

## **МАГАДАН**

### **1. Экономическая политика муниципалитета.**

Экономическая политика мэрии направлена создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения на основе устойчивого роста экономики и осуществляется в соответствии со Стратегическим планом (Концепцией стратегического развития) города Магадана до 2020 года.

Экономическое положение муниципального образования «Город Магадан» за 2017 года характеризуется следующими показателями.

Оборот крупных и средних организаций сложился в объеме 75,3 млрд рублей с приростом 7,9% к 2016 году.

Объем отгруженной продукции крупными и средними организациями города Магадана составил 8,8 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с показателем 2016 года на 3,3%.

В аграрном секторе объем валовой продукции сельхозтоваропроизводителей возрос против уровня

2016 года на 3,8 %, составив 1,4 млрд рублей. Производство молока выросло на 7,2 % (на 248,9 тонн), мяса - на 5,9 % (на 34,5 тонн), яйца - на 3,8 % (на 917,4 тыс. шт.). Урожай картофеля вырос на 20,5 % (на 994 тонны), овощей - на 3,6 % (на 64,8 тонны). По виду деятельности «Рыболовство» отгружено товаров на общую сумму 8,4 млрд рублей (97,4 % к 2016 году). Добыча и производство рыбы морской свежей (охлажденной) снизилась на 8 %, составив 90,5 тыс. тонн, а ракообразных - 98,7 %, составив 9,2 тыс. тонн.

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» составил 1468,1 млн рублей (108,6 % к 2016 году).

За год введено в эксплуатацию 46 объектов индивидуального жилищного строительства общей площадью 4526 м<sup>2</sup>. Общий ввод жилья в сравнении с 2016 годом увеличился на 2,2 %.

Объем грузовых перевозок автомобильным транспортом составил 1160,6 тыс. тонн (131,9 % к 2016 году), грузооборот - 54,4 млн. тонно-километров (в 2,6 р. к 2016 года). Количество перевезенных пассажиров автомобильным транспортом - 7 млн человек (105,2 % к 2016 году), пассажирооборот - 55,2 млн. пассажиро-километров (102,9 %). Аэропортом «Магадан» перевезено 380,5 тыс. авиапассажиров (108,7% к 2016 году). Переработанный аэропортом объем грузов и почты составил 9,2 тыс. тонны (110,8 % к 2016 году).

Магаданским морским торговым портом переработано 981,7 тыс. тонн грузов (105,9 % к 2016 году).

Общий индекс потребительских цен на товары и услуги за 2017 год составил 103,1 % (2016 год -103,7%). При этом цены на продовольственные товары увеличились на 0,7%, на непродовольственные товары на 5,2%, на платные услуги - на 5,3%.

Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям сложился в общей сумме 3,9 млрд рублей (103,2 % к 2016 году в товарной массе). Оборот общественного питания достиг почти 1 млрд рублей (125,6 % к 2016 году в сопоставимых ценах).

Населению города предоставлено платных услуг на сумму 6,1 млрд рублей (105,8 % к 2016 году).

В структуре оказанных платных услуг населению доминируют коммунальные услуги - 50,4% и телекоммуникационные - 31,9% от общего количества.

Среднесписочная численность работающих за 11 месяцев 2017 года составила 31601 человек, снизившись по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 191 человек (на 0,6 %).

К концу декабря 2017 года в государственном учреждении службы занятости населения 460 человек имели статус безработного, что на 231 человек меньше, чем в конце 2016 года. При этом на конец

2017 года организациями города было заявлено 1975 вакантных должностей, что на 89 вакансий больше, чем на аналогичную дату 2016 года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций за 11 месяцев 2017 года составила 76,4 тыс. рублей (109,7 % к 11 месяцам 2016 года).

По итогам 11 месяцев 2017 года в Магадане отмечается миграционный прирост населения в количестве 91 человек (прибыло 4839 человек, выбыло 4748 человек).

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности продолжилась работа межведомственной рабочей группы по вопросам социально-экономического развития и занятости населения в муниципальном образовании «Город Магадан», а также реализовывался План первоочередных мероприятий направленный на обеспечение социальной стабильности, снижение напряженности на рынке труда, содействие развитию реального сектора экономики, поддержку малого и среднего предпринимательства, обеспечение стабильности работы учреждений бюджетной сферы муниципального образования «Город Магадан».

