

4. Консультационное направление (из отчета исполнительной дирекции АСДГ за 2019 г.)

Консультационное направление в деятельности АСДГ является одним из важнейших направлений деятельности в целях выработки единой для муниципалитетов правоприменительной практики, решения проблемных вопросов, формирования предложений по внесению изменений в действующее законодательство.

Поднимаемые муниципальными образованиями проблемы, с которыми специалисты муниципалитетов обращаются в АСДГ для оказания консультационной помощи, служат поводом для обмена мнениями на конференциях АСДГ, образовательных мероприятиях, дают основания для изучения положительного опыта деятельности муниципальных образований. Необходимость консультационного направления деятельности АСДГ отмечена многими муниципальными образованиями. Ряд вопросов и проблем применения законодательства решаются в оперативном порядке путем телефонных переговоров.

Количество обращений муниципальных образований в АСДГ в 2015 году составляло 29, в 2016 году – 36, в 2017 году - 44, в 2018 году - 37, в 2019 году - 30. Наибольшее количество обращений в 2019 году поступило от руководителей Петропавловск-Камчатского городского округа (8 обращений).

Руководители муниципальных образований обращались за консультационной помощью по вопросам организации деятельности депутатов, контроля за деятельностью депутатов представительных органов, применения земельного законодательства, вопросам управления муниципальным имуществом, благоустройством городских территорий, жилищным вопросам.

Следует отметить, что возросло количество предложений по обобщению деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного значения в целях выявления проблемных вопросов. Более активны стали руководители органов местного самоуправления по инициированию внесения изменений в действующее федеральное законодательство.

Глава Петропавловск-Камчатского городского округа В.Ю. Иваненко обратился по вопросу правомерности принятия муниципального правового акта о порядке осуществления контроля за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам.

Дано разъяснение о том, что Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов определенных категорий лиц, определяет порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы. Статьей 5 данного закона определены должностные лица, уполномоченные на принятие соответствующих решений об осуществлении контроля за расходами, при этом указанное решение принимается отдельно в отношении каждого лица и оформляется в письменной форме (в виде правового акта, приказа, распоряжения и пр.). Согласно части 6 статьи 5 закона № 230-ФЗ регулирование вопросов осуществления контроля за расходами лиц, замещающих должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также за расходами их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Например, в соответствии с постановлением Губернатора Саратовской области от 7 июня 2013 г. № 226, контроль за расходами лиц, замещающих должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по решению Губернатора Саратовской области осуществляет государственный орган области по управлению государственной службой - управление кадровой политики и государственной службы Правительства области. В Новосибирской области порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей утверждается Губернатором Новосибирской области. Контроль за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляется органом государственной власти Новосибирской области или иным государственным органом Новосибирской области (подразделением указанного органа либо должностным лицом указанного органа, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), определяемым Губернатором Новосибирской области (в ред. Закона Новосибирской области от 03.02.2016 № 33-ОЗ). Проверка проводится отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

Нередко муниципальными нормативными правовыми актами с превышением полномочий утверждался порядок осуществления контроля за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга)

и несовершеннолетних детей их доходам. В настоящее время подобные муниципальные правовые акты в большинстве своем признаны утратившими силу.

Таким образом, не имеется правовых оснований для принятия муниципального правового акта о порядке осуществления контроля за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам.

И.о. председателя Новокузнецкого городского Совета народных депутатов С.В. Мартюшов просит разъяснить применение антикоррупционных механизмов в отношении депутатов представительных органов муниципальных образований.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) лицо, замещающее муниципальную должность, - это депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса. Учитывая данное определение, к лицам, замещающим муниципальные должности, относятся все депутаты представительного органа муниципального образования, независимо от того, на постоянной или на непостоянной основе они исполняют свои полномочия. К нормативному акту, обязывающему вести личные дела муниципальных служащих относится Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Депутаты, работающие на непостоянной основе, муниципальными служащими не являются. Следовательно, вести личные дела на них не обязательно, но возможно в соответствии с Регламентом или иным решением представительного органа местного самоуправления.

Депутаты обязаны соблюдать все ограничения, запреты и обязанности, установленные для лиц, занимающих муниципальную должность. Депутаты, исполняющие свои полномочия на непостоянной основе и имеющие основное место работы, исполняют свои обязанности, возникшие в связи со статусом депутата, вне зависимости от обязанностей, предусмотренных работодателем.

