

## **ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛИТЕТА**

### **1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?**

В 2016 году в Камчатском крае, в том числе на территории Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – городской округ) успешно внедрены новые механизмы поддержки инвесторов – проект территории опережающего развития (ТОР) «Камчатка» и проект «Свободный порт Владивосток».

Проект ТОР «Камчатка» предусматривает развитие на территории городского округа развитие туристско-рекреационного комплекса, транспортно-логистического комплекса, судоремонта, а также переработку водных биологических ресурсов. В настоящее время ТОР «Камчатка» находится на этапе формирования инвестиционных площадок ТОР. На территории городского округа статус резидентов ТОР «Камчатка» получили 11 инвесторов, реализующие проекты на общую сумму 2,1 млрд. рублей. На конец 2016 года резиденты ТОР находятся на разной стадии запуска проекта: от проектирования и строительства производственных объектов действующих резидентов ТОР до осуществления деятельности.

В 2016 году двум инициаторам инвестиционных проектов на общую сумму более 1,0 млрд. рублей присвоен статус резидентов свободного порта Владивосток. На присвоение статуса резидента свободный порт Владивосток подано 15 заявок.

В целях реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа № 878 от 03.06.2016 и № 879 от 03.06.2016 утверждены Порядки разработки и корректировки общественного обсуждения, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития городского округа на среднесрочный и долгосрочный периоды. В целях обеспечения среднесрочного планирования городского округа подготовлен прогноз социально-экономического развития городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В отчетном году в городском округе осуществлялась реализация 11 муниципальных программ в составе 37 подпрограмм по направлениям:

- развитие человеческого потенциала и благоприятная социальная среда;
- диверсификация экономики, формирование конкурентоспособной экономики, повышение инвестиционной привлекательности территории городского округа, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- развития городской среды, комфортной для жизни и хозяйственной деятельности;
- повышение эффективности муниципального управления, развитие общественного самоуправления.

Приоритетными являются 6 муниципальных программ, имеющих социальную направленность.

На реализацию муниципальных программ в 2016 году направлено 11 768,86 млн рублей. В рамках 5 муниципальных программ объем бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности составил 1 372,6 млн рублей (32 мероприятия).

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности реализовывался План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2015 год и на 2016-2017 годы (далее-План), утвержденный распоряжением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.07.2015 № 117-р.

Для оперативного реагирования на изменение ситуации в городском округе и принятия управленческих решений ежемесячно готовилась информация о ходе реализации мероприятий Плана и ежеквартально - информация об итогах социально-экономического развития городского округа. Результаты реализации Плана по мере необходимости рассматривались на рабочей группе по разработке и реализации антикризисных мер.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию и снижение экономической активности, в 2016 году в городском округе сохранились положительные темпы роста промышленного производства. Объем отгруженных товаров собственного производства по крупным и средним предприятиям составил 44 367,1 млн рублей (246,0 рублей в расчете на 1 жителя). В действующих ценах это на 12,8 % больше в сравнении с 2015 годом, в сопоставимых ценах - на 1,6 %.

Около 79,0 % объема промышленного производства крупных и средних предприятий обеспечено предприятиями обрабатывающих производств.

Наибольший рост объемов производства в стоимостном выражении зафиксирован в следующих отраслях обрабатывающих производств: производство пищевых продуктов и напитков (на 14,9 %), производство транспортных средств и оборудования (на 25,6 %), производство и распределения электроэнергии, газа и воды (на 6,7 %), производство резиновых и пластмассовых изделий (на 4,4 %).

Снижены объемы добычи полезных ископаемых (песка, гравия, щебня), индекс производства составил 60,3 % к уровню 2015 года.

По состоянию на 01.01.2016 на территории Петропавловск-Камчатского городского округа было зарегистрировано 7 295 организаций (на 216 меньше, чем на начало года) и 7 927 индивидуальных предпринимателей.

Оборот крупных и средних организаций в действующих ценах за 2016 год составил 103 116,9 млн рублей, что на 8,6 % выше уровня 2015 года. В отраслевой структуре экономического оборота наибольший удельный вес имеют рыболовства и рыбоводства – 32,9 %, оптовая и розничная торговля – 31,8 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 13,1 %.

