**МИРНИНСКИЙ РАЙОН**

**1.Экономическая политика муниципалитета:**

Мирнинский район по итогам 2015 года по показателю «Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами» занимает 1-е место среди муниципальных образований Республики Саха (Якутия), значение которого составило 186 554 466 тыс. руб. с ростом на 19% от прошлогоднего значения. Доля Мирнинского района в Республике Саха (Якутия) по данному показателю составляет 26%.

Также рост наблюдается по следующим показателям:

- нефть добытая – рост на 16,5% (94,1 тыс. тонн);

- электроэнергия – рост на 4,2% (3 062,7 млн.кВт.ч;

- цельномолочная продукция – рост на 9,3% (1 771 тонна);

- рыба и продукты рыбные – рост на 13,6% (86,5 тонн).

2015 год для Мирнинского района ознаменован годом трех юбилеев: 70-летие Победы в Великой Отечественной войне, 60-летие со дня образования г. Мирный и алмазодобывающей промышленности, 50-летие со дня основания Мирнинского района. Уже в течение 2014 года шла подготовка к проведению торжественных мероприятий, что позволило в 2015 году провести все запланированные юбилейные мероприятия на высоком уровне.

В 2015 году МО «Мирнинский район» стал победителем VIII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета», в котором приняли участие 236 городских округов и муниципальных районов страны. Также муниципальному образованию «Мирнинский район» присвоено 2-е место за достижение наилучших показателей по итогам оценки эффективности деятельности городских округов и муниципальных районов Республики Саха (Якутия) за 2014 год.

В течение года был введен в эксплуатацию ряд социально значимых объектов. В г. Мирный за счет средств АК «АЛРОСА» построено новое современное здание детского сада № 4 «Лукоморье». Построено и введено в эксплуатацию два 35-квартирных трехэтажных жилых дома, в 3 квартале компанией «Строймонтаж 2002» был сдан 25-квартирный пятиэтажный жилой дом. Выполнен комплекс взаимосвязанных работ по реконструкции 1-го этажа здания, расположенного по Ленинградскому пр., д. 1/1, под общежитие для работников бюджетной сферы. Построен автогородок для обучения детей ПДД на территории МКОУ «СОШ № 7». В течение 2015 года завершено строительство лыжной базы в мкр. Заречный. За счет средств бюджета МО «Мирнинский район» построено и введено в эксплуатацию здание инфекционного отделения Мирнинской ЦРБ. Завершены работы по реконструкции и ремонтным работам здания зала для единоборств МУ ДО «ДЮСШ». В конце года состоялось торжественное открытие многофункционального центра «Мои документы» в г. Мирный на месте бывшего торгового центра «Зеленый». Новый офис соответствует современным стандартам, и обеспечивает прием документов от граждан по принципу «одного окна», что минимизирует количество документов, которые заявитель предоставляет в органы власти для получения услуги.

В г. Удачный выполнено перепрофилирование бывших помещений МБУ ДО «ЦДОД» под общежитие. Завершен капитальный ремонт отделения переливания крови в Удачнинской ЦРБ, с 01 декабря 2015 г. открылось наркологическое отделение, реконструкция которого проводилась за счет средств районного бюджета. Введено в эксплуатацию новое здание полиции, построенное за счет финансовой помощи АК «АЛРОСА». Завершены работы в здании бывшей школы № 20, куда переехали Центр дополнительного образования и Удачнинский филиал МРТК. В 2015 году был введен в строй многофункциональный центр «Мои документы». Осуществлено открытие еще одного филиала муниципальной аптеки № 66. В начале ноября 2015 г. Удачнинский горно-обогатительный комбинат АК «АЛРОСА» приступил к отсыпке дорожного полотна к Верхне-Мунской группе. Уложено более 25 тыс. куб. м строительного материала.

В п. Айхал в феврале 2015 года введены в эксплуатацию два 12-квартирных жилых дома. Выполнено 1-ый этап строительства подъездной автодороги к карьеру на месторождении трубки «Заря». АК «АЛРОСА» в п. Айхал построены водопроводные очистные сооружения.

В МБУ ФОК «Каскад» в п. Чернышевский выполнены ремонт входного крыльца с укладкой покрытия из резиновой крошки, замена системы электроснабжения с устройством ввода, ремонт кровли и косметический ремонт раздевалки хоккейного корта.