В рамках реализации данного Плана осуществлялся ежемесячный мониторинг социально — экономического развития муниципального образования «Город Магадан», ежеквартальный мониторинг показателей 11 системообразующих предприятий города Магадана, ежемесячный сравнительный мониторинг отдельных экономических показателей города Магадана, крупных городов ДФО и в среднем по России и др.

В 2017 году на территории города реализовывалось 19 муниципальных программ, в том числе 1 ведомственная целевая программа. Фактическое финансирование программ составило 692,2 млн рублей, из них средства городского бюджета - 184,2 млн рублей (26,6%), средства федерального бюджета - 254,7 млн рублей (36,8%), средства областного бюджета - 182,5 млн рублей (26,4%), внебюджетные средства - 70,7 млн рублей (10,2%).

Администрация города активно работает по привлечению средств федерального и областного бюджетов на реализацию социально-значимых мероприятий и стратегически значимых инфраструктурных объектов.

Общий объем средств, полученных по линии софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней в рамках программ, составил 437,2 млн руб., в том числе федеральный бюджет - 254,7 млн рублей, областной - 182,5 млн рублей.

В 2017 году велась работа по корректировке Плана мероприятий, направленных на обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Город Магадан» на 2017-2025 годы, утвержденного постановлением правительства Магаданской области от 22.02.2017 № 107-пп. Реализация

мероприятий Плана будет способствовать комплексному развитию муниципального образования «Город Магадан», в том числе развитию городской инфраструктуры.

По результатам подведенных правительством Магаданской области итогов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2016 год муниципальное образование «Город Магадан» заняло первое место среди муниципальных образований Магаданской области и получило денежное поощрение в сумме 5,6 млн. рублей.

Продолжена работа межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов легализации объектов налогообложения. В результате работы комиссии за 2017 год снижена задолженность перед бюджетом муниципального образования «Город Магадан» на 5,3 млн рублей.

Эффективность экономической политики муниципального образования напрямую связана с поддержанием благоприятного инвестиционного климата. В целях формирования и поддержания благоприятного инвестиционного климата органами местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» осуществляются следующие мероприятия.

В течение 2017 года велась работа по координации выполнения мероприятий Плана по реализации Концепции инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Магадан» до 2020 года в 2017 году и Плана («дорожной карты») по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее - План внедрения Стандарта).

Подготовлено и опубликовано в городских СМИ инвестиционное послание главы муниципального образования «Город Магадан», мэра города Магадана на 2017 год.

Актуализирована информация, содержащаяся в инвестиционном паспорте муниципального образования «Город Магадан». Паспорт выпущен отдельным буклетом, переведен на английский и китайский языки. Так же обновлена электронная версия паспорта, размещенная на официальном сайте мэрии города Магадана.

Одной из значимых задач, стоящих перед органами местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» является внедрение механизмов муниципально-частного партнерства, как формы привлечения частных инвестиций в объекты муниципальной собственности при реализации социально значимых проектов. С целью привлечения инвесторов и повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Магадан» на 5 бесплатных информационных ресурсах в сети «Интернет», содержащих базы инвестиционных проектов размещена информация об инвестиционных проектах мэрии города Магадана.

Также инвестиционные проекты муниципального образования «Город Магадан» размещены в CRM-системе агентства Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта.

На третьем Восточном экономическом форуме в городе Владивостоке, состоявшемся в сентябре 2017 года был представлен инвестиционный проект «Строительство всесезонного спортивно-туристического комплекса «Солнечный. Магадан».

В рейтинге международной активности городов, которые наиболее активно работают в направлении развития международных отношений и повышения имиджа города на международной арене, организованном Евразийским отделением Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» муниципальное образование «Город Магадан» заняло 1 место среди средних городов.

## **2. Финансовая политика**

1. Бюджет муниципального образования «Город Магадан» за 2017 год исполнен по доходам в сумме 6 066,1 млн. рублей, что составило 98,3% от уточненного годового плана.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 2 322,2 млн. рублей, безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 3 743,9 млн. рублей.

2. Расходы городского бюджета за 2017 год составили 6 128,6 млн. рублей. При этом на решение вопросов местного значения направлено 3 949,1 млн. рублей, на исполнение отдельных государственных полномочий - 2 179,5 млн. рублей.

3. В прошедшем году, как и прежде, не удалось решить проблему с полным финансовым обеспечением собственных полномочий. Из года в год расчетная оценка расходных обязательств городского бюджета, исчисляемая Правительством Магаданской области при определении размера финансовой помощи муниципальному образованию «Город Магадан» на очередной финансовый год, составляет 60-70% от оценки, выполненной мэрией города на основании расчетов муниципальных учреждений. Но даже при этом фактический размер финансовой помощи из областного бюджета оказывается ниже расчетной оценки, выполненной Правительством Магаданской области. Так, по оценке Правительства области расчетный финансовый разрыв (дефицит) средств городского бюджета на 2018 год составил 1 627,2 млн. руб. При этом, финансовая помощь из областного бюджета на покрытие дефицита городского бюджета выделена в сумме 981,9 млн. руб. Таким образом, не обеспечены финансовыми средствами расходные полномочия города на сумму 645,3 млн. руб. В связи с этим на начало 2018 года просроченная кредиторская задолженность за оказанные услуги и выполненные работы составила около 470,0 млн. руб.

То есть, средства на текущую деятельность по исполнению собственных полномочий (приобретение расходных материалов, оборудования, содержание и капитальный ремонт муниципальных учреждений, благоустройство, озеленение и т.д.) в городском бюджете на 2018 год отсутствуют.

4. Решением Магаданской городской Думы от 27.12.2017 года № 94-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2018 год» расходная часть городского бюджета утверждена в сумме 5 940,1 млн. рублей, доходная - в сумме 5 770,1 млн. рублей, в том числе 3 425,0 млн. рублей - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика в 2018 году направлены на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития города Магадана, снижение долговых обязательств, обеспечение необходимого уровня доходов бюджета города Магадана.

Приоритетными задачами являются: повышение уровня собираемости налогов и сборов, повышение эффективности налогового администрирования по сокращению

недоимок по налоговым и неналоговым платежам в бюджет; повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

В области расходов сохраняются основные направления бюджетной политики: планирование и финансирование расходов бюджета исключительно на основании законности с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы РФ; социальная направленность городского бюджета; формирование бюджета на основе муниципальных заданий с учетом приоритетности и сопоставления задач с реальными возможностями путем введения четких правил оценки объема действующих расходных обязательств; стимулирование бюджетных, автономных и казенных учреждений к повышению качества и доступности оказываемых ими муниципальных услуг и повышению эффективности бюджетных расходов; усиление финансового контроля и финансового аудита, осуществляемого главными распорядителями в отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений.

5. Консультативная помощь, а также привлечение внимания правительства Российской Федерации и помощь в решении проблем муниципальных образований в части обеспеченности доходами, в том числе пересмотр нормативов отчислений в местные бюджеты налога на доходы физических лиц и других налоговых и неналоговых доходов.

6,7. Хотелось бы, чтобы на очередном Общем собрании АСДГ особое внимание было уделено вопросу по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

В соответствии п. 13 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" установлены полномочия органов власти субъектов РФ в сфере образования, а именно: обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, которые устанавливаются субъектами РФ. Аналогичная норма установлена ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Тем не менее, в нарушение действующего законодательства, в расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» не включены такие расходы, не связанные с содержанием зданий и коммунальных услуг, как:

- компенсация стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего севера и приравненных к ним

местностях, и членов их семей; компенсация расходов, связанных с проездом провоза багажа при переезде из районов Крайнего Севера;

- медицинские услуги и санитарно-эпидемиологические работы и услуги (не связанные с содержанием имущества);

- расходы, связанные с организацией питания детей (содержание пунктов питания, приобретение столового оборудования, его обслуживание, ремонт);

- расходы на содействие в развитии опытно-экспериментальной деятельности педагогов города, распространение передового педагогического опыта, повышение качества образования, закрепление квалифицированных кадров в муниципальных образовательных учреждениях, повышение престижа;

- расходы по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях;

- расходы по охране жизни и здоровья учащихся и воспитанников, а так же ряд других прочих услуг и затрат.