

## **ХАБАРОВСК**

### **Что наиболее значительного удалось сделать в 2017 году?**

В 2017 году в абсолютных приоритетах деятельности администрации г. Хабаровска была реализация федеральной повестки по формированию благоприятного инвестиционного климата, что, несомненно, нашло отражение в Стратегии-2030, утвержденной Хабаровской городской Думой.

На Дальнем Востоке - принят и реализуется ряд законодательных актов, направленных на подъем и опережающее развитие дальневосточных территорий.

Среди них:

- Концепция развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2030 года;
- Закон о дальневосточном гектаре;
- Законопроект о распространении режима Свободного порта на другие территории.

Создано ТОСЭР «Хабаровск», сформированы индустриальные парки в производственной сфере, функционирует «проектный офис» с участием бизнеса, утверждены муниципальный инвестиционный стандарт и муниципальные дорожные карты, введена персональная ответственность руководителей администрации города за конечные результаты выполнения мероприятий.

По итогам 2017 года инвестиционная активность предприятий обеспечила годовой прирост инвестиций на 6 % (71,6 млрд руб.).

На территории города успешно реализуются инвестиционные проекты в сферах медицины, гостиничного бизнеса, торгово-развлекательных услуг.

В сфере медицины - это масштабный инвестиционный проект по строительству высокотехнологичного медицинского центра «Академия здоровья».

На базе Дорожной клинической больницы планируется создание российско-японского центра превентивной медицины и диагностики.

Введено в строй шесть гостиниц на 350 номеров, ведется строительство трех современных гостиниц уровня и 4 звезды общим объемом номерного фонда 400 единиц.

Продолжена реконструкция парка Дома офицеров флота на Базе КАФ. Он будет отвечать самым современным условиям для круглогодичного посещения, в том числе и маломобильных групп населения.

В Железнодорожном районе города Хабаровска открылся новый бассейн «Лидер» и современный фитнес-клуб «Urban 210».

Планируется строительство бальнеологического санатория на территории особо охраняемой природной территории «Дельфин», где будут

обустроены ванны с целебными водами дальневосточного региона и организована пляжная зона с настоящим белым песком и волнами с морской водой.

В сфере жилищного строительства в городе появились новые застройщики: ООО «ТАЛАН-РЕГИОН-2», ООО «Газ Авто», ГК «СтройМеталл», ООО «Ладный дом». Ими планируется комплексная застройка микрорайонов с необходимой инфраструктурой. Многочисленные проекты реализует ООО «Фонд жилищного строительства», которое получило в этом году награду «Золотой знак» общественного контроля «Надежный застройщик России».

Продолжаются работы по газификации района частных домовладений «Пятая площадка». На территории города корпорацией «LS Руспасифик» (Южная Корея) завершено строительство мусороперегрузочной станции «Южная».

Внедряются планы комплексного социально-экономического освоения территорий Хабаровского края в рамках пилотных проектов, в частности, по городу Хабаровску - развитие жилого микрорайона «Ореховая сопка» и поселка Горького.

В городе создаются новые частные промышленные производства, в том числе путем модернизации ранее действующих. Так, например, на территории завода АО «Железобетон-5» начато строительство цеха по горячему цинкованию изделий и металлообработке.

В 2017 году были проведены мероприятия по обеспечению территорий ТОСЭР объектами необходимой инфраструктуры - подведены инженерные коммуникации, уточнены схемы транспортных пассажирских маршрутов, отремонтированы объекты дорожной сети по улицам Суворова, Сидоренко, Новая, Донская.

На площадке «Авангард» начата реализация комплексного инвестиционного проекта по созданию производственно-логистического комплекса для субъектов малого и среднего предпринимательства общей стоимостью около одного млрд руб.

Это позволит качественно использовать уникальную особенность месторасположения Хабаровска, его логистический потенциал, а также удовлетворят потребности в качественных складских помещениях.

Успешно продолжается деятельность промышленного парка ООО «Хабаровский завод строительной керамики».

Предприятие является одним из основных поставщиков строительного кирпича в Хабаровске и регионе. В 2017 году среднемесячный выпуск продукции составил 1,5 млн шт., начаты работы по строительству сушильного цеха, работы планируется завершить весной 2018 года. Стоимость работ оценивается в 128 млн руб.

Для решения проблем городского хозяйства развивается муниципально-частное сотрудничество.

К примеру, с участием иностранных инвесторов решена проблема утилизации твердых бытовых отходов.

Бизнес активно участвует в благоустройстве городских территорий и создании рекреационных зон отдыха.

Продолжается сотрудничество администрации города и частного инвестора (китайской компании «Чайна Хейсум инжиниринг Ко, ЛТД») по созданию развлекательного парка с аттракционами и зонами активного отдыха на территории парка «Северный» (30 га).

Для привлечения туристов на территорию Хабаровска администрацией города на 49 лет заключено концессионное соглашение с инвестором -ОАО «Хабаровский Аэропорт» на создание объекта «Туристический комплекс «Летний домик в Рощино».

Главным положительным итогом развития города Хабаровска можно считать позитивную демографическую динамику.

