

## НОРИЛЬСК

Экономическое развитие Норильска как в настоящее время, так и в долгосрочной перспективе предопределено исключительно богатым (уникальным) природно-ресурсным потенциалом, представляющим стратегический интерес для экономики Норильска, региона и России в целом.

Промышленное производство территории Норильска представлено всеми видами экономической деятельности – добычей полезных ископаемых, обрабатывающими производствами и электроэнергетикой. По оценке 2016 года доля промышленного производства Норильска в структуре производства Красноярского края составляет более 30% (31,4%), в промышленном производстве Российской Федерации – около 1%.

Базовая отрасль ориентирована на экспорт, поэтому экономика города напрямую зависит от объемов экспорта сырьевых ресурсов, конъюнктуры мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы, а также курса основных мировых валют. Так, среднегодовая цена на никель в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилась с 11,8 до 9,6 тыс. долларов за тонну (или на 18,9%), цена на медь – с 5,5 до 4,9 тыс. долларов (- 11,6%). Среднегодовой курс рубля в 2016 году по сравнению с 2015 годом вырос с 61,0 до 67,1 рубля за доллар США (темп роста – 110,0%).

В 2016 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями города в денежном эквиваленте составил 521,7 млрд рублей, увеличившись к уровню прошлого года на 5% (2015 год – 497,1 млрд рублей).

Важнейшим индикатором развития экономики города являются инвестиции в основной капитал. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2015 – 74,4 млрд руб., в 2016 объем инвестиций оценивается в размере 89,8 млрд руб. При этом, основная часть инвестиций обусловлена инвестиционными планами градообразующего предприятия ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», входящим в состав Группы компаний «Норильский никель». В 2016 году в общем объеме прогнозируемых инвестиций 76,2% (68,4 млрд руб.) – это инвестиции Заполярного филиала в развитие и модернизацию промышленного производства, а также проекты экологической направленности.

Согласно предварительным данным в 2016 <http://ru.wikipedia.org/wiki/2012> году основные социально-значимые показатели характеризуются следующими значениями:

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата крупных и средних предприятий города (по данным Красноярскстата) – 83 006,8 руб. (+ 8,4% по отношению к 2015 году), при этом рост реальной заработной платы с учетом сложившегося уровня инфляции по Красноярскому краю составил 3,5%;
- оборот розничной торговли – 38 258,4 млн руб. (+ 3,6% по отношению к 2015 году);
- оборот общественного питания – 4 090,4 млн руб. (+ 6,6% по отношению к 2015 году);
- объем платных услуг, оказанных населению – 17 005,6 млн руб. (+ 2,3% по отношению к 2015 году);
- средний размер пенсии – 21 763,2 руб. (+ 1,1% по отношению к 2015 году).

Важной составляющей сохранения стабильности на территории города является обеспечение занятости населения. В 2016 году на рынке труда сохранена стабильная ситуация, чему способствовала, в том числе, и реализация мероприятий по содействию занятости населения. В 2016 году уровень регистрируемой безработицы сохранился на уровне 2015 года – 0,8%.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда молодежи, выпускников, инвалидов и других граждан, испытывающих трудности в поиске работы, увеличения уровня занятости населения города, а также профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан в летний период, на территории реализуется муниципальная программа «Содействие занятости населения».

Для поддержания функционирования муниципальной программы утвержден Порядок предоставления средств из городского бюджета на возмещение затрат работодателей на организацию временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан, а также типовые формы договоров.

По предварительной оценке Красноярскстата, численность населения по состоянию на 01.01.2017 составила 178 476 чел. (на 01.01.2016 – 178 106 чел.). Миграционный отток в 2016 году составил –936 чел., увеличившись к уровню 2015 года на 396 чел. (в 1,7 раза).

Несмотря на то, что миграционное сальдо отрицательно, численность населения остается стабильной, что обусловлено высоким уровнем естественного прироста населения, который составляет порядка 1600 человек ежегодно, чему способствует высокий уровень рождаемости. В 2016 году уровень рождаемости превысил уровень смертности в 2,5 раза и составил 2 581 чел.

