

## НОВОКУЗНЕЦК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Новокузнецк – один из крупнейших 319 моногородов России и центр многомиллионной агломерации. Несмотря на особенности территорий, все моногорода сталкиваются с похожим комплексом проблем – это низкая инвестиционная активность и качество городской среды, высокий уровень монозависимости, отток молодежи, снижение доходов. Статус Новокузнецка как моногорода третьей категории (моногород со стабильной социально-экономической ситуацией) обозначал наличие потенциала к решению многих возможных социальных и экономических катастроф, но, до определенного момента, не имел возможности использовать какие-либо федеральные инструменты для преодоления монозависимости. Реализация всех возможностей статуса «Моногород», развитие городской среды и решение социальных вопросов стало возможным с 2017 года.

Весной 2017 года региональным офисом Кемеровской области был утвержден паспорт программы «Комплексное развитие моногорода Новокузнецк», в который вошли более 30 мероприятий по 13 направлениям (в том числе здравоохранение, развитие МСП, промышленности), реализация которых позволит значительно оздоровить экономику города, повысить его инвестиционную и туристическую привлекательность, сделать его удобным и комфортным для жизни и бизнеса.

На данный момент паспорт программы «Комплексное развитие моногорода Новокузнецка» – основной документ, регламентирующий деятельность всей администрации в рамках развития Новокузнецка как моногорода.

В рамках реализации программы поставлены следующие обязательные задачи:

- к концу 2018 года создать почти 6 тысяч новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия;
- до конца 2018 года привлечь более 45 млрд. рублей инвестиций в основной капитал;
- улучшить качество городской среды в моногороде, в том числе путем реализации до конца 2018 года мероприятий «Пяти шагов благоустройства повседневности» (*реализованы 4 проекта*: реконструкция сквера А.И. Выпова, реставрация ДК «Алюминщик», реконструкция библиотеки по адресу 25 лет Октября, 1 с созданием центра традиционной русской культуры «Параскева Пятница» и музея толстовской коммуны «Жизнь и труд», строительство многофункционального медицинского центра Grand Medica; *на стадии завершения работ*: строительство музея ретро-автомобилей).

Статус моногород, помимо социальных привилегий, большие льготы предоставляет и субъектам предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность исключительно на территории моногорода. Среди институтов развития, оказывающих весомую поддержку частным организациям можно выделить Фонд развития, моногородов, Корпорацию МСП, Фонд развития промышленности.

С целью улучшения условий функционирования малого и среднего предпринимательства администрация города, коммерческие банки сотрудничают с АО «Корпорация МСП». В 2016-2017 годах была оказана финансовая поддержка 12 организациям на сумму более 220 млн. рублей, это порядка 10% от суммы

поддержки по Кемеровской области. С 2017 года Корпорация расширяет охват кредитно-гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за счет предоставления гарантий по кредитам на реализацию стартап-проектов на инвестиционные цели.

Развитие комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории Новокузнецкого городского округа осуществляется посредством введения нового направления «МФЦ для бизнеса» в МАУ «МФЦ города Новокузнецка». Так, предпринимательское сообщество города Новокузнецка ознакомлено и работает с системой Бизнес-навигатор МСП, оказывающей маркетинговую и информационную поддержку; ведется организация «круглых столов» в коворкинг-центре БЦ «Меридиан»; осуществляется информационное консультирование молодежи, планирующей начинать свой бизнес, через Комитет по делам молодежи и руководителей ведущих ВУЗов города Новокузнецка; формируется перечень государственных и муниципальных услуг по Бизнес-ситуациям.

Рекомендация на поддержку субъектов предпринимательства Фондом моногородов, Корпорацией МСП и некоторыми банковскими структурами осуществляется также по результатам встреч представителей бизнес-сообщества Новокузнецка непосредственно с Главой города С.Н. Кузнецовым. Цель таких встреч – обсуждение предлагаемых идей для открытия нового бизнеса, а также перенастройки уже работающего. В случае, если заявленную идею или проект возможно довести до успешного результативного уровня, то для предпринимателей становится реальным воспользоваться всеми доступными льготами ТОР (территории опережающего развития).

Возвращаясь к основным мероприятиям паспорта комплексного развития Новокузнецка, следует сказать о подготовке заявки на создание территории опережающего развития (ТОСЭР) в границах города. В целях использования комплексного механизма поддержки бизнеса в моногороде, снижения налоговой нагрузки, стимулирования расширения налогооблагаемой базы за счет реализации новых инвестиционных проектов, город, при поддержке Кемеровской области последовательно занимался подготовкой заявки на присвоение Новокузнецку статуса территории опережающего социально-экономического развития.