Сохранились позитивные тенденции в финансовой деятельности организаций городского округа – 72,3 % из них являются прибыльными.

В 2016 году объем инвестиций в основной капитал увеличился в 2,3 раза к уровню 2015 года и составил 17 821,3 млн. рублей.

В 2,7 раза увеличен объем инвестиций за счет собственных средств, в 1,9 раза – за счет бюджетных средств, в 5,2 раза – за счет кредитов банков.

В целях обеспечения дальнейшего устойчивого роста инвестиционной активности инвесторов в 2016 году разработан и утвержден распоряжением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 07.10.2016 № 251-р план мероприятий «Дорожная карта» по внедрению успешных муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего

предпринимательства в Петропавловск-Камчатском городском округе. «Дорожной картой» определено внедрение 17 лучших муниципальных практик, из них: внедрено – 6 практик, в процессе внедрения находится 11 практик.

Основная работа велась по трем направлениям: сокращение сроков прохождения административных процедур; формирование автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности; разработка проектов планировок и проектов межеваний территории городского округа.

Инвестиционная политика городского округа была направлена на привлечение ресурсов в развитие социальной сферы, жилищного строительства, инженерной и дорожной инфраструктуры, обеспечение условий для дальнейшего развития территорий, застроенных ветхим и аварийным жилищным фондом.

Администрацией городского округа активно велась работа по привлечению средств федерального и краевого бюджетов для реализации значимых инфраструктурных проектов. В 2016 году принято участие в реализации ряда государственных краевых программах. Общий объем средств, полученных по линии софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней в рамках программ, составил 581,587 млн рублей, в том числе федеральный бюджет – 34,724 млн рублей, краевой – 456,4 млн рублей.

В 2016 году завершены следующие инвестиционные проекты за счет бюджетных средств:

- строительство Центрального теплового пункта мощностью 30 Гкал/час и тепловых сетей I контура от котельной № 1 до центрального теплового пункта в 110 квартале;
- строительство здания городской поликлиники с реабилитационным центром по ул. Индустриальная;
- сейсмоусиление здания МБДОУ «Детский сад № 51» по ул. Павлова;
- сейсмоусиление здания МБДОУ «Детский сад № 20» по ул. Драбкина;
- сейсмоусиление здания МАОУ «Средняя школа № 33» (филиал 2) по проспекту Рыбаков;
- реконструкция сквера у ДК КГТУ;
- строительство автомобильной дороги районного значения от ул. Тушканова до пр. Карла Маркса;
- строительство канализационной насосной станции № 15;
- актуализация системы теплоснабжения для последующей реконструкции;
- разработка схемы водоснабжения для последующей реконструкции системы водоснабжения;
- разработка схемы водоотведения для последующей реконструкции системы водоотведения.

В отчетном году ряд инвесторов приступили к реализации своих проектов в рамках проектов ТОР «Камчатка» и «Свободный порт Владивосток», в частности:

ООО «Терминал Сероглазка» - создание порт-хаба по комплексному обслуживанию рыбопромысловых судов и организации перевалки рефрижераторных и сухих контейнерных грузов;

Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина - проект «Переоборудование и модернизация судов РС-600 «Капитан Муковников», РС-600 «Капитан Малякин» и строительство производственных корпусов № 2 и № 3 Фабрики береговой обработки рыбы;

ООО «Оптим-Н» - организация регулярной линии по доставке свежемороженой рыбы с Камчатки в порты Дальневосточного региона;

ООО «ВипСтрой» - строительство и эксплуатация 3-х этажных доходных домов, ул. МаксUTOва;

ООО «Телеком 41» - строительство и ввод в эксплуатацию интернет-хаба в г. Петропавловск-Камчатский и сети спутникового высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет из 34 населенных пунктов Камчатского края;

ООО «Новый дом» - строительство гостиницы, ул. Ленинградская;

ООО «Павлин» - строительство Этнической деревни;

ООО «Свободный Порт Камчатка» - строительство рефрижераторного терминала, терминала по обработке навалочных, генеральных грузов и пассажирского терминала для организации водного туризма;

ООО «Камчатбытсервис» - организация и развитие комплекса бытового обслуживания населения, пр. Победы;

ООО «Электромастер» - организация комплекса по ремонту бытовой техники, ул.Орджоникидзе.

