**НОРИЛЬСК**

Промышленное производство территории Норильска представлено всеми видами экономической деятельности – добычей полезных ископаемых, обрабатывающими производствами и электроэнергетикой. Основную долю в общем объеме произведенной промышленной продукции составляет металлургическое производство, объем которого по сравнению с прошлым годом увеличился на 16,2%. Базовая отрасль ориентирована на экспорт, поэтому экономика города напрямую зависит от объемов экспорта сырьевых ресурсов, конъюнктуры мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы, а также курса основных мировых валют.

Так, среднегодовая цена на никель в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизилась с 16,86 до 11,83 тыс. долларов за тонну (темп роста – 70,2%), цена на медь – с 6,86 до 5,5 тыс. долларов (темп роста – 80,2%).

Среднегодовой курс рубля в 2015 году по сравнению с 2014 годом вырос с 38,4 до 61 рубля за доллар США (темп роста – 158,9%).

Несмотря на ухудшение внешнеэкономических условий, сохраняющееся геополитическое напряжение и продолжение действия экономических санкций в отношении России, социально-экономическое развитие города в 2015 году характеризуется сохранением положительных производственных показателей в промышленности, социальной сфере, а также на рынке труда.

В 2015 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями города по данным Красноярскстата составил 496,5 млрд. рублей (2014 год – 428,5 млрд. рублей).

Норильск по уровню производственного развития выгодно отличается от других моногородов России и продолжает занимать одну из ведущих позиций среди городов Красноярского края. По итогам 2015 года город Норильск обеспечил около 30,0% промышленного производства Красноярского края.

Важнейшим индикатором развития экономики города являются инвестиции в основной капитал. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2014 – 44,8 млрд. руб., в 2015 объем инвестиций оценивается в размере 78,3 млрд. руб. При этом, основная часть инвестиций обусловлена инвестиционными планами градообразующего предприятия ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», входящим в состав Группы компаний «Норильский никель». В 2015 году в общем объеме прогнозируемых инвестиций 98,6% (77,2 млрд. руб.) – это инвестиции Заполярного филиала в развитие и модернизацию промышленного производства, а также проекты экологической направленности.

Согласно предварительным данным в 2015 году основные социально-значимые показатели характеризуются следующими значениями:

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата крупных и средних предприятий города – 75 560,2 руб. (+ 6,7% по отношению к 2014 году),

- оборот розничной торговли – 37 304,5 млн. руб. (- 3,2% по отношению к 2014 году),

- оборот общественного питания – 3 926,9 млн. руб. (+ 0,03% по отношению к 2014 году),

- объем платных услуг, оказанных населению – 16 887,9 млн. руб. (+ 3,6% по отношению к 2014 году),

- средний размер пенсии – 21 535,0 руб. (+ 10,0% по отношению к 2014 году).

Важной составляющей сохранения стабильности на территории города является обеспечение занятости населения. В 2015 году на рынке труда сохранена стабильная ситуация, чему способствовала, в том числе, и реализация мероприятий по содействию занятости населения. В 2015 году уровень регистрируемой безработицы сохранился на уровне 2014 года – 0,8%.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда молодежи, выпускников, инвалидов и других граждан, испытывающих трудности в поиске работы, увеличения уровня занятости населения муниципального образования город Норильск, а также профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в летний период на территории муниципального образования город Норильск разработана и утверждена муниципальная программа «Содействие занятости населения» на 2016-2018 годы.

Для поддержания функционирования муниципальной программы утвержден Порядок предоставления средств из бюджета муниципального образования город Норильск на возмещение затрат работодателей на организацию временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан, а также типовые формы договоров.

Среднегодовая численность населения в 2015 году, по предварительной оценке, составляет 177 544 чел. (2014 год – 177 149 чел.). Миграционный отток в 2015 году составил – 540 чел., снизившись к уровню 2014 года (2 038 чел.) в 3,8 раза. Естественный прирост населения сохранился на уровне прошлого года и составил 1 685 чел. Уровень рождаемости превысил уровень смертности в 2,6 раза и составил 2 751 чел.

Статистические данные о возрастной структуре населения муниципального образования город Норильск по состоянию на 01.01.2015 свидетельствуют об:

– увеличении доли лиц пенсионного возраста до 8,4% от общей численности населения (на начало 2014 года – 8,0%);

– снижении доли лиц трудоспособного возраста до 70,3% (на начало 2014 года – 71,1%);

– увеличении доли лиц в возрасте моложе трудоспособного до 21,3% (на начало 2014 года – 20,9%).

В целях оптимизации демографической структуры населения Норильска, на территории города реализуется ряд мероприятий, направленных как на содействие выезду жителей, так и на привлечение новых трудовых ресурсов на территорию. Реализуются мероприятия, содействующие переселению лиц пенсионного возраста в регионы с более благоприятными для проживания климатическими и экологическими условиями.

