

ЧИТА

Экономическая политика муниципалитета

По предварительным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю численность постоянного населения города Читы в 2017 году возросла на 1891 человека и на 1 января 2018 года составила 348979 человек.

Общий коэффициент рождаемости по городу Чите составил 13,3 промилле, коэффициент смертности - 9,8 промилле. Сложившиеся показатели рождаемости и смертности обусловили естественный прирост населения - 1203 человека. Миграционный прирост составил 688 человек.

Среднесписочная численность занятых на крупных и средних предприятиях города Читы в 2017 году составила 91,8 тыс. человек. Численность индивидуальных предпринимателей - 10,4 тыс. человек.

По предварительным данным номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников по крупным и средним организациям города Читы в январе-ноябре 2017 года составила 40,943 тыс. руб. (106,9% к соответствующему периоду 2016 года).

По информации ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края в 2017 году за предоставлением государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы обратилось 4018 человек (в 2016 году - 6409 человек). Численность граждан, признанных безработными, составила 2011 человек. В сравнении с аналогичным периодом 2016 года произошло снижение численности признанных безработных граждан на 31%, что связано, в первую очередь, с увеличением числа вакансий, заявленных работодателями в отчетном периоде. Во-вторых, в связи с проводимой информационной работой по оказанию государственных услуг в сфере занятости населения, с введением нового Интерактивного портала, а также с более эффективной работой портала «Работа в России». Развитие информационных технологий позволило гражданам заниматься поиском подходящей работы без личного посещения Центра занятости населения. Потребность организаций в работниках, заявленная в органы государственной службы занятости, на конец декабря 2017 года составила 4162 человека. Уровень регистрируемой безработицы на конец 2017 года - 0,54%.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю в 2017 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 22,99 млрд. рублей, или 93,4% к уровню 2016 года в действующих ценах, в том числе, по видам деятельности:

- добыча полезных ископаемых 0,011 млрд. руб., 250,0%;
- обрабатывающие производства - 9,3 млрд. руб., 87,9%;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром кондиционирование воздуха - 12,1 млрд. руб., 98,0%;
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений - 1,6 млрд. руб., 94,3%.

Индекс промышленного производства по крупным и средним организациям Читы в 2017 году составил 102,9%.

В 2017 году оборот розничной торговли в городском округе «Город Чита» составил 104,4 млрд. руб., что в физической массе ниже достигнутого уровня 2016 года на 0,2%. Предприятиями общественного питания оказано услуг в объеме 5,1 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 1,0% ниже предыдущего года. Объем платных услуг, оказываемых населению, сократился на 2,3% в сопоставимой оценке по сравнению с прошлым годом и составил 30,9 млрд. руб.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в отчетном году составил 3,96 млрд. руб. Индекс физического объема - 92,5%. Строительными организациями города, по предварительной оценке, в 2017 году введено 116,4 тыс. кв. м жилья, что выше уровня 2016 года на 29,6%.

За 2017 год объем инвестиций в экономику городского округа, по оценке, составил 7,7 млрд. рублей, или 96,07 % от показателя предыдущего года в сопоставимых ценах.

Основными инвесторами в экономику города по-прежнему выступают крупные и средние предприятия, осуществляющие деятельность в сферах строительство и обеспечение электроэнергетики, газом и паром. Доля данных видов деятельности в общем объеме инвестиций в основной капитал по городу составила 41,9 % и 15,1% соответственно.

Для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвесторов на официальном сайте администрации городского округа в разделе «Инвестиционная деятельность» размещен актуализированный Инвестиционный паспорт города, содержащий данные об экономическом и ресурсном потенциале муниципального образования. Электронная версия Инвестиционного паспорта сформирована на русском, китайском и английском языках.

