

ТОМСК

I. Экономическая политика.

1. Демография.

По состоянию на 01.01.2018 численность населения Города Томска (по предварительным данным) достигла 595 102 человека (99,6% от планируемого показателя).

Увеличение городского населения на 1 049 человека обеспечено естественным и миграционным приростом жителей.

За прошедший год в Городе Томске родилось 6 632 младенцев, умерло 5 606 жителей. В сравнении с 2016 годом:

- родилось на 796 человек меньше;
- коэффициент рождаемости снизился с 12,5 до 11,2 родившихся в расчете на 1000 жителей;
- количество умерших увеличилось на 117 человек;
- коэффициент смертности возрос с 9,2 до 9,4 умерших в расчете на 1 000 жителей. Таким образом, естественный прирост городского населения в прошедшем году составил 1 026 человека (в Томской области естественный прирост составил 350 человек, в целом по Российской Федерации наблюдается естественная убыль в количестве 134,5 тысяч человек).

Стабильный естественный прирост городских жителей удается сохранить благодаря реализации активной демографической политики в последние пять лет, включая мероприятия по созданию условий для рождения детей в молодых семьях и поддержку молодых и студенческих семей с детьми, развитие перинатальных технологий, улучшение репродуктивного здоровья населения.

За счет миграционных процессов население Города Томска за 2017 год увеличилось на 23 человека.

Снижение миграционного прироста в 2017 году объясняется продолжающейся тенденцией прошлых лет к росту числа выбывших жителей Города Томска как в другие страны, так и в другие регионы России (23 047 человек в 2017 году.).

При этом количество прибывших на постоянное жительство в Город Томск (23 070 человек в 2017 году) не уступает показателям 2015 - 2016 годов.

В 2017 году за счет возрастных сдвигов численность городских жителей, находящихся в трудоспособном возрасте, снизилась на 3,1 тыс. человек, или на 1%, и составила 369,2 тыс. человек. Доля трудоспособного населения также уменьшилась за отчетный год с 62,7% до 62%.

Количество горожан старше трудоспособного возраста возросло на 2,1 тысячи человек и составило 120,6 тыс. человек, или 20,3% городского населения.

Население Города Томска в возрасте моложе трудоспособного (до 15 лет включительно) возросло на 2 тысячи человек и достигло 105,3 тыс. человек, или 17,7% городского населения.

Доля молодых людей в возрасте от 18 до 40 лет на начало 2017 года составила 41,6% от общей численности городского населения (на начало 2017 года - 42,3%). Средний возраст горожан в 2017 году составил 36,6 лет.

2. Инвестиции и строительство.

Согласно оперативным данным, объем инвестиций в основной капитал всех хозяйствующих субъектов Города Томска в 2017 году составил 42,5 млрд. руб., что на 3,9 млрд. руб., или на 9,9%, больше показателя 2016 года в действующих ценах.

В натуральных показателях объем инвестиций увеличился на 6 % (в Томской области снизился на 7,5%).

В расчете на 1 жителя объем инвестиций в основной капитал в 2017 году составил 71,5 тыс. руб.

В 2017 году введено в эксплуатацию 760 объектов жилого и нежилого назначения, в том числе:

- ООО «Томлесдрев» -введен в эксплуатацию завод по производству древесностружечных плит;
- АО «НПЦ «Полус» -проведена реконструкция и техническое перевооружение сборочного производства и испытательной стендовой базы;
- Томский университет систем управления и радиоэлектроники (ФГБОУ ВПО «ТУСУР») - введено в эксплуатацию здание общежития по адресу г. Томск, ул. 19 Гвардейской Дивизии, 9а;
- ООО «Криогенмаш-Газ»-модернизирован азотно-кислородный цех для ООО «Томскнефтехим»;
- ООО «Элке Авто»-введен в эксплуатацию магазин по продаже автомобилей;
- Томский политехнический университет (ФГАОУ ВО «НИ ТПУ») - проведена реконструкция общежития по ул. Пирогова, 18а;
- ООО «Ритейл-арена» введен в эксплуатацию торговый центр «Стройпаркгипер».