Статистические данные о возрастной структуре населения Норильска по состоянию на 01.01.2016 свидетельствуют об:

- увеличении доли лиц пенсионного возраста до 8,8% от общей численности населения (на начало 2015 года – 8,4%);
- снижении доли лиц трудоспособного возраста до 69,4% (на начало 2015 года – 70,3%);
- увеличении доли лиц в возрасте моложе трудоспособного до 21,8% (на начало 2015 года – 21,3%).

В целях оптимизации демографической структуры населения Норильска, на территории города реализуется ряд мероприятий, направленных как на содействие выезду жителей, так и на привлечение новых трудовых ресурсов на территорию. Реализуются мероприятия, содействующие переселению лиц пенсионного возраста в регионы с более благоприятными для проживания климатическими и экологическими условиями.

В 2016 году были реализованы мероприятия по содействию выезду жителей Норильска в регионы с более благоприятными для проживания климатическими и экологическими условиями:

- в рамках реализации четырехстороннего соглашения, заключенного между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель», по переселению граждан, проживающих в городах Норильске и Дудинке, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями;

– предоставление единовременной доплаты к социальным выплатам на приобретение жилых помещений участникам программ переселения – ветеранам Великой Отечественной войны, вдовам погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гражданам, подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным.

Всего за прошедший год, в рамках реализации указанных мер, обеспечена возможность выезда 571 семье (1 054 человека).

В целях замещения выбывающих работников бюджетной сферы на территории с 2013 года реализуется муниципальная программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».

В целях реализации действующего законодательства в сфере стратегического планирования органами местного самоуправления проведена системная работа по формированию нормативной базы и решению организационных вопросов, полностью сформирован пакет организационных документов территории в данной области:

– распоряжением Администрации города Норильска от 18.12.2014 №6819 утвержден План подготовки документов стратегического планирования муниципального образования город Норильск, в котором предусмотрены разработка и утверждение Стратегии социально-экономического развития города и плана мероприятий по ее реализации;

– решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2015 №22/4-468 Администрация города Норильска наделена полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», за исключением утверждения стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск и определения порядка подготовки ежегодного отчета Главы города Норильска;

– распоряжением Администрации города Норильска от 23.07.2015 №4208 утверждены Положение о Координационном совете по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития муниципального образования город Норильск и состав Координационного совета. В рамках работы Координационного совета организовано взаимодействие органов местного самоуправления с представителями бизнес-сообщества (это и ведущие предприятия города, и субъекты малого и среднего предпринимательства), научных, общественных организаций, совместное обсуждение стратегических инвестиционных планов и перспектив социально-экономического развития всех сфер жизнедеятельности территории;

– постановлением Администрации города Норильска от 29.02.2016 № 139 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза территории на долгосрочный период;

– постановлением Администрации города Норильска от 16.05.2016 № 265 утвержден Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития территории на среднесрочный и долгосрочный периоды;

– постановлением Администрации города Норильска от 21.03.2016 № 165 утвержден Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года;

– постановлением Администрации города Норильска от 17.05.2016 № 273 утвержден Порядок разработки Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года.

В течение 2016 года ОМСУ проведена масштабная работа по формированию проекта Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года совместно с представителями бизнес-сообщества (это и ведущие предприятия города, и субъекты малого и среднего предпринимательства), научных, общественных организаций и жителей города посредством проведенного анкетирования.

В рамках разработки проекта Стратегии:

1. В марте 2016 года было проведено заседание Координационного совета по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, на котором рассмотрены вопросы:

✓ реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,

✓ перечень и сроки разработки документов стратегического планирования на муниципальном уровне,

✓ предлагаемая структура Стратегии,

✓ координации деятельности участников разработки Стратегии, о взаимодействии с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории города;

✓ предоставления ведущими предприятиями города показателей деятельности, необходимых для формирования Стратегии;

✓ формирование отраслевых разделов Стратегии;

✓ рассмотрение предложений Территориального объединения работодателей «Промышленники и предприниматели города Норильска» по разработке проекта Стратегии.

2. Проведены заседания отраслевых рабочих групп по рассмотрению разделов проекта Стратегии с участием структурных подразделений Администрации города Норильска, ведущих предприятий города, бизнес-сообществом, общественными и научными организациями.

Все производственные и социальные проекты, реализуемые или планируемые к реализации на территории, были учтены при разработке проекта Стратегии.

