

## **ХАБАРОВСК**

Благоустройство, дорожное хозяйство.

**1. Наиболее значительные мероприятия по отрасли за 2016 год.** Объем финансирования расходов по дорожному хозяйству и благоустройству в 2016 году составил 1 680,6 млн. руб., в том числе

- средства бюджета города - 1 291,4 млн. руб.;
- средства краевого бюджета - 389,2 млн. руб.

Наиболее значительные мероприятия, выполненные по Программе работ по благоустройству территории города Хабаровска за 2016 год.

1. В 2016 году завершена 2 - очередь ул. Краенореченской на участках от ул. Юности до пер. 3 Путевого и от ул. Флегонтова до ул. Индустриальной, протяженностью 1,78 км. Стоимость работ за 2016 год составила 164 млн. руб., в том числе

- 84 млн. руб. - средства бюджета города;
- 80 млн. руб. - средства краевого бюджета.

Всего стоимость работ по II очереди за 2 года - 351,5 млн. руб. Стоимость работ по I очереди 136 млн. руб. За счет средств краевого бюджета на выполнение работ по объекту за 3 года ремонтных работ направлено 280,7 млн. руб.

Параметры отремонтированной дороги: категория дороги - магистральная улица общегородского значения регулируемого движения, с числом полос движения - 6, с шириной проезжей части до 22,7 метров.

Начата 3 - очередь ул. Краснореченской на участках от ул. ул. Индустриальной от ул. Богачева, протяженностью 1,78 км. Стоимость работ на данном участке дорожной сети составила 377,7 млн. руб.

В 2016 году на выполнение работ направлено 84,7 млн. руб., в том числе

- 17,2 млн. руб. - средства бюджета города;
- 67,5 млн. руб. - средства краевого бюджета.

2. В 2016 году начата реализация объектов по проекту создания территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск».

Всего План-график создания инфраструктуры ТОР «Хабаровск» на 2016-2018 годы предусматривает ремонт шести объектов дорожной сети.

В 2016 году реализован первоочередной проект «Приведение в нормативное состояние автомобильной дороги по ул. Донской на участке ул. Энтузиастов до границ земельного участка площадки «Авангард». Полная стоимость объекта составила 105,6 млн. руб., в т.ч. 84,5 млн. руб. - средства краевого бюджета, 21,1 млн. руб. - средства бюджета города. Объект введен в эксплуатацию в ноябре 2016 года. Протяженность отремонтированной трассы составила 2,02 км.

3. В связи со строительством нового микрорайона «Волочаевский городок» в 2016 году проведен ремонт ул. Местной на участке от ул. им. Лейтенанта Орлова до ул. Подгаева. Стоимость работ определена в размере 28,6 млн. руб. На данном участке дорожной сети обеспечено асфальтобетонное покрытие и организовано 2 полосы для движения, обеспечено устройство линий наружного освещения, тротуаров вдоль дороги, устройство водопропускных труб.

Ремонт организован на участке, протяженностью 750 метров, в том числе транспортная связь от ул. Лейтенанта Орлова до ул. Подгаева - 550 метров, проезд вдоль ОАО «Горэлектросеть» и пер. Черепичный - 200 метров.

4. Обеспечен ремонт автомобильной дороги по ул. Сеченова - ул. 1220 км. Протяженность отремонтированной дороги составит 2,077 км.

Параметры ремонта - дорога в асфальтобетонном покрытии, 2 полосы для движения, установка линий наружного освещения, устройство тротуаров, водоотводных лотков, пешеходных ограждений, ремонт на примыкании к развязке в районе перекрестка ул.Магистральная - ул.Космическая.

Стоимость работ 178 млн. руб., в том числе 124,6 млн. руб. - средства краевого бюджета и 53,4 млн. руб. - средства, запланированные в бюджете города.

В 2016 году городской округ «Город Хабаровск» вошел в глобальный федеральный проект «Безопасные и качественные дороги».

Федеральный проект «Безопасные и качественные дороги» направлен на приведение в городских агломерациях России с населением свыше 500 тысяч человек в каждой в нормативное состояние не менее 50% протяженности дорожной сети, а в 2025 году - 85%. К 2018 году планируется снизить число мест концентрации ДТП в городах-участниках проекта в 2 раза, а в 2025 году - на 85% (относительно уровня 2016 года).