По состоянию на 01.01.2018 года численность населения города Хабаровска составила 617 700 человек. За 2017 год хабаровчан стало на 1400 человек больше, в том числе за счет естественного прироста на 179 человек.

В экономике по основным макроэкономическим показателям в 2017 году в городе Хабаровске обеспечена положительная динамика. Оборот организаций - 458,2 млрд руб., темп роста - 103,6 %.

Объем отгруженных товаров по промышленным видам экономической деятельности составил 85,6 млрд рублей, или 89,8 % к уровню 2016 года.

Снижение стоимостных характеристик связано с уменьшением стоимости услуг процессинга на Хабаровском нефтеперерабатывающем заводе, доля которого в обрабатывающих производствах составляет более 40%.

Предприятия отрасли занимаются техническим перевооружением, модернизацией производства, освоением новых видов продукции, создают новые дополнительные рабочие места. В 2017 году на эти цели направлено более 300 млн рублей.

Стабильно, с устойчивым ростом работает флагман всей фармацевтической промышленности Дальнего Востока -ОАО «Дальхимфарм».

В 2017 году предприятием было освоено и подготовлено к производству семь новых лекарственных средств из линейки жизненно необходимых, в том числе по программе импортозамещения. Производственная программа на 2018 год и среднесрочную перспективу предполагает количественный и качественный рост.

Ощутимо вырос объем у Хабаровского судостроительного завода. В 2017 году в рамках гособоронзаказа изготовлен и передан заказчику тяжелый причал для военно-морского флота России.

В текущем году планируется сдать второй аналогичный причал, достроить судно на воздушной подушке СВП-50. Заключены контракты на строительство 13 судов для рыбаков.

Ключевая отрасль - производство машин и оборудования - закончила 2017 год с ростом 108,4 %.

Дальэнергомаш выполнил заказы болгарской компании на поставку высокотехнологичных деталей газовой турбины. Хабсудмаш отгрузил 23 судовых лебедки и 199 эжекторов.

В 2018 году планируется создание новых производств пластиковоотливных систем в компании «Технониколь», цеха по производству масляных фильтров для импортных и отечественных автомобилей в компании «Прадопромфильтр».

Готовится к освоению производство дезинфицирующих средств компанией «Профидез» и выпуск полимерных изоляторов в «Энергоимпульс-плюс».

В пищевой промышленности города Хабаровска действуют 15 крупных и средних предприятий и 125, малых и многопрофильных предприятий различных форм собственности, с общей численностью занятых -5 тысяч человек.

На долю предприятий пищевой промышленности города приходится 17% товарооборота продовольственного рынка, в отрасли выпускается 1500 наименований пищевой продукции.

Объем производства и отгрузки пищевых продуктов в 2017 году составил 7,4 млрд рублей, производство напитков - 7,2 млрд рублей, или 85,3 % или 107,1 % к уровню 2016 года соответственно.

Предприятиями пищевой, перерабатывающей промышленности и сельскохозяйственного производства за 2017 год освоено более 250 млн рублей инвестиций. Планы модернизаций предприятий включают реконструкцию, строительство и внедрение новых технологий.

Среди флагманов - ООО «Балтика», АО «ЛВЗ Хабаровский», ООО «Мостовик плюс», ООО «Лесные продукты», ООО «Джей Джи Си Эвергрин» и др.

В 2017 году в городе ведено в эксплуатацию 160,2 тыс. кв. м жилья, что составило 72,7 % от объема ввода в 2016 году, в т. ч. индивидуальных жилых домов общей площадью 18,5 тыс. кв. м.

На территории г. Хабаровска жилищное строительство развивается в северной части города, где осуществляется застройка и планируется развитие таких микрорайонов как «Ореховая сопка», микрорайонов № 6, 7 по Воронежскому шоссе, «Березки» по ул. Совхозной.

Фирмой ООО «Керенг-Хабаровск» продолжается строительство жилого комплекса в границах ул. Ленина - ул. Калинина.

На строительном рынке жилья произошла переориентация рынка сбыта. Все большую популярность у застройщиков приобретает строительство квартир-студий и смарт-квартир.

Приоритетной задачей, как и прежде, остается помощь в развитии предпринимательства, поскольку это является залогом поступательного развития экономики города.

Особое внимание уделяется поддержке молодежи, готовой заниматься бизнесом. Реализуется подпрограмма «Вовлечение молодежи города в предпринимательскую деятельность», работает молодежный студенческий бизнес-инкубатор, проведен V международный молодежный бизнес-форум с охватом участников более 700 человек.

Город Хабаровск первым в крае внедрил в свою деятельность инновационный инструмент, благодаря которому предприниматели получили реальную возможность влиять на нормотворчество - оценку регулирующего воздействия (ОРВ).

По итогам 2017 года город Хабаровск занял первое место по качеству осуществления процедуры ОРВ среди городских округов и муниципальных районов Хабаровского края.

Минэкономразвития России отметило постановление администрации города Хабаровска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат по содержанию и текущему ремонту сетей ливневой канализации города Хабаровска» как лучшую практику по процедуре ОРВ.

Показателем стабильности экономического развития города является динамика индикаторов уровня жизни населения.

