

СЕВЕРСК

Экономическая политика муниципалитета.

Наиболее значимые мероприятия 2017 года.

С учетом конкурентных преимуществ, произошедших изменений во внутренней и внешней среде, федеральных и региональных приоритетов развития, а также ГК «Росатом», в связи с возрастающей ролью инноваций, как фактора роста благосостояния и устойчивости социально-экономического развития территорий, в 2017 году была актуализирована Стратегия социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2017-2030 годы, которая утверждена решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2.

Проведенный анализ показателей развития Северска в предыдущие годы показал, что многое было сделано в направлении повышения инвестиционной привлекательности территории, содействия ведению бизнеса, совершенствования мер поддержки предпринимательской деятельности, а также повышения комфортности проживания населения. Обеспечена позитивная динамика по многим показателям, но одновременно появились и новые потребности в развитии территории.

Основные вызовы, с которыми столкнулся Северск в предыдущие годы, связаны с реструктуризацией ядерной отрасли. Последовательная политика «Росатома» по повышению конкурентоспособности продукции, производительности труда привела к таким последствиям, как снижение численности персонала Акционерного общества «Сибирский химический комбинат» (градообразующее предприятие) (далее – АО «СХК») (за период с 2010 по 2017 год почти в 3 раза, с 11,4 тыс. до 3,4 тыс. человек), снижение доли продукции АО «СХК» в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, снижение налоговых отчислений АО «СХК» в бюджеты всех уровней. Многие жители Северска воспринимают негативно процессы реорганизации в атомной отрасли и смены бизнес-модели АО «СХК», что связано в первую очередь с сокращением численности персонала.

В рамках актуализированной Стратегии сохранены сценарии развития. Реализация Стратегии предполагается в 3 этапа до 2030 года.

Выбор стратегических приоритетов развития ЗАТО Северск на долгосрочную перспективу был обусловлен необходимостью интеграции в соответствующие федеральные и региональные проекты, а также максимально эффективного использования имеющихся возможностей, концентрации имеющихся ресурсов на направлениях, способных обеспечить конкурентные преимущества. Северск имеет все предпосылки для диверсификации экономики. Основу экономики ЗАТО Северск в соответствии с актуализированной Стратегией должны формировать инновационные производства, высокотехнологичные виды деятельности, обеспечивающие рост инвестиционных вложений, создание новых рабочих мест.

ЗАТО Северск являясь моногородом, включен в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р, в третью категорию моногородов Российской Федерации со стабильной социально-экономической ситуацией.

Для решения вопросов развития моногорода на территории Томской области создана структура проектного управления, которая представлена:

- Региональным проектным комитетом, целью которого является согласование действий при решении вопросов проектного управления, а основная функция – утверждение программы «Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск»;

- Региональным проектным офисом, который обеспечивает методическое сопровождение;

- Муниципальным проектным офисом, работа которого направлена на выработку совместных решений по вопросам реализации программы «Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск» и её контроля, а также согласование программы.

В целях диверсификации экономики моногорода, формирования условий для привлечения инвестиций, развития бизнеса, создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью АО «СХК», а также создания условий жизни людей более комфортными, в рамках реализации национального проекта по модернизации моногородов России в ЗАТО Северск разработана и реализуется программа «Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск» на 2017-2025 годы. Программа носит комплексный характер и предусматривает реализацию программных мероприятий и проектов по 14 приоритетным направлениям.

В 2017 году финансирование всего комплекса мероприятий и проектов программы составило около 3 млрд. рублей. В общий комплекс проектов и мероприятий программы включены 5 мероприятий программы «Пять шагов благоустройства», на реализацию которых в 2017 году направлено более 100 млн. рублей. Результатом реализации программы «Пять шагов благоустройства» стало повышение качества городской среды и привлекательности моногорода – места работы горожан, ведения бизнеса, учебы и проживания. Приведена в нормативное состояние часть центральной улицы города (пр. Коммунистический). Возле СК «Олимпия» создана инфраструктура досуга молодежи. Благоустроены внутриквартальные территории, детские площадки оборудованы новыми игровыми комплексами.

