



Ассоциация
сибирских и
дальневосточных
городов



Союз городов
Центра и Северо-
Запада России

АГУ

Ассоциация
муниципальных
образований
«Города Урала»



Ассоциация
городов
Поволжья



Институт экономики
и организации
промышленного
производства СО РАН

Социологическая лаборатория АСДГ

Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации (по результатам опроса руководителей муниципальных образований и обзора принятых законов субъектов Российской Федерации)

Аналитическая записка

*Руководитель социологической лаборатории АСДГ,
заведующий сектором муниципального управления
Института экономики и организации промышленного производства СО РАН,
к.э.н. Горяченко Е.Е.*

*Руководитель пресс-службы АСДГ,
научный сотрудник сектора муниципального управления
Института экономики и организации промышленного производства СО РАН,
к.соц.н. Малов К.В.*

Исполнительная дирекция АСДГ
декабрь 2014 г.

Федеральным законом от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) за органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены новые полномочия по регулированию вопросов системы организации местного самоуправления.

Согласно пункту 2 статьи 4 данного закона в течение шести месяцев со дня вступления в силу указанного Федерального закона (не позднее 27 ноября 2014 г.) должны быть приняты законы субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 131-ФЗ предусматривается регулирование законом субъекта Российской Федерации порядка избрания и основных полномочий главы муниципального образования, а также способа формирования представительного органа муниципального района. Так, часть 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает определение законом субъекта Российской Федерации порядка избрания и основных полномочий главы муниципального образования, а часть 4 статьи 35 – одного из двух способов формирования представительных органов муниципальных районов.

Согласно первому нововведению глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации:

- 1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 2) в случае избрания на муниципальных выборах входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию;
- 3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и возглавлять местную администрацию (данный пункт не распространяется на сельские поселения).

Таким образом, согласно установленным федеральным законодателем требований, на территории субъекта Федерации возможна реализация одной или нескольких основных моделей системы организации местного самоуправления:

модель I – глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию (в этом случае председатель представительного органа избирается депутатами из своего состава);

модель II – глава муниципального образования избирается депутатами представительного органа из своего состава и исполняет обязанности его председателя (в этом случае глава местной администрации назначается представительным органом муниципального образования по итогам конкурса);

модель III – глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган (в этом случае глава местной администрации назначается представительным органом муниципального образования по итогам конкурса).

Порядок избрания главы муниципального образования и его место в системе органов местного самоуправления может быть установлен, а впоследствии изменен законом субъекта Российской Федерации для любых конкретных (перечисленных поименно) муниципальных образований, либо для всех муниципальных образований в пределах субъекта Российской Федерации, либо дифференцированно по видам (типам) муниципальных образований (с поименным перечислением исключений из общего правила, либо без такового).

Обновленной редакцией Федерального закона № 131-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом № 136-ФЗ) предусматривается возможность создания в соответствии с законами субъектов Российской Федерации двух новых видов муниципальных образований – городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов. Согласно статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ критерии для деления городских округов на внутригородские районы

должны быть установлены законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением.

Соответствующее решение принимается законодательным (представительным) и исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и оформляется законом субъекта Российской Федерации. Указанное решение, с точки зрения федерального законодателя, должно приниматься с учетом мнения населения. При этом порядок учета мнения населения о статусе городского округа с внутригородским делением определяется законом субъекта Российской Федерации и уставом городского округа.

Еще одним нововведением является способ формирования представительных органов муниципальных районов, который в соответствии с частью 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ определяется законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района.

Представительный орган муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава (система делегирования);

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права (система прямых выборов).

Система делегирования и (или) система прямых выборов может быть установлена, а впоследствии изменена законом субъекта Российской Федерации для любого конкретного муниципального района, для нескольких (перечисленных поименно) либо для всех муниципальных районов. Избрание (делегирование) депутатов представительных органов муниципального района из состава депутатов представительных органов поселений осуществляется в соответствии с нормой представительства, равной для всех поселений и не зависящей от численности населения поселения (как правило, 1-2 депутата от поселения), либо согласно норме представительства, устанавливаемой законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального района и уставами поселений.

Таким образом, федеральный законодатель предоставил субъектам Российской Федерации достаточно большую свободу выбора (а вместе с тем возложил ответственность за этот выбор) основополагающих принципов организации местного самоуправления на своей территории.

В рамках мониторинга реализации Федерального закона № 136-ФЗ в муниципальных образованиях России Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Ассоциация городов Поволжья, Ассоциация муниципальных образований «Города Урала» и Союз городов Центра и Северо-Запада России в сентябре-октябре 2014 года провели опрос руководителей муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) с целью выявления изменений в организации местного самоуправления, предусматриваемых региональными законами и законопроектами. Опрошены 111 руководителей муниципальных образований России из 47 субъектов Федерации. Среди опрошенных 42,3% составляют руководители центров субъектов Федерации.

Таблица 1

Распределение опрошенных по занимаемым должностям

Мэр - глава муниципального образования, избранный населением и являющийся главой местной администрации	37,2%
Глава муниципального образования, избранный депутатами из своего состава и возглавляющий представительный орган	21,3%
Председатель представительного органа	14,9%
Сити-менеджер, назначенный по результатам конкурса	12,8%
Другое	13,8%

Следует отметить, что данный опрос был проведен до истечения срока принятия соответствующих законов субъектами Российской Федерации, что к моменту написания данной аналитической записки (декабрь 2014 года) дало возможность сопоставить ожидаемые руководителями муниципальных образований и принятые законы субъекта Федерации.

При анализе также была использована официальная новостная информация о подготовке субъектов Российской Федерации к реализации Федерального закона № 136-ФЗ и принятые законы 82 субъектов Российской Федерации. Обзор принятых законов в субъектах Российской Федерации представлен в Приложении.

Особенности процесса подготовки законопроектов

Одной из основных задач опроса являлось получение информации о том, каким образом на местах осуществлялась подготовка законов (законопроектов) субъектов Федерации, реализующих положения Федерального закона № 136-ФЗ.

Опрос показал, что в момент его проведения (середина октября 2014 года) в значительной части субъектов Российской Федерации велась работа по подготовке законопроекта, вносящего изменения в систему организации местного самоуправления (об этом сказали 33,0% респондентов), еще 30,9% подчеркнули, что проект закона к этому времени был подготовлен и внесен на рассмотрение и 28,9% – принят закон субъекта Федерации¹.

Из ответов следует, что для подготовки законопроектов (пакета законопроектов) в большинстве случаев создавались рабочие группы, в состав которых входили представители законодательной и исполнительной власти субъекта Федерации с привлечением представителей органов местного самоуправления. Состав таких групп чаще всего определялся Администрацией (Правительством) субъекта Федерации, высшим должностным лицом субъекта Федерации, возможно поэтому в высказываниях некоторых руководителей муниципальных образований прозвучала мысль об ограниченности круга привлекаемых представителей муниципалитетов.

Значительная доля опрошенных (28%) указала, что разработка законопроекта в их субъекте Федерации осуществлялась непосредственно органами власти субъекта Федерации, причем эта доля выше (до 33-35%) среди ответов руководителей муниципальных образований, не являющихся центрами субъектов Федерации, а также муниципальных районов. Вероятнее всего, это является следствием несколько большей информированности и большей включенности в процесс подготовки законопроекта именно руководителей муниципальных образований – центров субъектов Федерации.

¹ К моменту подготовки аналитической записки это соотношение изменилось в пользу фактически принятых законов (о чем сказано в описании конкретной ситуации по регионам), однако в данном разделе мы опираемся на мнения руководителей муниципальных образований, полученных в октябре 2014 г.

**Формы участия муниципальных образований
в подготовке законопроектов в субъектах Федерации**

	% ответивших
Была создана рабочая группа	51,0
Разрабатывалась (разрабатывается) непосредственно работниками органов власти субъекта Федерации	28,1
Проводились консультации со специалистами (учеными, юристами, экономистами, специалистами по муниципальному управлению и т.п.)	27,1
Привлекались для обсуждения представители заинтересованных организаций	13,5
Другое	7,3
Затрудняюсь ответить	5,2

О недостаточности участия представителей муниципальных органов власти в разработке нормативных актов, вносящих изменения в систему организации местного самоуправления, свидетельствует и тот факт, что каждый десятый опрошенный подчеркнул, что представители органов местного самоуправления не участвовали в разработке законопроектов. При этом на участие в рабочих группах по подготовке законопроектов указали 60% руководителей муниципальных образований – центров субъектов Федерации и только 26,8% руководителей других муниципальных образований.

Основная роль муниципальных образований в подготовке законопроектов, регулирующих систему организации местного самоуправления, сводилась, прежде всего, к подготовке предложений, направляемых в рабочую группу либо непосредственно в законодательный орган региональной власти. Во-вторых, представители органов местного самоуправления привлекались для обсуждения основных положений законопроекта.

Распределение ответов на вопрос: «В каком качестве принимали участие в разработке закона (законопроекта) представители органов местного самоуправления?», % ответивших

	Все опрошенные руководители	в том числе	
		Руководители муниципальных образований - центров субъектов Федерации	Руководители других муниципальных образований
Готовили свои предложения	63,5	52,5	71,4
Участвовали в обсуждении основных положений	47,9	57,5	41,1
Являлись членами рабочей группы	40,6	60,0	26,8
Другое	7,3	5,0	8,9
Представители органов местного самоуправления не участвовали в разработке законопроекта (закона)	9,4	12,5	7,1

Основной формой учета мнения населения стало обсуждение основных положений законопроекта с представителями общественных организаций (52,2%), социологические опросы и публичные слушания использовались значительно реже (9,8% и 5,4% соответственно). При этом каждый четвертый опрошенный руководитель муниципального образования затруднился ответить на вопрос о том, каким образом учитывалось мнение населения при подготовке основных положений законопроекта.

Все это дает основание высказать предположение о недостаточно активном привлечении представителей муниципальных образований и населения в процессе подготовки основополагающих законов, регулирующего систему организации местного самоуправления.

Модели системы организации местного самоуправления

Основной блок вопросов анкеты касался моделей системы организации местного самоуправления, предусматриваемых законами субъектов Федерации. Ответы руководителей муниципальных образований относились к ситуации, сложившейся на момент проведения опроса (октябрь 2014 года). К концу года можно говорить не только о разрабатывавшихся, но и о законодательно установленных моделях, что представляет дополнительный интерес для анализа.

Почти для половины регионов в момент опроса предусматривалось несколько моделей системы организации местного самоуправления преимущественно в зависимости от типа муниципального образования.

