**ЛЕНСКИЙ РАЙОН**

**1.Экономическая деятельность муниципалитета**

В 2015 году деятельность муниципального образования «Ленский район» была нацелена на исполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

В течение 2015 года в Ленском районе действовали 17 муниципальных программ, на реализацию которых было предусмотрено 1,96 млрд. руб., в том числе: из федерального бюджета – 16,7 млн. руб., республиканского – 787,6 млн. руб., бюджета муниципального образования «Ленский район» – 1,06 млрд. руб., бюджетов поселений – 12,0 млн. руб., внебюджетных источников (средства предприятий) – 82,5 млн. рублей.

На протяжении трех последних лет Ленский район среди промышленных районов Республики занимает лидерские позиции по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия).

Район стабильно сохраняет свои позиции в республике по таким важным показателям, как: объем инвестиций в основной капитал, грузооборот, строительство, среднемесячная заработная плата, оборот общественного питания и товарооборот на душу населения, реализация платных услуг населению. По объему инвестиций в основной капитал Ленский район по итогам 2015 года находится на 1 месте среди районов РС (Я).

По сравнению с аналогичным отчетным периодом прошлого года увеличилась добыча нефти на 8,4 %, добыча газового конденсата на 45,5 %, заготовка бревен хвойных пород на 56 %, производство цельномолочной продукции на 5,6 %. Рост выпуска потребительских товаров составил 107,5 %, в т. ч. продовольственных – 107,7 %, цельномолочной продукции – 105,6 %.

Сохраняется положительная динамика оборота общественного питания (100,5 %) и розничного товарооборота (101,5 %). Населению оказано платных услуг в сумме 1 183,4 млн. руб., или 97,1% к уровню 2014 года.

Рейтинг района среди районов республики характеризуется следующими социально – экономическими показателями:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Место, занимаемое районом |
| 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015г. |
| Грузооборот | 1 | 1 | 1 | 3 | 1 | 1 |
| Размер среднемесячной заработной платы | 1 | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| По обороту общественного питания | 3 | 2 | 2 | 4 | 5 | 4 |
| По обороту розничной торговли | 3 | 4 | 4 | 5 | 5 | 5 |
| По объему платных услуг на душу населения | 4 | 4 | 4 | 5 | 5 | 5 |
| Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» | 5 | 6 | 4 | 6 | 4 | 3 |
| Ввод в действие общей площади жилых домов на 1000 жителей | 19 | 23 | 13 | 25 | 27 | 26 |
| Производство: мяса | 28 | 28 | 28 | 18 | 19 | 18 |
| молока | 24 | 24 | 24 | 19 | 17 | 17 |

В 2015 году крупными и средними предприятиями района вложение инвестиций в экономику района составило 41,9 млрд. рублей. Их максимальный объем - 95 % приходится на нефтегазовый комплекс.

Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг выполненных собственными силами крупными и средними предприятиями района составил 169,9 млрд. руб. что на 24,5 % больше аналогичного периода прошлого года.

За 2015 год крупными и средними предприятиями Ленского района достигнут положительный сальдированный финансовый результат – 2 214,5 млн. руб. Прибыль получили 91,7 % организаций. Основная доля прибыли (99 %) приходится на предприятия, занятые добычей полезных ископаемых, производством и распределением электроэнергии, газа и воды.

Отмечается положительная динамика основных показателей, отражающих уровень жизни населения. Объем социальных выплат населению и налогооблагаемых денежных доходов на душу населения составил 50071,4 рублей в месяц (3 место в республике). За 2015 год уровень среднемесячной номинально начисленной заработной платы в сравнении с аналогичным периодом предшествующего года увеличился на 6,5 %. На протяжении нескольких лет в районе отсутствует задолженность по выплате заработной платы.

Демографическая ситуация в районе остается стабильной. Численность населения Ленского района на 1 октября 2015 года составляет 37 765 человек, из них численность экономически активного населения – 28 725 или 76 %.

Остается стабильной демографическая ситуация. В отчетном периоде родилось 452 младенца. Показатель рождаемости по району составляет 13,0 на 1000 населения.

Перспектива развития Ленского района связана с развитием нефтегазовой промышленности, что дает возможность газификации района, создания новых высокооплачиваемых рабочих мест, строительства социальных объектов и жилья.