В 2017 году согласно оперативным статистическим данным крупными и средними предприятиями Города Томска выполнены строительные работы на сумму 7,836 млрд. руб. В сравнении с 2016 годом их объем возрос на 0,5 млрд. руб., однако в сопоставимых с 2016 годом ценах снизился на 4,3%, и в целом по Томской области согласно оперативным статистическим данным такое снижение составило 25,7%.

По оценке **малые (микро-) строительные предприятия** Города Томска произвели строительные работы на сумму не менее 18 млрд. руб. Таким образом, общий объем строительных работ, выполненных предприятиями Города Томска в 2017 году, составляет не менее 25,8 млрд. руб.

В 2017 году введено в эксплуатацию 194,3тыс. кв.м. общей площади жилья, что на 14% больше, чем в 2016 году, а в расчете на 1 жителя введено в эксплуатацию 0,33 кв.м. жилья. За 2017 год построено 27 многоквартирных домов (за 2016 год - 13) и 284 индивидуальных жилых дома (за 2016 год - 413).

Динамика жилищного строительства на территории Города Томска за 2017 год выглядит следующим образом:

Планируемые на 2018 год задачи:

- Повышение качества муниципальных услуг в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности
 - Содействие в продвижении продукции томских товаропроизводителей на внутренний и внешние рынки в рамках мероприятий, предусмотренных Соглашением о социальном партнерстве на 2016-2018 годы
 - Привлечение новых резидентов на площадки Томского промышленного парка
- 3.Экономический потенциал.**

По состоянию на 01.01.2018 на территории Города Томска было зарегистрировано 24 308 организаций и 14 614 индивидуальных предпринимателей.

Согласно оперативным статистическим данным, экономический оборот по полному кругу предприятий в 2017 году составил 722,8 млрд. руб., что на 83,3 млрд. руб., или на 13,0% выше показателя 2016 года.

Оборот крупных и средних предприятий в 2017 году составил 414,2 млрд. руб. и увеличился на 41,0 млрд. руб., или на 11,0% в сравнении с показателем 2016 года.

Оборот малых и микро- предприятий в 2017 году составил 308,6 млрд. руб. (оценка), что на 42,3 млрд. руб. или на 15,9% больше в сравнении с 2016 годом.

В 2017 году, согласно оперативным статистическим данным, крупными и средними предприятиями Города Томска произведено промышленной продукции на 117 044,6 млн. руб. (196,9 тыс. руб. в расчете на 1 жителя).

В натуральных показателях прирост промышленного производства составил 3,7%, в действующих ценах - 13,2% (с учетом роста цен производителей в среднем на 9,2% к уровню 2016 года).

Более 77% объема промышленного производства крупных и средних предприятий обеспечено предприятиями обрабатывающих производств. Среди них наиболее интенсивно развиваются химическая промышленность, производство электрического оборудования, электронных и оптических изделий, деревообработка и пищевая промышленность (представлено на рисунке ниже).

Развитию обрабатывающих производств в Городе Томске способствует реализация мероприятий по расширению использования томской продукции и технологий («дорожных карт») с крупными вертикально-интегрированными компаниями.

Так, на объектах ООО «Газпромнефть-Восток» проводятся испытания светодиодных светильников производства АО «НИИПП» и кабельной продукции АО «Сибкабель», используются цифровые радиорелейные системы связи и интегрированных систем безопасности производства АО «НПФ «Микран», услуги ОАО «ТЭМЗ» по ремонту электротехнического оборудования.

В реализации мероприятий по расширению использования продукции и технологий томских предприятий подразделениями ПАО «Интер РАО», ПАО «Россети» и ПАО «СИБУР Холдинг» участвуют ОАО «ТЭМЗ», АО «Манотомь», АО «Сибкабель», ООО «Томсккабель», АО НПФ «Микран», АО «ЭлеСи», АО «НИИ ПП».