Программой «Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск» был установлен на 2017 год целевой показатель по созданию 1065 рабочих мест, не связанных с деятельностью АО «СХК». По оценке в 2017 году создано 1105 рабочих мест, не связанных с деятельностью АО «СХК».

В 2015-2016 годах в целях улучшения предпринимательского климата и повышения инвестиционной привлекательности Северска был сформирован проект концепции по созданию территории опережающего социально-экономического развития в ЗАТО Северск (далее – ТОСЭР). Подписаны соглашения о намерениях в реализации инвестиционных проектов с потенциальными резидентами. В декабре 2016 года была направлена в Минэкономразвития России заявка Томской области о создании ТОСЭР в ЗАТО Северск, которая прошла установленную процедуру согласования в федеральных органах исполнительной власти. Но ЗАТО Северск не был присвоен статус ТОСЭР, в связи с тем, что имелась правовая коллизия по присвоению статуса ТОСЭР закрытым административно-территориальным образованиям, являющихся моногородами.

В ноябре 2017 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла в третьем чтении законопроект, исключая эту правовую коллизию. 29.11.2017 федеральный закон одобрен Советом Федерации, 05.12.2017 подписан Президентом Российской Федерации.

Одним из перспективных проектов Северска, который включен в Концепцию по созданию ТОСЭР в ЗАТО Северск, программу «Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск», является инвестиционный проект «Строительство завода по производству молочной продукции в г.Северск с объемом переработки до 280 тонн молока в сутки» (ООО «Деревенское молочко – Сырный двор»). Его реализация позволит:

- создать 260 новых рабочих мест к 2023 году;
- обеспечить поступление дополнительных налоговых отчислений;
- удовлетворять потребности населения в молочной продукции широкого ассортимента и высокого качества по приемлемым ценам.

В июне текущего года заключено Генеральное соглашение между Фондом развития моногородов и Томской областью о сотрудничестве по развитию моногородов Российской Федерации, предусматривающее оказание финансовой поддержки в части софинансирования расходов бюджетов региона и муниципального образования мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов.

В целях оказания содействия в реализации проекта ООО «ДМ-Сырный двор» подготовлена заявка на софинансирование расходов Томской области и ЗАТО Северск строительства объектов инфраструктуры (газопровода и локальных очистных сооружений), которая направлена 7 декабря текущего года направлена в Фонд развития моногородов.

С целью улучшения качества оказания муниципальных услуг разработаны административные регламенты оказания муниципальных услуг.

Наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в 2017 году:

- высокая степень износа объектов инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и недостаток бюджетных средств на её восстановление затрудняет подключение новых потребителей, приводит к потерям в сетях;
- бюджет ЗАТО Северск дотационный и лишен возможности формировать собственную инвестиционную политику. Объемы федеральных трансфертов сокращаются, что влечет за собой снижение капитальных вложений в развитие социальной и коммунальной инфраструктуры.

Негативными факторами для развития Северска продолжают оставаться:

- низкая пропускная способность автомобильных дорог между Северском и Томском, ограничивающая транспортное сообщение Северска с другими населенными пунктами региона;
- недостаточная пропускная способность контрольно-пропускного пункта (далее –КПП), являющаяся причиной появления транспортных заторов в часы пик на въезд и выезд из города;
- качество дорожного покрытия ухудшается из-за несвоевременного проведения работ капитального характера (удельный вес протяженности дорог, не соответствующих нормативам по эксплуатационным параметрам в 2017 году составил 30,6%).

