. По информации, предоставленной ГАУ «Информационный центр туризма» Республики Тыва, за девять месяцев 2018 г. Республику посетило 64 900 чел. Самыми посещающими локациями республики стали Таллинский кожуун (8 395 чел.), Кызылский кожуун (7 012 чел.), город Кызыл (7 010 чел.). Также в рамках развития внутреннего туризма был проведен мониторинг посещения пансионатов на оз. Дус-Холь. Общее количество посетивших 1 131 человек.

В 2018 году сотрудники Минусинского регионального краеведческого музея им. Н.М. Мартьянова приняли участие в Региональном конкурсе национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards» в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах в Иркутске с проектом «День Минусинского помидора», который стал победителем в номинации «Лучшее туристическое событие в области гастрономического туризма» по Сибири и Дальнему Востоку, а 24–27 октября в финале (Нижний Новгород) проект был удостоен специального диплома. По данным Туристско-информационного центра в 2018 году муниципальное бюджетное учреждение культуры «Минусинский региональный краеведческий музей им. Н.М. Мартьянова» и его отделы посетили 2 033 туриста. Музей продолжает оставаться главной достопримечательностью **Минусинска**. В 2018 году количество музейных экскурсантов составило 71 480 человек, что на 26 772 человек больше по сравнению с 2017 годом, из них детей (от 0 до 18 лет) 48 554 человек. Из общего числа экскурсантов 6 человек – иностранные граждане СНГ (Казахстан) и 71 человека из Китая, Германии, Украины, Японии, Литвы, Франции, Швеции, Турции, Италии, Канады.

В **Новосибирске** экскурсионную и туристическую деятельность, помимо частных туристских организаций, осуществляет муниципальное казенное учреждение культуры города Новосибирска «Музей Новосибирска». Развивая внутренний туризм, музей позиционирует город как культурную столицу Сибири, способствуя продвижению его историко-познавательной и информационно-туристической ценности. В 2018 году музей предлагал новосибирцам и гостям города 21 экскурсионный продукт. Это авторские экскурсии: пешие, автобусные, речные и «теплые зимние». Наиболее популярные из них: автобусная экскурсия «Новосибирская ГЭС», речная «Шесть мостов», пешая «По купеческим кварталам» и теплая зимняя «Главный вокзал». Всего за год проведено 347 экскурсий, которые посетили 17 421 человек. Масштабный музейный проект «Новосибирск: город превращается в музей» вошел в число специальных победителей III Международного конкурса «Мехико. Культура XXI века» и получил диплом. Презентация проекта была проведена в Мехико в октябре 2018 года. Сущность данного проекта – пойти навстречу к людям и с помощью современных технологий превратить в музей сам город, сделав его улицы музейными залами, здания – экспонатами, а горожан – слушателями и рассказчиками. Задача проекта – продвижение локального исторического наследия в современном городском пространстве.

Проект города **Норильска** «Фестиваль северной ягоды» презентован на международной туристической выставке «Енисей–2018» в Красноярске. В августе 2018 года этот проект вышел в финал Всероссийского конкурса **Russian Event Expo в Республике Карелия в статусе лауреата 3-й степени в номинации «Эко-событие»**. Управление по делам культуры и искусства Администрации города Норильска было отмечено благодарностью Министерства культуры Российской Федерации «за высокий профессионализм и творческий подход в презентации проекта «Фестиваль северной ягоды».

Одним из основных объектов культурно-туристического маршрута на территории города **Омска** является автономное учреждение «Омская крепость». Историко-культурный комплекс «Омская крепость» традиционно играет роль музея под открытым небом. Эта форма экскурсионной работы пользуется большой популярностью, так как позволяет совместить прогулку и познавательную деятельность. В летний период наиболее популярны пешеходные экскурсии: «Прогулки по Омской крепости», «История основания Первой Омской крепости», «От ворот до ворот», «Вторая Омская крепость», «Военные на службе истории: военные-строители Сибирских крепостей», «Старый Омск», «По следам Достоевского», «Третья столица», Детская экскурсия «Найти беглого каторжника». Сотрудниками автономного учреждения «Омская крепость» разработаны и проводятся также автобусные экскурсии: «Омские храмы», «Омск театральный», «Омск студенческий». Регулярно проводятся мультимедийные экскурсии с использованием презентаций, учитывающие возрастные особенности аудитории, содержащие большое количество наглядного материала (фотографии, карты, реконструкции): «300 лиц славного города», «Мифы и легенды города Омска», «Омские актеры в российском кино». Экскурсии проводятся для омичей (для свободно сформированных групп, организованных групп школьников, студентов, спортсменов, делегаций и пр.), туристов

из других городов, а также иностранцев, среди которых преобладают жители Казахстана и Германии. В зданиях историко-культурного комплекса «Омская крепость» открыты для экспонирования выставки, повествующие не только об истории, но и о творческом и профессиональном потенциале омичей, известных людях города. На выставке «История создания Омской крепости», размещенной в историческом здании Инженерной мастерской, представлены макеты первых поселений, Первой и Второй Омских крепостей, предметы, найденные во время реконструкции историко-культурного комплекса: монеты, пуговицы, пушечные ядра, фрагменты зданий и др. В здании Артиллерийского цейхгауза развернута выставка музея городского быта «Комната офицера-топографа», размещена экспозиция военно-исторического клуба «Кованая рать – служилые люди Сибири», в антураже которой проводятся экскурсии для организованных групп по теме освоения Сибири и основания Омской крепости.

В целях создания комфортных условий для гостей и жителей города **Южно-Сахалинска** в 2018 году завершены работы по обустройству одной из популярных рекреационных зон «Место силы «Восточка»». Объект создан с целью популяризации экологического туризма, организации досуга и отдыха гостей и жителей города. В границах данного объекта расположен природный памятник структурно-денудационный останец «Лягушка». В рамках выполнения работ по обустройству на территории объекта предусмотрена парковка, туалеты, беседки, зоны для разведения костра, информационные стенды и указатели, деревянные тротуары и настилы для кемпинга и др.

В **Спасске-Дальнем** в 2018 году состоялся открытый городской фестиваль «Клубничная столица Приморья» в целях создания благоприятных условий для реализации сельскохозяйственной продукции личных хозяйств, досуга жителей и гостей города, развития творческих способностей участников конкурсов, включённых в программу фестиваля. В программе мероприятия были выставка-продажа клубники, мастер-классы по разведению новых сортов клубники, дегустация блюд из ягоды, костюмированное шествие, концертная программа, конкурсы, выставка декоративно-прикладного искусства.

В **Северске** одним из значимых объектов туристской инфраструктуры является Северский природный парк общей площадью 22 га, который объединяет зоопарк и парк культуры и отдыха. Северский природный парк – это рекреационная зона, включающая в себя естественный лесной массив в центре города, оборудованное аттракционами, детскими игровыми и спортивными площадками. Северский зоопарк является членом Европейской региональной ассоциации зоопарков и аквариумов, членом Международной ассоциации зоопарков, участником международных и региональных программ по сохранению редких и исчезающих видов птиц и млекопитающих. Коллекция животных зоопарка насчитывает более 1 700 экспозиционных экземпляров животных, относящихся к 200 видам. Посещаемость Северского природного парка и зоопарка в 2018 г. составила 211 тыс. чел. Одним из значимых событийных мероприятий стали ежегодный фестиваль народного творчества «Праздник у семи озер» и межрегиональный фестиваль детского творчества «Палитра талантов». Ежегодно «Праздник у семи озер» посещают более 6 000 человек, он является комплексным проектом, имеет этнокультурную, историческую, экологическую направленность. Помимо развития народных промыслов и традиционной культуры создает условия для инвестиционной привлекательности региона, способствует созданию туристско-рекреационного комплекса на внегородской территории Северска, созданию туристской и сервисной инфраструктуры.

В 2018 году в **Сургутском районе** был запущен проект «Операция «Туризм–2018», который включал ряд туристских мероприятий, направленных на привлечение туристов и экскурсантов в Сургутский район. В рамках проекта впервые состоялся I Travel-фестиваль «Мир глазами путешественника» в Сургуте. Сотрудники туристско-информационного центра Сургутского района презентовали этнотуры, например, один из них реализован впервые – тур по маршруту «Сургут – Русскинская – Сургут» в День оленеводов, рыбаков и охотников. Наиболее масштабным мероприятием 2018 года стал туристский квест «Туристскими тропами Сургутского района» – это квест по территории Сургутского района, включающий в себя элементы ориентирования на местности, выполнение заданий, поиск ответов на вопросы и загадки, связанные со знанием истории и культуры Сургутского района. Участниками квеста стали 36 команд, победители награждены ценными призами.

Основной задачей развития внутреннего и въездного туризма на территории города **Томска** стало продвижение туристского потенциала на межрегиональный и международный уровень. В рамках данной задачи были заключены соглашения с соседними регионами Сибирского федерального округа, а также со странами ближнего зарубежья. Информация о туристических возможностях Томска появилась в Новосибирске, Красноярске, Астане и других городах. В рамках продвижения туристского бренда «Томск – изумрудный город!» были достигнуты следующие результаты: Видео презентация бренда города вошла в тройку лучших в России, городское мероприятие «Изумрудный карнавал» стало победителем в номинации «Лучший event-проект в парке» на международном конкурсе «Хрустальное колесо–2018». Экспозиции на тему Изумрудного города появились в музеях и были включены в основные туристические маршруты для организованных групп. Томск стал полноправным участником «Императорского маршрута» наравне с Тобольском, Тюменью и Екатеринбургом.

Визитными карточками города **Хабаровска** стали международный фестиваль художественного творчества детей и юношества «Новые имена стран Азиатско-Тихоокеанского региона», международный военно-музыкаль-

ный фестиваль «Амурские волны», традиционный международный турнир «Кубок Мэра города Хабаровска по современному панкратиону», День города, выставка-ярмарка декоративно-прикладного искусства «Хабаровск – город мастеров», ежегодная международная парусная регата, городской конкурс ледовых скульптур «Амурский хрусталь» и др. Данные мероприятия привлекают тысячи горожан и гостей города, способствуют повышению наполняемости гостиниц, улучшению качества обслуживания, росту продаж туристических пакетов. В течение года в целях создания положительного имиджа Хабаровска как гостеприимного города, благоприятного для туризма, хабаровские семьи принимали школьников из Ниигаты (Япония), Мусасино (Япония), Портленда (США), Пусана (Республика Корея). Во время пребывания в городе дети познакомились с русской культурой и традициями, архитектурным наследием города. По итогам 2018 года количество иностранных граждан, посетивших Хабаровск с туристической целью, составило 50 653 человек, что на 87,6% больше показателя 2017 года. Рост в первую очередь связан с увеличением количества туристов из Республики Корея, что продиктовано увеличением спроса на шопинг-туры и пакетные предложения, предусматривающие посещение Владивостока, Хабаровска и озера Байкал. В связи с растущим спросом в июле-августе 2018 года было выполнено 6 чартерных авиарейсов из городов Муан и Чонджу в Хабаровск.

Можно с уверенностью констатировать, что сфера туризма в последние годы постоянно развивается. В настоящее время стоит задача сохранить достигнутые результаты, усовершенствовать качественные стороны организации туристских программ и создать условия для максимизации положительного социального эффекта от развития туризма в муниципальных образованиях и в стране в целом. Развитие международных отношений муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока с городами-побратимами и партнёрами является следствием стратегического сотрудничества России и стран мира.

## 2.17. В области трудовых отношений

Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих граждан, важнейшим направлением деятельности организаций, органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления.

В 2018 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации основных направления государственной политики в области социально-трудовых отношений в рамках регламентированных полномочий. Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих граждан, важнейшим направлением деятельности организаций, органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления. Ситуация на рынке труда в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2018 году сложилась следующим образом.

Актуальной проблемой в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока остается легализация заработной платы и неформальная занятость населения. Работа в этом направлении ведется, но отсутствие полномочий у органов местного самоуправления по осуществлению надзорных и контрольных функций не позволяет своевременно и в полной мере выявлять ее. В муниципалитетах на регулярной основе проводятся заседания межведомственных комиссий по легализации трудовых отношений, обеспечено межведомственное взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительной власти (**Алейск, Братск, Барнаул, Чита, Канск, Кемерово, Надымский район, Нефтеюганск, Новосибирск, Петропавловск-Камчатский, Петровск-Забайкальский, Рубцовск, Северск, Стрежевой, Сургутский район, Уссурийск** и др.).

Однако решить проблему неформальной занятости без участия самих работников, соглашающихся на работу без оформления трудовых отношений и получающих заработную плату «в конверте», очень проблематично. Поэтому в муниципалитетах особое внимание уделяется проведению работы по информированию населения о негативных последствиях неформальной занятости. Проводятся информационные акции о негативных последствиях выплаты «серой» заработной платы при получении налоговых льгот, назначении пенсий и других социальных выплат, необходимости соблюдения Трудового кодекса Российской Федерации в части оформления трудовых отношений и необходимости соблюдать требования региональных соглашений о минимальной заработной плате

В **Новосибирске** в 2018 году в связи с внесением изменений в пенсионное законодательство начата работа, направленная на повышение уровня занятости граждан предпенсионного возраста. Вопросы занятости граждан предпенсионного возраста добавлены в Регламент организации работы по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и сокращению скрытых форм оплаты труда. Осуществляется еженедельный мониторинг соблюдения запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан предпенсионного возраста в организациях города.

Немаловажной составляющей в области трудовых отношений является охрана труда и социальное партнерство

В **Ачинске** важным фактором развития территории является обеспечение социального партнерства в соответствии с действующим Соглашением по регулированию социально-трудовых отношений между администраци-

ей города Ачинска, объединением профсоюзов города Ачинска, Союзом промышленников и предпринимателей города Ачинска на 2017–2019 годы, заключенным в соответствии с Законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5724 «О социальном партнерстве». В рамках реализации Соглашения осуществляется участие органов местного самоуправления в процессе договорного регулирования социально-трудовых отношений, усиление социальной защищенности работников, создание здоровых и безопасных условий труда, повышение взаимной ответственности сторон, предотвращение конфликтов и урегулирование коллективных трудовых споров на основе принципов социального партнерства. По состоянию на 01.01.2019 в организациях Ачинска действует 115 коллективных договоров и 2 территориальных соглашения. За 2018 год произведена уведомительная регистрация 29 коллективных договоров и территориальных соглашений, зарегистрировано 146 изменений и дополнений в ранее заключенные коллективные договоры.

В **Барнауле** в соответствии с Законом Алтайского края от 14.06.2007 № 55-ЗС «О социальном партнерстве в Алтайском крае» проведена процедура присоединения всех работодателей к действию трехстороннего соглашения между администрацией города Барнаула, объединениями работодателей и Алтайским краевым союзом организаций профсоюзов на 2018–2020 годы. С целью развития социального партнерства и повышения социальной ответственности работодателей города проведены конкурсы: «Лучший социально ответственный работодатель года»; «Коллективный договор – основа защиты трудовых прав работника»; «На лучшую организацию работы по охране труда среди организаций города».

В 2018 году в **Саяногорске** велась планомерная работа по реализации основных направлений государственной политики в области социально-трудовых отношений. Социальное партнерство в сфере социально-трудовых отношений как эффективное средство взаимодействия и необходимое условие обеспечения интересов работодателя и работников, основанное на взаимном уважении сторон, сотрудничестве и поиске компромиссных путей решения проблем, является составной частью системной работы Администрации города. Социальное партнерство – одна из современных форм регулирования социально-трудовых отношений в условиях развития рыночных отношений. Важным показателем развития социального партнерства является наличие действующих коллективных договоров в организациях. В 2018 году в Администрации города проведена уведомительная регистрация 8 коллективных договоров, 18 дополнительных соглашений к ним и территориального Соглашения «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения муниципального образования город Саяногорск на 2019–2021 годы». По состоянию на 1 января 2019 года на территории муниципального образования зарегистрировано 56 действующих коллективных договоров. При регистрации коллективных договоров проводится проверка содержания по соблюдению уровня государственных гарантий, выявление условий, ухудшающих положение работников. В Саяногорске в сфере развития социального партнерства состоялось 5 заседаний территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Рассмотрены наиболее актуальные вопросы реализации территориального Соглашения отношений в части оплаты труда в отдельных отраслях экономики, реализации на территории муниципального образования город Саяногорск, программ социальной направленности.

Состояние трудовых ресурсов и уровень безработицы в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока характеризуется следующим образом.

Численность постоянного населения города **Ачинска** по состоянию на 01.01.2019 составляет 106 301 человек. С 2017 года отмечается тенденция миграционного прироста населения. В 2018 году миграционный прирост населения составил 122 человека, за 2017 год миграционный прирост составил 283 человека. По предварительной оценке численность трудовых ресурсов города Ачинска на 01.01.2019 составляет 68,6 тыс. человек. Это активное трудоспособное население, работающие пенсионеры и трудовые мигранты. Численность занятых в экономике города на 01.01.2019 составляет: на обрабатывающих производствах – 23,3%, в здравоохранении – 16,3%, в образовании – 16,2%, в сфере транспортировки и хранения – 12,1%, в сфере ремонта и монтажа машин и оборудования – 10,1%, в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром – 6,1%, в торговле и оказании услуг – 15,9%. Уровень официально зарегистрированной безработицы в городе Ачинске один из самых низких по Красноярскому краю, за 2018 год уровень составил 0,5% от числа экономически активного населения города (уровень безработицы в целом по Красноярскому краю 0,8%).

В **Алейске** для снижения неформальной занятости заключено 288 трудовых договоров и дополнительных соглашений к трудовым договорам (план выполнения – 100 %).

В **Ангарске** уровень регистрируемой безработицы (к трудоспособному населению) по состоянию на 01.01.2019 по сравнению с 01.01.2018 увеличился на 0,06 процентных пунктов и составил 0,48%, однако по-прежнему является одним из самых низких среди муниципальных образований Иркутской области (в Иркутской области – 1,1% от экономически активного населения). Потребность в работниках, заявленная организациями в ОГКУ «Центр занятости населения города Ангарска», по состоянию на 01.01.2019 увеличилась на 25,9%. По состоянию на 01.01.2019 наличие вакансий составило 3085 человек против 2 451 человек по состоянию на 01.01.2018. При этом численность граждан, предполагаемых к увольнению в связи с сокращением штата (ликви-

дацией), в 2018 году составила 1 219 человек, что ниже на 53,1%, чем в 2017 году (2 601 человек). По расчетным данным среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций Ангарска в 2018 году увеличилась на 12,9% по сравнению с 2017 годом и составила 40 678 рублей.

Развитию рынка труда **Барнаула** способствует создание новых рабочих мест. В 2018 году в организациях города создано более 3,6 тыс. рабочих мест. Выполнен целевой показатель квоты трудоустройства инвалидов: трудоустроено 803 человека. С целью повышения престижности рабочих профессий проведен городской Праздник труда, в рамках которого более 1 200 человек приняли участие в конкурсах профессионального мастерства, 63 заслуженным работникам предприятий города вручены городские и краевые награды.

В **Благовещенске** в 2018 году проведено 11 заседаний комиссии по вопросам финансово-бюджетной и налоговой политики администрации города Благовещенска, на которых рассматривались вопросы неформальной занятости, нарушения трудового законодательства хозяйствующими субъектами. На заседания комиссий были приглашены 87 работодателей, использующие труд наемных работников без заключения трудовых договоров. В соответствии с постановлением Главы администрации Амурской области от 09.04.2002 № 231 «Об утверждении Положения о регистрации трудового договора, заключенного работником с работодателем – физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, и образцов документов, необходимых для регистрации трудового договора в органах местного самоуправления» ведется журнал регистрации трудовых договоров. За 12 месяцев зарегистрировано 5 трудовых договоров. За 2018 год подготовлено 6 постановлений администрации города Благовещенска о внесении изменений в постановление администрации города Благовещенска от 16.01.2014 № 151 «Об определении мест для отбывания осужденными наказания в виде обязательных и исправительных работ». В 2018 году проведены проверки соответствия трудовому законодательству Российской Федерации систем оплаты труда в муниципальных учреждениях и предприятиях. По результатам проверок внесены изменения в примерные положения по оплате труда и проведена работа по согласованию положений по оплате труда учреждений.

Ситуация на рынке труда в городе **Братске** в 2018 году сложилась следующим образом. За содействием в поиске подходящей работы в областное государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Братска» в 2018 году обратилось 4,8 тыс. человек, что на 0,6 тыс. человек меньше по сравнению с 2017 годом. В течение 2018 года статус безработного получили 1,5 тыс. человек, что также меньше аналогичного периода 2017 года на 0,1 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01.01.2019 составил 0,66% (по состоянию на 01.01.2018 – 0,65%). В тоже время следует отметить, что в целом ежегодно наблюдается снижение занятого в экономике населения, что связано с отрицательной миграцией населения в трудоспособном возрасте. Заявленная работодателями потребность в работниках в течение 2018 года в городе Братске составила 9,6 тыс. вакансий. Наибольшая потребность для замещения вакантных рабочих мест отмечалась в строительстве, здравоохранении и предоставлении социальных услуг, в профессиональной, научной, технической деятельности, административной деятельности. Большую часть в структуре вакансий составляют квалифицированные специалисты рабочих профессий (69%). Устойчивый спрос сохраняется и на неквалифицированный труд. Одним из приоритетных направлений социальной политики городской администрации является организация трудовой занятости детей и подростков, в связи с чем данный вопрос был рассмотрен на заседаниях городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Учитывая высокую социальную значимость работы по обеспечению занятости «трудных подростков» и детей из нуждающихся семей, городская администрация призвала братских предпринимателей рассмотреть возможность трудоустройства несовершеннолетних в 2018 году на условиях софинансирования с ОГКУ ЦЗН. За истекший период по данному направлению было трудоустроено 690 человек. Кроме того, администрацией города практикуется создание в каникулярное время школьных экологических отрядов. Данный вид трудовой занятости не является официальным трудоустройством, но обеспечивает занятость несовершеннолетних в каникулярное время. В 2018 году в экологических отрядах было занято 1 625 несовершеннолетних, на трудовую занятость было направлено из бюджета города 3,9 млн руб.