В данный момент идет согласование Правительством РФ заявки города Новокузнецка на создание ТОСЭР в границах Новокузнецкого городского округа. В состав заявки были включены 19 инвестиционных проектов в разных сферах деятельности, в том числе здравоохранение, образование, промышленное производство. В октябре 2017 года заявка было доработана с учетом замечаний Министерства экономического развития РФ и подписана высшим должностным лицом региона.

В случае создания ТОСЭР «Новокузнецк» резиденты получают преференции, существенно понижающие федеральные, областные и местные налоговые и социальные выплаты, а город – новые рабочие места и производства, не связанные с моноотраслью.

Меры по улучшению внешнего облика Новокузнецка, повышение его туристической привлекательности, количество реализованных инвестиционных проектов и иные меры, повышающие качество жизни в нем, не окажут должного

эффекта для населения и экономики города, если муниципалитетом не будут выполняться возложенные на него обязательства.

Последние годы бюджет города является дефицитным и все задачи решаются условиях отсутствия свободных финансов, поэтому актуальной остается задача увеличения собственной доходной части бюджета.

В рамках разрешения ситуации по недоимке в бюджет по налоговым платежам администрацией города Новокузнецка проводятся штабы и финансово-экономические комиссии. Так, с начала 2017 года было рассмотрено более 483 налогоплательщиков, как юридических, так и физических лиц. К сожалению, в отношении одних и тех же физических лиц возникает необходимость возврата просроченной задолженности по имущественным платежам в индивидуальном порядке, в частности, судебными приставами.

В условиях напряженной доходной части бюджета существует необходимость в расширении налогооблагаемой базы и выявлению налогового потенциала, поэтому администрацией города Новокузнецка в течение 2017 года:

- 1) проведены комиссии по неформальной занятости (рассмотрено 299 жало, приглашено 165 организаций);
- 2) приняты новые редакции нормативных правовых актов по местным налогам (малому и среднему бизнесу: льготы по земельному налогу, принятие корректирующего коэффициента для уплаты единого налога на вмененный доход);
- 3) проведен комплекс мер по оптимизации в отношении расходов средств бюджетов ГРБС (оптимизация сети бюджетных учреждений, пересмотр штатных расписаний подведомственных предприятий и учреждений в части исключения вакантных ставок, исключения дублирующих функций).

Активное, грамотное, заинтересованное в повышении уровня и качества жизни в городе население – неотъемлемая часть здорового развития Новокузнецка. В целях решения проблем взаимодействия горожан с коммерческими и государственными структурами специалисты администрации Новокузнецка, преподаватели образовательных организаций, представители налоговых инспекций и многофункционального центра города прошли обучение по программе повышения квалификации «Финансовое консультирование» в рамках проекта Министерства финансов РФ «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в РФ». Деятельность завершивших подготовку консультантов позволит распространить знания посредством личных консультаций, семинаров, вебинаров и т.п., послужит содействию роста количества самозанятых, окажет профилактические меры социальной напряженности, связанной с сокращением рабочих мест.

Подводя итоги 2017 года, анализируя полученный опыт, следует обозначить задачи на 2018 год:

- завершить разработку Стратегии развития Новокузнецкого городского округа на период до 2035 года, как основы дальнейшего поступательного осознанного развития города.
- создать «Агентство по развитию Новокузнецка», целью которого должно стать привлечение инвестиций в городе, создание условий для развития городского бизнеса, сопровождение инвестиционных проектов;

- в целях реализации всех возможностей, предоставляемых моногородам благодаря созданию территории опережающего социально-экономического развития, организовать системную работу с организациями и индивидуальными предпринимателями - потенциальными резидентами в целях присвоения статуса резидента ТОСЭР не менее чем десяти организациям и индивидуальным предпринимателям в течение 2018 года.
- обеспечить информационную поддержку, активное взаимодействие Новокузнецка с Фондом развития промышленности, Фондом развития моногородов в 2018 году через вхождение в программы фондом реальными проектами.
- обеспечить исполнение целевых показателей программы «Комплексное развитие моногорода Новокузнецк».
- организовать системную результирующую деятельность по всем доступным формам поддержки малого и среднего предпринимательства с «МСП-корпорацией».
- проработать пилотный проект создания «Магазина закупок малого объема» для поддержки представителей МСП.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?

Удалось добиться высокого процента исполнения плана по доходам.

В бюджет Новокузнецкого городского округа за 2017 год поступило доходов 17 246,7 млн. руб., что составило 98,9% от уточненного плана 17 437,2 млн. руб. Из общих поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 5 243,7 млн. руб. или 97,5% к уточненному годовому плану.