В п. Светлый в 2015 году сделан капитальный ремонт здания администрации, завершен ремонт Дома культуры «Каскад». Выполнен ремонт муниципального детского сада и школы № 15, при которой построена современная спортивная площадка.

В 2015 году введена в эксплуатацию многофункциональная спортивная площадка в п. Алмазный. АК «АЛРОСА» построена в п. Алмазный станция биологической очистки.

В с. Арылах введена базовая станция сети сотовой радиотелефонной связи АО «Вымпелком». В п. Заря передано пустующее здание школы под военно-спортивную базу Мирнинского регионального технического колледжа. Благодаря инициативе руководителя колледжа в п. Заря был построен небольшой храм. Проведен подводящий газопровод к объектам совхоза «Новый».

Начаты работы по проектированию круглогодичной автодороги до с. Сюльдюкар.

Завершено строительство 4-хквартирного жилого дома для работников бюджетной сферы в с. Тас-Юрях. В 2015 году в селе отремонтировано здание администрации.

В Год литературы Администрацией МО «Мирнинский район» были выделены средства на ремонт библиотек библиотечной системы: в сентябре открыто новое помещение детской библиотеки, расположенной в Центральной городской библиотеке г. Мирный, также проведен капитальный ремонт библиотеки № 2 г. Удачный и библиотеки № 8 п. Айхал.

Среди главных проблем в области экономической политики для МО «Мирнинский район» являются следующие:

- необходимость завершения строительства круглогодичной федеральной дороги «Вилюй» и поддержание в нормативном состоянии республиканской дороги «Анабар»;

- наличие большого % износа жилищного фонда и сетей ТВК;

- недостаточный уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения, низкая укомплектованность врачами и средним медицинским персоналом;

- низкое качество предоставления услуг Интернет.

Целевыми задачами в 2016 году, решение которых позволит повысить уровень и качество жизнеобеспечения граждан Мирнинского района, для муниципалитета являются следующие:

1. Совершенствование программно-целевого метода бюджетного планирования на основе разработки муниципальных программ, достижение поставленных в них целей и задач, оценка и повышение их эффективности;

2. Повышения качества муниципальных услуг, оказываемых МО «Мирнинский район»;

3. Реализация комплекса целевых программ, направленных на улучшение социальной защиты населения района, адресной материальной помощи;

4. Доступ жителей г. Мирный в сеть Интернет по оптико-волоконным линиям связи в IV квартале 2016 г.;

5. Продолжение совместно с АК «АЛРОСА» (ПАО) программ по строительству нового жилья и переселения жителей из ветхого и аварийного жилья в г. Мирном, г. Удачном, п. Айхал, а также в п. Чернышевский, с. Сюльдюкар за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств районного бюджета;

6. Строительство нового жилья для работников бюджетной сферы: 53-х квартирного и 71-ти квартирного домов в г. Мирный, 4-х квартирных домов в п. Алмазный и с Арылах;

7. Ввод в строй новых детских садов в мкр. Заречный в г. Мирный и с. Тас-Юрях;

8. Завершение строительства спортивного зала и пищеблока для школы № 10 с. Сюльдюкар;

9. Выполнение ПИР по строительству нового здания школы № 4 на 275 учащихся в п. Алмазный;

10. Сопровождение реализации проектов по строительству нового здания ГКУ МСРЦН «Харысхал», нового учебно-лабораторного корпуса МПТИ (ф) СВФУ, учебного здания Айхальского филиала АУ МРТК;

11. Выполнение совместного плана мероприятий по реформированию жилищно-коммунального комплекса АК «АЛРОСА» (ПАО);

12. Своевременное выполнение программы капитального и текущего ремонта социальных объектов района;

13. Завершение совместно с АК «АЛРОСА» (ПАО) программы оптимизации инфраструктуры п. Моркока;

14. Начало строительства круглогодичной автодороги от п. Светлый к с. Сюльдюкар;

15. Завершение внедрения цифрового телевидения (I мультиплекс) во всех населенных пунктах района;

16. Дальнейшее развитие социального партнерства с компаниями-недропользователями, осуществляющими деятельность на территории Мирнинского района;

17. Проведение мероприятий, посвященных Году российского кино, Году благоустройства поселений в РС(Я);

18. Подготовка к проведению мероприятий, посвященных 50-летию г. Удачного (июль 2017 г.) и 50-летию пуска первого гидроагрегата Вилюйской ГЭС (КВГС имени Е.Н. Батенчука) (октябрь 2017 г.).

