**ХАБАРОВСК**

**Экономическая политика**

**Что наиболее значительного удалось сделать в 2015 году?**

2015 год был непростым, насыщенным последствиями глобальной экономической нестабильности.

Муниципальная экономика России, как и города Хабаровска, очень чутко реагировала на вызовы времени.

Характерной чертой 2015 года можно назвать снижение инвестиционной активности организаций и граждан, сокращение бюджетного финансирования и реальных заработных плат экономически активного населения.

Несмотря на крайне сложную экономическую ситуацию, удалось добиться высоких результатов.

И залогом успеха явилась точная и верная настройка организации модели местного самоуправления, согласно 136-му федеральному закону.

Это позволило укрепить управляемость как по горизонтали, так и по вертикали. И главное, приблизить к этим процессам население города.

Основной результат 2015 года – это прирост человеческого ресурса, человеческого капитала.

За 2015 год хабаровчан стало на 3,5 тысячи человек больше. По состоянию на 1 января 2016 года в городе Хабаровске зарегистрировано 610611 человек.

Растет рождаемость (+ 4,3%), снижается смертность (– 1,6%), повышается продолжительность жизни (2015 – 69,2 лет, 2014 – 68,8 лет).

В 2015 году естественный прирост населения составил 1442 человека – это в 1,5 раза больше 2014 года.

Конечно же этому способствовала устойчивая социально-экономическая ситуация в городе.

Обеспечена положительная динамика основных макроэкономических показателей.

Объем промышленного производства вырос на 19,4 % и составил 95,6 млрд руб. Наиболее высокого роста достигли предприятия по производству машин и оборудования (в 2,7 раза), нефтепродуктов (в 1,5 раза), обработке древесины и производству изделий из дерева (в 1,7 раза), пищевой продукции (131,1 %).

Несмотря на сложный период, сохранились позитивные тенденции в финансовой деятельности организаций города – 68,7 % из них являются прибыльными.

Выполнение функций по бесперебойной работе жизнеобеспечивающих сфер городского хозяйства осуществляет муниципальный производственный сектор экономики города, который справился с поставленными задачами.

В целом, за 2015 год обеспечена положительная динамика по всем контрольным показателям, за исключением валовой прибыли.

При плане прибыли 87,1 млн руб. получены убытки в размере 43,3 млн руб. Основная сумма убытков приходится на предприятия транспорта (304 млн руб.), которые в настоящее время проходят процедуру банкротства (*наблюдение*).

В 2015 году объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям составил 48,7 млрд рублей, или 87,4 % к уровню 2014 года.

В три раза снижен объем инвестиций за счет кредитных ресурсов, в 2 раза – за счет бюджетных средств. Жители города в 2 раза стали меньше вкладывать в долевое жилищное строительство.

С привлечением частных инвестиций введен клуб многоцелевого назначения в парке «Северный».

Сданы в эксплуатацию мини-футбольное поле стадиона «Юность», спортивная площадка с ограждением и искусственным покрытием по ул. Панфиловцев, 41.

Выполняются работы по реконструкции парка им. Гагарина, продолжается строительство мусороперегрузочной станции «Южная».

Визитной карточкой города стало открытие сквера «Город воинской славы».

В 2015 году практически удалось сохранить объемы вводимого в эксплуатацию жилого фонда.

Введено 285,5 тыс. кв. метров жилья, или 99,1 % к уровню 2014 года, в том числе индивидуальных жилых домов общей площадью 55,3 тыс. кв. м.

Муниципальными застройщиками города введено жилья общей площадью 68,4 тыс. кв. м, или 24 % от общего объема по городу. Это застройка по ул. Суворова, Ясной, Трехгорной, Шеронова.

Показателем стабильности экономического развития выступает динамика индикаторов уровня жизни населения.

Среднемесячная заработная плата в 2015 году составила 46 тыс. рублей и увеличилась в сравнении с прошлым годом в номинальном выражении на 2,6 %.

В Хабаровске стабильно низкий уровень безработицы – 0,34% от численности экономически активного населения.

Это один из самых низких показателей в России. Все жители Хабаровска, кто стремится работать, имеют реальную возможность трудоустроиться.

Администрация города активно работает по привлечениюсредствфедерального и краевого бюджетов для реализации стратегически значимых инфраструктурных проектов.

В 2015 году администрация города Хабаровска приняла участие в реализации 11 государственных краевых программах по 18 объектам и программным мероприятиям.

Общий объем средств, полученных по линии софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней в рамках программ, составил 850,8 млн руб., в том числе федеральный бюджет – 394,4 млн руб. (46,4%), краевой – 456,4 млн руб. (53,6%).