В Чите выполнение отдельных государственных полномочий в сфере труда осуществлялось при постоянном взаимодействии с органами надзора и контроля, объединениями профессиональных союзов, работодателей, организациями города. В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечено уменьшение на 20% общего числа случаев травматизма на производстве, в результате которых работники получили тяжелые повреждения здоровья. Несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в организациях города не зарегистрировано. С целью осуществления контроля за погашением просроченной задолженности по выплате заработной платы на предприятиях и в организациях всех форм собственности, платежам на обязательное пенсионное, социальное страхование, налоговым платежам, легализации заработной платы в 2018 году продолжила свою работу межведомственная комиссия по проблемам оплаты труда, созданная распоряжением администрации городского округа от 05.04.2011 № 529-р. В течение года состоялось 4 заседания комиссии, на которые приглашено более 100 работодателей, имеющие нарушения в сфере трудового законодательства. Заслушано 15 работодателей, в адрес комиссии поступили документы от 10 организаций устранивших нарушения. В 2018 году в администрации города продолжила свою работу рабочая группа по оказанию содействия трудоустройству инвалидов, созданная распо-

ряжением администрации города от 12.10.2017 № 1266-р. За 2018 год проведено три заседания рабочей группы по оказанию содействия трудоустройству инвалидов. В рамках работы рабочей группы на заседания приглашены руководители 36 организаций, не исполняющих требования Закона Забайкальского края «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае». Заслушаны представители 7 организаций.

Ситуация на рынке труда муниципального образования город **Дудинка** в 2018 году оставалась стабильной. В центр занятости населения за содействием в поиске работы обратилось 964 гражданина, присвоен статус безработного 346 гражданам, средняя продолжительность безработицы за прошедший год составила 3,5 месяца. Доля трудоустроенных граждан в численности граждан, обратившихся в целях поиска подходящей работы, в 2018 году составила 85,6%. Уровень безработицы в 2018 году удалось уменьшить до 0,7%, что на 0,1% меньше уровня 2017 года. Численность безработных граждан по состоянию на 01.01.2019 на 2,0% меньше аналогичного периода прошлого года. Благодаря ежемесячной, индивидуальной работе с работодателями трудоустроено 29 инвалидов из 33 обратившихся граждан данной категории. Достигнута 100% доля вакансий с оплатой труда выше прожиточного минимума по региону. Средняя заработная плата по заявленным вакансиям составила 43,3 тыс. рублей. В рамках активной политики стабилизации социально-экономической ситуации на территории города в области содействия занятости населения в 2018 году проводились различные мероприятия. Для молодежи в возрасте от 14 до 18 лет создано 40 рабочих мест сроком на 1 месяц в период летних каникул, из местного бюджета было выделено 244,1 тыс. рублей. За летний период еще 60 школьников были временно трудоустроены. Затраты службы занятости на материальную поддержку 100 несовершеннолетних граждан составили 149,2 тыс. рублей. С целью организации трудоустройства сельского населения, а также представителей коренных малочисленных народов Севера реализовывалась муниципальная программа «Посёлок – наш дом». В рамках данной программы были созданы временные рабочие места сроком до 3-х месяцев в посёлках Волочанка, Усть-Авам, Хантайское Озеро и Потапово. Всего были временно трудоустроены 23 безработных и обратившихся гражданина села. Организовано и проведено 6 ярмарок вакансий: для выпускников, для женщин, для сокращённых граждан, для инвалидов и для всех безработных граждан.

В **Канске** в целях повышения роли социального партнерства в социально-экономической жизни города продолжена работа по организации деятельности территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В результате согласованной политики, проводимой администрацией города, координационным Советом организаций профсоюзов города и территориальным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей города Канска» в сфере социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, в минувшем году не зарегистрировано ни одного случая коллективных трудовых споров и акций протеста. В рамках предупредительных мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости администрацией города оказывалась методическая помощь по организации работ в области охраны труда посредством консультирования и обучения руководителей организаций, специалистов, работников. В 2018 году возросло количество прошедших подготовку работников, а также увеличилось число мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья трудящихся.

По данным Красноярскстата численность населения в трудоспособном возрасте в 2018 году в городе **Минусинске** составила 36 865 человек (в 2017 году 37 456 человек). За 2018 год в Центр занятости населения в поиске работы обратились 2 851 человек, что на 224 человека меньше, чем за 2017 год. В структуре обратившихся граждан женщин 50,6%, мужчин – 49,4%. Снизилось количество обращений со стороны молодежи в возрасте 16–29 лет: с 32,7% до 30,2%. По состоянию на 31 декабря 2018 года численность безработных граждан, зарегистрированных в Центре занятости населения, составила 411 человек. Это минимальная численность по состоянию на конец декабря и за последние 25 лет. Удельный вес молодежи в возрасте 16–29 лет составлял по городу 19,5% (на 10% меньше 2017 года), граждан, испытывающих трудности в поиске работы – 21,4%. По образовательному уровню среди безработных граждан высшее образование имеется у 28,2%; среднее профессиональное образование у 38,9%; и не имеют полного среднего образования 22,8%. Уровень регистрируемой безработицы по отношению к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте составил 1,19% по городу Минусинску. В целом, по Красноярскому краю уровень безработицы в 2018 году снизился по сравнению с 2017 годом (1,0%) и составил 0,8%. Средняя продолжительность безработицы по итогам 2018 года составила 3,9 месяца. Коэффициент напряженности (отношение численности незанятых граждан к количеству заявленных вакансий, в среднемесечном исчислении) уменьшился с 0,76 в 2017 году до 0,53 в 2018 году.

Эффективное регулирование трудовых отношений, рынка труда и занятости населения стало одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления **Надымского района**. От его уровня зависит экономический потенциал муниципалитета, а также качество жизни его жителей. Положительное влияние на ситуацию с занятостью населения Надымского района оказывает реализация муниципальной программы муниципального образования город Надым, муниципального образования Надымский район «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Администрации муниципального образования Надымский район от 16.08.2016 № 487. Реализация вышеуказанных программ позволило обеспечить временную занятость у наиболее

незащищенной на рынке труда категории населения Надымского района, сохранить мотивацию к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе, снизить напряженность на рынке труда. Период реализации Программы с 2017 по 2020 годы. Программа включает в себя подпрограммы: «Обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» и «Организация общественных работ». В 2018 году исполнено 12 договоров о совместной деятельности по организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и 5 договоров о совместной деятельности по организации и финансированию проведения оплачиваемых общественных работ для безработных и незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости. Организовано 244 рабочих места для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан. Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, временно трудоустроенных на созданные рабочие места составила 244 человека. Для участия в проведении общественных работ организовано 34 рабочих места. Численность безработных и незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, трудоустроенных на созданные рабочие места составила 24 человека. Объем расходов на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время на 2018 год за счет средств бюджетов муниципального образования Надымский район, муниципального образования город Надым составил 5 652 тыс. руб. Объем расходов на организацию временного трудоустройства безработных и незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, из бюджета муниципального образования Надымский район составил 1 912 тыс. руб. За последние пять лет в Надымском районе наблюдается положительная динамика по снижению несчастных случаев на производстве. Так, в 2018 году зарегистрировано 6 несчастных случаев на производстве, что в 4 раза меньше чем в 2013 году.

В результате осуществления системной работы по сохранению стабильности на рынке труда **Нефтеюганска** численность официально зарегистрированных безработных по итогам 2018 года сокращена до 42 человек. Уровень безработицы составил 0,06% (2017 г. – 0,09%). В целях снижения задолженности по выплате заработной платы администрацией города Нефтеюганска осуществляется постоянное взаимодействие с государственной инспекцией труда, государственной статистикой, прокуратурой по обмену информации по вопросам задолженности по выплате заработной платы. Проводится работа с руководителями предприятий, оказывается содействие в погашении дебиторской задолженности. На заседание комиссий были приглашены руководители 35 хозяйствующих субъектов. По результатам работы комиссий погашена задолженность по выплатам заработной платы в сумме более 4,5 млн рублей.

На территории **Норильска** одной из наиболее важных и актуальных проблем было качество и доступность оказываемой медицинской помощи для населения и особо остро стоит вопрос по приглашению специалистов по дефицитным специальностям в медицинские учреждения, на 15.02.2019 открыто 237 вакансий дефицитных специальностей в здравоохранении. Для привлечения специалистов дефицитных профессий из других регионов за счет средств местного бюджета Норильска реализуется муниципальная программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».

Город **Новоалтайск** имеет выгодное с точки зрения «альтернативного» рынка труда расположение – в 12 км от краевого центра – города Барнаула. Исторически сложившиеся тесные производственные, экономические, культурно-бытовые связи с ним, транспортная доступность – все это открывает дополнительные возможности для трудоустройства граждан моногорода. В Новоалтайске зарегистрировано свыше 1,5 тыс. работодателей. Численность занятого в экономике населения составляет 23,5 тыс. человек, из них 3,6 тыс. граждан задействовано в деятельности градообразующей организации АО «Алтайвагон». По итогам 2018 года в городе было создано и модернизировано 661 рабочее место, из них 33% создано в области оптовой и розничной торговли, 18% в сфере обрабатывающих производств. Численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2019 составила 292 человека (на 01.01.2018 – 305 человек); уровень регистрируемой безработицы остался на прежнем уровне и составил 1,2%. В службе занятости населения города на 01.01.2019 зарегистрировано 911 вакансий (на 01.01.2018 – 621 вакансия), коэффициент напряженности составил 0,32 человека на 1 вакантное место. Миграционный прирост населения по состоянию на 01.01.2019 составил 560 человек. Для Новоалтайска основным направлением маятниковой миграции является краевой центр Барнаул, чему способствует его территориальная близость и значительное количество заявленных в службу занятости населения вакансий с различным уровнем заработной платы. На работу в Новоалтайск приезжают жители сел и поселков, расположенных в непосредственной близости к городу. По оценке среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций города в 2018 году составила 30 626 рублей (на 6,7% выше, чем в аналогичном периоде прошлого года).

В муниципальных учреждениях города **Новосибирска** введены новые условия оплаты труда работников учреждений, устанавливающие норматив кратности среднемесячной заработной платы заместителей руководителя и главного бухгалтера к среднемесячной заработной плате работников, норматив расходов на оплату труда

административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда, определение размеров стимулирующих выплат работникам комиссией с участием первичной профсоюзной организации.

В муниципальных унитарных предприятиях города Новосибирска расширен перечень условий неначисления вознаграждения руководителям, заместителям и главным бухгалтерам предприятий, предоставлена возможность снятия ограничения по начислению вознаграждения руководящему составу социально-значимых предприятий, имеющих задолженности по объективным причинам, при условии подготовки и реализации планов по оздоровлению предприятий. Решение о снятии ограничения принимается комиссией по установлению особых условий оплаты труда руководителям муниципальных унитарных предприятий города Новосибирска.

Дважды в год проводится мониторинг заработной платы руководителей и работников муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, который позволяет контролировать соблюдение установленных условий оплаты труда руководителей муниципальных учреждений и руководителей муниципальных унитарных предприятий, соотношение средней заработной платы руководителей и работников муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий. Продолжается работа по уведомительной регистрации коллективных договоров. По состоянию на 01.01.2019 в городе Новосибирске действует 1 359 коллективных договоров, действие которых распространяется на 300,0 тыс. человек, что составляет 76,4% от среднесписочной численности работников крупных и средних организаций города, действует 7 соглашений: Территориальное соглашение между Новосибирским областным союзом организаций профсоюзов, Новосибирским областным Союзом руководителей предприятий и работодателей и мэрией города Новосибирска, 6 соглашений в сфере труда по отраслям: социальная политика, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, культура, наземный пассажирский транспорт, физкультура и спорт. Постоянно проводится работа с организациями города по заключению коллективных договоров и продлению тех договоров, срок действия которых истекает, оказывается методическая, информационная помощь. В 2018 году в организации города направлено 356 соответствующих запросов, 383 организации перезаключили коллективные договоры на новый срок, 27 организаций впервые заключили коллективные договоры.

Администрацией города **Омска** совместно с Союзом «Омское региональное объединение работодателей» и Омским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация омских профсоюзов» в 2018 году проводилась работа по реализации Территориального соглашения о регулировании социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на территории города Омска на 2016–2018 годы. Совместными усилиями стороны обеспечивали реализацию 102 обязательств по 6 разделам соглашения, касающихся экономической политики, молодежной политики, развития отраслей социальной сферы, рынка труда, социального партнерства в городе Омске, содействия занятости населения, защиты социально-экономических интересов работников, повышения уровня жизни населения, охраны труда и экологической безопасности. В целях контроля за реализацией соглашения, а также координирования действий сторон социального партнерства, в течение 2018 года осуществлялась деятельность территориальная комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в городе Омске. Было проведено 4 заседания комиссии, рассмотрено 14 вопросов, касающихся условий и охраны труда работников муниципальных предприятий, системы оздоровления детей, развития социального партнерства на предприятиях, выполнения отраслевых территориальных соглашений, привлечения и закрепления молодых специалистов в муниципальных организациях города Омска, развития системы профориентации, состояния окружающей среды и других. Комиссией проводилась работа по согласованию нормативно-правовых актов Администрации города Омска в сфере трудовых отношений. В 2018 году было согласовано 16 нормативно-правовых актов. Благодаря совместной работе в городе Омске заключены и действуют около 780 коллективных договоров, действие которых распространяется на 200 тысяч работников. В 2018 году Администрацией города Омска совместно с социальными партнерами была проведена работа по подготовке и согласованию проекта соглашения на 2019–2021 годы. Новая редакция соглашения приведена в соответствие с действующим законодательством, дополнена актуальными обязательствами сторон, которые касаются в том числе обеспечения прав работников предпенсионного возраста, совершенствования системы регулирования заработной платы, выплаты компенсаций и надбавок работникам, осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства. Всего в проекте предусмотрено 115 обязательств сторон.

В **Петровске-Забайкальском** проводилась работа по сбору информации о занятости несовершеннолетних на временных работах в период школьных каникул; о трудоустройстве несовершеннолетних на постоянную работу; о травматизме несовершеннолетних на производстве. Вопросы охраны труда при организации летнего отдыха детей и подростков рассматривались на совещании в городской администрации при приёмке загородных детских лагерей на предмет обеспечения соблюдения педагогическим и обслуживающим персоналом норм и правил охраны труда, по предупреждению несчастных случаев с детьми. В период школьных каникул временное трудоустройство несовершеннолетних осуществлялось в МОУ «Городская станция юных натуралистов». При выполнении данных мероприятий обращалось внимание на охрану труда несовершеннолетних, соблюдения их трудовых прав. Несчастных случаев с несовершеннолетними не зафиксировано. Нарушений трудовых прав не-

совершеннолетних не выявлено. Направление и трудоустройство несовершеннолетних на постоянную работу в другие организации города не осуществлялось, случаев травматизма несовершеннолетних на производстве не зафиксировано. Специалист по охране труда принял участие в работе комиссии по приёму готовности 20 объектов учреждений образования к новому учебному году по вопросам охраны труда.

В целях обеспечения условий охраны труда, а также соблюдения требований трудового законодательства Администрация муниципального образования город **Саяногорск** на протяжении нескольких лет финансирует проведение специальной оценки условий труда (СОУТ) в муниципальных учреждениях. В рамках очередной долгосрочной муниципальной программы «Специальная оценка условий труда в муниципальных учреждениях муниципального образования город Саяногорск на 2017–2019 годы» в 2018 году выделено 969,06 тыс. руб., в 2019 году запланировано финансирование в размере 680,6 тыс. руб. Итогом реализации действующей и предыдущих муниципальных программ является 100% охват проведения СОУТ в муниципальных учреждениях. С целью повышения внимания работодателей к вопросам охраны труда были проведены семинары по актуальным вопросам охраны труда. Особое внимание было уделено проведению специальной оценки условий труда в организациях муниципального образования. В целях реализации федерального законодательства о СОУТ Администрацией города проведены семинары об особенностях проведения специальной оценки с участием экспертов, мониторинг проведения СОУТ на территории муниципального образования, опубликованы соответствующие материалы в СМИ. По результатам мониторинга работодателям города направлены информационные сообщения с разъяснениями положений законодательства о СОУТ.

Полномочия Администрации ЗАТО **Северск** реализуются с применением механизма социального партнерства как наиболее эффективного способа достижения и поддержания оптимального баланса интересов работодателей и работников. В Северске социальное партнерство осуществляется посредством заключения соответствующего Соглашения, сторонами которого выступают Администрация ЗАТО Северск, работодатели и профсоюзные организации. В 2018 году действовало Соглашение о социальном партнерстве между Администрацией ЗАТО Северск, работодателями и профсоюзными организациями на 2018–2020 годы, которое подписано 119 работодателями с численностью работников в количестве 17 711 человек. По состоянию на 31.12.2018 действовали 118 коллективных договоров, из них 71 коллективный договор заключен с участием профсоюзных организаций, 47 договоров – с участием иных представителей работников.

В **Стрежовом** по состоянию на 01.01.2019 г. кроме Соглашения о социальном партнерстве регулируют социально-трудовые отношения 3 отраслевых тарифных соглашения. Реализация территориальных отраслевых соглашений, инициаторами заключения которых выступили профсоюзы, содействует стабилизации производства, вовлечению работников в процессы повышения эффективности труда, способствует соблюдению работниками правил внутреннего трудового распорядка, пониманию и правильному применению работниками норм, урегулированных коллективным договором. По состоянию на 01.01.2019 г. участниками территориального Соглашения о социальном партнерстве являются 82 организации города. Действием Соглашения охвачены 16 244 работающих на крупных и средних предприятиях города, что составляет 69% от среднесписочной численности работников. Территориальными отраслевыми тарифными соглашениями, действующими на территории Стрежового, охвачено 2 454 работника организаций торговли, быта и сферы обслуживания, сферы образования, жилищно-коммунального хозяйства. Обязательства сторон, закрепленные в Соглашении о социальном партнерстве, отраслевых территориальных соглашениях, нашли практическое применение в действующих коллективных договорах 49 организаций и 1 индивидуального предпринимателя, численность работников, охваченных коллективными договорами, составила 11 195 чел. Социальное партнерство на территории города продолжает развиваться, совершенствуется система взаимоотношений социальных партнеров. Усилия, направляемые на решение вопросов социально-трудовых отношений в рамках территориального Соглашения о социальном партнерстве, явились гарантом благополучного социального климата в организациях города, что обеспечивало работникам безопасные условия труда на большинстве рабочих мест, сохранение и увеличение уровня заработной платы, право на профессиональное обучение и повышение квалификации и другие.

В целях координации работы по охране труда, утверждена и действует межведомственная комиссия по охране труда при администрации **Сургутского района**. Вопрос оформления трудовых отношений с работниками организаций, рассматривался на муниципальной трёхсторонней комиссии по социально трудовым отношениям. По итогам 2018 года проведен мониторинг состояния условий и охраны труда 606 организаций с численностью работающих 71 678 человек. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года наблюдается повышение культуры работодателей в исполнении требований трудового законодательства. Из всех отчитавшихся организаций – 498 организаций являются работодателями, из них в 487 организована служба охраны труда. 31% специалистов в области охраны труда организаций имеют высшее профессиональное (по охране труда) образование, 52% иное высшее образование. Расходы на мероприятия по охране труда организаций, в расчете на 1 работника увеличились на 7,5%. Количество работающих на рабочих местах, на которых проведена СОУТ, составляет 94% от числа работающих в данных организациях. За 2018 год в Сургутском районе в 430 организациях внедрили систему

управления охраной труда, из них в 422 организациях в соответствии с ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования». 27 организаций Сургутского района имеют сертификат безопасности (по охране труда). Сертификат доверия работодателю имеет 13 организаций. Кроме того, в районе развиваются социально-партнёрские отношения. Охват коллективно договорными отношениями составляет 33% всех организаций, ведущих деятельность на территории района с охватом работающих до 70% от общей численности работающих. Первичные профсоюзные организации созданы в 161 организации. Избрано 895 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, ими проведено 6 843 проверки, выявлено 17 070 нарушений, выдано 4 726 предписаний.