Среди методов содействия АСДГ в решении стоящих проблем можно обозначить следующие:

- проведение конференции (совещания и пр.);

- нормативно-правовое консультирование с предоставлением лучших практик внедрения механизмов социально-экономического развития регионов.

Считаем целесообразным проведение конференции по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем:

- эффективная практика реализации муниципально-частного партнерства;

- привлечение средств бюджетов высших уровней на условиях софинансирования мероприятий муниципальных программ;

- исполнение в муниципалитете требований Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- продвижение инвестиционных проектов монопрофильных населенных пунктов, относящихся ко 2-ой и 3-ей группам.

**2. Финансовая политика.**

В 2015 году доходная часть бюджета района (с учетом межбюджетных трансфертов из республиканского и федерального бюджетов) исполнена в размере 3 818,2 млн. рублей (101 %) к уточненному годовому плану), из них:

- по налоговым доходам 1 769,9 млн. руб. (103,6 %);

- по неналоговым доходам 293,7 млн. руб. (102,9%);

- по безвозмездным поступлениям (субвенции, субсидии из других уровней бюджетов) 1 564,5 млн. руб. (98%);

- по безвозмездным поступлениям от юридических и физических лиц 90,6,0 млн. руб. (101,4%).

Бюджет района исполнен по расходам на сумму 3 928,3 млн. руб. ( с учетом остатков на 01.01.2015 года ) при плановых назначениях 4 606,7 млн. руб. или на 85,2 %. В течение года в полном объеме своевременно финансировались все обязательные выплаты: заработная плата, проезд в отпуск, налоги, социальные выплаты и оплата коммунальных услуг.

Доля программных расходов в общем объеме бюджета составляет 80,0 %. Формирование программного бюджета позволило обеспечить повышение прозрачности и результативности муниципальных расходов через проведение оценки эффективности муниципальных программ.

В целях пополнения доходной части бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в рамках Соглашения работа с главным администратором налоговых доходов МРИ ФНС России № 1 по РС (Я) подписан План совместных мероприятий проводимых в отношении обособленных подразделений, ведущих деятельность на территории Мирнинского района.

МО «Мирнинский район» РС (Я) в 2015 году принял участие и стал победителем VIII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета».

В целях повышения уровня прозрачности бюджетного процесса Администрацией МО «Мирнинский район» в 2015 году была выпущена брошюра «Бюджет для граждан муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) за отчетные периоды 2013-2014 годы, плановый период 2015 год». Наличие полной и доступной информации позволит каждому члену общества понимать бюджет, видеть, на какие цели и насколько эффективно расходуются налоги, которые он платит, что способствует повышению собираемости налогов, составляющих основу доходной части бюджета.

Наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в прошедшем году:

- работа по предоставлению льготы по налогу на имущество организаций для казенных, бюджетных и автономных учреждений, которые на 70 и более процентов финансируются за счет местных бюджетов в отношении имущества, используемого для предоставления образовательных, медицинских, социальных услуг и услуг в области культуры;

- по вопросу уплаты налога на добычу ОПИ по месту нахождения недр направлено решение сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 24.06.2015 г. № III - № 12-13 «Об обращении в адрес Государственного Собрания Ил (Тумэн) РС (Я) о внесении в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса РФ»» по вопросу уплаты налога на добычу ОПИ по месту нахождения недр;

- в части администрирования штрафов и соответственно активацией административных комиссий на местах по соблюдению норм административного законодательства РФ, а также в сотрудничестве с правоохранительными органами направлено решение сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 24.06.2015 г. № III - № 12-14 «Об обращении в адрес Государственного Собрания Ил (Тумэн) РС (Я) о внесении в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ».

Исходя из принятых федеральных законов, вносящих изменения в принципы организации местного самоуправления, бюджетного процесса, на 2016-2018 годы перед МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) стоят следующие задачи:

1). Вопрос зачисления налога на добычу ОПИ в бюджеты муниципальных районов по месту фактической добычи:

- работа с Министерством финансов Республики Саха (Якутия), Комитетом по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Госкомитетом Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию в части передачи норматива отчислений по налогу на добычу ОПИ 100% в Государственный бюджет Республики Саха (Якутия);

- отработка механизма передачи средств из Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в бюджеты муниципальных районов, на территории которых ведется добыча ОПИ, независимо от места регистрации недропользователя, в виде иных межбюджетных трансфертов на основании сведений Государственного комитета Республики Саха (Якутия) геологии и недропользованию.