Представительный орган муниципального образования при наличии оснований обязан досрочно прекратить полномочия своего депутата в срок, установленный частью 11 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ. При этом представительный орган лишен права дифференцированной оценки таких действий: полномочия виновного прекращаются, если для этого есть основания. Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления разъяснил это на своем сайте (komitet4.km.duma.gov.ru). Суды нередко ссылаются на эту позицию. Примеры можно найти в решениях Кандалакшского районного суда Мурманской области от 6 сентября 2016 г. по делу № 2А-1445/2016, Тамалинского районного суда Пензенской области от 12 июля 2017 г. по делу № 2А-151/2017.

Если депутат допустил технические или иные незначительные ошибки в сведениях о доходах, то на практике представительные органы нередко отказываются прекращать полномочия депутата, если считают, что он допустил незначительное нарушение. Иногда судебные органы с этим соглашаются.

С судебной практикой можно ознакомиться на официальном сайте Верховного суда Российской Федерации. К примеру, решение Ленинского районного суда города Челябинска от 23 мая 2017 г. по делу № 2А-1304/2017, определение Челябинского областного суда от 23 мая 2017 г. по делу № ГА-003908-02/2017.

Суды, как правило, не поддерживают депутата, если он скрывал находящиеся в собственности объекты, особенно связанные с ведением предпринимательской деятельности.

В связи с поставленными вопросами было рекомендовано ознакомиться с письмом Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 07.04.2016 г. «О соблюдении депутатами представительных органов муниципальных образований ограничений, запретов и обязанностей, установленных для лиц, занимающих муниципальные должности».

Статья 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определяет представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера одинаковую для всех указанных в данной статье лиц. Государственной Думой Российской Федерации 03.11.2015 г. был принят Федеральный закон № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым ряд нормативных правовых актов дополнен нормами, касающимися обязанности депутатов всех уровней предоставлять сведения о своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Касаясь вопроса о сроках представления сведений о доходах, необходимо отметить, что, как следует из п. 3.1 ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», сведения о доходах представляются, в частности, депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом в Комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах.

Сведения о доходах депутатами представительных органов муниципальных образований должны также представляться ежегодно в срок до 1 апреля, в порядке, определяемом нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Ответственность депутата за нарушение депутатской этики должна быть предусмотрена в Регламенте или в Правилах депутатской этики представительного органа местного самоуправления.

За нарушение правил депутатской этики к депутату могут быть применены такие или подобные меры воздействия:

1. Понуждение к принесению депутатом публичных извинений
2. Объявление депутату публичного порицания

3. Оглашение на заседании представительного органа фактов, связанных с нарушением депутатом правил депутатской этики.

4. Информирование избирателей соответствующего округа через средства массовой информации о фактах, связанных с нарушением депутатом правил депутатской этики.

5. Направление материалов проверки в правоохранительные органы в случаях, если в действиях депутата имеют место признаки правонарушения.

Определяя перечень обязательных нормативно-правовых актов, которые должны быть приняты представительными органами местного самоуправления в сфере противодействия коррупции, необходимо ориентироваться на пособие «Противодействие коррупции в сфере муниципальной службы и статуса должностных лиц местного самоуправления» (составители: Деркач Т.Н., Былина Д.А., Долгова Е.Б., Ревуцкая В.А. – Новосибирск, 2016 – 104 с.). Данное пособие содержит модельные муниципальные правовые акты, направленные на установление основ правового регулирования в целях исполнения требований антикоррупционного законодательства и создания условий соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности и муниципальными служащими ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Статья 12.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусматривает обязанность передачи ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов. Предусмотрено, если владение ценными бумагами приводит или может привести к конфликту интересов.

Часть 7 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ запрещает депутатам заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией. Членство в ООО, ОАО, которые являются коммерческими организациями, направленно на получение доходов. Поэтому на депутата, который является членом коммерческой организации, распространяются установленные законом ограничения.

Глава Петропавловск-Камчатского городского округа В.Ю. Иваненко также интересовался вопросом - какой орган уполномочен принимать решение о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования или применения к нему иной меры ответственности.

Согласно статьи 71 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, иное лицо, замещающее муниципальную должность, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральными законами.

В соответствии с требованиями части 7.3. статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ представление недостоверных и неполных сведений о доходах является основанием для досрочного прекращения полномочий лица, замещающего муниципальную должность.