С целью формирования нового, современного подхода к работе с инвесторами и создания комфортного делового климата в 2016 году городской округ присоединился к процессу внедрения успешных практик, вошедших в Атлас муниципальных практик, сформированный автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив». В 2017 году реализованы все 6 практик «дорожной карты». По результатам ведомственной и общественной экспертиз 5 практик внедрены полностью и одна внедрена частично.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики города и повышения качества жизни населения в 2017 году администрацией городского округа «Город Чита» осуществлялась реализация 13 муниципальных программ с общим объемом финансирования за счет всех уровней бюджета и внебюджетных источников 4915,1 млн.руб., мероприятия которых охватывали все сферы деятельности городской жизни.

Для оперативного реагирования на изменение ситуации в городе и принятия управленческих решений ежеквартально осуществлялась подготовка аналитической записки о социально-экономическом развитии в соответствии с информацией, предоставляемой органами государственной статистики. В течение года проводился мониторинг экономической ситуации в городе на основе анализа динамики статистических показателей, тенденций развития отдельных отраслей и сфер городского хозяйства, показателей уровня жизни населения.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» администрацией осуществляется разработка документов стратегического планирования, в частности стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Чита» до 2030 года, совершенствуется правовая база по данному направлению.

Продолжена работа по развитию института оценки регулирующего действия (далее - ОРВ).

За 2017 год процедуру ОРВ прошли 31 муниципальный нормативный правовой акт, из них 18 проектов имели высокую или среднюю степень регулирующего воздействия. По 13 проектам оценка произведена без публичного обсуждения. Участниками публичных консультаций, которые были проведены в отношении 18 проектов НПА, стали Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и представители бизнес-сообществ.

В соответствии с Планом проведена экспертиза 12 нормативных правовых актов, в результате которой положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявлены в 2 правовых актах.

Участие представителей бизнес-сообщества в процедурах ОРВ и экспертизы НПА способствует повышению эффективности нормотворческой деятельности, выработке сбалансированных решений, отвечающих интересам различных социальных групп, выявлению в действующих и принимаемых нормативных правовых актах как явных, так и скрытых административных

барьеров, препятствующих развитию бизнеса и норм, которые могут привести к необоснованным и (или) избыточным расходам субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности. Осуществляется постоянное обновление сайта по поддержке малого и среднего предпринимательства (<http://www.mbchitajri>).

Приоритетными задачами на 2018 год в сфере экономической политики остаются задачи:

- создание экономических условий и предпосылок для улучшения социально-экономической ситуации и экономического роста;
- улучшение демографической ситуации, повышение уровня жизни населения;
- создание предпосылок для привлечения инвестиций в развитие и модернизацию жилищного сектора, сферы жизнеобеспечения, объектов социальной инфраструктуры;
- создание благоприятных условий для развития производств и предпринимательства;
- наращивание темпов жилищного строительства.

Финансовая политика

Исполнение доходной части бюджета, утвержденного решением Думы городского округа «Город Чита» от 28.12.2016 № 195, обеспечено на 105,2 процентов, при плане 5116,2 млн.руб., фактически поступило 5383,8 млн.руб. Перевыполнение составило 267,6 млн.руб., с ростом к уровню 2016 года на 13,3 процентов.

При уточненном плане 5401,6 млн. руб. кассовые расходы составили 5363,6 млн. руб. или исполнены на 99,3 процентов. По сравнению с 2016 годом в целом расходы увеличились на 8,4 процентов.

Выполнение и перевыполнение доходной части бюджета, оптимизация расходов бюджета позволили администрации городского округа в 2017 году исполнить бюджет с профицитом в сумме 20,3 млн. руб. при плановом показателе дефицита бюджета в сумме 285,5 млн. руб.

Муниципальный долг на 1 января 2018 года составил 766,5 млн. руб., при установленном в бюджете верхнем пределе 766,5 млн. руб.

Структура доходов в 2017 году изменилась в сторону незначительного увеличения удельного веса налоговых и неналоговых доходов. В абсолютном выражении сумма поступивших налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2016 годом возросла на 341,2 млн. руб. Объем налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составили 49,5% или 2664,4 млн. рублей. Поступления налоговых и неналоговых доходов за 2017 год исполнены на 112,1% с увеличением к утвержденным показателям на 288,1 млн. руб., к соответствующему периоду 114,7% или с ростом на 341,2 млн. руб.