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» два предприятия – ОАО «Хабаровский судостроительный завод» и ОАО «Хабаровский радиотехнический завод» получили субсидии из федерального бюджета в сумме 279,5 млн руб. на техническое перевооружение и модернизацию.

В 2015году успешно реализованы жизнеобеспечивающие проекты по модернизации коммунальной, инженерной инфраструктуры города. На средства муниципальных грантов проведен капитальный ремонт 92 дворовых территорий.

Все запланированные мероприятия по подготовке к зиме были завершены в установленные сроки и в октябре городу был подписан паспорт готовности к работе в отопительный период.

На работы по содержанию и ремонту объектов благоустройства направлено 2,7 млрд рублей, что больше уровня 2014 года на 10,7%.

Это позволило завершить аварийно-восстановительные работы по ул. Пионерской, П. Морозова и Шевчука, строительство ул. Дикопольцева (от ул. Ленина до ул. Волочаевская), капитальный ремонт ул. Краснореченская, выполнить ямочный ремонт на 214 тыс. кв. м дорог. Кроме этого, методом заливки по специальной технологии отремонтировано 247 тыс. кв. м дорожного полотна.

В 2015 году проведен ремонт более чем 200 дорог города, включая частный сектор и внутриквартальные территории.

Для обеспечения организации дорожного движения в городе функционируют 215 светофоров, которые все модернизированы, на 85 действует отсчет обратного времени для транспорта, на 39 установлено звуковое сопровождение, на 15 – голосовое сопровождение.

На устройство новых линий наружного освещения, а их стало на 11,8 км больше, в 2015 году направлено 17 млн руб. Общая протяженность освещенных дорог составляет 611,9 км.

Благодаря поддержке федерального бюджета приобретено 2 трамвая, адаптированных для маломобильных групп населения, и 1 троллейбус.

Все экономические изменения общественной сферы ориентированы на улучшение условий жизни каждой хабаровской семьи.

Главное – качество услуг в социальной сфере. Системность этой работе и четкие ориентиры придали майские 2012 года Указы Президента России. Запланированные параметры показателей реализуемых 10 «дорожных карт» **(**85 индикаторов), в целом выполнены.

В 2015 году социальная сфера города получила десятки дополнительных объектов после реконструкции, модернизации и нового строительства.

Особый блок социальных обязательств – обеспечение садиками детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В 2015 году город получил дополнительно 650 мест в дошкольных учреждениях за счет приобретения и реконструкции зданий и помещений, в том числе с финансовым участием Правительства Хабаровского края.

На принципах муниципально-частного партнерства развивается негосударственный сектор дошкольного образования. 32 индивидуальным предпринимателям предоставлены субсидии в сумме 3,2 млн. рублей (*в том числе 2,4 млн руб. – бюджет города*).

Досрочно выполнен Указ Президента РФ в части достижения 100%-ной доступности предоставления услуг детям от 3 до 7 лет. Услугами дошкольного образования обеспечены все дети с двух лет льготной категории граждан.

В рамках реализации Концепции развития системы дополнительного образования в 2015 году охват детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, составил 94%. Почти в 3 раза увеличилась численность детей, посещающих объединения дополнительного образования профессионально-значимого технического профиля.

В 2015 году начали функционировать для детей естественно-научный центр, отделение Малой академии наук «Интеллект будущего», центры «Народные ремесла» и «Техноспектр».

По результатам 2015 года в рейтинге ЕГЭ Хабаровск сохраняет наиболее высокий уровень среди муниципальных образований Хабаровского края. Более чем в 2,5 раза увеличилось количество стобалльных результатов (35 чел.). Лицей инновационных технологий и гимназия № 5 вошли в рейтинг «ТОП-500 лучших школ России».

В 2015 году сохранились лидирующие позиции города Хабаровска и в краевом рейтинге участников олимпиадного движения: 15 учащихся стали победителями и 61 – призёрами краевого этапа олимпиады.

Жители города активно занимаются физической культурой и спортом. И сегодня – это каждый третий хабаровчанин.

Все вложения в спорт приносят ощутимые результаты. В 2015 году 40 воспитанников муниципальных детско-юношеских спортивных школ включены в основной и резервный составы сборных команд России, 15 воспитанников стали кандидатами в сборную.

Спортивные разряды присвоены 2130 воспитанникам, звание «Мастер спорта России» – 9 воспитанникам. Завоевано 380 медалей на всероссийских и 13 на международных спортивных соревнованиях.

Знаковыми событиями для города стало проведение чемпионатов мира по русскому хоккею и киокусинкай.

Показателем привлекательности развития спорта в городе является инвестирование средств в эту отрасль частных меценатов, усилиями которых в 2015 году открыто 7 новых спортивных залов, в том числе зал баскетбола, 2 зала для единоборств, зал фитнес-аэробики.