Основные задачи в области экономической политики:

- продолжение работы по присвоению статуса территории опережающего развития, который позволит повысить инвестиционную привлекательность территории;
- обеспечение дальнейшей реализации приоритетной программы

«Комплексное развития моногорода ЗАТО Северск», достижение установленных целевых показателей (по созданию рабочих мест – к концу 2018 года 1366 рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия; по привлечению инвестиций – к концу 2018 года 10,1 млрд.рублей инвестиций в основной капитал);

- создание условий для привлечения инвесторов и реализации инвестиционных проектов (организация специализированного Интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности, обеспечивающего канал прямой связи органов местного самоуправления с инвесторами; разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта ЗАТО Северск);

- реализация мер, направленных на финансовую поддержку реализации инфраструктурных проектов – строительство и (или) реконструкция объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов ЗАТО Северск (обеспечение реализации Генерального соглашения между НО «Фонд развития моногорода» и Томской областью о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации);

- достижение наилучших ключевых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО Северск, установленных Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607.

2. Финансовая политика.

Основными достижениями 2017 года в области финансовой политики считаем:

- исполнение бюджета 2017 года при сокращении нецелевой финансовой помощи из областного бюджета осуществлено практически в утвержденных плановых параметрах: показатели по доходам исполнены на 99,9%, по расходам 98,6%;

- исполнение бюджета по программно-целевому принципу, на базе 16 муниципальных программ и программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (доля программных расходов составила 93,2 %);

- использование механизма заимствования средств со счетов муниципальных учреждений, открытых им в органах Федерального казначейства, для покрытия кассовых разрывов бюджета, позволившего проводить оптимальную долговую политику и минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга;

- развитие информационных технологий – «Автоматизированный центр контроля (АЦК) - Финансы» и «АЦК-Муниципальный заказ»;

- отмену льготы по уплате земельного налога для ОМСУ и муниципальных учреждений с целью увеличения налоговых доходов бюджета.

Информацией о достижениях других муниципалитетов в области финансовой политики не располагаем.

Наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в 2017 году:

- несмотря на предпринимаемые меры, не удалось добиться снижения зависимости от бюджетов вышестоящих уровней и увеличения налоговой автономии муниципального образования, по-прежнему остается высокой зависимость от дотации из федерального бюджета на особый статус функционирования ЗАТО.

- недостаточность собственного доходного потенциала не позволила сократить муниципальный долг, он вырос к уровню начала 2017 года на 42%.

Основные задачи на 2018 год в области бюджетной и налоговой политики:

- безусловное финансовое обеспечение всех принятых расходных обязательств с соблюдением первоочередности финансирования расходов на заработную плату, оплату коммунальных услуг и услуг связи, оплату продуктов питания, медикаментов, налогов и сборов, мер социальной поддержки;
- повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, и повышение эффективности расходов в рамках предоставляемых субсидий;
- проведение оптимальной долговой политики и политики по управлению имуществом, минимизация долговой нагрузки;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет проведения оптимизационных мероприятий;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, создания условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов за счет их концентрации на проблемных направлениях;
- наращивание доходной базы местного бюджета;
- мобилизация доходных источников в бюджет ЗАТО Северск, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам;
- улучшение качества администрирования доходов главными администраторами доходов;
- дальнейшее развитие информационных технологий;
- реализация плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО Северск.

Помощь и содействие, на наш взгляд, АСДГ может оказать в части:

- подготовки обращения в органы государственной власти о расширении перечня налоговых и неналоговых поступлений (или увеличения их нормативов), зачисляемых в местные бюджеты;
- законодательной инициативы по внесению изменений в статью 96 Бюджетного кодекса РФ, позволяющих направлять суммы остатков, сформированных на едином счете местного бюджета на начало финансового года, на погашение долговых обязательств муниципальных образований по аналогии с нормой статьи 94 БК РФ;
- упрощения процедуры подготовки законодательной инициативы.

По вопросам 6 и 8.

Проведение конференций (совещаний) по обсуждению наиболее актуальных проблем в финансовой сфере, а также проведение курсов повышения квалификации для муниципальных служащих считаем целесообразным.

По вопросам 7 и 9.

Наиболее актуальными считаем вопросы изменения бюджетного законодательства, а также вопросы сокращения долговой нагрузки в 2018 году.