Общий объем мероприятий программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Хабаровской городской агломерации, разработанной в рамках федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» по городу Хабаровску за весь период реализации программы с 2017 по 2025 годы оценивается в 12 млрд. 286 млн. 458 тыс. рублей, в том числе

- средства федерального бюджета - 6 млрд. 500 тыс. руб.;

- средства краевого бюджета - 5 млрд. 92 млн. 168 тыс. руб.;

- средства бюджета города - 1 млрд. 273 млн. 790 тыс. руб.

Такой крупный грант из федерального бюджета город Хабаровск получает впервые.

**2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов можно особо отметить.**

Вхождение в федеральный проект «Безопасные и качественные дороги» еще 37 агломераций. Список участников проекта входят следующие городские агломерации: Астраханская, Барнаульская, Владивостокская, Волгоградская, Воронежская, Екатеринбургская, Ижевская, Иркутская, Казанская, Кемеровская, Кировская, Краснодарская, Красноярская, Липецкая, Махачкалинская, Набережночелнинская, Нижегородская, Новокузнецкая, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Пермская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Тольяттинская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Уфимская, Хабаровская, Чебоксарская, Челябинская, Ярославская.

Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) в городских агломерациях, подготовленные для реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», опубликованы в открытом доступе. Со всеми программами можно ознакомиться на сайте [bkd.rosdornii.ru](http://bkd.rosdornii.ru).

**3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить.**

В соответствии с изменениями, внесенными Законом Хабаровского края от 25.09.2013 N 301 в Закон края от 26.12.2007 N 169 «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой

бюджет», с 01.01.2014 норматив зачисляемых в бюджеты городских округов доходов от транспортного налога, взимаемого на территории округа, снижен с 50 до 10 процентов.

Таким образом, объем поступлений транспортного налога в бюджет города снизился с 301 миллиона рублей в 2013 году до 77 миллионов рублей в 2016 году, то есть на 224 миллиона рублей или в 4 раза.

В соответствии с утвержденными нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Хабаровска общая потребность денежных средств на проведение работ по дорожной отрасли составляет 5 миллиардов рублей в год. При этом необходимо учитывать, что данная потребность средств не включает затраты по реконструкции и строительству автомобильных дорог и инженерных сооружений города.

Фактически ежегодно бюджетом города предусматриваются ассигнования на благоустройство города в размере около 1 миллиарда рублей, в составе которых доходы от транспортного налога составляют около 6 %. Несмотря на это, ежегодно бюджетные ассигнования городского бюджета обеспечивают лишь 25 % нормативной потребности дорожной отрасли на капитальный ремонт, ремонт и содержание городских автомобильных дорог.

В целом за счет средств бюджета города обеспечивается только поддержание улично-дорожной сети. Одной из основных причин, влияющей на долговечность автомобильных дорог городского округа «Город Хабаровск» являются природно-климатические особенности Дальнего Востока (осадки, замерзания, деформации земной поверхности и т.д.). При таких экстремальных условиях дорожная одежда быстрее разрушается и теряет свои технико-эксплуатационные характеристики. При погодноклиматических условиях Дальнего Востока значительный объем затрат занимают зимние работы по содержанию дорог.

В городе Хабаровске проживает 46 % численности населения края, все они являются постоянными пользователями городских дорог. В городе зарегистрировано 222,6 тыс. автотранспортных средств, что составляет 54,8 % от общего количества транспортных средств в крае. Нагрузка на городскую дорожную сеть ежедневно увеличивается примерно на 20 % за счет приезжающих на собственном транспорте в краевую столицу и за счет транзитного транспорта, следующего по федеральным и региональным трассам через город Хабаровск из-за отсутствия объездной дороги. Пользователям городскими дорогами должно быть обеспечено конституционное право на свободное передвижение и в соответствии с Указами Президента России и качество транспортного обслуживания на уровне социально обоснованных стандартов.