Анализируя исполнение бюджета по сравнению с 2016 годом необходимо отметить увеличение поступлений налога на доходы физических лиц - на 10,9%, акцизов на пиво на 17,2%, по патентной системе налогообложения - на 19,8%, налога на имущество физических лиц в 2,0 раза, арендной платы за разграниченные земли - на 52,8%, доходов от приватизации - на 7,6%, штрафных санкций - на 12,4%.

В процессе исполнения бюджета администрацией городского округа принимался комплекс мер, направленных на обеспечение наполняемости доходной части бюджета и эффективному расходованию средств. Продолжена работа межведомственных комиссий: по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, по легализации объектов налогообложения с участием налоговых органов, комитета по управлению имуществом, на которых заслушано 44 плательщика. По результатам работы комиссий за 2017 год дополнительно поступило в бюджет 15,1 млн. руб.

Проводилась значительная информационная кампания по уплате имущественных налогов, взимаемых с физических лиц, в том числе в средствах массовой информации. В рамках Соглашения о взаимодействии администрации города с налоговыми органами проводилась совместная информационно-разъяснительная и агитационная работа по повышению

информирования налогоплательщиков, повышению уровня налоговых знаний населения. На официальном сайте администрации города размещались информационные материалы по налоговой тематике, агитационные листовки, буклеты. Информация размещалась на рекламных баннерах, бегущей строкой в телевизионных эфирах. Кроме того, в городском округе продолжается работа по подключению работников бюджетной сферы, муниципальных служащих к интернет-сервису ФНС России «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц».

Ежедневный мониторинг собственных доходов, оперативное взаимодействие с администраторами доходов, применение мер принудительного взыскания задолженности, проведение претензионно-исковой работы, вручение уведомлений о наличии задолженности, об уплате имущественных налогов работникам структурных подразделений администрации, позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать меры по мобилизации доходов в бюджет и по эффективному использованию бюджетных средств. За 2017 год отрегулировано и возвращено в бюджет городского округа невыясненных поступлений на сумму 10,8 млн. руб.

В целях повышения эффективности использования объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, проводились проверки технического состояния и целевого использования объектов казны городского округа, в том числе, переданных в аренду, организовывались конкурсы и аукционы на право заключения договоров аренды, являющихся муниципальной собственностью, выдавались предписания на сумму задолженности, направлялись исполнительные листы в УФССП, передавались материалы по должникам в Арбитражный суд Забайкальского края.

Своевременно принимались меры по снижению задолженности до платежей в бюджет городского округа признанной безнадежной, к взысканию. Сумма списанной задолженности по пеням и штрафам за 2017 год в доле местного бюджета составляет 16,3 млн. руб.

Зависимость городского округа «Город Чита» от межбюджетных трансфертов незначительна. В безвозмездных поступлениях преобладают субвенции на исполнение переданных государственных полномочий и субсидии на софинансирование из федерального и регионального бюджетов. Дотация городскому округу в 2017 году в структуре собственных доходов составила 62,4 млн. руб. или 1,2 процента.

В качестве положительного опыта других городов можно отметить, что в результате совместной работы мэрии города Иркутска и депутатов Думы внесены изменения в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчисления доходов в местные бюджеты», которыми предусмотрена передача городским округам и муниципальным районам нормативов отчислений, взимаемых по упрощенной системе налогообложения, что позволило значительно увеличить бюджет города.

К успеху, способствующему защите интересов всех органов местного самоуправления в спорах по воспрепятствованию необоснованному снижению кадастровой стоимости земельных участков, являющейся базой для исчисления земельного налога, поступающего в местные бюджеты, является рассмотрение Конституционным судом Российской Федерации жалобы администрации города Братска, в результате рассмотрения которой внесены изменения в федеральное законодательство, позволяющие региональным властям вмешиваться в вопрос об определении кадастровой стоимости, а органы местного самоуправления признаны заинтересованными лицами в оспаривании решений, которыми снижается кадастровая стоимость земельных участков.