Численность экономически активного населения города **Томска** по состоянию на конец 2018 года составила 277 110 человек. Доля работающего населения в общей численности горожан трудоспособного возраста возросла за прошедший год с 73,9% до 74,9%. По предварительным статистическим данным, численность работников крупных и средних организаций в 2018 году составила 141,9 тысячи человек, что на 0,8% больше, чем в 2017 году. В сфере малого предпринимательства 48,5% от числа горожан, занятых трудовой деятельностью. В результате проводимых администрацией города Томска мероприятий по снижению неформальной занятости выявлено 5 723 неформально занятых работников в сфере малого предпринимательства. Обеспечено официальное трудоустройство 2 723 человек. По состоянию на 01.01.2019 в органах государственной службы занятости на учете состояли 2 219 незанятых трудовой деятельностью гражданина, из них статус безработных граждан имели 1 726 жителей (на 234 человека меньше, чем в начале 2018 года). Уровень регистрируемой безработицы в Томске составил 0,62% от числа экономически активного населения (в Томской области 1,3%, в целом по России – 0,9%). Всего за 2018 год в органы государственной службы занятости за содействием в трудоустройстве обратились 7 058 человек, из них 68,6% обратившихся были трудоустроены. Средняя заработная плата всего работающего городского населения в 2018 году возросла на 10,7% и составила 36 082 руб. С учетом роста потребительских цен на 3%, реальная заработная плата всего работающего населения Города Томска увеличилась на 7,7% (в среднем по Томской области – на 5,7%, по России – на 6,8%). Средняя заработная плата работников крупных и средних предприятий города в 2018 году по предварительным данным увеличилась на 10,8% и достигла 48 088,6 руб. (в среднем по России заработная плата работников крупных и средних предприятий составила 43 445 руб., увеличившись номинально на 9,9%). Реальная заработная плата на крупных и средних предприятиях города в 2018 году выросла на 7,8%. У работников сферы малого предпринимательства средняя заработная плата увеличилась на 5%.

Среди наиболее трудных проблем, которые не удалось решить муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока в 2018 году, следует отметить проблемы, связанные с несвоевременной выплатой заработной платы. Продолжается практика принятия на работу без заключения трудового договора, установления размера заработной платы в трудовом договоре гораздо ниже фактических выплат. В 2019 году будет продолжена работа по созданию на предприятиях муниципалитетов здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности. Актуальны вопросы координации процессов массового высвобождения работников, улучшения условий труда, миграционной политики и реализации прав работников на достойный уровень заработной платы.

Специалисты муниципалитетов, курирующие трудовую отрасль, отмечают, что законодательство Российской Федерации и регионов в целом регулирует полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда, однако выявлено ряд проблем, препятствующих построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами. Основной причиной продолжает быть отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения по объективным причинам региональной власти. Передача полномочий на муниципальный уровень может дать положительный результат и будет способствовать значительному повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда являются тем недостающим звеном в общей системе законодательства о труде и об охране труда, который создает необходимые правовые основания для организации непосредственной работы по охране труда на местах.

## **2.18. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей**

Потребительский рынок и оказываемые услуги населению являются важной составляющей любого муниципального образования Сибири и Дальнего Востока. Это направление охватывает товарный рынок, потребительский рынок и услуги, организацию бытового обслуживания населения, организацию малого предпринимательства, защиту прав потребителей. Потребительский рынок находится в непосредственной зависимости от других рынков, денежных доходов населения, регулирует товарно-денежные отношения, способствует конкурентоспособности отечественных товаров и является одним из важных секторов жизнеобеспечения муниципалитетов.

Специалисты администраций муниципальных образований продолжили работу по оказанию консультационной и практической помощи потребителям по вопросам законодательства о защите прав потребителей, принимали меры по восстановлению нарушенных прав потребителей, рассматривали заявления и обращения граждан, проводили проверки хозяйствующих субъектов по письменным обращениям граждан, осуществляли судебную и досудебную защиту прав потребителей.

В **Братске** представлены практически все типы торгующих объектов – от крупных торговых центров до мелких магазинов. На сегодня количество стационарных торговых объектов составляет около 4 тысяч единиц. Продолжает сохраняться тенденция увеличения доли крупных и средних организаций, что обусловлено активным развитием крупноформатной и сетевой торговли, сокращается количество мелких торговых точек. Стабильно функционирует сеть местных товаропроизводителей. Большой популярностью у населения пользуется покупка товаров через интернет. В администрации города ценовая ситуация находится на постоянном контроле. Так, в целях стабилизации ценовой ситуации на потребительском рынке с 2014 года обеспечивается оперативный мониторинг ценовой ситуации, в том числе в социально-ориентированных объектах. В целях обеспечения населения возможностью приобретать продовольственные товары первой необходимости по более доступным ценам, администрацией города на постоянной основе проводится работа по привлечению предприятий розничной торговли к участию в социальных проектах.

В отчетном периоде администрация города **Красноярска** совместно с Автономной некоммерческой организацией «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 в г. Красноярске» был утвержден План мероприятий по подготовке гостиничной и ресторанной инфраструктуры к проведению Универсиады, в рамках которого была организована следующая работа:

- проведены выездные комиссионные обследования 58 гостиниц, входящих в программу размещения официальных делегаций, в части проверки внешнего облика гостиниц и прилегающих территорий, в том числе: рекламно-информационного оформления, архитектурно-художественной подсветки, состояния подъездных путей, парковочных зон, озеленения территорий, наличия функциональных малых форм;

- управлением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Красноярскому краю проведено категорирование и разработка паспортов безопасности гостиничных и ресторанных объектов;

- для обеспечения общественной безопасности по всем гостиницам проведена работа по установке досмотрового оборудования, по заключению контрактов с охранными предприятиями и предоставлению помещения для отдыха сотрудников силовых ведомств;

- проводилась работа по бесперебойному обеспечению гостиниц города коммунальными ресурсами, с 31.12.2018 по 15.03.2019 был введен режим повышенной готовности аварийно-диспетчерских служб и усиление аварийных ремонтных бригад, а также введен запрет на проведение любых плановых ремонтных работ на всех сетях ресурсоснабжения города;

- управлением Роспотребнадзора по Красноярскому краю проведена санитарно-эпидемиологическая экспертиза 45 предприятий ресторанной индустрии;

- совместно с Дирекцией Универсиады дополнительно проводилось обследование номерного фонда гостиниц, а также входных групп и лобби для обеспечения соответствия их оформления принятым стандартам;

- организована работа по размещению видеороликов, пропагандирующих Универсиаду–2019 на видеоекранах, установленных в гостиницах, ресторанах и торговых центрах, а также печатных буклетов «Успеть в Красноярск» на стойках в гостиницах и ресторанах города;

- организовано взаимодействие с руководителями предприятий гостиничной индустрии по оформлению фотозон «Фото с хэштегом», а также размещению подарочного символа «Шишка» в гостиницах города;

- для формирования в ресторанах города меню с блюдами Сибирской кухни (на двух языках: русском и английском) в период Универсиады администрацией города в декабре 2018 года проведен конкурс ресторанной индустрии «Гостеприимство–2018».

Во взаимодействии с Правительством Красноярского края и органами администрации города организовывались и проводились крупномасштабные мероприятия краевого и городского уровня: «Красноярский экономический форум», «Красноярский городской форум», «День города Красноярска», «День Народного Единства» и др.

В сфере развития потребительского рынка в 2018 году структурными подразделениями администрации города **Абакана** проводилась следующая работа:

- продолжилась реализация программных мероприятий подпрограмм «Содействие развитию торговой деятельности в городе Абакане» в рамках реализации Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2017–2020 годы»;

- осуществлялась координация деятельности предприятий и организаций торговли, общественного питания, сферы услуг;

– проводилась разъяснительная работа по соблюдению законодательства в сфере защиты прав потребителей.

За отчетный период было проведено 61 мероприятие по соблюдению действующего законодательства на потребительском рынке, из них 15 совместно с сотрудниками УМВД России по г. Абакану, составлено 59 протоколов об административных правонарушениях. По результатам мероприятий в соответствии с Законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» Административной комиссией администрации города Абакана вынесены решения о наложении штрафных санкций на сумму 85 500 руб. и 4 предупреждения. Были рассмотрены и приняты меры по обращениям граждан по вопросам нарушений правил торговли, оказания услуг общественного питания, санитарных норм, ухудшения условий проживания в связи с деятельностью объектов потребительского рынка. По всем этим обращениям приняты решения, учитывающие интересы горожан и возможности предприятий, в рамках действующего законодательства. В течение года специалистами администрации города проводилась работа в сфере защиты прав потребителей: оказывалась консультационная помощь в разъяснении действующего законодательства, в составлении претензий.

На территории **Надымского района** рынок торговли и услуг продолжил стабильно развиваться. Ведущее положение занимает сектор частного предпринимательства. Его состояние и деятельность играет определяющую роль в обеспечении населения продуктами питания и непродовольственными товарами. В последние годы произошло качественное изменение форматов розничной торговли: заметно сократилось количество объектов мелкорозничной торговли, в частности, палаток, павильонов. Существенно меняется потребительский спрос, повышаются требования к культуре обслуживания, качеству товаров. Это способствовало увеличению притока покупателей в организованную более крупную торговую сеть. Фактически произошла универсализация торговли, т.е. на одной торговой площади можно приобрести большой ассортимент продукции, как продовольственной группы товаров, так и непродовольственной, тем самым оптимизировав затраты потребителей на покупку товаров. Также стоит отметить, что по ряду товарных групп участники рынка испытывали серьезную конкуренцию со стороны онлайн-магазинов. Это привело к снижению оборота розничной торговли у надымских предпринимателей, большое количество мелких хозяйствующих субъектов были вынуждены закрыться.

При вводе в эксплуатацию автодороги Надым – Салехард, развитии Северного широтного хода перспективным направлением развития потребительского рынка станет открытие придорожных кафе, закусочных быстрого питания, станций технического обслуживания автомобилей, магазинов запчастей и т.п.

Специалистами управления по торговле и развитию малого и среднего предпринимательства Администрации Надымского района осуществлялся полный комплекс задач по вопросам защиты прав потребителей в соответствии с законодательством: консультации; рассмотрение устных и письменных обращений потребителей; разрешение вопросов, возникающих между потребителями и продавцами (исполнителями); оказание профессиональной помощи при составлении претензий и исковых заявлений. На официальном сайте администрации Надымского района регулярно размещалась информация для потребителей в рубрике «Защита прав потребителей». Кроме этого правовому просвещению граждан способствовала совместная деятельность администрации района и группы «Народный контроль», в рамках проекта «Народный контроль», на регулярной основе проводились мероприятия, направленные на выявление нарушений на потребительском рынке, посещались объекты торговли, бытового обслуживания, аптеки.

В **Омске** в 2018 году продолжилась реализация плана мероприятий по продвижению продукции местных товаропроизводителей на продовольственный рынок города. В рамках этого плана были проведены 874 Губернские сельскохозяйственные ярмарки по реализации населению сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей, в которых приняло участие более 200 сельхозтоваропроизводителей из 24 районов Омской области. На постоянной основе актуализировалась схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Омска, в соответствии с которой было упорядочено размещение мелкорозничных объектов торговли, обеспечено единство требований к организации торговой деятельности при размещении нестационарных торговых объектов (закреплено 3 053 объекта). Для обеспечения на территории города соблюдения и защиты прав потребителей администрацией города Омска осуществлялась реализация Плана действий администрации города Омска «Комплексная система обеспечения защиты прав потребителей на территории города Омска на 2016–2018 годы», в состав исполнителей которой вошли контрольно-надзорные органы, общественные организации по защите прав потребителей и заинтересованные хозяйствующие субъекты.

Потребительский рынок **Петропавловск-Камчатского** городского округа является одним из важных секторов жизнеобеспечения, а также источником занятости населения и пополнения бюджета городского округа. Основными тенденциями развития инфраструктуры розничной торговли стало развитие крупных форматов торговли, сокращение количества объектов мелкорозничной торговли, развитие стационарных предприятий по сетевому принципу. При достаточной обеспеченности торговыми площадями сохранилась мелкорозничная торговая сеть. Упорядочение размещения мелкорозничной торговой сети – одно из направлений улучшения качества торгового обслуживания. Проводилась работа по предотвращению торговли с нарушением утвержденной городской

Думой Петропавловска-Камчатского городского округа схемы размещения нестационарных торговых объектов, а также работа по пресечению несанкционированной уличной торговли. В целях поддержки предпринимательской деятельности и местных товаропроизводителей было предусмотрено включение в схему новых объектов нестационарной торговой сети. В рамках развития многоформатной торговли посредством стимулирования любых форм предпринимательской активности и оказания содействия местным товаропроизводителям администрацией Петропавловска-Камчатского осуществлялась работа по организации рынков, постоянно действующих ярмарок и ярмарок выходного дня.

Потребительский рынок **Новосибирска** является одним из ключевых сегментов жизнеобеспечения города и значительным образом влияет на формирование основ экономической стабильности и является важнейшим источником занятости населения. В рамках муниципально-частного партнерства продолжили свое действие социально направленные проекты в сфере потребительского рынка, позволяющие расширить возможности жителей города в приобретении товаров и услуг: «Муниципальная дисконтная Карта», «Студенческая муниципальная дисконтная карта», «Муниципальная дисконтная карта школьника». Партнерство бизнеса и власти помогает решать и другие задачи в сфере потребительского рынка. Ведется работа по привлечению инвестиций в объекты бытового обслуживания, накоплен положительный опыт реконструкции и функционирования переданных в концессию муниципальных бань.

В 2018 году на территории города Новосибирска силами МУП «Сибирское гостеприимство» создавались условия для реализации излишков продукции, выращенной садоводами и огородниками, изготовлено и размещено 44 единообразных лотка-навеса на 88 рабочих мест, которые предоставляются садоводам и огородникам на безвозмездной основе. Продолжалась работа по повышению профессионального мастерства работников сферы потребительского рынка города.

Была продолжена работа по совершенствованию услуг, оказываемых гражданам в ритуальной сфере:

- проводилась оптимизация расходов и совершенствование содержания общественных кладбищ города Новосибирска путем организации взаимодействия мэрии с общественными, волонтерскими, ветеранскими организациями, а также службой судебных приставов города Новосибирска с целью оказания содействия в мероприятиях по уборке мусора на общественных кладбищах города;

- внедрялись новые практики по привлечению должников по уплатам штрафов к обязательным работам на общественных кладбищах города, что позволило ежемесячно силами привлеченных граждан и организаций вывезти дополнительно порядка 350 куб. м мусора и бытовых отходов;

- оказывались услуги по гарантированному перечню услуг по погребению умершего в рамках Федерального законодательства в городе Новосибирске (МКУ «Ритуальные услуги» организовано и функционирует по принципу «одного окна»);

- был организован и проведен первый профессиональный форум организаций ритуальной сферы «Сибирь – Ритуал 2018» – масштабное отраслевое мероприятие, призванное объединить опыт специалистов в ритуальной сфере из разных городов России и зарубежных участников;

- введена в эксплуатацию и находится в общем доступе муниципальная информационная система «Автоматизированная система общественных кладбищ города Новосибирска «Ритуал»;

- на регулярной основе проводилась работа по захоронению останков погибших солдат в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов с соблюдением воинского обряда похорон.

Одним из важных направлений работы специалистов по защите прав потребителей стала информационно-просветительская деятельность. Определенную положительную роль в этом направлении играла проводимая работа с предпринимательским корпусом по разъяснению основ законодательства о защите прав потребителей через средства массовой информации. Через средства массовой информации специалистами также проводилось информирование и консультирование горожан об их потребительских правах.

В Новосибирске прошел Общероссийский Форум «Новосибирск – город безграничных возможностей», в работе которого проведена тематическая площадка «Защита прав потребителей из числа лиц с ограниченными возможностями и маломобильных групп граждан», где приняли участие Федеральные эксперты, специалисты надзорных органов. Проведен круглый стол в рамках Новосибирского торгового форума на тему: «Защита прав потребителей в Новосибирской области», в работе которого приняли участие представители Минпромторга России, Правительства Новосибирской области, территориальных отделений федеральных органов исполнительной власти.

В сфере потребительского рынка **Саянска**, как ни в одной другой отрасли города, сформировалась среда с относительно высоким уровнем конкуренции. Потребительская сфера города объединяет около 66 юридических лиц и 518 индивидуальных предпринимателей. Всего на потребительском рынке города занято более 2,1 тыс. человек. Ведущую роль в удовлетворении покупательского спроса населения занимает розничная торговля, сохраняется тенденция к устойчивому росту товарооборота. В рейтинге 42 муниципальных образований Иркутской области по данному показателю Саянск занимает 12 место.

Сформированная розничная структура отрасли позволяет обеспечить население города всеми видами продовольственных и промышленных товаров. По-прежнему доминирующее положение в отрасли занимают магазины форматов «шаговой доступности» и «магазин у дома», расположенные на первых этажах и в цокольных помещениях многоквартирных жилых домов. Также успешно функционируют крупные торговые комплексы (центры), универсамы, предоставляющие населению услуги по продаже продовольственных и непродовольственных товаров, занимающие торговую площадь 33 514,6 кв. м, на которой расположены предприятия федеральных и региональных торговых компаний, формирующие современный облик розничной торговли.

В целях контроля за ценовой ситуацией на потребительском рынке города и содействия ее стабилизации в рамках установленных полномочий осуществлялось информационно-аналитическое наблюдение за состоянием продовольственного рынка города. В рамках реализации Указов Президента России, направленных на обеспечение продовольственной безопасности, в условиях продления действия ограничений на поставку продовольствия из отдельных стран осуществлялся оперативный мониторинг цен на фиксированный перечень из 40 продовольственных товаров. Для смягчения последствий инфляции и обеспечения доступности цен для социально-незащищенных групп населения в предприятиях розничной торговли реализовывались социальные проекты «Социальная политика на благо каждого жителя города Саянска», «Цена на контроле», «Лучшая цена».

В **Чите** по состоянию на начало 2019 года в сфере оптовой и розничной торговли, общественного питания и оказания услуг населению функционирует 4 931 объект с численностью занятых около 20 тысяч человек. Несмотря на непростую экономическую ситуацию и ограниченность покупательской способности населения, в отчетном периоде продолжилось увеличение числа предприятий торговли, развитие новых форматов торговли – продовольственных дискаунтеров. За счет нового строительства и реконструкции были введены в эксплуатацию 42 объекта потребительского рынка, в том числе 28 – предприятий торговли и 14 – предприятий других различных форматов. В течение отчетного года администрацией города продолжалась работа по формированию торгового реестра города – информационного ресурса, содержащего сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность на территории Читы, и принадлежащих им объектах. На конец отчетного года в торговом реестре содержатся сведения о 975 хозяйствующих субъектах и о 1 488 объектах торговли.

Приоритетным направлением работы администрации в части защиты прав потребителей является информационно – просветительская деятельность. В 2018 году за защитой прав обратился 921 потребитель. В работу на восстановление нарушенных прав и интересов потребителей принято 806 обращений, 115 обращений имели гражданско-правовой характер, не относящийся к компетенции управления. Проведена работа по оказанию практической помощи в восстановлении их нарушенных прав, составлены претензии, оказана помощь в составлении исковых заявлений для обращения в суд, в разрешении конфликтных ситуаций в досудебном порядке в соответствии с действующим законодательством.

Основные задачи развития торговли в **Ханты-Мансийске** направлены на социальную значимость потребительского рынка и создание условий для формирования комфортной потребительской среды. На территории города сформировалась тенденция развития в пользу современных форматов торговли – это сетевые формы торговли, в том числе с применением механизмов франчайзинга, и несетевые форматы торговли, существующие на конкурентных условиях, как с возможностью выбора для потребителя, так и с возможностью осуществления сбыта отечественными и местными товаропроизводителями. Торговые сети за пять лет стали одним из самых быстрорастущих и успешных сегментов розничного рынка, которые представлены местными сетевыми компаниями и торговыми сетями федеральных и региональных операторов, в том числе работающих по франчайзингу. Большое значение для города имеют межрегиональные связи. Местные сельхозпроизводители, товаропроизводители сельскохозяйственной продукции юга Тюменской области, Курганской, Свердловской, Омской и Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры регулярно представляют свою продукцию, принимают участие и заключают контракты на городских и окружных выставочно-ярмарочных площадках.

На территории Ханты-Мансийска функционируют 393 объекта бытового обслуживания населения, которое представлено в основном организациями малого бизнеса, удельный вес которых составляет более 80%. Населению города оказывается порядка 800 различных видов услуг. За прошедший 2018 год в Ханты-Мансийске было открыто 16 новых объектов по оказанию бытовых услуг, создано 35 рабочих мест, успешно работают свыше 50 высококлассных салонов, ателье, мастерских, которые стремятся к достижению современного сервиса – проводят мероприятия по повышению качества услуг и культуры обслуживания.

Динамика обращений потребителей по вопросам защиты прав за последние пять лет свидетельствует о тенденции снижения количества обращений, что обусловлено информированностью потребителей о своих правах и действиях по их защите, повышением правовой грамотности и активности граждан в самостоятельном отстаивании своих прав. Одним из направлений деятельности по обеспечению защиты прав потребителей стало содействие потребителям в реализации их права на судебную защиту. В 2018 году была оказана помощь в составлении и предъявлении в суды 12 исковых заявлений. В пользу потребителей в отчетном периоде удовлетворено 5 исков на сумму 655,6 тыс. рублей, взысканы в пользу потребителей штрафы с ответчиков за несоблюдение

добровольного порядка удовлетворения требований потребителей на сумму 213 тыс. рублей, отказано в удовлетворении 2 исков, работа в этом направлении будет продолжена.