Как указывалось выше, рассматривались три возможных модели системы организации местного самоуправления, причем модель III («модель III» - жирным шрифтом, по аналогии с «модель I» и «модель II») и фактически пока мало распространена, поэтому имеет смысл преимущественно говорить о двух моделях: прямые выборы главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию (модель I) либо выборы главы из состава депутатов и назначение «сити-менеджера» по итогам конкурса (модель II).

Каждый из этих способов имеет свои плюсы и минусы с точки зрения возможностей, самостоятельности, ответственности, профессионализма и т.п. Поэтому руководителям муниципальных образований были заданы вопросы о преимуществах и недостатках каждого из способов.

Так, среди основных преимуществ модели I названы:

- обеспечение публичности власти;
- персональная ответственность перед избирателями;
- доверие населения избранному мэру и, как следствие, больший авторитет местной власти;
- сохранение демократических принципов, обеспечение прав граждан избирать и быть избранными;
- относительная самостоятельность в принятии решений, независимость;
- обеспечение управления муниципалитетом как единым субъектом.

В качестве недостатков этого варианта указаны:

- возможный непрофессионализм, некомпетентность, риск прихода к власти «случайного», недостойного человека;
- сложность процедуры отзыва, отстранения от должности за ненадлежащее исполнение обязанностей;
- возможность излишней политизации;
- концентрация власти в руках одного человека;
- сдержанность в принятии необходимых, но непопулярных решений;
- возможность конфликта между представительным и исполнительными органами местной власти;
- необходимость расходования бюджетных средств на организацию и проведение выборов.

Что касается модели II, то среди достоинств названы:

- профессионализм, компетентность главы местной администрации;
- ответственность главы муниципального образования перед депутатским корпусом, контроль со стороны депутатов;
- снижение вероятности появления у власти случайных людей;
- разделение хозяйственных и представительских функций, создание системы сдержек и противовесов;
- четкое определение границ ответственности между органами власти;
- относительная простота процедуры отстранения от должности в случае ненадлежащего исполнения обязанностей.

С другой стороны, у этой модели отмечены существенные негативные стороны:

- недостаточная легитимность в глазах населения, низкая степень доверия населения;
- слабая связь с населением, отстранение населения от принятия решений;
- двоевластие, риск противостояния представительного и исполнительного органа власти;
- избрание главы муниципального образования ограниченным кругом лиц;

- назначение сити-менеджера комиссией, значительную часть которой составляют представители региональной власти, влияние региональных властей;
- отсутствие ответственности главы администрации перед гражданами, не подотчетность избирателям;
- ответственность перед вышестоящим органом, встраивание местного самоуправления в вертикаль государственной власти.

Представляет интерес сравнение моделей, которые были ожидаемы руководителями муниципальных образований и моделей, законодательно установленных законами субъектов Федерации.

Таблица 4

Модели системы организации местного самоуправления, ожидаемые руководителями муниципальных образований и принятые (утвержденные законом субъекта Федерации), % ответивших

	Ожидавшиеся ²	Принятые
Модель I. Глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию, председатель представительного органа избирается депутатами из своего состава	58,5	42,1
Модель II. Глава муниципального образования избирается депутатами из своего состава и исполняет обязанности его председателя, глава местной администрации назначается по итогам конкурса	47,9	54,7
Модель III. Глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по итогам конкурса	6,4	3,2
Затрудняюсь ответить	10,6	-
Другое	3,2	-

Из таблицы очевидно не соответствие ожиданий руководителей муниципальных образований с установленными законами субъектов Федерации моделями системы организации местного самоуправления, что дает повод сделать вывод о недостаточном учете (а в некоторых случаях и игнорировании) мнения муниципального сообщества при принятии решений органами власти субъектов

² Сумма ответов превышает 100%, поскольку в законопроектах предусматривалось несколько моделей для разных типов муниципальных образований

Федерации о моделях системы организации местного самоуправления. С чем связано такое расхождение – с недостаточной информированностью опрошенных руководителей муниципальных образований в момент подготовки законопроектов или с изменившимися внешними условиями и, соответственно, мнениями региональных законодателей – этот вопрос заслуживает более детального анализа.

Еще более существенные расхождения наблюдаются при сопоставлении моделей, которые были ожидаемы руководителями муниципальных образований, моделей, законодательно установленных законами субъектов Федерации и моделей, которые с точки зрения руководителей муниципалитетов наиболее целесообразны и эффективны в конкретном муниципальном образовании.

Таблица 5

Соотношение оценок моделей, ожидаемые в законопроекте, установленной законом для конкретного муниципального образования и наиболее подходящей, с точки зрения их руководителей, % ответивших

Модель	Ожидаемая в законопроекте	Принятая	Наиболее подходящая
Модель I	45,2	42,1	65,2
Модель II	41,9	54,7	29,2
Модель III	3,2	3,2	3,4
Затрудняюсь ответить	10,8	-	1,1
Другое	1,1	-	1,1

При этом у 62,8% ответивших ожидаемые, предпочтительные и законодательно установленные модели совпали (из них, в 38,4% случаев это касалось модели I, а 24,4% - модели II), у остальных наблюдались расхождения. Представляется, что необходим более глубокий анализ причин таких расхождений. Особого внимания заслуживает группа муниципальных образований, для которой законодательно принята модель II, хотя их руководители считают модель I более подходящей с точки зрения повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления (это группа составляет 17,4% ответивших). Обращает на себя внимание тот факт, что почти две трети опрошенных считают наиболее эффективной и целесообразной для своих муниципальных образований модель I.

**Предпочитаемые модели
в зависимости от должностного статуса отвечающего, % ответивших**

	Модель I	Модель II	Модель III	Другое	Затрудняюсь ответить
Мэр - глава муниципального образования, избранный населением и являющийся главой местной администрации	94,9	6,1	-	-	-
Глава муниципального образования, избранный депутатами из своего состава и возглавляющий представительный орган	27,8	61,1	11,1	-	-
Председатель представительного органа	91,7	8,3	-	-	-
Сити-менеджер, назначенный по результатам конкурса	33,3	50,0	8,3	-	8,3
Другое	53,8	38,5	-	7,7	-

При этом выбор преимущественной модели в значительной мере дифференцирован в зависимости от должности отвечающего. Так, если до принятия Федерального закона № 136-ФЗ порядок избрания руководителей муниципалитета соответствовал модели I, то и после принятия данного закона такие руководители отдают предпочтение этой же модели и видят её преимущество и эффективность. Тогда как руководители муниципальных образований, избранные из состава депутатов, а также сити-менеджеры, назначенные по результатам конкурса, не столь определены в своих мнениях.

Только каждый третий опрошенный указал на то, что была произведена оценка затрат (организационных, финансовых и др.) на реализацию принятого регионального закона, в то время как 66,7% ответили, что таких оценок сделано не было.

Все это требует дополнительного анализа возможностей и ограничений, возникающих при реализации различных моделей, а также оценки возможных последствий принимаемых решений.

Анализ реализации Федерального закона № 136-ФЗ субъектами Российской Федерации

Во всех 82 субъектах Российской Федерации, в состав которых входят муниципальные образования всех типов: городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения, к декабрю 2014 года приняты соответствующие региональные законы. Первыми, еще до официального опубликования 30 мая 2014 года Федерального закона № 136-ФЗ, это сделали депутаты областных Дум Волгоградской и Московской областей (29 мая 2014 года), хотя в Московской области через 3 месяца закон был отредактирован. Быстрым принятием, вероятно без особого обсуждения положений закона с представителями местных органов власти и учета мнения населения, могут «похвастаться» региональные законодатели Иркутской, Магаданской, Самарской и Челябинской областей, Забайкальского и Камчатского краев и Ненецкого автономного округа. Законы в этих субъектах Федерации были приняты менее чем через 2 недели после вступления в силу Федерального закона № 136-ФЗ. Летом и в начале осени региональные законы были приняты еще в 14 субъектах Российской Федерации. Большая же часть региональных парламентов (52 субъекта Российской Федерации) отложили принятие соответствующих законов на вторую половину осени, причем в 10 субъектах Федерации закон был принят в последний день, отведённый Федеральным законом № 136-ФЗ (27 ноября 2014 года). И, наконец, в 7 субъектах Федерации – Республике Саха (Якутия), Краснодарском и Красноярском краях, Амурской, Вологодской, Ленинградской и Новгородской областях – законы были приняты уже в декабре 2014 года. Последним это сделали депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края 17 декабря 2014 года.

В абсолютном большинстве субъектов Федерации (64 субъекта Федерации) в *городских округах – центрах* этих субъектов Федерации установлена модель II системы организации местного самоуправления. В Свердловской области установлена модель III, в соответствии с которой глава Екатеринбурга избирается населением и возглавляет представительный орган.

Лишь в 15 региональных центрах (Абакан, Анадырь, Благовещенск, Воронеж, Калининград, Кемерово, Липецк Майкоп, Новосибирск, Омск, Петрозаводск, Томск, Хабаровск, Южно-Сахалинск, Якутск) сохранили модель I, причем расположены они преимущественно в западной части Сибирского федерального округа и в Дальневосточном федеральном округе.