В 2016 году, по предварительным статистическим данным, крупными и средними предприятиями городского округа выполнены строительные работы на сумму 2 631,0 млн рублей, по сравнению с 2015 годом их объем снизился на 2,4 процентных пункта в действующих ценах. В отчетном году администрацией городского округа выдано 99 разрешений на строительство объектов (в 2015 году выдано 161 разрешение) и 65 разрешений на ввод в эксплуатацию построенных объектов (в 2015 году – 79).

По предварительным данным в 2016 году введено в эксплуатацию 45,673 тыс. кв.м. общей площади жилья. В расчете на 1 жителя введено 0,25 кв. м. жилья. За 2016 год построено и введено в эксплуатацию 8 многоквартирных домов (в 2015 году - 7 домов).

Численность постоянного населения городского округа по состоянию на 01.12.2016 снизилась на 403 человека и составила 180,560 тыс. человек. В отчетном году сохранилось превышение рождаемости над смертностью, естественный прирост населения за 11 месяцев 2016 года составил 307 человек и снизился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 126 человек.

Значительное влияние на демографические показатели оказывают миграционные процессы. В январе-ноябре 2016 года миграционный отток составил – 710 человек (в аналогичном периоде 2015 года – 403 человека).

### **3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в 2016 году?**

Наиболее сложной задачей для городского округа в области экономической политики является завершение реализации начатых инвестиционных проектов по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктуры в условиях дефицита средств городского бюджета.

### **4. Какие задачи стоят в 2017 году?**

Приоритетными направлениями деятельности администрации городского округа в области экономической политики в 2017 году являются:

1. Реализация мероприятий 11 муниципальных программ, направленных на:

1) содействие и поддержку развития малого и среднего предпринимательства;

2) повышение эффективности управления жилищно-коммунальным и городским хозяйством;

3) развитие транспортной инфраструктуры, в том числе строительство магистрали общегородского значения от поста ГАИ до улицы Академика Королева с развязкой в микрорайоне Северо-Восток; автомобильной дороги общегородского значения по проспекту Таранца с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями; магистрали общегородского значения от II кольца до улицы Кавказской, включая улицу Ломоносова; автомобильной дороги по ул. Ларина с устройством транспортной развязки и водопропускными сооружениями; автомобильной дороги районного значения по улице Топоркова с прилегающими внутриквартальными проездами;

4) стимулирование жилищного строительства - обеспечение инженерной инфраструктурой перспективных земельных площадок под жилищное строительство, разработка и актуализация документов территориального планирования городского округа. К концу 2017 года площадь земельных участков, на которые подготовлены и утверждены проекты строительства инженерной инфраструктуры составит 3 153 кв. метров, площадь новых территорий, в отношении которых разработаны и утверждены проекты планировки территорий - 90 гектар, площадь застроенных территорий, в отношении которых разработаны и утверждены проекты планировки территорий - 31 гектар;

5) повышение эффективности бюджетных расходов;

6) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

2. Максимальная реализация плана мероприятий «Дорожная карта» по внедрению успешных муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в городском округе, продвижение наиболее значимых муниципальных инвестиционных проектов (организация промышленного парка «Дальний»; строительство общественно-делового центра по ул. Ларина, бизнес-центра с выставочным комплексом в районе ул. Вольского, реконструкция здания МАУ «Городской дом культуры СРВ»).

3. Участие администрации городского округа в реализации проектов ТОР «Камчатка» и «Свободный порт Владивосток» на территории городского округа в пределах своих полномочий.

4. Совершенствование системы стратегического планирования социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

**5. Какую помощь в содействии, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Оказание методической помощи, обобщение опыта и наработок муниципальных образований, проведение видеоконференций (совещаний).

**6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

В сложившихся экономических условиях считаем нецелесообразным проведение очных мероприятий, предлагаем проведение видеоконференций (совещаний) с рассылкой материалов (выступлений, слайдов) муниципальным образованиям.

