

МИРНИНСКИЙ РАЙОН

БЮДЖЕТ РАЙОНА

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?

Бюджетная политика является важнейшим механизмом управления районом. Основная деятельность в области финансовой политики Администрации района была направлена на увеличение поступления доходов в бюджет района, улучшения управления финансами, внедрения принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Основными итогами финансовой политики МО «Мирнинский район» за 2017 год являются устойчивая и сбалансированная бюджетная система района, рост доходов работников бюджетной сферы, гарантированное выполнение в полном объеме всех социальных обязательств, повышение эффективности бюджетных расходов, реализация инфраструктурных проектов.

МО «Мирнинский район» в 2017 году достигнуты следующие положительные результаты:

1. Приняты нормативно-правовые акты, необходимые для организации бюджетного процесса, отвечающие новым требованиям бюджетного законодательства;
2. Произведено повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, культуры и прочих работников бюджетной сферы МО «Мирнинский район» в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 02.10.2017 № 320 «О мерах по реализации в 2017-2018 годах Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 29.08.2013 г. № 1616 «О концепции повышения заработной платы работников бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в Республики Саха (Якутия) на 2012-2017 годы».
3. Минимальный размер оплаты труда работникам муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), установлен с 01.07.2017 года в размере 22 500,0 руб.
4. В плановом режиме проведены мероприятия программно-целевого метода бюджетного планирования на основе разработки муниципальных программ;
5. Проведены оценки эффективности реализации муниципальных программ и размещение ее итогов на сайте муниципального образования;
6. Сформирована нормативно-правовая база для повышения доступности и качества муниципальных услуг, внедрения муниципальных заданий, расширения самостоятельности и ответственности учреждений за их выполнение;
7. Проведена работа по обеспечению прозрачности бюджетной системы и публичности бюджетного процесса. На официальном сайте МО «Мирнинский район» (www.алмазный-край.рф) размещен «Бюджет для граждан» в наглядном формате с приложением таблиц, графиков, отчеты об исполнении бюджета МО «Мирнинский район». В течение 2017 года были проведены ярмарки финансовой грамотности для населения Мирнинского района, дни финансовой грамотности в общеобразовательных учреждениях района;

8. В 2017 году реализован проект «Активный гражданин». Издана брошюра, где отражены реализованные проекты:

г.Мирный

«Установка в парке города Мирного культурного памятника в виде сердца «Сердце Мирного»;

«Благоустройство прилегающей территории п/б «Кристалл», с установкой автобусной остановки»;

«Уютный дом (ул. Аммосова д.96/2 1 подъезд)».

г.Удачный

«Дерево удачи»;

«Сенсорный киоск».

п.Айхал

«Металлическая арка под цветы в горшках»

п.Светлый

«Песочный дворик»;

«Благоустройство газонов».

п.Алмазный

«Детская площадка «Карапузик»

Бюджет за 2017 год

Доходная часть.

В 2017 году бюджет района по доходам (с учетом межбюджетных трансфертов из республиканского и федерального бюджетов) исполнен на 4 812,9 млн. руб. (102,8%) к уточненному годовому плану, из них:

- по налоговым доходам 2 023,1 млн. руб. (107,8 %);
- по неналоговым доходам 921 млн. руб. (101,7 %);
- по безвозмездным поступлениям (субвенции, субсидии и иных межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетов) 1 571,3 млн. руб. (98,5%);
- по безвозмездным поступлениям от юридических и физических лиц 204,4 млн. руб. (100 %).

По сравнению с аналогичным периодом 2016 года наблюдается значительное увеличение неналоговых доходов (2016 год – 369,1 млн. руб., 2017 год – 921 млн. руб. или больше чем в 2,5 раза). Это связано в основном с поступлением дивидендов АК «АЛРОСА» (ПАО) по итогам 2016 года по акциям, находящихся в муниципальной собственности района и увеличением в 2017 году ставок по арендной плате за земельные участки.