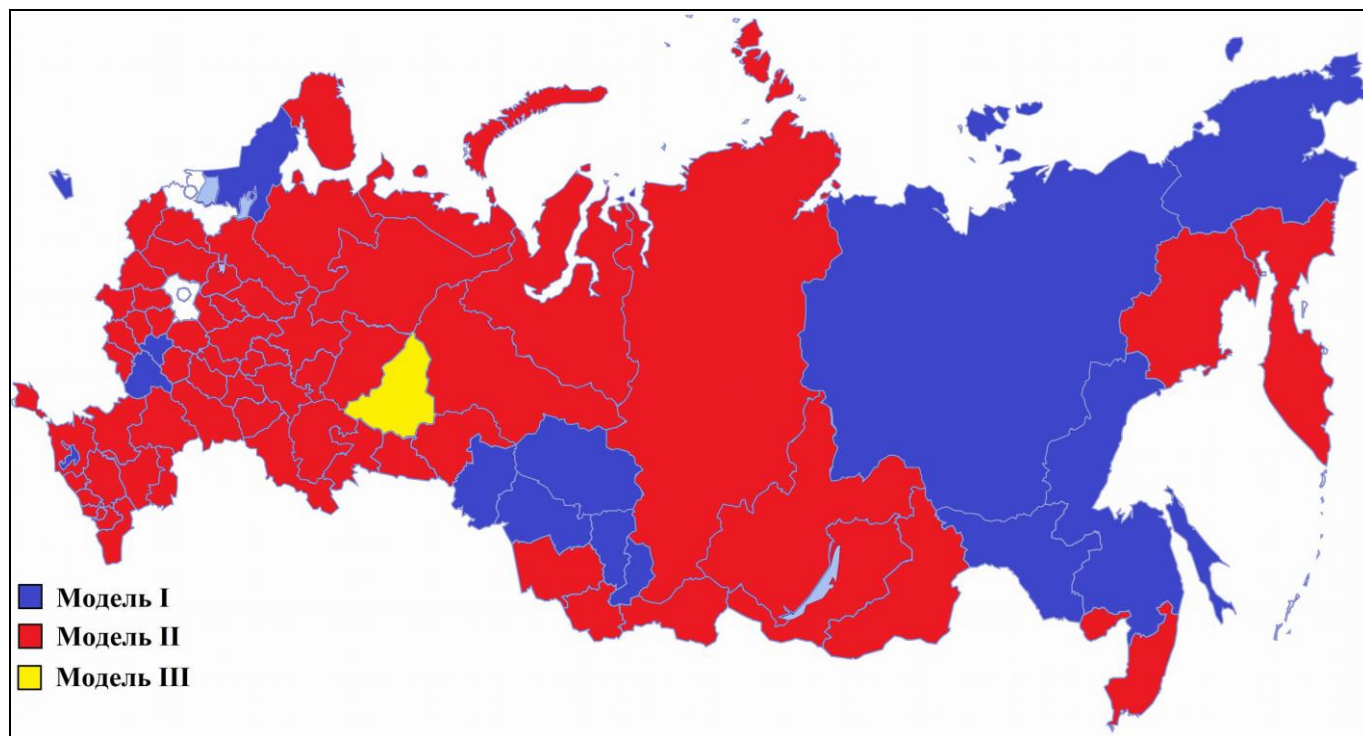


Рис 1. Модели системы организации местного самоуправления в городских округах – центрах субъектов Федерации³

Четыре субъекта Федерации (Республика Бурятия, Амурская и Воронежская области, Ханты-Мансийский автономный округ) предоставили полную свободу выбора модели для своих муниципальных образований, которая определяется их уставом. При этом, если в Воронеже остались прямые выборы градоначальника (модель I), то в Улан-Уде и Ханты-Мансийске – модель II.

Еще до принятия соответствующих региональных законов в большинстве субъектов Федерации для их центров способ избрания главы муниципального образования был установлен согласно модели II. В 2014 году переход на эту модель стал приобретать массовый характер и к списку городов, в которых главы избираются представительными органами, добавились Астрахань, Биробиджан, Великий Новгород, Владивосток, Горно-Алтайск, Иркутск, Краснодар, Самара,

³ В Московской и Ленинградской областях нет центров субъектов Федерации

Ставрополь, Чита, Ярославль и ряд других муниципальных образований. Особо выделяется из этой тенденции город Благовещенск – центр Амурской области, глава которого избирается не представительным органом из своего состава, а населением.



Рис 2. Модели системы организации местного самоуправления в городских округах

В 54 субъектах Федерации система организации местного самоуправления во всех *городских округах* соответствует модели II, в 13 субъектах Федерации – соответствует модели I, в 11 субъектах Федерации возможны несколько моделей: только I и II, только I и III, а, например, в Московской, Свердловской и Челябинской областях возможны одновременно все три модели.

Главы *муниципальных районов* в большинстве субъектов Федерации также будут избираться их представительными органами. Модель II (и только эта модель) установлена в 54 субъектах Федерации. В 15 субъектах Федерации население будет избирать всех глав муниципальных районов. В 8 субъектах для каждого муниципального района в соответствующем региональном законе установлена своя модель (в основном – I или II, лишь в Московской области установлены все три модели). К четырем субъектам Федерации (Республика Бурятия, Амурская и Воронежская области, Ханты-Мансийский автономный округ), в которых

региональные законодатели предоставили свободу местным властям по выбору модели системы организации местного самоуправления, добавилась Магаданская область, но такая свобода предусмотрена только для муниципальных районов.



Рис 3. Модели системы организации местного самоуправления в муниципальных районах

Доминирование модели II системы организации местного самоуправления чуть менее заметно на уровне *городских поселений*. Хотя в большинстве субъектов Федерации установлена модель II (49 субъектов Федерации), уже в 19 субъектах населению отводится большая роль при формировании местных органов власти городских поселений и установлена модель I. В 8 субъектах Федерации для каждого конкретно городского поселения установлена либо модель I, либо модель II, а в Московской области либо модель II, либо модель III. К четырем субъектам Федерации (Республика Бурятия, Амурская и Воронежская области, Ханты-Мансийский автономный округ), в которых региональные законодатели предоставили свободу местным органам власти по выбору модели системы организации местного самоуправления, добавилась Республика Северная Осетия – Алания, в которой такая свобода предусмотрена только для городских поселений.



Рис 4. Модели системы организации местного самоуправления в городских поселениях

Относительно *сельских поселений* Федеральный закон № 131-ФЗ предусматривает возможность, на усмотрение местных органов власти, совмещения полномочий главы представительного органа и местной администрации. Поэтому однозначно определить какую модель установили региональные законодатели в том или ином субъекте Федерации не всегда представляется возможным. Примерно в половине субъектов Федерации главы сельских поселений избираются из состава представительных органов сельских поселений, а в другой – на муниципальных выборах.

Региональным законом определяется и способ формирования представительных органов *муниципальных районов*. Всего возможно 2 основных способа формирования: либо **система прямых выборов** (депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании), либо **система делегирования** (представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава). При этом,

система делегирования и (или) система прямых выборов может быть установлена для конкретных (перечисленных поименно) или для всех муниципальных районов, либо порядок формирования представительного органа, применяемый в конкретном муниципальном районе, определяется его уставом.



Рис. 5 Способы формирования представительных органов муниципальных районов

В 39 субъектах Российской Федерации в муниципальных районах установлена система прямых выборов, причем наибольшее распространение она получила в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах. В 11 субъектах Федерации способ формирования представительных органов муниципальных районов указан для конкретных муниципальных образований. В 7 субъектах Федерации предложили полную свободу выбора и способ формирования представительных органов муниципальных районов определяется уставом муниципального района.

Возможность создания новых видов муниципальных образований – городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов предоставляется в том или ином виде лишь в 9 субъектах Федерации. Причем, если в Республике Бурятия, Краснодарском и Ставропольском краях и Астраханской области в законах указано, что наделение муниципальных образований статусом городского округа с внутригородским делением, внутригородского района осуществляется отдельным

законом субъекта Федерации, то в Республике Татарстан, Свердловской и Псковской областях указаны конкретные критерии для деления городского округа на внутригородские районы. В Республике Татарстан статусом городского округа с внутригородским делением может наделяться городской округ с населением свыше 500 000 человек, в Псковской области – в городских округах с численностью жителей более 300 тысяч человек, а в Свердловской области критериями для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы являются наличие в городских округах городов, являющихся административно-территориальными единицами, непосредственно входящими в Свердловскую область, и наличие в этих городах двух или более административно-территориальных единиц Свердловской области, за исключением сельсоветов.

Способ формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением однозначно определили в своих законах региональные депутаты Краснодарского края, Псковской и Рязанской областей. Причем, если в Краснодарском крае и Псковской области депутаты представительного органа городского округа с внутригородским делением избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (система прямых выборов), то в Рязанской области представительный орган городского округа с внутригородским делением формируется путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства (система делегирования). Способ избрания представительного органа городского округа с внутригородским делением в Свердловской области устанавливается отдельным законом субъекта Федерации о наделении городского округа статусом городского округа с внутригородским делением. Аналогично в Свердловской области устанавливается и способ избрания главы городского округа с внутригородским делением.

Способ учета мнения населения при изменении статуса городского округа на городской округ с внутригородским делением и обратно установили в своих законах региональные депутаты Республики Татарстан, Ставропольского края,

Астраханской, Псковской и Свердловской области. В основном мнение населения, согласно принятым законам, выражается представительным органом соответствующего муниципального образования. В Республике Татарстан мнение населения выражается представительным органом соответствующего муниципального образования с учетом результатов публичных слушаний. В Свердловской области принят специальный закон «О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением», согласно которому мнение населения городского округа по данному вопросу может выявляться путем проведения народных слушаний, публичных консультаций и социологических исследований. При этом их итоги носят рекомендательный характер.

Первым и пока единственным примером изменения статуса городского округа на городской округ с внутригородским делением стал центр Челябинской области – город Челябинск. Там система организации местного самоуправления установлена законом Челябинской области «Об осуществлении местного самоуправления в Челябинском городском округе». Согласно закону, деление Челябинского городского округа с внутригородским делением на внутригородские районы (7 районов) осуществляется при условии соблюдения их территориальной целостности. Челябинская городская Дума формируется путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов по семь человек от каждого представительного органа внутригородского района в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства. Таким образом, численность депутатов городской Думы составляет 49 человек. Численность депутатов 6 районов составляет по 25 человек, а 1 района – 20 человек. Общая численность депутатов представительных органов в городском округе – 219 человек.

Таким образом, в большинстве субъектов Федерации для городских округов, муниципальных районов и городских поселений установлена модель II системы

организации местного самоуправления. Избрание главы муниципального образования все больше стали доверять не населению, а депутатам представительного органа. Руководить администрацией в этом случае будет уже не избранный жителями глава, а назначенный по итогам конкурса сити-менеджер.

Насколько эта модель и проводимые эксперименты с новыми видами муниципальных образований окажутся жизнеспособными и эффективными, предстоит узнать уже в ближайшем будущем.

Обзор принятых законов в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 136-ФЗ (в разрезе федеральных округов)

Дальневосточный федеральный округ

Республика Саха (Якутия)

15 декабря депутаты Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) приняли закон «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава городского округа, муниципального района, городского поселения, а также сельского поселения, являющегося административным центром муниципального района, избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории соответствующего муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (модель I). Глава сельского поселения, не являющегося административным центром муниципального района, в соответствии с уставом муниципального образования, может либо избираться гражданами Российской Федерации, проживающими на территории соответствующего муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо избираться представительным органом муниципального образования из своего состава.

В рамках работы по подготовке закона состоялись парламентские слушания, проведенные Комитетом по вопросам местного самоуправления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) с привлечением широкой общественности и большого числа представителей муниципальных образований, а также Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия) и регионального отделения Всероссийский совет местного самоуправления (ВСМС).