Руководители муниципальных образований интересовались проблемами решения жилищных вопросов: выселения граждан из аварийных домов, предоставления жилья и социальной поддержки многодетным семьям.

Мэр города Братска С.В. Серебренников обратился с просьбой дать разъяснение по вопросу предоставления социальной поддержки многодетным семьям, в том числе по улучшению жилищных условий.

В соответствии с п.п. 24, 29 п. 2 ст. 23.6 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указанные вопросы относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, субъект Российской Федерации вправе проработать любые вопросы реализации данных полномочий, в том числе расходов органов местного самоуправления и денежной компенсации взамен предоставляемого земельного участка.

И.о. заместителя мэра – руководитель аппарата администрации города Иркутска Л.В. Красноперова обратилась по вопросу правомерности внесения в договор найма жилого помещения в общежитии условия о

необходимости информирования наймодателя об изменении оснований и условий, дающих право пользования жилым помещением.

В соответствии со ст. 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. Ст. 422 ГК РФ определяет, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующим в момент его заключения. Таким образом, необходимо использовать «Типовую форму договора найма жилого помещения в общежитии», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 г. № 42. Исключение из типовой формы каких-либо положений считаем невозможным. Иначе утрачивается сам смысл существования утвержденной формы. В то же время необходимость использования Типовой формы не препятствует внесению в них дополнительных условий, которые не будут ограничивать права или снижать уровень гарантий нанимателей жилых помещений по сравнению с установленными жилищным законодательством. Таким образом, внесение в договор найма жилого помещения в общежитии предлагаемого дополнения допустимо.

Заместитель Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Н.В. Александрова обратилась с вопросом о возможности мены жилых помещений собственников при расселении многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу.

При расселении нанимателей жилых помещений следует иметь в виду, что в пункте 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» указано, что Жилищным кодексом Российской Федерации не установлены правовые последствия признания в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции многоквартирного дома, в котором проживают не только собственники жилых помещений, но и наниматели жилых помещений по договору социального найма. Учитывая это, при рассмотрении споров, связанных с обеспечением жилищных прав собственников жилых помещений в таком многоквартирном доме, суд вправе, исходя из норм части 1 статьи 7 ЖК РФ о применении жилищного законодательства по аналогии, применить к названным отношениям положения части 10 статьи 32 ЖК РФ об изъятии жилого помещения у собственника путем выкупа либо о предоставлении ему другого жилого помещения с зачетом его стоимости в выкупную цену.

Договор мены при выселении из аварийного жилья является одним из способов урегулирования жилищных отношений с собственниками квартир. Переселение граждан, владеющих жилыми помещениями на праве собственности, осуществляется с их согласия о выборе денежной или натуральной компенсации.

В «Обзоре судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29.04.2014 г.) отмечено, что если многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежащим сносу, не включен в адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, жилищные права собственника жилого помещения в таком доме обеспечиваются в порядке, предусмотренном статьей 32 ЖК РФ, т.е. путем выкупа изымаемого жилого помещения.

Собственник жилого помещения в признанном аварийным и подлежащим сносу многоквартирном доме, если такой дом включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, вправе требовать либо выплаты выкупной цены за изымаемое жилое помещение, либо предоставления другого благоустроенного жилого помещения на праве собственности.

Мена как гражданско-правовая сделка, носит коммерческий характер и не освобождает власти от обязанности предоставить гражданам при расселении аварийного дома квартиру в том же населенном пункте. По соглашению с переселяемыми гражданами жилье может быть предоставлено в другом районе, но в пределах того же региона. Предполагается, что предоставляемая взамен прежнего жилья квартира обладает аналогичной рыночной стоимостью.

Также у администрации Петропавловск-Камчатского городского округа возник вопрос - как возможно бороться со злоупотреблениями собственников жилых помещений, не пригодных для проживания, при предоставлении собственникам иного жилого помещения.

По общему правилу жилищные права собственника жилого помещения в доме, признанном в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу, обеспечиваются в порядке, предусмотренном статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ), т.е. в случае, когда собственники жилых помещений в таком доме в предоставленный им срок не осуществили его снос или реконструкцию, органом местного самоуправления принимается решение об изъятии земельного участка, на котором расположен указанный аварийный дом, для муниципальных нужд и, соответственно, об изъятии каждого жилого помещения в доме путем выкупа.