Среднемесячная заработная плата в экономике города (на крупных и средних предприятиях) составила 52,0 тыс. рублей, с ростом к уровню 2016 года на 6,1 %. Рост реальной заработной платы, скорректированный на индекс потребительских цен, составил 103 %.

В городе сохраняется низкий уровень безработицы - по состоянию на 01.01.2018 он составил 0,28 % от численности экономически активного населения.

Обеспечена стабильная ситуация на потребительском рынке. В 2017 году оборот розничной торговли составил 213,2 млрд рублей, что в сопоставимой оценке на 5,6 % выше уровня прошлого года; оборот общественного питания - 14,2 млрд рублей с ростом на 14,7 %.

Результатирующим фактором слаженной работы администрации города по решению поставленных задач в 2017 году является выполнение 272 контрольных показателей, установленных нам нормативными правовыми актами вышестоящих органов власти (98 %, 278 шт.).

В 2017 году из восьми дорожных карт, разработанных по майским Указам Президента Российской Федерации 2012 года, пять заканчивают реализацию в 2018 году. Уже в 2017 году по 51 из 69 показателей мы досрочно достигли параметров, установленных на конец 2018 года.

Среди них повышение в 1,7 раза производительности труда в муниципальном производственном секторе, который стабильно работает, обеспечивая население необходимым, гарантированным ассортиментом услуг.

На муниципальные предприятия вернули систему планирования, устанавливаются контрольные показатели производственной деятельности, работники мотивируются на достижение высоких результатов труда.

По итогам года темпы роста производства предприятий муниципального сектора экономики достигли 107,7 %.

В 2017 году администрация города Хабаровска приняла участие в реализации 12 государственных краевых программ по 23 объектам и программным мероприятиям.

Общий объем средств, полученных по линии софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней в рамках программ, составил 2,2 млрд рублей.

В 2017 году город получил дополнительно одну тысячу мест в дошкольных образовательных учреждениях, завершено строительство школы на 800 мест в микрорайоне «Ореховая сопка», после капитального ремонта открыто второе здание школы № 37, что позволило обеспечить односменное обучение во всех школах поселка имени А.М. Горького.

Начал функционировать муниципальный подростково-молодежный клуб «Авиатор», капитально отремонтирована трибуна стадиона «Заря», приступили к строительству спортивного кампуса Дальневосточной государственной академии физической культуры в районе ул. Черепичной в Индустриальном районе.

Ключевым показателем качества жизни хабаровчан является уровень комфортности проживания. Важную роль в этом играют удобная транспортная инфраструктура, качественное благоустройство, стабильная работа ЖКХ.

В 2017 году успешно реализованы жизнеобеспечивающие проекты, в их числе: строительство объекта «Расширение и реконструкция водопровода города Хабаровска»; обводной самотечный коллектор, проходящий от ул. Вяземская до пос. Березовка; построено 18 трансформаторных подстанций и 37 км воздушных и кабельных электрических линий. Выполнен капитальный ремонт и реконструкция 11 км магистрального трубопровода.

Муниципальными предприятиями капитально отремонтировано 14 км водопроводно-канализационных и 12 км внутриквартальных тепловых сетей.

На условиях софинансирования с краем и за счет средств муниципальных грантов, предоставленных по итогам конкурсов собственникам домов, отремонтировано 130 дворовых территорий и 23 проезда к многоквартирным домам.

Большая работа по охране окружающей среды и природных ресурсов проделана в год экологии: ликвидировано 274 места несанкционированных навалов мусора, очищена территория города общей площадью 15,6 га.

Развиваются зеленые зоны отдыха: парки Динамо, Северный, Гагарина. В каждом районе города ежегодно открываются новые скверы.

В течение года высажено более пяти тысяч деревьев и кустарников. Введена в эксплуатацию третья очередь дороги по ул. Краснореченской на участке от ул. Индустриальной до ул. Богачева, произведен ремонт

34 участков улично-дорожной сети общей протяженностью 32 км, выполнен ямочный ремонт на 160 тыс. кв. метров дорог.

Все изменения в социоэкономической сфере ориентированы на развитие человеческого потенциала и повышение качества жизни населения, что является главной целью нашей Стратегии-2030 и абсолютным приоритетом на территории всей России.

Самой крупной сферой нашей деятельности является система образования. В 2017 году ее доля в расходах бюджета составила 46,4 % (6,4 млрд рублей).

Капитально отремонтировано 12 спортзалов, бассейн детского сада № 188; выполнены работы по восстановлению семи спортивных площадок, пять детских садов получили современное спортивное оборудование и тренажеры.

Спортивный зал и площадка школы № 37 оборудованы инновационными учебными и тренировочными комплексами для сдачи нормативов ГТО на общую сумму 10 млн рублей.

По «Доступной среде» выполнены работы по созданию безбарьерной зоны в пяти дошкольных образовательных учреждениях.

Ежегодно в отрасли удается закрепить в профессии более 80 % молодых учителей. Хабаровск - один из немногих городов в России решает первоочередную задачу по обеспечению жильем учителей за счет муниципальных средств. За последние годы 242 хабаровских педагога получили служебные квартиры, в том числе 15 учителей - в 2017 году.

