

## **НОРИЛЬСК**

### **1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?**

Норильск - опорная территория Красноярского края, один из лидеров среди городов Арктической зоны по важнейшим макроэкономическим показателям.

По итогам 2017 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг крупными и средними организациями города составил 555,8 млрд рублей (2016 год - 525,4 млрд рублей). Основными предприятиями, обеспечивающими экономическую, финансовую и социальную устойчивость муниципального образования на сегодняшний день по-прежнему остаются предприятия промышленной отрасли (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства и электроэнергетика). Доля промышленного производства составила 87,8% (487,9 млрд рублей - 30,4% промышленного производства Красноярского края) от общего объема отгруженной продукции.

Металлургическое производство является базовой отраслью территории и имеет ярко выраженную ориентированность на экспорт. Поэтому показатели, характеризующие реальный сектор, напрямую зависят от объемов экспорта сырьевых ресурсов, курса основных мировых валют, а также конъюнктуры мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы.

Так, в 2017 году средние цены на никель (10 403,18 \$/тонну) и медь (6 162,32 \$/тонну) выросли по отношению к среднегодовой цене 2016 года на 8,3 % и 26,7 % соответственно. Среднегодовой курс доллара США в 2017 году составил 58,4 руб., снижение к среднегодовому курсу 2016 года - 12,8%.

Важнейшим индикатором развития экономики города являются инвестиции в основной капитал. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2017 году оценивается в размере 97,7 млрд руб. (+4,4% к уровню 2016 года). При этом, основная часть инвестиций - это капитальные вложения градообразующего предприятия, направляемые, в большей степени, в развитие и модернизацию промышленного производства, а также проекты экологической направленности.

В 2017 году в экономике города сохранены позитивные тенденции по большинству социально-значимых показателей (относительно уровня 2016 года):

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на крупных и средних предприятиях города составила 88 328,4 руб. (+6,3% к уровню 2016 года);
- оборот розничной торговли (оценка) - 41 137,8 млн руб. (+ 4,3%);
- оборот общественного питания (оценка) - 4 742,2 млн руб. (+ 6,8%);
- объем платных услуг, оказанных населению (оценка) - 17 998,9 млн руб. (+4,0%);
- средний размер пенсии на начало текущего года составил 22 676,2 руб. (+ 1,5%).

Предварительная численность постоянного населения муниципального образования город Норильск на 1 января 2018 года составила 180 654 человека.

В целях оптимизации демографической структуры населения Норильска, на территории города продолжается реализация мероприятий, направленных как на содействие выезду жителей, так и на привлечение новых трудовых ресурсов на территорию:

■ в рамках реализации четырехстороннего соглашения, заключенного между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель», по переселению граждан, проживающих в городах Норильске и Дудинке, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями.

Всего за прошедший год, в рамках реализации указанных мер, обеспечена возможность выезда 567 семьям (1017 человек);

■ для замещения выбывающих с территории кадров и увеличения доли прибывающего населения продолжается реализация муниципальной программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».

Программа распространяет свое действие на привлечение специалистов преимущественно в учреждения образования и здравоохранения. В 2017 году трудоустроено 56 приглашенных специалистов (в 2016 году - 53 специалиста), из них:

- в учреждения здравоохранения - 34 человека (в 2016 году - 34 чел.);

- в образовательные учреждения - 19 человек (в 2016 году - 22 чел.).

Важной составляющей сохранения стабильности на территории города является обеспечение занятости населения.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда молодежи, выпускников, инвалидов и других граждан, испытывающих трудности в поиске работы, увеличения уровня занятости населения города, а также профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан в летний период, на территории реализуется муниципальная программа «Содействие занятости населения».

Численность безработных граждан по состоянию 01.01.2018 года составила 976 человек (2016 год - 980 человек). Уровень регистрируемой безработицы на протяжении ряда лет сохраняется на уровне 0,8%, что ниже среднерегиональных значений (по итогам 2017 года уровень безработицы по Красноярскому краю составил 1,0 %, по итогам 2016 года - 1,2%). Малый и средний бизнес - является неотъемлемым элементом современной системы хозяйствования, играет значимую роль в решении социально-экономических задач территории, в частности, таких как создание дополнительных рабочих мест и обеспечение потребительского рынка товаров и услуг.

По предварительной оценке на начало текущего года на территории города зарегистрировано: 1 590 малых организаций (включая микропредприятия), 15 средних организаций, 5 038 индивидуальных предпринимателей.