Важнейшее направление поддержки молодежи – содействие в решении жилищного вопроса.

В 2015 году благодаря софинансированию из различных уровней бюджетов 284 молодых семьи получили субсидии на улучшений жилищных условий.

В Хабаровске активно развивается деятельность добровольческих отрядов (*67 ед*.), силами которых проведено более 900 акций.

Имея высокое звание «Город воинской славы», мы с особой ответственностью относимся к гражданско-патриотическому воспитанию молодежи города.

Ежегодно растет число участников военно-спортивных игр «Патриот» и «Рубеж», проводимых совместно с воинскими частями Хабаровского гарнизона. В 2015 году в городских этапах игр приняла участие 41 команда, с общим охватом 540 учащихся общеобразовательных учреждений.

Команды города Хабаровска стали победителями и призерами краевых конкурсов: I место в Дальневосточном фестивале военно-патриотических клубов, I место во Всероссийском конкурсе интернет-проектов «Наказу героев верны!», I и III места в финале комбинированной военно-спортивной игры «Патриот», I место в военно-спортивной игре «Победа».

В 2015 году муниципальный грант в размере 2,0 млн рублей выделен автономной некоммерческой организации «Центр правовой помощи «Доброе дело» на реализацию проекта «Отчизна», что позволило провести крупные мероприятия, посвященные 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, 70-ой годовщине со дня окончания Второй мировой войны, и ряд других акций.

Все добрые дела с участием детей, подростков и молодежи можно перечислять долго, констатируя результативность этой работы.

Администрация города постоянно совершенствует формы привлечения хабаровчан к участию в культурной жизни города.

Расширяются возможности электронной системы «Библиотека», услугами которой в 2015 году воспользовались 39,3 тыс. человек, это на 26 % больше, чем в 2014 году.

В 2015 году реализована онлайн-трансляция значимых культурных мероприятий города: Международный фестиваль художественного творчества детей и молодежи «Новые имена стран АТР», «Библионочь», «Библиосумерки», «Библиотека успеха».

Впервые состоялся флеш-моб «Субботник» по очистке русского языка от мусора и грязи», организована и проведена совместная выставка прикладного искусства с Генеральным консульством КНДР, посвященная 70-летию Победы и освобождению Корейского полуострова.

Проведены мероприятия международного статуса: фестиваль художественного творчества детей и юношества «Новые имена стран АТР», выставка декоративно-прикладного искусства «Хабаровск – город мастеров», фестиваль военных духовых оркестров «Амурские волны».

По мнению общественности города, Брендом Хабаровска может стать Культура. В июне 2012 года на конференции Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» была принята Повестка XXI века для культуры.

Залогом успеха в достижении поставленных задач по созданию условий для успешной и благополучной жизни населения города является повсеместное взаимодействие общества и власти, их максимально возможное движение навстречу друг другу.

Постоянно поддерживается диалог с общественностью, больше внимания уделяется гражданским инициативам и учету общественного мнения при принятии важных социально-экономических решений.

В 2015 году 46 организациям СОНКО оказана финансовая поддержка в виде субсидий и грантов на общую сумму 24 млн рублей.

Не менее важной является работа по информационному взаимодействию с населением. Главную роль в информировании населения о деятельности администрации города играют регулярные встречи представителей администрации города с трудовыми коллективами организаций. Всего за 2015 год проведено 900 информационных встреч с общим охватом населения более 13 000 человек.

Реализовано немало интересных идей, в том числе конкурс «Хабаровск – город социальных проектов и возможностей».

По итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Хабаровск занимает лидирующие позиции в интегральной оценке среди административных центров Дальнего Востока и Сибири.

Сильные стороны управления в городе Хабаровске наиболее выражены в экономической и социальной сферах (*дошкольное, школьное и дополнительное образование*).

В 2015 году город Хабаровск, принимая участие в международных, всероссийских и региональных конкурсах, получил более 750 наград.

Весомыми достижениями стали Дипломы в Международном смотре-конкурсе «Город, где хочется жить»; первые места в краевом конкурсе на лучшую организацию работы представительных органов, во Всероссийском рейтинге международной активности городов и «Национальном рейтинге прозрачности закупок».

Удовлетворенность населения услугами ЖКХ, качеством автомобильных дорог и транспортным обслуживанием по итогам интернет-голосования выше установленных пороговых значений.

Помимо интернет-голосования Правительство края проводит традиционный социологический опрос по исследованию социального самочувствия населения. Опрос-2015 показал, что удовлетворенность хабаровчан качеством предоставления основных жизнеобеспечивающих услуг даже выше чем при интернет-голосовании.

Для обеспечения конкурентоспособности города, достижения значимых успехов в социально-экономическом развитии, постоянно совершенствуется система муниципального управления городом.