Решая социальные задачи, на особом контроле работа с молодым поколением. Численность молодежи города Хабаровска в возрасте от 14 до 35 лет составляет 218,8 тыс. чел., это 36 % всего населения города.

Важнейшее направление поддержки молодежи - содействие в решении жилищного вопроса. В целом, с учетом краевой программы, поддержка на приобретение жилья на территории города Хабаровска в 2017 году предоставлена 233 молодым семьям.

В течение года проведено 20 масштабных патриотических акций с привлечением более 100 тыс. жителей города, в том числе: «Бессмертный полк», «Дальневосточная Победа», «Майский вальс», «Блокадный хлеб» и другие.

Активизирована работа Всероссийского отделения «Волонтеры Победы». Сегодня на базе МАУ «Центра патриотического воспитания» создан городской штаб отделения, в высших и средних специальных учебных заведениях открыто 15 отделений городского штаба, составы которых входят более 2,5 тыс. молодых людей.

В 2017 году муниципальный грант в размере 1,6 млн рублей выделен на реализацию проекта «Развитие системы патриотического воспитания».

Ежегодно растет число участников военно-спортивных игр «Патриот» и «Рубеж», проводимых совместно с воинскими частями Хабаровского гарнизона.

Важной задачей является приобщение населения к спортивным занятиям. Сегодня - это более трети населения (210 тыс. человек).

С целью формирования здорового образа жизни в рамках социального проекта «Эстафета здоровья» проведены 1516 мероприятий с общим охватом около 84,4 тыс. участников.

В течение 2017 года продолжалась работа по исполнению Указа Президента Российской Федерации «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне».

Хабаровчане активно включились в этот национальный проект - более 38 тысяч жителей зарегистрировались для сдачи нормативов.

По результатам рейтинга оценки регионов России по внедрению комплекса ГТО Хабаровский край занял 13-е место.

Еще одно достижение региона - 8-е место в рейтинге командных игровых видов спорта в Российской Федерации. Такой результат стал возможен благодаря выходу в премьер-лигу хабаровских футболистов.

Все вложения в спорт приносят ощутимые результаты.

В 2017 году 20 воспитанников муниципальных детско-юношеских спортивных школ включены в основной и резервный составы сборных команд России, спортивные разряды получили 1433 воспитанника, звание «Кандидат в мастера спорта России» - 96 чел.

Расширяются возможности культурной жизни города. Муниципальными учреждениями оказываются населению 143 вида услуг.

В 2017 году проведено более 5,5 тыс. культурно-массовых мероприятий на жилмассивах города, с охватом свыше 213 тыс. человек, что в четыре раза больше, чем в 2016 году.

Для повышения имиджа города и края в целом, распространения лучших практик управления среди муниципальных образований России город Хабаровск активно участвует в международных и общероссийских конкурсах. В 2017 году город Хабаровск принял участие в 263 конкурсах, получив 832 награды.

Последовательно развивается диалог с общественностью, большое внимание уделяется гражданским инициативам и учету общественного мнения при принятии важных социально-экономических решений.

Оказывается грантовая поддержка, предоставляются субсидии.

В целом объем финансовой поддержки СО НКО по итогам 2017 года составил более 20 млн руб.

Не менее важной является работа по информационному взаимодействию с населением. Главную роль в информировании населения о деятельности администрации города играют систематические встречи представителей администрации города с трудовыми коллективами предприятий, учреждений, организаций.

В выборный год эта работа значительно активизировалась. На сегодняшний день практически 50% населения города приняло участие в информационных встречах.

Продолжается работа по совершенствованию деятельности ОМСУ.

По итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления город Хабаровск занял первое место в комплексной оценке эффективности деятельности городских округов Хабаровского края.

Сильные стороны управления в городе Хабаровске наиболее выражены в сфере образования. По-прежнему город Хабаровск лидирует по большинству показателей развития общего и дошкольного образования.

Удовлетворенность хабаровчан качеством предоставления основных жизнеобеспечивающих услуг превышает параметры установленных заданий.

В 2017 году в городе реализуются 24 муниципальных программы, охватывающие все сферы городского хозяйства и социальной сферы. Общий объем финансирования из бюджета города составляет 14,9 млрд рублей. Программные мероприятия выполнены полностью.

За счёт средств федерального и краевого бюджетов на выполнение мероприятий привлечено 2,3 млрд рублей по 12 государственным программам Хабаровского края.

Решая ключевую задачу - повышение качества и доступности муниципальных услуг - администрация города активно продолжала работу по формированию электронного муниципалитета. В настоящее время, через многофункциональные центры по принципу «одного окна» предоставляются 46 услуг.

В администрации города постоянно совершенствуется концепция сбалансированной системы показателей, что позволяет нам добиваться конкретных результатов в решении поставленных задач.

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Наряду с сохранением положительных темпов социально-экономического развития города и определенных приоритетов развития на ближайшие годы имеется ряд существенных проблем развития города.

