КОМСОМОЛЬСК-НА-АМУРЕ

Основным видом транспортного обслуживания на территории города являются регулярные перевозки пассажиров автомобильным и наземным городским электрическим транспортом - трамвай.

На сегодняшний день регулярные перевозки пассажиров осуществляются по 34 автобусным маршрутам, общей протяженностью около 815 километров, и по 4-м трамвайным маршрутам, протяженность которых составляет 42,1 километров.

На 19-ти автобусных маршрутах задействованы автобусы МУЛ "ПАТП-1", 15 маршрутов обслуживают 23 индивидуальных предпринимателя и 4 юридических лица имеющие договора с администрацией города.

Ежедневно на улицы города выходит более 211 единиц подвижного состава, из них: 195 автобусов (из них 132 частных) и 16 трамваев.

Структура пассажирских перевозок общественным транспортом на сегодняшний день сложилась следующим образом: автобусные перевозки охватывают около 82 % пассажиропотока и 18 % приходится на трамваи.

В 2015 году общественным транспортом было перевезено более 37,5 млн. пассажиров.

Анализ состояния существующей системы транспортного обслуживания выявил ряд проблем:

Транспортное обслуживание пассажиров осуществляется автобусами и трамваями с большим процентом износа, что негативно влияет на обеспечение безопасности дорожного движения, ведет к ухудшению экологической ситуации в городе. Износ автобусного парка МУЛ «ПАТП-1» и частных перевозчиков составляет более 80 %, в МУЛ «Трамвайное управление» износ парка трамваев составляет 99 %.

Следующая проблема, имеющая большое значение связанная с недостатком квалифицированного персонала и в первую очередь водителей. На территории города подготовку водителей автобусов проводят:

- Федеральное автономное учреждение «Комсомольский центр профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров Федерального дорожного агентства», которое ежегодно выпускает около 25 водителей и автошкола МУЛ «ПАТП-1», в которой в 2015 году прошли обучение 47 водителей, что недостаточно для обеспечения потребностей предприятий пассажирского транспорта.

Имеются проблемы, связанные с возросшей интенсивностью движения, а именно массовые нарушения водителями личного транспорта требований ПДД в части создания помех на автобусных остановках.

Кроме того фиксируется перевозка пассажиров по муниципальным автобусным маршрутам без согласованных с администрацией города, которую осуществляют более 20 микроавтобусов и более 30 автобусов большой и средней вместимости. Сложившаяся ситуация приводит к тому, что в погоне за выручкой водители данных транспортных средств умышленно нарушают ПДД, что сказывается на безопасности перевозки пассажиров и повышению риска ДТП.

Одной из ключевых проблем, влияющих на финансовую устойчивость предприятий транспорта, является несоответствие тарифа на перевозку пассажиров и багажа, устанавливаемого Комитетом по ценам и тарифам края, фактической себестоимости перевозок.

В соответствии с «Экспертным заключением» Комитета по ценам и тарифам края расчетный тариф на городском транспорте для МУП «ПАТП-1» составляет 20,21 рублей за одну поездку, при этом постановлением Комитета по ценам и тарифам края тариф на перевозку по г. Комсомольску-на-Амуре установлен на уровне 19 рублей.

Таким образом, в 2015 года, убыток МУП «ПАТП-1» от разницы между расчётным и утвержденным тарифом составил 12 млн. рублей.

Учитывая несбалансированность тарифа частным и муниципальным перевозчикам, для снижения затрат приходится проводить оптимизацию расписания движения автобусов, сокращать количество автобусов на линии. Данные мероприятия приводят к росту обращений жителей города об неудовлетворительном транспортном обслуживании.

Анализ динамики поступления обращений жителей города показывает их ежегодный рост, так в 2012 году поступило 131 обращение, в 2013 году -145 обращений, в 2014 году - 191 обращение, в 2015 года-299 обращений (163 на муниципальных перевозчиков, 104 на коммерческих перевозчиков, прочих 32).

Наиболее часто обращения поступали по следующим вопросам:

- несоблюдение графика движения - 99,

- не объявление названий остановочных пунктов - 40,

- грубость кондукторов и водителей - 48.

По каждому обоснованному обращению, связанному с несоблюдением графика движения, грубостью кондукторов и водителей сотрудниками отдела транспорта и связи совместно с руководителями предприятий и ИП проводились проверки, по результатам которых виновные привлекались к дисциплинарной ответственности.

Для решения проблем с осуществлением нелегальных перевозок пассажиров постановлением администрации города № 24-па от 15 января 2015 года утверждено «Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории города «Комсомольска-на-Амуре».

Данным Положением определен порядок организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования, он разработан в целях создания условий для предоставления безопасных и качественных транспортных услуг населению, а также координации деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении по маршрутам, составляющим маршрутную сеть городского округа.

Кроме того данным «Положением» закреплено требование об обязательном наличии у перевозчика договора с администрацией города. Это позволило организовать работу по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков.

В 2015 году за перевозку пассажиров без договора с администрацией города привлечено к административной ответственности более 17 частных перевозчиков. Для сравнения в 2013 - 2014 годах за указанные нарушения к ответственности не было привлечено ни одного перевозчика.

В 2015 году утверждена муниципальная программа «Создание условий для предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015 - 2020 годы».

Основной целью Программы является обеспечение жителей городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» надежно функционирующей системой городского пассажирского транспорта общего пользования.

Основными задачами Программы являются:

- повышение качества пассажирских перевозок в городском округе « Город Комсомольск-на-Амуре»;

- совершенствование системы управления городским пассажирским транспортом;

- сохранение экологического транспорта в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре»;

- развитие транспортной сети.

Общий объем финансирования за счет всех источников финансирования в 2015-2020 годах составит более 778 млн. рублей.