Увеличение норматива зачисления в бюджет городских округов доходов от транспортного налога, взимаемого на территории соответствующих городских округов края до 90 % позволит увеличить доходы дорожного фонда города Хабаровска в 2018 году на 635 миллионов рублей, и как следствие, улучшить состояние и обеспечить развитие городской автодорожной сети, создать более комфортные условия для жителей города.

До настоящего времени, несмотря на постоянное обращение в Правительство Хабаровского края, вопрос об увеличении процента отчисления от транспортного налога в бюджет города не решен.

2. В связи с отсутствием законодательной базы органы местного самоуправления не уполномочены взимать плату с заказчиков-застройщиков за присоединение к улично-дорожной сети при строительстве объектов массового транспортного тяготения (жилищных массивов, торговых центров и т.д.), либо обязывать их усовершенствовать технические показатели существующих транспортных магистралей, являющихся подъездными к строящимся объектам. В результате необходимое развитие дорожно-транспортной инфраструктуры в районе размещения таких объектов органами местного самоуправления выполняется за счет средств местного бюджета, что влияет на уровень экономики муниципального образования в целом.

Необходимо на уровне органов государственной власти принятия нормативных актов:

- устанавливающих обязательные требования по строительству и содержанию транспортной инфраструктуры к собственникам объектов, которые по своему функциональному назначению являются центром массового притяжения автотранспорта;
- устанавливающих обязательные требования по строительству и содержанию примыканий к улично - дорожной сети и обеспечению необходимым количеством парковочных мест всех объектов недвижимости, строительство (реконструкция) которых осуществляется на территории городского округа.

#### **4. Какие задачи стоят перед отраслью в 2017 году.**

Объем финансовых трансфертов в программу в первый год ее реализации - 2017 год по городу Хабаровску составит 1 млрд. 282 млн. 78 тыс. рублей, в том числе

- бюджетное финансирование на 2017 год из федерального бюджета подтверждено в объеме 593 млн. руб.;
- планируемые средства краевого бюджета составят 551 млн. 664 тыс. рублей;
- бюджетное финансирование на 2017 год из бюджета города Хабаровска подтверждено в требуемой доли софинансирования в объеме 137 млн. 414 тыс. рублей.

В 2017 году по программе реализованы следующие мероприятия:

- капитальный ремонт дорог - приведение в нормативное состояние ул. Краснореченской, 3 объекта по ТОСЭР (703,8 млн. руб.)
- ремонт 29,3 км. дорог города (312 млн. руб.);
- устройство и реконструкция 4 км линий наружного освещения в целях ликвидации мест концентрации ДТП и повышения безопасности пешеходов (19,9 млн. рублей) - проспект от Аэродромной до Суворова и Дзержинского от Серышева до Амурского бульвара;
- установка 25 систем фотовидеофиксации нарушений ПДД на скоростных участках дорог (100 млн. рублей) - Морозова, Краснореченская, Проспект, Тихоокеанская, Восточное шоссе;
- обустройство 41 перекрестков и опасных участков дорожной сети города системами контроля дорожного движения, в том числе системами фотовидеофиксации ПДД (61,5 млн. рублей), что позволит фиксировать 14 видов нарушений;
- обустройство 11 пешеходных переходов возле школьных учреждений;
- в 2018 году планируется оборудовать 14 автобусных остановок (6,5 млн. рублей).

В городе Хабаровске в 2015 году по федеральному проекту создана Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). В 2017 году согласно Графика реализации проектов ТОСЭР запланированы к реализации 5 объектов:

- приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки "Авангард" до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске - ориентировочная стоимость 191,5 млн. руб.;

- приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от ул. Новой и ул. Автономной до ул. Целинная в г. Хабаровске - ориентировочная стоимость 113 млн. руб.;

- приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от перекрестка ул. Суворова - ул. Сидоренко до автомобильной дороги вдоль восточной границы площадки "Ракитное" - ориентировочная стоимость 86,9 млн. руб.;

- приведение в нормативное состояние автомобильной дороги по ул. Суворова на участке пр. 60-летия Октября - ул. Сидоренко в г. Хабаровске - ориентировочная стоимость 124,7 млн. руб.;

- приведение в нормативное состояние автомобильной дороги ул. Сидоренко на участке ул. Суворова до объездной дороги г. Хабаровска в сторону с. Ракитное - ориентировочная стоимость 89,6 млн. руб.