В целях пополнения доходной части бюджета МО «Мирнинский район», координации совместных действий главных администраторов доходов, ответственных лиц координаторов по закрепленным налогам работает комиссия по администрированию доходов. Ведется постоянный контроль за правильностью поступления НДФЛ в виде фиксированных платежей с доходов от иностранных граждан. Поступления за 2017 год составили 19,0 млн. руб. Проводится работа с организациями недропользователями, ведущими деятельность на территории Среднеботуобинского нефтегазоконденсатного

месторождения по постановке на налоговый учет МРИ ФНС России № 1 по РС (Я) г. Мирный и уплаты налога на доходы физических лиц в бюджет МО «Мирнинский район». В 2017 году 19 новых подрядных организаций недропользователей начали уплачивать НДС в бюджет района.

Расходная часть

Бюджет района исполнен по расходам на сумму 4 622,6 млн. руб. при плановых назначениях 5 277,1 млн. руб. или на 87,6 %. В течение года в полном объеме своевременно финансировались все обязательные выплаты: заработная плата, проезд в отпуск, налоги, социальные выплаты и оплата коммунальных услуг. Основной причиной неисполнения расходной части является заключение контрактов в 2017 году со сроками исполнения в 2018 году.

За 2017 год общее исполнение средств субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов составляет 98,5 % от фактического поступления средств в бюджет Мирнинского района. При фактическом поступлении 1 563,8 млн. руб. кассовое исполнение составило 1 539,7 млн. руб. Средства федерального бюджета исполнены на 100%, средства республиканского бюджета исполнены на 98,5%. Доля программных расходов в общем объеме кассовых расходов бюджета составило 68,3%. Формирование программного бюджета позволило обеспечить повышение прозрачности и результативности муниципальных расходов через проведение оценки эффективности муниципальных программ.

Межбюджетные отношения

Бюджетам МО поселений в 2017 году предоставлено межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов через бюджет района в сумме 221,1 млн. руб., из бюджета МО «Мирнинский район» бюджетам МО поселений выделено в виде иных межбюджетных трансфертов 432,3 млн. руб. на софинансирование исполнения полномочий МО поселений, в том числе на реализацию Инвестиционной программы поселений выделено 80,3 млн. руб.

Основные принципы при исполнении бюджета МО «Мирнинский район»:

-100% обеспечение следующих расходов: фонд оплаты труда с начислениями, коммунальные услуги, проезд в отпуск работников муниципальных учреждений, социальные выплаты, содержание вводимых объектов новой сети, питание в муниципальных учреждениях образования;

– совершенствование основного финансового документа, бюджета МО «Мирнинский район», связывающего цели с затратами и показывающего, каким образом планируемые расходы связаны с достижением целей проводимой бюджетной и налоговой политики;

– обеспечение экономного, эффективного и рационального использования бюджетных средств;

– обеспечение контроля:

а) за дебиторской и кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, характеризующего качество управления бюджетом муниципального образования;

б) за строгим соблюдением исполнения условий контрактов: цена, сроки, количественные и качественные характеристики. При нарушении условий контракта своевременно принимать претензионно-исковые меры, применять установленные штрафные санкции, проводить работу по включению нарушивших условия контрактов поставщиков в реестр недобросовестных.

-продолжение работы по энергоресурсосбережению, оплата за коммунальные услуги производится по фактическим показателям приборов учета по тепло- и электроэнергии, холодной и горячей воды.

2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили

В 2017 году ГО «Город Якутск» стал победителем X Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета».

3. Какие задачи стоят в 2018 году

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета МО «Мирнинский район» перед МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) стоят следующие задачи:

3.1. Работа с органами государственной власти Республики Саха (Якутия) по постановочным вопросам по внесению изменений и дополнений в республиканское и федеральное законодательство.

3.2. Достижение плановых индикаторов заработной платы целевых категорий работников.

3.3. Доведение заработной платы низкооплачиваемых работников до минимальной заработной платы равной величине минимальному размеру оплаты труда по России с учетом применения районных коэффициентов и реализации мероприятий по повышению заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики.

3.4. Соблюдение дифференциации по оплате труда бюджетных работников.

3.5. Дальнейшее повышение эффективности мероприятий программно-целевого метода бюджетного планирования на основе разработки муниципальных программ.