Наиболее проблемным остается вопрос сбалансированности бюджета.

Обеспеченность городского округа налоговыми и неналоговыми доходами, закрепленными федеральным и краевым законодательством, составляет лишь 51% от потребности на

выполнение вопросов местного значения городского округа. Инвестиционная составляющая часть бюджета городского округа также из года в год сокращается на 10% в 2012 году до 1,5% общего объема расходов в 2017 году.

Следующей проблемой является вопрос разграничения полномочий по распоряжению земельными участками на территории городского округа между Правительством Забайкальского края и городским округом. Так на протяжении ряда лет наблюдается динамика недопоступлений арендных платежей за земельные участки (исполнение за 2017 год составило 46,7% от плановых назначений, за 2016 год 51,3%) и рост недоимки по данному источнику. Это обусловлено в первую очередь тем, что администратором данных поступлений является Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, так как согласно статье 6.1 Закона Забайкальского края от 16.10.2008 № 46-ЗЗК «Об установлении отдельных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Забайкальского края» полномочия по распоряжению земельными участками на территории городского округа, государственная собственность на которые не разграничена, с 01.01.2008 года переданы данному исполнительному органу государственной власти Забайкальского края. В этой связи у администрации городского округа отсутствуют рычаги воздействия в отношении принятия мер по погашению сложившейся задолженности по арендным платежам за земельные участки, находящиеся на территории городского округа.

Еще одна не менее важная проблема, это полнота и своевременность внесения платы по налогу на имущество физических лиц. Перенос срока оплаты налога с 01 октября на 01 декабря, значительный рост кадастровой стоимости, несвоевременное вручение налоговых уведомлений, негативным образом отражается на объеме поступлений налога на имущество физических лиц и создает социальную напряженность в обществе.

Главной задачей на 2018 год по-прежнему является сохранение режима экономии бюджетных средств, повышение качества финансового менеджмента в бюджетной сфере, повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса, для чего будут решаться следующие задачи:

- обеспечение исполнения утвержденных показателей бюджета на 2018 год;
- осуществление мониторинга основных параметров доходной и расходной частей бюджета;
- обеспечение текущего контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета городского округа.

Для обеспечения максимального поступления доходов, сохранения и развития имеющегося налогового потенциала городского округа будут проводиться следующие мероприятия:

- продолжение работы межведомственных комиссий по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, по легализации объектов налогообложения по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, по проблемам оплаты труда;
- осуществление согласованных действий с исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет городского округа с целью максимально возможного сокращения недоимки по платежам в бюджет,
- дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходной базы бюджета;
- совместная работа с налоговыми органами, службой судебных приставов, Управлением внутренних дел, Пенсионным фондом, регистрационной службой по пресечению предпринимательской деятельности на территории города без регистрации в налоговом органе, предотвращению фактов выплаты «теневой» заработной платы;
- индивидуальная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налоговым платежам в бюджет города, организациями, расчетная средняя заработная плата которых сложилась ниже прожиточного минимума, установленного в Забайкальском крае, проведение

совместно с налоговыми органами постоянного мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.

Повышение эффективности использования бюджетных средств будет осуществляться как по традиционной схеме (введение ограничений увеличения численности работающих в казенных учреждениях, экономии энергоресурсов, нормирование и лимитирование текущих расходов), так и за счет расширения самостоятельности и усиления ответственности руководителей автономных и бюджетных учреждений, а также путем использования новых бюджетных технологий и инструментов.