Планируемые на 2018 год задачи:

- Повышение качества муниципальных услуг в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности
- Содействие в продвижении продукции томских товаропроизводителей на внутренний и внешние рынки в рамках мероприятий, предусмотренных Соглашением о социальном партнерстве на 2016-2018 годы
- Привлечение новых резидентов на площадки Томского промышленного парка

II. Финансовая политика

1.) Достижения в области финансовой политики в 2017 году.

1. Бюджет муниципального образования «Город Томск» по доходам исполнен за 2017 год в сумме 14 890,7 млн р. или на 101,8% от утвержденного плана, сверх плана поступило 264,9 млн р., в том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 6 784,1 млн р. или 104,2%, перевыполнение плана составило 270,5 млн р.

В целом объем доходов бюджета города за 2017 год по сравнению с 2016 годом вырос на 7,3% или на 1 017,9 млн р. за счет увеличения поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 9,6% или на 594,9 млн р. и безвозмездным поступлениям - на 5,5% или на 423,0 млн р. При этом в 2016 году к уровню 2015 года общий объем доходов бюджета города вырос на 17,6% или на 2 080,1 млн р., в том числе налоговые и неналоговые доходы возросли на 5,7% или на 331,1 млн р., безвозмездные поступления - в 1,3 раза или на 1 749,0 млн р.

2. По итогам 2017 года при утвержденном дефиците бюджета Города Томска в размере 594,1 млн р. фактический профицит бюджета составил 91,5 млн р., в том числе профицит бюджета без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета - 27,1 млн р.

Объем муниципального долга на 01.01.2018 составил 3 523,0 млн р., что ниже уточненного планового значения на 410,3 млн р. По сравнению с 01.01.2017 произошло снижение

муниципального долга на 0,8% или на 27,1 млн р. за счет направления в 2017 году на погашение долговых обязательств собственных средств бюджета.

Отношение муниципального долга к доходам бюджета Города Томска без учета объема безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2018 составило 51,9% (на 01.01.2017-57,4%).

3. В 2017 году запланированный объем бюджетных ассигнований по расходам на обслуживание муниципального долга в сумме 255,4 млн р. в рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами», утвержденной постановлением администрации Города Томска от 20.08.2014 №827, исполнен в полном объеме. В рамках данной подпрограммы проведены мероприятия по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Томск», что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга по сравнению с первоначально утвержденным планом (354,4 млн р.) на 27,9% или на 99,0 млн р. (в 2016 - на 32,0 % или на 114,8 млн р.), а именно:

- 24,8 млн р. за счет привлечения временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений для погашения действующих долговых обязательств;

- 3,5 млн р. за счет привлечения временно свободных средств, находящихся во временном распоряжении муниципальных казенных учреждений, для погашения действующих долговых обязательств;

- 34,5 млн р. за счет привлечения временно свободных собственных средств бюджета для погашения действующих долговых обязательств;

- 36,0 млн р. за счет направления бюджетного кредита УФК Томской области, полученного на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, на погашение действующих долговых обязательств;

- 0,2 млн р. за счет снижения процентных ставок при привлечении кредитов у кредитных организаций по заключенным муниципальным контрактам (подписаны соглашения о снижении размера процентных ставок по ряду действующих муниципальных контрактов).

4. В феврале 2017 года международным рейтинговым агентством Fitch Ratings в шестой раз, начиная с марта 2014 года, были подтверждены долгосрочные рейтинги дефолта эмитента города Томска в иностранной валюте на уровне «ВВ» со «Стабильным» прогнозом и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «В». Одновременно Fitch подтвердило рейтинги находящихся в обращении на внутреннем рынке облигаций города Томска на уровне «ВВ».

Рейтинг уровня «ВВ» означает, что выплаты по основным обязательствам достаточно защищены, заемщику доступны альтернативные ресурсы в сфере финансов, которые позволят ему выполнить свои финансовые обязательства. «Стабильный» прогноз означает высокую вероятность сохранения рейтинга на текущем уровне в среднесрочной перспективе.

Из 11 муниципальных образований, которым были присвоены кредитные рейтинги, рейтинги «ВВ», прогноз «Стабильный» присвоены Томску и Новосибирску.

