

## **АНГАРСК**

Отраслевым (функциональным) органом администрации Ангарского городского округа, обеспечивающим правовое (юридическое) направление в деятельности окружной администрации, является комитет по правовой и кадровой политике администрации Ангарского городского округа.

В 2017 году, в целях оптимизации функции по правовому обеспечению деятельности администрации Ангарского городского округа, принято решение об изменении организационной структуры комитета по правовой и кадровой политике. В результате проведенных мероприятий в структуре комитета сформировано 4 отдела, отвечающих за следующие направления деятельности: кадровое обеспечение и работа с персоналом, правовое сопровождение деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации, судебная защита администрации АГО, ее структурных подразделений и должностных лиц; договорная работа в органе местного самоуправления. Целью проведенной реорганизации явилось повышение качества правового (юридического) обеспечения деятельности в администрации АГО, достигаемого за счет максимальной специализации сотрудников комитета при выполнении ими трудовой функции: консультирование, разработка, правовая и антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов, работа с обращениями граждан, взаимодействие с контрольно-надзорными органами, представление интересов в суде, кадровая работа и т.д.

В 2017 году правовое обеспечение деятельности осуществлялось по различным направлениям деятельности: актуализация муниципальных нормативных правовых актов, правовая экспертиза индивидуальных правовых актов, обеспечение законности при принятии органами местного самоуправления Ангарского городского округа и их должностными лицами решений, подготовка аналитических справок и заключений по вопросам применения действующего законодательства, взаимодействие с контролирующими и надзирающими за деятельностью органов местного самоуправления органами, а также федеральными и региональными органами государственной власти по различным направлениям деятельности.

Совершенствование нормативно-правовой базы Ангарского городского округа является объемной по своему содержанию задачей, реализуемой в рамках исполнения функции по правовому обеспечению деятельности администрации Ангарского городского округа. В рамках указанного направления комитетом по правовой и кадровой политике проводилась работа по приведению содержания действующих муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства, разрабатывались новые правовые акты и отменялись правовые акты, утратившие свою актуальность.

За 2017 год проведена правовая экспертиза 35 постановлений мэра Ангарского городского округа. 2046 постановлений администрации Ангарского городского округа, 219 распоряжений администрации Ангарского городского округа и более 1000 распоряжений, изданных ее отраслевыми органами.

В истекшем году на территории округа внедрена предусмотренная федеральным законодательством процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Ангарского городского округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета АГО. Создана необходимая нормативно-правовая база, обеспечено информационное сопровождение процедуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях повышения качества и доступности предоставления муниципальных услуг для граждан и юридических лиц в 2017 году принято 17 постановлений, вносящих изменения в ранее принятые административные регламенты предоставления муниципальных услуг Ангарского городского округа. Положения административных регламентов приводятся в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, в том числе в Федеральные законы от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 24.11.1995 № 181 -ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Кроме того, на основании заключенного между ГЛУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и администрацией Ангарского городского округа соглашения о взаимодействии проводилась работа по внесению в административные регламенты изменений, обеспечивающих возможность оказания муниципальных услуг АГО через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Приоритетным направлением в деятельности органов местного самоуправления ангарского городского округа в 2017 году явилось противодействие коррупции. Постановлением администрации Ангарского городского округа от 23.01.2017 № 55-па утвержден План мероприятий администрации Ангарского городского округа по противодействию коррупции на 2017 год. Мероприятия по противодействию коррупции осуществлялись по следующим направлениям: организационные антикоррупционные мероприятия: информационно-просветительские антикоррупционные мероприятия, формирование нетерпимого отношения к проявлению коррупции; антикоррупционные мероприятия в финансово-экономической сфере; антикоррупционные мероприятия в кадровой политике, а также правовые антикоррупционные мероприятия, включающие в себя организацию осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации АГО и их проектов, подготовку проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты администрации АГО в целях устранения коррупционных факторов,

выявленных в результате антикоррупционной экспертизы. На основании заключенного соглашения о порядке взаимодействия между администрацией Ангарского городского округа и прокуратурой города Ангарска в сфере нормотворчества отдельные проекты муниципальных правовых актов Ангарского городского округа по вопросам, перечисленным в части 2 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», направлялись в электронном виде в прокуратуру города Ангарска для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы и дачи заключения.

Представление интересов администрации Ангарского городского округа, ее структурных подразделений, муниципальных предприятий и учреждений в судах также является основным направлением деятельности по правовому (юридическому) направлению деятельности администрации Ангарского городского округа.