Другое жилое помещение взамен изымаемого в таком случае может быть предоставлено собственнику только при наличии соответствующего соглашения, достигнутого с органом местного самоуправления, и только с зачетом его стоимости в выкупную цену (часть 8 статьи 32 ЖК РФ).

Вместе с тем, если жилой дом, признанный аварийным и подлежащим сносу, включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, то собственник жилого поме-

щения в таком доме в силу пункта 3 части 2 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» имеет право на предоставление другого жилого помещения либо его выкуп.

Собственник жилого помещения в признанном аварийным и подлежащим сносу многоквартирном доме, если такой дом включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, вправе требовать либо выплаты выкупной цены за изымаемое жилое помещение, либо предоставления другого благоустроенного жилого помещения на праве собственности.

По вопросам предоставления гражданам жилых помещений в связи со сносом или реконструкцией домов рекомендовано ознакомиться с «Обзором судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29.04.2014). Обзор опубликован на официальном сайте Верховного суда Российской Федерации.

Председатель Комитета по управлению имуществом и землепользованию администрации города Улан-Удэ А.А. Кузовлева обратилась с вопросом - возможно ли понуждение ресурсоснабжающих организаций, которым переданы права владения и пользования инженерными коммуникациями, проводить кадастровые работы и вносить изменения в ЕГРН.

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии со статьями 130, 131, 132, 133.1 и 164 Гражданского кодекса Российской Федерации. ЕГРН представляет собой информационный ресурс, в котором содержатся единые данные о правах физических и юридических лиц на объекты недвижимой собственности. Общедоступный ресурс, внедренный в 2017 году, объединяет в себе информацию из ЕГРП и ГКН. Обычно инициатором корректировок становится собственник объекта или Госреестр. Третьи лица не могут участвовать в процессе. Поэтому при отсутствии соглашения с ресурсоснабжающими организациями об оплате кадастровых работ и иных расходов по регистрации изменений в ЕГРН обязать их провести регистрацию не представляется возможным.

Глава муниципального образования «Ленский район» Абильманов Ж.Ж. интересовался вопросом - можно ли принять в муниципальную собственность санаторий-профилакторий.

Санаторно-курортное лечение – это медицинская помощь, осуществляемая в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных факторов в условиях пребывания на курорте, в лечебно-оздоровительной местности, в санаторно-курортных организациях. Статья 50 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет перечень имущества, которое может находиться в собственности муниципального образования. Санаторно-курортные организации не входят в этот перечень, поскольку санаторно-курортная деятельность не является предметом ведения органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в числе прочих, относятся обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактика заболеваний.

Отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья могут быть переданы ими для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В этом случае оказание медицинской помощи гражданам осуществляется медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения. В соответствии с «Порядком организации санаторно-курортного лечения» (утв. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 279н) санаторно-курортное лечение осуществляется в медицинских организациях всех форм собственности, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, полученную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Если финансирование санатория-профилактория предусматривается из местного бюджета возможно создание автономного учреждения, поскольку будут реализованы полномочия в области здравоохранения.

Председатель городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Г.В. Монахова интересовалась возможными путями органов местного самоуправления при решении проблемы потребления алкогольной продукции детьми, не достигшими совершеннолетия.

В соответствии с пунктом 34 ст. 6 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к предметам ведения городского округа относятся вопросы по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе. Профилактика правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних относится к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в

целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Глава Петропавловск-Камчатского городского округа В.Ю. Иваненко обратился с вопросом применения органами местного самоуправления отдельных норм Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии со статьей 8 названного Федерального закона полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и указанным Федеральным законом. В соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления в муниципальных образованиях должны быть приняты правовые акты об определении мест выгула и площадок для выгула домашних животных.

Руководители ряда муниципальных образований обращаются с предложениями о внесении изменений в действующее законодательство. Так, глава муниципального образования «**Мирнинский район**» Р.Н. Юзмухаметов обратился в АСДГ с предложением о внесении изменений в ряд федеральных нормативных правовых актов в части укрепления финансовой основы местного самоуправления. Председатель Совета депутатов города **Бердска** В.Г. Бадьин обратился в АСДГ с предложением направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части закрепления за представительными органами местного самоуправления полномочий по согласованию решений исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления по управлению и распоряжению имуществом. Председатель Контрольно-счетной палаты города **Новосибирска** Г.И. Шилохвостов обратился с предложением о внесении изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части установления председателю контрольно-счетного органа гарантий по ежегодному отпуску и ежемесячной доплате к пенсии.