Реализуются 24 муниципальные программы, охватывающие все сферы городского хозяйства. Оценка эффективности их реализации показала, что в целом, мероприятия программ выполнены, а сами программы – эффективны.

Администрация города в полном объеме выполнила мероприятия по внедрению Муниципального стандарта содействия инвестициям.

В 2015 году создана автономная некоммерческая организация «Агентство содействия инвесторам и разработчикам», на которое возложены две основные задачи: реализовать принцип «одного окна» в работе с инвесторами и объединить свободные капиталы предпринимателей для вложения в экономику города.

Развиваем работу с инвесторами на принципах муниципально-частного партнерства. Это помогает решать многие проблемы городского хозяйства.

К примеру, на 100% решена проблема утилизации твердых бытовых отходов с участием иностранных инвесторов. Бизнес активно участвует в благоустройстве городских территорий, создании рекреационных зон отдыха и объектов дорожной инфраструктуры.

В соответствии с обозначенным Президентом РФ стратегическим вектором по развитию Дальнего Востока, в 2015 году создана территория опережающего социально-экономического развития – ТОСЭР «Хабаровск», которая даст значительный мультипликативный эффект развитию экономики нашего муниципального образования.

Этому будет способствовать и принятый федеральный закон о промышленной политике, направленный на восстановление промышленности, создающий условия для развития реального сектора экономики, то есть для осуществления на практике политики импортозамещения.

В связи с появлением полномочий, делегируемых органам местного самоуправления этим законом, мы разрабатываем муниципальную программу, включающую в себя мероприятия по дополнительному стимулированию создания объектов промышленного назначения, и в первую очередь, индустриальных парков.

К двум существующим индустриальным паркам города в 2016 году добавится площадка Хабаровского завода строительной керамики. На условиях межмуниципального сотрудничества с Хабаровским муниципальном районом решается вопрос о дополнительном выделении земельного участка (всего 63 га).

Площадка оснащена инженерной и транспортной инфраструктурой и в перспективе будет представлять собой производственный кластер по выпуску строительных материалов.

Уже сегодня продукция завода (керамический кирпич, теплоэффективные блоки, бетон) позволяет возводить жилье эконом-класса.

Администрация города приступила к разработке Стратегии социально-экономического развития города Хабаровска до 2030 года, которая к 1 октября 2016 года будет вынесена на обсуждение общественности города.

**Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

1.Избыточное количество показателей, установленных для оценки эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, что размывает нацеленность на достижение главного результата – повышение качества жизни населения.

На федеральном уровне по 607-му Указу Президента Российской Федерации количество показателей уменьшилось со 145 (2008 год) до 40 (2015 год). Хотелось, чтобы это произошло и на уровне региональных органов власти.

Из полторы сотни показателей исполнения приоритетных задач, в рамках полномочий органов местного самоуправления, любую половину можно смело вывести в иные сферы контроля за исполнением.

Более того, ряд показателей, к примеру «легализация трудовых отношений», вообще не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

**2.**Финансовая политика государства по отношению к местному самоуправлению является экономически необоснованной и несправедливой.

Отсутствует стимулирующая роль налоговой политики, как и всей системы межбюджетного регулирования. Сохраняется тенденция централизации в федеральном бюджете финансовых ресурсов, что негативно сказывается на финансовой самостоятельности муниципальных образований и, главное, никак не стимулирует их социально-экономическое развитие.

Тем самым, значительно ослабляется финансово-имущественной основа местного самоуправления, без которой главные проблемы местного самоуправления не решить.

Дотационность большинства муниципальных образований является искусственной: все меньшую долю в их бюджетах составляют собственные доходы, которыми органы местного самоуправления могут распоряжаться самостоятельно, и все большую долю – различные виды трансфертов.

Несмотря на постоянно обсуждаемый вопрос о необходимости передачи муниципалитетам дополнительных налоговых доходов, в последние годы база таких доходов неуклонно сокращается.

Так, например, если в 2010 году в городе Хабаровске оставалось 17% от собранных на территории города налогов, то в 2015 – лишь 8,8%.

В результате, органы местного самоуправления лишаются возможности проявления собственных инициатив развития и превращаются в просителей государственной помощи.

Недостаток собственной доходной базы местных бюджетов, из-за неурегулированности меняющихся нормативов доходов, усугубляет сбалансированность местных бюджетов.

Имеет шанс на существование идея передачи муниципальным образованиям всех налогов на малый и средний бизнес вплоть до обмена на те же суммы от НДФЛ.

Необходимо законодательно установить на долгосрочной основе за местными бюджетами нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и транспортного налога в размере не менее 50%.

Кроме того, штрафы, собираемые на территории муниципального образования, должны зачисляться в местные бюджеты по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа.