В Ленском районе добычу нефти ведет ОАО «Сургутнефтегаз» на пяти месторождениях: центральный блок Талаканского НГКМ, Восточный блок ТНГКМ, Алинское НМ, Восточно – Алинское НМ и Северо – Талаканское НМ. По итогам 2015 года добыто 9346,6 тыс. тонн нефти, при плане 8622,3 тыс. тонн, что составляет 99 % от общего объёма добычи по республике. По отношению к уровню прошлого года, добыча нефти выросла на 8,4%.

ООО «Ленск-Газ» является недропользователем Отрадинского ГКМ, расположенного в непосредственной близости от Чаядинского месторождения и трассы магистрального газопровода «Сила Сибири». В 2015 году предприятием добыто 43,9 млн. м³ природного газа, при плане 47,4 млн. м3.

Поставка природного газа производится только для обеспечения выработки тепловой энергии. За 2015 год добыто газового конденсата (нестабильного)– 1,6 тыс. тонн. Темп роста к 2014 году составил 145,5 %.

На территории района лесоперерабатывающую деятельность осуществляют 7 предприятий и 5 индивидуальных предпринимателей. В 2015 году произведено 38,3 тыс. м3 лесоматериалов, заготовлено 399,57 тыс. плотн. м³ бревен хвойных пород. Основная доля, 55 % объемов заготовки, приходится на предприятия нефтегазового комплекса. Значительное увеличение объема заготовки связано с началом работ по пробивке трассы газопровода «Сила Сибири».

Производством сельскохозяйственной продукции в районе заняты 89 производителей, в т. ч. 2 коллективных предприятия, 84 крестьянских фермерских хозяйств, 1 подсобное хозяйство, 2 сельхозкооператива, а также 1466 личных подворий.

На 01.01.2016г. в районе насчитывалось: 1447 голов крупного рогатого скота, в т. ч. 663 коровы, 1381 голова лошадей, 954 головы свиней и 1907 птицы.

По итогам 2015 года достигнуто 100% исполнение установленного задания по производству мяса (скота и птицы на убой в живом весе), молока и сбору яиц. Во всех категориях хозяйств, произведено 535 тонн мяса(99,9 % к уровню 2014 г.), молока – 2521,9 тонн (112,4% к 2014 г.), яиц – 744 тыс. штук (100% к 2014 году). Вместе с тем, ситуация по поголовью сельхозживотных остается напряженной: в сравнении с 2014 годом поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 9,3 %, коров на 8,4%, свиней на 23,9 % и лошадей на 1,4%. Основной причиной сокращения поголовья КРС в сельскохозяйственных предприятиях является низкая окупаемость затрат. Уменьшение поголовья КРС, коров в личных подсобных хозяйствах связано с нежеланием сельского населения заниматься животноводством и демографическими факторами.

Объем работ, выполненных в строительном комплексе, в отчетном периоде составил 10 146,3 млрд. руб., что в 2,8 раза выше периода 2014 года. С начала года введено 6 290 кв. м жилья, в том числе 3534 кв. м индивидуальных жилых домов.

В отчетном периоде за счет бюджета муниципального образования «Ленский район» введен в эксплуатацию детский сад, крытый хоккейный корт на стадионе «Алмаз».

В 2015 году было продолжено строительство объектов социальной направленности. Проведена работа по выбору земельного участка под строительство детского сада на 315 мест в г. Ленске, выданы технические условия на строительство. Министерством экономики РС (Я) по итогам конкурса определен застройщик – строительная компания «Кинг-95».

ЗАО «777» продолжается строительство жилого комплекса из четырех 9-ти этажных домов с встроено-пристроенными офисными помещениями под детскую поликлинику и женскую консультацию.

ООО «СахаСтройМонтаж» ведется строительство Бизнес – инкубатора в г. Ленске за счет средств федерального, республиканского и местного бюджета, готовность объекта составляет 80%.

Продолжается строительство мостового перехода через р. Нюя на автодороге Алдан – Олекминск – Ленск протяженностью 14,4 км. (Заказчик – ГКУ «Управление автомобильных дорог РС (Я)»).

В целях расселения граждан из ветхого и аварийного жилья за счет федерального бюджета введены в эксплуатацию:

– Первый корпус (40 квартир) 80 квартирного жилого дома по ул. Чапаева, 72;

– 24 квартирный жилой дом в мкр. Теплый стан.