В 2017 году общий объем доходов, по сравнению с 2016 годом, вырос на 535,1 млн. руб., за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов – на 544,3 млн. руб., налоговые и неналоговые доходы снизились на 35,4 млн. руб., прочие безвозмездные поступления – на 3,3 млн. руб. Налоговые и неналоговые доходы составили 30,4%, безвозмездные поступления 69,6% от общего объема доходов.

Основным источником формирования налоговых и неналоговых доходов в 2017 году, по-прежнему, остаются налог на доходы физических лиц и земельный налог. Поступления двух данных доходных источников составляют 73,8% (в 2016 году 67,6%) налоговых и неналоговых доходов.

В 2017 году удалось снизить нагрузку на бюджет по обслуживанию муниципального долга в последующие годы, за счет процедуры рефинансирования банковских кредитов, в результате снижения процентной ставки.

В рамках продолжения работы по оптимизации и повышению результативности использования бюджетных средств (распоряжение администрации города Новокузнецка от 01.03.2016 г. №330 «О мерах по оптимизации расходования бюджета Новокузнецкого городского округа на 2016 год»), удалось добиться снижения кредиторской задолженности, по сравнению с 2016 годом, на 1 012 млн. руб.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Несмотря на огромную работу, проводимую в городе, в том числе в рамках штаба по финансовому мониторингу, недоимка в бюджет города выросла на 15,3 млн. рублей и на конец отчетного периода сложилась в размере 304,2 млн. руб..

В 2017 году, по сравнению с 2016 годом, произошло снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов на 35,4 млн. руб., в том числе:

– - земельного налога на 45,4 млн. руб. и арендной платы за землю на 184,9 млн. руб., в связи с оспариванием результатов государственной кадастровой оценки земельных участков;

– - доходов от продажи материальных и нематериальных активов – на 45,2 млн. руб., в связи с уменьшением количества ликвидных объектов и, в соответствии с этим, несостоявшимися аукционами по продаже объектов недвижимого имущества.

Главной проблемой является нехватка собственных доходов на расчеты в полном объеме даже по защищенным статьям расходов, что приводит к росту количества предъявляемых в финансовое управление г. Новокузнецка исполнительных листов, включающих, кроме суммы основной задолженности, еще и пени, штрафы и судебные расходы.

– В качестве мероприятий по сдерживанию роста обращений кредиторов в суды главными распорядителями бюджетных средств составляются с поставщиками графики рассрочки по оплате кредиторской задолженности. Но, в связи с отсутствием достаточных доходов местного бюджета, графики постоянно срываются, что ведет к недовольству поставщиков и их отказу работать с муниципальными учреждениями.

Какие задачи стоят в 2018 году?

Принятие мер по сохранению имеющихся доходных источников.

Проведение мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет.

Проведение рефинансирования кредитов кредитных организаций, с целью уменьшения стоимости их обслуживания.

Принятие мер дальнейшей оптимизации расходов бюджета, в том числе по сокращению кредиторской задолженности.

Какую помощь и содействие, на ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Оказание методической помощи муниципальным образованиям.

Предоставление информации об удачном опыте других территорий в части решения актуальных для всех муниципальных образований проблем.

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов имеет возможность довести информацию до соответствующего уровня государственной власти, таким образом, инициировав изменения в законодательство, предусматривающее зачисление штрафов в бюджет муниципального образования по месту совершения административного правонарушения.

Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Считаем целесообразным проведение видеосеминаров со специалистами-практиками в области решения таких актуальных вопросов, как мобилизация доходов муниципальных образований и оптимизация расходов.

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Наиболее актуальной проблемой для муниципальных образований является острая нехватка собственных доходных источников. В связи с этим становятся важными для обсуждения и дальнейшей реализации следующие вопросы:

- 1. Увеличение доли отчислений в местные бюджеты налога на доходы физических лиц, как наиболее равномерно распределенного налога;
- 2. Расширение налогооблагаемой базы за счет налогов на совокупный доход:
  - - увеличение норматива отчислений в местные бюджеты налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения;
  - - расширение возможностей патентной системы налогообложения, путем организация выдачи патентов юридическим лицам, занятым в сегменте малого и среднего бизнеса.

Кроме того, считаем важным организовать обмен опытом между муниципальными образованиями:

- - о принимаемых мерах по снижению задолженности по налогу на имущество физических лиц;
- - о практике реализации мер, направленных на снижение потерь бюджетов от оспаривания результатов государственной кадастровой оценки земельных участков (в том числе с использованием альтернативной оценки);
- - о подходах к определению размера арендной платы за земельные участки;
- - о практике проведенных мероприятий в части оптимизации расходов местного бюджета, существенно влияющих на объем расходов.
-