Ещё одной проблемой, требующей решения, является корректировка действующего с 2014 года (*мы в Хабаровске начали им пользоваться с 2015 года*) механизма оказания оперативной финансовой помощи в форме бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Считаем, должен быть внедрен дифференцированный подход по предоставлению кредита муниципальным образованиям.

Например, для муниципальных образований при объеме кредита менее 500 млн руб. снизить ставку по кредитам с 0,1 % до 0,03 % или вообще исключить взимание платы за пользование бюджетным кредитом.

Учитывая экономическую ситуацию в стране, сегодня необходимо сделать упор на неналоговые доходы, особенно связанные с землей и имуществом.

3.Проблемы ветхого жилья. Мы прячемся за программы сноса аварийного жилья, но это разные понятия. Ветхое жилье ежегодно становится аварийным, проблема нарастает – в России нужна государственная программа.

Ветхое жилье – это не жилье муниципальное! Оно стало таковым в результате того, что военные, крупные ведомства побросали свое жилье, которое и стало в одночасье муниципальным. Без финансов, без надлежащего оформления нашей ответственности.

4.Среди новых проблем – связанная с внесением с 01.03.2015 изменений в Земельный кодекс. В утвержденный перечень объектов, размещаемых на землях без предоставления земельных участков и установления сервитута, не включены объекты, относящиеся к сфере услуг (объекты бытового обслуживания, автостоянки, аттракционы и т. д.), хотя Правительством РФ рекомендовано органам местного самоуправления «согласование, размещение и приемка в эксплуатацию нестационарных (временных, мобильных) объектов».

Отсутствие на законодательном уровне специального правового регулирования по этому вопросу затрудняет ведение бизнеса и вхождение на рынок новых предпринимателей, ограничивает права граждан на получение бытовых услуг.

5.В связи с тем, что в федеральном кодексе об административных правонарушениях не определены права органов местного самоуправления на составление протоколов и рассмотрение дел, существует проблема отсутствия у муниципалитетов рычагов воздействия на нарушителей в городах по вопросам незаконной торговли, благоустройства, самовольного строительства и др.

Вопросы незаконной торговли, благоустройства, которые из структур полиции ушли, в органах местного самоуправления находятся на уровне чуть ли не общественной нагрузки, поэтому вчасти административного принуждения здесь нужна серьезная законодательная поддержка.

И было бы правильным (хотя для этого, конечно, нужны серьезные политические решения) создание структур *муниципальной полиции* – хотя бы небольшие структуры должны у нас быть, чтобы административными рычагами можно было каким-то образом управлять.

6.Принимая во внимание поставленную Президентом России В. В. Путиным задачу перехода на односменное обучение в школах, встает проблема строительства образовательных учреждений, которая не может быть решена без софинансирования из вышестоящих бюджетов.

7.Необходимо дальнейшее совершенствование Методических указаний по расчету тарифов на перевозки пассажиров и введению принципа индексации тарифов для установления экономически обоснованного тарифа.

8.Проблема уровня заработной платы среднего медицинского персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг в учреждениях спортивной направленности.

В городе Хабаровске функционируют 4 муниципальных учреждения дополнительного образования спортивной направленности.

Порядок оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий предусматривает оказание первичной медико-санитарной помощи при проведении учебно-тренировочных мероприятий.

Согласно ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В настоящее время в муниципальных учреждениях спортивной направленности (детско-юношеские спортивные школы, далее – ДЮСШ) созданы условия для осуществления медицинской деятельности (получены лицензии).

В условиях отсутствия полномочий у органов местного самоуправления по оказанию первичной медико-санитарной помощи обучающимся в ДЮСШ, городской округ «Город Хабаровск» не имеет возможности финансировать расходы на заработную плату среднего медицинского персонала, обеспечивающего предоставления медицинских услуг.

В министерство здравоохранения Хабаровского края направлено обращение о возможности рассмотрения вопроса закрепления медицинских работников территориальных поликлиник для организации медицинской помощи детям, занимающихся в муниципальных учреждениях спортивной направленности. До настоящего времени решение не принято.

9.Вопрос предоставления земельных участков многодетным семьям.

 Очередь многодетных семей по городу Хабаровску (*по данным КГКУ «Центр социальной поддержки населения г. Хабаровска*) на 01.10.2015 составляет 7194 человек, из них 3245 (45%) иногородних граждан.

Отсутствие свободных земельных участков на территории города не позволяет предоставлять более 50 земельных участков в год.

Решение проблемы обеспечения многодетных граждан земельными участками возможно только за счет прилегающих к границе городского округа «Город Хабаровск» территорий Хабаровского муниципального района.

**Какие задачи стоят в 2016 году?**

В 2016 году в экономику города планируется привлечь 507 млн руб. краевых и 3 млрд руб. федеральных финансовых ресурсов.