Всего в сфере малого и среднего предпринимательства на территории осуществляют трудовую деятельность порядка 17 156 человек.

Сектор малого и среднего предпринимательства в городе, традиционно, сосредоточен в сфере потребительского рынка и оказывает следующие услуги:

- 48,1 % - торговля и общественное питание;
- 18,9% - транспортные услуги;
- 14,7% - прочие услуги;
- 11,9% - бытовые услуги;
- 3,4% - операции с недвижимым имуществом;
- 3,0% - производство товаров народного потребления.

Местными товаропроизводителями обеспечивается весь объем потребления хлебобулочных изделий на территории муниципального образования город Норильск; около 42 % молока и молочных продуктов; более 43% колбасных изделий; более 60% безалкогольных напитков; около 11 % рыбы и рыбопродуктов, 12% кондитерских изделий. Деятельность предприятий пищевой промышленности является важной составляющей продовольственной безопасности Норильска (с учетом его географического положения).

С целью оказания поддержки субъектам предпринимательства, на территории реализуется муниципальная программа «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства» содержащая комплекс программных мероприятий:

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам по вопросам организации бизнеса;
- поддержка в области повышения квалификации работников субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение эффективной работы действующей инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях улучшения качества жизни населения, удовлетворения потребностей жителей в современной городской среде, градообразующим предприятием ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» (далее - Компания) в 2017 году был реализован масштабный проект по строительству магистральной волоконно-оптической линии связи (ВОЛС), что позволило устранить цифровое неравенство территории и получить доступ к высокоскоростной сети Интернет.

Продолжается реализация масштабных экологических проектов. Вслед за закрытием устаревшего Никелевого завода, Компанией начата реализация уникального «Серного» проекта, который планируется завершить к 2023 году. Реализация проекта позволит снизить выбросы диоксида серы на 75%.

В 2017 году Администрацией города Норильска, ПАО ГМК «Норильский никель» и Благотворительным фондом В. Потанина создано Агентство развития Норильска.

Ключевые задачи Агентства заключаются в создании условий для повышения качества жизни на Таймыре. Агентство сконцентрирует свои усилия на проектах, направленных на качественное изменение городской среды, формирование комфортных условий для развития предпринимательства, в том числе, среднего и малого, улучшение сервисной инфраструктуры города, содействие занятости населения.

В целях реализации основных направлений стратегического развития РФ, утвержденных Президентом РФ, при тесном сотрудничестве Администрации города с некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» и министерством экономики и инвестиционной политики Красноярского края, были разработаны и утверждены программа «Комплексное развитие моногорода муниципальное образование город Норильск» (далее - КПРМ), направленная на создание рабочих мест и привлечению инвестиций, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, и программа «Пять шагов благоустройства повседневности», направленная на совершенствование среды моногорода.

По итогам 2017 года, в рамках реализации КПРМ было создано 1 352 постоянных и временных рабочих места. Среди реализованных проектов КПРМ стоит отметить:

- ремонт проезжей части центральной улицы города;
- модернизацию зон регистрации и ожидания приема пациентов в учреждениях здравоохранения (КГАУЗ «Норильская городская стоматологическая поликлиника», КГБУЗ «Норильская межрайонная детская больница»);
- реконструкцию здания под размещение современного супермаркета «Жар-птица».

По итогам рассмотрения консалтинговым бюро «Стрелка» отчетов о реализации программ повышения качества среды моногородов, реализованные в 2017 году проекты, включенные в программу «Пять шагов благоустройства повседневности» Норильска получили высокую экспертную оценку.

Так, суммарная оценка по выполненным мероприятиям программы составила 48 баллов, что выше значения целевого показателя, установленного для нашего города.

В рамках программы «Пять шагов благоустройства повседневности» Норильска, достигнуты следующие результаты:

- в рамках реализации масштабного проекта благоустройства территории, прилегающей к набережной озера «Долгое», состоялось открытие городка со снежными и ледовыми фигурами, горками, установлена центральная городская ёлка;
- завершена реконструкция молодежного центра и обновлена спортивная площадка за его зданием;
- обустроен новый сквер в районе Талнах, по результатам опроса жителей в последующем получивший название «Рудный»;
- на стадионе «Заполярик» отремонтированы старые и обустроены новые спортивные площадки, а также выполнен капитальный ремонт фасадов домов, расположенных на прилегающих к стадиону улицах;
- в непосредственной близости от музея и Первого дома Норильска установлен, памятник первооткрывателю норильского месторождения медно-никелевых руд - Николаю Николаевичу Урванцеву.