3. На официальном сайте города проведено анкетирование (опрос общественного мнения) по перспективам развития территории, определению проблем, требующих особого внимания и безотлагательного решения.

Наиболее активное участие в предлагаемом опросе приняла молодежь (люди до 30 лет). В результате проведенного анкетирования населения, поступили следующие предложения по формированию Стратегии:

• большинство респондентов (22%) считает необходимым уделить особое внимание вопросу с существующей экологической ситуацией на территории

(необходимость снижения выбросов вредных веществ промышленных предприятий, стройки мусороперерабатывающих станций и полигонов для ТБО, озеленения территорий – создание зимнего сада и парков отдыха);

- 16% респондентов выступили за скорейшее устранение так называемого цифрового неравенства (строительство волоконно-оптической линии связи);

- естественно, не остались без внимания опрашиваемых вопросы улучшения качества жизни населения, такие как:

- строительство объектов социальной инфраструктуры (13%),
- улучшение состояния жилищного фонда (11%),
- повышения уровня доходов (4%),
- снижения стоимости авиаперелетов (2%).

Безусловно, все отзывы и предложения, поступившие в ходе анкетирования, учтены при разработке проекта Стратегии.

Во исполнение распоряжения Губернатора Красноярского края от 25.07.2016 № 393-рг, а также согласно Плану работы по формированию муниципальных стратегий от 07.06.2016 проект Стратегии в полном объеме направлен в Правительство Красноярского края в установленные сроки. Согласование проекта Стратегии на региональном уровне и ее утверждение ОМСУ планируются в 2017 году.

В 2016 году в соответствии с действующим законодательством был разработан прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период, а также муниципальные программы, что предполагает согласованную политику и взаимоувязку бюджетного и стратегического планирования в среднесрочном периоде.

Особое внимание уделяется социально-экономическому развитию города, в том числе привлечению инвестиций, проведению единой инвестиционной политики территории. В связи с чем, на территории ежегодно:

- в рамках заседания Инвестиционного Совета города представляется Инвестиционное послание Главы города Норильска, в котором подводятся итоги работы в данном направлении и определяется круг первоочередных мер по формированию благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, в 2016 году Инвестиционным Советом города принято решение поддержать три инвестиционных проекта по реконструкции неиспользуемых (законсервированных) объектов недвижимого имущества муниципальной собственности под размещение бизнес-отеля, торгово-офисного здания и автомагазина. Ориентировочный объем капитальных вложений на реализацию проектов составит порядка 630 млн рублей;

- с целью обеспечения доступности информации о приоритетных инвестиционных проектах города актуализируется Реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Норильск, а также Перечень инвестиционных предложений (перечень потенциальных объектов для строительства и реконструкции);

- реализуются мероприятия Дорожной карты органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории.

Кроме того, 2016 год отмечен следующими знаковыми событиями (мероприятиями):

1. В феврале 2016 года на Красноярском экономическом форуме представили Инвестиционный паспорт Норильска, в котором заключена информация о бизнес-климате территории и ее возможностях: сведения о ресурсно-сырьевом, трудовом, производственном, рыночном, финансовом, научном, инфраструктурном потенциале территории.

2. В 2016 году в рамках «IV Форума лучших муниципальных практик» Инвестиционная стратегия города вошла в сборник лучших муниципальных практик и размещена на Интерактивной карте Форума (<http://www.forum.urc.ru/practice/investicionnaya-strategiya-municipal-nogo-obrazovaniya-gorod-noril-sk-do-2030-g>);

3. В 2016 году в сети Интернет была запущена интерактивная инвестиционная карта города Норильска;

4. В июле 2016 года при сотрудничестве с ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» организован и проведен в Норильске семинар - практикум «Технологии муниципального развития: стратегическое планирование и схемы управления городскими агломерациями в российских регионах» с привлечением внешних экспертов-модераторов:

– *Соснин Д.П.*, координатор проекта «Муниципальная карта России: точки роста» Фонда Кудрина по поддержке гражданских инициатив;

– *Пузанов А.С.*, генеральный директор Института экономики города;

– *Агеев В.Г.*, заместитель главы администрации города Перми.

На семинаре рассматривались вопросы:

– стратегического развития городских агломераций в России, в том числе в на примере возможного формирования агломерации муниципальных образований Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

– муниципально-частного партнерства как способа развития территории.