В течение 2016 года планируются к сдаче объекты:

– Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в городе Хабаровске (1-я очередь);

– Расширение и реконструкция водопровода;

– Мусороперегрузочная станция «Южная»;

– три детских сада на 650 мест (м-н «Волочаевский городок», микрорайон «Строитель», по ул. Суворова).

Будет начато строительство школы в микрорайоне «Ореховая сопка» на 800 мест.

Начнется освоение земельного участка для строительства 18 жилых домовпо ул. Совхозной на 2,7 тыс. квартир общей площадью около 125 тыс. кв. м.

В текущем году мы планируем приступить к реализации проектов «Наемный дом» и «Жилье для российской семьи».

Ввод жилья составит 300 тыс. кв. метров.

Намечено строительство новой скоростной 5-полосной автомагистрали протяженностью 3,7 км «Обход Хабаровска», что обеспечит скоростной транзит автомобилей из Южного и Первого микрорайонов в центральную часть города и далее – в северную. Пропускная способность дороги составит 25 тысяч авто в сутки.

Начнется строительство развязки на пересечении ул. Большая – Воронежское шоссе.

В перспективных планах: строительство крытого надземного пешеходного перехода в районе торгового центра «ЭВР» (за счет частных инвестиций – примерная стоимость 400 млн руб.) в Индустриальном районе; подземных переходов на центральных улицах города.

В сфере дошкольного образования будет обеспечена 100%-ная доступность местами в дошкольных учреждениях детей в возрасте от 2 до 7 лет.

Продолжится практика предоставления молодым семьям социальной выплаты на улучшение жилищных условий.

2016 году основные усилия администрация города сосредоточит на:

– реализацию стабилизационных мер по поддержке реального сектора экономики города;

– поддержке и создании условий для развития малого и среднего предпринимательства;

– повышению интенсивности инвестиционных процессов в экономике, содействии деятельности территорий опережающего социально-экономического развития;

– обеспечению социальной стабильности и дальнейшего инвестирования в человеческий капитал.

**Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении проблем?**

Считаем, что АСДГ может способствовать:

– обмену опытом между сибирскими и дальневосточными городами по привлечению и использованию научного потенциала в решении муниципальных проблем;

– выработке единых подходов городов в антимонопольной, налоговой, тарифной политике, в рамках действующего законодательства и в пределах полномочий органов местного самоуправления;

– содействию городам в проведении согласованных мер по социально-правовой защите населения, выработке наилучших форм реализации действующего законодательства Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы городов;

– подготовке совместных предложений федеральным органам и субъектам Федерации по проектам законов и иных нормативных актов, затрагивающих интересы городского самоуправления.

**2.ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

**Что наиболее значительного удалось сделать в 2015 году?**

Бюджет города Хабаровска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов был принят решением Хабаровской городской Думы от 16.12.2014 № 38 в следующих первоначальных параметрах (млн руб.):

– общий объем доходов – 12 672;

– общий объем расходов – 13 526;

– прогнозируемый размер дефицита – 854.

В течение 2015 года бюджет города Хабаровска корректировался четыре раза. В соответствии с проектом решения Хабаровской городской Думы исполнение доходной части бюджета города Хабаровска за 2015 год составит 12209млн рублей, расходы планируется профинансировать в объеме 12280 млн рублей, дефицит составит 71млн рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2015 году оценивается в 7432 млн рублей, в том числе: налоговых – 5615 млн рублей, неналоговых – 1817 млн рублей.

В целях повышения собираемости доходов, привлечения дополнительных доходов и снижения недоимки в местный бюджет разработаны и утверждены Мэром города:

– основное и дополнительное задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет города на 2015 год в разрезе районов города и структурных подразделений администрации города;

– мероприятия по выполнению плановых показателей по мобилизации доходов в бюджет города и повышению собираемости платежей в 2015 – 2017 годах;

– мероприятия по администрированию имущественных налогов физических лиц на территории городского округа «Город Хабаровск» в 2015 году.

Продолжалась работа по выполнению мероприятий по администрированию транспортного налога на территории городского округа «Город Хабаровск» в 2013 – 2015 годах.

Разрабатывались и ежемесячно утверждались Мэром города планы поступления доходов в бюджет города, осуществлялся контроль и ежемесячное подведение итогов.

Основным доходным источником бюджета города является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в сумме налоговых и неналоговых доходов – 45 %.

Совместно с представителями федеральных структур в городе работали 6 отраслевых комиссий по урегулированию размера заработной платы, созданные при заместителях Мэра города, 1 городская и 5 районных комиссий по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города, 1 межведомственная комиссия.