Существуют проблемы в сфере межуровневого взаимодействия органов государственной власти. Самыми сложными остаются бюджетно-финансовая, налоговая и социально-экономическая сферы. Они обременены целым рядом проблем.

Отсутствует стимулирующая роль налоговой политики, как и всей системы межбюджетного регулирования. Сохраняется тенденция централизации в федеральном бюджете финансовых ресурсов, что негативно сказывается на финансовой самостоятельности муниципальных образований и, главное, никак не стимулирует их социально-экономическое развитие.

Несмотря на необходимость передачи муниципалитетам дополнительных налоговых доходов, в последние годы база таких доходов неуклонно сокращается.

В настоящее время в два раза по сравнению с 2010 годом снижена доля остающихся в городе налогов, собранных на его территории.

В Бюджетном кодексе РФ необходимо:

- закрепить на долгосрочной основе за местными бюджетами нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и транспортного налога в размере не менее 50 %;

- внести изменения в части зачисления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения: в бюджет субъектов РФ по нормативу 50 % и бюджеты муниципальных образований 50 %.

Велики выпадающие доходы местных бюджетов в связи с предоставлением льгот, принятых на федеральном уровне, в частности, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Эти средства могли бы быть направлены на развитие жизнеобеспечивающих отраслей экономики города, на улучшение качества жизни населения.

Существенной является проблема с погребением умерших, согласно Федеральному закону от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Закон не соответствует современным реалиям, а содержащиеся в нем статьи в полной мере не регулируют складывающиеся правоотношения, что порождает неоднозначное толкование правовых норм и противоречивость судебной практики применения закона.

Так, закон использует понятие «специализированная служба по вопросам похоронного дела», но при этом не содержит ни определения данного понятия, ни характеристики правового статуса данной службы.

Указывается, что специализированная служба по вопросам похоронного дела создается органами местного самоуправления (ч. 2 ст. 25).

Вместе с тем, сложившаяся судебная практика и практика антимонопольных органов допускает образование специализированных служб по вопросам похоронного дела не только путем создания муниципальных предприятий или учреждений, но и путем конкурсного отбора такой службы из числа коммерческих организаций.

Согласно ч. 2 ст. 7, ч. 1 и 3 ст. 18 закона специализированная служба по вопросам похоронного дела правомочна принимать решения о выделении земельных участков для захоронения на территории общественных кладбищ.

Однако на практике органы местного самоуправления вынуждены создавать муниципальные учреждения с целью возложения на них обязанности по выделению земельных участков для захоронения.

Позиция антимонопольных и судебных органов: такие функции не могут исполняться специализированными службами по вопросам похоронного дела, поскольку этим нарушаются запреты, установленные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно запрет органам местного самоуправления на осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также запрет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Также закон не регулирует правовой режим земель кладбищ, возможность передачи муниципальных земель кладбищ в хозяйственное ведение или оперативное управление, правовой режим предоставленных гражданам для захоронения земельных участков на местах погребения.

Серьезной проблемой для администрации города является выполнение функций в части безнадзорных животных.

Одним из острых является вопрос расселения жителей из ветхого жилья.



Существует проблема строительства общеобразовательных учреждений, которая не может быть решена без софинансирования из вышестоящих бюджетов.

В принудительном порядке происходит передача в муниципальную собственность имущества от Минобороны РФ без соответствующего финансирования.

Серьезной проблемой является отсутствие необходимого финансирования для поддержания надлежащего качества дорожной сети в городе.

Отсутствие муниципальной полиции затрудняет поддержание правопорядка в городе. Муниципалитет лишен рычагов воздействия на нарушителей в городе по вопросам незаконной торговли, благоустройства, самовольного строительства и др.

Также имеются проблемы в осуществлении регулярных пассажирских перевозок, которые должны решаться на уровне региональной власти.

Не урегулирован вопрос по организации сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов.

В соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ к полномочиям городского округа по вопросам местного значения отнесено участие в организации деятельности по сбору (в т. ч. разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории города.

В то же время, согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлению Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», ст. 4 Закона Хабаровского края от 09.12.2015 № 150 «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления», п. 1.5 Правил, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 27.07.2017 № 291-пр конкурсный отбор регионального оператора, в т. ч. подготовку документации об отборе, осуществляет Правительство Хабаровского края в лице министерства жилищно-коммунального хозяйства края.

В связи с этим необходимо при подготовке конкурсной документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами включать в нее обязанности в части уборки работниками регионального оператора отходов, выпавших при погрузке в транспортное средство (мусоровоз), а также осуществлять согласование с городским округом документации об отборе регионального оператора.

Существует проблема предоставления информации о налоговых поступлениях субъектами малого и среднего предпринимательства (СМСП). Начиная с 2016 года, в масштабах всей страны отсутствует техническая возможность предоставления УФНС по Хабаровскому краю информации о налоговых поступлениях от СМСП в связи с внедрением нового программного обеспечения в налоговых органах, что затрудняет прогнозирование и планирование на уровне муниципальных образований.

### **Какие задачи стоят в 2018 году?**

В 2018 году важной задачей является входение в рейтинг 30 лучших по созданию инвестиционной привлекательности Хабаровского края и города Хабаровска.

