

## **Иркутск**

### **Экономическая политика**

#### ***1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?***

Основная деятельность администрации города Иркутска направлена на достижение высокого уровня и качества жизни населения города на основе развития городской среды, экономики, человеческого капитала и совершенствования процессов управления муниципалитетом.

Ситуация в городе Иркутске в отчетном периоде характеризуется поступательной динамикой практически во всех сферах экономики. Стабильную ситуацию в отчетном периоде обеспечивали предприятия промышленности, показавшие существенный рост в отдельных отраслях обрабатывающих производств.

С учетом проведения на федеральном уровне последовательной умеренно жесткой денежно-кредитной политики, сохранения умеренной кредитной активности сформировался невысокий уровень инфляционного давления в экономике. Так, в Иркутской области индекс потребительских цен соответствует среднероссийскому значению – 103,7% относительно 2016 года, при этом в прошлом году превышал его на 1,7 п.п.

Восстановление внутреннего потребительского спроса стало драйвером роста оборота розничной торговли (+0,4% к предыдущему году), общественного питания (+6,2% к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах), объема платных услуг населению (+8,6% в сопоставимых ценах относительно предыдущего года).

В целях повышения качества жизни населения в 2017 году администрацией города Иркутска осуществлялась реализация 21 муниципальной программы, мероприятия которых охватывали все сферы деятельности городской жизни.

Доля средств бюджета города Иркутска, используемых в рамках программно-целевого метода, составила 89,8%. Объем расходов бюджета города на реализацию муниципальных программ – 15,6 млрд. рублей, в том числе 7,3 млрд. рублей (47%) – привлекаемые средства областного и федерального бюджетов за счет участия в 11 государственных программах Иркутской области и 7 государственных программах Российской Федерации.

В 2017 году за счет средств местного бюджета с учетом софинансирования из федерального и областного бюджетов введены в эксплуатацию 2 здания общеобразовательных организаций на 800 мест, проведены капитальный и текущий ремонты в более чем 170 объектах образования, физической культуры и спорта, продолжена реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска. Завершение работ по реконструкции Покровской развязки и первого этапа Маратовской развязки позволили увеличить пропускную способность основных магистральных улиц города. Также осуществлено благоустройство 13 общественных пространств и 208 дворовых территорий, включая ремонт асфальтобетонного покрытия.

Также в отчетном периоде особое внимание уделено совершенствованию механизмов инвестиционной поддержки.

Для обеспечения субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности информацией об инвестиционной политике, осуществляемой на территории Иркутска, принят Инвестиционный меморандум, закрепляющий принципы и

механизмы взаимодействия администрации города Иркутска и потенциальных инвесторов.

Кроме того, продолжена работа по созданию условий для реализации на территории города Иркутска перспективных инвестиционных проектов, в том числе путем разработки комплекса мер по нормативно-правовому, аналитическому и организационному обеспечению инвестиционной деятельности.

В целях реализации Федерального закона № 115-ФЗ в 2017 году утвержден Порядок заключения концессионных соглашений в отношении объектов муниципальной собственности города Иркутска, который призван регламентировать механизм подготовки к заключению концессионных соглашений в администрации города Иркутска, порядок заключения концессионных соглашений и контроль за их исполнением. Принятие данного нормативного правового акта позволило усовершенствовать работу структурных подразделений администрации города Иркутска при заключении и исполнении концессионных соглашений.

Продолжена работа по формированию приоритетных к реализации на территории города инвестиционных проектов. В состав реестра инвестиционных проектов города Иркутска (далее – Реестр) входит 22 проекта, в том числе в 2017 году включено 5 проектов:

- строительство концертного зала на 1200 мест;
- создание агропарка в городе Иркутске;
- строительство открытого рокидрома;
- концепция развития акватории залива Якоби Иркутского водохранилища;
- создание центра здорового семейного отдыха на острове Юность.

Поддержка инвестиционных проектов, включенных в Реестр, рассматривается по следующим направлениям:

1. Муниципальные преференции (муниципальные гарантии, бюджетные инвестиции, льгота по земельному налогу, льготные условия пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска).
2. Сопровождение инвестиционных проектов (экспертиза инвестиционных проектов, методическая, организационная поддержка и распространение информации об инвестиционных проектах).

С целью активизации инициативы и реализации творческого потенциала предпринимателей, повышения качественного уровня ведения деловой активности в 2017 году организован и проведен Форум городских сообществ «Привлечение инвестиций в развитие городской среды».

Продолжена реализация концепции развития острова Юность и острова Конный в городе Иркутске, разработана концепция развития залива Якоби.

По итогам 2017 года, заключено 7 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями и предпринимателями города. Общий объем привлеченных внебюджетных средств в рамках соглашений составляет 11,8 млн. руб. Также, в рамках социальной ответственности бизнеса привлечены частные инвестиции на проведение общегородских и новогодних мероприятий.

Для обеспечения долгосрочного планирования деятельности, установления перспективных целей и задач в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разработана Стратегия социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года.

## **2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?**

Достижения города Черемхово, в котором в соответствии с решением Министерства экономического развития Российской Федерации предполагается создание территории опережающего социально-экономического развития.

## **3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Основными трудностями в реализации возложенных полномочий стали:

- недостаточная практика привлечения инвесторов к участию в проектах муниципально-частного партнерства;
- ограничения по предоставлению земельных участков для реализации инвестиционных проектов в соответствии с требованиями, запрашиваемыми инвесторами.

## **4. Какие задачи стоят в 2018 году?**

1. Разработка плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года, а также систематизация муниципальных программ согласно новым документам стратегического планирования города Иркутска.

2. Установление налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении отдельных категорий объектов недвижимого имущества, установленных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в случае принятия проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество», предусматривающего налогообложение объектов административно-делового и торгового назначения от кадастровой стоимости.

3. Продолжение работы по уже реализуемым инвестиционным проектам, а также по инвестиционным проектам, находящимся в стадии подготовки к реализации, в том числе в части предоставления мер муниципальной поддержки, оказания содействия в формировании инвестиционных площадок.

4. Расширение практики заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений, выработка действенных подходов к осуществлению контроля за их реализацией.

5. Актуализация инвестиционного паспорта города Иркутска.

**5-7. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем? Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли? Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

В целях содействия в решении задач социально-экономического развития городов целесообразно обеспечить обмен лучшими практиками городов по внедрению эффективных механизмов развития отдельных отраслей городского хозяйства, новых подходов к активизации инвестиционной деятельности.

Проведение семинаров и иных мероприятий необходимо с точки зрения обсуждения проблемных вопросов, возникающих как вследствие несовершенства законодательной базы, так и других негативных факторов. Актуальными являются следующие темы:

- стратегическое планирование на уровне муниципального образования;

- совершенствование механизма участия муниципального образования в федеральных и региональных программах;
- совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность;
- механизм формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании;
- способы реализации инвестиционных проектов на условиях муниципально-частного партнерства (целесообразно обсуждать на реальных примерах);
- способы привлечения иностранных инвесторов на территорию муниципального образования.

## **2. Финансовая политика**

### ***1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?***

В 2017 году продолжена реализация Комплексной муниципальной программы «Повышение качества управления муниципальными финансами города Иркутска на период до 2018 года», направленной на повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, повышение доходного потенциала бюджета города при реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития города Иркутска.

Реализация мероприятий, направленных на усиление контроля за использованием муниципального имущества, возмещение вреда в случае незаконного сноса зеленых насаждений и нарушения благоустройства, взимание платы за использование лесов, взыскание неустойки (пени, штрафов) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрагентами своих обязательств по муниципальным контрактам и др. позволила мобилизовать в бюджет города доходов в сумме более 102 млн. рублей.

Продолжена работа городской межведомственной комиссии при мэре города Иркутска по повышению доходной части бюджета города Иркутска, по результатам которой дополнительно поступило в бюджет города налога на доходы физических лиц, арендной платы за использование земельных участков, налогов, взимаемых в связи с применением специальных режимов налогообложения, в сумме 48,5 млн. руб.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений в адрес министерства финансов Иркутской области в отчетном году направлены предложения по изменению индикаторов (методики их расчета) качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Иркутской области. Частично указанные предложения нашли отражение в изменениях, внесенных в приказ министерства финансов Иркутской области от 15.06.2016 г. № 56н-мпр «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Иркутской области». В результате проведенного в 2017 году мониторинга городу Иркутску за высокое качество управления муниципальными финансами предоставлена субсидия из областного бюджета в объеме 8,5 млн. рублей. Необходимо также отметить, что в 2017 году по результатам регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» город Иркутск занял 1 место среди муниципальных образований Иркутской области в номинации «Муниципальная экономическая

политика и управление муниципальными финансами» в I категории (городские округа и городские поселения).

В целях повышения эффективности и обоснованности бюджетных ассигнований успешно решена задача автоматизации процесса формирования обоснований бюджетных ассигнований, а также их увязки с формированием и ведением реестра расходных обязательств города Иркутска.

В целях унификации подходов к заключению соглашений о предоставлении субсидий из бюджета города муниципальным учреждениям, иным некоммерческим организациям, производителям товаров, работ, услуг департаментом финансов разработаны и утверждены обязательные к применению типовые формы соглашений.

Для обеспечения стабильности и устойчивости бюджета города при изменении параметров бюджета в течение года учитывались целевые показатели по размеру дефицита бюджета, установленные Бюджетным прогнозом города Иркутска на период до 2022 года. В частности, «реальный» дефицит бюджета на 2017 год, источником финансирования которого являются кредиты коммерческих банков, на протяжении всего года «удерживался» в размере 5% общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Приняты меры, направленные на эффективное управление муниципальным долгом и оптимизацию расходов на его обслуживание. Учитывая решения Центрального банка России по снижению ключевой ставки в течение года департаментом финансов комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска инициировано заключение ряда дополнительных соглашений к заключенным с кредитными организациями муниципальным контрактам в целях снижения процентных ставок по привлеченным (привлекаемым) кредитам на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств. В декабре 2017 года, с учетом ожидаемой оценки исполнения бюджета, подготовлены изменения в бюджет города, предусматривающие сокращение дефицита бюджета и досрочное погашение части муниципального долга в объеме около 318 млн. рублей.

Для решения задач повышения качества управления финансами разработаны принципиально новые подходы к проведению мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета города Иркутска. Новая система позволит создать условия для своевременного принятия управленческих решений при реализации бюджетных полномочий, включая определение направлений развития внутреннего финансового контроля в отношении «слабых мест».

В целях повышения открытости и понятности бюджетных данных для широкого круга населения существенно доработана структура «Бюджета для граждан», с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации и лучших практик публично-правовых образований. «Бюджет для граждан» в новом формате впервые подготовлен к проекту бюджета города на 2018-2020 годы, электронная брошюра объемом более 100 страниц содержит общие сведения о бюджете, бюджетном процессе, условиях формирования и параметрах бюджета, развернутую информацию по каждой муниципальной программе и др.

#### ***4. Какие задачи стоят в 2018 году?***

1. Своевременное и качественное формирование проекта бюджета города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Обеспечение соответствия параметров бюджета города Иркутска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в течение года (при его уточнении), а также на очередной бюджетный цикл целевым показателям по размеру дефицита бюджета и муниципального долга, установленным в Бюджетном прогнозе города Иркутска на период до 2022 года.
3. Разработка и утверждение новой программы повышения качества управления муниципальными финансами города Иркутска в связи с окончанием в 2018 году срока реализации действующей программы.
4. Проведение комплексной работы по повышению доходного потенциала бюджета города.
5. Обеспечение качества составления сводной отчетности об исполнении бюджета города Иркутска и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Иркутска.
6. Проведение мероприятий по управлению ликвидностью единого счета бюджета города Иркутска с целью своевременного исполнения бюджета города.
7. Осуществление полномочий по контролю в сфере закупок (в части полномочий финансового органа). Проработка вопроса интеграции ПО «Информационная система управления финансами» с единой информационной системой в сфере закупок с целью автоматизации указанного контроля.
8. Организация и проведение подготовительных мероприятий для обеспечения размещения с 01.01.2019 г. информации на Едином портале бюджетной системы (в соответствии с действующим законодательством).
9. Автоматизация процесса расчета показателей мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета города Иркутска.
10. Проработка вопроса автоматизации процесса внесения изменений в бюджет города, сводную бюджетную роспись, бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств на основании обоснований бюджетных ассигнований.
11. Участие в работе по совершенствованию структуры и состава муниципальных программ, изменению подходов к определению сроков их реализации.
12. Мониторинг хода рассмотрения проекта федерального закона об утверждении Бюджетного кодекса Российской Федерации в новой редакции с целью своевременной адаптации бюджетного процесса в городе Иркутске к новым условиям и требованиям законодательства.

***6-7. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли? Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.***

Проведение семинаров, конференций, круглых столов, совещаний с участниками АСДГ, а также направление участникам актуальной информации и ее размещение на сайте АСДГ в информационно-коммуникационной сети «Интернет» являются эффективными видами взаимодействия в решении проблемных вопросов и обмена опытом в соответствующих отраслях управления муниципалитетом.

В качестве важных и актуальных вопросов для обсуждения в 2018 году предлагаем рассмотреть следующие:

- подготовка муниципальными образованиями правовой базы и информационных систем в целях обеспечения требования законодательства об обязательном размещении с 01.01.2019 г. документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
- об опыте муниципальных образований по реализации задачи обеспечения открытости бюджетного процесса и бюджетных данных путем создания порталов «Открытый бюджет».