В 2015 году были реализованы мероприятия по содействию выезда жителей муниципального образования город Норильск в регионы с более благоприятными для проживания климатическими и экологическими условиями:

– в рамках реализации четырехстороннего соглашения, заключенного между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», по переселению граждан, проживающих в городах Норильске и Дудинке, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями;

– предоставление единовременной доплаты к социальным выплатам на приобретение жилых помещений участникам программ переселения – ветеранам Великой Отечественной войны, вдовам погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гражданам, подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным.

Всего за прошедший год, в рамках реализации указанных мер, обеспечена возможность выезда 773 семьям (1 358 человек).

В целях замещения выбывающих работников бюджетной сферы на территории утверждена программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений». Данная программа направлена на:

– обеспечение муниципальных учреждений города, а также краевых государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования город Норильск профессиональными кадрами путем привлечения на территорию специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для указанных учреждений, и закрепление их в этих учреждениях для достижения уровня укомплектованности, позволяющего обеспечить доступное и качественное предоставление услуг населению;

- осуществление надлежащей организации кадровой политики, направленной на принятие мер по снижению уровня кадрового дефицита по должностям (профессиям), предусмотренным Перечнем должностей (профессий), требующих наличия специальностей, являющихся дефицитными для учреждений, утвержденным постановлением Администрации города Норильска.

В 2015 году по программе трудоустроено 52 специалиста (в 2014 – 67 специалистов), из них:

- в муниципальные учреждения, подведомственные Управлению здравоохранения – 33 человека (в 2014 – 27 чел.);

- в муниципальные учреждения, подведомственные Управлению образования – 19 человек (в 2014 – 40 чел.).

Реализована важнейшая задача бюджетной политики − обеспечение сбалансированности городского бюджета, исполнение принятых расходных обязательств, повышение эффективности использования средств городского бюджета.

Несмотря на нестабильную экономическую ситуацию, общий объем доходов по итогам 2015 года увеличился относительно первоначального плана. Основное влияние на это оказали платежи ПАО «ГМК «Норильский никель» и других крупных предприятий по налогу на доходы физических лиц, арендным платежам за землю, платежам за негативное воздействие на окружающую среду, платежам в возмещение вреда муниципальным автомобильным дорогам (данные поступления являются источником формирования муниципального дорожного фонда).

Начиная с 2014 года по настоящее время Администрацией города Норильска осуществляется реализация Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск (далее – План мероприятий).

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий в части мобилизации доходов за 2015 год можно отметить следующие:

- увеличение поступлений местных налогов в бюджет на 9,4 млн. руб.;

- увеличение поступлений от аренды и реализации земельных участков на 58,1 млн. руб.;

- сокращение задолженности юридических и физических лиц по неналоговым платежам в бюджет на 6,0 %;

- одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления стало продолжение работы по совершенствованию законодательства в целях увеличения доходов бюджета.

Вопрос о совершенствовании межбюджетных отношений был рассмотрен на XXXV Съезде Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, прошедшем в городе Нарьян-Маре в марте 2015 года. Предварительно был проведен опрос муниципалитетов и сбор предложений по межбюджетному регулированию. По итогам съезда в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены предложения, основным из которых является изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, и передача в местные бюджеты отчислений от федеральных и региональных налогов.

Подготовленные муниципалитетом материалы и предложения по изменению межбюджетных отношений, в том числе в рамках проекта Закона об Арктической зоне, направлены в 2015 году в различные структуры, в том числе федерального значения, и органы государственной власти.

В части оптимизации расходов бюджета города, можно выделить следующие основные результаты:

- проведено сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления. В частности, сокращена численность и расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск;

- осуществлена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, итогом стала их оптимизация на основе принципов адресности;

- продолжается работа над административными регламентами по предоставлению муниципальных услуг в целях снижения административных барьеров;

- проведен выборочный анализ и аудит сети муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в области социальной сферы. Выборочный анализ и аудит был проведен на предмет соответствия профилю деятельности учредителя, соответствия полномочиям, возложенным учредителем, соблюдения норм обеспеченности населения соответствующими услугами, эффективности и целесообразности расходов, направляемых в форме субсидий на выполнение муниципальных заданий, в форме субсидий на иные цели, а также на содержание казенных учреждений. Кроме того, была оценена работа по достижению показателей, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации, а также проведена проверка по соответствию стандартам качества услуг, оказываемых учреждением.

В 2015 году значительно увеличился объем средств, собранных в муниципальный дорожный фонд. Всего поступления составили 1 904 338,6 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2014 годом почти в 2 раза. Это позволило выполнить значительный объем работ по содержанию и ремонту улично-дорожной сети.

Проведение мер, связанных с увеличением собственных доходных источников, оптимизацией расходов и эффективным использованием бюджетных ресурсов позволили органам местного самоуправления выполнить все обязательства, не привлекая заемных средств. Муниципальный долг на конец 2015 года отсутствует.

Также необходимо отметить, что продолжена работа по формированию бюджета муниципального образования город Норильск в программном формате. Муниципальные программы сформированы на основе принципа сквозного планирования по целям, задачам и показателям государственных программ Красноярского края.