## 2.19. В области муниципального спорта и физической культуры

Одним из целевых векторов стратегического развития муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока является укрепление здоровья и долголетия горожан за счет развития физической культуры и спорта.

2018 год стал знаковым для физической культуры и спорта. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 2245-р утверждена Концепция спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года. Министерство спорта Российской Федерации объявило о формировании спортивной отрасли как самостоятельной отрасли социальной сферы. Спортивные школы муниципалитетов перешли на реализацию программ спортивной подготовки. Год был наполнен знаковыми спортивными событиями: Чемпионат мира по футболу, Кубок Чемпионов по гребле на байдарках и каноэ, Эстафета огня Универсиады 2019.

В отчетном периоде муниципалитетами велась активная работа по развитию физической культуры и массового спорта по месту жительства граждан, в образовательных учреждениях, на предприятиях и учреждениях, по организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, а также по организации отдыха детей в каникулярное время.

В целом задачи, поставленные перед муниципалитетами на 2018 год, выполнены и отмечаются положительные тенденции в развитии физической культуры и спорта.

В **Барнауле** Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» стал основополагающим в организации работы комитета по физической культуре и спорту в 2018 году. Работа проводилась в рамках программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Барнауле на 2015–2020 годы». Объем финансирования программных мероприятий составил 281 613,2 тыс. руб., что на 18,6 млн рублей больше, чем в 2017 году. Мероприятия Программы были выполнены в полном объеме.

В рамках развития массового спорта в 2018 году на территории города прошло 414 физкультурных и спортивных мероприятий для различных категорий населения. Большой популярностью пользовались традиционные массовые физкультурно-спортивные мероприятия: фестивали по различным видам спорта, всероссийские старты, всероссийские соревнования. Особо следует отметить спортивные праздники, посвященные Дню города и Дню физкультурника, в которых участвовали тысячи горожан. Ярким событием в жизни города стали:

- XXXVI открытая всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России –2018»,
- Фестиваль ГТО среди работающей молодежи,
- Фестиваль футбола,
- Международный турнир «Великий бой на великом Алтае» из серии «Мы зажигаем звезды»,
- Лига работающей молодежи по мини-футболу,
- Чемпионат города по хоккею и футболу и другие мероприятия.

Проведены чемпионаты, первенства и кубки города по 52 видам спорта.

Основными задачами управления физической культуры и спорта мэрии города **Новосибирска** в 2018 году были обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, поддержка и развитие детско-юношеского спорта. В 2018 году воспитанники муниципальных спортивных школ и МАУ «Новосибирский центр высшего спортивного мастерства» завоевали более 2 500 медалей различного достоинства. В рамках реализации муниципальной программы «Развитие сферы физической культуры и спорта в городе Новосибирске» на 2017–2020 годы было проведено более 600 официальных физкультурных и спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 360 тыс. человек. Также уделялось большое внимание развитию студенческого спорта. Во взаимодействии с областной общественной организацией студенческого спорта «Буревестник», ГАУ «Дирекция спортивных мероприятий» в течение года проводились студенческая Универсиада ВУЗов и спартакиада СУЗов города Новосибирска, в которой приняли участие более 6 000 студентов.

В **Иркутске** наиболее значимыми в 2018 году стали следующие мероприятия и события:

- Всероссийский турнир по армейскому рукопашному бою, посвященный памяти П.А. Скороходова,
- Всероссийские соревнования по греко-римской борьбе,
- Первенство России по футболу среди женских команд,
- Первенство Российского Студенческого Спортивного Союза по боксу,
- Чемпионат России по бильярдному спорту,
- Кубки мэра города Иркутска по конному спорту, мини-футболу, мини-хоккею с мячом и мини-хоккею с шайбой.

86 спортсменам и тренерам, осуществляющим свою деятельность на территории города Иркутска, добившимся высоких спортивных результатов, предоставлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты. Оказано содействие в обеспечении участия 538 спортсменам и тренерам города в выездных мероприятиях различного уровня: Чемпионаты, Первенства и Кубки Иркутской области, Сибирского федерального округа, России, Всероссийские соревнования по различным видам спорта. Создана доступная среда жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения: за 2018 год проведено 10 спортивно-массовых мероприятий по видам спорта. Общее количество участников составило более 560 человек.

Одним из основных направлений в **Нерюнгринском районе** стало развитие детско-юношеского спорта, адаптивной физической культуры и спорта. Была продолжена работа по сохранению, пропаганде и дальнейшему развитию народных игр и национальных видов спорта народов Якутии. Развитие спорта высших достижений осуществлялось в направлении повышения квалификации тренеров, модернизации специализированной инфраструктуры, научно-методического и организационного обеспечения подготовки высококвалифицированных спортсменов. На базе МУДОСШ «Эрэл» были открыты отделения по национальным видам спорта (северное многоборье, мас-реслинг, хапсагай) ими занимается 262 чел. С каждым годом отмечается положительная динамика увеличения новых современных плоскостных сооружений, старые спортплощадки приводятся в соответствии с новыми стандартами и технологиями. В 2018 году в городе Нерюнгри была введена в эксплуатацию спортивная площадка для занятий воркаутом. Большой популярностью среди жителей города и района пользуется Крытый стадион «Горняк», который является крупнейшим спортивным сооружением Сибири и Дальнего Востока. В его состав входит горнолыжная база с двумя склонами, канатной дорогой и лыже-роллерной трассой с ночным освещением. Основным направлением работы спортивного комплекса является предоставление спортивно-оздоровительных услуг всем группам населения от 0 до 70 лет.

Все мероприятия Комитета по делам молодежи, физической культуре и спорту **Саяногорска** продолжили свою реализацию на основании муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в муниципальном образовании город Саяногорск на 2016–2020 годы». Основные направления деятельности Комитета в области работы с подростками и молодежью:

- организация спортивно-массовой работы с подростками и молодежью, пропаганда здорового образа жизни;
- гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- развитие и реализация потенциала молодежи, молодежное самоуправление;
- профилактика асоциальных явлений в молодежной среде, организация внеурочной занятости подросткам и молодежи;
- организация летнего отдыха;
- реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди подростков и молодежи;
- организационные мероприятия сферы туризма для подростков и молодежи;
- организационные мероприятия с подростками и молодежью с ограниченными возможностями организма.

В **Северске** развитие сферы физической культуры и спорта осуществлялось в соответствии с муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО Северск» на 2015–2020 гг. и Концепцией развития физической культуры и спорта ЗАТО Северск. Из всех развиваемых видов спорта прямую муниципальную поддержку (в виде бюджетных обязательств) получают 28 видов спорта (19 – Олимпийских видов спорта, 9 – неолимпийских видов спорта), развиваемых в 6 муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности. В 2018 году увеличилась численность жителей Северска, систематически занимающихся физической культурой. Было проведено 237 физкультурных и спортивных мероприятий, из них 152 официальных физкультурных и спортивных мероприятия, с участием более 24 тыс. горожан. В целях повышения устойчивого интереса к физической культуре и спорту и выявления лучших спортсменов были установлены стипендии ЗАТО Северск. В течение года проводилась работа по вовлечению людей, имеющих ограниченные возможности здоровья и инвалидность, к занятиям физической культурой и спортом. В рамках реализации Закона Томской области № 314-03 от 13.12.2006 «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и спорта» 28 инструкторами по спорту была организована и проведена физкультурно-оздоровительная работа с населением по месту жительства.

Структура физкультурного движения в городе **Комсомольске-на-Амуре** представлена 73 коллективами физической культуры предприятий, учреждений, организаций, в том числе три предприятия имеют спортивные клубы. Отдел по физической культуре и спорту администрации города и 58 общественных социально-ориентированных некоммерческих организаций и федераций по видам спорта вели работу по совместному проведению

спортивных мероприятий, согласно календарному плану отдела по физической культуре и спорту. В 2018 году было проведено 118 соревнований, в которых приняло участие более 7 000 спортсменов различных видов спорта. Кроме этого, спортсмены, представляющие некоммерческие спортивные организации, за счет средств местного бюджета, в составе сборных команд города командировались на соревнования Хабаровского края. Социально ориентированным некоммерческим спортивным организациям была оказана поддержка в предоставлении спортивной базы для проведения соревнований, наградного материала (кубки, медали и грамоты), изготовлении плакатов, вымпелов, командировании спортсменов в составах сборных команд города на соревнования и турниры различного ранга. На многих предприятиях, организациях, учреждениях работникам и членам их семей, занимающихся оздоровлением, оплачивают абонементы на посещение бассейнов, спортивных и тренажерных залов. Физкультурно-оздоровительная работа на предприятиях и в организациях проводится в форме соревнований по различным видам спорта, спартакиад, Дней здоровья, туристических слетов и походов. Крупные коллективы физкультуры предприятий и организаций ежегодно проводят свои отраслевые спартакиады по зимним и летним видам спорта. Для удовлетворения потребности лиц с ограниченными физическими возможностями в городе на безвозмездной основе работают спортивные сооружения, на которых в рамках муниципальной программы «Доступная среда» проводились мероприятия для формирования условий беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к спортивным объектам. На спортивных сооружениях были устроены пандусы, устранены перепады уровня земли на прилегающих территориях, устранены перепады в уровне полов, расширены дверные проемы. Обустроены санитарные комнаты, раздевалки для инвалидов.

В **Южно-Сахалинске** одним из значимых событий прошедшего года стало открытие спортивного комплекса «Атлант». Строительство данного комплекса позволило сделать спорт доступным для жителей планировочного района «Луговое». Три универсальных спортивных дворовых площадки, введенные в эксплуатацию в 2018 году, предоставили жителям возможность заниматься массовым спортом у себя во дворах. В целях обеспечения эффективной работы крытых спортивных комплексов было создано муниципальное автономное учреждение «Спорт», которое предоставляет услуги спортивных объектов физкультурно-спортивным организациям и физическим лицам. В целях популяризации здорового образа жизни на территории Южно-Сахалинска успешно реализуется городской проект «Праздник двора», который проходил в летний период ежемесячно на спортивных дворовых площадках микрорайонов города, планировочных районах и в сельских местностях. За период реализации проекта праздник посетило более 900 несовершеннолетних. В результате планомерной работы увеличилось количество жителей, принявших участие в городских, областных, всероссийских и международных соревнованиях, а также количество людей с ограниченными возможностями здоровья, привлеченных к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В 2018 году на территории городского округа «Город **Чита**» продолжили свою работу различные физкультурно-спортивные учреждения и организации, ориентированные на массовый спорт, спортивную специализированную и прикладную спортивную подготовку, любительский и профессиональный спорт, спорт высших достижений, подготовку квалифицированных тренерско-преподавательских кадров и спортивную медицину. В сфере физической культуры и спорта в городе работают более 70 субъектов физкультурно-спортивного движения различных форм организации и собственности. В целях вовлечения в активные занятия физической культурой детей и молодежи на территории города продолжила свою реализацию муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта городского округа «Город Чита» на 2017–2021 годы. На территории города функционировали муниципальные центры тестирования ГТО (приняли участие 1 353 горожан).

Более трети населения города **Ханты-Мансийска** регулярно занимается физической культурой и спортом. По итогам 2018 года численность жителей, занимающихся физической культурой и спортом, увеличилось. В учреждениях физической культуры и спорта, расположенных на территории города, развиваются 63 вида спорта. На базе муниципальных учреждений развиваются 27 видов спорта. Значительно активизировалась физкультурно-спортивная работа с инвалидами. Реабилитация лиц с ограниченными возможностями средствами физической культуры и спорта является уникальным инструментом в физическом и моральном восстановлении и оздоровлении, адаптации и интеграции инвалидов. В настоящее время в Ханты-Мансийске для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями развивается 19 видов спорта в пяти направлениях (спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, виды спорта по программам специальной Олимпиады). Существующая в настоящее время социально-демографическая тенденция к увеличению количества пожилых людей в общей массе населения страны вызывает необходимость планомерной работы с данной категорией граждан. За отчетный период в Ханты-Мансийске активно проводилась работа, направленная, в том числе, на вовлечение в занятия физической культурой и спортом лиц старшего поколения.

В прошедшем году на территории города Ханты-Мансийска в полной мере обеспечивались необходимые условия для сочетания физкультурно-оздоровительной работы с активной тренировочной и соревновательной

деятельностью, функционировало 178 спортивных сооружений, в том числе 117 муниципальных (2017 год – 175 сооружений): 61 спортивный зал, 13 бассейнов, 43 плоскостных спортивных сооружения.

В **Томске** сложилась устойчивая система развития физической культуры и массового спорта, благодаря которой достигнуты значительные успехи. Организована работа 17 учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности. Продолжило работать отделение адаптивной физической культуры для детей с ограниченными возможностями здоровья. Организован загородный отдых в ДОЛ «Огонек», «Рубин», «Лагуна», организована работа лагерей с дневным пребыванием детей для учащихся подведомственных учреждений. 29 воспитанников муниципальных детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ входят в состав юниорский, юношеский и основной состав сборной команды России (воспитанники спортивных школ по 3 видам спорта: рафтинг, подводный спорт, баскетбол). В бюджете Томска предусмотрены средства (3 млн руб.) на командирование спортсменов на выездные соревнования. Выделена субсидия из областного бюджета бюджету города на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для спортивных школ в объеме 5 445 200 рублей, на обеспечение условий для реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в объеме 441 500 рублей.

11 июня 2018 года проведен первый легкоатлетический марафон, посвященный Дню Города Томска «Томский марафон». В 2018 году было завершено благоустройство (2 этап) «Тропы здоровья», протяженностью 914 м, дооборудовано освещение 2 600 м (установлено 45 опор освещения).

В **Уссурийском городском округе** в целях осуществления комплекса мер по популяризации физической культуры и массового спорта среди населения, формирования здорового образа жизни в 2018 году был проведен ряд мероприятий:

- 4 общегородских утренних зарядки на стадионе «Городской» и спорткомплексе «Локомотив», участниками общегородской зарядки стали школьники, студенты, пенсионеры. Общий охват – 700 человек;
- проведено 10 пресс-конференций с победителями и призерами дальневосточных, всероссийских, международных соревнований (федерация каратэ, федерация тхэквондо, ВФСК ГТО, федерация кикбоксинга, федерация мотоспорта, клуб «Рубеж» и др.).

С 2014 года внедрен механизм возмещения затрат, связанных с подготовкой и содержанием хоккейных коробок придомовых территорий и общеобразовательных школ. В 2018 году за подготовку 28 хоккейных коробок было возмещено средств на общую сумму 780,00 тысяч рублей (Порядок предоставления субсидий физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, связанных с организацией проведения официальных муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий Уссурийского городского округа и участием спортсменов в официальных спортивных соревнованиях). В соответствии с данным Порядком физкультурно-спортивным федерациям предоставляются субсидии из средств местного бюджета. При распределении размера субсидии учитываются показатели деятельности федерации за год: общая численность занимающихся спортом, количество проведенных соревнований, количество призеров соревнований различных уровней. За истекший период 53 федерации и клуба получили субсидирование в размере 10 млн 428 тыс. 800 рублей, а федерации, развивающие опорные виды спорта (футбол, баскетбол, волейбол, хоккей), получили 2 млн 100 тыс. рублей.

### 3. Методическое и законопроектное направление

3.1. Научно-методическое обеспечение деятельности Ассоциации в 2018 году (научный руководитель – Р.В. Бабун, вице-президент АСДГ) осуществлялось по следующим направлениям:

- участие в разработке и формулировании позиции АСДГ по основным проблемам развития местного самоуправления в России, руководство подготовкой важнейших документов Ассоциации, обоснование и защита предложений АСДГ в органах федеральной государственной власти;
- участие в работе научных конференций и форумах, экспертных советов, отраслевых секций АСДГ; выступление с докладами, подготовка рекомендаций;
- разработка дополнительных образовательных программ повышения квалификации муниципальных служащих в рамках образовательной деятельности Ассоциации;
- продвижение предложений АСДГ в учебной и публицистической литературе.

Р.В. Бабуном за отчетный период издано учебное пособие «Организация местного самоуправления», издание 4-ое, переработанное, в котором изложены системные представления о местном самоуправлении, его истории, правовой, территориальной, организационной, финансово-экономической основах. В четвертом издании учтены кардинальные изменения в концепции, правовой базе, территориальной организации и организационных основах местного самоуправления в России, внесенные в 2014–2017 гг.

Кроме того, в 2018 году сотрудниками исполнительной дирекции и экспертами АСДГ подготовлены статьи для размещения в следующих журналах:

- «Местное самоуправление в современной России: зигзаги государственной политики» (Местное право, 2018, №2);

- «Мир глазами мэров» (ЭКО. Всероссийский экономический журнал, 2018, № 2);
- «АСДГ: мы причастны ко всему. Ситуация в МСУ Сибири и Дальнего Востока» (Бюджет, «018, № 7);
- «Анализ бюджетов муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока» (Бюджет, 2018, №8, № 10);
- «Цифровая экономика и муниципалитеты» (Российская муниципальная практика, 2018, № 11).

3.2. В рамках образовательной деятельности Ассоциации информационно-методический центр АСДГ продолжил проведение учебных курсов по теме «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования». Кроме того, в 2018 году учебный центр разработал и утвердил дополнительную образовательную программу повышения квалификации по теме «Актуальные вопросы привлечения органов местного самоуправления к административной ответственности».

#### 4. Консультационное направление

Консультационное направление в деятельности АСДГ призвано оказывать помощь муниципальным образованиям по вопросам применения норм действующего законодательства и обмена практикой применения указанных норм в деятельности муниципальных образований. Поднимаемые в ходе данного направления деятельности Ассоциации проблемы служат поводом для обмена мнениями и опытом работы, служат предметом обсуждения на конференциях АСДГ, в ряде случаев дают основание для изучения положительного опыта в работе муниципальных образований. Необходимость и полезность консультационного направления деятельности АСДГ отмечена многими муниципальными образованиями.

Некоторое уменьшение количества обращений за консультациями (в 2018 г. – 37, в 2017 г. – 44) косвенно может свидетельствовать о результативности консультационного направления деятельности АСДГ в предыдущие годы, а также об эффективности учебных курсов повышения квалификации муниципальных служащих в рамках образовательного направления деятельности АСДГ

Наибольшее количество обращений в 2018 году было от администрации **Петропавловска-Камчатского – 8, Комсомольска-на-Амуре – 6, Иркутска – 4, Барнаула – 3, Мирнинского района – 2.**

Руководителей муниципальных образований интересовали, прежде всего, вопросы применения земельного законодательства, вопросы управления муниципальным имуществом, благоустройства территорий, жилищные вопросы. Зачастую, некоторые вопросы и ответы на них представляют интерес для специалистов многих муниципальных образований. В качестве примера, ниже приведены некоторые из них.

*Так, администрация **Комсомольска-на-Амуре** просила дать консультацию по вопросу распространения статьи 239.1 Гражданского кодекса Российской Федерации на случаи, если договор аренды земельного участка заключен до введения в действие этой статьи.*

Пункт 33 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет, что положения статьи 239.1 Гражданского кодекса Российской Федерации не распространяются на случаи, если договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключен до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Указанный вывод содержится в определении Верховного суда Российской Федерации от 17.10.2016 № 304-ЭС16-13081 и в постановлении Седьмого арбитражного апелляционного суда от 17.04.2018 по делу № А03–20882/2017.

*Администрация **Комсомольска-на-Амуре** также обратилась с просьбой дать разъяснение о порядке оспаривания кадастровой стоимости земельных участков.*

В пункте 7 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.06.2015 № 28 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» указано, что в силу положений статьи 34 ГПК РФ заинтересованными лицами, а после 15 сентября 2015 г. на основании части 4 статьи 38 КАС РФ – административными ответчиками по делам об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной являются государственный орган или орган местного самоуправления, утвердившие результаты определения кадастровой стоимости, и государственный орган, осуществляющий функции по государственной кадастровой оценке. Субъект Российской Федерации может быть привлечен к участию в деле в качестве заинтересованного лица. При рассмотрении возможности обжалования в Конституционном Суде Российской Федерации порядка оспаривания кадастровой стоимости земельного участка следует исходить из положений статьи 36 Федерального Конституционного Закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в котором указано, что основанием к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

*Администрация Комсомольска-на-Амуре также интересовалась ответом на вопрос – являются ли органы ИФНС заинтересованными лицами в судах по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков.*

В силу статей 24.12, 24.14, 24.17 Закона об оценочной деятельности по делам об оспаривании результатов кадастровой оценки заинтересованными лицами выступают, прежде всего, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации либо органы местного самоуправления, утвердившие оспариваемые результаты кадастровой оценки. ФГБУ «ФКП Росреестра» и его территориальные органы вправе определять кадастровую стоимость в отношении указанных объектов недвижимости (статья 24.19 Закона об оценочной деятельности). Суды правомерно привлекают их к участию в деле в качестве заинтересованных лиц. Поскольку Федеральные органы налоговой службы не участвуют в формировании кадастровой стоимости земельных участков, их права и интересы не затрагиваются при рассмотрении дел указанной категории, то судебная практика (в том числе и муниципальных образований-членов АСДГ) показывает, что заинтересованными лицами по делам такой категории ИФНС не являются.