Камчатский край

4 июня 2014 года Законодательное Собрание Камчатского края приняло закон «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае». Согласно закону, глава городского округа и глава муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из своего состава (модель II), а глава поселения, согласно уставу муниципального образования, избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

Представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов

представительных органов этих поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Приморский край

13 ноября 2014 года депутаты Законодательного Собрания Приморского края приняли закон «О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края». Согласно закону, способ формирования представительного органа муниципального района не меняется – депутаты избираются на муниципальных выборах. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать двух пятых от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава городского округа, глава муниципального района избирается представительным органом городского округа, представительным органом муниципального района из своего состава и исполняет полномочия его председателя. Местной администрацией городского округа, муниципального района руководит лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности (модель II). Глава поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I).

Несмотря на то, что представители муниципалитетов настаивали на необходимости в некоторых городских округах сохранить первую модель системы организации местного самоуправления, в итоговом документе, предложенном депутатам Законодательного Собрания края на рассмотрение, их мнение учтено не было. Также не было учтено мнение населения при подготовке законопроекта.

Хабаровский край

26 ноября 2014 года депутатами Законодательной Думы Хабаровского края принят закон «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Хабаровском крае», согласно которому представительные органы муниципальных образований состоят из депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Число депутатов, избираемых на муниципальных выборах от одного поселения в представительный орган муниципального района, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Главы городских округов, муниципальных районов и городских поселений избираются на муниципальных выборах и возглавляют местные администрации (модель I). Главы сельских поселений избираются на муниципальных выборах, возглавляют местные администрации или входят в состав представительных органов сельских поселений с правом решающего голоса, исполняют полномочия их председателей и возглавляют местные администрации.

При подготовке закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей Законодательной Думы Хабаровского края, Правительства Хабаровского края, муниципальных образований края и общественных организаций. Обсуждение основных положений закона состоялось и на заседании Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательной Думе Хабаровского края.

Амурская область

9 декабря 2014 года депутаты Законодательного Собрания Амурской области приняли закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области», согласно которому предполагается вариативность выбора – способ формирования представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района. Представительный орган муниципального района формируется либо из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, либо он может состоять из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Глава муниципального образования, в соответствии с уставом муниципального образования, избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I) либо избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). В случае если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в поселении, являющимся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, то глава поселения избирается представительным органом поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Магаданская область

6 июня 2014 года Магаданской областной Думой внесено изменение в закон «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования», согласно которому представительные органы муниципальных образований, за исключением представительных органов муниципальных районов, избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, и из депутатов указанных поселений, избираемых представительными органами указанных поселений из своего состава на основе равной независимо от численности населения поселения нормы представительства. Норма представительства поселений в представительном органе муниципального района определяется уставом соответствующего муниципального района. Сроки,

порядок формирования и число депутатов представительного органа муниципального района определяются уставом муниципального района. При этом:

а) в представительные органы муниципальных районов, в состав которых входит не более трех муниципальных образований, избираются не менее семи депутатов от представительного органа каждого поселения, входящего в состав муниципального района;

б) в представительные органы муниципальных районов, в состав которых входит четыре муниципальных образования, избираются не менее трех депутатов от представительного органа каждого поселения, входящего в состав муниципального района;

в) в представительные органы муниципальных районов, в состав которых входит от пяти до семи муниципальных образований, избираются не менее двух депутатов от представительного органа каждого поселения, входящего в состав муниципального района;

г) в представительные органы муниципальных районов, в состав которых входит свыше семи муниципальных образований, избираются не менее одного депутата от представительного органа каждого поселения, входящего в состав муниципального района.

15 октября 2014 года депутатами Магаданской областной Думы принят закон «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О местном самоуправлении в Магаданской области». Согласно закону, глава городского округа с численностью населения более 50 000 человек избирается представительным органом городского округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава городского округа с численностью населения не более 50 000 человек избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального района с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (модель III).

Глава муниципального района в соответствии с уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. При этом глава муниципального района:

а) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию (модель I или III);

б) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя (модель II).

Глава городского поселения избирается представительным органом городского поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава сельского поселения избирается представительным органом сельского поселения из своего состава, исполняет полномочия его председателя и возглавляет местную администрацию.

В рамках подготовки законов была создана рабочая группа, состоящая из депутатов и специалистов Магаданской областной Думы, заместителя губернатора области, специалистов Правительства Магаданской области, органов местного

самоуправления, Общественной палаты области. Также были привлечены представители Совета муниципальных образований Магаданской области. Членами Общественной палаты области проведены мероприятия по обсуждению основных положений закона с участием представителей общественных организаций и жителей муниципальных образований.

Сахалинская область

13 ноября 2014 года Сахалинской областной Думой принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов, а также о порядке избрания и полномочий глав муниципальных образований в Сахалинской области». Согласно закону, представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального района (единственного в области – Углегорского), избирается представительным органом данного муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава городского округа, городского и сельского поселения избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Если в соответствии с уставом сельского поселения предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, глава этого сельского поселения избирается на муниципальных выборах, возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Проект закона широко обсуждался на областном и муниципальном уровнях, в частности, на общем собрании членов Союза муниципальных образований Сахалинской области, на заседании Совета председателей представительных органов местного самоуправления. Кроме того, обсуждение проекта прошло и в муниципальных районах области с участием общественности, 22 октября 2014 года прошел Форум депутатов представительных органов всех уровней власти региона.

Еврейская автономная область

17 ноября 2014 года Законодательным Собранием Еврейской автономной области принят закон «Об отдельных вопросах осуществления местного самоуправления в Еврейской автономной области», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается соответственно представительным органом муниципального образования и исполняет полномочия его председателя (модель II). Главой администрации городского округа, муниципального района, городского поселения является лицо, назначаемое на должность главы администрации городского округа,

муниципального района, городского поселения по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Глава сельского поселения избирается из состава представительного органа сельского поселения, исполняет полномочия председателя представительного органа и возглавляет администрацию сельского поселения.

Чукотский автономный округ

6 ноября 2014 года Думой Чукотского автономного округа принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований в Чукотском автономном округе», согласно которому представительный орган муниципального района формируется путем избрания депутатов на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I). Исключение составляют лишь сельские поселения с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек, в которых глава избирается на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и исполняет полномочия главы местной администрации.

Крымский федеральный округ

Республика Крым

8 августа 2014 года Государственным Советом Республики Крым принят закон «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», согласно которому представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства - 1 депутат от поселения.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Приволжский федеральный округ

Республика Башкортостан

30 октября 2014 года Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан принят закон «О внесении изменения в закон Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республики Башкортостан», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного

права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава (модель II).

При подготовке закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций.

Республика Марий Эл

28 октября 2014 года Государственным Собранием Республики Марий Эл принят закон «О внесении изменений в закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл». Согласно закону, представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Республика Мордовия

6 ноября 2014 года Государственным Собранием Республики Мордовия принят закон «О порядке формирования советов депутатов муниципальных районов и порядке избрания председателей советов депутатов муниципальных образований и глав сельских поселений в Республике Мордовия». Согласно закону, депутаты представительных органов 21 муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района. В 1 муниципальном районе представительный орган состоит из председателей представительных органов поселений, глав сельских поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального образования избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава (модель II).

Республика Татарстан

26 ноября 2014 года Государственным Советом Республики Татарстан принят закон «О внесении изменений в закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», согласно которому представительный

орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Статусом городского округа с внутригородским делением может наделяться городской округ с населением свыше 500 000 человек. Изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением осуществляется законом Республики Татарстан по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Республики Татарстан, федеральных органов государственной власти с учетом мнения населения соответствующего городского округа, выраженного представительным органом городского округа с учетом результатов публичных слушаний.

В рамках подготовки закона представители органов местного самоуправления участвовали в его обсуждении и готовили свои предложения.

Удмуртская Республика

18 ноября 2014 года Государственным Советом Удмуртской Республики принят закон «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов представительного органа муниципального района, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). При этом, в сельских поселениях может быть предусмотрено формирование местной администрации, возглавляемой главой сельского поселения, исполняющим полномочия председателя представительного органа.

При подготовке проекта закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов государственной власти и Совета муниципальных образований Удмуртской Республики. В рамках её работы проводился опрос всех глав муниципальных образований и глав местных администраций. В некоторых муниципальных образованиях был проведен социологический опрос населения.

Чувашская Республика

16 сентября 2014 года Государственным Советом Чувашской Республики принят закон «О внесении изменений в закон Чувашской Республики «Об

организации местного самоуправления в Чувашской Республике», согласно которому способ формирования представительного органа муниципального района не изменился – депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава городского округа, городского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования (модель II). Глава муниципального района избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Глава сельского поселения в соответствии с уставом данного муниципального образования избирается представительным органом данного муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования и возглавляет местную администрацию.

Пермский край

20 ноября 2014 года Законодательным Собранием Пермского края принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

Глава городского округа, муниципального района, городского поселения и сельского поселения с численностью населения свыше 10000 человек, избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). В сельском поселении с численностью населения менее 10000 человек глава избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия председателя представительного органа и возглавляет местную администрацию.

При подготовке закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов государственной власти Пермского края, Совета муниципальных образований Пермского края, Общественной палаты Пермского края и органов местного самоуправления. Мнение населения было учтено в рамках обсуждения основных положений проекта закона с представителями общественных организаций, также были проведены социологические опросы населения.

Кировская область

27 ноября 2014 года Законодательным Собранием Кировской области принят закон «О внесении изменений в Закон Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава городского округа и муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и

исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава городского поселения избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Исключение составляют 2 городских поселения, в которых глава избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах, возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

В рамках подготовки закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов государственной власти субъекта Федерации, представителей муниципальных образований и ассоциации муниципальных образований Кировской области.

Нижегородская область

30 октября 2014 года Законодательное Собрание Нижегородской области приняло закон «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области», согласно которому представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, исходя из численности населения поселения (свыше 10000 человек - норма увеличивается на одного депутата, свыше 30000 человек - увеличивается на двух депутатов, свыше 50000 человек - увеличивается на трех депутатов). При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа муниципального района. Норма представительства поселений в представительном органе муниципального района устанавливается уставом муниципального района с последующим закреплением в уставах поселений. Также уставом поселения может предусматриваться периодическая ротация депутатов представительного органа поселения, избранных в состав представительного органа муниципального района. Порядок и сроки ротации депутатов представительного органа поселения, избранных в состав представительного органа муниципального района, определяются уставом поселения.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа (модель II).