На заседаниях комиссий рассматривались вопросы по легализации «теневой» заработной платы, выявлению скрытых форм оплаты труда, несвоевременной выплате заработной платы, уходу от налогооблажения и др.

Проведена работа более чем с 1300 организациями и индивидуальными предпринимателями, по результатам которой в бюджет города поступило более 30 млн рублей налога на доходы физических лиц.

В 2015 году администрацией города подготовлены изменения в решение Хабаровской городской Думы от 23.11.2004 № 571 «Об утверждении Положения о местных налогах на территории городского округа «Город Хабаровск»:

– *в части земельного налога*: организации, получившие статус резидентов территории опережающего социально-экономического развития, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» освобождены от уплаты земельного налога. Данные изменения утверждены решением Хабаровской городской Думы от 26.05.2015 № 117;

– *в части налога на имущество физических лиц*: налоговая ставка в отношении объектов налогооблажения «торговые центры (комплексы) и помещения в них общей площадью свыше 2000 кв. м.» устанавливается в размере 1 % в 2016 году, 1,3 % в 2017 году, 1,6 % в 2018 году и 2 % в 2019 году и последующие годы.

В 2015 году осуществлен переход в полном объеме на формирование бюджета городского округа «Город Хабаровск» в программном формате на основании утвержденных приказом финансового департамента перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города в программной структуре. В течение года проводилась работа по совершенствованию и приведению в соответствие имеющейся правовой базы городского округа «Город Хабаровск» с федеральными и краевыми нормативными документами, устанавливающими формирование и исполнение бюджета по муниципальным программам.

В отчетном году в городе осуществлялась реализация 24 муниципальных программ по направлениям:

– инновационного развития, повышения инвестиционной привлекательности города, развития малого и среднего предпринимательства;

– повышения качества жизни населения города, развития социальной сферы и инфраструктуры Хабаровска;

– повышения эффективности муниципального управления, содействия развитию институтов и инициатив гражданского общества, развития информационно-телекоммуникационной среды города.

Приоритетными являются 8 муниципальных программ, имеющих социальную направленность..

На реализацию программного бюджета в 2015 году предусмотрено 11,1 млрд рублей, или 89,1 % общего объема расходов бюджета города.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» продолжается работа по поэтапному повышению оплаты труда отдельных категорий работников в социально-культурной сферы. На выполнение Указов Президента Российской Федерации, реализацию «дорожных карт» в 2015 году направлено 159 млн рублей

В целях эффективного управления и повышения качества муниципальными финансами в городском округе «Город Хабаровск» с 2014 года реализуется муниципальная Программа «Управление муниципальными финансами», которая стала очередным этапом процесса формирования целостной системы управления общественными финансами, который направлен на создание в городе стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения, социального благополучия и интенсивного развития экономики, повышение ее инновационного наполнения и конкурентоспособности, сохранение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности управления муниципальными финансами.

По итогам первых двух лет реализации программы «Управление муниципальными финансами» финансовым департаментом проведена оценка результативности ее выполнения, которая показала, что все запланированные мероприятия и утвержденные показатели выполнены.

Основным результатом реализации бюджетных реформ в городе Хабаровске являются итоги конкурсов участия администрации города.

По результатам конкурса **«Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», проводимом** ж**урналом «Бюджет»** совместно с **Сообществом финансистов России в 2015 году** среди 236 муниципальных образований город Хабаровск стал победителем и награжден Дипломом III степени.

На региональном уровне по итогам оценки эффективности и результативности управления муниципальными финансами 19 муниципальных образований края за 2014 год, проведенной министерством финансов Хабаровского края, городской округ «Город Хабаровск» получил второе место в рейтинге с присвоением I степени качества управления, что свидетельствует о высоком уровне организации работы в сфере управления муниципальными финансами.

На местном уровне в 2015 году проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств городского округа «Город Хабаровск» по итогам деятельности структур администрации города за 2014 год. Анализ средних значений оценки качества финансового менеджмента ГРБС в сравнении с предыдущим годом показал, что в целом качество финансового менеджмента повысилось.

С 2015 года в городском округе организована работа по проведению главными распорядителями бюджетных средств оценки финансового менеджмента и подведомственных учреждений. Результаты мониторинга в разрезе муниципальных учреждений и рейтинг учреждений размещаются на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить**

**в прошедшем году?**

1. Не удалось сохранить на уровне 2014 года темп по налогу на доходы физических лиц. Темп в целом составил 95%, в том числе: по НДФЛ с заработной платы – 98,7%.

Снижение поступлений налога допущено организациями строительного комплекса, сухопутного транспорта, связи и финансовой деятельности.