*Администрация Надымского района обратилась с вопросом о передаче в пользование земельного участка предполагаемому правообладателю объекта недвижимости.*

В соответствии с Разъяснениями ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ) и «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (с учетом изменений, внесенных Приказами ФАС России от 20.10.2011 № 732 и от 30.03.2012 № 203)» (приложение к письму ФАС России от 04.09.2013 № АЦ/34611/13) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов за исключением случаев, установленных в частях 1, 3.1 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

*Администрация Губкинского обратилась по вопросу возможного воздействия на собственников земельных участков, длительное время не осуществляющих строительство торговых объектов на предоставленных земельных участках.*

Гражданский кодекс Российской Федерации содержит статью 284, которая ранее фактически не применялась. Данная норма говорит о том, что земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда участок, предназначенный для строительства, не используется для соответствующей цели в течение трех лет, если более длительный срок не установлен законом. С 1 января 2015 года вступила в силу норма Земельного кодекса Российской Федерации со следующим содержанием: при неисполнении предписания об устранении нарушения, связанного с неиспользованием земельного участка, инспектор земельного контроля обязан информировать орган, который в соответствии с законодательством вправе обращаться в суд с требованием об изъятии из частной собственности земельных участков в связи с их ненадлежащим использованием и об их продаже с публичных торгов. Из содержания данной нормы логично предположить, что в ближайшее время будет определен орган, уполномоченный заявлять иски об изъятии земельных участков из частной собственности, а также процедура проведения торгов. После урегулирования этих двух моментов норма об изъятии земельных участков у собственников в связи с задержкой начала строительства более чем на три года начнет применяться на практике. Если строительство объекта недвижимости на арендованном участке не завершено до истечения срока аренды, то собственник объекта незавершенного строительства вправе однократно без торгов приобрести участок в аренду на новый срок, но не более чем на 3 года. Однако данное право может быть реализовано только если в течение шести месяцев со дня истечения срока действия договора аренды уполномоченным органом не будет заявлено требование в суд об изъятии объекта незавершенного строительства.

*Администрация Невельска обратилась с просьбой дать разъяснения о полномочиях органов местного самоуправления в области содержания муниципальных автомобильных дорог.*

Согласно пункту 8 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и не общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. В соответствии с пунктом 1 статьи 34 вышеуказанного Федерального закона дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц (по договорам), в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях. Если муниципалитет не выполняет требования к обеспечению над-

лежащего состояния дорог местного значения, суд обяжет устранить недостатки (апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 21.04.2016 по делу № 33-6195/2016, определение Приморского краевого суда от 12.05.2014 по делу № 33-4079, апелляционное определение Красноярского краевого суда от 09.06.2014 по делу № 33-5303/2014, А-56).

*Администрация Мирнинского района обратилась с вопросом о порядке заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, собственность на которые не разграничена.*

В соответствии с Письмом Минфина России от 26.05.2015 № 02-08-11/30330 «О зачислении платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» с 1 марта 2015 года согласно нормами пункта 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется, в том числе:

- органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных указанным пунктом;
- органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, за исключением случаев, предусмотренных указанным пунктом;
- органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, входящего в состав этого муниципального района, при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

*Администрации Томска просила дать разъяснения по вопросу применения норм земельного законодательства при заключении договоров аренды недвижимого имущества.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 652 Гражданского кодекса Российской Федерации, одновременно с приобретением прав владения и пользования зданием или сооружением арендатор приобретает и права на земельный участок, который занят такой недвижимостью и необходим для ее использования. Приобретение это происходит в силу закона. Поэтому заключать договор аренды земли одновременно с договором безвозмездного пользования или аренды находящейся на ней недвижимости или включать в договор аренды здания (сооружения) условия об аренде земельного участка, на котором расположен этот объект, сторонам договора не требуется. Арендатор может пользоваться земельным участком, занятым арендуемым зданием или сооружением, без соответствующего договора в силу закона в течение срока аренды недвижимости (пункт 22 Постановления Пленума ВАС РФ от 24.03.2005 № 11, Постановление Пятого ААС от 21.08.2009 № 05АП-3148/2009). В этом случае правоустанавливающим документом на земельный участок, занимаемый недвижимым имуществом, будет договор безвозмездного пользования или аренды здания или сооружения (Постановления ФАС Уральского округа от 28.10.2009 № Ф09-7576/09-С1, Восьмого ААС от 08.09.2011 № 08АП-5784/11).

*Администрация Петропавловска-Камчатского обратилась по вопросу применения норм земельного законодательства при решении вопроса о предоставлении земельного участка без проведения торгов.*

Статьями 39.6 и 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации установлены особенности заключения нового договора аренды земельного участка с арендатором земельного участка без проведения торгов по истечении срока действия ранее заключенного договора аренды. При этом данное право не носит преимущественного характера, как это предусмотрено статьей 621 Гражданского кодекса Российской Федерации. Как отмечено в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 05.07.2001 № 132-О государственная регистрация не затрагивает самого содержания гражданского права, не ограничивает свободу договоров, юридическое равенство сторон, автономию их воли и имущественную самостоятельность. В этой связи само по себе существование записи о государственной регистрации договора аренды в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним не может подтверждать наличие договорных отношений по предоставлению в аренду земельного участка в случае, если срок действия такого договора истек и договор не является возобновленным на прежних условиях на неопределенный срок в соответствии со статьей 621 Гражданского кодекса Российской Федерации. В постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» указано, что в случаях, предусмотренных законом, договор аренды в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов. В связи с этим договор аренды названного имущества, заключенный на новый срок без проведения торгов, является ничтожным, равно как и соглашение о продлении такого договора. Согласно пункту 35 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» реализация предусмотренного пунктом 1 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации

Федерации преимущественного права на заключение договора аренды на новый срок возможна только в случае передачи арендодателем спорного имущества третьему лицу в аренду.

*Администрация **Спасска-Дальнего** задавала вопрос о порядке предоставления в аренду земельных участков без проведения торгов.*

Случаи, при которых допускается заключение нового договора аренды без проведения торгов, урегулированы пунктом 3 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, а условия реализации такого права – пунктом 4 данной статьи. При отсутствии в совокупности вышеперечисленных условий арендатор земельного участка лишается права на заключение нового договора аренды без проведения торгов, в связи с чем земельный участок, являющийся предметом такого договора аренды, может быть предоставлен данному лицу по истечении срока действия договора аренды только на торгах, проводимых в форме аукциона (пункт 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

*Администрация **Комсомольска-на-Амуре** обратилась по вопросу применения зачета затрат арендатора на ремонт помещений в счет арендной платы.*

В Постановлении ФАС Волго-Вятского округа от 23.01.2009 по делу № А43-5765/2008-19-170 суд пришел к выводу, что если в договоре обязанность по исправлению недостатков помещения возложена на арендатора, его довод о наличии у него права требовать взыскания стоимости ремонта или его зачета в счет арендных платежей во внимание не принимается. В Определении ВАС РФ от 01.11.2008 № 14087/08 указано, что зачет стоимости проведенного арендатором ремонта в счет арендной платы возможен лишь при условии его проведения по согласованию с арендодателем. Суды сходятся во мнении, что неудовлетворительное состояние объекта аренды само по себе не свидетельствует о том, что арендатор не мог им пользоваться. Так, в Постановлении ФАС Уральского округа от 02.04.2008 № Ф09-2095/08-С6 по делу № А60-25751/2007 говорится о том, что «...Ссылки заявителя на неудовлетворительное состояние арендованного помещения, а также на невозможность осуществлять в данном помещении производственную деятельность сами по себе не свидетельствуют о том, что общество «Минерал» не пользовалось спорным помещением, которое было ему передано по акту приема-передачи».

*Администрация **Биробиджана** обратилась с вопросом о порядке передачи в общую долевую собственность жителей многоквартирных домов детских игровых площадок.*

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, который сформирован до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации и в отношении которого проведен государственный кадастровый учет, переходит бесплатно в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме. В случае если земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, не сформирован до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, то любое уполномоченное решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме лицо вправе обратиться в органы государственной власти или органы местного самоуправления с заявлением о формировании земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. С момента формирования земельного участка и проведения его государственного кадастрового учета земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, переходят бесплатно в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме. Заключения каких-либо дополнительных договоров передачи общего имущества в многоквартирном доме в общую долевую собственность действующим законодательством не предусмотрено. В вышеназванном законе о введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации также отсутствуют требования об издании органами государственной власти или органами местного самоуправления решений о предоставлении земельных участков собственникам помещений в многоквартирных домах. Кроме того, как следует из Постановления Президиума ВАС РФ от 16.02.2010 № 13147/09, передача земли в общую долевую собственность не предусматривает издания уполномоченным органом нормативного акта.

*Администрация **Иркутска** обратилась с вопросом о порядке передачи в общую долевую собственность собственников многоквартирных домов объектов благоустройства, находящихся в муниципальной собственности.*

В письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24.09.2015 № 30846-ОД/04 указано, что поскольку законодательством не урегулирован отдельно вопрос о судьбе объектов благоустройства, расположенных на земельном участке МКД, можно предположить, что к ним применим вышеназванный режим статьи 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

*Глава города **Барнаула** обратился по вопросу законности возложения на органы местного самоуправления бремени содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных*

*отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, поскольку это является дополнительными расходами для бюджета города.*

Положение пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 предусматривает, что бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, было введено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2018 № 1094 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

*Администрацию Уссурийска интересовал вопрос о полномочиях органов местного самоуправления по установлению тарифов в области обращения с отходами.*

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. Полномочия органов местного самоуправления изложены в статье 8 названного закона. В соответствии со ст. 8.1 перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами может осуществляться в порядке, предусмотренном частью 1.2. статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В письме Федеральной антимонопольной службы России от 19.04.2017 № ВК/26417/17 «О направлении информации по вопросу перехода на новую систему регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами» разъясняются положения действующего законодательства в части регулирования тарифов на услуги по обращению с ТКО. Специально отмечается, что включение в состав единого тарифа расходов на содержание контейнерных площадок Основами ценообразования и Методическими указаниями не предусмотрено. Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме. Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в соответствии с действующим законодательством лежит на собственниках земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория.

*Администрация Петропавловска-Камчатского сообщила, что в законе отсутствует норма о плановых (рейдовых) осмотрах в сфере благоустройства и это затрудняет деятельность муниципалитета.*

В части 1 статьи 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определены объекты, подлежащие плановым (рейдовым) осмотрам. Поэтому указание на проведение осмотра в какой-либо сфере деятельности не соответствует концепции данной статьи.

*Администрация Иркутска обратилась по вопросу предоставления вне очереди жилых помещений инвалидам и семьям, имеющих детей-инвалидов.*

Статья 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» является отсылочной нормой, применяемой в системной взаимосвязи с иными положениями данного закона и нормами жилищного законодательства (определением Конституционного Суда Российской Федерации от 12.04.2011 № 551-0-0). Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005 г., осуществляется в соответствии с положениями статьи 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ, согласно которой Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005 г. Согласно пункту 2 определения Конституционного Суда Российской Федерации от 17.12.2009 № 1563-0-0 обеспечение указанной категории граждан жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по договорам социального найма отнесено законодателем к вопросам местного значения, для реализации которых предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Содержащееся в пункте 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации условие о предоставлении упомянутой категории граждан жилых помещений вне очереди в случае, если такие граждане страдают тяжелыми видами хронических заболеваний (пункт 4 части 1 статьи 51 ЖК РФ), закрепляет только особенности реализации их жилищных прав и не возлагает какие-либо дополнительные обязанности на органы местного самоуправления. При рассмотрении требований муниципальных образований к Российской Федерации о взыскании за

счет казны Российской Федерации убытков местных бюджетов, арбитражные суды исходят из того, что, возлагая обязанность на органы местного самоуправления по предоставлению жилых помещений инвалидам, законодатель предполагал полную компенсацию из федерального бюджета возникающих при ее осуществлении дополнительных расходов органа местного самоуправления, что гарантирует право собственности муниципального образования (статьи 132, 133 Конституции Российской Федерации). Только при названных условиях не происходит изъятие муниципальной собственности и не нарушается самостоятельность муниципального образования в распоряжении местными финансами и бюджетом (статья 31 БК РФ) (Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 25.08.2014 № 06АП-3870/2014 по делу № А04-2984/2014).

*Администрация Петропавловска-Камчатского также просила дать разъяснение о деятельности органов местного самоуправления, которая является муниципальной услугой.*

Устанавливаемые органами местного самоуправления дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан не относятся к муниципальной услуге, поскольку такая деятельность осуществляется не по запросам конкретных заявителей. Деятельность по признанию молодых семей нуждающимися в улучшении жилищных условий и деятельность по выдаче разрешений на размещение нестационарных объектов являются муниципальными услугами, поскольку полностью подпадают по определению муниципальной услуги, данной в статье Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на размещение временных (некапитальных) объектов» устанавливает стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, сроки и последовательность административных процедур (действий) и др. За получением данной услуги могут обратиться физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели, либо их представители, действующие в силу полномочий, основанных на доверенности или иных законных основаниях, обратившиеся в письменной форме в орган, предоставляющий муниципальную услугу, с заявлением о выдаче разрешения на размещение временного (некапитального) объекта.

Результаты работы по консультационному направлению (статистические данные, участие муниципальных образований) приведены в *Таблице 9*.

**Таблица 9. Консультационное направление**

(участие муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в ответах на запросы АСДГ в 2018 году)

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
1.	Контактная информация о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	№ 02/18 10.01.2018	АСДГ	161
2.	Материалы о деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2018 году и планах на 2019 год	№ 07-01/18 12.01.2018, № 07-02/18 17.01.2018, № 07-03/18 18.01.2018, № 07-04/18 19.01.2018, № 07-05/18 22.01.2018, № 07-06/18 23.01.2018, № 07-07/18 15.01.2018, № 07-08/18 16.01.2018	АСДГ	384
3.	Информация для подготовки конференции АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» (1-2 февраля 2018 г., Новосибирск)	№ 08/18 12.01.2018	АСДГ	1
4.	Опыт по сбору, транспортированию, утилизации отходов от использования товаров, в частности, автомобильных шин	№ 13/18 16.01.2018	Иванова Ю.Н., исполняющий полномочия Главы Петропавловск-Камчатского городского округа	34

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
5.	Практика возмещения расходов, понесенных муниципальным образованием на ремонт общего имущества собственников нежилых помещений (частная и муниципальная собственность) в многоэтажном административном здании	№ 17/18 19.01.2018	Мищенко А.В., заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – председатель Комитета по управлению имуществом	30
6.	Вопрос погребения умерших пенсионеров, не имеющих родственников	№ 24/18 07.02.2018	Климов А.В., глава города Комсомольска-на-Амуре	37
7.	Информация о бюджете муниципального образования	№ 25/18 08.02.2018	АСДГ	113
8.	Технико-экономические показатели предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров городским наземным электрическим транспортом, и предприятий, оказывающих услугу социального такси, по итогам работы за 2017 год	№ 27/18 09.02.2018	Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула по экономической политике	6
9.	Информация для подготовки Паспорта муниципального образования «Город Томск» по итогам работы за 2017 год	№ 32/18 13.02.2018	Васягина М.М., начальник управления экономического развития администрации города Томска	6
10.	Информация об используемых программных решениях (включая технические особенности и СУБД)	№ 35/18 13.02.2018	Карасёв А.В., руководитель управления информатизации и связи Администрации города Красноярск	14
11.	Информация о наличии бюджетных учреждений с функциями для содержания и хранения муниципального имущества	№ 36/18 13.02.2018	Денежкин Д.В., заместитель Мэра города Омска, директор департамента имущественных отношений	36
12.	Материалы к докладу Правительству Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации за 2017 год	№ 48/18 27.02.2018	Общероссийский Конгресс муниципальных образований	10
13.	Информация о перевозках пассажиров городским общественным транспортом и стоимости проезда в общественном транспорте в городах-миллионниках	№ 70/18 23.03.2018	Репринцев В.Г., исполнительный директор Ассоциации городов Поволжья	2
14.	Анкета руководителя муниципального образования	№ 73/18 30.03.2018	АСДГ	137
15.	Опыт размещения контейнерных площадок для обслуживания многоквартирных домов на землях города, не отведенных под многоквартирные дома	№ 75/18 10.04.2018	Жуковский В.И., первый заместитель Главы города Абакана	43
16.	Метод расчета затрат на аренду определенного объема пространства подземного канала (городского коллектора) и в определении тарифа (цены) на данные услуги	№ 79/18 12.04.2018	Медведь С.Ю., первый заместитель Главы Администрации города Мирного по ЖКХ, имущественным и земельным отношениям	42
17.	Практика предоставления гражданам в пользование земельных участков для обустройства дворовых территорий	№ 80/18 12.04.2018	Еремеев Д.В., председатель Тюменской городской Думы	41
18.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за 2014–2017 гг.	№ 84/18 19.04.2018	Офицера Н.А., заместитель Главы администрации города Комсомольска-на-Амуре	8
19.	Правоприменительная практика в части оформления подарков муниципальному образованию	№ 85/18 19.04.2018	Фадина О.Н., Мэр города Омска	36
20.	Информация о средневзвешенных тарифах по договорам энергоснабжения в рамках проведения анализа влияния величины данных показателей на деятельность крупных и средних предприятий.	№ 89/18 24.04.2018	Полищук В.И., заместитель Главы города Красноярск	33
21.	Опыт по привлечению кадастровых инженеров к ответственности и снятию несуществующих объектов капитального строительства с Государственного кадастрового учёта, а также земельных участков, включенных в гражданский оборот мошенническим способом	№ 90/18 24.04.2018	Бурдуковская С.Ф., заместитель председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска	41

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
22.	Показатели социально-экономического развития муниципального образования за 2017 г.	№ 93/18 27.04.2018	АСДГ	80
23.	Опыт расселения аварийного жилищного фонда и механизмы расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2012 г.	№ 95/18 26.04.2018	Кляйн И.Г., Мэр города Томска	40
24.	Опыт предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и (или) объектов капитального строительства	№ 127/18 23.05.2018	Козулина Е.М., заместитель мэра – председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска	44
25.	Проекты или уже принятые нормативные правовые акты, разработанные в соответствии с требованиями пункта 9.3 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации.	№ 140/18 14.06.2018	Алексеенко А.И., заместитель главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству	34
26.	Опыт заключения договоров аренды земельных участков по результатам аукционов, взыскания задолженности по договорам аренды и передачи земельных участков в собственность при наличии задолженности по арендной плате	№ 142/18 15.06.2018	Солдаткина И.В., начальник управления градостроительства администрации Уссурийского городского округа	40
27.	Опыт по обеспечению жилыми помещениями собственников жилья, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу	№ 143/18 15.06.2018	Петров С.А., мэр Ангарского городского округа	35
28.	Информация для подготовки конференции АСДГ «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий» (17–18 октября 2018 г., Новосибирск).	№ 148/18 22.06.2018	АСДГ	8
29.	Опыт решения вопросов в области организации защиты лесных насаждений, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования	№ 161/18 09.07.2018	Диденко Н.В., Глава Администрации ЗАТО Северск	38
30.	Предложения о внесении изменений в статью 54 Жилищного кодекса Российской Федерации.	№ 164/18 12.07.2018	Петров С.А., мэр Ангарского городского округа	47
31.	Контактная информация общественных приемных депутатов представительных органов муниципальных образований	№ 162/18 12.07.2018	АСДГ	45
32.	Опыт работы по решению вопросов в отношении дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них	№ 165/18 12.07.2018	Садовников Д.Д., исполняющий обязанности главы городского округа «Город Якутск»	34
33.	Опыт работы по выполнению требований Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»	№ 167/18 12.07.2018	Климов А.В., Глава города Комсомольска-на-Амуре	28
34.	Нормативно-правовые акты, регулирующие систему оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы	№ 168/18 13.07.2018	Ярцева И.Ю., заместитель главы города Томска – начальник департамента финансов	35
35.	Практика работы по запрету размещения рекламных конструкций на стенах многоквартирных домов	№ 170/18 18.07.2018	Красноперова Л.В., и.о. заместителя мэра – руководителя аппарата администрации города Иркутска	14
36.	Расчеты возможных дополнительных доходов местного бюджета от размещения остатков временно свободных средств на банковских депозитах	№ 171/18 19.07.2018	Мальсагова А.С., и.о. заместителя Мэра Города Томска – начальника департамента финансов	22
37.	Опыт решения вопросов в случаях нахождения нескольких многоквартирных домов с разными кадастровыми номерами под одним адресом	№ 172/18 19.07.2018	Ким А.Х., заместитель Мэра города Иркутска – председатель комитета по градостроительной политике	37
38.	Опыт по регулярной уборке мусора и покосу травы на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	№ 173/18 20.07.2018	Кравчук С.А., и.о. Мэра города Хабаровска	38