Ведется строительство:

– двух 23 кв. жилых домов по ул. Якутская (ООО «Севертеплостройсервис»);

– 67 кв. жилого дома в районе ул. Рабочая, 17 «б» (ООО «Сахастроймонтаж»);

– начато строительство 16-ти квартирного жилого дома по ул. Фурманова;

– выдано разрешение на строительство жилого дома по ул. Чапаева 51 «а» (ООО «Сахастроймонтаж») на нулевой цикл;

– выдано разрешение на строительство многоквартирного жилого дома в г. Ленске мкр. «Теплый стан» (ООО Строительная компания «Монолит») (нулевой цикл).

В муниципальных образованиях Ленского района, ведется масштабная работа по инвентаризации адресов, улиц населенных пунктов, а также земельных участков на межселенной территории.

Задачи на 2016 год:

- Завершение строительства детской и женской консультации;

- Завершение строительства школы в селе Натора на 60 мест;

- Начало проектирования и строительства национальной школы на 100 мест с интернатом на 30 мест в селе Толон;

- Завершение строительства Бизнес - Инкубатора в г. Ленске.

- Начало строительства детского сада на 315 мест в г. Ленске;

- Реконструкция здания, переданного от АК «АЛРОСА» (ПАО) под детский сад по улице Победы, 10 в г. Ленске;

- Исполнение протокольного решения о проектировании и строительстве школы на 900 мест в г. Ленске;

- Продолжение работы с Правительством РС (Я) по началу строительства Спортивного комплекса с плавательным бассейном в г. Ленске.

объеме уплачивают налоги в бюджет.

**2. Финансовая политика**

В 2015 году экономическая нестабильность повлияла на исполнение бюджета муниципального образования «Ленский район». Изменение основных макроэкономических параметров, снижение устойчивости финансово - кредитной системы, нарастание инфляционных процессов способствовали напряженному исполнению бюджета.

Поэтому основной задачей в 2015 году стало обеспечение сбалансированности бюджета в условиях ухудшения финансовой ситуации и напряженного исполнения доходной части бюджета.

Сложная ситуация потребовала быстрых и решительных действий. В 1 квартале 2015 года Постановлением и. о. главы администрации «Ленского района» от 18.03.2015года № 12-03-000320/15 был утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности района. Документ включает мероприятия по увеличению доходных источников и меры по оптимизации расходов. В нем определены первоочередные расходы бюджета на 2015 год.

С целью не допустить снижения бюджетных доходов в условиях кризиса, проводилась большая работа, важная роль отводится профилактической работе, направленной на предупреждение образования задолженности. В связи с этим налажен тесный контакт с налогоплательщиками. В районе создана база налогоплательщиков. Систематически проводится анализ и оценка рисков не поступления доходов. Мониторинг идет по всем налоговым агентам, кроме прочего, он предполагает сопоставление с аналогичным периодом прошлого года. В результате выявляются организации, которые нерегулярно или в неполном объеме уплачивают налоги в бюджет.

Исполнение плана по доходам бюджета МО «Ленский район" за 2015 год

В ходе исполнения бюджета удалось увеличить поступления по неналоговым доходам на 38 431,8 тыс. руб., что позволило компенсировать снижение по налоговым доходам и сохранить баланс бюджета между доходными источниками и расходными обязательствами.

Исполнение плана по доходам бюджета МО «Ленский район» за 2015 год

 Таблица 1.тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2014 год | 2015 год |
|  | План | Факт | % | План | Факт | % |
| Собственные доходы, в т. ч. | 1 118 326,3 | 1 133 306,8 | 101,3 | 1 156 038,3 | 1 193 693,4 | 103,3 |
| Налоговые | 938 669,5 | 911 292,0 | 97,1 | 987 865,3 | 987 092,6 | 99,9 |
| Неналоговые | 179 656,7 | 222 014,8 | 123,6 | 168 173,0 | 206 604,8 | 122,9 |
| Безвозмездные поступления | 1 611 483,1 | 1 616 496,3 | 100,3 | 1 566 757,5 | 1 556 272,0 | 99,3 |
| Доходов всего: | 2 729 809,4 | 2 749 803,1 | 100,7 | 2 722 795,7 | 2 749 969,5 | 101,0 |