2. Несмотря на постоянно обсуждаемый вопрос о необходимости передачи муниципалитетам дополнительных налоговых доходов, в последние годы база таких доходов неуклонно сокращается. Так, если в 2010 году в городе оставалось 17% от собранных на территории города налогов, то в 2015 - 8,8%. Недостаток собственной доходной базы местных бюджетов, из-за неурегулированности меняющихся нормативов доходов, усугубляет сбалансированность местных бюджетов.

3. В соответствии с новым порядком ведения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) указанные перечни должны быть размещены в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Структурными подразделениями администрации города Хабаровска, осуществляющими функции и полномочия учредителей муниципальных автономных и бюджетных учреждений приняты приказы об утверждении ведомственных перечней, однако в связи с техническими проблемами в работе информационной системы до настоящего времени не размещены в установленном порядке.

Данные проблемы связаны с невозможностью зарегистрировать в системе «Электронный бюджет» структурные подразделения администрации города Хабаровска, у которых нет собственного ИНН и ОГРН.

4. Не удалось завершить строительство 3-х дошкольных учреждений на 650 мест, начатого в 2014 году (с объемом финансирования 802 млн руб.) из-за отсутствия софинансирования из краевого бюджета в 2015 году.

**Основные направления налоговой политики на 2016 год**

Одним из важных приоритетов в области налоговой политики является обеспечение устойчивости и прироста собственных доходов бюджета города Хабаровска.

Увеличение доходов бюджета города планируется достичь, прежде всего, за счет дальнейшего развития налогового потенциала города и формирования собственной устойчивой доходной базы бюджета, путем решения следующих основных задач:

1. Создание в городе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирование инновационной активности, оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

2. Активизация работы по мобилизации доходов в бюджет города. Сохранение, расширение и актуализация налогооблагаемой базы, а также сокращение задолженности по налогам и сборам перед городским бюджетом.

3. Повышение эффективности администрирования неналоговых доходов.

4. Повышение роли доходов от использования муниципального имущества и земельных участков, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны, активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

5. Оптимизация существующей системы предоставленных налоговых льгот, в части установления ограничений действия налоговых льгот во времени. Введение новых налоговых льгот, решение о последующей пролонгации введенной льготы и ее отмены, принимается по результатам оценки бюджетной и социальной эффективности.

Учитывая социальную направленность предоставленных налоговых льгот, будут сохранены льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

### Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Бюджетная политика на 2016 год и плановый период в условиях ограниченности бюджетных ресурсов будет направлена на финансовое выполнение расходных обязательств, прежде всего, на обеспечение оказания муниципальных услуг и результативности деятельности муниципальных казанных учреждений.

Бюджетный прогноз обозначит финансовые возможности, условия и предпосылки для достижения ключевых целей и параметров социально-экономического развития города в долгосрочном периоде.

В сложившихся экономических условиях бюджетная политика городского округа по формированию и исполнению бюджета городского округа будет осуществляться в 2016 году и в плановом периоде 2017 – 2018 годов по следующим направлениям:

1. Максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов для безусловного и полного исполнения действующих расходных обязательств.

2. Дальнейшее развитие программно-целевых методов управления бюджетным процессом.

3. Повышение эффективности исполнения главными распорядителями бюджетных средств бюджетных полномочий.

4. Продолжение работы по повышению качества муниципальных услуг.

5. Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью городского округа, целевой характер её использования.

6. Обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа.

7. Качественное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, применение нормативов их финансового обеспечения и определение нормативных затрат на содержание закрепленного за муниципальными учреждениями имущества с учетом оптимизации бюджетной сети.

8. Повышение прозрачности и открытости бюджета посредством дальнейшего совершенствования форм размещения информации в виде, максимально доступном для понимания любому жителю, в разделе «Бюджет для граждан» на официальном сайте органов местного самоуправления в сети «Интернет».

**Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

АСДГ, на наш взгляд, может инициировать внесение изменений:

● В Бюджетный кодекс РФ в части:

- закрепления на долгосрочной основе за местными бюджетами норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и транспортного налога в размере не менее 50%;

- зачисления штрафов за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100%.

● В федеральный закон №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части введения нормы по установлению срока для регистрации объектов недвижимого имущества. Отсутствие данной нормы приводит к затягиванию налогоплательщиками оформления прав собственности на указанное имущество, что приводит к значительному снижению налогооблагаемой базы, а также не позволяет установить административную ответственность за несоблюдение установленного срока. У муниципалитетов отсутствуют инструменты для понуждения к регистрации объектов недвижимости.

**Если считаете проведение какого либо мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

1. Семинар по развитию общественного транспорта в рамках Федерального закона РФ №220-ФЗ от 13.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземных электрическим транспортом в РФ».

2. Семинар-совещание по определению новейших финансовых инструментов как составляющей части реализации плана по стабилизации экономики. Практические результаты по применению данных инструментов на уровне муниципалитета.