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
39.	Практика по осуществлению бюджетной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	№175/18 25.07.2018	Якушев К.В., и.о. заместителя Мэра Города Томска	54
40.	Опыт работы и практика проведения инвентаризации и мероприятий по благоустройству индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения.	№ 182/18 31.07.2018	Проценко Н.В., руководитель Управления коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	14
41.	Показатели социально-экономического развития муниципального образования за 2011–2017 гг.	№ 188/18 07.08.2018	Жигульская Т.Г., и.о. начальника управления экономического развития администрации города Томска	10
42.	Практика работы по упорядочению органами местного самоуправления застройки на территории сложившейся жилой застройки	№ 189/18 14.08.2018	Омельченко В.А., заместитель главы администрации города Комсомольск-на-Амуре	12
43.	Практика работы в случаях нахождения без проведения конкурсных процедур нестационарных торговых объектов на земельных участках после расторжения договоров аренды земельных участков, заключенных до 1 марта 2015 года	№ 197/18 15.08.2018	Красноперова Л.В., и.о. заместителя мэра-руководителя аппарата администрации города Иркутска	12
44.	Информация о существующих моделях взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления	№ 207/18 03.09.2018	Фадина О.Н., Мэр города Омска	9
45.	Опыт реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ	№ 211/18 05.09.2018	Диденко Н.В., Глава Администрации ЗАТО Северск	35
46.	Информация для подготовки конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» (6–7 декабря 2018 г., Омск)	№ 212/18 04.09.2018	АСДГ	20
47.	Проекты законодательных инициатив, находящихся на рассмотрении в Думе города Томска.	№ 223/18 08.10.2018	Панов С.Ю., Председатель Думы Города Томска	21
48.	Опыт передачи объектов благоустройства, возведенных за счет бюджетных средств, в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды», в общую долевую собственность собственникам многоквартирных домов	№ 228/18 16.10.2018	Козулина Е.М., заместитель мэра – председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска	62
49.	Опыт решения вопросов об образовании укрупненных земельных участков, состоящих из земельных участков разных форм собственности	№ 230/18 15.10.2018	Залива О.В., заместитель мэра города Благовещенска	40
50.	Информация о реализации строительства стандартного жилья.	№ 233/18 22.10.2018	Алексеев А.И., заместитель главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству	30
51.	Опыт работы в части исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»	№ 239/18 26.10.2018	Медведь С.Ю., и.о. Главы города Мирного	27
52.	Об изменении системы расчета ежегодных членских взносов в АСДГ.	№ 246/18 01.11.2018	Фадина О.Н., Мэр города Омска	8
53.	Показатели социально-экономического развития муниципального образования за 9 месяцев 2018 г.	№ 248/18 02.11.2018	Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула по экономической политике	6
54.	Опыт работы в части практики применения статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»	№ 249/18 07.11.2018	Савченков Д.А., руководитель Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	30

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
55.	О рекомендациях круглого стола Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления «Вопросы организации и деятельности городских округов с внутригородским делением»	№ 266/18 03.12.2018	АСДГ	22
56.	О мерах воздействия на собственников земельных участков на территории муниципального образования, осуществляющих на этих участках длительное строительство объектов	№ 267/18 02.12.2018	Гаранин А.М., Глава города Губкинского	27
57.	Опыт изменения одного вида разрешенного использования земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, на другой вид такого использования	№ 272/18 17.12.2018	Югай О.Г., начальник управления архитектуры и градостроительства администрации Артемовского городского округа	18
58.	О Федеральном законе «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	№ 273/18 20.12.2018	АСДГ	61
<b>Всего ответов, полученных от сотрудников муниципалитетов на запросы от АСДГ в 2018 г.:</b>				<b>2352</b>
<b>Всего ответов, полученных от сотрудников муниципалитетов на запросы от АСДГ в 2017 г.:</b>				<b>1690</b>

Примечание. Нормативно-правовые акты и показатели социально-экономического развития Новосибирска и некоторых других городов направляются в исполнительную дирекцию АСДГ регулярно и не требуют отдельной специальной просьбы.

## 5. Образовательное направление

В 2018 году исполнительной дирекцией АСДГ был реализован комплекс мероприятий по развитию образовательной деятельности и профессиональному развитию муниципальных служащих. Основная цель этого направления – реализация программ дополнительного образования и повышения квалификации муниципальных служащих.

В рамках деятельности Центра дополнительного образования и повышения квалификации (структурное подразделение ООО «Информационно-методический центр АСДГ») в 2018 году велась работа по реализации образовательных программ по различным направлениям.

**16 ноября 2018 года** опыт работы Центра дополнительного образования и повышения квалификации по обучению депутатов представительных органов муниципальных образований был представлен на **IX Сибирском муниципальном форуме «Институциональный подход в развитии муниципалитетов»**.

**14–15 февраля, 18–19 октября и 22–23 ноября 2018 года в городе Новосибирске состоялись курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»**, участниками которых стали представители муниципальных образований Республики Саха (Якутия), Тыва, Хакасия, Алтайского, Камчатского, Красноярского, Приморского края, Амурской, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Томской, Омской области и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Общее количество слушателей, прошедших курсы повышения квалификации в 2018 году, составило 80 человек. Образовательная программа состоит из теоретической и практической части, благодаря чему слушателям предоставляется возможность апробировать полученные знания на конкретных примерах (кейсах), с которыми они сталкиваются в повседневной профессиональной деятельности. Длительность образовательных программ составляла 16 часов. Однако, учитывая пожелания слушателей, планируется разработка образовательных программ длительностью 24, 36, 52 и 72 часа. По итогам успешного прохождения итоговой аттестации (тест, защита проекта) выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

В течение всего отчетного периода велась разработка новых образовательных программ, проводилась оптимизация организационно-технических ресурсов для максимальной эффективности процесса обучения.

В 2019 году планируется продолжение реализации образовательного направления деятельности АСДГ и проведение учебных курсов по следующим темам:

- Основы предпринимательской деятельности
- Инвестиции в проекты государственно-частного партнерства: варианты сотрудничества государства и бизнеса
- Концессионные соглашения в сфере ЖКХ (тепло-, водоснабжения и водоотведения)
- Государственно-частное партнерство как механизм привлечения инвестиций в сфере государственного и муниципального управления

- Трудовые отношения: практика применения трудового законодательства
- Оперативное управление жилищно-коммунальным хозяйством
- Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления муниципального образования
- Управление личной эффективностью
- Управление государственными и муниципальными закупками
- Градостроительство
- Организация деятельности органов местного самоуправления по профилактике и предупреждению терроризма и националистического экстремизма
- Организация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений
- Правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления в сфере земельно-имущественных и градостроительных отношений
- Управление в сфере городского хозяйства муниципального образования
- Введение в должность муниципального служащего
- Деятельность юридических служб и нормативно-правовое регулирование развития местного самоуправления
- Профессиональная этика, служебное поведение и урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе
- Культура письменной речи и правила оформления служебных документов
- Государственное и муниципальное управление
- Организация работы должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений
- Деятельность представительного органа муниципального образования в современных условиях
- Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях
- Внутренний муниципальный финансовый контроль
- Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата
- Правовое регулирование и практические вопросы градостроительной деятельности
- Актуальные вопросы в области кадастровой деятельности
- Ценообразование и сметное нормирование в строительстве
- Правовые основы противодействия коррупции
- Порядок обработки персональных данных: новое в нормативно-правовом регулировании
- Механизмы реализации инвестиционной политики на муниципальном уровне
- Система стратегического планирования в муниципальном образовании
- Противодействие коррупции (для муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции)
- Противодействие коррупции (для муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в «Перечень должностей, при замещении которых служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»)
- Финансово-экономическое обеспечение деятельности местного самоуправления
- Эффективная работа документационного обеспечения управления, деловая переписка
- Осуществление муниципального контроля
- Практика применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
- Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование
- Противодействие коррупции на муниципальной службе: конфликт интересов
- Управление инвестициями и инновациями в органах местного самоуправления
- Муниципальные программы и проектное управление при их реализации

## 6. Проектное направление

### 6.1. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2018 г.)

В апреле-мае 2018 г. в рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с Ассоциацией городов Поволжья, Ассоциацией «Города Урала» и Союзом Центра и Северо-Запада России провела очередной опрос руководителей муниципальных образований. Цель проведенного опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникающие в муниципальных образованиях в современных условиях, подходы

к их решению на местах, изменения в деятельности органов местного самоуправления и направления совершенствования системы местного самоуправления. Опрошены 136 руководителей разных типов муниципальных образований России из 49 субъектов Российской Федерации. Были получены ответы от 83 руководителей, представляющих муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, 21 – Поволжья, 16 – Урала и 16 – Центра и Северо-Запада России. Это позволило представить широкий спектр ситуаций, возникших в муниципальных образованиях России в современных условиях, отследить их динамику и результативность предпринимаемых мер по разрешению проблем.

Результаты данного исследования были представлены участникам XXXV Общего собрания АСДГ в июне 2018 г. в Новосибирске и размещены на сайте АСДГ.

## 6.2. Анализ бюджетов муниципальных образований за 2015–2017 гг. (факт) и 2018 г. (план)

АСДГ ежегодно проводит работу по анализу бюджетов муниципальных образований. АСДГ ежегодно проводит работу по анализу бюджетов муниципальных образований. Целью такого исследования в 2018 году стало выявление тенденции изменения доходов и расходов бюджетов, их структуры и факторов, повлиявших на их изменения.

В работе сопоставлены отчетные показатели по доходам и расходам местных бюджетов за 2015–2017 гг. (фактические) и плановые показатели на 2018 год по муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока. Если в предыдущие годы основной акцент в анализе делался на сопоставлении плановых и отчетных показателей бюджетов за последний год, что характеризовало лишь уровень бюджетного планирования, то в проведенном в 2018 году анализе отчетные показатели даются не за один, а за три года. Это позволило оценить реальную динамику фактического изменения доходов и расходов местных бюджетов. Исходная информация для анализа была получена исполнительной дирекцией АСДГ от 105 администраций муниципальных образований: 74 городских округов, 8 городских поселений и 23 муниципальных районов.

Результаты данного исследования были представлены участникам XXXV Общего собрания АСДГ в июне 2018 г. в Новосибирске, размещены на сайте АСДГ и использованы в практической части учебных курсов образовательного направления деятельности АСДГ.

## 6.3. Показатели социально-экономического развития муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока

АСДГ ежегодно проводит работу по сбору показателей социально-экономического развития муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока: показатели развития социальной сферы (демография, социальная инфраструктура) и экономики (промышленность и инвестиции, цены и тарифы, строительство и ЖКХ). В 2018 году показатели представили 77 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока за 2015–2017 годы, что дало возможность провести анализ и оценить динамику социально-экономического развития муниципальных образований.

Сводные таблицы показателей социально-экономического развития городских округов – центров субъектов Российской Федерации были представлены участникам XXXV Общего собрания АСДГ в июне 2018 г. в Новосибирске. Анализ показателей социально-экономического развития муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока был представлен участникам конференции АСДГ «Развитие и совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» в апреле 2019 г. в Новосибирске.

Деятельность АСДГ в 2018 году по всем направлениям представлена в *Таблице 10*.

**Таблица 10. Основные направления деятельности АСДГ в 2018 году**

<b>Информационно-аналитическое направление:</b> (Обеспечение органов местного самоуправления системной информацией, обеспечение органов местного самоуправления оперативной информацией (информационный бюллетень местного самоуправления, анонс НПиРА, перечень НПиРА), исполнение индивидуальных запросов пользователей информационной сети АСДГ, оперативное информирование руководителей муниципальных образований по вопросам деятельности органов местного самоуправления)	
1.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 2 «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»
Разделы и подразделы ИКБ № 2:	
1.2, 1.3	Уставы муниципальных образований
1.5	Информатизация органов местного самоуправления
1.7	Международное сотрудничество
2.1	Избирательные комиссии (организация избирательных процессов, учет избирателей и пр.)
2.2–2.5	Работа с населением. Территориальное общественное самоуправление
3	Представительная власть (организация, регламент, структура, планы, депутатская деятельность)

4	Исполнительная власть (организация, регламент, структура, планы и пр.)
5.1, 5.2	Бюджет муниципального образования
5.5, 5.6	Налоговая политика и сборы
5.8	Ценовая и тарифная политика
6.1	Программы развития территорий
6.2	Планы социально-экономического развития
7	Муниципальное имущество (аренда, приватизация, регистрация и пр.)
8	Земельные отношения
9.2	Муниципальный заказ
9.3	Поддержка предпринимательства
9.4	Охрана труда
10	Градостроительство и градостроительство
11.1–11.5	Жилищно-коммунальное хозяйство
11.6	Муниципальный транспорт
11.9	Потребительский рынок, развитие предпринимательства
11.10	Похоронное дело
12.1	Жилищная политика
12.2	Оплата жилья и коммунальных услуг
13.1, 13.2	Социальная поддержка
13.4	Молодежная политика
13.5	Защита прав потребителей
14.1	Муниципальное здравоохранение
14.2, 14.3	Муниципальное образование
14.5	Физическая культура и спорт
15.4, 15.5	ГО, ЧС и ПБ
16.1	Средства массовой информации
16.2	Реклама
16.3	Символика муниципального образования. Звания, почетные грамоты, благодарственные письма, знаки и пр.
2.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 4 «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»
3.	Электронный информационный бюллетень местного самоуправления (направляется еженедельно главам муниципальных образований Российской Федерации, содержит информацию о деятельности муниципальных образований, Ассоциаций и Союзов муниципальных образований, оперативную информацию по всем ИКБ АСДГ)
4.	Анонс нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть АСДГ за неделю
5.	Перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационный компьютерный банк АСДГ за неделю
6.	Нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации (для включения в пакет документов участников мероприятий на компакт-диске, флэш-карте и др.)
<b>Оперативное информирование по вопросам деятельности органов местного самоуправления:</b>	
1.	Информационное письмо о проведении учебного курса повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» 15–16 февраля 2018 года в Новосибирске
2.	Информационное письмо о проведении ежегодной конференции АСДГ «Финансово-экономические проблемы органов местного самоуправления на современном этапе» 5–6 апреля 2018 года в Барнауле
3.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Государственные информационные системы: проблемы внедрения и эксплуатации в отраслях городского хозяйства и социальной сферы органов местного самоуправления» 3–4 апреля 2018 г. в Новосибирске
4.	Информационное письмо об изменении даты проведения конференции АСДГ «Государственные информационные системы: проблемы внедрения и эксплуатации в отраслях городского хозяйства и социальной сферы органов местного самоуправления» 5–6 апреля 2018 г. в Новосибирске
5.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Государственно-общественное управление системой образования: роль органов местного самоуправления и местных сообществ» 19–20 апреля 2018 года в Красноярске

6.	Информационное письмо о проведении онлайн-трансляции семинара АСДГ (вебинар) «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)» 14 марта 2018 года
7.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Роль представительных органов местного самоуправления в решении проблем муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» 17–18 мая 2018 г. в Хабаровске
8.	Информационное письмо о проведении <b>XI конференции секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов</b> «Совершенствование муниципального избирательного процесса в рамках развития избирательного законодательства в России» 24–25 мая 2018 г. в Омске
9.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» 26–27 апреля 2018 г. в Новосибирске
10.	Информационное письмо о проведении III международного форума-выставки «Городские технологии» 5–6 апреля 2018 года в Новосибирске
11.	Информационное письмо о проведении ежегодной конференции АСДГ «Финансово-экономические проблемы органов местного самоуправления на современном этапе» 5–6 апреля 2018 года в Барнауле
12.	Информационное письмо о проведении <b>V Всероссийского форума «Роль местного самоуправления в развитии молодежной политики, физической культуры и спорта»</b> 17–18 мая 2018 г. в Омске
13.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Государственно-общественное управление системой образования: роль органов местного самоуправления и местных сообществ» 19–20 апреля 2018 года в Красноярске
14.	Информационное письмо об изменении даты проведения конференции АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» 16–17 мая 2018 г. в Новосибирск
15.	Информационное письмо о проведении ежегодного XXXV отчетного Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» 8 июня 2018 г. в Новосибирске
16.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Роль представительных органов местного самоуправления в решении проблем муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» 17–18 мая 2018 г. в Хабаровске
17.	Информационное письмо о проведении <b>XI конференции секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов</b> по теме «Особенности правоприменительной практики при проведении муниципальных выборов в условиях современного избирательного законодательства Российской Федерации» 24–25 мая 2018 г. в Омске
18.	Информационное письмо № 2 о проведении конференции АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» 16–17 мая 2018 г. в Новосибирске
19.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» 21–22 июня 2018 года в Томске
20.	Отчетные материалы, подготовленные исполнительной дирекцией АСДГ к ежегодному <b>XXXV отчетному Общему собранию АСДГ</b> 8 июня 2018 г. в Новосибирске
21.	Информационное письмо № 2 о проведении ежегодного XXXV отчетного Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» 8 июня 2018 г. в Новосибирске
22.	Информационное письмо № 2 о проведении состоится конференция АСДГ «Современное градостроительство в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» 21–22 июня 2018 года в Томске
23.	Резолюция (итоговый документ) конференции АСДГ «Государственно-общественное управление системой образования: роль органов местного самоуправления и местных сообществ» 19–20 апреля 2018 г. в Красноярске
24.	Информация о юбилейных днях рождения Пимашкова П.И. и Городецкого В.Ф.
25.	Информационное письмо о проведении онлайн-трансляции семинара АСДГ (вебинар) «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства» <b>9 августа 2018 года</b>
26.	Письмо с просьбой оказать поддержку городу Чите в связи с введением режима чрезвычайной ситуации, связанной с подъемом уровня воды в реках Чита и Ингода
27.	Рекомендации (итоговый документ) конференции «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» 8 июня 2018 г. в Новосибирске
28.	Информационное письмо о проведении семинара-совещания АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации» 18–19 октября 2018 года в Красноярске
29.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий» 17–18 октября 2018 года в Новосибирске
30.	Предварительные результаты выборов руководителей муниципальных образований – членов АСДГ и руководителей субъектов Российской Федерации на территории Сибири и Дальнего Востока 9 сентября 2018 г.

31.	Информационное письмо о проведении учебных курсов повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» 18–19 октября 2018 года в Новосибирске
32.	Резолюция (итоговый документ) конференции АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» 16–17 мая 2018 г. в Новосибирске
33.	Информационное письмо о проведении онлайн-трансляции семинара АСДГ (вебинар) «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства» 10 октября 2018 года
34.	Информационное письмо № 2 о проведении семинар-совещание АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации» 18–19 октября 2018 года в Красноярске
35.	Информационное письмо о проведении конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» 6–7 декабря 2018 года в Омске
36.	Информационное письмо о проведении XVIII Открытого Первенства Сибири по интеллектуальным играм с 21 по 24 февраля 2019 года в Новосибирске
37.	Информационное письмо о проведении XIV Красноярского городского форума 28–29 ноября 2018 года
38.	Информационное письмо о проведении онлайн-трансляции семинара АСДГ (вебинар) «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства» 28 ноября 2018 года
39.	Информационное письмо о проведении учебных курсов повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» 22–23 ноября 2018 года в Новосибирске
40.	Резолюция (итоговый документ) конференции АСДГ «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий» 17–18 октября 2018 г. в Новосибирске
41.	Решение (итоговый документ) семинара-совещания АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации» 18–19 октября 2018 г. в Красноярске
42.	Информационное письмо о проведении форума «Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования: новые практики» 11–12 февраля 2019 года в Красноярске
43.	Информационное письмо № 2 о проведении конференции АСДГ «Развитие и внедрение инструментов цифровой экономики в практику муниципальной службы» 8–9 февраля 2019 года в Омске
<b>Информационно-методические сборники АСДГ:</b>	
1.	Материалы местного самоуправления (книга информационной сети АСДГ), 19-ый том, содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2019 г.).
<b>Обмен опытом деятельности органов местного самоуправления (Организация отраслевых мероприятий АСДГ, издание информационно-методических сборников, деятельность отраслевых секций, заседания рабочих групп, подготовка мероприятий, выработка рекомендаций)</b>	
<b>Отраслевые мероприятия:</b>	
1.	Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» (1–2 февраля, Новосибирск)
2.	Конференция АСДГ «Финансово-экономические проблемы органов местного самоуправления на современном этапе» (5–6 апреля, Барнаул)
3.	Конференция АСДГ «Государственные информационные системы: проблемы внедрения и эксплуатации в отраслях городского хозяйства и социальной сферы органов местного самоуправления» (5–6 апреля, Новосибирск)
4.	Конференция АСДГ «Государственно-общественное управление системой образования: роль органов местного самоуправления и местных сообществ» (19–20 апреля, Красноярск)
5.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (16–17 мая, Новосибирск)
6.	Конференция АСДГ «Роль представительных органов местного самоуправления в решении проблем муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» (17–18 мая, Хабаровск)
7.	Конференция АСДГ «Особенности правоприменительной практики при проведении муниципальных выборов в условиях современного избирательного законодательства Российской Федерации» (24–25 мая, Омск)
8.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (8 июня, Новосибирск)
9.	Конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (21–22 июня, Томск)