В результате реализации мероприятий по федеральным проектам за первые 2 года будет приведено в нормативное состояние 128,4 км автодорог, в том числе в 2017 году - 34,6 км, в 2018 - 93,8 км. количество мест концентрации ДТП в г. Хабаровске сократится в два раза с 52 до 26.

Принятые меры позволят повысить удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог и степенью безопасности дорожного движения.

## **5. Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем:**

1. Представление предложений в государственные органы РФ по увеличению доходной базы муниципальных дорожных фондов через увеличения процентов отчислений от доходов, закрепленных в качестве источников пополнения фондов.

## **6. Считаю целесообразным проведение конференции по актуальным вопросам и проблемам дорожной отрасли.**

## **7. Предлагаем следующие вопросы по проблемам дорожной отрасли для обсуждения на конференции:**

1. Увеличение поступления в бюджет города транспортного налога до 90% от общей суммы, уплаченного владельцами транспортных средств, зарегистрированных на территории города;

2. Предлагаем рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета и бюджетов субъекта РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов с доведением объема субсидий до нормативной потребности в финансовых средствах на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог.

## **Муниципальный транспорт**

### **1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?**

В 2016 году в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка городского наземного электрического транспорта в городе Хабаровске на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Развитие городской дорожной сети и благоустройства города

Хабаровска на 2014-2020 годы» за счет субсидии из городского бюджета и собственных средств МУП г. Хабаровска «Трам-вайно-троллейбусное управление» освоено 85,6 млн. руб. Выполнен ремонт 1293,2 м о.п. аварийных участков трамвайного пути, 2562 м контактной сети.

В соответствии с муниципальной программой города Хабаровска «Доступная среда» на 2014-2020 годы» приобретено 3 трамвая, адаптированных для маломобильных групп населения, на сумму 48,9 млн. руб. (стоимость 1 ед. составила 16,3 млн. руб.). Закупка трамваев произведена с учетом федеральной программы субсидирования производителей трамвайных вагонов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № 817 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета производителям троллейбусов и трамвайных вагонов». В результате администрации города производителем трамвайных вагонов была предоставлена скидка в размере 24,0 млн. руб.

Постановлением администрации города от 30.12.2016 № 4671 создано новое муниципальное унитарное предприятие города Хабаровска «Городской электрический транспорт».

С целью повышения качества обслуживания пассажиров администрацией города впервые проведен конкурс «Экипаж 2016». Лучших перевозчиков выбирали сами пассажиры. В течение четырех месяцев они оценивали работу общественного транспорта, оставляя свои голоса на сайте администрации города и газеты «Хабаровские вести». Конкурс показал свою эффективность в повышении качества обслуживания пассажиров.

Победители в номинациях «Самый чистый автобус», «Самый чистый трамвай», «Самый чистый троллейбус», «Самый вежливый экипаж», «Всегда по графику», «Лучший из лучших» и «Самый равнодушный пассажир» награждены Благодарностями Мэра города и денежными призами.

В канун Дня города проведены городские конкурсы профессионального мастерства «Лучший по профессии» среди водителей предприятий пассажирского автомобильного и горэлектротранспорта.

В декабре 2016 года проведен отраслевой конкурс на лучшее новогоднее оформление подвижного состава.

В 2016 году в рамках реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ администрацией города Хабаровска проведен целый ряд мероприятий.

Во исполнение требований ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ администрацией города Хабаровска приняты постановления:

- от 16.03.2016 № 771 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок», которым установлены конкурсные процедуры, перечень критериев и оценок заявок на участие в открытом конкурсе;

- от 21.04.2016 № 1315 «Об утверждении Порядка организации регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», в котором определены функции уполномоченного органа, порядок подготовки документа планирования; изменения вида перевозок; установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов; формирования и ведения реестра муниципальных маршрутов; требования к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и др.;

- от 27.04.2016 № 1385 «Об установлении и изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок», которым в соответствии с ч. 4 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлены отдельные маршруты, в том числе в отношении перевозок, которые осуществлялись каждым юридическим лицом, каждым индивидуальным предпринимателем совместно не более чем тремя перевозчиками, которые отказались от заключения договора простого товарищества. Перевозчикам выданы свидетельства и карты маршрутов с учетом максимального количества транспортных средств, которые ранее использовались для совместных регулярных перевозок каждым из перевозчиков.