Доходная часть бюджета муниципального образования «Ленский район» исполнена на 101,0%. План по собственным доходам бюджета муниципального образования «Ленский район» за 2015 года исполнен на 101,0%. Годовой план по налоговым и неналоговым доходам составляет 1 156 038,3 тыс. руб., поступило – 1 193 693,4 тыс. руб. План по налоговым доходам исполнен на 99,9% (при плане 987 865,3 тыс. руб. поступило 987 092,6 тыс. руб.). Рост поступлений налоговых доходов в 2015 году в сравнении с 2014 годом составил 75 800,6 тыс. руб. или 8,3%.

Исполнение плана по неналоговым доходам составляет 122,9% (при плане 168 173,0 тыс. руб. поступило 206 604,8 тыс. руб.). Наблюдается снижение к 2014 году на 15 410,0 тыс. руб. или на 7%.

Основным доходообразующим налогом является налог на доходы физических лиц, его доля в общем объеме собственных доходов составляет 67,3%.

Поступления НДФЛ за 2015 год составили 803 356,4 тыс. руб. при годовом плане 801 650,6 тыс. руб., план исполнен на 100,2%.

Основной причиной является снижение темпов роста фонда оплаты труда по основным отраслям экономики. На конец 2015 года темп ФОТ оценивается в 103,0 %, что ниже, чем было заложено в бюджете. Прогноз поступлений НДФЛ на 2015 год был рассчитан по заданным Минэкономикой темпам роста ФОТ в размере 106,7% от исполнения 2014 года. В сравнении с прошлым 2014 годом увеличение поступлений НДФЛ составило 7,5 % .

Основную долю НДФЛ обеспечивают предприятия нефтегазового комплекса, расположенные на межселенной территории.

Доля крупнейших налогоплательщиков в общем объеме поступившего НДФЛ составляет 86,0% или 690 272,1 тыс. руб. В сравнении с 2014 годом поступления увеличились на 93 074,7 тыс. руб.

В том числе : от ОАО «Сургутнефтегаз» 418 033,7 тыс. руб. от предприятий ВСТО – 71 363,7 тыс. руб., от предприятий Чаянда НГКМ - 132 124,6 тыс. руб. , от АК АЛРОСА – 68 750,1 тыс. руб.

Неналоговые доходы исполнены на 122,9 % (при плане 168 173,0 тыс. руб. поступило 206 604,8 тыс. руб.), перевыполнение составило 38 431,8 тыс. руб. или 122,9%.

План по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, исполнен на 120,7%. При плане 147 497,0 тыс. руб. поступило 178 088,8 тыс. руб. или перевыполнение 30 591,8 тыс. руб. На перевыполнение плана по неналоговым доходам повлияли незапланированные поступления в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам в сумме 1 177,1 тыс. руб.

Арендная плата за земли, находящиеся на межселенной территории, при плане 2 384,0 тыс. руб. поступило - 6 327,1 тыс. руб. или 124,5%, перевыполнение – 1 243,1 тыс. руб.

Арендная плата за земли от сельских поселений при плане 7 574,4 тыс. руб. поступило 7 754,0 тыс. руб. или 102,4%, перевыполнение – 179,6 тыс. руб.

Арендная плата за земли от городских поселений при плане 25 376,5 тыс. руб. поступило - 54 291,2 тыс. руб. или 213,9%, перевыполнение – 28 914,8 тыс. руб.

Доходы от сдачи в аренду имущества запланированы в сумме 2 384,5 тыс. руб., поступило – 1 456,8 тыс. руб. или 61,1%, неисполнение – 927,7 тыс. руб.

Годовой план по поступлениям платы за негативное воздействие на окружающую среду составляет 13 003,5 тыс. руб., поступило – 9 923,2 тыс. руб. или 76,3%, не дополучен налог в сумме 3 080,3 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили 1 273,4 тыс. руб.

Годовой план по доходам от продажи материальных активов составляет 6 854,4 тыс. руб., исполнение – 5 924,5 тыс. руб. или 86,4%, неисполнение – 929,9 тыс. руб.

 На общее перевыполнение плана повлияли поступления от штрафов, санкций, возмещение ущерба в сумме 10 458,1 тыс. руб.