5. Чтобы упростить работу предпринимателей и максимально снизить административные барьеры, в сентябре 2016 года выделена единая информационная площадка для бизнеса на базе многофункционального центра. В формате «одного окна» посетители центра могут получить более 100 государственных и муниципальных услуг, помощь в составлении отчетности, оформлении кредитов, гарантий, поручительств, субсидий.

Кроме того, в «МФЦ для бизнеса» ежедневно актуализируется информация по закупкам для муниципальных нужд, в том числе и путем размещения бегущей строки на информационном табло.

6. В августе 2016 года Рабочей группой по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции принято решение о возможной поддержке инвестиционных проектов на территории Норильска с участием некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд).

В связи с чем, еще одним перспективным направлением деятельности органов местного самоуправления является проведение активной работы с инвесторами, направленной на поддержку предпринимательской активности путем софинансирования из средств Фонда строительства и (или) реконструкции объектов инфраструктуры необходимых для реализации новых инвестиционных проектов.

7. В октябре 2016 года подписан Меморандум о сотрудничестве муниципалитета, Норильского никеля и Благотворительного Фонда Владимира Потанина, результатом которого является создание «Агентства развития Норильска». В качестве проектного офиса Агентство будет способствовать улучшению инвестиционного и делового климата города, поддержке среднего и малого предпринимательства, содействию занятости и самозанятости населения. Планируется развитие туристического кластера, проведение обучающих сессий, продвижение брендовых бизнесов и предпринимательских инициатив. «Агентство развития Норильска» начнет свою работу в 2017 году.

8. Перспективным направлением деятельности муниципалитета является разработка концепции развития туризма на территории, в том числе въездного. Работа в этом направлении уже ведется. В 2016 году проведен мониторинг туристических объектов, разработан проект туристского паспорта территории.

Также, в 2016 году муниципалитет принял участие в финале регионального конкурса Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards» REA-2016 (9-11 сентября, г. Владивосток) с проектом «Фестиваль северной ягоды» в номинации «Лучшая идея туристического события», который был отмечен «Специальным дипломом за оригинальность замысла».

9. В течение года направления развития города обсуждались на дискуссионных площадках и форумах различного формата:

– Урбан форум (ежегодно в октябре)

Впервые «Урбан форум» прошел в Норильске в 2015 году. Проект был признан лучшим Во Всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик в номинации «Урбанистика».

В 2016 году его участниками стали более 150 человек. Среди гостей форума: представители муниципальной власти, общественности, молодежных организаций, управляющих компаний, Союза архитекторов России, Ассоциации норильских дизайнеров, Объединенной дирекции заповедников Таймыра, социальные предприниматели.

Цель мероприятия – реализация принципов развития и поддержки инициатив молодежи в сфере благоустройства городской территории; выработка механизмов и форм гражданского участия в процессе решения социальных задач.

Помимо дискуссионных площадок были организованы мастер-классы по различным направлениям, тематический кинопоказ, выставка работ участников проекта «Школа стрит-арта», ярмарка ремесленников.

Форум проходит в формате выставок, презентаций, мастер-классов и круглых столов. По итогам проведения Форума издается резолюция, где прописываются наиболее важные вопросы. Так, в рамках подписанной на Форуме резолюции, в течение 2015 года были реализованы проекты: «Школа ЖКХ», «Школа стрит-арта», «Бренд города Норильска глазами молодежи» и т.д.

– Ежегодный городской форум «Мир единства молодежи» (приурочен ко Дню народного единства 3-4 ноября).

Основная цель Форума – формирование толерантных взаимоотношений в молодежной среде. Участниками Форума является молодежь города в возрасте от 14 до 30 лет. В рамках Форума проводится: демонстрация национальной одежды от

национально-культурных объединений, работа интерактивных и дискуссионных площадок, дегустация национальных блюд.

– Ежегодный городской молодежный форум «Россия сильна молодыми!» (как правило конец марта-апрель).

Основная цель Форума – привлечение молодежи к активному участию в жизни города. Участниками Форума является молодежь в возрасте от 14 до 30 лет, общественные молодежные организации и объединения.