Кроме того, рейтинги «ВВ» прогноз «Стабильный» присвоены агентством таким субъектам Российской Федерации, как Белгородская область, Калужская область, Краснодарский край, Липецкая область, Оренбургская область, Пензенская область, Республика Марий Эл, Ставропольский край, Тульская область.

В ноябре 2017 года началось размещение среди жителей города Томска третьего выпуска облигаций Томского городского внутреннего займа с постоянным купонным доходом. Ставка купонного дохода была установлена в размере 8,51% годовых, период обращения выпуска - три года. По состоянию на 01.01.2018 из общего объема выпуска в размере 100

млн р. населением было приобретено 34,5 млн р. Кроме того, в 2017 году были полностью размещены оставшиеся облигации Томского городского внутреннего займа 2016 года в сумме 85,8 млн р. Указанные средства в полном объеме поступили в бюджет города Томска и направлены на покрытие временных кассовых разрывов.

5. В 2017 году бюджетная политика направлена на решение социально-экономических задач, на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимизацию расходов муниципального образования «Город Томск» и повышение эффективности управления общественными финансами.

В целях повышения эффективности деятельности администрации Города Томска и ее органов, оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» общая сумма оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» составила 295,7 млн р. или 4,0% от утвержденного бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2017 год (без учета целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета). Следует отметить, что за период 2014-2017 годы общая сумма оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» составила 2 114,9 млн р.

В соответствии с рекомендациями Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах в части перехода к «программному бюджету» в целях создания взаимоувязанной системы стратегического и бюджетного планирования в муниципальном образовании «Город Томск» продолжена реализация бюджета по программно-целевому принципу. Так, бюджет по расходам на 2017 год сформирован на основе программ, доля расходов которых составляет 91,0% (по итогам 2016 года-92,2%).

Администрацией Города Томска продолжена политика участия муниципального образования «Город Томск» в решении вопросов, направленных на обеспечение развития города, на условиях софинансирования с бюджетами других уровней. Так, объем привлеченных средств федерального и областного бюджетов на 1 рубль средств местного бюджета в 2017 году составил 4,3 р. (в 2016 году - 7,0 р.).

2.) Наиболее трудные нерешенные проблемы в прошедшем году.

1. Сохраняется высокий уровень задолженности по платежам в бюджет муниципального образования «Город Томск» организаций как по налоговым, так и неналоговым доходам.

2. В течение 2017 года не удалось решить вопрос о введении на территории Томской области результатов кадастровой стоимости объектов недвижимости, утвержденных постановлением Администрации Томской области от 20.09.2012 № 356а «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Томской области», в связи с чем, бюджет муниципального образования «Город Томск», начиная с 2014 года, ежегодно теряет доходы по налогу на имущество физических лиц.

С 01.01.2013 на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2011 № 129-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» государственный технический учет объектов недвижимости заменен на государственный кадастровый учет объектов недвижимости, что не позволяет вовлекать в налоговый оборот объекты недвижимости, поставленные на учет после 2013 года, в связи с отсутствием информации об их инвентаризационной стоимости - налоговой базе по налогу на имущество физических лиц. Выпадающие доходы бюджета муниципального образования «Город Томск» по данному налогу по минимальным расчетам составляют 66 млн р. ежегодно.

Данная ситуация нарушает принцип всеобщности и равенства налогообложения в Российской Федерации, поскольку в отношении собственников объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию после 2013 года, расчет налога на имущество физических лиц налоговыми органами не производится.

3. Несмотря на улучшение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, в результате проводимого в течение 2017 года мониторинга, по-прежнему не достигнут стопроцентный уровень принятия правовых актов, регулирующих процедуру подготовки бюджетных проектировок.

3.) В области финансовой политики на 2018 год поставлены следующие задачи:

1. Укрепление финансовой политики муниципального образования «Город Томск», способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

2. Повышение качества администрирования доходов.

3. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам муниципального образования «Город Томск».

4. Обеспечение сокращения утвержденного дефицита бюджета и величины муниципального долга при безусловном исполнении принятых расходных обязательств.