В целях покрытия дефицита бюджета и временных кассовых разрывов в этом году привлечен бюджетный кредит в размере 60 млн. рублей и коммерческий кредит от кредитных организаций в сумме 80 млн. руб. За последние 3 года администрация района своевременно и в полном объеме погасила 6 займов на общую сумму 340,0 млн. рублей. Расходная часть районного бюджета в 2015 году сохранила свою социальную направленность более 60 % от всех бюджетных расходов. В итоге план по расходам исполнен на 93 %, фактические расходы бюджета составили 2 755 582 тыс. руб., при плане 2 949 752 тыс. руб.

Несмотря на напряженное исполнение бюджета, расходная часть сохранила свою социальную направленность, доля расходов на содержание и развитие отраслей социально-культурной сферы в общем объеме расходов составила в 2015 году 67 % или 1 862 785 тыс. руб.

Как и в предыдущие годы, обеспечено своевременное финансирование расходов по коммунальным услугам муниципальных учреждений, без задержек была выплачена заработная плата, отпускные. В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса, качественного и своевременного информирования жителей района о приоритетах бюджетной политики и проводимых преобразованиях в бюджетной сфере вся информация размещается на сайте района. Так, на сайте размещаются информация об основных направлениях бюджетной политики района, о формировании проекта бюджета на очередной финансовый год, отчеты об исполнении бюджета, актуальная информация по вопросам осуществления бюджетного процесса, об организационных мероприятиях, связанных с деятельностью муниципальных учреждений. Была проведена широкая разъяснительная и организационная работа среди получателей средств районного бюджета, и в 2013 году 98% муниципальных учреждений района разместили общую информация о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет – WWW.bus.gov.ru, а положительные результаты проведенной работы отмечены Минфином Республики Саха (Якутия).

Формирование проекта бюджета Ленского района на 2016 год осуществлялось по параметрам прогноза социально-экономического развития Ленского района на 2016-2020 годы.

Основные усилия администрации муниципального образования «Ленский район» в 2016 - 2018 годах будут направлены на увеличение доходной части бюджета через развитие собственной доходной базы и полноты учета налогоплательщиков, обеспечение граждан доступными и качественными муниципальными услугами, путем повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов сформирован на основе:

- Основных параметров прогноза социально-экономического развития Ленского района на 2016-2020 годы;

- отчетности налоговых органов и статистической отчетности;

- анализа динамики поступления доходов прошлых лет;

Кроме того, при расчете прогноза доходной части бюджета муниципального образования «Ленский район» учитывались основные направления налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и РС (Я) и изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) планируемые к введению в предстоящих финансовых периодах.

С учетом вышеперечисленных факторов общий объем собственных доходов бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2016 год составит 1 290, 4 млн. рублей, на 2017 год – 1 414,0 млн. рублей (с ростом на 9,6% к прогнозным показателям на 2016 год), на 2018 год – 1 542,5 млн. рублей (с ростом на 9,0% к прогнозу 2017 года).

Учитывая превышение темпов роста расходов над темпами роста доходов и исходя из имеющихся источников финансирования дефицита, в целях достижения сбалансированности районного бюджета оптимизированы расходы на текущий ремонт, автотранспортное обслуживание, ГСМ, служебные командировки,

Безусловное выполнение первоочередных обязательств по выплате заработной платы и достижения целевых установок по ее повышению, в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации и принятой в республике Концепцией повышения оплаты труда работникам бюджетной сферы.

Включение расходов на заработную плату работников муниципальных учреждений в муниципальные программы на 2016 год с учетом принятых решений о повышении заработной платы в 2012-2015 годах.

При формировании текущих расходов применены следующие подходы:

выплаты пособий, компенсаций, стипендий предусмотрены с учетом индексации в соответствии с нормами действующего законодательства в пределах объемов муниципальных программ, определенных параметрами бюджета на 2016 год;

продолжение на 2016 - 2018 годы политики сдерживания индексации расходов, направляемых на оплату работ и услуг, на приобретение материальных запасов;

исключение на 2016 год расходов, направляемых на приобретение основных средств, за исключением приобретения специализированной техники и оборудования, связанной непосредственно с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

расходы на оплату коммунальных услуг предусмотрены с учетом установленных тарифов на 1 июля 2015 года, в пределах объемов муниципальных программ, определенных параметрами бюджета на 2016 год, учитывая необходимость внедрения режима энергосбережения. Индексация расходов на 2016 год предусмотрена в резервном фонде. В случае перехода на формирование тарифов по поселенческому принципу с 1 июля 2016 года будет произведено перераспределение средств муниципальных учреждений на коммунальные услуги.