В этих целях администрация города направит усилия на развитие предпринимательской инициативы, его деловой активности, усиление инвестиционных процессов, что в конечном итоге положительно воздействует на отрасли социальной сферы, повышение эффективности деятельности и дальнейшее инвестирование в человеческий капитал.

В 2018 году уровень экономической активности будет нарастать.

Прогнозируется оборот крупных и средних организаций в размере 480,0 млрд руб. (рост к 2017 году - 104,8 %), объем отгруженных товаров по промышленным видам деятельности - до 100,0 млрд руб. (рост к 2017 году - 116,8%).

Объем инвестиций в основной капитал, по прогнозным оценкам, составит 80,7 млрд руб., с ростом в 112,7 %.

Прогнозируется динамичное развитие потребительского рынка. Оборот торговли по полному кругу организаций достигнет 224,5 млрд руб. общественного питания - 15,2 млрд рублей, что в сопоставимой оценке составит к уровню 2017 года 101,3 % и 103,0 %, соответственно.

Заработная плата работников средних и крупных предприятий к 2018 году вырастет на 4,1 % и составит 54,1 тыс. руб., уровень регистрируемой безработицы останется стабильно низким - не более 0,30 % к численности экономически активного населения.

Численность населения города к концу 2018 года по умеренно-оптимистическому сценарию составит 621,0 тыс. человек.

В приоритете на 2018 год будут работы по благоустройству города.

При поддержке федерального и краевого бюджетов запланирован ремонт 93 км дорог (в 2,5 раза больше чем в 2017 году).

По Программе комплексного развития транспортной инфраструктуры Хабаровской городской агломерации будут проводиться работы по ремонту дороги по ул. Краснореченской от ул. Богачева до ул. Прогрессивной (4-ая очередь), обустройству 25 автобусных остановок и пяти пешеходных переходов возле школьных учреждений, реконструкции шести светофорных объектов.

Начнется масштабная реконструкция по ул. Тихоокеанской, предусматривающая расширение дорожного полотна и строительство двух надземных и двух подземных пешеходных переходов.

Также будут обеспечены объектами дорожной инфраструктуры земельные участки, предоставленные многодетным семьям.

Планируется открытие регулярного автобусного движения по ул. Донской, дальнейшее внедрение автоматизированной электронной системы учета и оплаты проезда в общественном транспорте города.

В 2018 году на условиях софинансирования запланировано строительство трех дошкольных образовательных учреждений в микрорайоне «Березка», по ул. Краснодарской и в микрорайоне «Ю-Сити»; капитальный ремонт используемых не по назначению двух детских садов по переулку Шмаковский и ул. Ленинградской и двух садов, принятых от Минобороны.

В целях развития сети спортивных учреждений запланировано строительство стадиона школы № 47 им. В.А. Тамгина по ул. Матвеевское шоссе, лыжного стадиона в районе с. Воронежское, дворца единоборств «Самбо» в Индустриальном районе, открытие спортивного клуба по ул. Джамбула.

Продолжатся работы по строительству стадиона для спортивных игр по ул. Воровского (2-я очередь), спортивного кампуса Дальневосточной государственной академии физической культуры в районе ул. Черепичной в Индустриальном районе (1-я очередь), завершится строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в микрорайоне «Ореховая сопка» (по программе «Газпрома»).

Начнут работать два подростково-молодежных клуба, центр молодежного инновационного творчества, откроется новое здание центра работы с населением «Единство» по ул. Суворова.

Развитие парковых зон и зон отдыха будет осуществляться за счет строительства скверов пограничной Славы и УВД, окончания строительства парка им. Гагарина.

### **Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении проблем?**

Считаем, что АСДГ может способствовать:

- обмену опытом между сибирскими и дальневосточными городами по привлечению и использованию научного потенциала в решении муниципальных проблем;
- выработке единых подходов городов в антимонопольной, налоговой, тарифной политике, в рамках действующего законодательства и в пределах полномочий органов местного самоуправления;
- содействию городам в проведении согласованных мер по социально-правовой защите населения, выработке наилучших форм реализации действующего законодательства Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы городов;
- подготовке совместных предложений федеральным органам и субъектам Федерации по проектам законов и иных нормативных актов, затрагивающих интересы городского самоуправления.

### **Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Считаем целесообразным проведение ежегодных заседаний АСДГ по актуальным проблемам.

### **Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения**

Считаем актуальными для обсуждения следующие вопросы:

- оценка эффективности реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований;
- взаимодействие органов местного самоуправления с гражданским обществом;
- роль органов местного самоуправления в развитии системы патриотического воспитания;
- механизмы реализации федерального проекта «Безопасные и качественные дороги»;
- механизмы, повышающие возможности регулирования ситуации в сфере предоставления ЖКУ.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

### **Что наиболее значительного удалось сделать в 2017 году?**

Исполнение бюджета городского округа «Город Хабаровск» за 2017 год по доходам бюджета составило 14 млрд 901 млн руб., или 101,5 % к плановым назначениям (14 млрд 678 млн руб.), из них 8 млрд 343 млн руб. -налоговые и неналоговые доходы (к уровню 2016 года возросли на 101 млн руб., или на 1,2 % (основной прирост обеспечен налогом на доходы физических лиц, налогом на имущество физических лиц и налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения) и

6 млрд 558 млн руб. - безвозмездные поступления (к уровню 2016 года в целом увеличились на 33 % или 1 млрд 631 млн руб.).