5. Получение муниципальным образованием «Город Томск» кредитного рейтинга, присвоенного аккредитованным Банком России рейтинговым агентством, в целях повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Томск» и снижения стоимости обслуживания долговых обязательств, в том числе удешевления стоимости размещения ценных бумаг.

6. Диверсификация долгового портфеля, удлинение профиля долга и минимизация расходов на его обслуживание с целью снижения возможности возникновения рисков ликвидности и рефинансирования.

7. Продолжение использования и дальнейшее развитие такого инструмента, как внутренние облигации для населения, постепенное увеличение объема эмиссии.

8. Продолжение реализации бюджета по принципу программно-целевого планирования. В 2018 году бюджет муниципального образования «Город Томск» сформирован по программно-целевому принципу на основе муниципальных и государственных программ, доля которых составляет 88,2% от общей суммы расходов.

4.) Помощь и содействие АСДГ в решении стоящих проблем. Федеральным законом от 28.12.2017 № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 436-ФЗ) предусматривается списание задолженности физических лиц, сложившейся за период до 1 января 2015 года, по следующим налогам: транспортный налог, налог на имущество физических лиц и земельный налог.

По предварительной оценке, проведенной главным администратором доходов бюджета города - инспекцией ФНС России по г.Томску и представленной в администрацию Города Томска, сумма, планируемой к списанию задолженности по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, составляет 128 966,0 т.р.

Кроме того, Федеральным законом № 436-ФЗ пенсионерам предусмотрено уменьшение налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков. Учитывая, что данная норма применяется к порядку исчисления земельного налога за налоговые периоды начиная с 2017 года, в 2018 году бюджет города Томска недополучит запланированные доходы по данному налогу.

Принимая во внимание, что, как правило, бюджеты муниципальных образований утверждаются с предельным значением дефицита бюджета и резервы увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов отсутствуют, администрация Города Томска в целях сбалансированности и самостоятельности местных бюджетов, которая может быть обеспечена, прежде всего, налоговыми и неналоговыми доходами, а не на основе оказания им финансовой помощи посредством выделения дотаций, субвенций, субсидий и других форм передачи финансовых средств, предлагает Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее - АСДГ) подготовить обращение в Правительство Российской Федерации о рассмотрении следующих вопросов:

1. О внесении изменений в Федеральный закон от 29.06.2012 №97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса РФ и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в части продления действия единого налога на вмененный доход, установив бессрочный период его действия.

В связи с отменой в соответствии с указанным Федеральным законом с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности у местных бюджетов возникнут выпадающие доходы, поскольку патентная система налогообложения их не компенсирует.

2. О передаче в местные бюджеты от 50% до 100% доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Муниципальные образования не заинтересованы в оказании поддержки малому и среднему бизнесу в достаточной степени, не имея финансовых ресурсов, а субъекты Российской Федерации, наоборот, имея средства, не заинтересованы в их поддержке в полном объеме.

3. О внесении изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части установления обязанности передачи субъектами Российской Федерации в местные бюджеты транспортного налога в размере не менее 50% в целях стимулирования муниципальных образований в наращивании налогового потенциала.

4. О разработке механизма отказа органами местного самоуправления от исполнения государственных полномочий, переданных субъектом Российской Федерации.

Перегруженность местных бюджетов финансовыми обязательствами, возложенными на них решениями вышестоящих властей, приводит к несбалансированности и несамостоятельности местных бюджетов, а также не оставляет муниципальным образованиям финансовых источников и административно-управленческого потенциала для исполнения полномочий, возложенных Федеральным законом № 131 -ФЗ на органы местного самоуправления.

5.) Считаем целесообразным рассмотреть на ежегодной конференции следующий вопрос: Подготовить обращение в Правительство Российской Федерации о необходимости компенсации местным бюджетам выпадающих доходов в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2017 № 436-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 436-ФЗ), предусматривающего: списание задолженности физических лиц, сложившейся за период до 1 января 2015 года, по следующим налогам: транспортный налог, налог на имущество физических лиц и земельный налог; уменьшение пенсионерам налоговой базы по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков.