

МАГАДАН

1. Что наиболее значительного удалось сделать в 2016 году?

За истекший период 2016 года правовое обеспечение деятельности муниципального образования «Город Магадан» осуществлялось в различных направлениях.

В ходе представления интересов муниципалитета специалистами мэрии города Магадана и ее структурных подразделений принято участие в судебных заседаниях по административным делам в отношении должностных лиц местного самоуправления; делам о взыскании денежных средств по гражданско-правовым договорам; о взыскании недоимки по обязательным платежам; о признании незаконными действий и решений органов местного самоуправления; о взыскании средств по банковской гарантии и неустойки за нарушение сроков её выплаты; об оспаривании муниципальных правовых актов.

Так, в рассматриваемом периоде вынесены судебные решения Арбитражного суда города Москвы о взыскании с ПАО «Объединенный кредитный банк» и АО «Тройка-Д банк» выплат по банковским гарантиям, выданным в обеспечение обязательств по муниципальным контрактам с ООО «Стройвест» на 2 000 000 рублей и 15 279 000 рублей соответственно. Также решением Арбитражного суда Ярославской области с ПАО «Объединенный кредитный банк» взыскана неустойка в размере 1 045 296 рублей в связи с несвоевременной выплатой банковской гарантии.

В процессе реализации правотворческой деятельности приняты меры к отмене или изменению актов, несоответствующих действующему законодательству, подготовлены и приняты муниципальные правовые акты, направленные на урегулирование различных вопросов местного самоуправления, в числе которых можно выделить такие постановления мэрии города Магадана как:

- об утверждении положения о Порядке оплаты стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи лицам, проживающим на территории муниципального образования «Город Магадан» и работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования «Город Магадан»;
- об организации вывоза (сноса) самовольных построек, установленных на земельных участках муниципального образования «Город Магадан»;
- о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Магадан».

Для обеспечения непосредственного осуществления населением местного самоуправления специалистами мэрии города Магадана подготовлен проект решения Магаданской городской Думы об организации деятельности общественных советов на территории муниципального образования «Город Магадан».

По инициативе мэрии города Магадана Правительством Магаданской области утвержден дополнительный перечень услуг, оказываемых в Магаданской области муниципальными учреждениями, в которых размещается муниципальное задание, выполняемое за счет средств местных бюджетов, подлежащих предоставлению в электронной форме и включению в реестр муниципальных услуг.

Реализуя принадлежащее главе муниципального образования «Город Магадан», мэру города Магадана право законодательной инициативы в Магаданскую

областную Думу, подготовлены проекты законов Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области от 09.12.2015 № 1969-03 «О межбюджетных отношениях в Магаданской области» и «О внесении изменений в Закон Магаданской области от 14.02.2002 № 232-03 «О порядке управления государственной собственностью Магаданской области».

В связи с отсутствием на территории города Магадана закрытой системы горячего водоснабжения и обусловленной федеральным законодательством необходимостью перестройки существующей открытой системы, мэрией города Магадана подготовлен проект закона Магаданской области «О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении».

2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Практика правоприменительной и правотворческой деятельности органов местного самоуправления других муниципальных образований выступает важным примером для разрешения проблем, возникающих у муниципалитета в процессе решения вопросов местного значения, выделение каких-либо определенных успехов и достижений коллег из других городов представляется затруднительным.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

К числу наиболее трудных, не разрешенных муниципалитетом в прошедшем году, относятся проблемы, связанные с наличием пробелов в нормах действующего федерального законодательства.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Порядок финансирования расходов за присмотр и уход за детьми, родители (законные представители) которых полностью освобождены от родительской платы, на территории Российской Федерации не разработан, источник финансирования не определен.

Разрешить вопрос о возмещении муниципалитету данных расходов, путем обращения с исковым заявлением в суд, на данном этапе мэрии города Магадана не удалось.

Следующая проблема обусловлена отсутствием в законодательстве об опеке и попечительстве норм, устанавливающих невозможность назначения опекуном (попечителем) совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей).

Так, своевременное вмешательство мэрии города Магадана предотвратило нарушение прав совершеннолетнего недееспособного гражданина Ш.Г.Л. от недобросовестных действий его опекуна Ш.В.Г., отстраненного от исполнения

обязанностей в отношении Ш.Г.Л. за неоднократное нарушение требований законодательства об опеке и попечительстве.

При повторном обращении Ш.В.Г. с заявлением о назначении его опекуном, принимая во внимание факт отстранения за виновные действия, а также позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в решении от 23.04.2015 «Об утверждении обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за первый квартал 2015 года», орган опеки и попечительства - мэрия города Магадана приняла решение отказать Ш.В.Г. в назначении его опекуном совершеннолетнего недееспособного Ш.Г.Л.

Прокуратурой города Магадана и Ш.В.Г. соответствующее постановление мэрии города Магадана обжаловано в судебном порядке. Однако в судебном заседании Ш.В.Г. отказалась от иска, производство по делу прекращено.

Таким образом, вопрос, связанный с ограничением возможности в назначении опекунами (попечителями) граждан, ранее отстраненных от выполнения своих обязанностей, аналогично нормам семейного законодательства, устанавливающим запрет в назначении таких лиц опекунами (попечителями) несовершеннолетних граждан, в судебном порядке не разрешен.

4. Какие задачи стоят в 2017 году?

В 2017 году стоят следующие задачи:

совершенствование работы по обеспечению контроля и взаимодействия с юридическими службами отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии города Магадана;

- проведение правовой и антикоррупционной экспертизы принимаемых муниципальных правовых актов и своевременное приведение ранее принятых актов в соответствие с действующим законодательством;

- организация системных проверок по соблюдению законности при размещении заказов на муниципальные нужды;

- представление интересов муниципального образования «Город Магадан», мэрии города Магадана, ее структурных подразделений и муниципальных учреждений в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, других органах государственной власти и контролирующих органах;

- организация взаимодействия в сфере обеспечения законности в деятельности мэрии города Магадана и ее подразделений с прокуратурой города Магадана, контролирующими и надзорными органами.

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Основная помощь, которую может оказать АСДГ, заключается в содействии межмуниципальному сотрудничеству при решении наиболее актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности, путем организации проведения конференций, совещаний, семинаров, а также издания тематических сборников (вестников), содержащих практику муниципальных образований по разрешению спорных вопросов и ситуаций.

6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Проведение конференции (совещания) по обсуждению наиболее важных вопросов и решению проблем, с которыми сталкиваются муниципальные образования, поможет

выработать оптимальный алгоритм решения проблем, возникающих в соответствующих отраслях.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

На мой взгляд, к наиболее важным и актуальным вопросам для обсуждения на конференции (совещании) относятся проблемы, возникающие у муниципалитета:

- при реализации законодательства об отлове и содержании безнадзорных животных на территории муниципальных образований;
- при реализации законодательства об участии в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;
- при реализации законодательства о составлении должностными лицами органов местного самоуправления протоколов об административных правонарушениях по фактам нарушения тишины и покоя граждан.

Кроме того, к числу актуальных вопросов для обсуждения на конференции (совещании) относится вопрос о необходимости внесения изменений в нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления необходимости учета мнения органов местного самоуправления при решении вопроса о наделении их отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.