10.	Конференция АСДГ «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий» (17–18 октября, Новосибирск)
11.	Семинар АСДГ «Актуальные вопросы муниципальной информатизации» (18–19 октября, Красноярск)
12.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» (6–7 декабря, Омск)
<b>Заседания отраслевых секций, Совета АСДГ и др. мероприятия:</b>	
1.	Вебинар «Информационное взаимодействие между органами местного самоуправления и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)» (14 марта)
2.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование» (20 апреля, Красноярск)
3.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (25 мая, Омск)
4.	I заседание Совета АСДГ 26-го созыва (8 июня, Новосибирск)
5.	<b>XXXV Общее собрание АСДГ (8 июня, Новосибирск)</b>
6.	Вебинар «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства» (9 августа)
7.	Вебинар «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства» (10 октября)
8.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (18–20 октября, Сочи)
9.	Вебинар «Официальный сайт муниципалитета в рамках современного законодательства» (28 ноября)
10.	Заседание правления юридической секции АСДГ (6 декабря, Омск)
<b>Учебные курсы:</b>	
1.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» (15–16 февраля, Новосибирск)
2.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» (18–19 октября, Новосибирск)
3.	Курсы повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» (22–23 ноября, Новосибирск)
<b>Экспертные опросы:</b>	
1.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель–май 2018 г.)
2.	Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2016–2017 гг. и 2018 гг.
<b>Консультационное направление (ответы администраций муниципальных образований на запросы):</b>	
1.	Контактная информация о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока
2.	Материалы о деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2018 году и планах на 2019 год
3.	Информация для подготовки конференции АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» (1–2 февраля 2018 г., Новосибирск)
4.	Опыт по сбору, транспортированию, утилизации отходов от использования товаров, в частности, автомобильных шин
5.	Практика возмещения расходов, понесенных муниципальным образованием на ремонт общего имущества собственников нежилых помещений (частная и муниципальная собственность) в многоэтажном административном здании
6.	Вопрос погребения умерших пенсионеров, не имеющих родственников
7.	Информация о бюджете муниципального образования
8.	Технико-экономические показатели предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров городским наземным электрическим транспортом, и предприятий, оказывающих услугу социального такси, по итогам работы за 2017 год
9.	Информация для подготовки Паспорта муниципального образования «Город Томск» по итогам работы за 2017 год
10.	Информация об используемых программных решениях (включая технические особенности и СУБД)
11.	Информация о наличии бюджетных учреждений с функциями для содержания и хранения муниципального имущества
12.	Материалы к докладу Правительству Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации за 2017 год
13.	Информация о перевозках пассажиров городским общественным транспортом и стоимости проезда в общественном транспорте в городах-миллионниках
14.	Анкета руководителя муниципального образования
15.	Опыт размещения контейнерных площадок для обслуживания многоквартирных домов на землях города, не отведенных под многоквартирные дома

16.	Метод расчета затрат на аренду определенного объема пространства подземного канала (городского коллектора) и в определении тарифа (цены) на данные услуги
17.	Практика предоставления гражданам в пользование земельных участков для обустройства дворовых территорий
18.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за 2014–2017 гг.
19.	Правоприменительная практика в части оформления подарков муниципальному образованию
20.	Информация о средневзвешенных тарифах по договорам энергоснабжения в рамках проведения анализа влияния величины данных показателей на деятельность крупных и средних предприятий
21.	Опыт по привлечению кадастровых инженеров к ответственности и снятию несуществующих объектов капитального строительства с Государственного кадастрового учёта, а также земельных участков, включенных в гражданский оборот мошенническим способом
22.	Показатели социально-экономического развития муниципального образования за 2017 г.
23.	Опыт расселения аварийного жилищного фонда и механизмы расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01.01.2012 г.
24.	Опыт предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и (или) объектов капитального строительства
25.	Проекты или уже принятые нормативные правовые акты, разработанные в соответствии с требованиями пункта 9.3 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации
26.	Опыт заключения договоров аренды земельных участков по результатам аукционов, взыскания задолженности по договорам аренды и передачи земельных участков в собственность при наличии задолженности по арендной плате
27.	Опыт по обеспечению жилыми помещениями собственников жилья, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу
28.	Информация для подготовки конференции АСДГ «Взаимодействие гражданских институтов и органов местного самоуправления в вопросах управления и развития муниципальных территорий» (17–18 октября 2018 г., Новосибирск)
29.	Опыт решения вопросов в области организации защиты лесных насаждений, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования
30.	Предложения о внесении изменений в статью 54 Жилищного кодекса Российской Федерации
31.	Контактная информация общественных приемных депутатов представительных органов муниципальных образований
32.	Опыт работы по решению вопросов в отношении дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них
33.	Опыт работы по выполнению требований Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
34.	Нормативно-правовые акты, регулирующие систему оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы
35.	Практика работы по запрету размещения рекламных конструкций на стенах многоквартирных домов
36.	Расчеты возможных дополнительных доходов местного бюджета от размещения остатков временно свободных средств на банковских депозитах
37.	Опыт решения вопросов в случаях нахождения нескольких многоквартирных домов с разными кадастровыми номерами под одним адресом
38.	Опыт по регулярной уборке мусора и покосу травы на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
39.	Практика по осуществлению бюджетной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
40.	Опыт работы и практика проведения инвентаризации и мероприятий по благоустройству индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения
41.	Показатели социально-экономического развития муниципального образования за 2011–2017 гг.
42.	Практика работы по упорядочению органами местного самоуправления застройки на территории сложившейся жилой застройки
43.	Практика работы в случаях нахождения без проведения конкурсных процедур нестационарных торговых объектов на земельных участках после расторжения договоров аренды земельных участков, заключенных до 1 марта 2015 года
44.	Информация о существующих моделях взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления
45.	Опыт реализации положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ

46.	Информация для подготовки конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» (6–7 декабря 2018 г., Омск)
47.	Проекты законодательных инициатив, находящихся на рассмотрении в Думе города Томска
48.	Опыт передачи объектов благоустройства, возведенных за счет бюджетных средств, в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды», в общую долевую собственность собственникам многоквартирных домов
49.	Опыт решения вопросов об образовании укрупненных земельных участков, состоящих из земельных участков разных форм собственности
50.	Информация о реализации строительства стандартного жилья
51.	Опыт работы в части исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»
52.	Об изменении системы расчета ежегодных членских взносов в АСДГ
53.	Показатели социально-экономического развития муниципального образования за 9 месяцев 2018 г.
54.	Опыт работы в части практики применения статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»
55.	О рекомендациях круглого стола Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления «Вопросы организации и деятельности городских округов с внутригородским делением»
56.	О мерах воздействия на собственников земельных участков на территории муниципального образования, осуществляющих на этих участках длительное строительство объектов
57.	Опыт изменения одного вида разрешенного использования земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, на другой вид такого использования
58.	О Федеральном законе «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

## II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2019–2020 годах

Перед органами местного самоуправления в 2019–2020 годах стоит комплекс как традиционных, так и новых задач:

- формирование благоприятного инвестиционного и инновационного климата и созданию новых точек роста, максимальная консолидация бюджетных средств участников бюджетного процесса, ведение реестров источников доходов местных бюджетов;
- продолжение работы по реализации на территории муниципальных образований приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и вовлечение в него населения;
- реализация президентских инициатив с привлечением федерального и регионального финансирования по ликвидации второй смены, а также по обеспечению детей раннего возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях: строительство зданий новых, и реконструкция образовательных организаций;
- реализация национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» на уровне муниципальных образований и внедрению элементов проекта «Умный город»;
- реализация мероприятий по ремонту, строительству и реконструкции в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- внедрение автоматизированной системы оплаты проезда и популяризация электронной системы, введение широкой линейки тарифных планов;
- формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг;
- продолжение работы по вовлечению населения в процесс самоуправления через повышение правовой культуры, привлечение населения к участию в управлении жилищным фондом;
- продолжение работы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья;
- продолжение работы по вовлечению малого и среднего предпринимательства к участию в государственных и муниципальных закупках и повышению компетенций предпринимателей в этой области;
- активизация работы по повышению квалификации муниципальных кадров, использование ими современных информационных технологий с привлечением к этой работе вузов, научных, консалтинговых и других организаций;
- более полное использование всех форм и методов привлечения граждан и структур гражданского общества к участию в муниципальном управлении.

В контексте реализации этих задач важнейшим направлением для АСДГ будет оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи по разработке и реализации комплекса мер, направленных на решение актуальных вопросов развития и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Деятельность Ассоциации будет направлена на решение задач по повышению эффективности взаимодействия муниципалитетов со структурами гражданского общества и населением. Остается актуальной необходимость налаживания эффективного диалога между населением и местной властью. АСДГ планирует активно способствовать такому взаимодействию и стать межрегиональной площадкой для выстраивания отношений между органами местного самоуправления и представителями общественных организаций.

Свою деятельность АСДГ планирует проводить в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации. Главная цель – доведение до федерального уровня власти предложений и позиции АСДГ по разработке мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации положений федерального законодательства, затрагивающего интересы местного самоуправления.

Ассоциация продолжит мониторинг реализации федерального законодательства в области местного самоуправления (совместно с партнерскими союзами и ассоциациями межмуниципального сотрудничества). В рамках такой совместной работы силами социологической лаборатории АСДГ планируется ведение мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований разных типов, проведение экспертных опросов руководителей муниципалитетов по наиболее актуальным вопросам развития системы местного самоуправления в России. Аналитические материалы, подготовленные социологической лабораторией АСДГ по итогам таких исследований, будут также доведены до федеральных и региональных органов власти.

Принимая во внимание предложения, поступившие от руководителей муниципальных образований региона, в 2019–2020 годах необходимо:

- продолжить работу по укреплению АСДГ как информационного, методического центра, востребованного муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока;

- оперативно реагировать на нарушения федерального законодательства в области местного самоуправления;
- продолжить реализацию образовательных программ, направленных на повышение квалификации муниципальных служащих и депутатов представительных органов местного самоуправления;
- продолжить взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, в части информационного обслуживания советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации через обмен информацией и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления.

На основе анализа деятельности Ассоциации в предыдущие годы, состояния и задач межмуниципального движения в Российской Федерации, а также с учетом предложений, поступивших от руководителей и сотрудников муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, исполнительная дирекция АСДГ предлагает осуществлять деятельность **по следующим 7 методологическим направлениям:**

1. Информационно-аналитическое направление
2. Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов
3. Методическое и законопроектное направление
4. Образовательное направление
5. Консультационное направление
6. Исследовательское направление
7. Проектное направление

**и в следующих 24 областях деятельности муниципальных образований:**

Законодательный блок

1. Федеральное законодательство
2. Законодательство субъектов Российской Федерации
3. Нормативно-правовая база местного самоуправления
4. Юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов

Экономический блок

5. Экономическая и финансовая деятельность муниципалитетов
6. Земельно-имущественные отношения
7. Малый и средний бизнес, развитие предпринимательства

Городское хозяйство

8. Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и благоустройство
9. Жилищная политика
10. Муниципальный пассажирский транспорт и дорожное хозяйство
11. Градоустройство
12. Гражданская оборона, ЧС и пожарная безопасность

Социальный блок

13. Трудовые отношения
14. Потребительский рынок и защита прав потребителей
15. Муниципальное образование
16. Муниципальная молодежная политика
17. Физическая культура и спорт

Другие области

18. Международное и межмуниципальное сотрудничество
19. Туризм
20. Взаимодействие со средствами массовой информации
21. Организационная и кадровая деятельность органов местного самоуправления
22. Информатизация органов местного самоуправления
23. Взаимодействие с общественностью и органами ТОС
24. Муниципальные избирательные комиссии

## **1. Информационно-аналитическое направление**

Информационно-аналитическое направление лежит в основе деятельности Ассоциации. Цель данного вида деятельности – обеспечение муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока информацией и аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций.

Как и в предыдущие годы, в 2019 г. предполагается осуществлять деятельность по следующим разделам:

1.1. Организация и ведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока; мониторинг реализации муниципальных программ социально-экономического развития.

1.2. Организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

1.3. Обеспечение муниципальных образований нормативно-правовыми и распорядительными актами органов местного самоуправления Российской Федерации:

– формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов муниципальных образований;

– обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;

– организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций.

1.4. Организация информационного обеспечения мероприятий, проводимых АСДГ.

1.5. Продолжение выпуска совместного с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований еженедельного электронного «Информационного бюллетеня местного самоуправления».

1.6. В экономической области деятельности муниципалитетов: продолжение сбора, обработки и ведения сравнительных таблиц показателей социально-экономического развития муниципальных образований, анализ изменений доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований.

1.7. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов: продолжение пополнения информационного компьютерного банка (ИКБ) «Бюджеты муниципальных образований».

1.8. Обеспечение муниципальных образований материалами федерального уровня.

1.9. Продолжение сотрудничества с выставочными комплексами Сибири и Дальнего Востока.

## **2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников)**

Направление «Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов» всегда являлось основным содержанием деятельности АСДГ. В приоритетном порядке предлагается проводить мероприятия в следующих ключевых областях: экономика, финансы и налоговая политика; юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов; земельно-имущественный комплекс; жилищно-коммунальный комплекс; градостроительная политика и социальная политика.

Мероприятия в других областях, внесенные в план работ по обмену опытом на 2019 год, предлагается проводить при наличии финансовых возможностей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Структуру обмена опытом работы муниципалитетов, принятую ранее, целесообразно сохранить и на 2019–2020 гг.:

– проведение межотраслевых и отраслевых семинаров и конференций АСДГ по основным областям деятельности муниципалитетов;

– функционирование отраслевых секций АСДГ.

Учитывая сложную социально-экономическую ситуацию, складывающуюся в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, АСДГ предлагает продолжить практику проведения ряда семинаров и конференций по обмену опытом в режим видеоконференцсвязи (ВКС).

2.1. Проведение отраслевых семинаров и конференций АСДГ на основе двух принципов:

– поочередное проведение мероприятий в крупных городах Сибири и Дальнего Востока («бенефис» администрации);

– постоянное проведение конференций по одной и той же теме в одном и том же городе («методический центр»).

Ниже приводится частично согласованный план мероприятий АСДГ на 2019 год и первую половину 2020 года (январь-июнь).

### **2019 год**

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
1.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Омск	8 февраля
2.	Конференция АСДГ «Развитие и внедрение инструментов цифровой экономики в практику муниципальной службы»	Омск	8–9 февраля
3.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Актуальные вопросы привлечения органов местного самоуправления к административной ответственности»	Новосибирск	14–15 февраля

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
4.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Кемерово	28 марта
5.	Конференция АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»	Кемерово	28–29 марта
6.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Актуальные вопросы привлечения органов местного самоуправления к административной ответственности»	Новосибирск	8–9 апреля
7.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Антикоррупционные механизмы в деятельности муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципального образования»	Новосибирск	22–23 апреля
8.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Новосибирск	18 апреля
9.	Конференция АСДГ «Финансово-экономические проблемы органов местного самоуправления на современном этапе»	Новосибирск	18–19 апреля
10.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Екатеринбург	15–16 мая
11.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	23–24 мая
12.	II заседание Совета АСДГ 26-го созыва	Красноярск	28 июня
13.	XXXVI Общее собрание АСДГ	Красноярск	28 июня
14.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	Красноярск	28 июня
15.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками»	Новосибирск	сентябрь
16.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Оперативное управление жилищно-коммунальным хозяйством»	Новосибирск	сентябрь
17.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Антикоррупционные механизмы в деятельности муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципального образования»	Новосибирск	сентябрь
18.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления»	Новосибирск	сентябрь
19.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Барнаул	10 октября
20.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области информатизации процессов управления в муниципальных образованиях	Барнаул	10–11 октября
21.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	октябрь
22.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками»	Новосибирск	октябрь
23.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Актуальные вопросы привлечения органов местного самоуправления к административной ответственности»	Новосибирск	октябрь
24.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками»	Новосибирск	ноябрь
25.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	ноябрь
26.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование»	Красноярск	ноябрь
27.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов функционирования и развития системы образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока	Красноярск	ноябрь

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
28.	Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство»	Новосибирск	июнь
29.	Конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»	Новосибирск	июнь
30.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Томск	ноябрь
31.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов функционирования и развития общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока	Томск	ноябрь
32.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Оперативное управление жилищно-коммунальным хозяйством»	Новосибирск	ноябрь
33.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Барнаул	декабрь
34.	Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирование жилищно-коммунального хозяйства»	Барнаул	декабрь
35.	I заседание Совета АСДГ 27-го созыва	Новосибирск (Томск)	декабрь
36.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Антикоррупционные механизмы в деятельности муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципального образования»	Новосибирск	декабрь
37.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Новосибирск	декабрь
38.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области земельно-имущественных отношений	Новосибирск	декабрь
39.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления»	Новосибирск	декабрь
40.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками»	Новосибирск	декабрь

**2020 год (январь – июнь)**

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
1.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления в сфере земельно-имущественных и градостроительных отношений»	Новосибирск	февраль
2.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»	Новосибирск	февраль
3.	II заседание Совета АСДГ 27-го созыва	Красноярск	март
4.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Оперативное управление жилищно-коммунальным хозяйством»	Новосибирск	март
5.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Томск	март–апрель
6.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере экономической и финансовой политики	Томск	март–апрель
7.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Новосибирск	март–апрель
8.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями»	Новосибирск	март–апрель
9.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Введение в должность муниципального служащего»	Новосибирск	апрель
10.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Якутск	апрель
11.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области деятельности представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Якутск	апрель
12.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Управление в сфере городского хозяйства муниципального образования»	Новосибирск	апрель

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата
13.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Профессиональная этика, служебное поведение и урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе»	Новосибирск	май
14.	III заседание Совета АСДГ 27-го созыва	Новосибирск	май
15.	XXXVII Общее собрание АСДГ	Новосибирск	май
16.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	Новосибирск	май
17.	Курс повышения квалификации по образовательной программе «Культура письменной речи и правила оформления служебных документов»	Новосибирск	июнь

## 2.2. Секционная деятельность АСДГ.

2.2.1. В законодательной области – деятельность на базе секции АСДГ по местному самоуправлению (председатель Правления секции – Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы).

В планах 2019 года – дальнейшее совершенствования нормативной базы муниципальных образований, участие в эффективном решении региональных проблем. Представительные органы ряда муниципальных образований внесли в план предстоящего года рассмотрение следующих важных вопросов:

1. Закрепить право органов местного самоуправления на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории муниципального образования, и внесение соответствующих изменения в ряд муниципальных нормативных актов.

2. Уточнить полномочия органов местного самоуправления и организаций, касающиеся согласования переустройства и (или) перепланировки помещений в многоквартирном доме, в том числе внесение соответствующих изменений в Порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования.

3. Дополнить перечень вопросов местного значения муниципального образования вопросом по разработке и осуществлению мер, направленных на реализацию прав коренных малочисленных народов.

4. Уточнить вопросы деятельности административных комиссий и порядок привлечения нарушителей к административной ответственности.

5. Внести изменения в документы, регламентирующие порядок обращения с отходами, работу региональных операторов ТКО, отдельный сбор ТКО и др. вопросы.

2.2.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов – деятельность на базе секции АСДГ «Экономика и финансы города» (председатель Правления секции – Ярцева Ирина Юрьевна, заместитель Мэра города Томска – начальник департамента финансов):

В 2019 году экономические и финансовые службы муниципальных образований продолжают работу по развитию и совершенствованию финансово-экономических основ местного самоуправления. В том числе, по формированию программных бюджетов, стратегий развития, созданию новых точек роста, формированию благоприятного инвестиционного и инновационного климата. Кроме этого, планируется продолжить реализацию мероприятий по максимальной консолидации бюджетных средств участников бюджетного процесса и иных юридических лиц, получающих средства из бюджета; ведение реестров источников доходов местных бюджетов в государственной информационной систем и т.д.

2.2.3. В области правового обеспечения деятельности муниципалитетов – осуществление деятельности на базе юридической секции АСДГ (председатель Правления секции – Подгорбунских Андрей Владимирович, заместитель Мэра – директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска):

Планы дальнейшей работы правовые службы муниципальных образований видят в следующем:

– разработка и принятие муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;

– внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

– осуществление мониторинга правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

Правовые службы предложили ряд важных и актуальных вопросов для совместного обсуждения на мероприятиях АСДГ в 2019 году:

1. Взаимодействие с антимонопольной службой (Спасск-Дальний).
2. Новые требования к правилам благоустройства территории, в том числе касающиеся прилегающих территорий, и их реализация. Вопросы принудительного сноса самовольных построек (Бийск).

3. Практика применения земельного и градостроительного законодательства, в связи с вступлением в силу Федерального закона № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Губкинский).

4. Организация дорожного движения деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов. Вопросы, касающиеся взаимодействия с контролирующими органами: органы прокуратуры, территориальные органы Федеральной антимонопольной службы и др. (Мирный).

2.2.4. В области земельно-имущественных отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения» для совместного решения задач, которые ставят перед собой муниципалитеты Сибири и Дальнего Востока в 2019 году:

1. Заключение муниципального контракта по описанию местоположения территориальных зон, установленных действующими Правилами землепользования и застройки (Абакан).

2. Организация работы по формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства (Ангарск).

3. В рамках муниципального земельного контроля: продолжение работы по выявлению лиц, использующих земельные участки без оформления правоустанавливающих документов, и применению к ним санкций (Бийск).

4. Подготовка комплекса мероприятий («дорожная карта») по реализации и заключению концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии, централизованных систем горячего водоснабжения (Братск).

5. Выявление земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов с целью привлечения землепользователей к уплате арендных платежей, взыскание задолженности по арендной плате (Дудинка).

6. Активизация работы по передаче муниципального имущества по концессионным соглашениям (Искитим).

7. Реализация комплексных кадастровых работ на территории муниципального образования (Иркутск).