В Ленском районе разработана Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» на период 2008-2011, основные направления до 2015 года и стратегии до 2020 года. Утверждены 18 муниципальных программ.

Расходная часть бюджета Ленского района на 2016 год сохранила свою социальную направленность – более 51 % предусмотрено на реализацию 8 муниципальных программ социально-культурной сферы, расходы на которые составляют 785,7 млн. руб. В рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальной собственности МО «Ленский район» на 2013-2017 годы» в 2016 году запланировано строительство объектов социальной инфраструктуры (строительство: детской поликлиники и женской консультации; школы), что позволит значительно повысить качество предоставляемых услуг населению Ленского района в сферах образования и здравоохранения.

 В связи с формированием бюджета на 2016-2018 годы в условиях волатильности курса рубля и кризисных явлений в российской экономики, в целях обеспечения сбалансированности бюджета, исходя из имеющихся источников покрытия дефицита, установлены следующие подходы по формированию расходной части бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов:

1. По фонду оплаты труда муниципальных учреждений и органов местного самоуправления:

- продолжить перевод вспомогательного и обслуживающего персонала муниципальных учреждений на аутсорсинг;

- предусмотреть расходы на оплату труда вспомогательного и прочего персонала общеобразовательных организаций в связи с полной реализацией федерального закона «Об образовании в РФ» за счет фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

 - учесть увеличение на досчет фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, согласно муниципальных правовых актов, принятых в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) №364 от 30 сентября 2015 года «О мерах по реализации в 2015 году Указа Президента РС (Я) от 29.08.2012г. №1616 «О концепции повышения заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в РС(Я) на 2012-2017 годы»;

- обеспечить достижение показателей соотношения по целевым группам отдельных категорий работников, в соответствии с Планами мероприятий («Дорожными картами») развития отраслей социальной сферы;

- обеспечить достижение месячной заработной платы работников, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности), в размере не ниже величины минимальной заработной платы, установленной Республиканским (региональным) соглашением о минимальной заработной плате от 26 июня 2015 года;

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2016-2018 годы сформировать на уровне 2015 года;

2. Расходы на коммунальные услуги предусмотрены с учетом установленных тарифов на 1 июля 2015 года. Индексацию расходов на 2016 год необходимо предусмотреть в виде резервированного источника в местных бюджетах, на 2017-2018 годы – в условно-утвержденных расходах. В случае перехода на формирование тарифов по поселенческому принципу с 1 июля 2016 года произвести перераспределение средств муниципальных учреждений на коммунальные услуги.

3. Обеспечить на период 2016-2018 годов сдерживание индексации расходов, направляемых на оплату работ и услуг, приобретение материальных запасов.

4. Исключить расходы, направляемые на приобретение основных средств, за исключением приобретения специализированной техники и оборудования, связанной непосредственно с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

5. Предусмотреть расходы в полном объеме на:

- первоочередные расходы – оплату труда, коммунальные услуги, публичные обязательства, обслуживание долга;

- содержание новой сети, вводимой или передаваемой в течение 2015-2018 годов, с условием прекращения содержания замененных объектов;

- уплату налога на имущество организаций и транспортного налога;

- страхование муниципального имущества;

- обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности на объектах культуры и образования;

- проведение выборов (при необходимости);

- выплаты компенсаций увольняемым работникам;

- обеспечение питанием, обучающимся из малообеспеченных многодетных семей.

6. Максимально сократить субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

7. Расходы капитального характера (строительство, капитальный ремонт, реконструкция) предусмотреть в бюджете только после полного формирования первоочередных расходов (фонда оплаты труда, коммунальных услуг, публичных обязательств, обслуживание долга).

8. Соблюдение требования бюджетного законодательства по предельному объему дефицита средств и предельному объему муниципального долга.