В 2017 году комитетом по правовой и кадровой политике обеспечено участие в 1410 судебных заседаниях (в том числе 339 процессов в Арбитражных судах различных инстанций и 1071 - в судах общей юрисдикции) по 486 процессам. В качестве истца предъявлено 217 исковых заявлений (в том числе 35 - в интересах муниципальных учреждений, предприятий, отраслевых органов администрации), из которых 98 исков содержали требования, связанные с взысканием денежных средств на общую сумму 60 703765 руб. (доля удовлетворенных требований составила 65%), 119 - не связаны с взысканием денежных средств. Ответчиком выступали в 269 процессах (50 из общего количества - в интересах структурных подразделений администрации, муниципальных предприятий и учреждений): 20 процессов, связанных с взысканием денежных средств, 249 процессов - не связанных с взысканием. Кроме того администрация принимала участие в судебных процессах в качестве третьего и заинтересованного лица.

По категориям дела с участием администрации Ангарского городского округа в 2017 году, в основном, остались неизменны по отношению предыдущим периодам деятельности. Их состав: признание права собственности, оспаривание решений, действий (бездействий) ОМС и их должностных лиц, признание сделки недействительной, установление факта, о сохранении помещения в перепланированном состоянии, об узаконивании самовольной постройки, о возложении обязанности освободить самовольно занятый земельный участок, о признании объекта самовольной постройкой, о сносе самовольной постройки, включение в реестр требований кредиторов, возмещение вреда, причиненного ДТП, взыскание задолженности, неосновательного обогащения, убытков, взыскание субсидии, взыскание судебных расходов, иные дела. В течение года в мировой суд предъявлено более 500 заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании задолженности по оплате за социальный найм жилых помещений муниципального фонда Ангарского городского округа. В числе причин, препятствующих увеличению количества дел с положительным для органов местного самоуправления результатом, хотелось бы отметить отсутствие финансовой возможности (вследствие ограниченности бюджета) к проведению дорогостоящих

экспертиз по делам, связанным с самовольными строениями и взысканиями ущерба в результате ДТП, сложность доказывания по делам о выселении и признании утратившим право пользования жилым помещением.

В 2017 году увеличилось количество судебных дел, связанных с установление кадастровой стоимости земельных участков в размере рыночной, что негативным образом отражается на состоянии доходной части местного бюджета. Прецедентным стало дело по исковому заявлению гражданина, являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства, об урегулировании разногласий при заключении договора купли-продажи муниципального имущества, предъявленного в арбитражный суд. Устраняя пробел федерального законодательства, а также вопреки позиции Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, выраженной в информационном письме № 134 от 05.11.2009. согласно которой действие Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не распространяется на отношения по выкупу земельных участков, что не исключает приобретения субъектами малого или среднего предпринимательства земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в порядке, установленном земельным законодательством и законодательством о приватизации, постановленным решением требования истца удовлетворены полностью, на администрацию Ангарского городского округа возложена обязанность по предоставлению рассрочки сроком на 5 лет за выкуп земельного участка, отчуждаемого из муниципальной собственности одновременно с нежилым двухэтажным зданием в порядке, определенном Законом № 159-ФЗ. Спор по настоящему делу до настоящего времени не завершен, однако если решение суда высшей судебной инстанции не изменит или не отменит решений нижестоящих, сложившаяся практика негативно скажется на формировании доходной части бюджета округа за счет единовременного поступления денежных средств от приватизации муниципального имущества.

В 2018 году в правовом (юридическом) направлении деятельности будут решаться следующие основные задачи: поддержание в актуальном состоянии нормативно-правовой базы Ангарского городского округа, обеспечение законности при принятии и реализации решений органами местного самоуправления и их должностными лицами, защита интересов администрации в суде и формирование положительных практик участия органов местного самоуправления в судебных процессах по различным категориям дел.

Полагаем, что участие Ассоциации Сибирских и дальневосточных городов в формах разработки методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, обобщении и анализ правоприменительной практики с участием органов местного самоуправления, может оказать помощь в решении стоящих перед муниципальными образованиями проблем.

Информационная поддержка в виде размещения на сайте Ассоциации сведений о лучших муниципальных практиках решения вопросов местного значения с точки зрения правового механизма может влиять на принятие соответствующих решений в области правотворческой и правоприменительной деятельности.

Считаем целесообразным проведение АСДГ конференций, семинаров либо организованных в иной форме встреч представителей муниципальных образований, поскольку это станет площадкой для обмена опытом, обсуждению актуальных проблем и задач, стоящих перед органами местного самоуправления, позволит выработать механизмы их разрешения. Участие в мероприятиях Ассоциации представителей федеральной исполнительной и законодательной властей способствует выстраиванию диалога между муниципальной властью и федеральным центром по вопросам законодательства о деятельности органов местного самоуправления.