Основой для формирования программ стал отраслевой принцип, а также направленность мероприятий программы на достижение единой цели.

Кроме того, в 2015 году в целях создания условий для улучшения качества муниципальных услуг по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, проведена работа по формированию и ведению базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www/budget/gov.ru).

Так же в 2015 году впервые на уровне субъекта внедрен механизм поощрения органов местного самоуправления за содействие повышению открытости бюджетных данных. В рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» утверждена новая подпрограмма «Содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях», которая предусматривает поощрение не менее 20 территорий, получивших наибольшую оценку показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных. В 2015 году муниципальное образование город Норильск получило наивысшую оценку и в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 06.03.2015 № 84-п «Об утверждении Порядка, условий предоставления и расходования субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Красноярского края за содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях и порядка представления отчетности об их использовании» получило субсидию в размере 977,2 тыс. руб., которая направлена на улучшение работы в данном направлении.

В 2015 году продолжена практика формирования сборника «Слагаемые бюджета» с целью информирования населения о муниципальной бюджетной политике и об основных принципах формирования бюджета муниципального образования город Норильск в более доступном для понимания формате. Также, кроме традиционного сборника для граждан, только начинающих знакомство с бюджетом, в 2015 году разработан новый нестандартный формат – «Бюджет для начинающих» в виде брошюры по мотивам народных сказок, идею для которого предложили представители Молодежного парламента города Норильска.

В рамках реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закона Красноярского края от 24.12.2015 №9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае», распоряжения Губернатора Красноярского края от 13.02.2015 №44-рг «О разработке стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года» органами местного самоуправления разработаны следующие нормативно-правовые акты:

- распоряжением Администрации города Норильска от 18.12.2014 №6819 утвержден План подготовки документов стратегического планирования муниципального образования город Норильск, в котором предусмотрена разработка и утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года (далее – Стратегия) и плана мероприятий по ее реализации;

- решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2015 №22/4-468 Администрация города Норильска наделена полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», за исключением утверждения Стратегии и определения порядка подготовки ежегодного отчета Главы города Норильска;

- распоряжением Администрации города Норильска от 23.07.2015 №4208 утверждены Положение о Координационном совете по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития муниципального образования город Норильск и его состав. С целью формирования Стратегии, координации деятельности участников разработки Стратегии в марте текущего года планируется проведение заседания Координационного Совета;

- в завершающей стадии согласования находится проект постановления Администрации города Норильска об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года;

- также разработан и находится в стадии согласования находится проект постановления об утверждении Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития муниципального образования город Норильск;

- внесены соответствующие изменения в действующие нормативные акты в части общественного обсуждения и размещения на официальном сайте города документов стратегического планирования.

Приоритетное значение для стратегического планирования принадлежит инвестиционной политике. В связи с чем, на территории:

1). утверждена Инвестиционная декларация муниципального образования город Норильск, определившая принципы взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами инвестиционной деятельности.

2). создан Инвестиционный Совет муниципального образования город Норильск, в состав которого вошли представители градообразующего предприятия.

В рамках заседания Инвестиционного Совета города 27.05.2015 представлено Инвестиционное послание Главы города Норильска, в котором подведены итоги работы в данном направлении и определен круг первоочередных мер по формированию благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата.

3). утвержден Порядок формирования, ведения и актуализации единого реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории. В рамках его реализации сформирован Реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Норильск с целью обеспечения доступности информации о приоритетных инвестиционных проектах города.

Кроме того, сформирован Перечень инвестиционных предложений муниципального образования город Норильск (перечень потенциальных объектов для строительства и реконструкции).

4). утверждена Дорожная карта органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории.

5). постановлением Главы города Норильска от 02.04.2015 №24 утверждена Инвестиционная стратегия города до 2030 года. Основными целями Стратегии являются:

- сохранение и развитие производственного потенциала территории;

- создание на территории комфортных условий для жизнедеятельности;

- снижение величины выбросов в атмосферу загрязняющих веществ.

В Инвестиционной стратегии учтены планы, стратегии и программы развития ведущих предприятий, осуществляющих (планирующих осуществлять) деятельность на территории. Инвестиционная стратегия учитывает специфику региона в экономическом пространстве и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ с учетом интересов Красноярского края и Российской Федерации в целом.

6). постановлением Главы города Норильска от 28.08.2015 №59 утвержден План мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск на период 2015-2018 годов (далее – План).

Планом предусмотрена реализация мероприятий по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории, совершенствование системы муниципального управления в сферах, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность;

- повышение инвестиционной привлекательности города;

- внедрение механизма государственно-частного партнерства на территории при реализации инвестиционных, инфраструктурных и социально значимых проектов;

- развитие малого и среднего предпринимательства.

7). в целях повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности об инвестиционном потенциале территории, а также позиционирования имиджа города как привлекательной территории для бизнес-сообщества разработан Инвестиционный паспорт муниципального образования город Норильск.