В отношении центра субъекта Федерации – Нижнего Новгорода – 30 октября 2014 года Законодательным Собранием принят отдельный закон «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород», согласно которому глава города Нижний Новгород избирается городской Думой города Нижний Новгород из своего состава и исполняет полномочия председателя городской Думы (модель II).

В рамках подготовки документов была создана рабочая группа, состоящая, в том числе, из представителей органов местного самоуправления.

Оренбургская область

6 ноября 2014 года депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области приняли закон «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области». Представительный орган городского округа, городского и сельского поселения, а также муниципального района, в составе которого более 14 поселений, состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Представительный орган муниципального района, в составе которого 14 и менее поселений, формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с нормами представительства, установленными уставом муниципального района и уставами поселений, исходя из численности населения.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается представительным органом муниципальных образований из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава сельского поселения избирается представительным органом из своего состава. Уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Пензенская область

15 октября 2014 года депутаты Законодательного Собрания Пензенской области приняли закон «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу абзаца третьего пункта 2 приложения 1 к Закону Пензенской области «О почетных званиях Пензенской области», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава (модель II).

Ульяновская область

7 июля 2014 года Законодательным Собранием Ульяновской области принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Ульяновской области и порядке избрания глав муниципальных образований Ульяновской области». Согласно закону, представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района Ульяновской области, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в

соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава (модель II).

Для подготовки закона была создана рабочая группа, включавшая и представителей муниципальных образований области. Кроме того, было проведено обсуждение основных положений закона на заседаниях Общественной палаты Ульяновской области и Палат справедливости и общественного контроля муниципальных образований Ульяновской области.

Самарская область

10 июня 2014 года Самарской Губернской Думой принят закон «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений Самарской области». Согласно закону, представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. Уставом муниципального района и в соответствии с ним уставами поселений может быть установлена норма представительства данных поселений в представительном органе соответствующего муниципального района исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства депутатов от одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района.

Главы муниципального района и поселения избираются представительным органом муниципального района и поселения из своего состава (модель II).

25 сентября 2014 года Самарской Губернской Думой принят закон «О порядке избрания главы городского округа Самара Самарской области», согласно которому глава городского округа избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа городского округа (модель II).

11 ноября 2014 года Самарской Губернской Думой принят закон «О порядке избрания глав городских округов Самарской области», согласно которому глава городского округа избирается представительным органом городского округа из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа городского округа (модель II).

Таким образом, во всех муниципальных образованиях установлена вторая модель системы организации местного самоуправления.

Данные законы были разработаны непосредственно работниками органов государственной власти Самарской области. Представители органов местного самоуправления не участвовали в разработке законов.

Саратовская область

24 сентября 2014 года Саратовской областной Думой принят закон «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области», согласно

которому глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия его председателя и не может одновременно исполнять полномочия главы местной администрации (модель II), за исключением муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

22 октября 2014 года Саратовской областной Думой принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области». Согласно закону, в 28 муниципальных районах представительный орган формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, в соответствии с нормой представительства исходя из численности населения поселения (2 человека – при численности населения до 10000 человек включительно, 3 человека – при численности населения от 10000 до 30000 человек включительно, 4 человека – при численности населения от 30000 до 100000 человек включительно, 5 человек – при численности населения более 100000 человек).

В 2 муниципальных районах представительный орган формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

В 8 муниципальных районах представительный орган формируется путем избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

При подготовке документов была создана рабочая группа, включающая в себя представителей органов местного самоуправления.

Северо-Западный федеральный округ

Республика Карелия

18 сентября 2014 года депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия приняли закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований и о сроках полномочий органов местного самоуправления в Республике Карелия». Согласно закону, представительные органы муниципальных районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. Глава

муниципального района избирается представительным органом муниципального района из своего состава (модель II). Глава городского округа, городского и сельского поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I). Однако, в законе уточняется, что главы городских и сельских поселений, являющихся административными центрами муниципального района, в случае если местная администрация поселения не образуется, входят в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняют полномочия его председателя.

В рамках подготовки проекта закона при Главе Республики была образована рабочая группа, состоящая из представителей региональных и местных органов власти, общественной палаты и молодежного парламента Республики Карелия. Принятию закона предшествовала работа с участием членов районных Общественных комитетов по реализации Послания Президента России, глав районов и сельских поселений, депутатов местных органов власти, представителей общественных организаций. Обсуждение принципов устройства местного самоуправления, проходило во всех муниципальных образованиях Карелии. Был учтен опыт формирования органов местной власти, сложившийся в разных районах Карелии, а также мнения, которые были высказаны во время многочисленных обсуждений. Так, например, 26 июня обсуждение проекта закона состоялось на заседании Консультативного совета по вопросам местного самоуправления при Законодательном Собрании Республики Карелия и Карельского регионального отделения ВСМС.

Республика Коми

27 ноября 2014 года Государственным Советом Республики Коми принят закон «О некоторых вопросах в Республике Коми», согласно которому депутаты представительных органов муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом при формировании представительных органов муниципальных районов число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Главы городских округов, муниципальных районов, городских поселений, а также поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, избираются представительными органами муниципальных образований из своего состава и одновременно исполняют полномочия председателей представительных органов (модель II).

Главы сельских поселений избираются представительными органами муниципальных образований из своего состава и исполняют полномочия председателей представительных органов муниципальных образований и, в случае если уставами муниципальных образований сельских поселений предусмотрено формирование местной администрации, возглавляют местную администрацию.

Архангельская область

22 октября 2014 года Архангельским областным Собранием депутатов принят закон «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». Согласно закону, в зависимости от устава муниципального района, представительный орган муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. Областным законом и в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами поселений может быть установлена норма представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе данного муниципального района исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства депутатов от одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района. Депутаты представительного органа муниципального района могут избираться на муниципальных выборах, при этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа (модель II). Глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах, возглавляет местную администрацию, а также может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа сельского поселения. В случае, если уставами муниципального района и сельского поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного сельского поселения, и в таком сельском поселении местная администрация не образуется, глава сельского поселения избирается представительным органом сельского поселения из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа сельского поселения.

Закон разработан рабочей группой при Губернаторе Архангельской области, в состав которой входили представители исполнительных органов государственной власти Архангельской области, депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители избирательной комиссии Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкого автономного округа, а также ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области». Рабочей группой проводились встречи с представителями всех муниципальных районов и городских округов Архангельской области, а также общественных организаций, на которых были рассмотрены планы действий муниципальных образований и их предложения.

Вологодская область

10 декабря 2014 года Законодательным собранием Вологодской области принят закон «О некоторых вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления на территории Вологодской области», согласно которому представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. В приложении к закону указана норма представительства поселений для каждого конкретного муниципального района.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах и исполняет полномочия председателя представительного органа и полномочия главы местной администрации.

При подготовке закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов исполнительной и законодательной власти Вологодской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области», Совета представительных органов муниципальных образований, регионального Общественного совета и глав муниципальных образований.

Калининградская область

27 ноября 2014 года Калининградской областной Думой принят закон «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О правовом регулировании вопросов организации местного самоуправления на территории Калининградской области» и Закон Калининградской области «О правовом регулировании муниципальной службы в Калининградской области».

Согласно закону, депутаты представительных органов 9 муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района. Представительные органы 2 муниципальных районов состоят из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не превышает одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Исключение составляет городской округ «Город Калининград», в котором глава избирается на

муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Глава сельского поселения избирается представительным органом сельского поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя, при этом уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование администрации сельского поселения, возглавляемой главой сельского поселения, исполняющим полномочия председателя сельского совета депутатов.

Ленинградская область

11 декабря 2014 года депутаты Законодательного Собрания Ленинградской области приняли закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области», согласно которому представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Мурманская область

27 ноября 2014 года депутаты Мурманской областной Думы приняли закон «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Мурманской области и избрания глав муниципальных образований Мурманской области». Согласно закону, депутаты представительных органов 4 муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района. Представительный орган Кандалакшского района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Главы муниципальных образований избираются представительными органами муниципальных образований из своего состава (модель II).

Новгородская область

2 декабря 2014 года депутаты Новгородской областной Думы приняли закон «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области». Согласно закону, в 6 муниципальных районах представительные органы формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов

представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. В 15 муниципальных районах представительные органы формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из численности населения поселения в соответствии с определенным законом порядком. При этом норма представительства поселений определяется уставом муниципального района и уставами поселений.

Глава городского округа и муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I).

При подготовке закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Псковская область

27 ноября 2014 года Собрание депутатов Псковской области приняло закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области в целях реализации положений Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»». Согласно закону, депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава городского округа и городского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава муниципального района избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Глава сельского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и одновременно исполняет полномочия его председателя и полномочия главы местной администрации.

В законе указаны критерии для деления городского округа на внутригородские районы: это может осуществляться в городских округах с численностью жителей более 300 тысяч человек с учетом исторически сложившегося внутреннего территориального устройства городского округа. Изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением осуществляется с учетом мнения населения соответствующего городского

округа, выраженного представительным органом этого городского округа. Депутаты представительного органа городского округа с внутригородским делением избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Подготовка закона велась рабочей группой, состоящей из представителей органов государственной власти, представителей органов местного самоуправления, представителей ассоциации муниципальных образований Псковской области, Псковского регионального отделения ВСМС, представителей областной избирательной комиссии.

Ненецкий автономный округ

6 июня 2014 года Собрание депутатов Ненецкого автономного округа приняло закон «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа». Согласно закону, в единственном в округе муниципальном районе (Заполярном) представительный орган формируется на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Глава муниципального района избирается из числа депутатов представительного органа района и исполняет полномочия председателя представительного органа Заполярного района. Главой администрации района является лицо, назначаемое на должность по контракту (модель II).

19 ноября 2014 года окружные парламентарии приняли еще один закон «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа», изменяющий порядок формирования органов местного самоуправления единственного в округе городского округа «Город Нарьян-Мар» и единственного в округе городского поселения «Рабочий поселок Искателей». В этих муниципальных образованиях также установлена модель II системы организации местного самоуправления. Для сельских поселений сохранены прежние способы формирования органов местного самоуправления.

Закон разрабатывался непосредственно работниками органов государственной власти субъекта Федерации, представители органов местного самоуправления не участвовали в разработке закона. Мнения населения при подготовке основных положений закона не учитывалось.