Учитывая значимость обозначенных проблем для деятельности муниципальных образований, с целью коллективного обсуждения предлагаемых инициатив и выработки единого и обобщенного мнения по данным вопросам АСДГ будет проводить мероприятия с целью совместного обсуждения и формирования соответствующих предложений федеральным органам власти.

Результаты работы по консультационному направлению (статистические данные, участие муниципальных образований) приведены в Таблице 9.

Таблица 9. Консультационное направление

(участие муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в ответах на запросы АСДГ в 2019 году)

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
1.	Опыт работы по борьбе с нелегальными перевозчиками (частное такси), занимающимися перевозками пассажиров внутри населенного пункта	№ 01/19 от 09.01.2019	Березовский П.В., мэр города Шимановска	42
2.	Информация о надежных организациях-застройщиках с положительной историей осуществления жилищного строительства на территории субъектов Сибири и Дальнего Востока	№ 05/19 от 10.01.2019	Бандурко А.В., первый заместитель главы администрации города Губкинского	33
3.	Контактная информация о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	№ 06/19 от 10.01.2019	АСДГ	92
4.	Материалы о деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2018 году и планах на 2019 год	№ 07-01/19 от 11.01.2019, 07-02/19 от 14.01.2019, 07-03/19 от	АСДГ	307

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
		15.01.2019, 07-04/19 от 15.01.2019, 07-05/19 от 22.01.2019, 07-06/19 от 16.01.2019, 07-07/19 от 17.01.2019, 07-08/19 от 18.01.2019		
5.	Уточнение контактной информации общественных приемных депутатов представительных органов муниципальных образований	№ 08/19 от 14.01.2019	АСДГ	55
6.	Информация о реконструкции многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры)	№ 12/19 от 18.01.2019	Фомин Е.В., и.о. мэра города Омска	31
7.	Информация об опыте проведения проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля	№ 14/19 от 21.01.2019	Климов А.В., глава города Комсомольска-на-Амуре	40
8.	Информация о бюджете муниципального образования	№ 15/19 от 23.01.2019	АСДГ	94
9.	Мнение о внесении изменений в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	№ 21/19 от 29.01.2019	Панов С.Ю., председатель Думы города Томска	16
10.	Информация для подготовки Паспорта муниципального образования «Город Томск» по итогам работы за 2018 год	№ 25/19 от 11.02.2019	Васягина М.М., начальник управления экономического развития администрации города Томска	6
11.	Практика применения механизма изъятия объектов недвижимости для строительства общеобразовательной школы в интересах удовлетворения потребностей населения	№ 29/19 от 14.02.2019	Кравчук С.А., мэр города Хабаровска	31
12.	Правоприменительная практика предоставления жилого помещения собственнику на условиях мены при расселении многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, при изъятии земельного участка	№ 35/19 от 25.02.2019	Александрова Н.В., заместитель главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	38
13.	Мнение о рекомендациях круглого стола Государственной Думы ФС РФ на тему: «Вопросы законодательного регулирования городских агломераций и межмуниципального сотрудничества»	№ 36/19 от 26.02.2019	АСДГ	8
14.	Обмен опытом работы в части реализации Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	№ 44/19 от 05.03.2019	Медведь С.Ю., и.о. главы города Мирного	40
15.	Правоприменительная практика по реализации мероприятий, связанных с обращением с безнадзорными животными, в связи с изменением правового регулирования правоотношений данной деятельности	№ 51/19 от 12.03.2019	Красноперова Л.В., и.о. заместителя мэра - руководителя аппарата администрации города Иркутска	40