8. Создание и внедрение автоматизированной информационно-аналитической системы управления муниципальным имуществом. Совершенствование механизмов эффективности использования земельных ресурсов: усиление контроля за соблюдением условий договоров, расторжение договоров в досудебном порядке, повторное вовлечение в оборот земельных участков (Магадан).

9. Сокращение числа семей, состоящих на учете для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства (Сургутский район).

10. Контроль за использованием муниципальной собственности, за исполнением договоров аренды муниципального имущества; обеспечение прав городского округа как участника (акционера) коммерческих и некоммерческих организаций (Чита).

11. Продолжение работы по разграничению собственности между различными уровнями власти, продолжение инвентаризации и паспортизации объектов инженерной инфраструктуры, работы по выявлению и принятию в муниципальную собственность бесхозного (выморочного) имущества на территории муниципального образования (Анжеро-Судженск).

12. Выявление земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов, с целью привлечения землепользователей к уплате арендных платежей; оказание муниципальных услуг в электронном виде, дальнейшая автоматизация административных процедур предоставления муниципальных услуг, контроля и учета за арендной платой за землю (Барнаул).

13. Продолжение работы по формированию новых земельных участков, разработка механизма действий, направленных на изъятие земельных участков с объектами незавершенного строительства, у которых истек срок действия договоров аренды, предоставленного под строительство (Норильск).

14. Увеличение доли зарегистрированных прав на объекты недвижимого имущества, являющихся муниципальной собственностью (кроме жилых помещений), продолжение работы по приему в муниципальную собственность от ОАО РЖД на безвозмездной основе детских садов, продолжение работы с Министерством обороны Российской Федерации по вопросам приема в муниципальную собственность неиспользуемых объектов недвижимого имущества (Хабаровск).

2.2.5. В области образования – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальное образование» (председатель Правления секции – Ситдикова Татьяна Юрьевна, руководитель Главного управления образования администрации города Красноярск).

Приоритетными направлениями деятельности и задачами развития муниципальных систем образования на 2019 год станут:

1. Исполнение президентских инициатив с привлечением федерального и регионального финансирования по ликвидации второй смены, по обеспечению детей раннего возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях: строительство зданий новых, и реконструкция образовательных организаций.

2. Решение государственной задачи по развитию талантов и способностей каждого ребенка.

3. Дальнейшее привлечение школьников в Общероссийскую общественно-государственную детско-юношескую организацию «Российское движение школьников», Всероссийское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия», волонтерское движение.

4. Совершенствование современной инфраструктуры и материально-технической базы муниципальной системы образования как базового условия качественного образования.

5. Усиление работы по созданию безопасного образовательного пространства в организациях общего, дошкольного и дополнительного образования.

6. Повышение эффективности работы по развитию профессионального потенциала педагогов и руководителей, формированию управленческого кадрового резерва.

7. Внедрение современных моделей, форм и технологий воспитания, обеспечивающих социальное и гражданское становление личности.

8. Внедрение новых методов обучения, образовательных технологий, обеспечивающих достижение учащимися планируемых результатов в рамках реализации федеральных государственных образовательных стандартов.

9. Обеспечение равных возможностей и условий в получении качественного образования и позитивной социализации детей независимо от их национальности, состояния здоровья, социально-экономического состояния семьи; создание условий для адаптации и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов.

10. Расширение и совершенствование форм общественного участия в управлении образованием на принципах открытости, доступности, сотрудничества.

2.2.6. В области молодежной политики – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика» (председатель секции – Роговцев Станислав Владимирович, начальник Управления молодежной, семейной политики, культуры и спорта администрации ЗАТО Северск):

– содействие реализации способностей творческой и талантливой молодежи;

– содействие трудовой занятости и трудоустройству подростков и молодежи;

– формирование у молодежи культуры здорового образа жизни, профилактика асоциальных явлений в молодежной среде;

– содействие в развитии гражданских, патриотических качеств молодежи, вовлечение молодых людей в социальную активную деятельность;

– поддержка талантливой молодежи, стимулирование молодежной инициативы;

– создание системных механизмов воспитания у молодежи чувства патриотизма и гражданской ответственности, активной гражданской позиции, привитие гражданских ценностей;

– повышение электоральной активности молодежи.

2.2.7. В области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Жилищно-коммунальный комплекс и строительство» (председатель Правления секции – Алексеенко Александр Иванович, заместитель Главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству).

Основными направлениями деятельности секции станут:

– продолжение работы по реализации на территории муниципальных образований приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

– своевременное и качественное исполнение мероприятий по строительству, модернизации, капитальному ремонту объектов городской инфраструктуры;

– реализация мероприятий по снижению задолженности населения и юридических лиц за жилищно-коммунальные услуги;

– организация и выполнение положений Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– сохранение промышленного, технологического и кадрового потенциала отрасли;

– обеспечение возложенных на органы местного самоуправления функций по осуществлению муниципального жилищного контроля;

– ускорение технологической модернизации предприятий ЖКХ;

– формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг;

– продолжение работы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.

2.2.8. В области управления городским транспортом – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (председатель Правления секции – Новоселов Валерий Иванович, президент НП «Транспортный союз Сибири»).

Основными задачами в отрасли муниципального транспорта и дорожного хозяйства на 2019 год являются:

- совершенствование муниципальных правовых актов в сфере пассажирских перевозок;
- улучшение городской среды в части транспортного обеспечения населения, улучшение транспортной доступности микрорайонов, своевременный ремонт автомобильных дорог, организация безопасности дорожного движения;
- реализации мероприятий по проведению аукционов, работ по ремонту, строительству и реконструкции в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- обеспечение доступности транспортного обслуживания для инвалидов;
- внедрение автоматизированной системы оплаты проезда;
- популяризация электронной системы, введение широкой линейки тарифных планов;
- проведение работы по переходу на контрактную систему в сфере пассажирских перевозок по регулируемым тарифам;
- обустройство остановочных пунктов;
- оснащение общественного транспорта видеорегистраторами;
- обновление подвижного состава;
- проведение открытых конкурсов на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения на освобождающиеся выходы и вновь открываемые маршруты.

2.2.9. В области архитектуры и градостроительства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Градостроительство».

В 2019 году органы архитектуры и градостроительства в целях реализации единой градостроительной политики продолжают работу по утверждению, организации и обеспечению исполнения генеральных планов. Продолжится работа по подготовке и реализации правил землепользования и застройки территорий и другой градостроительной документации. У многих муниципалитетов в планах продолжить работу по созданию, наполнению и развитию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности. Планируется введение электронной формы оказания услуг с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг. Основными задачами станут жилищное строительство, строительство и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечение коммунальной инфраструктурой пустующих земель под индивидуальное жилищное строительство, благоустройство. В исторических городах перед органами архитектуры стоят задачи разработки механизмов привлечения инвесторов, стимулирование частных собственников путем установления льгот и компенсаций вложенных в реставрацию средств. В градостроительстве муниципалитетами будет продолжена работа по решению проблем, возникших в строительной отрасли из-за финансово-экономического кризиса («замороженное строительство», обманутые инвесторы). Особое место занимает реализация муниципальных и федеральных программ по обеспечению жильем особых категорий населения.

В муниципалитетах будет продолжена работа по регулированию градостроительной деятельности на территории муниципального образования, созданию здоровой, функционально и пространственно сбалансированной среды обитания людей, ограничению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду посредством проведения градостроительных мероприятий, улучшению экологической обстановки, развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктур муниципального образования. Ожидается дальнейшее развитие муниципального строительного комплекса, сокращение объемов незавершенного строительства по объектам капитального строительства местного значения.

2.2.10. В области информатизации – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (председатель правления секции – Горнштейн Александр Анатольевич, начальник департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска).

В 2019 году планируется работа в следующих направлениях:

- организация вебинаров и видеосовещаний по проблемам информатизации органов местного самоуправления;
- консультационная работа со специалистами органов местного самоуправления по проблемам информатизации органов местного самоуправления;
- участие в работе мероприятий, на которых обсуждаются проблемы и опыт в сфере муниципальной информатизации;

– организация и проведение мероприятий АСДГ по реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» на уровне муниципальных образований и внедрению элементов проекта «Умный город»;

– выполнение работ по анализу состояния импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления, подготовка и публикация аналитических материалов;

– продолжение сотрудничества с некоммерческими организациями, работающими в сфере информационно-коммуникационных технологий: АНО «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий», Экспертным центром электронного государства, Межрегиональной ассоциацией «Сибирское соглашение», Ассоциацией развития информационно-коммуникационных технологий «ИНОРМАЦИЯ и ТЕХНОЛОГИИ» и др.

– публикация материалов об опыте информатизации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в профильных журналах и размещение таких материалов на соответствующих сайтах в Интернет.

2.2.11. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления.

К основным задачам в сфере взаимодействия с общественностью в 2019 году следует отнести:

– обеспечение конструктивного взаимодействия с некоммерческими организациями, оказание им консультативной, информационной, имущественной и финансовой поддержки, а также проведение социологических исследований, посвященных изучению текущего состояния, проблем и перспектив развития некоммерческого сектора, что позволит разработать рекомендации по повышению гражданской активности населения;

– создание благоприятных условий для развития территориального общественного самоуправления и повышению активности гражданского общества в решении вопросов социально-экономического развития муниципальных образований;

– вовлечение населения муниципальных образований в реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды»;

– продолжение работы по вовлечению населения в процесс самоуправления через повышение правовой культуры, привлечение населения к участию в управлении жилищным фондом;

– сохранение активной деятельности консультативных и совещательных органов;

– продолжение работы по пропаганде духовно-нравственных ценностей, патриотическому и интернациональному воспитанию, профилактике экстремистских настроений, в том числе в детской и молодежной среде;

– реализации позитивных практик межнационального взаимодействия, адаптации и интеграции приезжих, взаимодействию с религиозными и национальными организациями по профилактике межэтнических напряжений.

2.2.12. В области организационной деятельности исполнительного органа местного самоуправления – деятельность на базе секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления».

Основными направлениями работы секции станут:

– работа по обмену передовым опытом по вопросам организационной и кадровой работы муниципалитетов;

– организация работ по оптимизации структуры управления;

– совершенствование качества подготовки и исполнения распорядительных и служебных документов.

2.2.13. В области информационной политики – деятельность на базе секции АСДГ по информационной политике (председатель правления секции – Дубкова Екатерина Алексеевна, председатель комитета по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово).

В 2019 году структурные подразделения администраций муниципалитетов, занимающиеся вопросами информационной политики, продолжают работу, направленную на обеспечение свободного доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления, формирование у населения устойчивого положительного отношения к местной власти и максимальное вовлечение общественности в решение задач социально-экономического развития муниципалитетов, обновление городской среды и инфраструктуры, создание условий для развития гражданских инициатив и бизнеса. Основные темы информационных материалов будут связаны с разработкой и реализацией плана, направленного на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной сферы муниципальных образований, экологией, ремонтом и строительством социальных объектов, оказанием мер социальной поддержки населению, формированием толерантного отношения к проблемам людей с ограниченными возможностями здоровья и созданием безбарьерной среды для этой категории граждан, пропагандой здорового образа жизни, туристической привлекательностью муниципалитетов, формированием комфортной городской среды, освещением мероприятий в рамках Года театра в России.

2.2.14. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий – осуществление деятельности на базе секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (председатель Правления

секции – Краткая Тамара Геннадьевна, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии).

На заседаниях правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов в 2019–2020 годах планируется рассмотрение следующих вопросов:

- о практике проведения местных референдумов;
- о возможности проведения электронного голосования;
- о применении электронного рабочего блокнота;
- о правовом статусе экстерриториальных участковых избирательных комиссиях;
- о формировании и утверждении границ избирательных округов;
- о создании условий для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- о взаимодействии с волонтерским движением при организации и проведении муниципальных выборов;
- о практике обмена опытом при организации и проведении мероприятий в рамках правовой культуры.

2.2.15. В области трудовых отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Социально-трудовые отношения».

Среди наиболее трудных проблем, которые продолжают решать муниципалитеты в 2019 году – это проблемы, связанные с несвоевременной выплатой заработной платы. К сожалению, продолжается практика принятия на работу без заключения трудового договора, установления размера заработной платы в трудовом договоре гораздо ниже фактических выплат. В 2019 году будет продолжена работа по созданию на предприятиях муниципалитетов здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности. Очень актуальными становятся вопросы координации процессов массового высвобождения работников, миграционной политики и реализации прав работников на достойный уровень заработной платы.

Специалисты муниципалитетов, курирующие трудовую отрасль, отмечают, что законодательство Российской Федерации и регионов в целом регулирует полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда, однако выявлено ряд проблем, препятствующих построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами. Основной причиной продолжает быть отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения по объективным причинам региональной власти. Передача полномочий на муниципальный уровень может дать положительный результат и будет способствовать значительному повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда являются тем недостающим звеном в общей системе законодательства о труде и об охране труда, который создает необходимые правовые основания для организации непосредственной работы по охране труда на местах.

2.2.16. В области поддержки и развития предпринимательства.

Основные задачи, стоящие перед муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока:

- совершенствование форм и методов поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- расширение организационной, методической, консультационной и информационной поддержки;
- продолжение развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства на основе разработанных обучающих программ для предпринимателей и целевых групп населения (молодежь, люди с ограниченными возможностями здоровья, женщины), которая будет способствовать повышению уровня бизнес-грамотности и уровня информированности предпринимателей о существующих возможностях для создания и развития бизнеса;
- продолжение работы по вовлечению малого и среднего предпринимательства к участию в государственных и муниципальных закупках и повышению компетенций предпринимателей в этой области.

2.2.17. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Потребительский рынок и защита прав потребителей».

Основными задачами развития потребительского рынка и защиты прав потребителей в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока на 2019 год станут:

- содействие развитию инфраструктуры потребительского рынка для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- оказание содействия созданию благоприятных условий для предприятий малого бизнеса, работающих на потребительском рынке;
- содействие внедрению новых форм обслуживания населения;
- продолжение работы по внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов для упорядочения мелкорозничной торговли и ликвидации несанкционированной торговли;
- проведение мониторинга исполнения субъектами предпринимательской деятельности требований законодательства, действующего в сфере потребительского рынка;

– осуществление защиты прав потребителей, ведение информационно-просветительской деятельности в целях повышения правовой грамотности потребителей.

2.2.18. В области муниципального спорта и физической культуры – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура».

Деятельность отраслевой секции АСДГ в 2019 г. будет направлена на решение следующих задач:

- развитие и укрепление материально-технической базы спорта, в том числе реконструкция имеющихся спортивных сооружений и строительство новых спортивных объектов;
- развитие детско-юношеского спорта, как целенаправленной системы отбора и подготовки спортивного резерва для развития спорта высших достижений;
- сохранение и развитие кадрового потенциала в области физической культуры и спорта;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- реализация мероприятий по внедрению ВФСК ГТО для населения в целом;
- повышение привлекательности физической культуры и спорта как сферы профессиональной деятельности: принятие дополнительных мер по совершенствованию системы оплаты труда;
- создание единого информационного пространства в муниципальном секторе физической культуры и спорта.

2.2.19. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность».

В 2019 году муниципальные образования продолжают работу в области поддержки и развития различных видов туризма на своих территориях. Продолжится развитие международных связей, направленных на установление взаимовыгодных отношений с зарубежными муниципалитетами и международными организациями с целью развития деловых отношений и увеличения туристического потока. Продолжится работа над созданием, продвижением и наполнением туристических сайтов. Во многих муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока продолжится работа по разработке бренда муниципального образования для дальнейшего продвижения турпродуктов региона на российском и международном туристическом рынке.

2.3. Издание информационно-методических сборников АСДГ.

### **3. Методическое и законопроектное направление**

3.1. В законодательной области – разработка предложений и поправок к проектам федеральных законов в области местного самоуправления:

- участие в разработке проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления;
- содействие подготовке типовых программ и изданию методических пособий, научная разработка отдельных вопросов муниципальной политики и муниципального управления.

3.2. В области экономической политики муниципальных образований:

- оказание методической помощи муниципальным экономическим службам по вопросам разработки местных нормативных актов, касающихся функционирования экономики;
- координация разработки экономико-правового механизма управления процессами на основе анализа формирования доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований;
- проведение специальных исследований для определения объектов, обладающих перспективами развития и инвестиционной привлекательностью.

### **4. Образовательное направление**

В 2019 году будет продолжена работа по развитию образовательного направления деятельности Ассоциации. Для эффективного функционирования этого направления в 2019 году планируется разработать и утвердить образовательные программы в различных сферах деятельности органов местного самоуправления следующим темам:

- Основы предпринимательской деятельности
- Инвестиции в проекты государственно-частного партнерства: варианты сотрудничества государства и бизнеса
- Концессионные соглашения в сфере ЖКХ (тепло-, водоснабжения и водоотведения)
- Государственно-частное партнерство как механизм привлечения инвестиций в сфере государственного и муниципального управления
- Трудовые отношения: практика применения трудового законодательства
- Оперативное управление жилищно-коммунальным хозяйством
- Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления муниципального образования
- Управление личной эффективностью
- Управление государственными и муниципальными закупками

- Градостроительство
- Организация деятельности органов местного самоуправления по профилактике и предупреждению терроризма и националистического экстремизма
- Организация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений
- Правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления в сфере земельно-имущественных и градостроительных отношений
- Управление в сфере городского хозяйства муниципального образования
- Введение в должность муниципального служащего
- Деятельность юридических служб и нормативно-правовое регулирование развития местного самоуправления
- Профессиональная этика, служебное поведение и урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе
- Культура письменной речи и правила оформления служебных документов
- Государственное и муниципальное управление
- Организация работы должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений
- Деятельность представительного органа муниципального образования в современных условиях
- Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях
- Внутренний муниципальный финансовый контроль
- Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата
- Правовое регулирование и практические вопросы градостроительной деятельности
- Актуальные вопросы в области кадастровой деятельности
- Ценообразование и сметное нормирование в строительстве
- Правовые основы противодействия коррупции
- Порядок обработки персональных данных: новое в нормативно-правовом регулировании
- Механизмы реализации инвестиционной политики на муниципальном уровне
- Система стратегического планирования в муниципальном образовании
- Противодействие коррупции (для муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции)
- Противодействие коррупции (для муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в «Перечень должностей, при замещении которых служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»)
- Финансово-экономическое обеспечение деятельности местного самоуправления
- Эффективная работа документационного обеспечения управления, деловая переписка
- Осуществление муниципального контроля
- Практика применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
- Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование
- Противодействие коррупции на муниципальной службе: конфликт интересов
- Управление инвестициями и инновациями в органах местного самоуправления
- Муниципальные программы и проектное управление при их реализации.

Учитывая многочисленные пожелания слушателей, прошедших обучение в 2018 году, в следующем 2019 году планируется разработка образовательных программ длительностью 24, 36, 52 и 72 часа.

По итогам успешного прохождения итоговой аттестации (тест, защита проекта) слушателям будет выдаваться удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

Центром дополнительного образования и повышения квалификации будет продолжена работа по увеличению численности преподавательского коллектива.

## 5. Консультационное направление

5.1. Продолжение работы по оказанию консультационной, методической и практической помощи руководителям и сотрудникам администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в различных сферах деятельности муниципалитетов, в частности, в вопросах укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления, информатизации, взаимодействия с органами прокуратуры и иными правоохранительными органами, расселения ветхого и аварийного жилья, осуществления муниципального контроля, создание благоприятной и комфортной городской среды и др.

5.2. Оказание всемерной поддержки впервые избранным главам муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

## **6. Исследовательское направление**

В рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России, для оценки динамики ситуации и выявления проблем, возникающих в муниципалитетах в современных условиях, определения подходов к их решению на местах и направлений совершенствования системы местного самоуправления в 2019 году запланировано проведение традиционного ежегодного экспертного опроса руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России». Как и в предыдущие годы, научное руководство и методическое обеспечение данного исследования будет осуществлено социологической лабораторией АСДГ, а опрос проведен совместно с партнерами АСДГ – Ассоциацией городов Поволжья, Ассоциацией «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России.

## **7. Проектное направление**

7.1. В законодательной области:

- участие в разработке и экспертизе проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления, федеральных программ государственной поддержки местного самоуправления;
- участие в разработке региональных программ развития местного самоуправления;
- содействие правовой защите интересов муниципалитетов.

7.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов:

- проведение анализа формирования и исполнения муниципальных бюджетов в части сопоставления отчетных показателей по доходам и расходам местных бюджетов за 2016–2018 гг. и плановых показателей на 2019 год в муниципальных образованиях Сибирского и Дальневосточного федеральных округов;

– организация мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах в рамках проводимого ежегодно экспертного опроса руководителей муниципальных образований по актуальным вопросам и проблемам развития местного самоуправления;

– сбор и анализ показателей социально-экономического развития муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

7.3. В области информационной политики:

– продолжение выпуска еженедельного интернет-издания «Информационный бюллетень местного самоуправления»;

– подготовка серии статей экспертов АСДГ по вопросам местного самоуправления и распространение их в средствах массовой информации Российской Федерации;

– подготовка статей по вопросам формирования правовой базы в области экономической и финансовой деятельности муниципального образования и распространение их в средствах массовой информации.

7.4. В области информатизация органов местного самоуправления – проведение анализа процессов информатизации муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.