Северо-Кавказский федеральный округ

Республика Дагестан

16 сентября 2014 года Народным Собранием Республики Дагестан принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Республике Дагестан и избрания глав муниципальных образований Республики Дагестан», согласно которому представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с нормами представительства, установленными уставом муниципального района и уставами поселений, исходя из следующей численности населения: от поселения,

число жителей которого не превышает 1000 человек, - 1 депутат, от поселения, число жителей в котором составляет от 1000 до 3000 человек, - не более 2 депутатов, от поселения, число жителей которого превышает 3000 человек, - не более 3 депутатов.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава (модель II).

Республика Ингушетия

30 октября 2014 года Народным Собранием Республики Ингушетия принят закон «О формировании органов местного самоуправления в Республике Ингушетия», согласно которому представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Кабардино-Балкарская Республика

27 ноября 2014 года депутаты Парламента Кабардино-Балкарской Республики приняли закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований», согласно которому представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Карачаево-Черкесская Республика

19 ноября 2014 года Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики принял закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Главы муниципальных образований избираются представительными органами этих муниципальных образований, входят в их состав с правом решающего голоса и исполняют полномочия их председателей (модель II).

Республика Северная Осетия - Алания

27 ноября 2014 года депутаты Парламента Республики Северная Осетия – Алания приняли закон «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия – Алания «О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия – Алания», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава городского округа и муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава городского и сельского поселения в соответствии с уставом муниципального образования может быть избран на муниципальных выборах и либо входить в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполнять полномочия его председателя (модель III), либо возглавлять местную администрацию (модель I). А также он может быть избран представительным органом муниципального образования из своего состава и исполнять полномочия его председателя (модель II).

Чеченская Республика

20 ноября 2014 года Парламент Чеченской Республики принял закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики», согласно которому представительный орган муниципального района формируется по результатам муниципальных выборов, проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Ставропольский край

30 октября 2014 года Думой Ставропольского края принят закон «О внесении изменений в закон Ставропольского края «О местном самоуправлении в Ставропольском крае» и признании утратившим силу закона Ставропольского края «О некоторых вопросах организации местного самоуправления на территориях районов Ставропольского края». Согласно закону, представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается представительным органом соответствующего муниципального образования и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава сельского

поселения избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию. Уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Кроме того, законом установлено, что наделение муниципальных образований статусом городского округа с внутригородским делением, внутригородского района осуществляется отдельным законом Ставропольского края. Изменение статуса осуществляется законом Ставропольского края с учетом мнения населения соответствующего городского округа, выраженного представительным органом данного городского округа, в соответствии с его уставом.

Сибирский федеральный округ

Республика Алтай

17 октября 2014 года депутаты Государственного Собрания - Эл Курултая Республики Алтай приняли закон об избрании глав муниципальных районов и единственного городского округа в Республике – города Горно-Алтайска, столицы Республики. Система органов местного самоуправления формируется в соответствии с законом «О формировании органов местного самоуправления в Республике Алтай». Данным законом предусмотрена единая для всех муниципальных образований модель системы организации местного самоуправления: глава муниципального образования избирается депутатами из своего состава и исполняет обязанности его председателя, глава местной администрации (для городских округов и муниципальных районов) назначается по итогам конкурса (модель II).

Главы сельских поселений также будут избираться из состава депутатского корпуса и исполнять полномочия председателей советов и одновременно глав местных администраций. Способ формирования представительного органа не изменился – депутаты будут избираться на муниципальных выборах.

В рамках подготовки закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей муниципальных образований, прежде всего депутатов представительных органов, также проводились консультации с юристами. Мнение населения учитывалось в рамках обсуждения основных положений с представителями общественных организаций.

Республика Бурятия

25 сентября 2014 года депутаты Народного Хурала Республики Бурятия приняли закон «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «Об организации местного самоуправления в Республике Бурятия», согласно которому возможно применение всех трех моделей системы организации местного самоуправления. Выбор конкретной модели определяется уставом муниципального образования (для столицы республики – города Улан-Удэ уставом определена модель II).

Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района осуществляется законами Республики Бурятия (которые могут быть приняты в будущем). Изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением осуществляется законом Республики Бурятия с учетом мнения населения соответствующего городского округа в соответствии с его уставом и законом Республики Бурятия.

Представительный орган поселения, городского округа, внутригородского района формируется из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Представительный орган муниципального района в соответствии с уставом муниципального образования может быть сформирован из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, а также может быть сформирован из депутатов, избранных на муниципальных выборах. При этом число депутатов от одного поселения не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

В подготовке данного закона и обсуждении основных его положений участвовали представители органов местного самоуправления и некоторых общественных организаций Республики Бурятия.

Республика Тыва

19 ноября 2014 года Верховным Хуралом (Парламентом) Республики Тыва принят закон «О внесении изменений в закон Республики Тыва «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Тыва». Согласно закону, депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава города Кызыла (центра Республики Бурятия) избирается представительным органом города из своего состава и исполняет полномочия его председателя. Одно и то же лицо не может занимать должность главы более двух сроков подряд. Председателем администрации, мэром города Кызыла является лицо, назначаемое на должность представительным органом по результатам конкурса. Одно и то же лицо не может занимать должность председателя администрации, мэра города Кызыла более двух сроков подряд (модель II). В остальных муниципальных образованиях глава также избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Республика Хакасия

3 июля 2014 года депутаты Верховного Совета Республики Хакасия приняли закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Республики Хакасия и избрании глав муниципальных образований

Республики Хакасия». Согласно закону, в установлена единая для всех муниципальных образований модель системы организации местного самоуправления: глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (модель I). Представительный орган муниципального района формируется из депутатов, избранных путем проведения муниципальных выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

При подготовке закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей законодательной и исполнительной власти субъекта Федерации и представителей исполнительной и представительной власти муниципальных образований.

Алтайский край

27 ноября 2014 года депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания приняли закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Алтайского края», согласно которому предусмотрена вариативность формирования представительного органа муниципального района в соответствии с его уставом. Депутаты представительного органа могут избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, при этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района. Или представительный орган может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с определенной нормой представительства. Норма представительства определяется исходя из численности населения поселения (при численности населения свыше 3000 человек - 2 депутата, при численности населения до 3000 человек - 1 депутат). В случае если число поселений, входящих в состав муниципального района, не позволяет сформировать представительный орган этого муниципального района с применением данной нормы представительства, устанавливается следующая норма представительства: при численности населения свыше 3000 человек - 3 депутата, при численности населения до 3000 человек - 2 депутата. В законе также уточняется, что норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района.

27 ноября 2014 года депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания приняли закон «О порядке избрания глав муниципальных образований Алтайского края», согласно которому глава городского округа, муниципального района, городского поселения, а также глава сельского поселения, являющегося административным центром муниципального района, избирается представительным органом муниципального образования из своего состава (модель II). Глава сельского поселения, не являющегося административным центром муниципального района, в соответствии с уставом муниципального образования может избираться

представительным органом муниципального образования из своего состава, или может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно пояснительным запискам к данным законам, при их подготовке были выявлены мнения органов местного самоуправления по данному вопросу, рассмотрены предложения членов рабочей группы (в том числе Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края»).

Забайкальский край

2 июня 2014 года Законодательным Собранием Забайкальского края принят закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления в Забайкальском крае». Согласно закону, глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Исключение составляет глава городского округа «Город Чита», который избирается представительным органом городского округа «Город Чита» из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В рамках подготовки закона была создана рабочая группа, состоящая, в том числе, из представителей муниципальных образований, которые участвовали в обсуждении основных положений. Также были проведены публичные слушания.

Красноярский край

1 декабря 2014 года Законодательное Собрание Красноярского края приняло закон «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае», согласно которому депутаты представительных органов муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Главы муниципальных образований избираются представительным органом муниципального образования из своего состава (модель II), если иное не установлено законом края. При этом порядок избрания главы соответствующего муниципального образования может быть изменен законом края по инициативе представительного органа данного муниципального образования, если решение об этом будет принято простым большинством от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

В рамках подготовки закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей администрации Губернатора Красноярского края, Правительства края, органов местного самоуправления. Мнение населения учитывалось в рамках обсуждения основных положений с представителями общественных организаций.

Иркутская область

30 мая 2014 года депутаты Законодательного Собрания Иркутской области приняли закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», которым

устанавливаются прямые выборы глав и депутатов во всех муниципалитетах области. Законом также устанавливается, что главы муниципальных образований возглавляют и администрации этих муниципальных образований (модель I).

Депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района Иркутской области.

Закон разрабатывался непосредственно работниками органов власти субъекта Федерации, представители органов местного самоуправления не участвовали в его разработке, а лишь готовили свои предложения. Мнение населения учитывалось в рамках обсуждения основных положений с представителями общественных организаций. Также была проведена независимая антикоррупционная экспертиза (проект был размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области).

24 декабря 2014 года депутатами Законодательного Собрания Иркутской области приняты изменения в закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», согласно которому глава города Иркутска (центр субъекта Федерации) избирается представительным органом данного муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Кемеровская область

29 октября 2014 года Советом народных депутатов Кемеровской области принят закон «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований», согласно которому представительные органы муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I).

В рамках подготовки закона органами государственной власти Кемеровской области запрошены предложения органов местного самоуправления по вопросам формирования органов местного самоуправления. В ряде муниципалитетов были проведены депутатские слушания.

Новосибирская область

19 ноября 2014 года депутатами Законодательного Собрания Новосибирской области принят закон «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области», согласно которому депутаты представительных органов 27 муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного

права при тайном голосовании. Представительные органы оставшихся трех районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I). Исключение составляют 4 муниципальных района и 4 городских поселения, главы которых избираются соответствующими представительными органами из своего состава и исполняют полномочия их председателей (модель II). Глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию, либо глава избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

В рамках подготовки закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов законодательной и исполнительной власти Новосибирской области, Избирательной комиссии Новосибирской области, представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, Совета муниципальных образований Новосибирской области. 16 октября 2014 года Законодательным Собранием Новосибирской области были проведены депутатские слушания, на которых представители муниципальных образований представили свои рекомендации и предложения по формированию органов местного самоуправления.

Омская область

23 октября 2014 года Законодательным Собранием Омской области принят закон «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Омской области». Согласно закону, депутаты представительных органов муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава муниципального образования, наделенного статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I).

Глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию, если уставом поселения не предусмотрено, что глава также исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

При подготовке закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей Законодательного Собрания Омской области, органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления, избирательной комиссии Омской области и общественных организаций.