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
16.	Практика применения законодательства, касающегося распоряжения муниципальными жилыми помещениями, находящимися в домах, признанных аварийными и подлежащими сносу	№ 55/19 от 15.03.2019	Середюк И.В., глава города Кемерово	34
17.	Анкета руководителя муниципального образования	№ 60/19 от 18.03.2019	АСДГ	149
18.	Опыт применения положений статьи 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части правомерности и обоснованности принятия Федеральной службой судебных приставов	№ 70/19 от 25.03.2019	Козулина Е.М., заместитель мэра - председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска	36
19.	Информация о механизмах определения финансовых потребностей при разработке нормативных правовых актов по финансированию капитального ремонта за счет средств муниципального бюджета	№ 71/19 от 25.03.2019	Александрова Н.В., заместитель главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	29
20.	Опыт и практика сбора, транспортировки и утилизации отработанных элементов питания	№ 81/19 от 09.04.2019	Головков М.Э., первый заместитель мэра Ангарского городского округа	35
21.	Информация об отдельных показателях социально-экономического развития за 2016-2018 годы	№ 89/19 от 22.04.2019	Брюханцев В.Н., заместитель мэра – начальник департамента городского хозяйства администрации города Томска	22
22.	Опыт проведения комплексных кадастровых работ	№ 96/19 от 26.04.2019	Козулина Е.М., заместитель мэра - председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска	33
23.	Показатели социально-экономического развития вашего муниципального образования за 2018 год	№ 97/19 от 29.04.2019	АСДГ	91
24.	Информация о реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности при отсутствии в муниципальной собственности источников для забора воды в пожарных целях	№ 104/19 от 07.05.2019	Сашенкова А.А., заместитель Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – начальник Контрольного управления	24
25.	Опыт деятельности в сфере обращения с ртутьсодержащими отходами	№ 108/19 от 15.05.2019	Головков М.Э., первый заместитель мэра Ангарского городского округа	36
26.	Практика организации общественных обсуждений для проведения оценки воздействия на окружающую среду	№ 109/19 от 16.05.2019	Головков М.Э., первый заместитель мэра Ангарского городского округа	34
27.	Информация о разработке и принятии муниципальных правовых актов об установлении платы за содержание жилого помещения в случаях, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации	№ 112/19 от 22.05.2019	Фадина О.Н., мэр города Омска	36
28.	Опыт экономического обоснования для утверждения базовых ставок расчета платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций	№ 119/19 от 27.05.2019	Киян Д.А., заместитель главы Нерюнгринской районной администрации по имущественному комплексу	32
29.	Практика сбора и вывоза твердых коммунальных отходов в частном секторе	№ 121/19 от 29.05.2019	Александрова Н.В., заместитель главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	32

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
			округа	
30.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований в рамках проведения сравнительного анализа социально-экономического положения за 2017-2018 годы	№ 137/19 от 07.06.2019	Морозова О.В., заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре	6
31.	Опыт применения отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации	№ 138/19 от 10.06.2019	Соколова С.А., и.о. руководителя управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	37
32.	Опыт применения отдельных положений Земельного кодекса Российской Федерации	№ 152/19 от 03.07.2019	Пась О.П., и.о. руководителя управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	24
33.	Опыт принудительного взыскания государственной пошлины в бюджет муниципального образования в соответствии со статьями 61.1-61.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации	№ 154/19 от 04.07.2019	Кефер А.И., заместитель руководителя администрации города Читы по экономике и финансам	42
34.	Опыт взимания с физических лиц налогов от деятельности по разведению животных с целью систематического получения доходов	№ 155/19 от 05.07.2019	Кефер А.И., заместитель руководителя администрации города Читы по экономике и финансам	38
35.	Предложения для включения в рекомендации по итогам XXXVI Общего собрания АСДГ	№ 156/19 от 04.07.2019	АСДГ	25
36.	Актуальная информация для наполнения сайта АСДГ	№ 163/19 от 23.07.2019	АСДГ	22
37.	Информация о реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	№ 180/19 от 15.08.2019	Артемов А.В., заместитель главы администрации города Барнаула по социальной политике	41
38.	Практика предоставления жилых помещений из муниципального жилищного фонда	№ 181/19 от 16.08.2019	Березовский П.В., мэр города Шимановска	29
39.	Информация о земельных участках, предоставленных для многоэтажного жилищного строительства	№ 189/19 от 03.09.2019	Ратнер М.А., и.о. первого заместителя мэра города Томска	16
40.	Уточнение контактной информации общественных приемных депутатов представительных органов муниципальных образований	№ 204/19 от 15.10.2019	АСДГ	9
41.	Практика по регистрации прав на объекты недвижимости (гаражи)	№ 206/19 от 18.10.2019	Тектясов П.Е., заместитель главы администрации Мирнинского района по земельно-имущественным отношениям	34
42.	Практика оформления земельного участка под гаражами и заключение договоров на вывоз мусора с этих участков	№ 207/19 от 18.10.2019	Карпов В.П., глава муниципального образования «Посёлок Айхал»	37
43.	Практика применения законодательства, относительно полномочий в соответствие со статьей 293 Гражданского кодекса Российской Федерации	№ 210/19 от 24.10.2019	Головков М.Э., первый заместитель мэра Ангарского городского округа	34