Основными направлениями в области налоговой политики являются – повышение уровня собственных доходов бюджета муниципального образования «Ленский район», стимулирование развития налогового потенциала, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и земель, поддержка малого и среднего бизнеса, создание благоприятного инвестиционного климата, повышения качества администрирования налогов.

Основные направления налоговой политики на 2016 – 2018 гг. составлены с учетом преемственности ранее поставленных базовых целей и задач:

1. Своевременная реализация изменений федерального и регионального налогового законодательства в части налогов, поступающих в бюджет муниципального образования «Ленский район»:

1.1. Патентная система налогообложения. По патентной системе налогообложения предполагается установление дифференцированного подхода к определению потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от территорий действия патентов по группам муниципальных образований (городских и сельских поселений), а также расширение перечня видов деятельности, подпадающих под действие данной системы, и, соответствующее расширение перечня видов деятельности, подпадающих под действие двухлетних «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

1.2. Налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения. В целях стимулирования развития малого предпринимательства принят федеральный закон, предусматривающий предоставление субъектам Российской Федерации права устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной сферах «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов, которые будут действовать в 2015 - 2020 годах.

Законом Республики Саха (Якутия) от 27.05.2015 года З №444-V установлена налоговая ставка в размере 0% при применении патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих определенные виды деятельности в производственной и социальной сферах.

1.3. Единый налог на вмененный доход. С 1 января 2015 года организации на ЕНВД обязаны уплачивать налог с имущества на основании Федерального закона №52-ФЗ от 2 апреля 2014 года. При расчёте налога учитывается лишь движимое и недвижимое имущество, которое оценивается по кадастровой стоимости.

Согласно нормам налогового законодательства по ЕНВД нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов по отдельным видам предпринимательской деятельности, могут быть установлены ставки единого налога в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков. В 2015 году нормативно-правовой акт в муниципальном образовании «Ленский район» об установлении пониженной ставки налога не принимался.

Отмена ЕНВД предусматривается пунктом 8 статьи 5 Федерального закона № 97-ФЗ от 29 июня 2012 года «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», который прекращает с 1 января 2018 года действие главы 26.3, устанавливающей ЕНВД.

1.4. Упрощенная система налогообложения. По действующему законодательству организации, применяющие УСН, освобождаются от уплаты налога на имущество организаций.

С 1 января 2015 г. указанное освобождение не распространяется на объекты недвижимости, в отношении которых база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость. Напомним, что в соответствии с п. 1 ст. 378.2 НК РФ к этому имуществу относятся, в частности, административно-деловые и торговые центры, а также нежилые помещения, предназначенные (используемые) для размещения офисов, торговых объектов, объектов общепита или бытового обслуживания.

Согласно Налоговому Кодексу Российской Федерации по УСН законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности. В настоящее выносится проект Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)», где рассматривается вопрос по установлению на территории Республики Саха (Якутия) пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.

1.5. Государственная пошлина. С 1 января 2015 г. в соответствии с Федеральным законом №221-ФЗ от 21.07.2014 года «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» возросли размеры госпошлины за некоторые виды юридически значимых действий. В 2016 году изменения размера государственных пошлин не предусматривается.

Со дня официального опубликования 19.06.2015 года Закона РС (Я) от 27.05.2015г. 1447-З №449-V «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) переданных им отдельных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции», государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации поступает 100% в государственный бюджет РС (Я).

1.6. Налог на имущество физических лиц. С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 04.10.2014г. № 284-ФЗ, в соответствии с которым в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая Глава 32 «Налог на имущество физических лиц». В соответствии с этой главой налог на имущество физических лиц устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, определяются налоговые ставки в пределах, установленных главой НК.

В соответствии с новой Главой налоговой базой по налогу признается кадастровая стоимость объектов налогообложения. При этом, законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 1 января 2020 года должна быть установлена единая дата для всех муниципальных образований начала применения порядка определения налоговой базы по налогу, исходя из кадастровой стоимости. До указанного срока налоговая база определяется, исходя из их инвентаризационной стоимости указанных объектов.

Введение на всей территории республики налога на имущество физических лиц с кадастровой стоимости планируется с 1 января 2017 года. В настоящее время ведется подготовительная работа, связанная с уточнением баз данных налоговых органов с базами данных органов регистрации объектов недвижимости.