Томская область

30 октября 2014 года депутаты Законодательной Думы Томской области приняли закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I). Исключение составляет «Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», в котором глава избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава сельского поселения, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

В рамках подготовки закона были созданы 2 рабочие группы. Первая, созданная Губернатором Томской области, включала представителей региональной власти и руководителей некоторых муниципальных образований Томской области, а также Общественной палаты области. Во вторую группу, созданную Законодательной Думой Томской области, входили представители Законодательной Думы Томской области, Администрации области, прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Избирательной комиссии области и ряда муниципальных образований. Кроме того, главами муниципальных образований организовано обсуждение моделей формирования органов местного самоуправления с привлечением общественности.

Уральский федеральный округ

Курганская область

28 октября 2014 года Курганская областная Дума приняла закон «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две

пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава города Кургана (центра субъекта Федерации) избирается представительным органом данного муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Глава города Шадринска (городской округ), глава муниципального района, глава городского поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I).

Глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию, если уставом данного муниципального образования не предусмотрено, что глава муниципального образования возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

При подготовке закона мнение населения было учтено в рамках обсуждения основных положений проекта закона с представителями общественных организаций, также были проведены социологические опросы населения.

Свердловская область

7 октября 2014 года Законодательным Собранием Свердловской области принят закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». Согласно закону, депутаты представительных органов муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В 21 городском округе глава муниципального образования избирается представительным органом соответствующего городского округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II), в 7 городских округах (включая центр субъекта Федерации – город Екатеринбург) глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего городского округа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (модель III) и в 40 муниципальных образованиях глава городского округа избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I).

В городских поселениях глава избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). В муниципальных районах глава избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Исключение составляет Нижнесергинский район, в котором глава избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

В законе также указаны 8 сельских поселений, главы которых избираются на муниципальных выборах и возглавляют сельскую администрацию (модель I) и 8 сельских поселений, главы которых избираются на муниципальных выборах, входят в состав представительного органа соответствующего сельского поселения с правом

решающего голоса и исполняют полномочия его председателя, а также возглавляют местную администрацию.

В рамках подготовки данного закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов государственной власти с привлечением ограниченного круга представителей муниципальных образований (в состав группы не был включен представитель города Екатеринбурга). В ответах на вопросы анкеты одного из руководителей муниципальных образований Свердловской области указано, что «Их участие носило в основном формальный характер. Мнение населения о данном законе фактически не учитывалось. Предложения общественности и представителей органов местного самоуправления, выраженных в ходе дискуссионных мероприятий, в СМИ, в Интернет-ресурсах, не были приняты во внимание. Финансово-экономическое обоснование и размеры возможных расходов до органов местного самоуправления не доводились».

28 октября 2014 года Законодательным Собранием Свердловской области принят закон «Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов». Согласно закону, критериями для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы служат наличие в городских округах городов, являющихся административно-территориальными единицами, непосредственно входящими в Свердловскую область, и наличие в этих городах двух или более административно-территориальных единиц Свердловской области, за исключением сельсоветов. Таким образом, такое деление возможно, например, в Екатеринбурге и Нижнем Тагиле.

Представительный орган городского округа с внутригородским делением формируется путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства либо избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Способ избрания представительного органа городского округа с внутригородским делением устанавливается законом Свердловской области о наделении городского округа статусом городского округа с внутригородским делением и наделении расположенных в границах этого городского округа вновь образованных внутригородских муниципальных образований статусом внутригородских районов. Численность депутатов представительного органа городского округа с внутригородским делением составляет 26 человек – при численности населения соответствующего городского округа с внутригородским делением от 100000 до 250000 человек, 27 человек – при численности населения соответствующего городского округа с внутригородским делением от 250000 до 500000 человек и 35 человек – при численности населения соответствующего городского округа с внутригородским делением свыше 500000 человек.

Глава городского округа с внутригородским делением избирается представительным органом соответствующего городского округа с внутригородским делением из своего состава и исполняет полномочия его

председателя (модель II) либо избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего городского округа с внутригородским делением с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (модель III) или избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Способ избрания главы городского округа с внутригородским делением устанавливается законом Свердловской области о наделении городского округа статусом городского округа с внутригородским делением и наделении расположенных в границах этого городского округа вновь образованных внутригородских муниципальных образований статусом внутригородских районов. Представительный орган внутригородского района состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава внутригородского района избирается представительным органом соответствующего внутригородского района из своего состава и исполняет полномочия его председателя либо избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего внутригородского района с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя или избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию. Способ избрания главы внутригородского района устанавливается законом Свердловской области о наделении городского округа статусом городского округа с внутригородским делением и наделении расположенных в границах этого городского округа вновь образованных внутригородских муниципальных образований статусом внутригородских районов. Численность депутатов представительного органа внутригородского района составляет 20 человек – при численности населения соответствующего внутригородского района от 30000 до 100000 человек и 25 человек – при численности населения соответствующего внутригородского района от 100000 до 500000 человек.

28 октября 2014 года Законодательным Собранием Свердловской области также принят закон «О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением». Согласно закону, мнение населения может выявляться путем проведения народных слушаний, публичных консультаций и социологических исследований. Под народными слушаниями понимается собрание граждан, зарегистрированных по месту жительства на территории городского округа, с целью публичного обсуждения вопроса. Под публичными консультациями понимается сбор и изучение мнений граждан, зарегистрированных по месту жительства на территории городского округа, выраженных в ходе обсуждения этого вопроса на официальном сайте государственного органа Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Под социологическими исследованиями понимается сбор и изучение мнений граждан, зарегистрированных по месту жительства на территории городского округа, проводимые в форме

социологического опроса. Результаты народных слушаний, публичных консультаций и социологических исследований носят рекомендательный характер.

Тюменская область

23 октября 2014 года областная Дума приняла закон «О внесении изменений в закон Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области», согласно которому представительный орган муниципального района в соответствии с уставом муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, или может формироваться из депутатов, избранных на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава (модель II).

Челябинская область

10 июня 2014 года депутаты Законодательного Собрания Челябинской области приняли закон «О порядке избрания и отдельных полномочиях глав некоторых муниципальных образований Челябинской области». Законом установлен перечень из 31 муниципального образования (23 сельских и 6 городских поселений, 1 муниципальный район и 1 городской округ), в которых глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). Еще в одном, Трехгорном городском округе, глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (модель III).

27 ноября 2014 года депутаты Законодательного Собрания Челябинской области приняли закон «О порядке избрания глав муниципальных образований Челябинской области и их отдельных полномочиях и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Челябинской области», касающийся остальных муниципальных образований. Согласно закону, депутаты представительных органов муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Главы 13 городских округов избираются представительным органом городского округа из своего состава и исполняют полномочия его председателя (модель II). Главы 26 муниципальных районов и 20 городских поселений избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию (модель I). Исключение составит лишь Ашинское городское поселение, в котором глава избирается представительным органом городского поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). В 23 сельских поселениях глава также избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя. В остальных сельских поселениях главы избираются на муниципальных выборах.

В центре субъекта Федерации – Челябинске – система организации местного самоуправления установлена законом Челябинской области «Об осуществлении местного самоуправления в Челябинском городском округе», принятым депутатами Законодательного Собрания Челябинской области 10 июня 2014 года. Согласно закону, Челябинский городской округ меняет статус на Челябинский городской округ с внутригородским делением и появляются новые типы муниципальных образований – внутригородские районы (7 районов) при условии соблюдения их территориальной целостности. Челябинская городская Дума формируется путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов по семь человек от каждого представительного органа внутригородского района в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства. Таким образом, численность депутатов городской Думы составляет 49 человек. Численность депутатов 6 районов составляет по 25 человек, а 1 района – 20 человек. Общая численность депутатов представительных органов в городском округе – 219 человек. Глава Челябинского городского округа избирается из состава Челябинской городской Думы и исполняет полномочия ее председателя (модель II). Глава внутригородского района избирается из состава представительного органа внутригородского района и исполняет полномочия его председателя.

Представленные выше законы разрабатывались непосредственно работниками органов власти субъекта Федерации. Представители органов местного самоуправления готовили свои предложения, но не участвовали в их обсуждении при подготовке законов.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

19 ноября 2014 года депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приняли закон «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Согласно закону, депутаты представительного органа муниципального района могут избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании или представительный орган может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. Порядок формирования представительного органа муниципального района, применяемый в конкретном муниципальном районе, определяется уставом муниципального района.

Порядок избрания главы муниципального образования, применяемый в конкретном муниципальном образовании, определяется уставом муниципального образования (модель I, II или III). При этом глава сельского поселения в соответствии с уставом муниципального образования может исполнять полномочия председателя представительного органа сельского поселения и возглавлять местную администрацию.

Ямало-Ненецкий автономный округ

15 октября 2014 года депутатами Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа принят закон «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Ямало-Ненецком автономном округе». Согласно закону, в городских округах (за исключением муниципального образования город Губкинский), а также в муниципальных образованиях Приуральский район и Надымский район глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Во всех остальных муниципальных районах, а также в городе Губкинский глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I). В сельских поселениях глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, возглавляет местную администрацию муниципального образования и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Закон разрабатывался органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа с учетом предложений органов местного самоуправления, некоторые из которых были учтены в законе.

Центральный федеральный округ

Белгородская область

25 сентября 2014 года Белгородского областной Думой принят закон «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области», согласно которому представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, по одному депутату от представительного органа каждого поселения.

Глава городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения избирается представительным органом соответствующего муниципального образования и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Брянская область

27 ноября 2014 года Брянской областной Думой принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Брянской области и порядке избрания глав муниципальных образований в Брянской области»,

согласно которому представительный орган муниципального района формируется путем избрания депутатов на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, при этом, число депутатов, избираемых от одного поселения в представительный орган муниципального района, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Владимирская область

30 октября 2014 года Законодательным Собранием Владимирской области принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Владимирской области и порядке избрания глав муниципальных образований Владимирской области», согласно которому представительные органы муниципальных районов формируются путем избрания депутатов на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В трех городских округах (Гусь-Хрустальный, Ковров и Муром) глава избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I). В остальных муниципальных образованиях, включая центр области – город Владимир, глава избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Воронежская область

30 октября 2014 года областной Думой Воронежской области принят закон «О порядке формирования органов местного самоуправления в Воронежской области и о сроках их полномочий», согласно которому предполагается вариативность порядка формирования представительного органа муниципального района. В соответствии с уставом муниципального района представительный орган может формироваться из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства или депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет администрацию муниципального образования (модель I), либо глава избирается представительным органом муниципального образования из своего

состава, входит в его состав с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Ивановская область

18 ноября 2014 года Ивановской областной Думой принят «О некоторых вопросах формирования, организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области», согласно которому представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Калужская область

16 октября 2014 года депутатами Законодательного Собрания Калужской области принят закон «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Калужской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Калужской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Калужской области». Согласно закону, представительные органы 5 муниципальных районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и одного депутата от каждого представительного органа поселения, входящего в состав муниципального района. В еще одном районе представительный орган формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и двух депутатов от каждого представительного органа поселения, входящего в состав муниципального района. В остальных 18 муниципальных районах представительный орган формируется путем избрания депутатов на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Костромская область

13 ноября 2014 года Костромской областной Думой принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Костромской области и порядке избрания глав муниципальных образований Костромской области», согласно которому представительные органы муниципальных районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. Однако, для

сельских и городских поселений, численность населения которых составляет 50% и более от численности населения муниципального района по состоянию на 1 января 2014 года, норма представительства составляет одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района.