В целях увеличения поступлений и обеспечения сбалансированности бюджета города администрацией города проводилась работа по мобилизации налоговых и неналоговых доходов во взаимодействии с федеральными и краевыми структурами по следующим направлениям:

- легализация «теневой» заработной платы, предупреждение фактов несвоевременной уплаты НДФЛ в бюджет, ухода от налогообложения;
- расширение налогооблагаемой базы и повышение собираемости по местным налогам;

• повышение собираемости доходов от использования имущества. *Расходы* бюджета города исполнены на сумму 14 млрд 863 млн руб., что составило 98,6 % к плану (15 млрд 079 млн руб.). Фактический профицит бюджета по итогам 2017 года составил 38 млн руб.

Бюджет города по расходам в 2017 году по-прежнему сохраняет свою социальную направленность. Расходы на финансирование социальной сферы составили 8 млрд 474 млн руб., или 57 % от общего объема расходов бюджета города.

В течение 2017 года на выплату заработной платы было направлено 7 млрд 475 млн руб., что составило 50 % от общей суммы расходов. Обязательства по выплате заработной платы исполнены своевременно и в полном объеме. Кредиторской задолженности по заработной плате по состоянию на 01.01.2018 нет.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» в 2017 году была продолжена работа по поэтапному повышению оплаты труда отдельных категорий работников социально-культурной сферы. На выполнение Указов Президента Российской Федерации, реализацию «дорожных карт» в 2017 году направлено 233 млн руб.

В городском округе «Город Хабаровск» в качестве принятия мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета, с 2014 года успешно реализуется План мероприятий по консолидации средств бюджета городского округа «Город Хабаровск» в целях оздоровления муниципальных финансов. В результате выполнения данных мероприятий, в 2017 году муниципальный долг сократился на 394 млн руб., в том числе погашено банковских кредитов на сумму 143 млн руб. и уменьшились обязательства по муниципальным гарантиям на сумму 251 млн руб.

В целях максимального сокращения дефицита бюджета города и проведения сбалансированной бюджетной политики в 2017 году было утверждено задание по экономии расходов бюджета города в объеме 134 млн руб. По состоянию на 01.01.2018 фактическая экономия расходов сложилась в сумме 255 млн руб.

Основным направлением деятельности в последние годы является процесс коренного реформирования бюджетной сферы, цель которого - формирование целостной системы управления общественными финансами, повышение результативности управления действиями исполнительной власти в области муниципальных финансов, создание в городе стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения, социального благополучия и интенсивного развития экономики. На достижение этой цели направлена реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», которая рассчитана до 2020 года.

Для достижения стратегической цели Программы - обеспечение эффективного управления муниципальными финансами -

предусматривается решение следующих приоритетных задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города;
- совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе «Город Хабаровск», создание условий для повышения качества управления средствами бюджета, эффективное выполнение бюджетных полномочий;
- проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств;

- совершенствование системы муниципального финансового контроля. Одним из основных направлений деятельности в сфере муниципальных финансов в 2017 году было совершенствование и развитие системы бюджетного прогнозирования в рамках реализации Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В целях повышения эффективности и качества предоставления муниципальных услуг и выполнения работ муниципальными учреждениями города в 2017 году продолжена работа по формированию и актуализации ведомственных перечней услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных работ и услуг, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В результате всеми структурными подразделениями администрации города, осуществляющими функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений, приняты ведомственные перечни услуг и работ, на основании которых для подведомственных учреждений установлены муниципальные задания и разработаны нормативы затрат на единицу оказания услуг. Планирование бюджета города осуществляется исходя из сводных показателей муниципальных заданий с учетом прогнозной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг на ближайшие три года.

В целях повышения открытости и доступности сведений о муниципальных учреждениях города информация об их деятельности размещается на Общероссийском официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Продолжена практика формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений города Хабаровска в программном комплексе «Хранилище-КС».

Ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города, на основании которого готовится отчет, формируется рейтинг, выявляются проблемные показатели, формулируются рекомендации по повышению качества финансового менеджмента. Информация размещается на официальном сайте администрации г. Хабаровска. Итоги работы главных распорядителей оцениваются по качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета, по ведению бюджетного учета и отчетности, прозрачности бюджетного процесса, результатам контроля и аудита, а также по использованию инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

Оценка качества финансового менеджмента повышается. Так, среднее значение оценки возросло с 74,3 баллов за 2013 год до 80,7 баллов за 2016 год.

Особое внимание уделялось созданию и развитию интегрированной информационной системы управления муниципальными финансами. Проводится работа по созданию автоматизированной информационной системы, обеспечивающей бесперебойное функционирование муниципальных финансов городского округа «Город Хабаровск». Программный комплекс объединил бюджетное планирование, исполнение, контроль за исполнением бюджета, формирование и анализ бюджетной отчетности, а также осуществление информационного взаимодействия с другими участниками бюджетного процесса в режиме on-line. Результатом выполнения мероприятия является автоматизация всей системы муниципальных финансов города.