От Правительства Хабаровского края получено предварительное согласование финансирования муниципальной программы в 2017 - 2020 годах за счет средств краевого бюджета в объеме более 312 млн. руб.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы, администрацией города в 2015 году приобретены и выведены на линию 12 автобусов малого класса марки «ГАЗ» модель «НЕКСТ».

Дополнительно в министерство промышленности и транспорта края направлены предложения в проект государственной программы Хабаровского края «Доступная среда на 2016 - 2020 годы» по приобретению 12 единиц подвижного состава наземного транспорта общего пользования, адаптированного для инвалидов и других маломобильных групп населения, ежегодно.

В проект распоряжения Правительства РФ « Об утверждении Долгосрочного план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре» включено мероприятие «Разработка комплекса мер по реконструкции и развитию улично-дорожной сети и обновлению парка общественного транспорта г. Комсомольск-на-Амуре»

Администрацией города прогнозируется, что реализация мероприятий муниципальной программы, с учетом реализации мероприятий «Долгосрочного план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре», позволит достигнуть к 2020 году:

- Увеличить регулярности движения на автотранспорте общего пользования до 96%, за сет приобретения 75 новых автобусов и 10 трамвайных вагонов;

- Оборудовать транспортные средства системой объявления остановочных пунктов в полном объеме;

- Повысить удовлетворенность населения качеством услуг общественного транспорта до 92%;

- Привести оборудование всех остановочных пунктов городского транспорта соответствующих нормативным требованиям отраслевого стандарта.

В рамках реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" администрацией города:

- определен уполномоченный орган администрации города по организации регулярных перевозок на территории города,

- сформированы и опубликованы на официальном сайте администрации города реестры регулярных маршрутов транспорта общего пользования муниципального образования городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" по нерегулируемым тарифам,

- подготовлен проект постановления о внесении изменений в «Положение об организации транспортного обслуживания населения»,

- подготовлен проект постановления о утверждении «Положения об организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре».

Запущен работу интернет-сайт мониторинга общественного транспорта.

На сегодняшний день на сайте можно отследить движения всех автобусов МУП «ПАТП-1». Проводиться работа по подключению автобусов частных перевозчиков.

Несмотря на принимаемые администрацией города меры по повышению эффективности функционирования пассажирского транспорта, в том числе муниципальных предприятий, ситуация остается сложной.

Законодательной думой Хабаровского края 30 сентября 2015 года принят закон Хабаровского края № 194 в соответствии, с которым с 1 ноября 2015 года единый социальный проездной билет был замене на ежемесячную денежную выплату.

Установленный Законом размер ежемесячной денежной выплаты, который в зависимости от категории льготника будет составлять от 310 до 440 рублей в месяц, покрывает не более 58 % стоимости месячного проездного. Стоимость месячного проездного 750 рублей.

С принятием данного закона МУП «ПАТП-1» в 2015 году недополучило доходов на сумму более 15,0 млн. рублей, МУП «Трамвайное управление» - 11 млн. рублей.

Для снижения негативных последствий от принятого закона, как для граждан льготных категорий так муниципальных предприятий, разработана и реализуется «Программа лояльности для пенсионеров и льготных категорий граждан».

Программа лояльности включает в себя:

Ввод льготных проездных билетов на месяц (ЛПБ) стоимостью 500 рублей для проезда на автобусах МУП «ПАТП-1», и 350 рублей для проезда в трамваях,

Установление стоимости на городском сообщении для льготных категорий тариф 13 рублей в трамваях МУП «Трамвайное управление».

Реализация «Программы лояльности» начата с 15 октября 2015 года.

Анализ реализации «Программы лояльности» за прошедший период показал значительное снижение пассажиропотока льготных категорий граждан.

Если в период действия единого социального проездного билета ежемесячно приобреталось 25 - 30 тыс. ЕСПБ, то после введения ежемесячной выплаты, гражданами льготных категорий приобретается около 2,5 тыс. ЛПБ.

В условиях монетизации льгот, даже с учетом реализации антикризисных мероприятий и «Программы лояльности для льготных категорий граждан» убыток муниципальных предприятий по итогам 2015 года составляет:

- МУП «ПАТП-1» около 6,0 млн. рублей,

- МУП «Трамвайное управление» - более 15,0 млн. рублей. Прогнозные показатели финансово-хозяйственной деятельности

муниципальных предприятий с учетом мероприятий по оптимизации численности персонала и расходов, оптимизации графиков движения автобусов и трамваев, сокращением времени работы автобусов и трамваев в течение дня показывают, что убытки предприятий в 2016 году, при сохранении текущего тарифа на перевозку, будут составлять:

- МУП «ПАТП-1» около 96,0 млн. рублей,

- МУП «Трамвайное управление» - более 38,0 млн. рублей.

В целях более полного удовлетворения потребности жителей города в перевозках городским общественным транспортом, предлагается направить дальнейшую работу на:

1. Реализацию мероприятий муниципальной программы «Создание условий для предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015 - 2020 годы» при поддержке Правительства Хабаровского края.

2. Решение вопроса о предоставлении субсидий муниципальным предприятиям транспорта на компенсацию расходов по перевозке пассажиров в отделенные микрорайоны города.

3. Продолжить работу, направленную на:

- установление экономически обоснованного тарифа на перевозку пассажиров общественным транспортом,

- решение вопроса дефицита кадров, в первую очередь квалифицированных водителей.

- решение вопроса по обновлению парка транспортных средств общего пользования (автобусы, трамваи),

- совершенствование системы управления городским пассажирским транспортом, в рамках единой транспортной системы.

- повышение регулярности движения на автотранспорте общего пользования;

Реализация данных мероприятий позволит модернизировать существующую схему транспортного обслуживания в соответствии с потребностями жителей нашего города.