2). Обеспечение исполнения плана по основному виду налога НДФЛ:

- работа с главным администратором налоговых доходов МРИ ФНС России № 1 по РС (Я) в рамках подписанного Соглашения;

- выявление и постановка на учет субподрядных организаций основных недропользователей;

- продолжить работу по контролю за полнотой поступления НДФЛ в виде фиксированных платежей с доходов, полученных физическими лица, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на территории Мирнинского района в бюджеты муниципальных районов по нормативу 100%.

3). Работа по предоставлению льготы по налогу на имущество организаций для казенных, бюджетных и автономных учреждений, которые на 70 и более процентов финансируются за счет местных бюджетов в отношении имущества, используемого для предоставления образовательных, медицинских, социальных услуг и услуг в области культуры:

- внесение постановочных вопросов на V съезд муниципальных образований РС (Я).

4). Разработка Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года.

5). Завершение мероприятий программно-целевого метода бюджетного планирования на основе разработки муниципальных программ.

- способствование превращению бюджета в документ, связывающий цели с затратами и показывающий, каким образом планируемые расходы связаны с достижением целей проводимой бюджетной политики;

- усиление ответственности за достижение поставленных целей

6). Оценка эффективности муниципальных программ.

Разработка четких, целевых критериев для каждой программы является необходимым условием эффективного управления и контроля за ее реализацией. Это сложная методологическая задача, поскольку каждая программа имеет свои конкретные цели и соответствующие целевые показатели. Именно разработка этих показателей должна быть для координаторов программ основным направлением работы при формировании всей совокупности своих расходов. Таким, образом, программное формирование бюджета должно обеспечить повышение прозрачности и результативности муниципальных расходов через проведение оценки эффективности муниципальных программ.

7). Размещение муниципального заказа в рамках Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

 - работа по централизации закупок через Уполномоченный орган Администрации МО «Мирнинский район»;

 - усиление контроля за установлением начальной максимальной цены контракта;

- осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательных актов РФ, РС (Я) и иных нормативно – правовых актов МО «Мирнинский район» о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

8). Мероприятия по выявлению и сокращению неэффективных расходов муниципальными учреждениями МО «Мирнинский район»:

 - осуществление оптимизации бюджетной сети за счет ликвидации, реорганизации или преобразования в организации иных организационно- правовых форм муниципальных учреждений, в том числе деятельность которых не соответствует полномочиям, возложенным на Учредителя, а также не соответствует профилю органа, осуществляющего функции и полномочия Учредителя;

- упорядочение подготовки и проведения мероприятий районного и республиканского значения, посвященных памятным датам, юбилеям муниципальных образований Мирнинского района.

- выявление и сокращение неэффективных затрат, в том числе: за счет уменьшения расходов на оплату услуг повышенной комфортности (авиаперелеты бизнес - классом, проживание при служебных командировках в номерах класса «люкс»);

- сокращение представительских расходов, расходов по приему делегаций (расходов на приобретение цветов, подарков);

- установление запрета на использование экономии по ФОТ в связи с наличием вакансий и применения регрессивной ставки налогообложения и экономии, полученной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных и автономных учреждений за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания и за счет средств субсидий на иные цели, без согласования с Главой МО «Мирнинский район»;

- проведение инвентаризации социальных выплат и льгот и их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости.

9). Развитие единой интегрированной информационной системы управления бюджетным процессом.

Для установления единой базы составления и исполнения консолидированного бюджета МО «Мирнинский район» и МО поселений в Единой интегрированной информационной системе управления бюджетным процессом в Республике Саха (Якутия) продолжить работу в автоматизированных системах «Хранилище-КС», «Бюджет-СМАРТ» по прогнозированию доходов, расходов и источников финансирования дефицита, формированию проекта бюджета, исполнению бюджета, составлению консолидированной отчетности, формированию муниципальных заданий, планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, муниципальных программ и оценки их эффективности.

10). Внедрение единой системы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств МО «Мирнинский район», их ежегодного рейтинга (разработка нормативно-правового акта, проведение оценки).