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
44.	Мнения по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»	№ 211/19 от 28.10.2019	Архипов Г.Ю., председатель комитета Омского городского Совета депутатов по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка	20
45.	Информация по вопросу определения и расчета компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги, согласно ст. 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации	№ 213/19 от 31.10.2019	Разин А.В., заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре	30
46.	Опыт внесения изменений в документацию по планировке территории, порядок отмены такой документации или отдельных ее частей	№ 214/19 от 01.11.2019	Иваненко В.Ю., глава Петропавловск-Камчатского городского округа	38
47.	Реализация Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в отношении правил выгула домашних животных	№ 216/19 от 01.11.2019	Иваненко В.Ю., глава Петропавловск-Камчатского городского округа	38
48.	Практика урегулирования правоотношений между местной администрацией и собственником в части предоставления помещений в период подготовки и проведения выборов	№ 218/19 от 05.11.2019	Кудрявцев С.А., начальник департамента организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска	39
49.	Информация об опыте реализации Методических рекомендаций по привлечению внебюджетных средств при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	№ 222/19 от 08.11.2019	Дёмин С.О., заместитель главы администрации города Барнаула по градостроительству и земельным отношениям	32
50.	Данные по отдельным показателям социально-экономического развития муниципального образования за 9 месяцев 2019 года	№ 224/19 от 11.11.2019	Химочка В.С., заместитель главы администрации города Барнаула по экономической политике	6
51.	Мнение по вопросу ликвидации несанкционированных свалок ТКО	№ 228/19 от 12.11.2019	Шутенков И.Ю., мэр города Улан-Удэ	32
52.	Информация об опыте предоставления гражданам для временного проживания жилых помещений маневренного фонда	№ 229/19 от 14.11.2019	Франк В.Г., первый заместитель главы администрации города Барнаула	42
53.	Актуальные вопросы жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока для подготовки конференции (март-апрель 2020 г.)	№ 232/19 от 18.11.2019	АСДГ	23
54.	Опыт предоставления разрешительной документации на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства в соответствии со ст.40 часть 1.1 Федерального закона от 02.08.2019 № 283-ФЗ	№ 233/19 от 19.11.2019	Иваненко В.Ю., глава Петропавловск-Камчатского городского округа	14
55.	Мнение о целесообразности организации взаимодействия о продукции, производимой промышленными предприятиями	№ 236/19 от 21.11.2019	Еремин С.В., вице-президент АСДГ, глава города Красноярска	49
56.	Опыт по вопросам изъятия и дальнейшего хранения животных, продаваемых либо передаваемых по договорам дарения в специально не установленных местах	№ 257/19 от 11.12.2019	Козулина Е.М., заместитель мэра - председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации	33

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
			города Иркутска	
57.	Опыт работы в части исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»	№ 259/19 от 17.12.2019	Антонов К.Н., глава города Мирного	28
58.	Практика установления налоговых преференций и других мер финансовой поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих проекты в области развития городской среды	№ 260/19 от 18.12.2019	Масан Б.А., заместитель мэра города Омска	16
59.	Опыт реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ в части отлова безнадзорных животных	№ 263/19 от 18.12.2019	Кузьмина Д.В., заместитель главы Сургутского района – директора департамента жилищно-коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи	33
60.	Опыт по вопросам организации розничных рынков	№ 273/19 от 24.12.2019	Козулина Е.М., заместитель мэра – председатель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска	34
61.	Опыт по вопросу сохранения права пользования земельными участками юридическими лицами – собственниками незавершенных строительством многоквартирных домов по истечении срока действия договора аренды земельных участков	№ 276/19 от 26.12.2019	Фадина О.Н., мэр города Омска	38
Всего ответов, полученных от сотрудников муниципалитетов на запросы от АСДГ в 2019 г.:				2435
Всего ответов, полученных от сотрудников муниципалитетов на запросы от АСДГ в 2018 г.:				2352

Примечание. Нормативно-правовые акты и показатели социально-экономического развития Новосибирска и некоторых других городов направляются в исполнительную дирекцию АСДГ регулярно и не требуют отдельной специальной просьбы.