Форум проводится с 2008 года на различных площадках города как итоговое мероприятие отрасли «молодежная политика» города Норильска. По итогам проведения Форума издается резолюция, которая является ориентиром к деятельности отрасли на будущий год. Ежегодно в Форуме принимают участие свыше 700 человек.

В целях сохранения устойчивости и сбалансированности бюджета города в 2016 году на территории продолжилась реализация Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск (далее – План мероприятий).

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий в части мобилизации доходов за 2016 год можно отметить следующее:

– увеличение поступлений от использования и реализации муниципального имущества за счет заключения новых договоров аренды, а также инвентаризации муниципального имущества на 253,5 млн руб.;

– взыскана задолженность прошлых лет по неналоговым платежам в бюджет в сумме 35,5 млн руб.;

– увеличение поступлений местных налогов в бюджет на 3,4 млн руб.

В части оптимизации расходов бюджета города, можно выделить следующие основные результаты:

– введен запрет на использование экономии, образовавшейся в результате конкурсных процедур;

– проведены совместные торги на оказание отдельных видов услуг;

– проведен анализ инициативных расходов на предмет их целесообразности и социальной эффективности;

– продолжается работа над административными регламентами по предоставлению муниципальных услуг в целях снижения административных барьеров.

Реализация плана в отчетном году позволила не только компенсировать выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций, но и снизить дефицит бюджета, сократить объем привлекаемых коммерческих кредитов и расходы по обслуживанию муниципального долга. Объем муниципального долга на конец года составил 100,0 млн руб.

Формирование городского бюджета, как и в 2015 году, осуществлялось на основании программного принципа. На плановый период 2017–2019 годов все 16 действующих муниципальных программ сохранили свою преемственность и были сформированы на основе принципа сквозного планирования по целям, задачам и показателям государственных программ Красноярского края.

Кроме того, в 2016 году в целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг и формирования стимулов для более рационального и эффективного использования бюджетных средств, проведена работа по формированию и ведению базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)).

С 01 января 2016 года все муниципальные учреждения перешли на оказание муниципальных услуг и выполнение работ в соответствии с единым базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ. Объем финансирования муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, утвержденных Постановлением Администрации города Норильска от 23.11.2015 № 563 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

В 2017 году предстоит дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание.

По итогам проведенного в 2016 году министерством финансов Красноярского края мониторинга оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях края, наша территория получила наивысшую оценку за качество управления муниципальными финансами.

С 2015 года на региональном уровне реализуется механизм поощрения органов местного самоуправления за содействие повышению открытости бюджетных данных. В рамках подпрограммы «Содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» предусматривалось поощрение не менее 20 территорий, получивших наибольшую оценку показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных. По результатам оценки город Норильск второй год подряд вошел в число победителей среди муниципальных образований, благодаря чему территории была предоставлена субсидия из краевого бюджета с целью дальнейшего повышения открытости бюджетных данных (2015 год – 977,2 тыс. руб., 2016 год – 591,5 тыс. руб.).

В рамках проводимого конкурса были внедрены нестандартные инструменты повышения открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан: бюджетный калькулятор, кроссворд по бюджетной тематике, буклет «Бюджет для начинающих», героями которого стали персонажи народных сказок, музыкальные видеоролики «Норильские песни о главном». Также в 2016 году продолжено формирование традиционного сборника «Слагаемые бюджета» с целью информирования населения о муниципальной бюджетной политике и об основных принципах формирования бюджета территории в более доступном для понимания формате.

Также территорией в 2016 году получены наилучшие результаты среди муниципальных образований края за проводимую работу по развитию налогового

потенциала. Итогом стало поощрение территории субсидией в размере 1 409,9 тыс. руб.

В рейтинге эффективности органов местного самоуправления, проводимом в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», в 2016 году город Норильск занял 1 место среди городских округов Красноярского края по итогам оценки 2015 года, постепенно улучшая свои позиции. Так, за последние пять лет в рейтинге эффективности органов местного самоуправления среди городских округов края, Норильск с предпоследнего (16-го) места в рейтинге (по итогам оценки 2011 года), в 2016 году вышел в лидеры.

В рамках работы Координационного Совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск продолжена работа в части легализации заработных плат работников, взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам, задолженности по арендным платежам за использование имущества муниципальной собственности и земельных участков, расположенных на территории муниципального образования город Норильск.

#### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Важнейшим фактором, влияющим на формирование собственных доходов бюджета города, по-прежнему остаются изменения федерального и краевого законодательства.

На протяжении последних лет муниципалитетом ведется активная работа по совершенствованию налогового и бюджетного законодательства с целью увеличения доходов местного бюджета. Наши предложения направлены в различные структуры, в том числе федерального уровня, озвучены на проводимых заседаниях, в том числе с участием представителей министерства финансов РФ, работа в данном направлении проводилась на краевом уровне.

В 2016 году вопрос о необходимости изменения межбюджетных отношений в целях повышения обеспеченности муниципалитетов собственными доходами был рассмотрен на XXXVI Съезде Союза городов Заполярья и Крайнего Севера. Предварительно были проведены опросы муниципалитетов и сбор предложений по межбюджетному регулированию. По итогам съезда в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены предложения, основным из которых является изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, и передача в местные бюджеты отчислений от федеральных и региональных налогов.

Предложения касались передачи на муниципальный уровень отчислений от налога на доходы физических лиц по нормативу 40%, налога на прибыль организаций по ставке 2%, налога на имущество организаций по нормативу 50%, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 100%.

Кроме того, отдельно предлагалось рассмотреть вопрос обеспеченности территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации. Социально-экономическое положение таких территорий усложняется природно-

климатическими условиями, территориальными особенностями (зачастую отдаленностью и транспортной недоступностью) и высокой степенью износа инфраструктуры. Это требует повышенного внимания к арктическим городам.

Предложения касаются закрепления Бюджетным кодексом Российской Федерации на постоянной основе для муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны, повышенные нормативы отчислений от таких федеральных налогов и сборов как налог на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по нормативу 20%, налог на доходы физических лиц – по нормативу 10%.

Также, в конце 2016 года муниципальным образованием были направлены предложения в план работы Союза городов Заполярья и Крайнего Севера на 2017 год, которые целесообразно инициировать для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации. Предложение касается восстановления коэффициента 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применяемого при расчете платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Данный коэффициент был отменен Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», что повлекло снижение платежей в бюджет города. Однако, по имеющейся информации, в настоящее время, каких-либо значимых изменений в федеральном и региональном законодательстве, которые были бы направлены на пополнение собственной доходной базы местных бюджетов, не планируется.

В связи с не урегулированием законодательством РФ вопроса об органе, который должен рассчитывать доли в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме - земельный участок, в настоящее время на территории города Норильска работа по расчету земельного налога под многоквартирными жилыми домами не производится.

### **Какие задачи стоят в 2017 году?**

Среди задач в 2017 году, необходимо выделить следующие:

- утверждение Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года, которая определяет миссию, стратегическую цель и перспективы развития в наиболее важных, приоритетных для города областях, в долгосрочной перспективе, а также цели и задачи муниципального управления;

- утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года;

- реализация программы «Комплексное развитие моногорода муниципальное образование город Норильск»;

- реализация программы «Пять шагов благоустройства повседневности», направленную на формирование комфортной среды и жизнедеятельности, благоустройство объектов территории города;

- утверждение муниципальной программы «Формирование современной городской среды»;

- поддержка инвестиционных проектов малого бизнеса в рамках Инвестиционного Совета города;
- разработка нормативно правовых актов для организации на территории проектной деятельности с целью координации реализации крупных и социально-значимых проектов;
- органы местного самоуправления планируют продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов и мобилизации доходов.

В рамках работы Координационного Совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск будет продолжена работа в части легализации заработных плат работников, взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам, задолженности по арендным платежам за использование имущества муниципальной собственности и земельных участков, расположенных на территории муниципального образования город Норильск.

Для решения задачи по снижению неформальной занятости населения создана постоянная экспертная группа в рамках деятельности Координационного Совета с участием представителей территориальных подразделений контрольно-надзорных органов, основной деятельностью которой является осуществление выездных проверок работодателей с целью контроля и надзора соблюдения трудового законодательства.