В рамках развития общедоступных информационных ресурсов, обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов введен в действие Интернет-портал «Открытый бюджет», где обеспечена доступность информации о доходах и расходах бюджета города,

о муниципальном долге и муниципальных программах, сравнение плановых и фактических значений показателей бюджета в динамике и другая информация в сфере муниципальных финансов в понятной для любого гражданина форме. В целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета города на официальном сайте и Интернет-портале «Открытый бюджет» опубликованы интернет-брошюры «Бюджет для граждан».

Город Хабаровск занял 1 место в краевом конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан в номинации «Интерактивный бюджет для граждан». Проект «Интерактивный бюджет для больших и маленьких граждан», разработанный и представленный финансовым департаментом администрации города Хабаровска, может быть использован для проведения конкурсов и викторин для школьников, студентов, а также для информирования заинтересованных групп жителей города.

По результатам конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», проводимого журналом «Бюджет» совместно с Союзом финансистов России, в 2017 году среди 260 муниципальных образований город Хабаровск стал победителем в номинации «За открытость и прозрачность управления финансами» и «За лучшее управление муниципальным долгом» с вручением диплома.

На региональном уровне по итогам оценки эффективности и результативности управления муниципальными финансами 19 муниципальных образований края за 2016 год, проведенной министерством финансов Хабаровского края, городскому округу «Город Хабаровск» присвоена I степень качества управления.

Практика города «Разработка и реализация новых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений бюджетной сферы» отмечена дипломом X смотра-конкурса городских практик, проводимого по инициативе Международной Ассамблеи столиц и крупных городов СНГ.

### **Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?**

На официальном сайте администрации города Иркутска имеется сервис «Уборочная техника на карте города Иркутска», благодаря которому можно отследить местоположение уборочной техники с указанием государственного номера, марки, модели спецтехники, а также скорости ее перемещения.

<https://admirk.ru/Pages/automap.aspx>

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Не удалось сохранить на уровне 2016 года темп поступлений платежей по земельному налогу, снижение составило 85 %, за 2017 год поступило налога 605,7 млн руб., что на 103,8 млн руб. меньше чем в 2016 году.

На снижение поступлений повлияло оспаривание собственниками кадастровой стоимости земельных участков. За период 2015 - 2017 годов кадастровая стоимость снижена в отношении 526 земельных участков, сумма выпадающих доходов оценивается более 200 млн руб., в т.ч. в 2017 году по 157 земельным участкам выпадающие доходы - более 50 млн руб.

### **Какие задачи стоят в 2018 году?**

Основная задача - обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов, сокращение недоимки в бюджет, недопущение просроченной кредиторской задолженности.

Одним из инструментов снижения дефицита бюджета города, безусловно, является выполнение задания по экономии бюджетных средств. На 2018 год задание по экономии бюджетных средств утверждено в сумме 133 млн руб., на уровне запланированного

задания 2017 года, сэкономленные средства планируется направлять на погашение дефицита бюджета города.

В рамках решения задач по поддержанию ликвидности бюджета городского округа в 2018 году будет продолжена практика управления свободными остатками средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, полученных ими для выполнения муниципального задания. Таким образом, будут созданы дополнительные условия для укрепления возможностей бюджета по преодолению кассовых разрывов, возникающих в процессе его исполнения, что в свою очередь будет способствовать минимизации объемов кредитных ресурсов, привлекаемых для финансирования дефицита бюджета городского округа.

Одним из основных направлений деятельности в сфере муниципальных финансов на текущий год и ближайшую перспективу является совершенствование и развитие системы бюджетного прогнозирования в рамках Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Для решения целей и задач Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск» на период до 2030 года необходимо обеспечить долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджета города, минимизацию бюджетных рисков, координацию социально-экономического и бюджетного планирования.

Инструментом реализации Стратегии являются муниципальные программы, срок исполнения которых в городском округе «Город Хабаровск» рассчитан до 2020 года. До 01.09.2018 будут разработаны новые муниципальные программы сроком на 2021 - 2025 годы.

Одной из задач, которую необходимо будет решить в 2018 году, является внедрение в автоматическую систему планирования бюджета города подсистемы определения нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Хабаровска и расчета объема субсидий на выполнение муниципального задания.

В 2018 году продолжится участие в реализации государственных программ, софинансируемых за счет средств вышестоящих бюджетов.

**Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований содействие в доведении доведения АСДГ до федерального уровня вопроса о возможности переноса срока уплаты имущественных налогов физическими лицами с 1 декабря на более ранние сроки.

**Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Проводимые АСДГ конференции, совещания, встречи по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем являются целесообразными и крайне нужными, так как служат одним из основных источников информации о деятельности муниципалитетов других городов, что позволяет применять позитивный их опыт в реализации различных проектов.

**Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

Важные и актуальные проблемы ежегодно в рамках мероприятия «Обмен опытом работы» находят отражение в Плане мероприятий АСДГ.