Большинство глав муниципальных районов избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию (модель I). Исключение составляет муниципальный район «Город Нея и Нейский район», глава которого избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Главы 4 городских округов (Волгореченск, Галич, Мантурово и Шарья) избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию (модель I), глава города Буй избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (модель III). Для центра субъекта Федерации – Костромы – установлена модель II, согласно которой глава избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Главы городских поселений избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию (модель I). Главы сельских поселений избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию, если уставом сельского поселения не предусмотрено, что глава также исполняет полномочия председателя представительного органа поселения.

При подготовке закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей Костромской областной Думы и органов местного самоуправления. Мнение населения учитывалось путем обсуждения основных положений закона с представителями общественных организаций, опроса на официальном сайте органов региональной власти и проведения «горячей линии».

Курская область

18 ноября 2014 года Курской областной Думой принят закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Курской области», согласно которому депутаты представительного органа избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

18 ноября 2014 года Курской областной Думой также принят закон «О порядке избрания и полномочиях глав муниципальных образований», согласно которому главы городских округов (за исключением Курска), муниципальных районов, главы поселений, избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляют местную администрацию (модель I). Глава города Курска избирается Курским городским Собранием из своего состава и исполняет полномочия председателя Курского городского Собрания (модель II). Главы сельских поселений возглавляют местную администрацию, а также исполняют полномочия председателя представительного органа муниципального образования в случае, если уставом данного

муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Липецкая область

25 сентября 2014 года Липецким областным Советом депутатов принят закон «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области», согласно которому депутаты представительного органа муниципального района избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (модель I).

Московская область

29 мая 2014 года депутаты Московской областной Думы приняли, а 5 сентября 2014 года внесли изменения в закон «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области». Согласно закону, в 11 муниципальных районах представительный орган формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. В 8 муниципальных районах представительный орган формируется путем избрания депутатов на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, при этом, число депутатов, избираемых от одного поселения в представительный орган муниципального района, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

В 6 городских округах, 3 муниципальных районах и 7 городских поселениях глава избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (модель III). В 7 городских округах, 9 муниципальных районах, 45 городских и 43 сельских поселениях глава избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). И в 2 городских округах и 7 муниципальных районах глава избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I).

Орловская область

31 октября 2014 года Орловским областным Советом народных депутатов принят закон «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области», согласно которому

представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава сельского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя, а также может возглавлять исполнительно-распорядительный орган сельского поселения.

Рязанская область

29 октября 2014 года Рязанской областной Думой принят закон «О порядке формирования представительных органов и о порядке избрания глав муниципальных образований Рязанской области», согласно которому представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Законом также создаются два новых типа муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Представительный орган городского округа с внутригородским делением формируется путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства. Представительный орган внутригородского района депутаты избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района и муниципального района избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Таким же образом избирается и глава поселения, административный центр которого является одновременно административным центром муниципального района, в состав которого входит данное поселение. В остальных случаях способ избрания главы поселения определяется уставом муниципального образования.

Смоленская область

30 октября 2014 года Смоленской областной Думой принят закон «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Смоленской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Смоленской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Смоленской области». Согласно закону, представительные органы муниципальных районов формируются путем избрания

депутатов на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения избирается соответственно представительным органом городского округа, муниципального района, городского поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава сельского поселения избирается представительным органом сельского поселения из своего состава, исполняет полномочия его председателя, а также может исполнять обязанности главы местной администрации.

Тамбовская область

31 октября 2014 года депутатами Тамбовской областной Думы принят закон «О порядке формирования органов местного самоуправления в Тамбовской области», согласно которому представительные органы муниципальных районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. При этом от каждого поселения, входящего в муниципальный район, избирается один депутат независимо от численности населения поселения. В случае если число поселений, входящих в состав муниципального района, не превышает семи, то от каждого поселения, входящего в указанный муниципальный район, представительным органом поселения избираются два депутата независимо от численности населения поселения.

Главы городских округов, муниципальных районов, городских поселений, а также сельских поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, избираются представительными органами соответствующих муниципальных образований из своего состава (модель II). Остальные главы сельских поселений избираются в порядке, установленном их уставами.

Тверская область

27 ноября 2014 года Законодательным Собранием Тверской области принят закон «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области». Согласно закону, депутаты представительных органов муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района. Исключение составляют 3 муниципальных района, в которых представительные органы состоят из глав поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Главы городских округов, городских и сельских поселений избираются представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняют полномочия председателя представительного органа муниципального образования (модель II). Главы 11 муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и исполняют полномочия главы администрации (модель I). Главы остальных 25 районов избираются представительным органом муниципального района из своего состава и исполняют полномочия председателя представительного органа (модель II).

Тульская область

10 июля 2014 года депутатами Тульской областной Думы принят закон «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с организацией и деятельностью органов местного самоуправления на территории Тульской области», согласно которому представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).

Ярославская область

30 сентября 2014 года Ярославская областная Дума приняла закон «О сроках полномочий и порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области», согласно которому представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа муниципального района.

Главы муниципальных образований избираются на муниципальных выборах и возглавляют соответствующую местную администрацию (модель I). Исключения составляет 1 городской округ (Переславль-Залесский), 17 муниципальных районов, 9 городских и 5 сельских поселений, в которых главы муниципальных образований избираются представительным органом из своего состава и исполняют полномочия его председателя (модель II). Уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование местной администрации, возглавляемой главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

При разработке данного закона была создана рабочая группа, состоящая из представителей органов государственной власти и органов местного

самоуправления. Для обсуждения основных положений закона привлекались представители Совета муниципальных образований Ярославской области. Мнение населения было учтено в рамках обсуждения основных положений с представителями общественных организаций и проведения социологических опросов.

12 декабря 2014 года депутаты Ярославской областной Думы внесли изменения в закон, согласно которым глава городского округа город Ярославль (центр субъекта Федерации) и городского округа город Рыбинск избираются представительным органом из своего состава и исполняют полномочия его председателя (модель II).

Южный федеральный округ

Республика Адыгея

22 октября 2014 года Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея принят закон «О внесении изменений в закон Республики Адыгея «О местном самоуправлении», согласно которому представительный орган поселения, муниципального района состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (модель I).

Республика Калмыкия

18 ноября 2014 года депутатами Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия принят закон «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Республики Калмыкия и порядке формирования представительных органов муниципальных районов, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Республики Калмыкия». Согласно закону, депутаты представительных органов муниципальных районов избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава городского округа, муниципального района и городского поселения, а также сельского поселения с численностью жителей, обладающих избирательным правом, более 3000 человек, избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). В сельском поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 3000 человек глава поселения избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа сельского поселения и полномочия главы местной администрации.

Краснодарский край

17 декабря 2014 года депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края приняли закон «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О местном самоуправлении в Краснодарском крае», согласно которому депутаты представительных органов муниципальных районов избираются на муниципальных

выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При формировании представительных органов муниципальных районов число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Глава городского округа, муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II). Глава городского и сельского поселения, не являющегося административным центром муниципального района, избирается на муниципальных выборах (модель I).

Кроме того, в законе установлено, что изменение статуса городского округа на городской округ с внутригородским делением возможно при соблюдении критериев, устанавливаемых отдельными законами Краснодарского края с учетом мнения населения. Депутаты представительного органа городского округа с внутригородским делением избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Астраханская область

11 ноября 2014 года Дума Астраханской области приняла закон «Об отдельных вопросах правового регулирования местного самоуправления в Астраханской области», согласно которому все представительные органы муниципальных районов формируются путем избрания депутатов на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, за исключением Приволжского района, представительный орган которого состоит из глав поселений, входящих в состав района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава города Астрахани (центр субъекта Федерации), а также главы еще двух городских поселений избираются представительными органами данных муниципальных образований из своего состава и исполняют полномочия их председателей (модель II). Модель III, в соответствии с которой глава избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа с правом решающего голоса и исполняет полномочия их председателей, установлена в одном городском округе, одном муниципальном районе, одном городском и одном сельском поселении. В остальных муниципальных образованиях установлена модель I системы организации местного самоуправления.

Кроме того, закон предполагает создание двух новых типов муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его этого статуса осуществляется отдельно принятым законом Астраханской области с учетом мнения населения соответствующего городского округа, выраженного представительным органом данного городского округа.

Данный закон разрабатывался органами власти Астраханской области, представители муниципальных образований по их просьбе представили свои предложения.

Волгоградская область

29 мая 2014 года Волгоградской областной Думой принят закон «О некоторых вопросах формирования органов местного самоуправления в Волгоградской области», согласно которому представительные органы муниципальных районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава.

Главы всех муниципальных районов и городских округов избираются представительными органами соответствующих муниципальных образований из своего состава и исполняют полномочия председателей этих представительных органов (модель II). Главы городских и сельских поселений избираются на муниципальных выборах и возглавляют местные администрации (модель I).

Данный закон разрабатывался непосредственно органами власти субъекта Федерации, представители органов местного самоуправления участвовали в обсуждении основных положений.

Ростовская область

17 июля 2014 года Законодательное Собрание Ростовской области приняло закон «О главах городских округов в Ростовской области», согласно которому главы 12 городов, включая центр субъекта Федерации – Ростов-на-Дону, избираются представительным органом муниципального образования из своего состава на срок полномочий представительного органа муниципального образования и исполняют полномочия его председателя (модель II).

18 ноября 2014 года Законодательное Собрание Ростовской области приняло закон «О представительных органах и главах муниципальных районов и главах поселений в Ростовской области», согласно которому представительный орган муниципального района состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Глава муниципального района, городского и сельского поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя (модель II).