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2015 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

1.7. Изменение механизма освобождения от налогообложения доходов физических лиц, полученных от продажи жилых помещений. Предусматривается увеличение до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения. При этом минимальный предельный срок владения таким объектом недвижимого имущества составляет три года, в случае если право собственности на объект недвижимого имущества получено налогоплательщиком одним из следующих способов:

- в порядке наследования или по договору дарения от физического лица, признаваемого членом семьи и (или) близким родственником этого налогоплательщика в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации;

- в результате приватизации;

- в результате передачи имущества по договору пожизненного содержания с иждивением.

Одновременно в целях предотвращения занижения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) при продаже физическим лицом объекта недвижимого имущества предусматривается исчисление налога с вмененного дохода, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта недвижимого имущества по состоянию на 1 января 2016 года, в котором осуществлена продажа, умноженная на понижающий коэффициент 0,7, в случае, если доходы налогоплательщика от его продажи ниже этой величины.

При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право уменьшать вплоть до нуля минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества и размер понижающего коэффициента.

Предусмотренный механизм налогообложения доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества будет применяться в отношении объектов недвижимого имущества, приобретенных в собственность физических лиц после 1 января 2016 г.

Ввиду предоставления дополнительных полномочий в региональное налоговое законодательство, предполагается введение понятия «минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества», применяемого при определении права на получение физическим лицом имущественного налогового вычета по налогу доходы физических лиц при продаже имущества.

2. В целях увеличения доходной части бюджета необходимо обеспечить сохранение и увеличение налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, а также сокращения объемов «теневой» экономической деятельности

3. Продолжение работы по эффективному взаимодействию с компаниями, структурные подразделения которых осуществляют деятельность на территории Ленского района, предусматривающее обязательства компаний по уплате налогов в бюджет района, в том числе подрядными и субподрядными организациями.

4. Дальнейшее взаимодействие с налоговыми и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования «Ленский район», в целях увеличения собираемости доходов.

5. Продолжить работу по дальнейшему выявлению и использованию дополнительных финансовых ресурсов в рамках действующего федерального законодательства, оптимизации налоговых льгот, исходя из их бюджетной и социальной эффективности.

6. Активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним.

Статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены нормы о базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, о формировании и ведении ведомственных перечней. В течение 2015 года проводится постоянная работа по формированию ведомственных перечней, нормативных затрат и муниципальных заданий.

Ведомственные перечни формируются и ведутся в информационной системе «Электронный бюджет». Сформированные перечни утверждаются правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждений. Финансовое обеспечение услуг и работ, не включенных в базовые (отраслевые) перечни, с 2016 года осуществляться не смогут.

Органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия), осуществляющим функции учредителей муниципальных учреждений Республики Саха (Якутия) своевременно необходимо провести следующую работу:

- в случае наличия предложений по внесению изменений в базовые (отраслевые) перечни муниципальных услуг и работ, отработать с соответствующими министерствами и ведомствами РС (Я) для дальнейшей работы с федеральными органами исполнительной власти;

- разработать и принять Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, с соблюдением общих требований, установленных Правительством РФ, согласно пункту 3.1. статьи 69.2 БК РФ;

- принять Ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, сформированные в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечням государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- провести анализ соответствия учредительных документов с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст. При формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и работ на 2016 год и плановый период не осуществляется контроль соответствия кодов ОКВЭД, указанных в учредительных документах учреждений кодам ОКВЭД услуги работ, указанных в базовых (отраслевых) и ведомственных перечнях государственных и муниципальных услуг и работ. Приведение в соответствие ОКВЭД необходимо провести в течение 2016 года.

Приказом МФ РС (Я) №01-04/0919 от 2 октября 2015 года приняты Методические рекомендации по работе в Единой интегрированной информационной системы управления бюджетным процессом в Республике Саха (Якутия), который охватывает прогнозирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита, формирование проекта бюджета, исполнение бюджета, составление консолидированной отчетности, создание единой иерархии в автоматизированных программах, автоматизация формирования муниципальных программ.

В предстоящий период новый механизм предоставления целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам под фактическую потребность выводится за рамки эксперимента и начинается его полномасштабное внедрение, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах муниципальных образований Республики Саха (Якутия), обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходования данных межбюджетных трансфертов.