- от 17.05.2016 № 1582 «Об утверждении состава конкурсной комиссии», которым утверждена комиссия по проведению открытых конкурсов.

В период с 29.04.2016 по 09.08.2016 проведен открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Предметом открытого конкурса были 33 муниципальных маршрута. На участие в конкурсе было зарегистрировано 608 заявок.

## **2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?**

Эксплуатация автобусов, работающих на газовом топливе, в предприятиях Кемеровской области, Казани, Набережных Челнов, Братска.

## **3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

В результате сложившейся тарифной политики на пассажирских перевозках, недополученных за многолетнюю перевозку льготных категорий граждан миллионных доходов двух крупнейших муниципальных предприятий пассажирского транспорта города МУП «ХПАТП №1» и МУП «ХТТУ» 29.12.2015 Арбитражным судом Хабаровского края признаны банкротами.

Несмотря на принимаемые администрацией города меры по стабилизации финансово-экономического положения предприятий, в 2016 году вывести их из банкротного состояния не удалось.

## **4. Какие задачи стоят в 2017 году?**

Разработка и утверждение муниципальной программы «Повышение качества транспортного обслуживания пассажиров на территории городского округа «Город Хабаровск» на 2017-2023 годы».

Организация безубыточной работы МУП г. Хабаровска «Городской электрический транспорт».

Приобретение за счет средств бюджета города автобусов, работающих на газомоторном топливе, с учетом федеральной программы субсидирования производителя автобусов.

Реализация проекта «Оптимизация работы трамвайного маршрута № 1 с целью повышения качества обслуживания пассажиров и безопасности пассажирских перевозок».

Рассмотрение возможности введения безналичной системы оплаты проезда.

Проведение городских конкурсов «Экипаж 2017», «Лучший по профессии», «На лучшее новогоднее оформление подвижного состава».

## **5. Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

С целью сохранения городского электрического транспорта, как экологичного вида транспорта общего пользования, имеющего важное социальное значение для

жизнедеятельности города, оказать содействие в решении на федеральном уровне вопроса о субсидировании затрат на электроэнергию для предприятий городского электрического транспорта на условиях со-финансирования из федерального, регионального бюджетов.

Необходимо принятие норм, устанавливающих административную ответственность перевозчиков за необеспечение поступления мониторинговой информации от бортового навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленного на транспортных средствах, осуществляющих перевозку пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в автоматизированные навигационные системы диспетчерского управления городским пассажирским транспортом.

**6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Считаем целесообразной проведение данной работы.

**7. Наиболее ваююные и актуальные вопросы для обсуждения.** Снижение социально-экономического положения работников отрасли, нехватка квалифицированных специалистов.

Чрезмерные требования по оборудованию подвижного состава в соответствии с установленными требованиями для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями, как пример - размещение информации, выполненной шрифтом Брайля.

Федеральные нормативные правовые акты по вопросу субсидирования закупок подвижного состава принимаются со значительной задержкой, что приводит к необходимости переноса проведения аукционов на конец года, и ставит под угрозу срыва торгов.

Законодательство Российской Федерации обязывает оснащать транспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Одним из лицензионных требований при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров является использование лицензиатом транспортных средств, оснащенных в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Согласно п. 3 ст. 14.1.2. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией, влечет наложение административных штрафов.

Вместе с тем, в федеральном законодательстве не установлена норма ответственности перевозчиков за отсутствие поступления в автоматизированную систему диспетчерского управления пассажирским транспортом актуальной мониторинговой информации от бортового навигационно-связного оборудования, установленного на транспортных средствах, позволяющей осуществлять мониторинг, диспетчерское управление, контроль безопасности движения, анализ и формирование отчетных данных о работе подвижного состава на муниципальных маршрутах, а также информирование пассажиров (передача информации на электронное табло, интернет-сайты, мобильные приложения и т.д.) о движении транспортных средств по маршрутам.