Также, учитывая один из главных приоритетов государственной политики, которым является формирование благоприятной среды жизнедеятельности населения, в отчетном году, с учетом мнения населения, была утверждена и успешно реализовывалась новая муниципальная программа «Формирование современной городской среды».

В состав муниципальной программы включены три основных мероприятия:

- благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов;
- благоустройство наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования;
- поддержка обустройства мест массового отдыха.

Исполнение бюджета города в прошедшем году происходило в условиях относительной стабилизации в экономике и повышения предсказуемости финансовых рынков. Результатом стали растущие параметры бюджета.

По итогам 2017 года в бюджет города поступили доходы в объеме 16 987,8 млн руб., в том числе:

**У** собственные (налоговые и неналоговые) доходы - 7 617,0 млн руб. Это на 375,7 млн руб. больше чем в 2016 году;

**С** безвозмездные поступления (краевые субсидии, субвенции) - 9 370,8 млн руб.

Расходы бюджета составили 17 298,1 млн руб., что на 317,3 млн руб. больше чем в предыдущем году.

В прошедшем году ощутимый результат получен от реализации мероприятий по мобилизации доходов и оптимизации расходов бюджета города. Общий экономический эффект составил порядка 500 млн руб. Наибольший рост поступлений произошел по доходам от использования и реализации муниципального имущества, местным налогам, в том числе за счет проведения работы по взысканию задолженности прошлых лет. Бюджетные средства, сэкономленные в результате проведения конкурсных процедур, были направлены на снижение дефицита бюджета.

В результате дефицит по итогам года составил 310,3 млн руб. Это в 5 раз меньше планового. Был погашен коммерческий кредит, существовавший на начало 2017 года, и год завершён без привлечения заемных средств.

По итогам проведенного в 2017 году министерством финансов Красноярского края мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в

муниципальных образованиях края, наша территория получила наивысшую оценку за качество управления муниципальными финансами.

Также территорией в 2017 году получены наилучшие результаты среди муниципальных образований края за проводимую работу по развитию налогового потенциала. Итогом стало поощрение территории межбюджетными трансфертами из краевого бюджета в размере 2 568,5 тыс. руб.

## **2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?**

Открытие в Махачкале «Кванториума» на базе Республиканского центра дополнительного образования научно-технического творчества детей после проведенной полной реконструкции здания.

«Кванториум» состоит из таких квантумов или лабораторий, как «IT-квантум», где школьники, начиная с младших классов, знакомятся с программированием и защитой информации, «Робоквантум» - с мехатроникой и прикладным программированием, «Аэроквантум» - с созданием беспилотных летательных аппаратов (дронов). В блоке «Промышленный дизайн» или «Промдизайнквантум» ученики изучают основы компьютерного проектирования, твердотельного моделирования, автоматизированного производства, а также занимаются изготовлением изделий с использованием 3D-принтеров, макетированием и т.д.

## **3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Одним из важнейших факторов, влияющих на формирование собственных доходов бюджета города и определяющих бюджетную политику территории в целом, остаются изменения законодательства в области межбюджетных отношений на федеральном и краевом уровнях.

На протяжении нескольких последних лет органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск велась активная работа по совершенствованию налогового и бюджетного законодательства с целью увеличения доходов местного бюджета. Наши предложения направлены в различные структуры, в том числе федерального уровня, озвучены на проводимых заседаниях, в том числе с участием представителей Министерства финансов РФ, работа в данном направлении проводилась на краевом уровне.

Основные предложения территории касаются предоставления большей самостоятельности муниципалитетам, повышения обеспеченности муниципалитетов собственными доходами, в связи с чем необходимо передать в местные бюджеты отчисления от федеральных и региональных налогов. Отдельно предлагалось рассмотреть вопрос обеспеченности арктических территорий.

В 2017 году муниципалитетом в Союз городов Заполярья и Крайнего Севера, Ассоциацию Сибирских и Дальневосточных городов, Совет муниципальных образований Красноярского края были направлены предложения о проведении работы с целью восстановления коэффициента 2, применяемого при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду, для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Данный коэффициент был отменен Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», что повлекло снижение платежей в бюджет города.

Однако, по имеющейся информации, в настоящее время, каких-либо значимых изменений в федеральном и региональном законодательстве, которые были бы направлены на пополнение собственной доходной базы местных бюджетов, не планируется.