Совершенствование внедрения программно – целевого метода формирования бюджета должно способствовать достижению следующих результатов:

- разработка и утверждение стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район» до 2030 года;

- формирование бюджетного прогноза на долгосрочный период после утверждения стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район»;

- инвентаризация и экспертиза перечня муниципальных программ МО «Мирнинский район» на соответствие полномочиям и направленных на решение целевых задач органов местного самоуправления МО «Мирнинский район»;

- повышение эффективности управления муниципальными программами МО «Мирнинский район» в целях обеспечения соответствия мероприятий целевым индикаторам, приоритетам и основным задачам социально-экономического развития МО «Мирнинский район».

3.6. Внедрение проектного управления в МО «Мирнинский район».

На уровне Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) ведется системная работа по внедрению проектного управления, основной целью которого является эффективное решение поставленных задач. В 2017 году началось внедрение проектного управления на уровне местного самоуправления.

МО «Мирнинский район» определено пилотным муниципальным образованием Республики Саха (Якутия) по внедрению проектного управления (п.2 решения Совета по местному самоуправлению при Главе Республики Саха (Якутия) от 22.06.2017).

Основные целевые задачи проектного управления:

- Ориентированность на результат;
- Достижение конкретной цели;
- Четко установленные временные рамки;
- Определение жизненного цикла проекта;
- Жесткий контроль намеченных планов по этапам в установленные сроки;
- Привязка стимулирующих выплат к достижению конечного результата.

Разработаны 3 пилотных проекта с применением механизмов проектного управления:

1 проект «Обеспечение первоклассников Мирнинского района молочной продукцией»;

2 проект «Центр развития социального предпринимательства в г.Мирный»;

3 проект «Строительство корпуса спортивного зала МБОУ «Политехнический лицей» в г. Мирный.

3.7. Оценка эффективности муниципальных программ.

Разработка четких, целевых критериев для каждой программы является необходимым условием эффективного управления и контроля за ее реализацией. Это сложная методологическая задача, поскольку каждая программа имеет свои конкретные цели и соответствующие целевые показатели. Именно разработка этих показателей должна быть для координаторов программ основным направлением работы при формировании всей совокупности своих расходов. Таким, образом, программное формирование бюджета должно обеспечить повышение прозрачности и результативности муниципальных расходов через проведение оценки эффективности муниципальных программ. Данные процедуры подразумевают:

- размещение на сайте муниципального образования принятых муниципальных программ;

- проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ и размещение ее итогов на сайте муниципального образования, применение итогов оценки эффективности при формировании проекта местного бюджета на очередной год;

- совершенствование Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

3.8. Развитие системы закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд МО «Мирнинский район».

- разработка нормативно-правовых актов МО «Мирнинский район» о нормировании в сфере закупок;
- осуществление муниципальными заказчиками закупок товаров, работ и услуг через конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), независимо от цены контракта (договора);
- работа по централизации закупок через Уполномоченный орган Администрации МО «Мирнинский район»;
- усиление контроля за установлением начальной максимальной цены контракта;
- проведение мониторинга цен на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательных актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), нормативно – правовых актов МО «Мирнинский район» о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;
- соблюдение требований к обоснованию закупок;
- правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- соответствие включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;
- соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок;
- контроль утверждения планов – графиков Заказчиками и размещение их на сайте;
- особый контроль за строгим соблюдением исполнения контракта: цена, сроки, количественные и качественные характеристики;
- методологическая, консультативно-правовая и практическая помощь муниципальным заказчикам в сфере закупок. Проведение централизованного обучения для всех контрактных управляющих (заказчиков) Мирнинского района.

3.9. Реализация Плана первоочередных мероприятий по оптимизации расходов бюджета МО «Мирнинский район».

В целях повышения эффективности исполнения бюджета МО «Мирнинский район» постановлением Главы района от 12.05.2017 года № 0646 утвержден План первоочередных мероприятий по оптимизации расходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2017-2019 годы.

3.10. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Внедрение инициативного бюджетирования и дальнейшее продолжение работы по внедрению проекта «Активный гражданин» позволит повысить качество эффективности использования муниципальных ресурсов за счет финансовой поддержки совместных инициатив населения и Администрации МО «Мирнинский район». Получателями финансовой поддержки могут быть юридические лица (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица, некоммерческие организации, прошедшие конкурсный отбор. Для инициаторов проектов привлекательным моментом является то, что вклад инициатора не обязательно является денежным вложением собственных средств, может быть учтен неоплачиваемый труд или использование собственного оборудования или недвижимого имущества при реализации проекта.

Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса является одним из условий повышения эффективности бюджетных расходов. Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и в составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом. В целях открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности населения необходимо продолжить проведение Дней финансовой грамотности в образовательных учреждениях, Ярмарок финансовой грамотности.

3.11. Развитие единой интегрированной информационной системы управления бюджетным процессом.

Для установления единой базы составления и исполнения консолидированного бюджета МО «Мирнинский район» и МО поселений в Единой интегрированной информационной системе управления бюджетным процессом в Республике Саха (Якутия) необходимо продолжение работы в автоматизированных системах «Хранилище-КС», «Бюджет-СМАРТ» по прогнозированию доходов, расходов и источников финансирования дефицита, формированию проекта бюджета, исполнению бюджета, составлению консолидированной отчетности, формированию муниципальных заданий, планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, муниципальных программ и оценки их эффективности.

В 2018-2020 годах в МО «Мирнинский район» и МО поселений необходимо дальнейшее усовершенствование внедрения автоматизированной системы управления муниципальными закупками "WEB-Торги-КС", позволяющей обеспечить эффективный контроль расходования бюджетных средств на всех этапах планирования, размещения муниципального заказа, исполнения контрактов посредством интеграции с Общероссийским официальным сайтом для размещения информации о размещении заказов. С помощью программы "WEB-Торги-КС" налажен автоматизированный контроль за наличием свободного остатка бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на этапе формирования закупки и обеспечивается резервирование средств бюджета на этапе проведения закупочных процедур.

4. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Рассмотрение и содействие в решении поставленных задач по постановочным вопросам о внесении изменений и дополнений в федеральное и республиканское законодательство.

5. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Считаем целесообразным принятие совместных, общих решений по проблемам муниципалитетов, обсуждение актуальных вопросов, обмен опытом и практикой о работе с другими субъектами Российской Федерации.

6. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Постановочные вопросы по внесению изменений и дополнений в федеральное законодательство:

1. О внесении изменений и дополнений в проект Бюджетного кодекса Российской Федерации в новой редакции:

Об установлении нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов, городских округов с внутригородским делением по денежным взысканиям (штрафам).

В целях укрепления доходной части бюджетов, их заинтересованности в получении дополнительных доходов в части штрафов и соответственно активизацией работы комиссий на местах по соблюдению норм административного законодательства субъектов Российской Федерации предложения по вопросу дополнений в проект Бюджетного кодекса Российской Федерации в новой редакции:

1.1. Внести дополнения и изменения в статью 30 «Доходы бюджетов от штрафов, неустоек и пеней»:

- в пункте 3 по штрафам, установленным Кодексом об административных правонарушениях за нарушение Правил дорожного движения **установить норматив отчисления: :**

- в доходы регионального бюджета – по нормативу 50 процентов;

- в бюджеты муниципальных районов и городских округов, городских округов с внутригородским делением – по нормативу 50 процентов.

- пункт 4 изложить в следующей редакции:

«Штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, поступают в равных пропорциях в доходы регионального бюджета и бюджета муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением по месту совершения правонарушения (если иное не установлено частью 3 настоящей статьи), в случае если постановления о наложении административных штрафов вынесены:

- 1) мировыми судьями;

- 2) членами комиссий по делам несовершеннолетних.

Обоснование:

В связи с внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции от 14.10.2014г. № 307-ФЗ) в статье 23.56 «Органы, осуществляющие государственный строительный надзор» утратил силу пункт 5 «Руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъекта российской федерации, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора, их заместителя».

Пример: протоколы об административных правонарушениях в области государственного и строительного надзора рассматривают руководитель Управления государственного строительного и жилищного надзора Республики Саха (Якутия), его первые заместители и заместитель руководителя по месту нахождения управления в г. Якутск и штрафы за нарушение в строительном надзоре зачисляются в бюджет ГО «Город Якутск», а не в бюджеты муниципальных районов по месту совершения правонарушений. Аналогичная ситуация может сложиться и по другим видам правонарушений в случае изменений в законодательстве.

1.2. В статье 80 «Субсидии из местных бюджетов» исключить пункт 3: «Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении указанного уровня помимо налоговых доходов, указанных в части 2 настоящей статьи, могут учитываться следующие неналоговые доходы бюджетов поселений (внутригородских районов), муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), формируемые в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) за счет:

- 1) платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 2) платы от передачи в аренду участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;
- 3) платы от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, находящихся в оперативном управлении бюджетных и автономных учреждений).

2. По вопросу постановки на налоговый учет по налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых (НДОПИ), организаций ведущих добычу НДОПИ, в налоговом органе по месту по месту фактической добычи (муниципальное образование).

Внесение изменений в налоговое законодательство – **обязывающее** налогоплательщика вставлять на налоговый учет **по месту фактической работы**. Особенно это актуально для крупных компаний-недропользователей, зарегистрированных в центральных регионах России, но ведущих фактическую деятельность на территории Сибирских и Дальневосточных регионов.

На сегодняшний день по налогу на добычу ОПИ (норматив поступления – 100% в бюджеты муниципальных районов) постановка на налоговый учет происходит чаще всего в налоговых инспекциях по крупнейшим налогоплательщикам, находящихся в административных центрах субъектов. Таким образом, нарушаются основные принципы федерального закона «О недрах»: налоговые суммы от НДОПИ зачисляются не по месту фактической добычи. Данное обстоятельство негативно сказывается на качестве администрирования данных платежей, так как отсутствует финансовая заинтересованность муниципалитета, на территории которого ведется фактическая добыча, а средства налога поступают в бюджет другого муниципального образования, находящегося порой за 1000 км.

На сегодняшний день Федеральная налоговая служба РФ руководствуется ведомственными приказами и приказами Министерства финансов РФ по постановке на учет организаций в качестве плательщика на добычу НДОПИ.

Необходимо законодательное закрепление данных норм, так как, к сожалению, налоговые органы игнорируют нормы федерального закона № 131-ФЗ о самостоятельности бюджетов каждого муниципального образования, а исходят из принципов «оптимизации» собственного труда.

3. Рассмотрение возможности выйти с законодательной инициативой о внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации:

Исключить ограничения по арендной плате в отношении земельных участков предоставленных для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с пользованием недрами (пункт 4 статьи 39.7. Земельного кодекса Российской Федерации), либо пересмотреть существующие ставки в отношении земельных участков государственной и муниципальной собственности в сторону их увеличения.

На сегодняшний день установлен предельный размер ставки для пользователей недр – 2%. Приказами Минэкономразвития № 507 от 22.09.2011 г. и № 217 от 23.04.2013 года установлены предельные ставки арендной платы от кадастровой стоимости:

- для размещения объектов электроэнергетики – 1,5%;
- для размещения трубопроводов и иных объектов, используемых в сфере тепло-, водоснабжения – 0,7%.

Обоснование:

На сегодняшний день установлен предельный размер ставки для пользователей недр – 2%,

Пример: По 10 земельным участкам в землях промышленности площадью 55 556 кв.м., находящихся в аренде у организации - недропользователя арендная плата в год при ставке 2% составляет 939, 79 руб.

В результате складывается ситуация, когда крупные промышленные компании-недропользователи арендуя огромные земли, оплачивают минимальную арендную плату, что влечет за собой низкую собираемость неналоговых доходов местных бюджетов.

Пример: по объектам электроэнергетики в землях промышленности по трем земельным участкам площадью 105 338 кв.м. арендная плата в год составляет 1 133,65 руб. (межселенная территория).