В 2018 году приоритетными направлениями остаются:

- выплата в полном объеме текущей заработной платы работникам казенных, бюджетных и автономных учреждений, получающим заработную плату за счет средств бюджета городского округа;
- ежемесячное равномерное финансирование главных распорядителей бюджетных средств на предоставление субсидии муниципальным учреждениям на оказание муниципальных услуг;
- оплата коммунальных и иных обязательных платежей;
- продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов, внедрению современных методов бюджетного планирования, ориентированных на достижение конечных результатов и стимулирующих муниципальные казенные, автономные и бюджетные учреждения к эффективному использованию бюджетных средств;
- обеспечение прозрачности бюджета и процедур закупок товаров и услуг для муниципальных нужд.

Основной акцент в части инвестиционной политики на 2018 год будет сделан на стимулировании развития жизнеобеспечивающих объектов производственной инфраструктуры.

Таким образом, решение поставленных задач с учетом приоритетов расходования средств бюджета городского округа, должно обеспечить условия для сохранения и стабильности развития городского округа, исполнения принятых расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов, управления муниципальными финансами, мобилизации дополнительных доходов в бюджет городского округа, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для повышения качества и доступности муниципальных услуг населению городского округа.

Полагаем, что соответствующую помощь и содействие в решении проблем по вышеуказанным вопросам может оказать Ассоциация сибирских и дальневосточных городов.

1. В целях сбалансированности местных бюджетов предлагаем обратиться с законодательной инициативой:

- о внесении изменений в действующее законодательство в части закрепления на постоянной основе за городскими округами налога на прибыль;
- о внесении изменений в действующее законодательство в части закрепления на постоянной основе за городскими округами транспортного налога, с дальнейшим зачислением в Дорожный фонд;
- о внесении изменений в части увеличения доли отчислений подоходного налога, зачисляемой в бюджеты городских округов;
- о закреплении налога на имущество организаций за местными бюджетами, и в последующем налога на недвижимость в качестве местного налога и установить поступление доходов от них в полном объеме в местные бюджеты;
- об отмене ст. 381.1 части 2 Налогового кодекса РФ, дающей право установления льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, субъектам РФ;

- о компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с внесением изменений в ст. 391 Налогового кодекса РФ, в части освобождения от уплаты земельного налога на величину кадастровой стоимости 600 кв.м. земельного участка для установленных категорий граждан;
 - о закреплении в Бюджетном кодексе РФ нормативов отчислений в размере 100 % от всех видов налогов, уплачиваемых субъектами малого и среднего бизнеса, расширить перечень видов предпринимательской деятельности, подпадающих под действие данных налогов и установить поступление доходов от них в полном объеме в местные бюджеты;
 - о внесении изменений в федеральное законодательство, в части установления норм, предусматривающих при совершении сделки купли - продажи жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах наличие регистрации доли в праве общей долевой собственности на земельный участок под многоквартирным домом;
 - о закреплении нормы, предусматривающей передачу полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, находящимся в границах городских округов, являющихся (столицами) субъектов РФ, органам исполнительной власти муниципалитетов;
 - о закреплении нормы, предусматривающей изменение в кадастровых паспортах вида разрешенного использования земельных участков, находящихся на территории муниципальных образований, только по согласованию с исполнительными органами муниципалитетов;
 - о закреплении нормы, дающей право уплачивать авансовые платежи по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в течение года, в целях снижения единовременной налоговой нагрузки на физических лиц;
 - о закреплении нормы, предусматривающей срок уплаты налога на имущество физических лиц, земельного налога для индивидуальных предпринимателей и физических лиц 1 сентября, что даст возможность муниципалитетам рассчитать прогнозные показатели по данным источникам на очередной плановый период более корректно;
 - о передаче полномочий по созданию административных комиссий и взиманию штрафов, зачисляемых в местные бюджеты, но не путем передачи государственных полномочий по организации административных комиссий, а в виде собственных полномочий.
- Представляется интересным и полезным обмен опытом с другими городами путем проведения конференции (совещаний) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем муниципальных образований. Считаю целесообразным объединить усилия в решении вышеперечисленных проблем. Особо отмечаем необходимость проведения конференций (видеоконференций) с целью совместного обсуждения актуальных вопросов.