Разработка рациональной схемы движения автобусов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, которая позволит сократить расходы бюджета муниципального образования город Норильск на организацию пассажирских перевозок, за счет сокращения количества выполняемых рейсов с низкой интенсивностью пассажирских потоков, с учетом обеспечения сохранения уровня транспортной доступности населения согласно сложившегося пассажиропотока;

Поставленные задачи направлены на поддержку стабильности социально-экономического положения территории.

**Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Учитывая большой опыт в общении с разными городами при проведении конференций, на которых обсуждаются и решаются обострившиеся проблемы и вопросы органов местного самоуправления, АСДГ имеет значительные возможности для проявления инициативы с целью объединения определенных проблем разных территорий и выхода с предложениями для их решений на различные уровни власти (государственной, региональной).

Также АСДГ может оказать содействие в распространении положительного опыта муниципальных образований Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов в получении информации об опыте других городов в области:

- управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальных образованиях, обмен положительным опытом в области повышения доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества;
- по-прежнему актуальной остается проблема органов местного самоуправления, связанная с получением статистической информации, необходимой

для проведения прогнозно-аналитической работы. Согласно действующему законодательству органы местного самоуправления не наделены полномочиями и правами на получение от хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, финансово-экономических показателей их деятельности, информации о перспективах и стратегии развития предприятий. Информация от хозяйствующих субъектов может быть предоставлена органам местного самоуправления только на добровольной основе, что позволяет предприятиям уклоняться от предоставления необходимой информации.

На сегодняшний день существует большая проблема полноты получения статистической информации от органов статистики, которая служит базовым вектором при формировании прогнозных документов любого горизонта планирования, а также документов стратегического планирования. С каждым годом все больший объем статистических данных попадает в разряд конфиденциальной информации, в связи с этим она недоступна органам местного самоуправления, что в конечном итоге влияет на полноту и достоверность данных используемых при принятии решений, влияющих на социально-экономическое развитие территории.

- еще одной проблемой, с которой постоянно сталкиваются муниципалитеты, является недостаточность сведений, предоставляемых налоговыми органами в финансовые органы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.08.2004 № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов». Необходимо дополнить указанные сведения информацией о предоставляемых налогоплательщиками декларациях, предполагающих возврат налогов из бюджетов, о рассмотрении заявлений на возврат налогов, о переплатах по налогам. Кроме того, необходимо урегулировать на федеральном уровне возможность предоставления налоговыми органами дополнительных сведений по налогам по запросам финансовых органов (например, при формировании пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета часто требуются пояснения о причинах изменений поступлений относительно предыдущего года, кроме того статистическая налоговая отчетность, содержащая часть необходимой информации, формируется в более поздние сроки, чем отчет об исполнении бюджета). Актуальной проблемой для органов местного самоуправления остается не предоставление информации от налогового органа о вновь созданных хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность на территории.

- В связи с централизацией функций финансовых структур (банки, РКЦ, отделение УФК) органы местного самоуправления не имеют информации для формирования баланса доходов и расходов населения, что оказывает негативное влияние на среднесрочное и долгосрочное планирование развития экономики территории в целом.

**Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Проведение конференции считаем целесообразным. Обмен положительным опытом в решении актуальных вопросов, а также обсуждение проблемных ситуаций муниципалитетов способствует поиску успешного выхода из них.

**Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

В качестве наиболее важных вопросов предлагаю для обсуждения следующие темы:

- практическое применение, анализ проблем и способы их решения для городов, расположенных за Полярным кругом, в условиях изменений градостроительного и земельного законодательства;

- рассмотрение опыта работы муниципалитетов по развитию застроенных территорий, в том числе разработка, внесение изменений в документы территориального планирования, градостроительного зонирования, проекты планировки и проекты межевания территорий;

- реализация и внедрение проектного управления и проектной деятельности в органах местного самоуправления;

- вопросы диверсификации экономики в моногородах Российского Севера и Арктики: кейсы стратегического планирования ресурсных регионов;

- вопросы синхронизации и взаимоувязки документов стратегического и территориального планирования на муниципальном уровне;

- практика внедрения механизмов муниципально-частного партнерства в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- практика работы органов местного самоуправления по повышению инвестиционной привлекательности территорий, управление, технологии. Опыт работы с потенциальными инвесторами, практика содействия реализации инвестиционных проектов в малых и моногородах;

- управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальных образованиях, обмен положительным опытом в области повышения доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества.