

## ГОРНО-АЛТАЙСК

### 1. Экономическая политика муниципалитета.

Площадь территории муниципального образования составляет 92.09 кв. км.

Численность постоянного населения МО «Город Горно-Алтайск» на начало 2018 года составила 63295 человек, естественный прирост в городе составил 445 человек.

Уровень безработицы составил 1,77 % при среднероссийском показателе 5%.

Объем отгруженных товаров собственного производства составил 6,1 млрд. рублей, что к аналогичному периоду прошлого года составило 117,0 %

Объемы строительства в прошлом году увеличились почти в 4 раза, в основном за счет строительства новых многоквартирных домов. Показали увеличение производства и коммунальные предприятия города.

В части деятельности обрабатывающей промышленности произошло увеличение производства продуктов питания, например производство хлебобулочных и кондитерских изделий, производство мясных полуфабрикатов. Также выросло производство пиломатериала, деревянных и пластиковых окон, мебели.

Достижения 2017 года:

1) Принята Инвестиционная стратегия муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на период до 2028 года, которая устанавливает основные направления инвестиционной политики муниципалитета на долгосрочный период.

2) Завершено внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее - Стандарт), рекомендованного АНО «Агентство стратегических инициатив» для внедрения во всех муниципалитетах страны. Администрация города Горно-Алтайска обеспечила реализацию 23 элементов Стандарта, выполнение которых было зафиксировано экспертной группой.

3) Запущен в работу новый механизм активизации инвестиционных процессов на территории муниципального образования - специальный инвестиционный контракт, в рамках которого инвестор берет на себя обязательство обеспечить создание (модернизацию) промышленного производства, а Администрация города Горно-Алтайска оказать муниципальную поддержку реализации инвестиционного проекта. В конце декабря 2017 года был заключен первый специальный инвестиционный контракт между Администрацией города Горно-Алтайска и ООО «Горно-Алтай-Фарм» по реализации инвестиционного проекта по созданию производства биологически активных добавок.

4) Сформирована новая промышленная площадка, утвержден проект планировки указанной территории. Определены 2 резидента, представивших инвестиционные проекты для реализации на указанной площадке и 1 заявка находится на рассмотрении.

5) Утвержден скорректированный генеральный план города Горно-Алтайска.

6) Ведется строительство новой школы на 275 мест в микрорайоне Заимка, которая будет введена в эксплуатацию уже в конце 2018 года, а также в целях ликвидации сменности в школах города организованы учебные места на базе Горно-Алтайского государственного университета для учащихся школ № 1 и № 9, ликвидирована сменность в школе № 7 после переезда начальных классов данной школы в реконструированное здание республиканской гимназии. Окончено строительство цеха механического обезвоживания осадка. Активно ведутся работы по инженерной защите г. Горно-Алтайска на р. Майма, всего будет построено 18,425 км дамбы, работы планируются завершить в 2019 году. В 2017 году завершены строительство Акробатического центра и реконструкция муниципального зала игровых видов спорта.

7) При поддержке федерального центра в 2017 году началась реализация программы «Городская среда». На первом этапе реализации программы в 2017 году было благоустроено 5 дворовых территорий, реконструировано 3 общественные территории и обустроен Сквер семьи.

Для обеспечения устойчивого экономического роста необходимо создать условия для постоянного и уверенного прироста инвестиций, а для этого нужно максимально снять административные барьеры для бизнеса, обеспечить бизнес инфраструктурой.

В части упрощения условий ведения бизнеса Администрация города ведет работу по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса. Это практика лучших регионов России, обобщенная федеральным центром и рекомендованная для внедрения по всей России. Администрация города Горно-Алтайска активно включилась в эту работу, результатом чего произошло сокращение сроков реализации административных процедур, например срок выдачи градостроительного плана земельного участка сократился с 30 до 20 дней, срок выдачи ордера на производство земляных работ сократился вдвое с 14 до 7 дней.

Все шире используются дистанционные методы работы с предпринимателями в том числе через Интернет, или Многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наиболее трудные проблемы которые не удалось решить в 2017 году:

- 1) Сохраняется дефицит земельных участков с подготовленной инженерной инфраструктурой для реализации инвестиционных проектов.
- 2) Ограниченность средств для финансовой поддержки инвестиционных проектов.
- 3) Сохраняется низкая инвестиционная активность предпринимателей города Горно-Алтайска.
- 4) Длительность и затратность процедуры подключения к газовым сетям.

Задачи на 2018 год:

- 1) Разработка и утверждение Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Горно-Алтайск» до 2035 года;
- 2) Завершение внедрения проектного управления в деятельности Администрации города Горно-Алтайска
- 3) Начало реализации заявленных инвестиционных проектов на промышленной площадке.

2. Финансовая политика.

За 2017 года в бюджет муниципального образования «Город Горно-Алтайск» (далее - городской бюджет) поступило доходов 1 903,4 млн. рублей, выполнение годового плана составило 95,0 %. По отношению к 2016 году поступление доходов городского бюджета увеличилось на 1,1 % или на 21,6 млн. рублей.

По налоговым и неналоговым доходам за 2017 год поступило 807,2 млн. рублей, выполнение годового плана составило 95,3 %. По отношению к 2016 году поступление налоговых и неналоговых доходов сократилось 1,8 % или на 14,9 млн. рублей.

Городской бюджет за 2017 год исполнен с дефицитом (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) в сумме 0,9 млн. рублей, что составляет 0,1 % годового объема доходов городского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

По состоянию на 01.01.2017 года объем муниципального долга городского бюджета составлял 732,3 млн. рублей, по состоянию на 01.01.2018 года объем муниципального долга составил 729,8 млн. рублей, снижение на 2,5 млн. рублей.

Городской бюджет сформирован на трехлетний период 2017-2019 годы на основе 14 муниципальных программ, которые охватывают все сферы городского хозяйства. Доля расходов на их реализацию в 2017 году составляет 91,0 % от общего объема расходов. Объем расходов бюджета города за 2017 год составил 1 908 284,8 тыс. рублей или 93,3 % годовых назначений. Темп роста к уровню 2016 года -102,3%.

Как положительный результат работы следует отметить отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам бюджета города, значительное сокращение расходов на обслуживание муниципального долга за счет реализации основных направлений долговой политики муниципального образования "Город Горно-Алтайск" на 2018-2020 годы, утвержденных распоряжением Администрации города Горно-Алтайска от 27 декабря 2017 года № 1603-р.

В 2017 году в целях выявления имеющихся резервов по увеличению собственных доходов были проведены следующие мероприятия:

1. Проведены мероприятия по сплошной инвентаризации и выявлению на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (административно деловые и торговые центры (комплексы) и помещения в них, объекты недвижимости которые предназначены или фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания), в результате которых выявлено 576 объектов. Сведения по указанным объектам включены в Перечень объектов недвижимости, налоговая база которых определяется как их кадастровая стоимость.

2. Внесены изменения в решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28 ноября 2014 года № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» и решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск», направленные на оптимизацию налоговых льгот.

3. Утверждено решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 24 ноября 2017 года № 3-3 «О внесении изменений в решение Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-4 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Горно-Алтайска», которым предусмотрено увеличение размеров корректирующего коэффициента базовой доходности  $K_i$  в размере, соответствующем специфике ведения экономической деятельности на территории города Горно-Алтайска.

Также в 2017 году в целях оптимизации долговой нагрузки и сокращения расходов на обслуживание муниципального долга городского бюджета принимались следующие меры:

осуществлялось привлечение бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете городского бюджета, которые направлены на замещение кредитов от кредитных организаций с наиболее высокой процентной ставкой; за счет временно свободных остатков средств на счетах по учету средств городского бюджета осуществлялось досрочное погашение кредитов от кредитных организаций; заключены муниципальные контракты с кредитными организациями по привлечению кредитных средств по возобновляемой кредитной линии с привязкой процентной ставки к ключевой ставке, предусматривающей изменения ключевой ставки процентная ставка за пользование кредитом подлежит корректировке со дня изменения ключевой ставки.

В результате принятых мер, расходы на обслуживание муниципального долга городского бюджета в сравнении с 2016 годом сокращена на 41,2 млн.рублей.

Остаются такие проблемы как:

1. Несмотря на тенденцию к снижению объема муниципального долга, долговая нагрузка на городской бюджет сохраняется на достаточно высоком уровне и составляет 729,8 млн. рублей или 90,4 % от годового объема доходов бюджета 2017 года.

Несмотря на проводимую работу по увеличению доходной базы, сбалансированности бюджета, оптимизации расходов, объема поступивших средств в городской бюджет недостаточно для обеспечения финансирования вопросов местного значения в полном объеме. Таким образом, исполнение расходных обязательств производилось исходя из минимальных потребностей.

Главной задачей администрации города остается исполнение всех принятых социальных обязательств в полном объеме, выполнение ключевых требований, указанных в Послании Президента Российской Федерации, по обеспечению устойчивости бюджета.

Основными задачами по увеличению собственных доходов городского бюджета являться:

1. Проведение мероприятий по выявлению объектов недвижимости (административно-деловые и торговые центры (комплексы) и помещения в них, объекты недвижимости которые предназначены или фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания) и направлению сведений о данных объектах в Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай для включения в Перечень объектов недвижимости, налоговая база которых по налогу на имущество физических лиц определяется как их кадастровая стоимость;

2. Проведение сравнительного анализа установленного в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 в разрезе видов предпринимательской деятельности, анализа налоговой нагрузки по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности. По итогам анализа пересмотр установленных значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2;

3. Проведение инвентаризации имущества муниципальных предприятий (на предмет его эффективного, целевого использования), земельных участков (выявление отсутствия правоустанавливающих документов на землю, а также фактов несоответствия фактического использования виду разрешенного использования) муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;

4. Проведение мероприятий по увеличению поступлений государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции в результате выявления незаконно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск», в том числе посредством проведения инвентаризации установленных рекламных конструкций, осуществления контроля за установкой рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск»;

5. Проведение мероприятий направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

6. Улучшение инвестиционного климата (в том числе формирование инвестиционного паспорта, продвижение инвестиционных проектов) муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Основными задачами оптимизации долговой нагрузки и сокращения расходов на обслуживание муниципального долга городского бюджета являться:

1. Снижение показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений;
2. Оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, обеспечение поэтапного сокращения объема долговых обязательств;
3. Своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств муниципального образования;
4. Использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах городского бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;
5. Направление временно свободных остатков средств на счетах по учету средств городского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;
6. Осуществление муниципальных заимствований муниципального образования в объеме, не превышающем потребность в средствах для погашения ранее принятых долговых обязательств.

Основными задачами внутреннего муниципального финансового контроля являются:

1. Организация контроля за эффективным и рациональным использованием средств бюджета города, направленных на реализацию муниципальных программ.
2. Организация контроля за эффективностью и результативностью закупок, включая анализ и оценку результатов закупок, достижения целей закупок, проверке и оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Полагаем, что АСДГ может оказать содействие в продвижении на федеральном уровне следующих инициатив:

в федеральных правовых актах, увеличивающих расходные обязательства местных бюджетов, в том числе, регулирующих вопросы оплаты труда, в обязательном порядке предусматривать источники их финансирования в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

в части I статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пункт 29 исключить, так как в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О гражданской обороне» организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

В местных бюджетах отсутствуют средства на создание материально-технической базы, приобретение специальной техники и оборудования, выплаты денежного содержания сотрудникам аварийно-спасательных служб.