К основным проблемам, сдерживающим социально-экономическое развитие города Норильск, относятся:

- высокие расходы бюджета муниципального образования в связи с функционированием в условиях Арктики: в жестких природных условиях повышены требования к надежности систем жизнеобеспечения, кроме этого, значительно сокращается межремонтный срок эксплуатации дорог, инженерных конструкций и жилищного фонда, при этом стоимость всех видов работ и оказания услуг значительно выше;
- практически отсутствует жилищное строительство;
- высокая стоимость на авиаперевозки, обусловленная отсутствием альтернативных транспортных узлов (железнодорожного, автомагистрального сообщения);
- изолированность от транспортной инфраструктуры Российской Федерации, что влечет за собой удорожание всех сфер жизнедеятельности населения и производственной деятельности предприятий, снижает поток инвестиций на территорию;
- неблагоприятная экологическая обстановка на территории, связанная со значительными выбросами в атмосферу загрязняющих веществ.

#### **4. Какие задачи стоят в 2018 году?**

Среди задач в 2018 году, необходимо выделить следующие:

- продолжить работу по формированию проекта Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года (Далее - Стратегия), проводимую в течении 2016-2017 годов.

В 2017 году, с целью развития многостороннего диалога по долгосрочным приоритетам развития территории, привлечения молодежи к участию в работе над Стратегией, проведен городской форум «Стратегия 2030 - глазами молодежи».

Участниками форума стали представители молодежного актива города, органов местного самоуправления Норильска, Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, ведущих предприятий города, учреждений профессионального образования, общественных и иных организаций города.

В рамках работы форума проведены заседания в формате круглых столов по направлениям развития территории. На заключительном заседании по подведению итогов форума заслушаны выступления модераторов круглых столов, молодежного актива с предложениями, участниками форума проведено их обсуждение. Все поступившие на форуме предложения были рассмотрены при доработке Стратегии.

Кроме того, представители органов местного самоуправления участвуют в различных обучающих семинарах, посвященных вопросам долгосрочного стратегического развития территорий, среди которых стоит отметить:

- участие в ноябре 2017 года команды, управляющей проектами развития Норильска в программе профессиональной переподготовки в Московской школе управления «Сколково».

Перед слушателями выступили эксперты в области развития моногородов, специалисты-практики поделились опытом успешно реализованных проектов. В состав экспертов, обучающих управленческие команды, вошли представители федеральных органов исполнительной власти, представители государственных корпораций, промышленных и производственных компаний, специалисты в области инвестиций, государственного и муниципального управления.

В рамках проведенного обучения, командой Норильска была сформировано концептуальное ядро Стратегии, выделены основные «точки роста» долгосрочного социально-экономического развития территории, в частности:

- о создание в Норильске центр компетенций арктического инжиниринга;
- о развитие туристического кластера «Плато Путорана»;
- о возобновление жилищного строительства.

■ в феврале 2018 года сотрудники Администрации города Норильска прошли курсы по повышению квалификации, проводимые Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт информационных технологий «АйТи» по теме «Социально-экономическое развитие России и края». В рамках обучения были рассмотрены рекомендации экспертов по формированию Стратегий, типовые ошибки, допускаемые при разработке разделов Стратегий и т.п.

Все полученные знания будут интегрированы при доработке Стратегии, которую планируется утвердить в 4 квартале 2018 года.

- разработка проекта плана мероприятий по реализации Стратегии.

- продолжение реализации программы «Комплексное развитие моногорода муниципальное образование город Норильск»;

- поддержка инвестиционных проектов в рамках Инвестиционного Совета города;

- реализация инвестиционных проектов, в частности завершить реконструкцию аэропорта «Норильск», строительство перинатального центра, Храмового комплекса, а также продолжить реализацию проекта по благоустройству территории озера Долгое.

Целью бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов является обеспечение устойчивости бюджета города. Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1) соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств;

2) повышение эффективности бюджетных расходов;

3) продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета;

4) завершение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации;

5) повышение открытости и прозрачности городского бюджета.

Важным событием для города и региона стало недавнее подписание соглашения между Норильским никелем и ООО «Русская платина» о создании совместного предприятия по разработке месторождения платиноидов, никеля и меди.

Проект будет реализован с применением современных технологий и решений, что позволит создать новое высокопроизводительное и экологически чистое, инновационное производство с высокой добавленной стоимостью продукции, что увеличит налоговый потенциал города, а также создаст более трех тысяч новых, высокопроизводительных рабочих мест.