**7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения:**

- развитие муниципально-частного партнерства (далее – МЧП);
- лучшие практики МЧП в отношении объектов социальной сферы, дорожно-транспортной инфраструктуры, жилищного строительства.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

### **1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?**

В 2016 году в городском округе в целях реализации приоритетных направлений в области управления муниципальным долгом в рамках реализации мер по повышению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, продолжена работа по:

- 1) поддержанию объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;
- 2) поэтапному снижению размера дефицита бюджета городского округа;
- 3) снижению стоимости заимствований городского округа и расходов на обслуживание долговых обязательств городского округа;
- 4) замещению коммерческих кредитов на бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета городского округа, предоставляемых местным бюджетам за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета.

В результате проведения администрацией городского округа взвешенной бюджетной политики объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 в сравнении с отчетными данными на 01.01.2016 снижен на 200,0 млн. рублей и составил 1 550,0 млн. рублей, или 32,2 % от предельно возможного объема муниципального долга, установленного п. 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2016 году в рамках мероприятий по снижению расходов на обслуживание муниципального долга в городском округе привлечение кредитных ресурсов осуществлялось в соответствии с Методикой планирования временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета городского округа, утвержденной приказом Управления финансов администрации городского округа от 03.02.2014 № 13.

Также в городском округе продолжена практика замещения коммерческих кредитов на бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета городского округа, предоставляемых местным бюджетам за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета.

При осуществлении муниципальных заимствований в 2016 году ежемесячно осуществлялся мониторинг уровня кредитных ставок по аукционам, проводимым муниципальными образованиями в Российской Федерации, анализировались потребность в кредитных ресурсах и состояние кредитного рынка на данный период, в результате средняя итоговая ставка по кредитам привлеченным городским

округом в 2016 году составила 10,9 % или ниже чем в среднем по Российской Федерации на 1,2 пункта.

### **3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в 2016 году?**

Основная проблема городского округа в области финансовой политики - сбалансированность бюджета городского округа, необеспеченность доходами.

Утверждение бюджета городского округа с дефицитом не позволило на 100 % обеспечить финансирование расходных обязательств городского округа, установленных статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ. Бюджетная обеспеченность (без учета финансирования государственных полномочий) составила 36,2 %, что не позволяет в полном объеме обеспечить финансирование текущего содержания муниципальных учреждений, поддержание в надлежащем состоянии инфраструктуры города.

### **4. Какие задачи стоят в 2017 году?**

В 2017 году перед администрацией городского округа в области финансовой политики стоят следующие задачи:

1. В рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1.1. Осуществление контрольных функций финансового органа в соответствии с п. 5 статьи 99.

1.2. Проведение мероприятий по внедрению автоматического контроля осуществляемого финансовыми органами в сфере закупок.

1.3. Проведение мероприятий по интеграции закупочного и бюджетного процессов в городском округе с использованием комплекса автоматизированных систем Камчатского края, городского округа, интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

2. Продолжение работы по совершенствованию методологии формирования муниципальных программ, повышению качества формирования муниципальных программ, в том числе за счет увязки бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями.

3. Обеспечение повышения операционной эффективности расходования бюджетных ресурсов.

### **5. Какую помощь в содействии, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Оказание методической помощи, обобщение опыта и наработок муниципальных образований, проведение видеоконференций (совещаний).

### **6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

В сложившихся экономических условиях считаем нецелесообразным проведение очных мероприятий, предлагаем проведение видеоконференций (совещаний) с рассылкой материалов (выступлений, слайдов) муниципальным образованиям.

### **7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения:**

- методы расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в условиях низкой бюджетной обеспеченности;
- методы расчета нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и правила расчета размера ассигнований при их планировании;
- каким образом идентифицируется (собственность) перечень дорог общего пользования, включаемых в расчет при планировании и фактически обслуживаемых (в том числе в зимний период);
- опыт муниципальных образований по установлению учредителем сроков формирования и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности при формировании проекта бюджета, после принятия бюджета, в процессе исполнения бюджета уточненных (в том числе на конец года);
- опыт муниципальных образований по мониторингу положения дел в учреждениях по выполнению платных услуг (схемы отчетности).